ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ **E**

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/106
7 January 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Шестьдесят первая сессия
Пункт 18 b) предварительной повестки дня

ЭФФЕКТИВНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: НАЦИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека

Доклад Генерального секретаря*

* В целях выполнения установленных Генеральной Ассамблеей правил, касающихся ограничения объема документации, приложения II-V распространяются в полученном виде только на английском, испанском и французском языках.

GE.05-10244 (R) 250205 250205

Резюме

Настоящий доклад, охватывающий деятельность за период с января по декабрь 2004 года, содержит информацию о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с целью создания и укрепления национальных учреждений, о мерах, принятых правительствами и национальными учреждениями в этой связи, и о сотрудничестве между национальными учреждениями и международными механизмами в деле поощрения и защиты прав человека. В него также включена информация в отношении работы национальных учреждений по конкретным тематическим вопросам. С документами, касающимися мероприятий, упоминаемых в настоящем докладе, можно ознакомиться на вебсайте форума национальных учреждений (www.nhri.net). Дополнительная информация об инициативах и помощи, оказанной национальным учреждениям, представлена в тематических и страновых докладах обладателей мандатов специальных процедур Комиссии по правам человека, а также в докладе Генерального секретаря о консультативном обслуживании и техническом сотрудничестве в области прав человека (E/CN.4/2005/110). Информация о путях и средствах активизации участия национальных учреждений в работе Комиссии по правам человека и ее вспомогательных органов содержится в докладе Генерального секретаря (E/CN.4/2005/107).

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	*Стр.*
Введение		1	5
I.	УВКПЧ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ	2 - 44	5
	A. Консультативные услуги	2 - 6	5
	B. Поддержка международных инициатив	7 - 26	6
	1. Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека	7 - 13	6
	2. Седьмая Международная конференция национальных правозащитных учреждений	14 - 16	8
	3. Органы Организации Объединенных Наций	17 - 21	9
	4. Информационная и учебная деятельность	22 - 26	9
	C. Поддержка региональных инициатив	27 - 44	10
	1. Американский континент и Карибский бассейн	28 - 31	11
	2. Африка	32 - 36	11
	3. Азия и Тихоокеанский регион	37 - 41	13
	4. Европа	42 - 44	14
II.	СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, СПЕЦИАЛЬНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И НАЦИОНАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ	45 - 49	15
III.	СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ УВКПЧ, УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ПРОГРАММАМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	50 - 54	16
IV.	"КРУГЛЫЕ СТОЛЫ" НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ТЕМАТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ	55 - 68	17
	A. Поощрение и защита экономических, социальных и культурных прав	55	17
	B. Расизм и расовая дискриминация	56 - 57	17
	C. Миграция	58 - 59	18

СОДЕРЖАНИЕ (*продолжение)*

		Пункты	*Стр.*
IV.(прод.)			
	D. Гендерная проблематика	60	19
	E. Благое управление	61.	19
	F. Права инвалидов	62 - 63	19
	G. Коренные народы	64	20
	H. Меньшинства	65	20
	I. ВИЧ/СПИД	66	20
	J. Предупреждение конфликтов и предупреждение пыток	67	21
	K. Парижские принципы	68	21
V.	ВЫВОДЫ	69 - 71	21

Приложения

I.	Седьмая Международная конференция национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека	23
II.	Международный "круглый стол" по межрасовым отношениям	32
III.	Сакатекасская декларация Международного рабочего совещания национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека: причины, воздействие и последствия явления миграции и защита прав человека	41
IV.	"Круглый стол" национальных правозащитных учреждений и национальных механизмов по улучшению положения женщин	47
V.	Международный "круглый стол" по вопросу о национальных учреждениях и благом управлении	55

Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 20 резолюции 2004/75 Комиссии по правам человека, в котором Комиссия просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее шестьдесят первой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

I. УВКПЧ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

A. Консультативные услуги

2. В своем докладе "Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований" Генеральный секретарь подчеркнул, что будут расширены возможности Организации Объединенных Наций в плане оказания отдельным странам помощи в создании эффективных институтов в области прав человека. "Создание на страновом уровне эффективных организаций, занимающихся правами человека, обеспечит защиту и последовательное поощрение прав человека в долгосрочном плане. Поэтому одной из главных целей Организации должно быть создание или укрепление в каждой стране национальной системы защиты прав человека, отражающей международные нормы в этой области. Эта деятельность особенно важна в постконфликтных странах" (A/57/387, пункт 50).

3. В 2004 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) прилагало усилия с целью укрепления роли национальных учреждений на международном и страновом уровне по линии работы Отдела национальных учреждений (Отдел), созданного в рамках Сектора по укреплению потенциала и деятельности на местах УВКПЧ, который стал неотъемлемым элементом механизма поддержки национальной системы поощрения и защиты прав человека. Все большему числу стран в соответствии с их просьбами оказывается практическая консультативная помощь по вопросам, касающимся надлежащей конституционной или законодательной основы для создания новых национальных учреждений, а также характера, функций, полномочий и обязанностей таких учреждений.

4. УВКПЧ уделяет первостепенное внимание созданию и укреплению национальных учреждений с должным учетом соответствующих международных стандартов ("Парижских принципов", принятых Генеральной Ассамблеей в 1993 году), добивается совершенствования осуществляющейся в рамках всей системы Организации Объединенных Наций координации работы национальных учреждений и содействует расширению участия национальных учреждений в надлежащих форумах Организации

Объединенных Наций по правам человека и других международных форумах. УВКПЧ стимулирует обмен наилучшей практикой между национальными учреждениями и способствует их доступу к соответствующей информации, круглым столам, семинарам, рабочим совещаниям и учебным мероприятиям, благодаря которым оказывались консультативные услуги и помощь. УВКПЧ также поддерживает процесс укрепления их региональных сетей.

5. По получении соответствующей просьбы Отдел предоставляет специализированные консультативные услуги и поддержку по вопросам, касающимся Парижских принципов, законодательства о национальных учреждениях, сравнительного анализа, оценок потребностей в техническом сотрудничестве, разработки проектов, миссий по оценке и учебных мероприятий, сотрудникам УВКПЧ, региональным представителям, страновым группам Организации Объединенных Наций, учреждениям Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям (НПО) и другим партнерам УВКПЧ.

6. В период с января 2004 года УВКПЧ предоставляло консультативные услуги и информацию в отношении деятельности и решения вопросов, которые могли помочь работе национальных учреждений, в том числе применительно к конституционным положениям, вспомогательному законодательству, сравнительному правоведению, а также относительно правил и регулирующих положений, касающихся национальных учреждений, в Афганистане, Албании, Анголе, Бурунди, бывшей югославской Республике Македонии, Греции, Демократической Республике Конго, Джибути, Египте, Иордании, Ираке, Катаре, Кении, Кипре, Китае, Колумбии, Коморских Островах, Конго, Кот-д'Ивуаре, Лесото, Мальдивских Островах, Непале, Нигере, Нидерландах, Норвегии, Пакистане, Саудовской Аравии, Сербии и Черногории, Судане, Сьерра-Леоне, Турции, Узбекистане, Шри-Ланке и Японии. Национальные учреждения Афганистана, Замбии, Монголии, Непала, оккупированных Палестинских территорий и Руанды воспользовались программами поддержки, осуществлявшимися Отделом.

B. Поддержка международных инициатив

1. Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека

7. Отдел в своем качестве секретариата Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (МКК), и его Аккредитационного подкомитета оказывал существенную поддержку и содействие в проведении четырнадцатой сессии МКК в Женеве 14-16 апреля 2004 года во время шестидесятой сессии Комиссии по правам человека.

8. В ходе состоявшейся на этой сессии дискуссии, посвященной правам человека и инвалидности, была признана важная роль национальных учреждений в поощрении и защите прав инвалидов. В качестве участников группы экспертов были приглашены представители национальных учреждений, заседающие в Специальном комитете по всеобъемлющей и единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов, а также представители координационного центра УВКПЧ по правам человека и инвалидности.

9. В ходе тематической дискуссии, посвященной образованию в области прав человека, была подтверждена важная роль национальных учреждений в развитии образования в области прав человека. В группу экспертов вошли Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о праве на образование и представители Комиссии по правам человека Фиджи, Комиссии по правам человека Новой Зеландии и координационного центра УВКПЧ по образованию в области прав человека.

10. УВКПЧ и организация "Международная служба по правам человека" организовали групповую дискуссию, посвященную наилучшей практике сотрудничества между НПО и национальными учреждениями.

11. На сессии присутствовали представители 37 национальных учреждений из Афганистана, Австралии, Алжира, Аргентины, Венесуэлы, Ганы, Германии, Гондураса, Греции, Дании, Индии, Ирландии, Испании, Канады, Маврикия, Малайзии, Марокко, Мексики, Монголии, Непала, Нигера, Новой Зеландии, Норвегии, Палестины, Республики Кореи, Руанды, Северной Ирландии, Сенегала, Того, Туниса, Уганды, Украины, Фиджи, Филиппин, Франции, Швейцарии и Швеции.

12. Вплоть до настоящего времени МКК аккредитовал 50 национальных учреждений, деятельность которых, как считается, согласуется с Парижскими принципами, при этом число аккредитованных учреждений ежегодно растет (1999 год: 15; 2000 год: 26; 2001 год: 32; 2002 год: 40; 2003 год: 45). Отдел в своем качестве секретариата МКК тесно сотрудничал с МКК в целях совершенствования используемых им процедур аккредитации.

13. 14 сентября 2004 года в Сеуле перед седьмой Международной конференцией национальных учреждений состоялась пятнадцатая сессия МКК. В число вопросов, рассмотренных на этой сессии, входило утверждение членами проекта правил процедуры Комитета по проверке полномочий. Было проведено первоначальное обсуждение

документа о механизмах раннего предупреждения, который будет препровожден для утверждения на следующей сессии МКК.

2. Седьмая Международная конференция национальных правозащитных учреждений

14. Конференция состоялась в Сеуле 14-17 сентября 2004 года под эгидой Национальной комиссии по правам человека Кореи и была совместно организована МКК и УВКПЧ при финансовой поддержке Азиатско-Тихоокеанского форума и Межправительственного агентства для франкоязычных стран. Общей темой Конференции была "Защита прав человека в условиях конфликта и борьбы с терроризмом". Впервые перед Конференцией был проведен форум НПО с участием 23 международных и 16 местных НПО, присутствовавших на Конференции в качестве наблюдателей.

15. В Конференции участвовали представители национальных учреждений из Австралии, Албании, Аргентины, Афганистана, Бенина, Боливии, Боснии и Герцеговины, Буркина-Фасо, бывшей югославской Республики Македонии, Венесуэлы, Гайаны, Ганы, Гватемалы, Германии, Гонконга (специального административного района Китая), Греции, Грузии, Дании, Египта, Замбии, Индии, Испании, Казахстана, Кении, Кыргызстана, Люксембурга, Маврикия, Малави, Мальдивских Островов, Марокко, Мексики, Монголии, Непала, Нигера, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республики Танзании, Палестины, Перу, Республики Корея, России, Руанды, Северной Ирландии, Сенегала, Таиланда, Того, Туниса, Уганды, Украины, Фиджи, Филиппин, Франции, Чада, Швеции и Южной Африки.

16. Представители национальных учреждений и НПО участвовали в деятельности пяти рабочих групп, доклады которых были посвящены основным темам Сеульской декларации, принятой на основе консенсуса (см. приложение I): 1) конфликты и борьба с терроризмом: экономические, социальные и культурные права; 2) конфликты и борьба с терроризмом: гражданские и политические права и принцип господства права; 3) роль НУ в конфликтных ситуациях; 4) проблема миграции в контексте конфликтов и терроризма; и 5) права женщин в контексте конфликтов. Неотъемлемым элементом Декларации является заложенный в ней механизм мониторинга/осуществления.

3. Органы Организации Объединенных Наций

Комиссия по правам человека

17. Отдел оказывал помощь примерно 36 национальным учреждениям в процессе их участия в шестидесятой сессии Комиссии по правам человека, и, с тем чтобы национальные учреждения могли представлять документы для рассмотрении Комиссией, была впервые выпущена серия соответствующих документов (E/CN.4/2004/NI/…).

18. С учетом справочных документов, представленных Консультативным советом по правам человека Марокко и Комиссией по правам человека Канады (в сотрудничестве с национальными учреждения Австралии и Франции), МКК на своей последней сессии постановил учредить рабочую группу с целью подготовки для рассмотрения МКК проекта документа о расширении и укреплении участия национальных учреждений в работе Комиссии и ее вспомогательных органов.

19. В ожидании представления Генеральным секретарем на рассмотрение шестьдесят первой сессии Комиссии по правам человека доклада о путях и средствах активизации участия национальных учреждений в работе Комиссии и ее вспомогательных органов (E/CN.4/2005/107) во исполнение резолюции 2004/75 Комиссии всем национальным учреждениям для высказывания замечаний была направлена записка секретариата.

Подкомиссия по поощрению и защите прав человека

20. На своей пятьдесят пятой сессии Подкомиссия приняла решение о том, что национальные учреждения могут быть аккредитованы на ее сессиях в своем собственном качестве и могут выступать с заявлениями по любому основному пункту повестки дня.

Комиссия по положению женщин

21. В ходе пятнадцатой сессии МКК Комиссия по правам человека и равным возможностям Австралии представила от имени Азиатско-Тихоокеанского форума документ, касающийся обеспечения должной роли национальных учреждений в Комиссии по положению женщин.

4. Информационная и учебная деятельность

22. При поддержке со стороны Института по правам человека Дании Отдел ведет вебсайт, посвященный национальным правозащитным учреждениям (www.nhri.net), который был создан в 2003 году. Этот вебсайт, который соединен с вебсайтами всех

существующих национальных учреждений и с основной вебстраницей УВКПЧ, включает в себя информацию по страновым и тематическим вопросам, представляющим интерес для национальных учреждений. Кроме того, в 2004 году была создана база данных по сравнительному анализу используемых национальными учреждениями процедур и методов рассмотрения жалоб, а также информационно-оповестительная система, с помощью которой всем заинтересованным сторонам каждые две недели по электронной почте рассылаются соответствующие сообщения.

23. В сотрудничестве с партнерами УВКПЧ разрабатываются учебные модули и материалы. К ним относятся: подборка относящихся к национальным учреждениям законодательных актов, конституционных положений и ежегодных докладов, представленная на КД-ПЗУ; учебный модуль, посвященный национальным учреждениям, на основе КД-ПЗУ; и обновленный вариант издания *National Institutions Handbook Series No. 4.*

24. На основе вопросника, рассылаемого всем национальным учреждениям для замечаний, УВКПЧ в сотрудничестве с Международным советом по политике в области прав человека разрабатывает показатели оценки эффективности деятельности национальных учреждений и соблюдения ими Парижских принципов.

25. Ввиду предстоящей сессии МККК Отдел готовит подборку деклараций, провозглашенных национальными учреждениями с 1993 года, и анализ принятых решений.

26. Представители Отдела выступили перед участниками семинара УВКПЧ/ Межпарламентского союза на тему "Укрепление парламента как гаранта прав человека: роль парламентских органов по правам человека", проходившего в Женеве 15-17 марта 2004 года, а также выступали на ряде форумов, посвященных национальным учреждениям.

C. Поддержка региональных инициатив

27. Отдел в сотрудничестве с географическими подразделениями УВКПЧ и региональными представителями УВКПЧ оказывает поддержку региональным секретариатам национальных учреждений. Она включает в себя поддержку не только ежегодных совещаний, но и основных инициатив, таких, как инициатива в области уважения прав человека в условиях борьбы с терроризмом, обсуждавшаяся в Катманду в феврале 2004 года; инициатива в области методов проведения расследований, предпринятая в интересах Комиссии по правам человека Шри-Ланки с Азиатско-

Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений; инициатива по вопросам прав коренных народов, обсуждавшаяся Сетью Американского континента в марте 2004 года в Мериде, Мексика, а также обсуждавшаяся Сетью на семинаре по предупреждению пыток, состоявшемся в Буэнос-Айресе в июне 2004 года.

1. Американский континент и Карибский бассейн

28. Отдел оказывал финансовую и оперативно-техническую поддержку в проведении третьей Генеральной ассамблеи Сети национальных учреждений Американского континента, проведенной 9-11 июня 2004 года в Буэнос-Айресе при содействии Управления по защите прав человека населения Аргентины.

29. Генеральной ассамблее предшествовал семинар по предупреждению пыток, организованный в сотрудничестве с Ассоциацией за предупреждение пыток. На семинаре и Ассамблее присутствовали представители 13 членов Сети (Аргентины, Боливии, Венесуэлы, Гватемалы, Гондураса, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Панамы, Парагвая, Перу и Эквадора), представитель Ассоциации омбудсменов стран Карибского бассейна, а также представители НПО и других организаций. Впервые на совещание были приглашены представители правительства и гражданского общества стран региона, в которых не существует национальных учреждений, а именно Бразилии, Уругвая и Чили.

30. В Координационный комитет Сети входят национальные учреждения Аргентины, Канады, Мексики и Панамы. Генеральным секретарем Сети была избрана Национальная комиссия по правам человека Мексики, которая, таким образом, будет принимающей стороной ее секретариата. Было принято решение о том, что следующее ежегодное совещание Сети пройдет в Женеве в увязке с шестьдесят первой сессией Комиссии по правам человека.

31. Отдел оказывал поддержку в проведении третьей Региональной конференции Ассоциации омбудсменов стран Карибского бассейна, состоявшейся на Ямайке 10-14 мая 2004 года. УВКПЧ содействовало в деле обеспечения участия бывшего Генерального секретаря Комиссии по правам человека Канады, который выступал с заявлением о Парижских принципах и важности того, чтобы канцелярии омбудсменов были наделены правозащитным мандатом.

2. Африка

32. УВКПЧ по-прежнему намерено оказывать поддержку создаваемому секретариату Координационного комитета африканских национальных правозащитных учреждений. В настоящее время осуществляется планирование в целях проведения пятой Региональной

конференции африканских национальных правозащитных учреждений, которая будет организована под эгидой Национальной комиссии по правам человека Маврикия в 2005 году.

33. Африканский союз в сотрудничестве с УВКПЧ и Координационным комитетом африканских национальных правозащитных учреждений организовал в Аддис-Абебе 18-21 октября 2004 года первую Конференцию национальных правозащитных учреждений Африканского союза. Задачи Конференции заключались в том, чтобы призвать государства, которые еще не создали национальных учреждений, сделать это, провести обмен мнениями между существующими национальными учреждениями, определить области, в которых национальные учреждения могли бы улучшить свою работу, и выработать механизмы для осуществления имеющихся африканских договоров по правам человека. Участники приняли заключительное коммюнике (см. www.nhri.net).

34. Отдел участвовал в семинаре по вопросу о национальных учреждениях в Африке, урегулированию конфликтов и миростроительству, организованном Программой по правам человека и управлению конфликтными ситуациями Центра по урегулированию конфликтов в Кейптауне, Южная Африка, 29 ноября - 3 декабря 2004 года. В семинаре участвовали представители соответствующих учреждений из Бенина, Буркина-Фасо, Ганы, Замбии, Кении, Маврикия, Мавритании, Малави, Нигера, Нигерии, Объединенной Республики Танзании, Сенегала, Судана, Сьерра-Леоне, Того, Уганды, Чада, Южной Африки, а также Африканского союза.

35. В 2004 году был успешно завершен экспериментальный курс дистанционного обучения по вопросам мониторинга и расследования нарушений прав человека для национальных учреждений в Африке, в основе которого лежала предполагающая одновременно использование КД-ПЗУ/учебного модуля программа подготовки, разработанная базирующейся в Соединенном Королевстве НПО Южной Африки "Фахаму" в сотрудничестве с УВКПЧ. С 6 по 8 мая 2004 года в Найроби совместно с Национальной комиссией по правам человека Кении было организовано рабочее совещание, собравшее всех участников курса для обмена опытом и информацией о наилучшей практике. В нем приняли участие национальные учреждения из Ганы, Замбии, Кении, Маврикия, Малави, Нигерии, Объединенной Республики Танзании, Руанды, Уганды и Южной Африки. Деятельность, организованная вслед за проведением рабочего совещания, позволила участникам предпринять практические последующие меры у себя в учреждениях и на практике закрепить полученные знания.

36. В июле 2004 года Отдел в сотрудничестве с региональным представителем УВКПЧ по южной части Африки и отделением Программы развития Организации Объединенных

Наций (ПРООН) в Замбии организовал учебное рабочее совещание для Национальной комиссии по правам человека Замбии. Для работы с уполномоченными был назначен консультант, призванный обеспечить общий уровень понимания ими роли национальных учреждений.

3. Азия и Тихоокеанский регион

37. УВКПЧ содействовало участию национальных учреждений в двенадцатом Рабочем совещании по региональному сотрудничеству в целях поощрения и защиты прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоявшемся в Дохе 1-4 марта 2004 года. В своих выводах рабочее совещание определило в качестве основных задач, что государствам следует сотрудничать с участвующими национальными учреждениями и продолжать оказывать, при поступлении соответствующей просьбы, техническое содействие и консультативные услуги, с тем чтобы помогать в создании и укреплении национальных учреждений, и что им следует по-прежнему поддерживать работу Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений. Было предложено способствовать проведению субрегиональных рабочих совещаний, посвященных национальным правозащитным системам, включая деятельность национальных учреждений, для Арабского и Тихоокеанского регионов.

38. Отдел национальных учреждений и Отдел стран Азиатско-Тихоокеанского региона УВКПЧ оказывали поддержку в проведении и участвовали в рамках восьмого ежегодного совещания Азиатско-Тихоокеанского форума, состоявшегося в Катманду 16-18 февраля 2004 года. Совещание приняло декларацию выводов, в которой была подтверждена приверженность Форума делу поощрения создания национальных учреждений в соответствии с Парижскими принципами. Совещание выделило тему "Национальные правозащитные учреждения и верховенство принципа господства права в условиях борьбы с терроризмом", которая была рассмотрена Консультативным советом юристов Форума. Совещание приняло Независимую комиссию по правам граждан Палестины и Независимую комиссию по правам человека Афганистана в качестве ассоциированных членов, в результате чего членский состав возрос до 14 национальных учреждений.

39. УВКПЧ оказывало поддержку в проведении и принимало участие в рамках девятого ежегодного совещания Азиатско-Тихоокеанского форума, состоявшегося в Сеуле 13 сентября 2004 года. Совещание приняло Национальный центр по правам человека Иордании и качестве ассоциированного члена Форума. Совет Форума рассмотрел предложение о проведении в 2005 году двух региональных рабочих совещаний, посвященных соответственно внутренним перемещенным лицам и по торговле людьми. Члены Совета Форума приняли приглашение Национальной комиссии по правам человека

Монголии выступить принимающей стороной десятого ежегодного совещания в августе 2005 года.

40. В июле 2004 года УВКПЧ и Азиатско-Тихоокеанский форум поддержали проведение совместной миссии в целях укрепления законодательной основы деятельности Независимой комиссии по правам граждан Палестины.

41. УВКПЧ через Комиссию по правам человека Новой Зеландии также организовало подготовку сотрудников Национального центра по правам человека в Иордании, касающуюся рассмотрения жалоб и образования в области прав человека. В феврале 2004 года Отдел провел предварительный курс подготовки, посвященный Парижским принципам, для страновой группы Организации Объединенных Наций в Иордании.

4. Европа

42. Отдел установил более тесные связи с Канцелярией Уполномоченного по правам человека Совета Европы, которая является координационным центром в работе Совета, касающейся национальных учреждений. Отдел и Совет обменивались информацией по поводу различных национальных учреждений в Европе во взаимодействии с Институтом по правам человека Дании и осуществили первую совместную миссию в Турцию. Можно ожидать активизации сотрудничества в рамках проводимых два раза в год консультаций и совместных мероприятий.

43. Отдел участвовал в третьем "круглом столе" национальных учреждений, организованном под эгидой Института по правам человека Германии и Совета Европы в Берлине 25-26 ноября 2004 года. На "круглом столе" присутствовали наблюдатели от Европейского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организации Объединенных Наций, организации "Международная амнистия", Международной комиссии юристов, организации "Медика мондьяль", Правозащитного объединения НПО, которые имеют статус участников при Совете Европы, а также представители правительств и ряд отдельных исследователей. В Берлинской декларации (см. www.nhri.net) затрагиваются три основные темы "круглого стола": развитие системы защиты прав человека в рамках Совета Европы, защита прав человека в контексте борьбы против терроризма и защита жертв торговли людьми.

44. Одновременно с третьим "круглым столом" в Берлине проходило пятое европейское совещание национальных учреждений. Оно было организовано совместно Национальной консультативной комиссией по правам человека Франции, Председателем Европейской координационной группы национальных учреждений и Институтом по правам человека

Германии. Следующее европейское региональное совещание национальных учреждений будет проведено под эгидой Национальной комиссии по правам человека Греции. В качестве региональных представителей в МКК были избраны национальные учреждения Греции, Дании, Ирландии и Франции. Представителем в Комитете по проверке полномочий МКК останется Институт по правам человека Дании. Национальная консультативная комиссия Франции будет по-прежнему выполнять роль Председателя Европейской координационной группы. Окончательные решения совещания см. на вебсайте www.nhri.net.

II. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, СПЕЦИАЛЬНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И НАЦИОНАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

45. В Парижских принципах подчеркивается важное значение участия национальных учреждений в работе международных договорных органов по правам человека. Поэтому Отдел систематически взаимодействовал с договорными органами и их членами в деле проведения экспертного анализа по вопросам национальных учреждений.

46. В ноябре 2003 года, мае 2004 года и ноябре 2004 года Отдел национальных учреждений и Отдел по рекомендациям договорных органов Сектора по договорам и делам Комиссии УВКПЧ провели учебные рабочие совещания на тему "Активизация осуществления рекомендаций договорных органов по правам человека посредством укрепления национальных правозащитных механизмов" в ноябре 2003 года, мае 2004 года и ноябре 2004 года. В этих рабочих совещаниях, а также в заседаниях комитетов, рассматривавших доклады их соответствующих стран, участвовали представители средств массовой информации, НПО и национальных учреждений Албании, Азербайджана, Аргентины, Гватемалы, Кении, Колумбии, Латвии, Панамы, Российской Федерации, Руанды, Сальвадора, Того, Хорватии и Шри-Ланки. Для каждой страны были разработаны планы действий.

47. Были проведены в 2004 году или запланированы на начало 2005 года предсессионные и последующие миссии в целях подготовки участников к рабочим совещаниям, которые должны состояться в Женеве; для стран, участвовавших в предыдущих заседаниях, в ходе миссий будет проведена оценка воздействия профессиональной подготовки, организованной на местах. Один сотрудник в Отделе занимается исключительно вопросами договорных органов и национальных учреждений.

48. После совещаний председателей договорных органов по правам человека и третьего межкомитетского совещания, состоявшихся в Женеве в июне 2004 года, будет, как ожидается, издана общая рекомендация, касающаяся работы национальных учреждений в контексте деятельности договорных органов. Отдел окажет помощь в подготовке этой рекомендации.

49. Обладатели мандатов специальных процедур Комиссии по правам человека проводят все больше консультаций с представителями национальных учреждений и представляют собой важный механизм в деле поощрения соблюдения Парижских принципов и оказания поддержки национальным учреждениям. Представитель Отдела выступил с кратким обращением перед обладателями мандатов специальных процедур во время их ежегодного совещания в июне 2004 года, с тем чтобы содействовать более тесному взаимодействию между механизмами специальных процедур и национальными учреждениями. Обладателям различных мандатов регулярно предоставляется информация о национальных учреждениях. Национальные учреждения вносят весомый вклад в обеспечение принятия последующих мер во исполнение рекомендаций обладателей соответствующих мандатов.

III. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ УВКПЧ, УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ПРОГРАММАМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

50. УВКПЧ укрепляет сотрудничество с ПРООН и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в рамках своей деятельности по созданию и укреплению потенциала национальных учреждений при обеспечении соблюдения международных стандартов, касающихся национальных учреждений.

51. Отдел согласовывает вопрос об осуществлении совместной инициативы с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, с тем чтобы стимулировать сотрудничество с национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца и национальными учреждениями. Можно надеяться, что эта инициатива может быть развернута в 2005 году.

52. В отчетный период УВКПЧ и ПРООН совместно осуществляли два проекта технического сотрудничества - в Монголии и Руанде. В ходе каждого проекта был накоплен различный опыт, который необходимо оценить с целью определения оптимальных путей будущего сотрудничества.

53. УВКПЧ разрабатывает посвященный национальным учреждениям учебный модуль, который будет использоваться для подготовки страновых групп Организации Объединенных Наций и других партнеров Организации Объединенных Наций по вопросам национальных учреждений.

54. Отделу было предложено созвать группу национальных учреждений в контексте проведения Всемирного форума ЮНЕСКО по правам человека на тему "Укрепление прав человека в эпоху глобализации", состоявшегося в Нанте, Франция, 16-19 мая 2004 года. Заседание группы, в состав которой вошли представители национальных учреждений из Дании, Северной Ирландии и Франции, позволило участникам обсудить с национальными экспертами вопрос о роли национальных учреждений в поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом и обеспечило форум для обмена практикой и опытом в данной области, а также для определения будущих задач и стратегий. В работе группы также участвовал координатор проекта УВКПЧ по проблеме прав человека и терроризма. На заседании группы присутствовали представители правительств, активные борцы за права человека и занимающиеся вопросами прав человека юристы, представители НПО, учреждений Организации Объединенных Наций, научных учреждений, национальных учреждений и средств массовой информации, а также Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников.

IV. "КРУГЛЫЕ СТОЛЫ" НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ТЕМАТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

A. Поощрение и защита экономических, социальных и культурных прав

55. УВКПЧ завершило подготовку справочника для национальных учреждений по вопросу об экономических, социальных и культурных правах № 12 в издании Professional Training Series, который будет выпущен в 2005 году.

B. Расизм и расовая дискриминация

56. Отдел национальных учреждений в тесном сотрудничестве с Отделом по борьбе с дискриминацией УВКПЧ разработал схему предоставления небольших субсидий для деятельности национальных учреждений по осуществлению решений Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Выдвинутые инициативы охватывали оказание помощи в создании Группы по межрасовым отношениям в рамках Комиссии по правам человека Фиджи, перевод учебных материалов на языки коренных народов в Мексике, обеспечение защиты

прав этнического меньшинства цаатан в Монголии, исследование по вопросам практики рабства в департаментах Маради и Тахуа в Нигерии и проведение учебной подготовки на тему прав коренных народов и международных договоров по правам человека в Венесуэле.

57. Кроме того, оба отдела сотрудничали с Комиссией по правам человека Новой Зеландии в деле организации первого совещания уполномоченных или координационных центров по межрасовым отношениям для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес. Представители 15 национальных учреждений встретились в Новой Зеландии в ходе ряда сфокусированных дискуссий, проводившихся при поддержке УВКПЧ, в целях составления первоначального перечня показателей результативности деятельности сетей национальных учреждений в области борьбы с расовой и другой дискриминацией. Совещание завершилось определением основных задач в сфере межрасовых отношений (см. приложение II). Оно состоялось в Окленде 2-5 февраля 2004 года. Был опубликован отчет о работе совещания.

C. Миграция

58. 14-15 октября 2004 года в Сакатекасе, Мексика, состоялся международный "круглый стол" национальных учреждений на тему "Причины, воздействие и последствия явления миграции и защита прав человека", организованный Национальной комиссией по правам человека Мексики и Отделом национальных учреждений при поддержке Комиссии по правам человека Сакатекаса. Его задача заключалась в содействии обмену опытом и экспертными знаниями в целях интеграции вопросов, касающихся прав мигрантов, в работу национальных учреждений, в обсуждении общих методологий и стратегий поощрения и защиты прав человека мигрантов и в создании системы сбора и анализа данных о наилучшей практике применительно к работе национальных учреждений в данной области. На "круглом столе" своими председателями или другими старшими должностными лицами были представлены 17 национальных учреждений из Албании, Венесуэлы, Гватемалы, Гондураса, Индии, Испании, Марокко, Мексики, Нигерии, Новой Зеландии, Панамы, Парагвая, Перу, Сальвадора, Таиланда, Украины и Филиппин. Участниками была принята Сакатекасская декларация (см. приложение III).

59. В рамках своих усилий, направленных на повышение информированности о национальных учреждениях, представитель Отдела выступал с кратким заявлением в адрес членов Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей на его первой сессии в марте 2004 года.

D. Гендерная проблематика

60. С 15 по 19 ноября 2004 года в Варзазате, Марокко, состоялся международный "круглый стол" национальных учреждений и национальных механизмов по улучшению положения женщин, который был организован УВКПЧ и Отделом по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций и принимающей стороной которого выступал Консультативный совет по правам человека Марокко. В "круглом столе" также участвовали два эксперта Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. На нем присутствовали представители национальных механизмов и национальных учреждений из Австралии, Боливии, Германии, Замбии, Ирландии, Камеруна, Коста-Рики, Кыргызстана, Литвы, Марокко, Новой Зеландии, Панамы, Парагвая и Уганды. "Круглый стол" был направлен на укрепление потенциала национальных механизмов и национальных учреждений в целях поощрения и защиты прав человека женщин через посредство развития институциональных связей и совместных стратегий. Всеми участниками было одобрено Варзазатское заявление (см. приложение IV).

E. Благое управление

61. С 13 по 16 декабря 2004 года Отдел в сотрудничестве с Комиссией по правам человека Фиджи организовал в Суве международный "круглый стол" на тему "Роль национальных учреждений в деле поощрения и отстаивания принципов благого управления". В нем участвовали, в частности, представители национальных учреждений из Австралии, Аргентины, Венесуэлы, Гондураса, Малави, Новой Зеландии, Северной Ирландии, Фиджи и Шри-Ланки, и вклад в его проведение внесла Национальная комиссия по правам человека Кении. Среди наблюдателей были представители системы Организации Объединенных Наций на Фиджи и гражданского общества. Совещание явилось непосредственным последующим мероприятием по итогам семинара по вопросу о практике благого управления в целях поощрения прав человека, который был организован УВКПЧ и состоялся в Сеуле в сентябре прошлого года. Участники приняли Сувскую декларацию (см. приложение V).

F. Права инвалидов

62. Национальные учреждения взаимодействовали со Специальным комитетом по международной конвенции о правах и достоинстве инвалидов и его Рабочей группой в целях подготовки проекта текста конвенции. Отдел оказывал активную поддержку в проведении однодневного совещания национальных учреждений, посвященного

подготовке их к участию в третьей сессии Специального комитета, состоявшейся в Нью-Йорке 24 мая - 4 июня 2004 года.

63. В ходе своей пятнадцатой сессии МКК принял решение о том, что Национальная комиссия по правам человека Индии должна заменить Комиссию по правам человека Южной Африки в качестве нового представителя МКК. Финансовая поддержка соответствующего процесса участия была обеспечена за счет программы по национальным учреждениям УВКПЧ.

G. Коренные народы

64. С 3 по 5 марта 2004 года Отдел поддерживал проведение учебного курса для национальных учреждений по вопросам прав человека коренных народов, организованного Сетью Американского континента в Мериде, Мексика. Эксперт УВКПЧ выступил перед участниками с докладом, касающимся международной рамочной основы поощрения и защиты прав человека коренных народов. На своем третьем ежегодном совещании в июне 2004 года Сеть Американского континента постановила учредить рабочую группу в целях принятия последующих мер во исполнение рекомендаций мартовского рабочего совещания.

H. Меньшинства

65. В соответствии с принятым Рабочей группой по меньшинствам на ее десятой сессии решением о том, чтобы просить УВКПЧ представить ей информацию о соответствующих руководящих принципах и практике деятельности национальных учреждений применительно к вопросам меньшинств (см. E/CN.4/Sub.2/2003/19), Отдел в марте 2004 года кратко информировал Рабочую группу о подготовке проекта брошюры, касающейся национальных учреждений и меньшинств, для включения в Руководство по деятельности Организации Объединенных Наций в интересах меньшинств во исполнение резолюции 2002/16 Подкомиссии. В настоящее время эта брошюра окончательно доработана и ожидает публикации. Рабочая группа отметила, что в будущем предложит национальным учреждениям принять участие в ее соответствующей деятельности.

I. ВИЧ/СПИД

66. УВКПЧ, через свой Отдел национальных учреждений и Сектор исследований и права на развитие, и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) приняли решение разработать справочник по вопросу о роли национальных учреждений в предупреждении ВИЧ/СПИДа и в борьбе против

дискриминации, связанной с ВИЧ/СПИДом. Предполагается, что справочник будет выпущен в 2005 году.

J. Предупреждение конфликтов и предупреждение пыток

67. УВКПЧ в сотрудничестве с НПО "Фахаму" и Ассоциацией за предупреждение пыток, а также Колледжем персонала Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению трехлетнего проекта укрепления потенциала национальных учреждений через посредство дистанционной и региональной подготовки по вопросам предупреждения пыток и конфликтов, соответственно. В нем будут активно задействованы географические секции УВКПЧ, обладатели мандатов специальных процедур, члены комитетов, ПРООН и региональные сети национальных учреждений. Для каждого региона (Африки, Американского континента, Азии и Тихого океана, Европы и Центральной Азии) запланированы учебные модули, предполагающие проведение дистанционного обучения на основе КДПЗУ, рабочих совещаний и последующих практических занятий. Первое учебное рабочее совещание по предупреждению пыток и осуществлению контроля за практикой содержания под стражей для африканских англоязычных национальных учреждений было организовано в сотрудничестве с Комиссией по правам человека Уганды и состоялось в Кампале 11-13 ноября 2004 года.

K. Парижские принципы

68. В ознаменование принятия Парижских принципов Генеральной Ассамблеей в 1993 году (резолюция 48/134) Отдел предпринял ряд инициатив по линии предоставления в 2004 году небольших субсидий в целях пропаганды Парижских принципов на национальном уровне. С учетом полученных заявок они были предоставлены национальным учреждениям Албании, Гаити, Ганы, Замбии, Маврикия, Марокко и Филиппин.

V. ВЫВОДЫ

69. За отчетный период УВКПЧ в контексте широкого круга мероприятий стремилось активизировать свою поддержку деятельности Генерального секретаря по созданию эффективных национальных учреждений на страновом уровне. Значительные усилия были предприняты с целью укрепления работы, проводимой в рамках УВКПЧ, с тем чтобы она была актуальной и важной для повседневной деятельности каждого сотрудника.

70. Правительствам, национальным учреждениям, гражданскому обществу и партнерам Организации Объединенных Наций по-прежнему оказывается экспертная консультативная помощь на целом ряде направлений, включая законодательство, функциональные обязанности и мандаты, полномочия, тематические и основные вопросы. Отдел будет и впредь проводить информационно-справочную работу в интересах своих партнеров в рамках и вне структуры УВКПЧ. Все большее число инициатив, затрагивающих гражданское общество и региональных партнеров, и инициатив, осуществляющихся в системе Организации Объединенных Наций, показывают, что данная стратегия приносит свои результаты и что Отдел признан в качестве своего рода экспертного центра в системе Организации Объединенных Наций.

71. В 2005 году УВКПЧ будет по-прежнему обеспечивать форум, в рамках которого национальные учреждения смогут участвовать в обстоятельных дискуссиях, передавать друг другу знания и обмениваться информацией о наилучшей практике. УВКПЧ будет по-прежнему доказывать действенность Парижских принципов и крайне важное значение их всеобъемлющего соблюдения. Дополнительное внимание будет уделено обеспечению подготовки персонала Организации Объединенных Наций, включая страновые группы Организации Объединенных Наций, по вопросам, касающимся национальных учреждений, и укреплению Отдела национальных учреждений.

Приложение I

Седьмая Международная конференция национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека
Сеул, Республика Корея, 14-17 сентября 2004 года

Сеульская декларация

Седьмая Международная конференция национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, была посвящена проблематике защиты прав человека в условиях конфликта и борьбы с терроризмом. Конференция была проведена Национальной комиссией по правам человека Республики Корея 14-17 сентября 2004 года и была организована в консультации с Председателем Международного координационного комитета (МКК) национальных правозащитных учреждений (НПЗУ) при поддержке и в сотрудничестве со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также с использованием финансовых взносов Азиатско-Тихоокеанского форума НПЗУ и Межправительственного агентства для франкоязычных стран.

НПЗУ выражают свою благодарность Национальной комиссии по правам человека Республики Кореи за прекрасную организацию конференции, с удовлетворением отмечают представление стимулирующих дискуссии докладов основными ораторами, а также проведение плодотворных обсуждений и прений. Ценный вклад на этапе предконференционного форума и посредством активного участия в самой конференции внесли наблюдатели от неправительственных организаций (НПО). Значимость конференции дополнительно повысилась благодаря участию в ней Президента Республики Корея и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Седьмая международная конференция НПЗУ настоящим принимает следующую Декларацию:

Седьмая Международная конференция НПЗУ,

ссылаясь на универсальные договоры, заключенные государствами в целях гарантирования прав человека и основных свобод, в частности на Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Римский статут Международного уголовного суда, и подчеркивая вклад, который они могут внести в деле

обеспечения международного мира и безопасности, наряду с Уставом Организации Объединенных Наций и соответствующими региональными договорами,

признавая, что эти договоры содержат соответствующие положения и требуют от государств принятия мер в целях обеспечения безопасности их населения, в том числе от угроз чрезвычайного характера, при том понимании, что соответствующая деятельность должна осуществляться в рамках уважения прав человека, основных свобод и принципа господства права,

учитывая серьезные и беспрецедентные проблемы прав человека, которые встают перед международным сообществом и отдельными государствами и их гражданами из-за угроз конфликтов, терроризма и мер по борьбе с терроризмом,

ссылаясь на Международную конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с финансированием терроризма, а также на многие соответствующие резолюции и декларации органов Организации Объединенных Наций, касающиеся конфликтов и угрозы терроризма, включая, в частности, Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи), резолюции 1269 (1999), 1325 (2000), 1373 (2001) и 1456 (2003) Совета Безопасности, резолюции Генеральной Ассамблеи 49/60, содержащую Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, 58/187 о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, и 58/174 о правах человека и терроризме, а также резолюции Комиссии по правам человека и региональных органов,

выражая солидарность с этими органами в плане обращения к государствам с призывом в целях обеспечения того, чтобы любые меры, принимаемые ими для борьбы с терроризмом, в полной мере соответствовали их обязательствам согласно международному праву, в том числе международному праву прав человека, беженскому праву, а также гуманитарному праву,

приветствуя руководящие указания и правовую практику по этим вопросам, разработанные договорными органами по правам человека и специальными процедурами, включая Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций, и в частности его Замечание общего порядка № 29 (2001 год) о чрезвычайном положении, а также решения и выводы региональных организаций и механизмов,

подчеркивая конкретную роль НПЗУ, отмеченную в Копенгагенской декларации, принятой шестой Международной конференцией НПЗУ, в отношении раннего

предупреждения о ситуациях, которые могут перерасти в геноцид, этническую чистку или вооруженный конфликт,

признавая особую роль НПЗУ в применении международных стандартов прав человека на национальном уровне при обеспечении тем самым устойчивого курса на защиту прав человека. Кроме того, особая законодательная основа деятельности и плюралистический состав НПЗУ, согласно Парижским принципам, позволяют им вносить вклад в урегулирование конфликтов, в том числе посредством диалога между государственными властями и группами гражданского общества на национальном уровне,

настоятельно призывая, таким образом, расширить роль и участие НПЗУ в функционировании международной системы прав человека,

заявляет следующее:

1. Терроризм оказывает разрушительное воздействие на широкий круг прав человека, с самыми непосредственными последствиями для права на жизнь и неприкосновенность. Уважение прав человека и принцип господства права являются необходимыми элементами борьбы с терроризмом. Национальную безопасность и защиту прав личности следует рассматривать в качестве взаимозависимых и взаимосвязанных факторов. Поэтому контртеррористические меры, принимаемые государствами, должны соответствовать международному праву прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву.

2. НПЗУ наделены мандатом в отношении защиты и поощрения прав человека в конфликтных ситуациях, а также в условиях борьбы с терроризмом. Существует необходимость в укреплении деятельности по эффективному осуществлению этого мандата, особенно с учетом усиления давления на основные права.

3. Существует необходимость в расширении сотрудничества и обмена информацией и наилучшей практикой, включая разработку конкретных механизмов, между НПЗУ на региональном и международном уровнях.

I. Общие принципы

4. НПЗУ играют кардинальную роль в деле проведения обзора и высказывания замечаний в отношении правозащитных аспектов законодательства, связанного с обеспечением безопасности, и в деле пропаганды важного значения принятия долгосрочных мер и политики в целях преодоления несправедливости, неправосудия,

неравенства и обстановки отсутствия безопасности, с тем чтобы снизить потенциальный риск терроризма и насильственных конфликтов.

5. НПЗУ следует разработать механизмы раннего предупреждения и смежные оперативные руководящие принципы. Это должно быть увязано с побуждением государств к созданию механизмов раннего предупреждения и принятию мер в целях разрешения межгосударственных и межобщинных конфликтов, которые могут привести к серьезным нарушениям прав человека.

6. НПЗУ следует расследовать нарушения прав человека, совершаемые государствами во время насильственных конфликтов, и выступать против создания специальных национальных трибуналов и директивных органов. Им следует также рассматривать факты нарушения прав негосударственными субъектами в контексте насильственного конфликта и своевременно и точно выявлять потенциальные области возникновения конфликта.

7. Впоследствии НПЗУ следует оказывать конфликтующим сторонам консультативные услуги по вопросам прав человека и гуманитарного права или же применять, облегчать применение и содействовать применению альтернативных, а также традиционных методов урегулирования споров, включая посредничество.

8. НПЗУ и государствам следует интегрировать эти средства урегулирования конфликтов в планы, стратегии и механизмы мирного и согласованного разрешения конфликтных ситуаций. В указанных стратегиях должны предусматриваться меры по установлению истины и примирению и определяться роль, которую должны играть НПЗУ в этом отношении. Особое внимание следует уделять созданию фонда для жертв и выплате надлежащей компенсации.

9. НПЗУ должны принимать активные меры в целях рассмотрения правозащитных соображений в более широком общественном контексте, с тем чтобы сосредоточивать усилия на преодолении не только проявлений насильственных конфликтов, но их основополагающих причин.

10. В период конфликтов и в условиях борьбы с терроризмом НПЗУ играют важную роль в поощрении культуры прав человека, равных возможностей и разнообразия. НПЗУ должны учитывать эти принципы путем справедливого и сбалансированного представительства женщин.

II. Экономические, социальные и культурные права

11. НПЗУ следует сосредоточить усилия на ликвидации существующего в обществе неравенства, включая его социально-экономические аспекты. Осуществление экономических, социальных и культурных прав может сыграть ключевую роль в предупреждении конфликтов и терроризма. Необходимо обеспечить возможность защиты этих прав в судебном порядке и отслеживать дискриминационное воздействие контртеррористических мер на экономические, социальные и культурные права уязвимых групп.

12. НПЗУ должны добиваться поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав в качестве неделимой составляющей всеобъемлющего спектра универсальных прав человека, включая укрепление потенциала для более эффективного гарантирования соблюдения государством своих обязательств в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.

13. НПЗУ следует обратиться к государствам с призывом уделять должное внимание вопросам коррупции, ставящей под угрозу осуществление прав человека. НПЗУ следует призвать государства к обеспечению основополагающих потребностей, включая продовольствие и жилье, тем самым предупреждая возникновение ситуаций, приводящих к терроризму и конфликтам.

14. НПЗУ следует призвать государства к обеспечению функционирования механизма для борьбы с нищетой в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (A/57/265) об учреждении Всемирного фонда солидарности.

15. НПЗУ следует призвать государства к выполнению их обязательств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. НПЗУ предлагают государствам ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

III. Гражданские и политические права и верховенство принципа господства права

16. НПЗУ подчеркивают, что государства несут ответственность и обязательства по международному праву в отношении защиты своих граждан от всех форм терроризма. В этой связи следует призвать государства ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. НПЗУ настоятельно предлагают государствам

ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда и принять внутреннее законодательство в соответствии со Статутом.

17. НПЗУ играют важную роль в укреплении и поощрении эффективной защиты гражданских и политических прав до возникновения конфликтов, а также во время и после конфликтов.

18. НПЗУ следует уделять особое внимание признакам проявления ксенофобии и дискриминации и несоразмерных ограничений прав человека в целях предупреждения конфликтов.

19. Во время конфликта и в ходе борьбы с терроризмом любые меры, которые могут оказывать воздействие на осуществление гражданских и политических прав, должны быть необходимыми и соразмерными. НПЗУ должны следить за тем, чтобы применение таких мер носило ограниченный и оправданный характер. НПЗУ следует требовать от государств, чтобы контртеррористическое законодательство не принималось поспешно или же без предварительного общественного контроля. Кроме того, НПЗУ следует принимать необходимые меры по предупреждению нарушений прав, отход от которых допускается, и, в особенности, прав, отход от которых не допускается, таких, например, которые касаются основополагающих требований надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства, уважения человеческого достоинства, свободы от пыток или жестокого обращения и произвольного задержания.

20. В постконфликтных ситуациях НПЗУ играют ключевую роль в расследовании нарушений и защите от безнаказанности, а также в предотвращении ретроактивного применения уголовного законодательства.

21. Во избежание злоупотреблений со стороны властей НПЗУ подчеркивают важность принципа законности и точных правовых определений преступления терроризма и террористической деятельности. Кроме того, НПЗУ отмечают необходимость обеспечения средств правовой защиты и судебного надзора в случаях предполагаемого нарушения прав человека при принятии контртеррористических мер.

22. НПЗУ следует участвовать в превентивной деятельности, важных общественных акциях и прениях, а также в повышении информированности о причинах терроризма и наиболее эффективных всеобъемлющих ответных мерах посредством обеспечения образования по правам человека для сотрудников судебных органов, органов государственного управления и сил безопасности. Кроме того, НПЗУ должны делать упор на право средств массовой информации на свободу выражения мнений.

23. НПЗУ должны путем периодического обзора отслеживать нарушения прав человека при осуществлении контртеррористических мер, включая их воздействие на положение общин меньшинств и правозащитников.

IV. Миграция в контексте конфликтов и терроризма

24. Терроризм и ситуации конфликта отражаются на усилиях по обеспечению защиты трудящихся-мигратов и других лиц, находящихся за пределами своей страны происхождения, а также лиц, перемещенных внутри своей страны происхождения.

25. Международные стандарты, касающиеся защиты трудящихся-мигрантов, существуют. В то же время большинство трудящихся-мигрантов находятся в государствах, не ратифицировавших Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

26. НПЗУ следует поощрять и обеспечивать осуществление на национальном уровне международных стандартов, касающихся трудящихся-мигрантов, беженцев, просителей убежища, внутренних перемещенных лиц (ВПЛ) и жертв торговли людьми.

27. НПЗУ следует пропагандировать ратификацию Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, в частности среди принимающих стран, и более активно участвовать в деятельности договорных органов по наблюдению за осуществлением договоров при рассмотрении ими вопросов, касающихся трудящихся-мигрантов, и конкретных вопросов, с которыми сталкиваются женщины и дети, являющиеся мигрантами. НПЗУ призывают государства ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

28. НПЗУ из стран происхождения и транзита и из принимающих стран рекомендуется наладить двустороннее и региональное сотрудничество в целях более эффективного решения проблем мигрантов, статус которых не урегулирован.

29. НПЗУ, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другими органами Организации Объединенных Наций и региональными органами и НПО, следует активно следить за осуществлением экономических, социальных и политических прав беженцев, просителей убежища, трудящихся-мигрантов и ВПЛ, в том числе применительно к использованию справедливых процедур, обращению со стороны полицейских и иммиграционных властей,

условиям содержания под стражей, доступу к услугам, условиям занятости и возможностям объединения семей.

30. НПЗУ должны способствовать осуществлению программ обеспечения информированности по правам человека для трудящихся-мигрантов, беженцев, просителей убежища, ВПЛ и жертв торговли людьми и, в соответствующих случаях, программ интеграции и реинтеграции, в частности для возвращающих женщин-мигрантов.

V. Права женщин в контексте конфликтов

31. НПЗУ должны играть важную роль в выявлении неявных и непризнанных фактов насилия в отношении женщин в контексте конфликтов. Это насилие тесно связано с насилием, практикуемым в отношении женщин в повседневной жизни, таким, как бытовое и сексуальное насилие. НПЗУ следует содействовать предоставлению консультативных услуг в интересах женщин, страдающих от насилия.

32. НПЗУ следует обеспечивать образование и повышение информированности о правах женщин в целях содействия достижению их экономической самодостаточности и независимости.

33. НПЗУ должны играть важную роль в процессе сбора данных, расследования утверждений и получения жалоб о насилии в отношении женщин во время конфликтов.

34. НПЗУ особо необходимо защищать и поощрять права женщин-беженцев и женщин, являющихся внутренними перемещенными лицами. Это должно включать в себя обеспечение механизма обжалования, инспектирование лагерей для беженцев и ВПЛ и осуществление контроля за подачей жалоб женщинами, находящимися в центрах содержания под стражей в других государствах в ожидании получения статуса беженцев, а также в связи с принудительной репатриацией женщин. НПЗУ следует принимать меры для защиты женщин-беженцев и ВПЛ от торговли людьми. НПЗУ должны вносить вклад в разработку и осуществление программ реконструкции и реабилитации с участием женщин.

35. В рамках любой комиссии по расследованию, установлению истины или примирению, созданной в ходе того или иного мирного процесса, следует рассматривать случаи прошлой широкомасштабной и систематической практики насилия в отношении женщин и следует обеспечивать справедливое представительство женщин.

36. В ходе переговоров, направленных на политическое разрешение какого-либо конфликта, государства должны принимать конституционные положения, предусматривающие обеспечение равенства и осуществление позитивных действий.

VI. Сеульские обязательства

37. В целях осуществления настоящей декларации НПЗУ настоящим постановляют:

a) принять на национальном уровне все необходимые меры, указанные в декларации;

b) поощрять, в соответствующих случаях, региональное сотрудничество между НПЗУ;

c) призвать свои государства содействовать созданию в рамках Организации Объединенных Наций эффективного механизма для осуществления контроля за соответствием контртеррористических мер стандартам прав человека;

d) представить ежегодному совещанию МКК в апреле 2005 года доклад о принятых национальных и региональных мерах;

e) просить МКК определить, каким образом он может способствовать осуществлению настоящей декларации.

Annex II

INTERNATIONAL RACE RELATIONS ROUND TABLE

AUCKLAND, NEW ZEALAND, 2-5 FEBRUARY 2004

Introduction

1. Representatives of fifteen national human rights institutions and specialized agencies dealing with race (NI) met in Auckland, New Zealand, from 2 to 5 February 2004. The meeting was part of a series of focused discussions supported by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) with representatives of NI. It was informal, inclusive and participatory. All present emphasized the importance of the Principles relating to the status of National institutions for the promotion and protection of human rights (the Paris Principles) adopted by the United Nations General Assembly on 20 December 1993.

2. This was the first time since 2001 that race relations focal points had met as a specific group, and they were able to exchange best practices and discuss substantive issues including:

(a) The general mandates of such institutions and common points of reference;

(b) Key challenges for each country;

(c) The impact on race relations of legal and security issues (such as immigration policies and policies relating to refugee and asylum-seekers);

(d) Impacts of global events on religious tolerance and race relations;

(e) Specific actions to combat racism and other intolerance, particularly through effective relationships with government, political parties and government agencies, with the media and communications sector and with the business sector, and dealing with remedies;

(f) The development of outcome indicators/measures;

(g) Regional perspectives on programmes to achieve equality; and

(h) Recent international developments.

3. Specific objectives of the Round-table included:

(a) To provide a forum for NI to meet and exchange best practices;

(b) To contribute, as appropriate, to the related discussions at the international level;

(c) To provide an initial list of indicators of success of NI networks in the area of racial and other discrimination;

(d) To establish an informal network of NI dealing with racism and racial discrimination.

4. Participants found the Round Table valuable as a means of discussing common experiences and challenges.

I. KEY CHALLENGES FOR NATIONAL INSTITUTIONS IN COMBATING RACIAL DISCRIMINATION IN THE TWENTY FIRST CENTURY

5. The following issues emerged as key challenges:

(a) There is widespread denial of racism, racial discrimination, xenophobia and other forms of discrimination, while at the same time there is a continuation of systemic social, economic and cultural patterns of racial inequality, as revealed in persistent social disparities and poverty (including in the areas of health, education and labour);

(b) The observance of fundamental human rights and freedoms is the real basis for the advancement of racial equality;

(c) A wide variety of human rights violations relating to racial inequality continue to occur. New and different forms of racism are a cause of grave concern, even as peaceful solutions to conflicts are reached. Of particular concern are the impact of civil strife and conflict, the different forms of racial discrimination experienced by women and girls, and the impact of new technologies;

(d) Despite important efforts by Governments and civil society, gaps between legislative or policy directives and reality persist for a variety of reasons, including:

(i) Failure to improve access to education and resources;

(ii) Entrenched attitudes;

(iii) Intersectional causes and effects such as gender and race discrimination.

6. Participants highlighted the need for special efforts with regard to:

(a) The wide variety of causes of religious intolerance and religious ignorance. There are strong links between religious intolerance and racism grounded in specific historical contexts and deeply affected by aspects of more recent international and national events;

(b) Specific incidents of religious intolerance towards Muslims that have occurred within national boundaries and in the context of movement across borders; these include harassment, discrimination, assaults, and other forms of serious and extreme violence;

(c) Economic disadvantage that individuals and groups face because of discrimination and other violations of human rights;

(d) A range of contextual matters and challenges which affect the advancement of race relations, including the movement of peoples within and across national boundaries, and the lack of implementation of international human rights standards at the national, local and territorial levels, including those relating to indigenous peoples, and in particular, land and language;

(e) The often severe effect on indigenous peoples and minority[1] groups in times of conflict;

(f) Mechanisms for the participation of indigenous peoples and minority groups in policy and consultative processes due to the existence of specific issues concerning indigenous peoples and territorial and land rights;

(g) The balancing of the rights of individuals while ensuring the maintenance of law, order and the security of the State in the light of the events of 11 September;

(h) Persons suffering forms of multiple discrimination, for example, indigenous and migrant women.

The capacity of national institutions to respond to the key challenges

[1] Discussions concerning minority groups included the particular concerns of Afro-descendents, the Roma and the Dalits.

7. There is a need for administrative and financial support for institutions, local and regional links and mechanisms, as well as adequate resourcing, to ensure meaningful access to NI by rights-holders.

8. NI should be pluralist and inclusive in their composition, policy-setting and other work.

9. NI are encouraged to have race relations units or focal points and to develop substantive policy capacity so as to effectively engage on race issues, including through a rights-based approach.

10. Participants noted the various legal and policy functions through which NI could affect race relations, including:

(a) Being aware of, and advising on, legal instruments and human rights norms to prevent race-based discrimination, including regional mechanisms, and the need for effective policy development and implementation;

(b) Contributing to a clear definition of discrimination and developing mechanisms for the protection of religious rights and freedoms, including national bills of rights;

(c) Monitoring activities and developing guidelines for use by government agencies;

(d) Advising on the range and efficacy of temporary special measures, inter alia, quotas, specific laws, regional mechanisms and affirmative action, and encouraging a deeper understanding of the efficacy of such measures in advancing the realization of human rights;

(e) Developing new and innovative strategies, including community dialogue and ways of gathering information beyond traditional forms of complaints-handling processes;

(f) Ensuring that they have adequate powers and competency to undertake investigations;

(g) Enhancing cooperation between NI in other countries to facilitate the handling of specific complaints and the sharing of experience;

(h) Using the range of reporting strategies and mechanisms, including annual, parliamentary and extraordinary reports;

(i) Using judicial processes to combat racism, including by taking appropriate cases to the courts and exploring different ways of censuring discrimination;

(j) Using the complaints-handling functions of NI to provide effective redress for those who have suffered racial discrimination;

(k) Developing indicators, measures and benchmarks of racial inequality, such as data collection and the use of ethnic descriptors, as well as gathering accurate statistics for effective public policy development;

(l) Working with their respective governments to develop national action plans, including those addressing racism, and monitoring their implementation;

(m) Developing their own race relations strategies which take into account the need for dialogue frameworks, including specific forums for religious and other leaders to engage with communities affected by religious and racial intolerance, and specific mechanisms to reinforce the importance of building tolerance and respect for religious freedom;

(n) Developing a capacity to engage with the media and be able to communicate information effectively;

(o) Encouraging and actively supporting human rights education by a variety of means for rights-holders and public authorities, including the judiciary, and for the wider civil society;

(p) Undertaking research on racial and religious intolerance;

(q) Publicizing human rights standards and violations.

II. WAYS AND MEANS OF ACHIEVING CHANGE THROUGH PARTNERSHIP

A. Government, political parties and State agencies

11. States have an obligation to promote and protect human rights and to develop action plans to combat racism. NI have an important role in monitoring State compliance. In working with government, political parties and State agencies to achieve the realization of human rights, NI need to ensure their independence and integrity. Participants highlighted:

(a) The need to encourage the building of cooperative relationships across the political and social spectrum and with other cognate bodies to secure broad-based support for human rights standards and the roles and functions of NI;

(b) The importance of engaging all political parties as well as government and responsible political leadership and offering assistance where appropriate;

(c) The role of NI in articulating major human rights violations across all political lines and the importance of establishing multilateral relationships with parliamentary committees;

(d) The importance of achieving the right to education for all, bearing in mind links between poverty and social development and the need to ensure the full enjoyment by everyone of all rights, whether civil, political, economic, social or cultural;

(e) The importance of the participation of indigenous peoples and minority and marginalized groups in local, territorial and national elections;

(f) The need to respect and promote diversity;

(g) The need to address issues arising from different State policies on race relations, including integration and multiculturalism, and to combat forced assimilation;

(h) The importance of Governments taking more positive measures such as the inclusion of human rights compliance as a requirement in government procurement policies and the issuance of licences.

B. The business sector

12. Participants highlighted the need:

(a) To address both the legal and structural impediments in the key issues of equal working conditions, safety from harassment in the workplace, and equal access to employment;

(b) To address discrimination in the private as well as the public sector;

(c) To engage constructively with transnational corporations;

(d) To reach out to development banks to encourage them to combat discrimination through their respective constituencies and, in particular, the private sector;

(e) To encourage the United Nations to give active life to the Global Compact and to monitor compliance by the businesses that have signed the compact and for NI to monitor such commitments in their own countries;

(f) To reinforce the idea that holistic programmes are required for States and civil society in order to achieve human rights, including legal, political, social, economic, cultural and environmental programmes, and that the business sector, including both employer and employee organizations, need to be engaged in this process;

(g) To break down barriers in order to improve or ensure compliance with human rights standards in employment, including by fostering understanding of cultural practices, for example, in relation to indigenous peoples, and of the changing face of the workforce due to migration, and eliminating persisting occupational stereotypes concerning minorities;

(h) To promote with business the benefits of compliance with human rights, including enhanced public perception of its commitment to social responsibility, benefiting from the advantages of diversity, satisfying consumer demands, and avoiding law-suits and public disapproval;

(i) To encourage and assist in the development of good employer practices through training and education, and the provision of educational resources for businesses;

(j) To encourage the involvement in the decision-making processes of those affected by business practices, particularly in such areas as resource use and tourism;

(k) To recognize that the State has special responsibilities, as it may have a role as both an operator of State business and as the regulator of the business sector.

C. The media

13. Participants highlighted the importance of:

(a) Managing tensions that may arise from journalistic practices and standards, and offering assistance in the development of guidelines or materials to assist journalists;

(b) Enhancing the ways indigenous peoples and minorities are represented in the media and monitoring media coverage in this respect;

(c) Promoting media ownership by indigenous peoples and minorities;

(d) Bearing in mind the powerful intergenerational dynamic that can affect towards attitudes to race relations and the different ways that younger people receive information, devising strategies to deal with the ways in which racism can and does appear in the media, including on the Internet;

(e) Considering some form of joint international media monitoring.

14. Specific initiatives with respect to the media could include:

(a) Maintaining effective links with the media to promote positive stories, including regular meetings with senior editors and other leaders of the media to discuss NI concerns;

(b) Ensuring equitable access by minorities to programming of media outlets;

(c) Establishing media awards for good reporting;

(d) Promoting diversity, noting that journalists who are members of indigenous peoples and minority groups are often best placed to report news concerning their own communities;

(e) Developing media strategies on the basis of robust research;

(f) Engaging the media to provide assistance in campaigns to promote racial equality and harmony;

(g) Producing jointly with the media spots focusing on indigenous and minority groups and issues;

(h) Promoting alternative media such as community programming;

(i) Promoting the importance of indigenous peoples and minorities as media consumers.

III. INTERNATIONAL DIMENSIONS

15. Participants highlighted the importance of:

(a) Ratification by Governments of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination and the removal of existing reservations;

(b) Recognition by States parties to the Convention of the competence of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, in accordance with article 14 of the Convention;

(c) NI participation in the human rights treaty reporting process, including monitoring of the implementation of the concluding observations adopted by treaty bodies;

(d) NI participation in international forums dealing with race relations;

(e) Participation by Government and civil society, including political parties, in meetings of regional human rights mechanisms;

(f) Greater coordination amongst international actors with respect to race relations and racial discrimination;

(g) Breaking the deadlock blocking the adoption of a declaration on the rights of the world's indigenous peoples;

(h) Continuing to strengthen the relationship between NI and the Anti-Discrimination Units in the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, and the exchange of information between NI.

Expression of Appreciation

Participants expressed their appreciation to the New Zealand Human Rights Commission and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights for convening and organizing the Round Table.

Adopted at Auckland, New Zealand

5 February 2004

Annex III

ZACATECAS DECLARATION
adopted in zacatecas, mexico, 15 october 2004

International Workshop of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights: Causes, Effects and Consequences of the Migratory Phenomenon and Human Rights Protection

The International Workshop of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights: Causes, Effects and Consequences of the Migratory Phenomenon and Human Rights Protection, organized by the National Human Rights Commission of Mexico and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights with the support of the Human Rights Commission of Zacatecas, was held in Zacatecas, Mexico, on 14 and 15 October 2004.

The Workshop was opened by the Governor of Zacatecas, Ms. Amalia García, and attended by representatives of the Mexican Senate, the government of Zacatecas, and 25 state human rights commissions of Mexico. Seventeen national institutions from Albania, El Salvador, Guatemala, Honduras, India, Mexico, Morocco, New Zealand, Nigeria, Panama, Paraguay, Peru, the Philippines, Spain, Thailand, Ukraine and Venezuela were represented by their Chairs or other senior officials.

The participants in the International Workshop of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights: Causes, Effects and Consequences of the Migratory Phenomenon and Human Rights Protection.

Hereby adopt the following Declaration:

Recalling the universal instruments agreed upon by States to safeguard the human rights and fundamental freedoms of all individuals, including migrants, including the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights and the International Covenant on Civil and Political Rights, and underlining the contribution they can make to international peace and security, alongside the Charter of the United Nations, as well as the relevant regional instruments,

Reaffirming the universality, indivisibility and interdependence of all rights, civil, political, economic, social and cultural,

Welcoming the entry into force of the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families and recognizing the important work that its Committee to Protect the Rights of all Migrant Workers and Members of Their Families is mandated to undertake,

Recognizing that the International Convention provides an important baseline for assessing respect for migrant workers' rights,

Recognizing also the unique role played by national institutions in applying international human rights standards at the national level, including as provided for in the Principles relating to the status of national institutions for the promotion and protection of human rights (General Assembly resolution 48/134 of 20 December 1993, annex), regarding the ratification of international human rights instruments, thereby ensuring sustainability of human rights protection,

Noting that the situation of migrant workers and their families has become a critical contemporary human rights issue worldwide, particularly in relation to exploitation by traffickers, people smugglers, recruitment agents and corrupt officials; deaths and injury in transit; discrimination, exploitation, vulnerability and sexual abuse in countries of destination; and treatment in cases of detention, arrest and repatriation,

Recognizing that it is impossible to suppress the desire to migrate by legal means and enforcement, in particular where it results from conflict, unemployment, poverty or oppression,

Noting that migration can also be seen as a positive force and that migrants can make a valuable contribution to economic development, diversity and better relations among peoples,

Noting also the importance of inter- and intra-regional relationships among national institutions, given the nature of migration and their capacity to share information and support each other when dealing with migrants and specific migration issues,

Recognizing the importance of appropriate, complete and current information concerning the status of the rights of migrants, taking note that a number of national institutions have prepared reports containing such information,

Noting the urgent need for a strong global and regional framework for migration that addresses:

(a) The push factors in countries of origin, including lack of good governance, poverty, civil conflict, unemployment and lack of development;

(b) Fair and efficient processes to facilitate meeting labour needs in receiving countries;

(c) Investment in infrastructure, training of personnel and coordination of policy structures to manage migration flows and protect migrant workers; and

(d) Protecting all the human rights and the dignity of migrants in all circumstances,

Stressing that in order to fulfil their mandates, national institutions require adequate resources and that it is a responsibility of the State to ensure this,

Declare they will:

1. Treat the protection and promotion of migrants' rights as a priority and for that purpose/to that end identify focal points for this area within their institution;

2. Intensify efforts to ensure awareness of the rights of migrants, including through human rights education and awareness-raising campaigns;

3. Undertake measures, together with their Governments, to protect the economic rights of migrant workers, in particular, to promote the establishment of fair tariffs for transferring money earned by migrants from their countries of stay to their home countries;

4. Continue to urge their Governments, particularly those of receiving States, to ratify the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;

5. Continue to urge their Governments to ratify the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, and the Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, supplementing the Convention;

6. Take a more active role in the United Nations treaty body reporting process and request the respective treaty bodies to take into account issues relating to migrants in considering States parties' reports and to engage directly with national institutions on this subject;

7. Engage in legislative advocacy to facilitate the review of domestic legislation regarding the rights of migrants in order to ensure its conformity with international standards and obligations with respect to the protection of human rights, especially in relation to non-discrimination;

8. Make representations to Governments on legislative proposals, in particular to ensure that the human rights of migrants are not breached by counter-terrorism legislation;

9. Encourage the preparation of status reports concerning the rights of migrants and alleged violations of their rights and include in their annual reports particular reference to the rights of migrants and actions undertaken by the national institution and the Government to ensure the promotion and protection of those rights;

10. Encourage States to ensure appropriate broad-based dialogue at the national level among Government, national and state institutions and civil society based on assessments regarding the rights of migrants inter alia through seminars, workshops and media programmes;

11. Encourage the creation of mechanisms for communication and coordination between human rights institutions in order to exchange information on specific cases or general problems relating to violations of the fundamental rights of undocumented migrants as well as migrant workers, which will enhance cooperation and facilitate possible intervention by these institutions, in accordance with their mandates;

12. Encourage, where relevant, the establishment of regional information databases of countries of origin, routes and points of crossing and places of detention of migrants, with a view to reinforcing the work of institutions responsible for migration and consular offices;

13. Work, where possible, with consular services to ensure that migrants, both regular and irregular, are treated according to human rights principles and standards;

14. Promote programmes and information campaigns on human rights awareness for migrant workers, both prior to departure and after arrival, which can also assist in the reintegration of returning migrants, especially women and children migrants who often face stigmatization upon their return;

15. Identify the most cost-effective mechanisms for providing the best possible assistance to migrants in places of detention and share best practices that can strengthen the overall protection of migrants;

16. Establish regional cooperation between national institutions of the countries with major migratory flows, including joint task forces, the establishment of special modes of communication and advocacy for migrant workers abroad, including for the recognition and protection of their cultural rights;

17. Share research findings regarding migrant workers at home and abroad and call for the assistance of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in this regard;

18. Provide training to the administrative, judicial, immigration and security sectors to ensure respect for all the human rights of migrants;

19. Provide support, including legal aid, to migrants, who often have difficulty accessing systems of justice;

20. Ensure that States respect their international human rights obligations, particularly in regard to the non-derogable rights of all migrants;

21. Call for support from the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in relation to its role in combating the trafficking of persons, in particular women and children, including in addressing the causes thereof as well as the provision of adequate remedies;

22. Address the vulnerability of migrants and their families to HIV/AIDS;

23. Promote the adoption of national plans of action and ensure that they take into account the rights of migrant workers, and call upon Governments to ensure that national institutions take their rightful place in the policy-making process in relation to migration;

24. Strengthen links with civil society, including migrants' organizations, in ensuring that all rights of migrants are respected domestically, regionally and internationally;

25. Engage with the International Labour Organization, which has a critical role to play in the protection and promotion of the rights of migrant workers, and call on the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to facilitate this process;

26. Agree to return to the conclusions of their discussions, preferably no later than at the meeting of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC) in April 2005.

The participants express their gratitude to the National Human Rights Commission of Mexico and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights for the organization of the Workshop and to the Human Rights Commission of Zacatecas for its support. They extend particular appreciation to the Governor of the State of Zacatecas and other state authorities for their warm hospitality. They note the important contribution of the Mexican Federation of Public Organizations for the Protection of Human Rights and non-governmental organizations.

Annex IV

ROUND TABLE OF NATIONAL HUMAN RIGHTS INSTITUTIONS AND NATIONAL MACHINERIES FOR THE ADVANCEMENT OF WOMEN

OUARZAZATE, MOROCCO, 15-19 NOVEMBER 2004

Statement

1. Representatives of national machineries for the advancement of women (NMs) and of national human rights institutions (NIs) from Australia, Bolivia, Cameroon, Costa Rica, Germany, Ireland, Kyrgyz Republic, Lithuania, Morocco, New Zealand, Panama, Paraguay, Uganda and Zambia held a round table in Ouarzazate, Morocco, from 15 to 19 November 2004. The round table aimed to strengthen the capacity of NMs and NIs to promote and protect the human rights of women through the development of institutional links and joint strategies. The round table was organized by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) and the United Nations Division for the Advancement of Women/Department of Economic and Social Affairs (DAW/DESA) and hosted by the Conseil consultatif des droits de l'homme du Maroc (CCDH). Two experts of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women also participated.

2. The participants noted that this was the first time that representatives of the two sets of institutions had met to discuss ways and means for the promotion of gender equality and full implementation of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW) and the Beijing Declaration and Platform for Action. The participants in the round table examined how NMs and NIs can better work together on the following issues:

- The role of human rights education in promoting and protecting women's human rights;

- Enhancing enjoyment of human rights by disadvantaged groups of women;

- Institutional dimensions;

- The role of national institutions in the implementation of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women; and

- Developing national action plans.

3. Participants welcomed the fact that 179 States are party to the Convention, and 68 to its Optional Protocol. They further noted that the Beijing Declaration and Platform for Action devotes one of its critical areas of concern to institutional mechanisms for the advancement of women, defining a national machinery as the central policy-coordinating unit inside Government. They also noted that NMs have been set up in some 170 States. 50 NIs have been accredited by the International Coordinating Committee of NIs, in accordance with the Paris Principles, and approximately 50 additional institutions are moving towards becoming NIs.

4. Participants noted that significant progress has been made in many countries in legislative developments and preparations of national action plans, strategies and policies for gender equality. Awareness has increased about women's human rights and there is growing public discussion around gender equality issues. An increasing number of entities within Government and outside, especially non-governmental organizations (NGOs) and civil society organizations now work on the realization of equality of women and men. Many countries have developed national action plans on human rights. NIs are also taking a more systematic approach to gender equality and are mainstreaming a gender perspective in their work.

I. CHALLENGES

5. Participants identified a number of challenges that NMs and NIs are facing to promote and protect the human rights of women through the development of institutional links and joint strategies. In particular, participants made the following observations:

1. Challenges common to NIs and NMs

6. Political will and commitment, which are crucial for the implementation of effective gender equality policies and for ensuring effective and adequately resourced NMs and NIs, remain limited in many countries.

7. NMs and NIs often continue to work in isolation from each other without seeking strategic alliances. In addition, both institutions sometimes lack the necessary cooperative links with civil society, including NGOs that work on gender equality and human rights issues.

8. Gender equality acts and other legislation, even when in compliance with a State's commitments under international human rights treaties, are frequently not fully implemented in practice.

9. The lack of a clear and comprehensive policy on gender equality with strategic goals and a coordinating mechanism to ensure implementation and monitoring reduces the impact of important individual initiatives on gender equality.

10. Lack of knowledge about the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women among politicians and public officials at all levels and in all branches of Government hinders progress in its implementation.

11. The lack of knowledge among public officials, especially Government policy-makers, about gender mainstreaming in all policies, programmes and sectors hinders the promotion of gender equality.

12. Strong institutional resistance to apply a human rights approach and engage in gender equality issues persists.

13. Continuous effort and investment are required to build, maintain and enhance skills and knowledge among officials, especially civil servants, on gender equality and human rights issues, because of turnover and mobility of such persons.

14. Access to legal redress for violations of women's human rights is obstructed by financial barriers and inaccessibility of the system.

15. Vulnerable groups of women, including indigenous women, elderly women, migrant women, women from minority groups, women with disabilities, women in conflict situations and women in rural areas continue to experience multiple forms of discrimination.

16. In a number of countries, a backlash against women's rights has been noted. In some, so-called men's rights campaigns have emerged, challenging the equality gains made by women, whereas in others, conservative movements have gained strength and are seeking to limit equality policies.

17. Discriminatory traditional and cultural practices and stereotypes persist, challenging human rights values and the equal rights between women and men. The media in many instances reinforce stereotypes and discriminatory portrayals of women.

18. Women's participation in public life and decision-making remains limited, despite some progress. Gender balance in public and elected office is far from being achieved.

19. Temporary special measures to accelerate achievement of de facto equality between women and men as provided for in article 4, paragraph 1, of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women are challenged on grounds that they are 'discriminatory'.

20. The collection of data disaggregated by sex necessary for effective and targeted gender equality policies remains inadequate.

21. The absence of a public policy analysis that directly links women's human rights to other objectives of national interest, such as security and economic development, hinders the capacity of NIs and NMs to influence Government policy in these areas.

2. Challenges specific to NMs

22. In some instances, NMs continue to lack the mandate, power, visibility, resources and central location within Government to enable them to effectively become the central coordinating unit within the Government and a catalyst in regard to gender equality policies.

23. Almost ten years after the Fourth World Conference on Women, a number of countries do not yet have national action plans on gender equality called for in paragraph 297 of the Beijing Platform for Action.

24. In some countries, government policies on gender equality, as well as policies and programmes of NMs continue to be unevenly implemented between urban and rural areas, to the disadvantage of rural areas.

3. Challenges specific to NIs

25. Under the Paris Principles a NI is expected to be adequately funded and "not be subject to financial control which might affect its independence". However, lack of guarantee of funding by Governments significantly limits the capacity of NIs.

26. While many NIs have comprehensive and ambitious mandates, they cannot fulfil these expectations because they lack resources and capacity. NIs face the challenge of raised expectations: "justice delayed is justice denied".

27. NIs continue to lack capacity in the area of gender analysis, in particular in undertaking gender analysis of legislative proposals. Gender balance in many NIs remains to be achieved.

II. RECOMMENDATIONS

28. In light of the above challenges, presentations made and discussions held, the meeting issued the following recommendations:

Recommendations addressed to NIs and NMs

- Continue to use a dual approach in the promotion of gender equality, namely mainstreaming of a gender perspective into all policies and programmes and specific interventions to benefit women;

- Support the development, adoption or regular updating of national action plans or strategies for the advancement of women that use a rights-based approach. Support the development, adoption or regular updating of national action plans on human rights that integrate a strong gender perspective. Ensure that the respective plans are informed by, and consistent with, a comprehensive strategy for gender equality;

- Institutionalize a permanent consultative mechanism between NIs and NMs that would address such issues as: development and/or updating of national action plans; legislative review and reform processes; human rights education and legal literacy strategies; cooperation with the legislature. Also undertake sensitization on the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women and the centrality of the human rights of women to the promotion and protection of human rights;

- NIs and NMs should set dates and benchmarks for initiating and/or expanding collaborative links. Collaborative activities should be widely publicized;

- Create a structure for regular interaction and consultations among NIs, NMs, civil society and NGOs, in particular women's associations including those focused on minority, migrant, youth and disability issues. Also reach out to other stakeholders, including academic institutions and the media. Ensure that the roles and mandates of all stakeholders are clearly defined and understood. Also ensure that the objectives and purpose of partnerships are clearly spelled out so as to enhance the effectiveness of collaboration and partnerships;

- Use the reporting processes under the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women and other human rights treaties as strategic

opportunities for building partnerships and collaborative links among NIs, NMs, civil society and NGOs;

- Consistently ensure that the protection and promotion of women's rights are an integral and consistent part of the work of NIs and NMs, and use the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women as a framework for that work;

- Develop collaborative links with political leadership and with all parliamentary committees, including gender equality and human rights committees, so that greater attention is paid to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women and to gender perspectives in the legislative process;

- Use legislative review processes to incorporate gender perspectives and use legislative changes to advocate the withdrawal of reservations to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women. Also advocate the speedy ratification of or accession to the Optional Protocol to the Convention;

- Counteract confrontational arguments that pitch women's interests against men's by engaging in a positive and forward-looking public debate about the status of women and gender equality;

- Include gender equality aspects and specifically target women to enhance their knowledge about their rights in the implementation of human rights education and legal literacy programmes;

- Enhance cooperative relationships with State or provincial (in federal States), municipal and local level entities and with regional and international organizations to pursue gender equality goals;

- Develop new opportunities for engaging with the media in human rights education programmes to combat gender stereotypes and negative portrayal of women. Also undertake sensitization efforts for the media about the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;

- Emphasize in public discussion that many women face multiple forms of discrimination that have to be addressed through legislation and public policies. Such discrimination may be based on women's age, marital status, disability, ethnic origin, their status as migrants, immigrants, minorities and other characteristics;

- Advocate for and propose measures to increase the participation of women in public and political life and in decision-making positions with a view to achieving 50-50 gender balance. In this regard, call for the use of temporary special measures in accordance with article 4, paragraph 1, of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women and the Committee's general recommendation No. 25 (2004), which may include timetables, benchmarks, incentives, targets, quotas, and other measures;

- Develop and strengthen collaborative international research opportunities by using existing international and regional mechanisms such as the NIs Forum web site and regional web sites;

- Support the inclusion of a strong gender perspective in the development of a United Nations convention on the rights of persons with disabilities;

- Collaborate to promote the collection of data disaggregated by sex to properly inform the development and implementation of legislation, policy and practice;

- Develop evidence-based national interest analysis, in areas such as security and economic development, which links directly to the promotion of women's human rights.

Recommendations for NMs

- Insist on the presence of national machinery for the advancement of women with a mandate, power, visibility, human and financial resources and central location within Government to enable it to implement effectively coordination and catalytic work necessary for the promotion of gender equality. The desirability of such a machinery at the ministerial level is underlined;

- Further develop, in cooperation with academic and research institutions, methodological and practical tools for mainstreaming a gender perspective in all policy areas.

Recommendations for NIs

- Advocate the entrenchment and guarantee, from year to year, of an adequate level of funding for NIs. Donor and other voluntary funding, which should not replace core

Government funding, is useful to support implementation of additional and supplementary activities above and beyond the regular programmes of work of NIs;

- Implement capacity-building measures on the Convention for all members of NIs and also aim to achieve, within a specified time frame, gender balance in the composition of NIs;

- Place women's human rights at the centre of the work of NIs;

- Advocate the establishment of an independent status for NIs in the Commission on the Status of Women. In particular, NIs should seek support from their Governments for a United Nations resolution to provide this status as soon as possible, in view of the importance of the review and appraisal of the Beijing Platform for Action, which will take place in 2005;

- NIs should seek opportunities to participate in the sessions of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women when reports of their countries are being considered.

29. Participants agreed to take these recommendations back to their respective institutions for appropriate follow-up. They also agreed that this statement should be widely circulated among NMs, NIs, and relevant intergovernmental and treaty bodies.

30. Participants expressed their satisfaction with this first ever meeting between NIs and NMs. They considered it a worthwhile experience and recommended that opportunities be sought for similar events in the future. Participants also strongly recommended that in order to enhance the impact of future meetings of this type, representatives from both NIs and NMs from all invited countries should attend to maximize the benefits and potential for collaboration and partnerships.

Annex V

INTERNATIONAL ROUND TABLE ON NATIONAL INSTITUTIONS AND GOOD GOVERNANCE

SUVA, FIJI, 13-15 DECEMBER 2004

Concluding Statement and Recommendations

The following are the essential conclusions of the discussions held by Chairs, Members and representatives of national human rights institutions (NIs) from Argentina, Australia, Fiji, Honduras, Malawi, New Zealand, Sri Lanka, the United Kingdom (Northern Ireland) and Venezuela regarding NIs and good governance. Those present welcomed the input provided by the Kenya National Commission on Human Rights. Observers included representatives of the United Nations community in Fiji and civil society. The International Round Table was co-organised by the Fiji Human Rights Commission and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights.

This was the first time that NIs met specifically to discuss their place in ensuring good governance and assessing their fundamental contribution in this area. The meeting was a direct follow-up to the seminar on good governance practices for the promotion of human rights held in Seoul, Republic of Korea, on 15 and16 September 2004. The International Round Table drew on the resources and expertise of the participants rather than on external speakers. Its purpose was to share experiences in relation to the major common issues and challenges facing NIs and to identify practical actions that can be taken in the respective NIs and countries on the basis of those experiences.

The issues of the host institution, the Fiji Human Rights Commission, formed a backdrop to the conference, given its central role in strongly supporting the Constitution with its entrenched Bill of Rights, one of the most important tenets of an effective system of governance.

Topics discussed included the role of NIs in promoting good governance, and the interrelationship between full respect for all human rights – civil, political, economic, social and cultural – and good governance. Specifically, institutions discussed Governments' response to NIs' role in governance; societal change and its impacts on governance; corruption, cronyism, nepotism and impunity; working with parliaments, Governments, political parties and financial institutions; and combating inequity. NIs also discussed the importance of ensuring effective governance within their institutions, as a good example. The discussions will be reflected in a paper containing the proceedings.

The participants in the International Round Table on National Institutions and Good Governance

Appreciative of the joint efforts of the Office of the High Commissioner for Human Rights and the Fiji Human Rights Commission in hosting the International Round Table,

Guided by the Universal Declaration of Human Rights as the common standard of achievement of all peoples and all nations applying to every individual and every organ of society, and also the Vienna Declaration and Programme of Action adopted by the World Conference on Human Rights, which affirmed that all human rights are universal, indivisible, interdependent and interrelated,

Recalling resolution of 2004/70 of the Commission on Human Rights of 21 April 2004, and all previous relevant resolutions on the role of good governance in the promotion of human rights, as well as the United Nations Millennium Declaration,

Recognizing that transparent, responsible, accountable, accessible and participatory government, responsive to the needs, aspirations and human rights of the people, is the foundation on which good governance rests,

Noting that good governance practices necessarily vary according to the particular circumstances and needs of different societies, and that the responsibility for determining and implementing such practices, based on transparency and accountability, and for creating and maintaining an enabling environment conducive to the enjoyment of all human rights at the national level rests with the State concerned,

Recalling the Pacific Islands Human Rights Consultation co-organised by the Asia Pacific Forum of National Human Rights Institutions and the Office of the High Commissioner for Human Rights from 1 to 3 June 2004 and the observations in relation to good governance generally made at that Consultation,

Welcoming and building upon the statement by the Chair of the seminar on good governance practices for the promotion of human rights convened in Seoul, Republic of Korea, from 15 to16 September 2004,

Reaffirming the importance of international and regional cooperation by national institutions in order to facilitate the implementation of good governance practices at all levels,

Adopted the following conclusions and recommendations:

Definitional elements

1. Good governance cannot exist without respect for human rights. Good governance relates to all people, and human rights are central to it. It is a State's obligation to ensure good governance and the protection of human rights. NIs have a responsibility to ensure that human rights are central to understandings of, and approaches to, good governance;

2. Essential elements of good governance include:

- safeguarding the rule of law, including due process;
- verifying elections to ensure a representative and responsible government;
- respect by public officials for the rule of law;
- fostering investment and respect for property rights;
- promoting accountable administration to ensure that public money is well spent;
- equitable economic and social development (social justice and affirmative action);
- transparent and accountable management of human, natural, economic and financial resources for the purpose of equitable and sustainable development;
- the right to development;
- striving for equitable economic and social outcomes for the people irrespective of their personal circumstances or characteristics, including political affiliation;
- participation in government and public life;
- fairness in decision making;
- representative and responsible government structures;
- an independent judiciary.

It is clear from this list that the elements of good governance are inseparable from international human rights standards;

3. Creating a culture of human rights and fostering the necessary political will are central to establishing an enabling environment for good governance. NIs have a critical role in fostering such an environment. Integrating human rights into school curricula is an example of a good practice by NIs;

Rule of law

4. NIs should promote initiatives that enhance the human rights elements of the legal framework, including the Constitution, as well as the reform and better implementation of existing legal frameworks in conformity with international human rights standards. This should include the ratification of international human rights instruments and the withdrawal of existing reservations and advising on the adoption of measures to ensure implementation of their provisions at the national level;

5. NIs should assist in ensuring that various sectors of society are consulted when States parties are preparing reports to the respective human rights treaty bodies;

6. NIs need to pay appropriate attention to strengthening the legal framework to ensure free, fair, transparent and democratic electoral processes as a cornerstone of good governance;

7. NIs should encourage ratification of the United Nations Convention against Corruption and the United Nations Convention against Transnational Organized Crime;

8. The provision of independent expert advice to the court by an NI contributes to good governance by ensuring that relevant human rights standards are taken into consideration in judicial decisions. The participation of the NI in the judicial process should not be determined by any body other than the court itself;

9. NIs need to work to enhance, in particular, the legal protection of the human rights of the poor, marginalized groups and other vulnerable people, including by strengthening the effectiveness and independence of the judiciary and enhancing access to courts or quasi-judicial mechanisms;

10. Particular attention needs to be paid to the protection and promotion of human rights and the rule of law in the context of counter-terrorism measures;

Participatory processes

11. NIs need to foster a culture of human rights among public officials and at the same time the development of strategies for consultation and involving the public;

12. NIs should facilitate consultation with local communities and take local conditions into account. They are encouraged to reflect with Governments, parliaments, business and civil society on governance and human rights at their respective national levels;

13. NIs play an important role in the development of a human rights framework for their countries. This could include facilitating the development of National Plans of Action as well as Bills of Rights;

14. The participatory development of National Plans of Action can be an effective tool in enhancing systems of governance with a human rights-based approach. National Plans of Action can help prioritise the main issues and ensure that the rights of vulnerable groups are included. Government commitment, with adequate resourcing for implementation of the Plan, is critical to its success;

15. NIs need to work at ensuring appropriate access to all sectors of the population to governance practices. This could be done through empowerment practices and possibly decentralisation of decision-making processes. Good practices include working with local committees and bodies in ensuring that they make decisions within a human rights framework;

16. NIs need to encourage, and advise on, appropriate programmes to ensure gender balance in governance structures;

Accountability

17. NIs, in combating corruption, may encourage the establishment of a professional and adequately paid civil service; the promotion of ethical conduct in the public sector; penalizing corruption with adequate penalties accompanied by effective enforcement and compensation; the adoption of monitoring procedures for awarding contracts; the establishment of appropriate oversight bodies and performance appraisal systems; appropriate punishment of fiscal fraud, including declaring certain contracts null and void, such as those that promote illicit enrichment; the promotion of measures against transnational forms of corruption; the establishment of transparency measures; and media monitoring and awareness raising;

18. NIs may examine the causes and consequences of corruption in their respective countries, in order to determine which practices are best suited to the circumstances in question;

Equity and inclusiveness

19. NIs should encourage the adoption of legislation and other measures to eliminate *de facto* and *de jure* discrimination;

20. NIs should combat discrimination and inequity in government structures by addressing lack of understanding of cultural diversity and gender equality. Through the use of education and media, NIs must pursue the promotion of values of inclusiveness and participation of all stakeholders in the democratic process, and the development of public awareness of efforts to combat all forms of discrimination;

21. NIs should advise on the range and efficacy of temporary special measures, *inter alia*, quotas, specific laws, regional mechanisms and affirmative action, and encourage a deeper understanding of the efficacy of such measures in advancing the realization of human rights and good governance;

22. NIs should be active participants in this process by seeking to integrate the human rights agenda into their country's poverty reduction strategy, development and governance programming;

Human rights and governance in situations of conflict

23. NIs should promote harmonious relations between peoples within the society and work against sectarianism;

24. There may be a need to look at truth and reconciliation and transitional justice processes to ensure effective good governance and that there is no impunity in relation to past violations, including involuntary disappearances;

NIs as models

25. In order to promote good governance NIs must have broad-based mandates based on the Paris Principles with no zones of exclusion. It is critical that they have a mandate to work with all institutions, including security forces, in the promotion of human rights as a key to good governance;

26. NIs must be models of good governance. They need to ensure that their internal management structures demonstrate good governance including through the development of internal codes of conduct or ethics. This requires strategies for continuing development;

27. The use of NI resources should be based on efficient and effective management and in consonance with the human rights mandate of the institution;

28. It is essential for NIs to comprise persons of integrity, quality and with conviction to be able to bring about positive change and effectively influence decision makers. Open, inclusive and transparent appointment procedures are critical;

29. NIs need to have a pluralist dimension to their structure and work;

30. NIs' capacity to strengthen governance is enhanced where their powers are clearly entrenched in law. Specific powers include procedures for complaints, the provision of remedies, advocacy, education, monitoring, investigation, and public inquiries;

31. It is critical for an NI to be empowered to manage its own finances. Supporting the institution is the primary obligation of the State. Financial support should be directly provided to the NI and not subject to any interference;

32. NIs, particularly in situations of conflict, require specific knowledge and expertise, including on the prevention of torture, the ability to visit to places of detention, and mediation and investigation techniques.

Adopted in Suva, Fiji

15 December 2004