



**Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: Limited  
6 August 2009  
Russian  
Original: English

Для информации

---

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный Совет

**Вторая очередная сессия 2009 года**

14–16 сентября 2009 года\*

**Очередной доклад о конкретных мерах, принятых  
в целях выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров  
по счетам ЮНИСЕФ за двухгодичный период  
2006–2007 годов\*\***

*Резюме*

Согласно просьбе Исполнительного совета, содержащейся в его решении 2009/4, в настоящем докладе рассказывается о новых успехах, достигнутых ЮНИСЕФ в осуществлении рекомендаций Комиссии ревизоров по счетам ЮНИСЕФ за двухгодичный период 2006–2007 годов. В докладе приводятся а) последние данные о выполнении основных рекомендаций, в том числе обзор стратегических последствий рекомендаций для управления деятельностью ЮНИСЕФ и его стратегии; и b) информация об общем объеме неизрасходованных средств для деятельности по программам на конец года, в том числе рекомендации и сведения об усилиях, предпринятых для решения этого вопроса.

---

\* E/ICEF/2009/16.

\*\* Настоящий документ был представлен с запозданием из-за необходимости проведения внутренних консультаций.



## Содержание

|                                                                                                                                                 | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| I. Введение .....                                                                                                                               | 1–4           | 3           |
| II. Обновленная информация о выполнении основных рекомендаций .....                                                                             | 5–13          | 3           |
| III. Стратегические последствия рекомендаций для управления<br>деятельностью ЮНИСЕФ и его стратегии .....                                       | 14–15         | 5           |
| IV. Неизрасходованные средства на конец года .....                                                                                              | 16–38         | 6           |
| Таблицы                                                                                                                                         |               |             |
| 1. Ход выполнения основных рекомендаций .....                                                                                                   |               | 4           |
| 2. Остатки средств за период 2002–2007 годов (за исключением резервов) .....                                                                    |               | 6           |
| 3. Структура остатков средств за период 2002–2007 годов (за исключением резервов)                                                               |               | 7           |
| Диаграммы                                                                                                                                       |               |             |
| I. График учета поступлений в 2006–2007 годах .....                                                                                             |               | 9           |
| II. Общие фактические расходы в период 2002–2007 годов .....                                                                                    |               | 11          |
| Приложение                                                                                                                                      |               |             |
| Выполнение основных рекомендаций Комиссии ревизоров по финансовым<br>ведомостям ЮНИСЕФ за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2007 года |               | 14          |

## **Очередной доклад о конкретных мерах, принятых в целях выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров по счетам ЮНИСЕФ за двухгодичный период 2006–2007 годов**

### **I. Введение**

1. На своей первой очередной сессии 2009 года Исполнительный совет рассмотрел доклад Комиссии ревизоров по финансовому докладу и финансовым ведомостям ЮНИСЕФ за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2007 года (A/63/5/Add.2), вместе с докладом Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров (A/63/327/Add.1) и докладом Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/63/474).

2. В своем решении 2009/4 по финансовому докладу и проверенным финансовым ведомостям ЮНИСЕФ за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2007 года, и докладу Комиссии ревизоров Исполнительный совет просил Директора-исполнителя развивать достигнутый прогресс и продолжать своевременно выполнять рекомендации Комиссии ревизоров. Исполнительный совет также просил ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2009 года доклад, содержащий обзор стратегических последствий рекомендаций для управления деятельностью ЮНИСЕФ и его стратегии, а также обновленную информацию о ходе выполнения основных рекомендаций.

3. В решении 2009/4 Исполнительный совет выразил обеспокоенность по поводу увеличения общей суммы неизрасходованных средств для деятельности по программам на конец года, часть которой составляют регулярные ресурсы, и просил ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету на второй очередной сессии 2009 года содержащий рекомендации доклад об усилиях, предпринятых для решения этого вопроса, в том числе информацию о: а) препятствующих расходованию средств факторов на уровне штаб-квартиры и страновом уровне и о путях повышения оперативности расходования средств с учетом рациональной практики других фондов и программ; и б) графике поступления ресурсов в двухгодичном периоде 2006–2007 годов.

4. В настоящем докладе прослеживается дальнейший прогресс, достигнутый ЮНИСЕФ в деле выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров, включая основные рекомендации и их стратегические последствия для ЮНИСЕФ. Кроме того, в настоящем докладе приводится информация о предпринятых усилиях по сокращению неизрасходованных средств для деятельности по программам на конец года и о графике поступления ресурсов в двухгодичном периоде 2006–2007 годов.

### **II. Обновленная информация о выполнении основных рекомендаций**

5. ЮНИСЕФ строго выполняет аудиторские рекомендации, вынесенные Управлением внутренней ревизии и Комиссией ревизоров. В этой связи

ЮНИСЕФ признателен Комиссии ревизоров за разделение ее рекомендаций на «основные» и «прочие», поскольку такая классификация помогает определить приоритетность мероприятий и ресурсов. Тем не менее после обсуждения и принятия рекомендаций старшим руководством ЮНИСЕФ намерен до конца выполнить все рекомендации Комиссии ревизоров.

6. Доклады о выполнении аудиторских рекомендаций, вынесенных в докладе Комиссии ревизоров, представляются Генеральной Ассамблее Генеральным секретарем по четным годам, как это было сделано в докладе Генерального секретаря за 2008 год о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров (A/63/327/Add.1). Комиссия ревизоров представляет свою отчетность Генеральной Ассамблее по нечетным годам. Самая последняя информация ЮНИСЕФ о ходе выполнения рекомендаций была предоставлена Комиссии ревизоров по состоянию на 31 августа 2008 года.

7. Ответственность за выполнение аудиторских рекомендаций, которые включаются Комиссией ревизоров в административные письма на имя Директора-исполнителя ЮНИСЕФ (и на которых основываются рекомендации, содержащиеся в докладе Комиссии ревизоров), возлагается на представителя или руководителя соответствующего подразделения. За ходом выполнения рекомендаций регулярно и внимательно следит Канцелярия Контролера ЮНИСЕФ, используя веб-систему, которая служит основой для подготовки отчетности для Комиссии ревизоров.

8. В докладе Комиссии ревизоров (A/63/5/Add.2) содержатся 42 рекомендации, из которых 13 были отнесены к категории «основных». Информация о ходе выполнения этих основных рекомендаций на 30 апреля 2009 года приводится в таблице 1.

Таблица 1  
Ход выполнения основных рекомендаций

|                                                                              | Рекомендации       |                     |                               |
|------------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------|-------------------------------|
|                                                                              | Всего рекомендаций | В стадии выполнения |                               |
|                                                                              |                    | Полностью выполнено | Срок выполнения не установлен |
| По состоянию на 30 апреля 2009 года                                          |                    |                     |                               |
| Отдел финансового и административного управления                             | 9                  | 5                   | 4                             |
| Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству | 1                  | 1                   |                               |
| Страновые и региональные отделения                                           | 3                  | 3                   |                               |
| <b>Всего, ЮНИСЕФ</b>                                                         | <b>13</b>          | <b>9</b>            | <b>4</b>                      |

9. По состоянию на 30 апреля 2009 года девять из 13 основных рекомендаций были выполнены полностью, а остальные четыре продолжали выполняться. Три из четырех рекомендаций, находящихся в стадии выполнения, имеют отношение к текущей деятельности в связи с переходом ЮНИСЕФ на Между-

народные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС), который намечен теперь на январь 2012 года. Одна оставшаяся основная рекомендация, как ожидается, будет полностью выполнена к концу третьего квартала 2009 года.

10. По состоянию на 30 апреля 2009 года из всех 42 рекомендаций 34 были выполнены полностью, а остальные восемь продолжали выполняться. ЮНИСЕФ рассчитывает полностью выполнить к установленному сроку все восемь рекомендаций, находящихся в стадии осуществления.

11. Вся представляемая ЮНИСЕФ информация о ходе выполнения аудиторских рекомендаций подлежит проверке Комиссией ревизоров в ходе последующих ревизий. В этой связи следует отметить, что в мае 2009 года Комиссия ревизоров подтвердила правильность данных о ходе выполнения вышеуказанных рекомендаций на 30 апреля 2009 года.

12. Подробные сведения о 13 основных рекомендациях и принятых мерах по их выполнению приведены в приложении.

13. В стадии выполнения до сих пор находятся девять рекомендаций, относящихся к двухгодичному периоду 2004–2005 годов, и многие из них будут выполнены при внедрении единой Системы общеорганизационного планирования ресурсов (ОПР) в 2011 году и при переходе на МСУГС к январю 2012 года.

### **III. Стратегические последствия рекомендаций для управления деятельностью ЮНИСЕФ и его стратегии**

14. Ряд основных рекомендаций, сформулированных Комиссией ревизоров в докладе Комиссии ревизоров по финансовому докладу и финансовым ведомостям ЮНИСЕФ за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2007 года (A/63/5/Add.2), касаются улучшения управленческой практики и процедуры предоставления информации об имуществе длительного пользования, земле и зданиях, обязательств по выплатам при прекращении службы и непогашенных обязательств. Многие из этих рекомендаций будут выполнены при переходе ЮНИСЕФ на МСУГС к январю 2012 года.

15. Переход на МСУГС позволит улучшить качество финансовой отчетности ЮНИСЕФ благодаря тому, что он будет предполагать предоставление новой или более полной информации по ряду областей, что повысит прозрачность методов управления программами и деятельностью. Эта дополнительная информация позволит улучшить управление и подотчетность и будет способствовать применению ЮНИСЕФ современных оптимальных методов управления и более эффективному и результативному использованию Фондом финансовых и людских ресурсов. К числу основных областей, где произойдут изменения в практике ЮНИСЕФ после перехода на МСУГС, относятся управление товарно-материальными запасами, использованием помещений, оборудования и денежных поступлений; учет расходов при поступлении товаров и оказании услуг; и представление отчетности о пособиях, выплачиваемых сотрудникам.

#### IV. Неизрасходованные средства на конец года

16. В своем решении 2009/4 Исполнительный совет выразил обеспокоенность по поводу увеличения общей суммы неизрасходованных средств для деятельности по программам на конец года, часть которой составляют регулярные ресурсы, и просил ЮНИСЕФ представить на второй очередной сессии 2009 года содержащий рекомендации доклад об усилиях, предпринятых для решения этого вопроса, в том числе информацию о: а) препятствующих расходованию средств факторах на уровне штаб-квартиры и страновом уровне и о путях повышения оперативности расходования средств с учетом рациональной практики других фондов и программ; и б) графике поступления ресурсов в двухгодичном периоде 2006–2007 годов.

17. В двухгодичном периоде 2006–2007 годов поступления ЮНИСЕФ составили 5765 млн. долл. США, общие расходы — 5104 млн. долл. США, в результате чего за этот период образовалось положительное сальдо в 640 млн. долл. США. Эта сумма, в совокупности с положительными сальдо, перенесенными с предыдущих двухгодичных периодов, привела к образованию остатка средств на 31 декабря 2007 года в размере 2443 млн. долл. США. Примерно 1766 млн. долл. США, или 72 процента этого остатка средств в 2443 млн. долл. США, было получено в три предыдущих двухгодичных периода, как показано в таблице 2 ниже.

Таблица 2

**Остатки средств за период 2002–2007 годов (за исключением резервов)**  
(В тыс. долл. США)

|                                                                                                             | 2006–2007 годы   | 2004–2005 годы   | 2002–2003 годы   | Всего            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Остаток средств на начало периода                                                                           | <b>1 903 349</b> | <b>1 021 141</b> | <b>676 907</b>   | <b>676 907</b>   |
| Положительное сальдо за двухгодичный период                                                                 | 639 473          | 912 208          | 374 235          | 1 925 916        |
| Перевод в резервы (медицинское страхование после выхода в отставку и выплаты в связи с прекращением службы) | (100 000)        | (30 000)         | (30 000)         | (160 000)        |
| Чистое увеличение остатка средств                                                                           | 539 473          | 882 208          | 344 235          | 1 765 916        |
| Остаток средств на конец периода                                                                            | <b>2 442 822</b> | <b>1 903 349</b> | <b>1 021 141</b> | <b>2 442 823</b> |

18. Остаток средств на 31 декабря 2007 года в размере 2443 млн. долл. США включает в себя 833 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов и 1610 млн. долл. США по линии прочих ресурсов, которые составляют соответственно 34 процента и 66 процентов общей суммы остатка.

Таблица 3  
**Структура остатков средств за период 2002–2007 годов (за исключением резервов)**  
*(В тыс. долл. США)*

|                                          | <i>В процентах за<br/>2006–2007 годы</i> | <i>2006–2007 годы</i> | <i>2004–2005 годы</i> | <i>2002–2003 годы</i> |
|------------------------------------------|------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Регулярные ресурсы                       | <b>34%</b>                               | <b>833 332</b>        | <b>547 284</b>        | <b>368 036</b>        |
| Прочие ресурсы — регулярная деятельность | 47%                                      | 1 149 079             | 652 190               | 439 540               |
| Прочие ресурсы — чрезвычайная помощь     | 19%                                      | 460 411               | 703 875               | 213 565               |
| <b>Всего, прочие ресурсы</b>             | <b>66%</b>                               | <b>1 609 490</b>      | <b>1 356 065</b>      | <b>653 105</b>        |
| Остаток средств на конец периода         | <b>100%</b>                              | <b>2 442 822</b>      | <b>1 903 349</b>      | <b>1 021 141</b>      |

19. Значительный рост остатков средств на конец года за три предыдущих двухгодичных периода объясняется рядом причин, о которых говорится ниже.

#### ***Незапланированные поступления в результате непредвиденных событий***

20. ЮНИСЕФ ежегодно осуществляет официальное финансовое планирование и подготавливает обновленный среднесрочный финансовый план, в котором содержатся прогнозы в отношении поступлений и расходов на текущий и следующие три года. Среднесрочный финансовый план рассматривается и утверждается Исполнительным советом каждый год на второй очередной сессии. В соответствии с финансовыми требованиями ЮНИСЕФ финансовый план представляет собой набор прогнозов, опирающихся на наиболее свежую информацию, которые используются для а) оценки будущих поступлений по линии регулярных и прочих ресурсов; б) планирования разумных уровней расходов по программам по линии регулярных ресурсов; в) расчета бюджетной сметы, необходимой для покрытия расходов по программам; и d) соблюдения требований о наличии ликвидности. В этой связи следует отметить, что ЮНИСЕФ всегда применял консервативный подход к финансовому планированию.

21. Несмотря на то, что точность общих финансовых прогнозов ЮНИСЕФ постоянно растет, непредвиденные события будут, как и прежде, оказывать влияние, в частности, на уровни поступлений по линии прочих ресурсов. За последние три двухгодичных периода ЮНИСЕФ повысил точность прогнозирования поступлений по линии регулярных ресурсов. Вместе с тем поступления по линии прочих ресурсов постоянно недооценивались, в особенности средства, предоставляемые по линии прочих ресурсов на оказание чрезвычайной помощи, и это и является одной из главных причин образования более крупных, чем планировалось, остатков средств по линии прочих ресурсов на конец года.

22. За период 2002–2007 годов в бюджете ЮНИСЕФ было учтено 1567 млн. долл. США сверх общей суммы запланированных поступлений. Из этой суммы 1220 млн. долл. США представляли собой поступления по линии прочих ресурсов, составившие 78 процентов всех поступлений, полученных сверх запла-

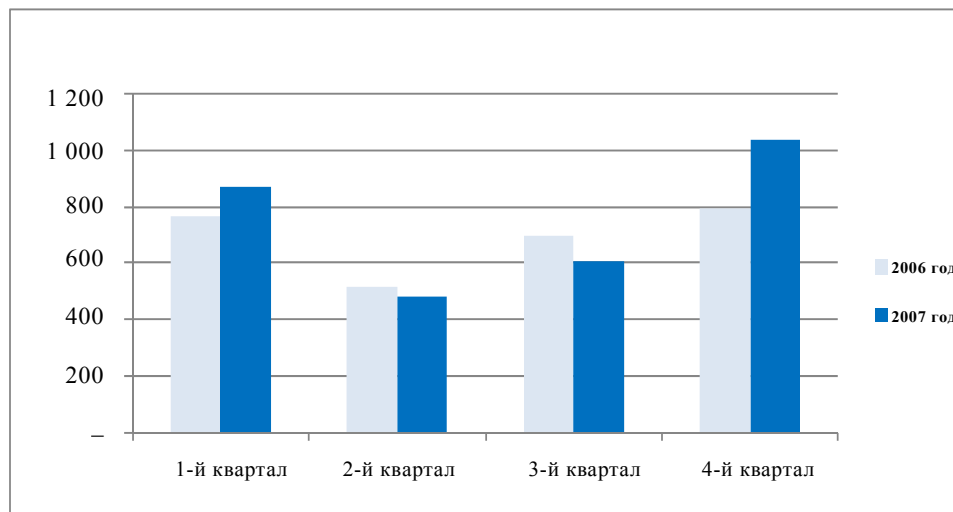
нированного объема. Большая часть (60 процентов) этих внеплановых поступлений по линии прочих ресурсов в размере 1220 млн. долл. США была получена в двухгодичном периоде 2004–2005 годов на деятельность по ликвидации последствий землетрясения в Индийском океане и вызванного им цунами в декабре 2004 года. Если говорить точнее, то в двухгодичном периоде 2004–2005 годов поступления по линии прочих ресурсов на чрезвычайную помощь выросли на 123 процента — с 683 млн. долл. США до 1520 млн. долл. США.

### ***Изменение структуры поступлений ЮНИСЕФ***

23. Такое превышение фактической суммы поступлений над запланированной повлекло за собой и радикальное изменение структуры поступлений ЮНИСЕФ в период 2002–2007 годов. В 2002 году общие поступления распределялись примерно поровну между регулярными ресурсами (49 процентов) и прочими ресурсами (51 процент). К 2007 году в структуре поступлений наметился некоторый перекос от регулярных ресурсов (37 процентов) в сторону прочих ресурсов (63 процента). Эта тенденция к снижению доли поступлений по линии регулярных ресурсов вызывает все большую обеспокоенность, о чем недавно говорили Директор-исполнитель и ряд делегаций на ежегодной сессии Исполнительного совета в 2009 году. Общемировой охват деятельности ЮНИСЕФ и способность Фонда и в дальнейшем обеспечивать руководство в решении приоритетных задач и вопросов, связанных с детьми, зависят от наличия крепкого и надежного фундамента в виде основных поступлений.

24. В решении 2009/4 Исполнительный совет запросил информацию о графике поступления ресурсов в двухгодичном периоде 2006–2007 годов. На диаграмме I ниже показан график учета поступлений в 2006–2007 годах. Как видно из графика, примерно 800 млн. долл. США в виде поступлений было учтено в четвертом квартале 2006 года и примерно 1000 млн. долл. США — в четвертом квартале 2007 года. Из поступлений в размере 800 млн. долл. США, учтенных в четвертом квартале 2006 года, 58 процентов приходилось на поступления по линии регулярных ресурсов и 42 процента — на поступления по линии прочих ресурсов. Из поступлений в размере 1000 млн. долл. США, учтенных в четвертом квартале 2007 года, 42 процента составляли поступления по линии регулярных ресурсов и 58 процентов — поступления по линии прочих ресурсов.

Диаграмма I  
**График учета поступлений в 2006–2007 годах**  
 (В млн. долл. США)



25. Поступления по линии прочих ресурсов предоставляются главным образом на основании многолетних соглашений по взносам. Увеличение доли поступлений по линии прочих ресурсов и их оприходование во второй половине каждого года неизбежно влияют на объем неизрасходованных остатков на конец года, а также на остаток денежной наличности, поскольку поступления по линии прочих ресурсов оприходуются до момента их освоения.

#### ***Роль возмещения расходов***

26. Подобное изменение структуры поступлений в результате существенного и непредвиденного увеличения поступлений по линии прочих ресурсов за три последних двухгодичных периода привело к резкому увеличению выплат в счет возмещения расходов. Если говорить точнее, то выплаты в счет возмещения расходов на мероприятия по поддержке программ, финансируемые из прочих ресурсов, увеличились с 72 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2002–2003 годов до 162 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2004–2005 годов и 225 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2006–2007 годов. Другими словами, с двухгодичного периода 2002–2003 годов по двухгодичный период 2006–2007 годов эти выплаты возросли в целом на 213 процентов. За период 2002–2007 годов выплаты в счет возмещения расходов на мероприятия по поддержке программ, финансируемые из прочих ресурсов, составили в общей сложности 459 млн. долл. США.

27. Поскольку выплаты в счет возмещения расходов призваны компенсировать расходы по линии регулярных ресурсов, это существенное и непредвиденное увеличение выплат в счет возмещения расходов отразилось на уровне фактических расходов по линии регулярных ресурсов по сравнению с запланированным. Если говорить точнее, то в течение трех последних двухгодичных периодов общая сумма фактических расходов по линии регулярных ресурсов

(4396 млн. долл. США в 2002–2007 годах) была на 276 млн. долл. США меньше общего запланированного объема расходов по линии регулярных ресурсов (4672 млн. долл. США на 2002–2007 годы). Таким образом, резкое увеличение выплат в счет возмещения расходов способствовало росту неизрасходованных остатков средств по линии регулярных ресурсов на конец года.

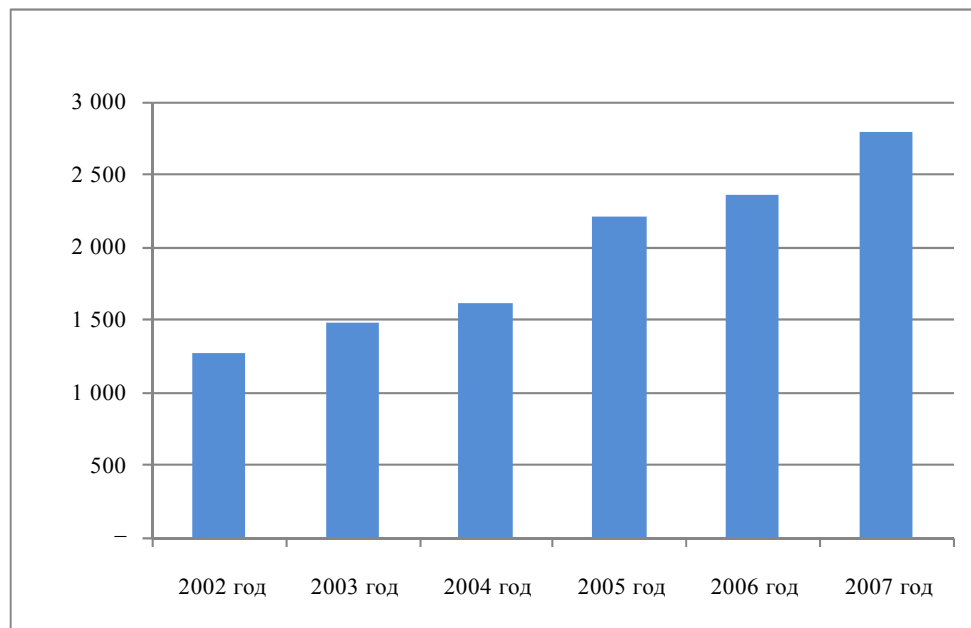
### *Уровни расходов*

28. При составлении ежегодного среднесрочного финансового плана ЮНИСЕФ определяет уровень допустимых расходов исходя из остатков средств и прогнозируемых уровней поступлений. Применяя разумный подход к управлению финансами, особенно в связи с тем, что Фонду не разрешено использовать заемные средств, ЮНИСЕФ традиционно закладывал в план расходы, которые были меньше прогнозируемых объемов поступлений. Однако в связи с тем, что в период 2002–2005 годов планируемые расходы отставали от роста фактических поступлений, ЮНИСЕФ увеличил уровни планируемых расходов таким образом, что они приблизились к 100 процентам от прогнозируемых уровней поступлений.

29. Благодаря этому увеличению запланированных уровней расходов и совершенствованию методов контроля над расходами ЮНИСЕФ за три последних двухгодичных периода фактически достиг плановых показателей по расходам или даже превысил их, причем процентное отношение общих фактических расходов к общим запланированным расходам колебалось в пределах от 99 до 104 процентов. В течение трех последних двухгодичных периодов процентное отношение фактических расходов по линии прочих ресурсов к запланированным расходам по линии прочих ресурсов колебалось в пределах от 103 до 109 процентов, а отношение фактических расходов по линии регулярных ресурсов к запланированным принимало значения в диапазоне от 92 до 99 процентов.

30. Ввиду увеличения объема неизрасходованных средств за три последних двухгодичных периода ЮНИСЕФ предпринял согласованные усилия по контролируемому увеличению объемов расходов, подойдя к этому со всей ответственностью. В этой связи важно отметить, что за период 2002–2007 годов, т.е. всего лишь за пять лет, ЮНИСЕФ увеличил общий объем своих расходов более чем в два раза: с 1280 млн. долл. США в 2002 году до 2797 млн. долл. США в 2007 году. В этой общей структуре расходов фактические расходы по линии регулярных ресурсов выросли с 580 млн. долл. США в 2002 году до 1010 млн. долл. США в 2007 году, т.е. на 74 процента; фактические расходы по линии прочих ресурсов увеличились с 700 млн. долл. США в 2002 году до 1787 млн. долл. США в 2007 году, т.е. на 155 процентов.

Диаграмма II  
**Общие фактические расходы в период 2002–2007 годов**  
*(В млн. долл. США)*



31. Двукратное увеличение возможностей такой всемирной организации, как ЮНИСЕФ, за сравнительно короткий промежуток времени при сохранении стандартов высококачественного обслуживания требует концентрации внимания и активных действий со стороны руководства. В этой связи крайне важно обеспечить наличие достаточных возможностей для освоения средств и поддержание деятельности по программам на более высоком уровне.

***Проблемы с расходованием средств по программам и пути повышения оперативности расходования средств***

32. За последние два двухгодичных периода процентная доля ассигнований по линии регулярных ресурсов на программы, израсходованная на конец года, в сравнении с целевым показателем в 95 процентов, установленным в среднесрочном стратегическом плане на 2006–2013 годы, выросла с 92 процентов в 2004–2005 годах до 95 процентов в 2006–2007 годах. Этому увеличению способствовало внедрение более формализованной процедуры контроля над расходами по программам как на региональном уровне, так и в штаб-квартире. Страновые отделения ежеквартально отчитываются перед своими региональными отделениями об уровне освоения средств по программам, а в случае низкого уровня освоения — о причинах этого. Этот контроль будет еще более усилен с внедрением системы ОНР в соответствии с концепцией «Единое видение».

33. Хотя эти более эффективные методы контроля и позволили довести уровни освоения средств по программам до целевого показателя в 95 процентов, в этой области можно добиться дополнительного прогресса за счет совершенствования внутренних методов управления, включая следующее:

- a) упрощение чрезмерно усложненных рабочих процессов;
- b) сокращение длительности и повышение эффективности процедур набора персонала;
- c) более эффективное использование технологии как информационного и управленческого инструмента;
- d) уточнение и передача информации о целенаправленных и легкодоступных стратегиях и процедурах для персонала;
- e) улучшение учебно-ознакомительной работы с персоналом.

34. Многие из этих усовершенствований будут вноситься в рамках инициатив по улучшению внутриорганизационной деятельности. Если говорить конкретнее, то проектом ОПР в соответствии с концепцией «Единое видение» предусмотрено упрощение рабочих процессов и более широкое использование технологий для нужд, связанных с работой ЮНИСЕФ, включая внедрение процедур динамичного программирования и электронного набора персонала. Кроме того, ряд отделов, включая отделы политики и практики, людских ресурсов, снабжения и финансового и административного управления, усердно трудятся над улучшением качества стратегических и справочных материалов и будут делать это и впредь, по мере эволюции деятельности ЮНИСЕФ, особенно в части, касающейся ее увязки с деятельностью других учреждений Организации Объединенных Наций, перехода на МСУГС и внедрения системы ОПР в соответствии с концепцией «Единое видение». Предполагается, что обе эти инициативы — МСУГС и ОПР в соответствии с концепцией «Единое видение» — позволят значительно улучшить управленческую практику и что они будут подкрепляться соответствующими учебными мероприятиями для персонала.

35. Существует также ряд неподконтрольных ЮНИСЕФ факторов, которые влияют на уровень расходов по программам, в том числе следующие:

- a) возможности государственных и негосударственных партнеров на национальном и субнациональном уровнях;
- b) обстановка с точки зрения безопасности в ряде стран;
- c) стихийные бедствия и прочие чрезвычайные гуманитарные ситуации.

36. Тем не менее ЮНИСЕФ предпринимает шаги с целью смягчить воздействие этих неподконтрольных ему факторов. Что касается развития возможностей государственных и негосударственных партнеров, то в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития ЮНИСЕФ участвует в создании набора инструментов для проведения оценок потенциала, включающего меры по устранению выявленных недостатков. Что касается национальных стратегий, приоритетов и планов, а также участия в новых механизмах оказания помощи, то ЮНИСЕФ занимается подготовкой руководящих указаний для персонала, призванных улучшить информационно-пропагандистскую

работу и способствовать более широкому участию в национальных усилиях в области развития.

37. Что касается стран с небезопасной обстановкой или чрезвычайными гуманитарными ситуациями, то ЮНИСЕФ уделяет самое пристальное внимание разработке и предоставлению сотрудникам страновых отделений руководящих указаний, призванных облегчить оперативное оказание помощи и выделение средств. Например, в 2008 году Отдел финансового и административного управления (ОФАУ) подготовил и распространил руководство и карманный справочник по управлению финансовыми рисками в чрезвычайных операциях и организовал соответствующее обучение. Эти удобные в использовании руководящие материалы и учебные занятия призваны содействовать ускорению действий финансовых подразделений в чрезвычайных ситуациях с одновременным внедрением рациональных методов управления финансами.

38. Хотя ЮНИСЕФ и продолжает отслеживать факторы, препятствующие расходованию средств по программам, и активно заниматься их устранением, важно отметить, что благодаря наличию некоего резерва свободных средств по программам Фонду проще оказывать поддержку реализуемым программам на неизменно высоком уровне независимо от существующих в стране экономических условий. По существу остаток накопленных средств на 31 декабря 2008 года даст возможность ЮНИСЕФ обеспечивать поддержку программ на нынешнем уровне на протяжении 2009 и 2010 годов несмотря на значительное сокращение прогнозируемых поступлений в этот период.

## Приложение

# Выполнение основных рекомендаций Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям ЮНИСЕФ за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2007 года

## Полностью выполненные рекомендации

| Рекомендация (см. A/63/5/Add.2) |                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Ответственный<br>отдел/подразделение                    | Ход выполнения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 24                              | Комиссия ревизоров рекомендует, чтобы ЮНИСЕФ: а) внес необходимые коррективы в резервы и остатки средств по счетам с учетом списания непогашенных обязательств за предыдущие периоды.                                                                                               | Отдел финансового и административного управления (ОФАУ) | Начиная с 2008 года непогашенные бюджетные обязательства, относящиеся к предыдущему периоду, списываются за счет остатка средств. Это новшество нашло отражение в промежуточных финансовых ведомостях за 2008 год.                                                                                                                      |
| 24                              | Комиссия ревизоров рекомендует, чтобы ЮНИСЕФ: б) изучил возможность списания непогашенных обязательств за текущий двухгодичный период из суммы учтенных расходов, а не поступлений.                                                                                                 | ОФАУ                                                    | ЮНИСЕФ разъяснил свою политику списания обязательств в примечаниях к промежуточным финансовым ведомостям за 2008 год.                                                                                                                                                                                                                   |
| 61                              | ЮНИСЕФ согласился с рекомендацией Комиссии ревизоров о том, что отделения ЮНИСЕФ на местах должны: а) внимательно следить за оказанием правительствам помощи наличными средствами, чтобы удостовериться в том, что эти средства используются сообразно целям утвержденных проектов. | Страновые и региональные отделения                      | Соответствующие страновые и региональные отделения выполнили эту рекомендацию путем принятия различных последующих и контрольных мер, а во многих случаях посредством применения согласованного подхода к переводу наличных средств (СППНС).                                                                                            |
| 61                              | ЮНИСЕФ согласился с рекомендацией Комиссии ревизоров о том, что отделения ЮНИСЕФ на местах должны: б) ликвидировать всю длительную задолженность по оказанию денежной помощи/переводам наличных средств правительствам.                                                             | Страновые и региональные отделения                      | Соответствующие страновые отделения выполнили эту рекомендацию путем принятия различных последующих и контрольных мер. В большинстве случаев соответствующие отделения сократили задолженность по оказанию денежной помощи правительствам/прямым переводам наличных средств, составившую более девяти месяцев, до менее чем 1 процента. |

|     | Рекомендация (см. A/63/5/Add.2)                                                                                                                                                                                                                         | Ответственный<br>отдел/подразделение | Ход выполнения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 61  | ЮНИСЕФ согласился с рекомендацией Комиссии ревизоров о том, что отделения ЮНИСЕФ на местах должны: с) в дальнейшем осуществлять денежные переводы партнерам-исполнителям только после получения отчетов об освоении средств.                            | Страновые и региональные отделения   | Соответствующие страновые и региональные отделения выполнили эту рекомендацию путем принятия различных последующих и контрольных мер, а во многих случаях на основе применения СППНС.                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 76  | Комиссия ревизоров рекомендует ЮНИСЕФ проверять все невыверенные позиции в ежемесячных отчетах о выверке банковских ведомостей отделений на местах и вносить необходимые коррективы в учетные записи сразу же по окончании каждой ежемесячной проверки. | ОФАУ                                 | ЮНИСЕФ разъяснил важность проверки невыверенных позиций в отчетах о выверке банковских ведомостей и при необходимости внес своевременные и надлежащие коррективы в учетные записи. Кроме того, на веб-сайте ОФАУ во внутренней сети для страновых и региональных отделений имеются подробные инструкции и инструменты для оценки прогресса.                                                                                                                   |
| 121 | Комиссия ревизоров рекомендует ЮНИСЕФ составить план с указанием различных шагов, необходимых для полномасштабного внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) к 2010 году.                                              | ОФАУ                                 | ЮНИСЕФ отмечает, что руководящие документы по проекту МСУГС, в том числе план и график осуществления проекта, были одобрены проектной комиссией в сентябре 2008 года.<br><br>В июне 2009 года ЮНИСЕФ сообщил Исполнительному совету о решении отложить полномасштабное внедрение МСУГС до января 2012 года. Руководящие документы по проекту, в том числе план и график его осуществления, были пересмотрены и одобрены проектной комиссией в июле 2009 года. |
| 150 | ЮНИСЕФ согласился с рекомендацией Комиссии ревизоров проверить свои процедуры управления имуществом длительного пользования и контроля учетных данных о таком имуществе.                                                                                | ОФАУ                                 | Процедуры управления имуществом длительного пользования в штаб-квартире в Нью-Йорке были пересмотрены и задокументированы.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

| Рекомендация (см. A/63/5/Add.2) |                                                                                                                                                                                                                      | Ответственный<br>отдел/подразделение | Ход выполнения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 189                             | Комиссия ревизоров рекомендует ЮНИСЕФ принять меры к тому, чтобы Отдел по сотрудничеству с частным сектором обеспечивал соблюдение финансового правила 9.04, касающегося удержания выручки национальными комитетами. | ОМЧП                                 | Соблюдение правила 9.04 обеспечивается сотрудниками по продажам из групп по связям с национальными комитетами во взаимодействии с коллегами, занимающимися вопросами финансов и продаж в Отделе по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству (этот отдел ЮНИСЕФ вобрал в себя бывший Отдел частного сектора). В тех случаях, когда коэффициент удержания выручки превышает 25 процентов, национальным комитетам предлагается принять меры по сокращению возникшей разницы, с тем чтобы коэффициент удержания соответствовал согласованным показателям. |

### Выполнение основных рекомендаций Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям ЮНИСЕФ за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2007 года

Выполняемые в настоящее время рекомендации — срок выполнения установлен

| Рекомендация (см. A/61/5/Add.2) |                                                                                                                                                                                                                                        | Ответственный<br>отдел/подразделение | Срок выполнения          | Ход выполнения                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 31                              | Комиссия ревизоров рекомендует ЮНИСЕФ периодически оценивать возможность взыскания сумм, учтенных как взносы к получению, и предусмотреть достаточный резерв для покрытия всех сумм, взыскание которых маловероятно.                   | ОФАУ                                 | Третий квартал 2009 года | ОФАУ проводит детальный анализ эмпирических данных за 2005–2008 годы, в том числе анализ всех списаний, произведенных с 2005 по 2008 год для определения того, достаточен ли по объему существующий резерв. Подготовка рекомендаций в отношении пересмотренного резерва ожидается к концу третьего квартала 2009 года. |
| 96                              | Комиссия ревизоров рекомендует ЮНИСЕФ провести полную инвентаризацию всех своих земельных владений и сверить результаты с соответствующими учетными данными об активах в целях их правильной оценки и занесения в бухгалтерские книги. | ОФАУ                                 | Первый квартал 2012 года | ЮНИСЕФ продолжает комплексную проверку документации по земельным владениям, собственником которых он является, с целью удостовериться в том, что земельные участки определены, оценены и надлежащим образом занесены в бухгалтерские книги.                                                                            |

| <i>Рекомендация (см. A/61/5/Add.2)</i> |                                                                                                                                                                  | <i>Ответственный<br/>отдел/подразделение</i> | <i>Срок выполнения</i>   | <i>Ход выполнения</i>                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 114                                    | Комиссия ревизоров рекомендует ЮНИСЕФ: а) изучить возможность включения данных об обязательствах по выплатам при прекращении службы в сами финансовые ведомости. | ОФАУ                                         | Первый квартал 2012 года | ЮНИСЕФ продолжает рассматривать вопрос о включении данных об обязательствах по выплатам при прекращении службы в сами финансовые ведомости в связи с переходом на МСУГС.                                                                         |
| 146                                    | Комиссия ревизоров рекомендует ЮНИСЕФ принять меры для повышения степени достоверности данных инвентарного учета в отделениях на местах.                         | ОФАУ                                         | Первый квартал 2012 года | ЮНИСЕФ согласен с необходимостью разработки мер по более эффективному управлению товарно-материальными запасами [имуществом длительного пользования] отделений на местах и оповещения об этих мерах в связи с приближающимся переходом на МСУГС. |