

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited

28 January 2016

Russian

Original: English

Комиссия по народонаселению и развитию**Сорок девятая сессия**

11–15 апреля 2016 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Деятельность по дальнейшему осуществлению**Программы действий Международной конференции
по народонаселению и развитию****Контроль за поступлением финансовых ресурсов
на цели оказания поддержки в осуществлении
Программы действий Международной конференции
по народонаселению и развитию****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

Международное сообщество стоит на пороге новой эры. С принятием целей в области устойчивого развития государства-члены начали прокладывать курс на период после 2015 года и дорабатывать новую рамочную программу в области устойчивого развития. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включает многие ценности и идеи Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, в частности комплексные задачи, касающиеся борьбы с нищетой, здравоохранения, образования, обеспечения достойной работы, гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и охраны окружающей среды, а также центральное значение обеспечения равенства и соблюдения прав человека для достижения устойчивого развития.

* E/CN.9/2016/1.



Подготовить настоящий доклад о поступлении финансовых ресурсов для оказания поддержки в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию было предложено на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию. В докладе основное внимание уделено поступлению ресурсов на услуги в области планирования семьи; основные услуги в области охраны репродуктивного здоровья; мероприятия по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем/ВИЧ/СПИДа; и проведение базовых научных исследований, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. В этом плане анализ поступления финансовых ресурсов на цели осуществления Программы действий, информация о котором надлежащим образом сообщалась с 1997 года, с самого начала не охватывал в полном объеме далекоидущие цели и мероприятия, предусмотренные в плане, а был сосредоточен на поступлении ресурсов в поддержку аспектов охраны репродуктивного здоровья. Такой акцент имел особое значение в первое десятилетие после 1994 года для контроля за выполнением обязательств доноров и национальных структур в отношении изменения парадигмы, предусмотренного Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года, в рамках которой охрана репродуктивного здоровья и прав была признана краеугольным камнем устойчивого развития.

Сегодня, когда тенденции в области финансирования со стороны доноров и из внутренних источников становятся все более взаимосвязанными в рамках различных аспектов здоровья населения и здравоохранения, например в связи с созданием Глобального фонда, использованием общесекторальных подходов и пакетного финансирования для сектора здравоохранения и в связи с наращиванием усилий для актуализации оказания услуг по охране репродуктивного здоровья, включая тестирование на ВИЧ и уход за больными ВИЧ, на всех уровнях системы услуг в области здравоохранения, различия между потоками ресурсов на оказание базовых услуг по охране репродуктивного здоровья, услуг, связанных с заболеваниями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ, а также услуг в области планирования семьи становятся все более размытыми, что сказывается на точности и надежности вышеупомянутых оценок.

С учетом этих вызывающих обеспокоенность факторов, связанных с уменьшением степени точности и достоверности сметных оценок в отношении поступления ресурсов для изначально рассчитанного пакета мер, настоящим рекомендуется, чтобы Комиссия провела обзор ежегодного доклада Комиссии по народонаселению и развитию о *поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию*.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Проект оценки динамики ресурсов	4
III. Альтернативные методологии	10
IV. Планы на будущее	14

I. Введение

1. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) с 1997 года представляет доклады о финансовых ресурсах, получаемых от доноров и внутренних источников на деятельность в области народонаселения в развивающихся странах. Эти доклады подготавливались во исполнение просьбы Комиссии по народонаселению и развитию, прозвучавшей на ее двадцать восьмой сессии (см. E/1995/27) ежегодно представлять доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию в 1994 году в Каире. В период с 1996 по 2015 год подготовка этих докладов являлась частью программы работы Комиссии по народонаселению и развитию, и они представлялись в соответствии с резолюциями 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила готовить периодические доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий.

2. В 1997 году ЮНФПА приступил к осуществлению проекта оценки динамики ресурсов и в качестве своего основного партнера для сбора информации о финансировании деятельности в области народонаселения выбрал Междисциплинарный демографический институт Нидерландов. В период с 1999 по 2006 год Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) сотрудничала с ЮНФПА и Демографическим институтом. В целях укрепления регионального потенциала по контролю за поступлением финансовых ресурсов, а также для обеспечения устойчивости данного проекта к этому сотрудничеству в 2005 году присоединился Индийский институт исследований в области управления системой здравоохранения, а в 2011 году — Африканский центр научных исследований в области народонаселения и здравоохранения.

II. Проект оценки динамики ресурсов

3. В рамках проекта оценки динамики ресурсов проводилось наблюдение за потоками финансовых ресурсов на основе «пакета мероприятий в области народонаселения с определенной стоимостью», как это описано в пункте 13.14 Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию: а) услуги в области планирования семьи; б) базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья; с) мероприятия по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем вируса иммунодефицита человека (ВИЧ)/синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИДа)¹; а также d) и проведение базовых научных исследований и анализ данных и политики в области народонаселения и развития.

4. Для обеспечения адекватного финансирования деятельности по осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию ЮНФПА в 2009 году проанализировал первоначальные финансовые целевые показатели по всем четырем компонентам пакета меро-

¹ По состоянию на 2008 год для получения единого показателя по СПИДу все данные о расходах на борьбу с ВИЧ/СПИДом запрашивались непосредственно у ЮНЭЙДС с использованием широкого определения СПИДа.

приятий в области народонаселения с определенной стоимостью и подготовил пересмотренную смету средств, необходимых для покрытия текущих и новых потребностей и расходов. Пересмотренная смета, которая была представлена Комиссии по народонаселению и развитию на ее сорок второй сессии в 2009 году, а существенно превышала первоначальные целевые показатели, согласованные на Конференции в 1994 году, поскольку в ней были учтены как текущие, так и новые потребности и расходы, а также мероприятия по лечению больных СПИДом и уходу за ними и меры по выявлению и лечению раковых заболеваний репродуктивных органов, т.е. меры, которые не входили в первоначальный пакет мероприятий с определенной стоимостью.

5. Основные данные для проведения расчетов в рамках проекта оценки динамики ресурсов были взяты из двух обследований² и из Системы отчетности кредиторов Организации экономического сотрудничества и развития. Опросные анкеты двух упомянутых обследований были направлены: а) странам и организациям-донорам; и б) государственным органам и организациям в той или иной стране. В обоих обследованиях запрашиваются финансовые данные по мероприятиям в области народонаселения на уровне проектов, которые собираются ежегодно. Вопросник для доноров был разослан примерно 130 организациям, представляющим основных доноров, которые оказывают поддержку деятельности в области народонаселения³ и борьбы со СПИДом, в том числе странам-донорам, входящим в базу данных Комитета содействия развитию ОЭСР, а также не входящим в нее странам и структурам, включая многосторонние организации и учреждения, крупные частные фонды и другие международные неправительственные организации (НПО), которые предоставляли значительную помощь в деятельности в области народонаселения. Данные о расходах, связанных со СПИДом, были получены непосредственно от ЮНЭЙДС.

6. Большая часть информации об основных донорах была получена из базы данных ОЭСР/КСР. База данных Системы отчетности кредиторов ОЭСР широко используется в качестве источника информации для отслеживания движения финансовых средств, выделяемых донорами, поскольку данные для этой базы собираются на уровне проектов. В то же время, поскольку ОЭСР агрегирует данные по крупным подсекторам здравоохранения, данные по соответствующим категориям не обязательно содержат очень подробную информацию о направлении или содержании проектов в области здравоохранения. Таким образом, для стран и многосторонних организаций, включенных в базу данных ОЭСР/КСР, данные по проектам, полученные из Системы отчетности кредиторов, дополнялись данными обследования, проводимого с целью получения дополнительной информации о потоках ресурсов по подкатегориям репродуктивного здоровья и СПИДа, которых нет в классификации указанной базы данных. По согласованию с ОЭСР была разработана методология, в соответствии с которой проекты, направленные на деятельность в области народонаселения, от-

² Hagedoorn P, Beets G (2011), *The role of the Resource Flows Project in the field of resource tracking for health*. Background paper on the current initiatives in the field of resource tracking for population and health, and the position of the Resource Flows Project in this field. Netherlands Interdisciplinary Demographic Institute (NIDI).

³ UNFPA/NIDI (2008), *The Resource Flows project, Overview and assessment of the data collection process*. Background document for the Resource Tracking Expert Group meeting, New York, 18 November 2008.

бираются из базы данных Системы отчетности кредиторов на основе применения ряда конкретных кодов, которые ОЭСР использует для отнесения проектов к тому или иному сектору. Коды включают ориентировочную процентную долю деятельности по проекту, относящейся к мероприятиям в области народонаселения и по борьбе со СПИДом. В тех случаях, когда проекты направлены на охрану репродуктивного здоровья, процентная доля составляет 100 процентов. В тех случаях, когда проекты направлены на базовое медицинское обслуживание, то доля, приходящаяся на деятельность в области народонаселения и по борьбе со СПИДом, составляет, по оценкам, 10 процентов; на чем основан этот ориентировочный показатель в 10 процентов, неясно.

7. Проект оценки динамики ресурсов играет уникальную роль в расшифровке кодов Системы отчетности кредиторов для получения информации по конкретным аспектам или категориям, используемым Международной конференцией по народонаселению и развитию, в данном случае в отношении услуг в области планирования семьи; основных услуг в области охраны репродуктивного здоровья; мероприятий по профилактике и лечению заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП)/вируса иммунодефицита человека (ВИЧ)/синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИДа); и проведения базовых научных исследований и анализа данных и политики в области народонаселения и развития.

8. Одно из ограничений базы данных Системы отчетности кредиторов ОЭСР состоит в том, что во избежание двойного учета каждому проекту может быть присвоен только один секторальный код. Таким образом, в тех случаях, когда тот или иной проект охватывает несколько секторов (здравоохранение, инфраструктура и т.д.), только одному сектору, получающему самую большую долю финансирования, присваивается код, относящийся ко всему проекту.

9. Для крупных организаций-доноров, не включенных в базу данных Системы отчетности кредиторов, таких как фонды и НПО, данные собирались исключительно при помощи вопросника, в котором запрашивалась информация о потоках ресурсов на уровне проектов. Общие (нецелевые) финансовые средства было сложно отслеживать, поэтому вопросники включали просьбу о том, чтобы крупные многосторонние организации примерно определяли процентную долю от их взносов общего назначения, которая идет на деятельность в области народонаселения, а также какая часть из них направляется на борьбу с ВИЧ/СПИДом.

10. В рамках проекта оценки динамики ресурсов были собраны собственные данные о финансировании из национальных источников с помощью опросной анкеты, которая была направлена правительствам и неправительственным организациям, а также использовались данные опроса по национальному бюджету, полученные из страновых отделений ЮНФПА. Представители ЮНФПА заполняли опросную анкету, посвященную всем соответствующим потокам ресурсов страны, включая финансирование со стороны доноров, национального правительства и из частных источников (средства, поступающие от резидентов страны), деятельности в области народонаселения, не касающейся борьбы с ВИЧ/СПИДом. Данные о внутренних расходах страны на борьбу с ВИЧ/СПИДом поступают непосредственно от ЮНЭЙДС.

11. Хотя большинство правительств прилагали все возможные усилия для предоставления запрашиваемой информации, многие из них зачастую были не в состоянии представить данные по причине нехватки средств, кадров и времени. Кроме того, страны, которые не располагали развитыми системами контроля за потоками ресурсов, не могли представить такую информацию, особенно с учетом уделения все большего внимания комплексному финансированию, при котором финансовые ресурсы объединяются в рамках того или иного сектора, а именно на основе общесекторальных подходов или в рамках крупных межсекторальных проектов.

12. Данные о потоках ресурсов из внутренних источников всегда представляют собой грубую оценку, поскольку зачастую основываются на неполных и не в полной мере сопоставимых данных. Большинство стран с децентрализованными структурами государственного управления не располагали системами учета, позволяющими без затруднений получать информацию о расходах в области народонаселения на субнациональных уровнях. Хотя полученные данные говорят об общей приверженности развивающихся стран достижению поставленных целей, за ними скрываются значительные различия в способности стран изыскивать ресурсы на осуществление деятельности в области народонаселения. Большая часть ресурсов, поступающих из внутренних источников, приходится на несколько крупных стран. Многие страны, особенно страны Африки к югу от Сахары и наименее развитые страны, были не в состоянии мобилизовать достаточные ресурсы для финансирования своих программ в области народонаселения и в значительной степени зависели от донорской помощи.

13. Выборка развивающихся стран, включенная в оценки Междисциплинарного демографического института Нидерландов, варьировалась со временем, но при этом она включает только страны, в которых есть страновое или региональное отделение ЮНФПА. Первоначально использовалась система ротации, однако в последнее время стали использовать выборку из приблизительно 105 стран, отобранных с учетом численности населения, наличия данных и географической сбалансированности.

Нечеткое разграничение категорий

14. Все более серьезной проблемой становится отсутствие аналитической ясности и проведение различия между первоначально определенными четырьмя категориями, даже после внесения поправок в 2009 году. Из-за растущей тенденции к интеграции услуг и использования общесекторальных подходов к оказанию помощи в целях развития становится все труднее проводить различие между расходами на деятельность в области народонаселения и другими видами деятельности, связанными с охраной здоровья населения, а в рамках деятельности в области народонаселения — между деятельностью в областях планирования семьи, охраны репродуктивного здоровья и по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем/ВИЧ/СПИДом, что снижает степень уверенности в точности и надежности подготавливаемых оценок потоков ресурсов как в абсолютном выражении каждый год, так и в плане тенденций изменений объема финансирования из года в год. В рамках целого ряда обязательств в отношении официальной помощи в целях развития и выделения внутренних ресурсов услуги в области планирования семьи не так просто отличить или отделить от основных услуг в области охраны сексуального и ре-

продуктивного здоровья, поэтому соответствующие расходы, как правило, объединяются в одну группу или искусственно разделяются при проведении оценки. Аналогичным образом, деятельность в области профилактики и лечения заболеваний, передаваемых половым путем/ВИЧ/СПИДа, в некоторых случаях финансируется в рамках основных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а глобальная информационно-просветительская деятельность, направленная на повышение качества оказываемых услуг за счет более эффективной интеграции услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с ВИЧ/СПИДом, непреднамеренно приводит к еще большему ограничению возможностей для оценки различных потоков ресурсов для этих категорий.

15. Так, например, в одном подробном национальном обзоре финансирования из Глобального фонда — донора, включенного в опрос, проводимый в рамках проекта оценки динамики ресурсов, — аналитики предприняли попытку выделить данные о масштабах национальной поддержки интеграции услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав в рамках деятельности по борьбе с ВИЧ и СПИДом за период с января 2009 по декабрь 2011 года и пришли к выводу, что «значительная доля субсидий, выделенных Глобальным фондом на борьбу с ВИЧ/СПИДом, в настоящее время либо прямо, либо косвенно расходуется на мероприятия в поддержку интеграции услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья (от 12 до 100 процентов)»⁴, что является иллюстрацией трудности проведения различий между категориями в тех случаях, когда поощряется интеграция. Эта категория основных услуг по охране репродуктивного здоровья была подразделена на четыре подкатегории: охрана материнского здоровья; аборт; инфекции мочеполовой системы, раковые заболевания репродуктивной системы и другие заболевания репродуктивных органов; и содействие охране сексуального здоровья⁵.

16. Четвертая категория — «проведение базовых научных исследований, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития», — хотя и явно отличается от категории услуг в области планирования семьи, основных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья или профилактики заболеваний, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД, но тем не менее определена нечетко. Оценки общего объема инвестиций на деятельность по сбору данных из единых источников данных о народонаселении, таких как перепись населения и обследования в области народонаселения и здравоохранения, или путем проведения кластерных обследований по многим показателям, могут быть достоверно оценены, однако определить, например, объем внутренней поддержки, предоставляемой на цели регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения, было бы сложнее. Столь же трудно определить объем ресурсов, инвестируемых в исследования или обучение в области народонаселения в университетах и научно-исследовательских центрах, если эти ресурсы включены в более крупные бюджеты учреждений. Наконец, трудно оценить, сколько тра-

⁴ Mookherji S, Ski S, Huntington D (2015) Tracking Global Fund HIV/AIDS resources used for sexual and reproductive health service integration: case study for Ethiopia. *Globalization and Health*. 11:21. DOI 10.1186/s12992-015-0106-z.

⁵ Различия между инфекционными заболеваниями, передаваемыми половым путем (перечисленными в первоначальных категориях), и инфекциями мочеполовой системы (в подкатегории основных услуг по охране репродуктивного здоровья) неясны.

тится на анализ политики в области народонаселения и развития, принимая во внимание тот факт, что значительная часть этой деятельности осуществляется либо в рамках бюджетов крупных университетов и научно-исследовательских центров, либо в качестве подгруппы работы в рамках крупных двусторонних или многосторонних учреждений.

17. Каждый год ЮНФПА представляет свои выводы в докладе Генерального секретаря о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, который представлялся на рассмотрение Комиссии по народонаселению и развитию. Кроме того, Фонд готовит ряд других документов, в том числе ежегодный доклад о потоках финансовых средств, расходуемых на деятельность в области народонаселения; брошюру информационно-просветительского характера, озаглавленную “Financing of ICPD Programme of Action” («Финансирование Программы действий МКНР»); и пять региональных брошюр информационно-просветительского характера. Междисциплинарный демографический институт Нидерландов готовит ежегодные доклады по прогнозам, информационные бюллетени, посвященные актуальным вопросам, и периодические тематические доклады по таким темам, как наличные расходы и субсчета по репродуктивному здоровью.

Важный инструмент информационно-пропагандистской деятельности

18. Доклады о поступлениях финансовых ресурсов должны были стать для правительств стран-доноров и развивающихся стран, многосторонних организаций и учреждений, частных фондов и НПО инструментом для наблюдения за прогрессом в деле достижения согласованных на Международной конференции по народонаселению и развитию финансовых целевых показателей, для выявления пробелов в финансировании со стороны доноров и внутреннем финансировании и для обеспечения координации финансирования деятельности по ключевым направлениям Программы действий. Специалистам по вопросам сотрудничества в целях развития и лицам, ответственным за разработку политики, в развивающихся странах было рекомендовано использовать эти доклады для определения объема ресурсов, мобилизованных внутри страны, и дополнительных поступающих от доноров ресурсов, необходимых для финансирования деятельности по ключевым направлениям Программы действий.

19. К числу пользователей этих данных относятся различные заинтересованные стороны: двусторонние и многосторонние учреждения и доноры, предоставляющие помощь в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, организации гражданского общества и правозащитники, а также сами правительства. Доноры и правительства интересуются тем, как их расходы на деятельность, связанную с Международной конференцией по народонаселению и развитию, соотносятся с расходами других сторон. Однако самыми заметными и постоянными пользователями таких данных стали представители гражданского общества, которые используют их для проведения информационно-разъяснительной работы на национальном, региональном и глобальном уровнях, с тем чтобы убедить правительства и доноров предоставлять ресурсы, необходимые для выполнения обязательств, принятых в Программе действий. Например, поскольку доля ресурсов, выделяемых на цели борьбы с ВИЧ/СПИДом, значительно увеличилась, организации гражданского общества используют данные о поступлениях финансовых ресурсов в качестве аргумен-

та для увеличения объема обязательств по комплексному предоставлению ресурсов и разработке программ, с тем чтобы обеспечить финансирование деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом не за счет средств, выделяемых на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, а на основе применения синергетического подхода. Хотя важность надежных наличия данных о поступлениях финансовых ресурсов для проведения информационно-разъяснительной работы в рамках реализации повестки дня Международной конференции и не вызывает сомнений с точки зрения информационно-разъяснительной работы, общие тенденции, возможно, имеют более важное значение, чем точные цифры, поэтому необходимо постоянно проводить оценку изменения таких тенденций во времени с использованием надежных методов.

20. Возможно, Комиссия по народонаселению и развитию пожелает рассмотреть возможные альтернативные подходы к подготовке докладов о поступлениях финансовых ресурсов, в том числе альтернативные категории обязательств, связанных с Международной конференцией по народонаселению и развитию, которые вызвали бы меньше проблем в связи с дублированием и нечетким разграничением, и/или рассмотреть конкретные проблемы дефицита мировых инвестиций. В первом случае более полному учету специфики содействовало бы создание категории, касающейся поступлений финансовых ресурсов, предназначенных конкретно для закупок и распределения товаров, связанных с планированием семьи, которые ЮНФПА в настоящее время отслеживает с помощью Междисциплинарного демографического института Нидерландов. Что касается проблем, которым уделяется недостаточно внимания, то, возможно, было бы целесообразно изучить данные о ресурсах, выделяемых на проведение обследований населения, диагностику и лечение заболеваний, передаваемых половым путем, помимо ВИЧ. Такие инвестиции были скрыты в рамках бывшей категории, охватывающей борьбу с заболеваниями, передаваемыми половым путем/ВИЧ и СПИДом, но вместе с тем со времени проведения Международной конференции деятельность по разработке соответствующих программ осуществлялась в ограниченном масштабе и ожидается, что в 2016 году будет принята новая стратегия Всемирной организации здравоохранения по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем. При рассмотрении любых возможных категорий поступлений финансовых ресурсов было бы целесообразно проверить их применение на экспериментальной основе с использованием данных об официальной помощи в целях развития из имеющихся источников; в процессе могут быть определены новые категории в отношении Международной конференции, в большей степени соответствующие нынешней структуре инвестиций в программы, а дополнительные направления работы в связи с Международной конференцией могут быть вновь рассмотрены на предмет отслеживания поступлений финансовых ресурсов, выделяемых на цели реализации Программы действий.

III. Альтернативные методологии

21. Когда в 1997 году ЮНФПА и Междисциплинарный демографический институт Нидерландов приступили к осуществлению проекта оценки динамики ресурсов, существовало лишь несколько альтернативных методов отслеживания донорских взносов в привязке к конкретным направлениям деятельности и целевым показателям. С тех пор началось осуществление целого ряда новых

проектов мониторинга. В нескольких публикациях был проведен обзор ряда инициатив, используемых для отслеживания международной помощи⁶, в некоторых из которых особое внимание уделялось здравоохранению.

22. База данных Комитета содействия развитию ОЭСР по-прежнему широко используется основными двусторонними донорами для отслеживания динамики по широким категориям помощи в целях развития, иногда, как, например, в рамках проекта оценки динамики ресурсов, наряду с данными из других источников. В частности, база данных Комитета содействия развитию ОЭСР используется совместно с данными Службы финансового контроля для отслеживания поступлений финансовых ресурсов, предназначенных для оказания поддержки в области охраны репродуктивного здоровья в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера⁷.

23. Что касается внутренних ресурсов, то все более пристальное внимание уделяется наращиванию национального потенциала для создания реестра данных в области здравоохранения и усилению финансового контроля за использованием ресурсов на национальном уровне в рамках национальной ответственности⁸. В сфере здравоохранения это проявляется в активизации усилий, направленных на оказание правительствам поддержки в подготовке и использовании оценочных данных национальных счетов здравоохранения на основе системы счетов здравоохранения ОЭСР, а также в использовании таких оценочных данных в качестве оптимального источника информации для отслеживания динамики на национальном и глобальном уровнях⁹. Система национальных счетов здравоохранения основана на сборе широкого круга данных, получаемых, среди прочих, от правительств, страховых компаний, НПО, учреждений системы социального обеспечения, частных и государственных поставщиков медицинских услуг и дополненных результатами обследований и опросов для устранения любых явных пробелов в информации. В силу этого создание национального счета здравоохранения предоставляет каждой конкретной стране прекрасную возможность провести учет имеющихся источников данных о системе здравоохранения и выявить пробелы и приоритетные направления для инвестирования. Хотя национальные счета здравоохранения составляются только раз в несколько лет, они, тем не менее, являются важным механизмом повышения качества данных в области здравоохранения в различных странах, а также являются источником информации о поступлениях внутренних ресурсов в будущем.

⁶ Eiseman, E. and D. Fossum (2005), “The Challenges of Creating a Global Health Resource Tracking System”. RAND Corporation, Santa Monica. Center for Global Development (2007), “Following the money: towards better tracking of global health resources”. Report of Global Health Resource Tracking Working Group. Center for Global Development, Washington. Powell-Jackson, T. & A. Mills (2007), A review of health resource tracking in developing countries. In: *Health Policy and Planning*, Advance Access published July 20, 2007 (doi:10.1093/heapol/czm024).

⁷ Patel P, Roberts B, Guy S, Lee-Jones L, Conteh L (2009), Tracking official development assistance for reproductive health in conflict-affected countries. *PLoS Med* 6(6): e1000090 doi: 10.1371/journal.pmed.1000090.

⁸ Powell-Jackson, T. & A. Mills (2007), A review of health resource tracking in developing countries. In: *Health Policy and Planning*, advance access published July 20, 2007 (doi:10.1093/heapol/czm024).

⁹ Ibid.

24. В публикации “Adding It Up” («Подводя итоги»)¹⁰ анализируется дефицит услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья по сравнению с потребностями в них и проводится оценка дополнительных расходов на предоставление комплекса таких услуг для всех женщин, ведущих половую жизнь, и их новорожденных детей. В докладе 2014 года высказывается мнение о том, что полное удовлетворение потребностей в современных противозачаточных средствах обойдется в 9,4 млрд. долл. США. Обеспечение рекомендуемого уровня услуг по охране здоровья матери и ребенка для всех живородящих женщин будет стоить 21,7 млрд. долл. США. Оказание помощи женщинам, у которых беременность заканчивается выкидышем, рождением мертвого ребенка и аборт (при условии отсутствия каких-либо изменений в законодательстве), потребует затрат в размере 2 млрд. долл. США. Затраты, связанные с борьбой с ВИЧ и другими инфекциями, передаваемыми половым путем, составят примерно 6 млрд. долл. США. По оценкам, объем указанных инвестиций в размере 39,2 млрд. долл. США (в общей сложности) примерно в два раза выше нынешнего объема мировых инвестиций в деятельность по предоставлению указанных услуг.

25. Существует по меньшей мере два противоречивых недостатка указанных оценочных данных. С одной стороны, реальный объем расходов на расширение масштабов оказания услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья будет выше оценочного в связи с тем, что анализ проводится исходя из предположения, что объем таких услуг резко возрастет с нынешнего уровня до всеобщего охвата, без учета необходимых для этого капитальных инвестиций. Оценочные данные включают только текущие расходы и не включают поправки для учета требуемых капитальных вложений в развитие инфраструктуры, необходимой для расширения стационарных и амбулаторных центров, и их полных оперативных расходов, расходов на лабораторное и основное оборудование и так далее, без чего невозможно обеспечить увеличение объема услуг с нынешнего уровня до всеобщего охвата. С учетом недостатков в инфраструктуре системы здравоохранения во многих беднейших странах, где отставание в сфере услуг наиболее велико, вероятно, могут потребоваться значительные дополнительные расходы.

26. С другой стороны, оценочные данные не учитывают синергетический эффект и эффект позитивного воздействия на здоровье населения, присущие системе всеобщего охвата, а следовательно и потенциальное снижение расходов на здравоохранение. Например, если будут полностью удовлетворены потребности в услугах по планированию семьи, спрос на услуги по охране здоровья матерей и новорожденных и уходу в период после аборта снизится, что приведет к значительной экономии средств. Аналогичным образом, если обеспечить всеобщую доступность качественной информации об инфекциях, передаваемых половым путем, включая ВИЧ, полностью обеспечить наличие презервативов, обеспечить качественное обследование населения на наличие инфекций, передаваемых половым путем, и предоставление услуг по их лечению во всех службах первичной медико-санитарной помощи, то вторичные последствия таких инфекций значительно уменьшатся. Таким образом, при проведении тщательной оценки расходов, необходимых для достижения всеобщего охвата

¹⁰ Singh, Susheela, Jacqueline E. Darroch and Lori S. Ashford (2014). “Adding It Up: The Costs and Benefits of Investing in Sexual and Reproductive Health 2014.” Guttmacher Institute and UNFPA.

услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья, требуется уделять более пристальное внимание не только сметным текущим расходам, но и совокупным расходам и экономии средств, ожидаемой благодаря созданию универсальной системы оказания высококачественных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

27. Кроме того, вышеупомянутый доклад “Adding It Up” страдает теми же недостатками, что и методологии, используемые ЮНФПА/Междисциплинарным демографическим институтом Нидерландов для оценки динамики ресурсов, проводимой в связи с Международной конференцией по народонаселению и развитию, а именно в нем рассматриваются лишь услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В нем не учитываются расходы на деятельность по удовлетворению важнейших потребностей в услугах по охране сексуального и репродуктивного здоровья и потенциальная экономия средств, а также устранение существенно важных факторов, определяющих расходы на предоставление таких услуг, в том числе в результате поощрения, защиты и соблюдения репродуктивных прав, ликвидации сексуального насилия, обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также искоренения вредной практики, включая детские браки и калечащие операции на половых органах женщин. Даже обеспечение соблюдения указанных репродуктивных прав, закрепленных в принятой в 1994 году Программе действий, сократило бы расходы на предоставление услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующие расходы на обеспечение всеобщего охвата этими услугами. Оценки динамики ресурсов, выделяемых на обеспечение всеобщего охвата услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья, представляли бы большую ценность в том случае, если бы при их подготовке предпринималась попытка проведения более широкой оценки расходов, которая, как минимум, предусматривала бы учет совокупных расходов и средств, сэкономленных благодаря обеспечению всеобщего доступа к упомянутым услугам и соблюдению репродуктивных прав, изложенных в Программе действий.

28. В рамках ни одной из проводимых оценок расходов не предпринимается попыток оценить текущий объем ресурсов или потребности в ресурсах, необходимых для того, чтобы хотя бы приблизиться к выполнению широкой и комплексной повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию, включая инвестиции в национальные экосистемы данных о народонаселении, ресурсы, выделяемые для удовлетворения потребностей перемещенных лиц и мобильных групп населения, обеспечение охвата основных групп населения, обладающих особыми потребностями в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав, обеспечение того, чтобы все молодые люди могли реализовать свой потенциал, обеспечение охраны здоровья пожилых и всеохватной урбанизации, а также достижение других целей, предусмотренных в Программе действий 1994 года. Следует признать, что сфера охвата Программы действий слишком широка для того, чтобы такая оценка расходов была в целом осуществима, однако Комиссия по народонаселению и развитию, возможно, пожелает использовать перерыв в проведении оценок динамики текущих поступлений ресурсов для того, чтобы определить оптимальную сферу охвата будущих оценок.

IV. Планы на будущее

29. Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию остается важным международным соглашением, подтверждающим существование широкой поддержки многообразными обществами принципа, заключающегося в том, что залогом устойчивого развития является инвестирование в укрепление прав каждого человека, в расширение его возможностей и обеспечение его достоинства в многочисленных сферах и на протяжении всей жизни. Этот принцип был подтвержден и получил дальнейшее развитие в докладах о последующей деятельности по выполнению решений Конференции, а также нашел свое отражение в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в виде конкретных целевых показателей, которые должны быть достигнуты в течение следующих 15 лет.

30. Концепция и показатели, определенные на Конференции на период после 2014 года и в Повестке дня на период до 2030 года, совпадают, однако Повестка дня на период до 2030 года имеет установленные сроки реализации, в то время как выполнение обязательств, принятых в Программе действий, никакими сроками не ограничивается.

31. Проект оценки динамики ресурсов предоставляет важные знания для совершенствования общей методологии, включая внесенные в 2009 году поправки к определению категорий, однако постепенная интеграция помощи в целях развития привела к тому, что степень надежности данных, собираемых с использованием существующих категорий, снизилась. Приостановка сбора данных для проекта оценки динамики ресурсов и возможное изменение подхода сузят возможности проведения сопоставления ежегодных изменений сметного объема будущих поступлений финансовых ресурсов с данными за период с 1997 года по 2014 год, однако в конечном итоге первостепенное значение имеет подтверждение цели и надежности оценок. В связи с этим с аналитической точки зрения Комиссии рекомендуется провести обзор и указать будущее направление деятельности по мониторингу динамики финансовых ресурсов, выделяемых на оказание поддержки в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и представлению отчетности об этом.

32. Международное сообщество стоит на пороге новой эры, когда пересматриваются существующие и разрабатываются новые системы мониторинга и представления отчетности о деятельности в целях развития для оценки прогресса, отслеживания выполнения ранее взятых и новых обязательств, а также оценки всеобщего характера достижений в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Система показателей достижения целей в области устойчивого развития, включая средства осуществления, будет определена и окончательно доработана в 2016 году и официально согласована государствами-членами в сентябре 2016 года на семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи.

33. Таким образом, в свете растущей и серьезной обеспокоенности, вызванной уменьшением степени точности и надежности оценок динамики ресурсов, выделяемых на осуществление принятого на Международной конференции по народонаселению и развитию пакета мероприятий с изначально определенной стоимостью, Комиссии рекомендуется определить оптимальный подход к подготовке и сфере охвата ежегодного доклада Генерального секретаря о поступ-

лении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. В связи с тем, что сейчас обновляются национальные и международные механизмы мониторинга деятельности в целях развития, для Комиссии наступил идеальный момент для рассмотрения вопроса о будущем направлении работы по реализации проекта оценки динамики ресурсов, с тем чтобы обеспечить выполнение Программы действий.
