



经济及社会理事会

Distr.: General
4 April 2001
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第四十一届会议

2001年6月11日至7月6日

临时议程* 项目4(b)

方案问题：评价

深入评价人口方案

秘书长的说明

依照大会1994年7月29日第48/218 B号决议和1999年12月23日第54/244号决议，秘书长谨此转递内部监督事务厅关于深入评价人口方案的报告。秘书长注意到该厅的结论并同意其建议。

* E/AC.51/2001/1。

内部监督事务厅关于深入评价人口方案的报告

摘要

中央评价股编写的这份报告审查了联合国人口方案取得的成绩和存在的不足。该方案由经济和社会事务部人口司和各区域委员会负责执行，涉及下列活动：(a) 为政府间机构提供服务；(b) 监测人口趋势和政策；(c) 分析和预测人口数据；(d) 传播；(e) 协调及(f) 技术合作。

人口司工作的一项重要内容是在全世界就人口问题进行专业讨论。该司报告和出版物的参考价值及其全面性和高技术质量已获得好评。该司为增进对国际移民问题的认识作出了重要贡献。人口信息网取得了显著成功。现就以下方面提出建议：(a) 通过考虑一项提供综合资料的建议，扩大提供给人口与发展委员会的人口活动资料的内容；(b) 通过明确说明所用的方法和假定和对结果做出更多解释，提高该司产出的质量和效用；(c) 通过互联网加强印刷出版物的传播，特别是对商业意义不大的出版物而言；(d) 通过积极从经常和预算外来源争取资金，确保人口信息网的未来；(e) 通过向人口基金、各基金会和其它来源提出建议，增加人口问题的研究资金；(f) 采取多学科的办法处理人口问题，促进该司与经社部其它单位和其它方案和合作；(g) 三年期人口方案审查包括对各区域委员会结构调整的评价；(h) 各区域委员会工作人员更积极地交流处理有关人口问题产品的经验；(i) 为各区域委员会提供更多的预算外资金；(j) 人口与发展委员会进行审查。

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-2	5
二. 体制安排	3-20	5
A. 政府间监督	3-7	5
B. 秘书处安排	8-17	5
C. 经费情况	18-20	7
三. 对人口司工作的评估	21-55	10
A. 为人口与发展委员会提供服务	21	10
B. 监测人口趋势和政策	22-24	10
C. 人口司的分析工作	25-71	10
1. 委员会成员的看法	25	10
2. 人口基金和各专门机构的看法	26-31	10
3. 专家对出版物的评估和审查	32-53	11
4. 专业人员使用的指标	54	13
5. 媒体使用的指标	55	14
D. 传播	56-64	14
1. 传播印刷出版物的战略	56-59	14
2. 利用因特网	60	15
3. 人口信息网	61-64	15
E. 协调	65-67	16
F. 技术合作	68-69	16
G. 管理问题	70	16
H. 把性别观点纳入主流	71	16
四. 各区域委员会关于人口方面的工作	72-105	16
A. 人口与发展委员会主席团成员的看法	73	16

目录（续）

章次	段次	页次
B. 非洲经济委员会	74-78	17
C. 欧洲经济委员会	79-83	17
D. 拉丁美洲和加勒比经济委员会	84-95	18
E. 亚洲及太平洋经济社会委员会	96-102	20
F. 西亚经济社会委员会	103-105	21
五. 结论和建议	106-113	21

一. 导言

1. 方案和协调委员会第三十八届会议建议，人口方案是深入评价的主题，并在委员会第四十一届会议上提出报告。¹ 由内部监督事务厅（监督厅）中央评价股进行评价，重点是总部经济和社会事务部人口司和各区域委员会就人口问题进行的工作；时间从 1992 年至 2000 年，即在两个中期计划期间—1992 年至 1997 年和 1998 年至 2001 年。

2. 深入评价的标准程序如下：(a) 与有关部厅进行最初协商；(b) 收集联合国文件和报告，以及其它现有评价；(c) 安排与人口司、各区域委员会和参与人口活动的联合国其它方案工作人员以及人口与发展委员会主席团成员和各学会和学术机构工作人员进行会谈和协商。此外，有系统地审查专业指数，搜寻新闻全文数据库和各网址。

二. 体制安排

A. 政府间监督

人口与发展委员会

3. 继 1994 年 9 月在开罗召开国际人口与发展会议之后，大会和经社理事会决定：(a) 人口委员会改称人口与发展委员会，以反映体现在国际人口与发展会议《行动纲领》² 中的新办法；(b) 该委员会每年举行会议，及(c) 该委员会将监测、审查和评价人发会议目标的执行情况，委员会成员将从 27 人增至 47 人（大会第 49/128 号和第 50/124 号决议，以及经社理事会第 1995/209 号和第 1995/320 号决议）。1995 年，委员会第 28 届会议建议，人口司应对《行动纲领》作出回应，重新评价其优先事项和内部组织结构，同时继续进行关于以下方面的传统工作：“基本人口趋势；人口政策发展；认识人口与发展之间的联系；重点强调人口估计和预测”。³ 委员会主席团在其 1999 年 6 月举行的闭会期间会议上建议，人口司司长确保征聘和保留能力最强的专业人员，并应人口司要求进行日益复杂的研究。

4. 在委员会 1999 年届会上，40% 的代表团团长来自技术部门或政府有关部，其中一半人担任部级或司局级高级职务。鉴此，委员会在开展工作时可从技术上评价各国的不同做法。

5. 各区域委员会、联合国人口基金（人口基金）和专门机构的代表出席委员会年会。人口基金编写年度报告提交委员会，说明《行动纲领》的执行情况，以及为协助执行《行动纲领》提供财政资源的情况。但委员会的文件中没有关于联合国系统所有人口活动的综合报告。

区域审查机构

6. 由于在区域委员会中进行各种结构调整的努力，除在拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）之外，所有委员会中的人口方案活动已与有关社会经济发展的其它方案合并（见下文第 11 段）。政府间监督工作由以下机构进行：在拉加经委会，人口和发展特设委员会；在亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会），城乡扶贫社会经济措施委员会；在西经济社会委员会（西亚经社会），社会发展委员会；在非洲经济委员会（非洲经委会），可持续发展委员会和执行达喀尔/恩哥尔《宣言》和人发会议《行动纲领》后续行动委员会；在欧洲经济委员会（欧洲经委会），欧洲统计员会议。

对人口基金进行政府间审查

7. 人口基金向联合国人口基金/联合国开发计划署执行局提出报告。

B. 秘书处安排

人口司

8. 1992—1997 年和 1998 年—2001 年中期计划、四个两年期（1994—1995 年、1996—1997 年、1998—1999 年和 2000—2001 年）方案概算和大会公报 ST/SBG/1997/9 都阐述了审查期内人口司的核心职能。近期目标和战略载于 2002—2005 年中期计划。⁴ 由于评价的目的是为今后提出建议，本报告根据该文件中提出的方案战略编写。战略的内容和评价的相应段落如下：

“(a) 向人口与发展委员会提供实质性支助[三 A.1];

“(b) 协助对《国际人口与发展会议行动纲领》进行审查、监测和评估,完成进一步执行《行动纲领》的主要活动,以及 对该纲领的第二次五年期审查和评价[三 A.2];

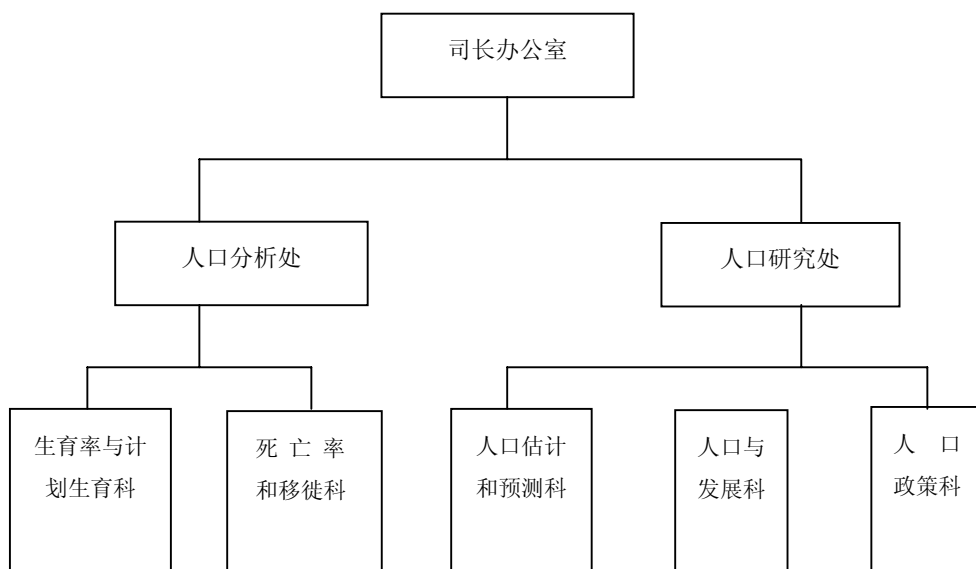
“(c) 编制联合国对全世界所有国家和地区的正式人口估计与预测,包括死亡率和生育率

的年龄和性别形态,以及联合国对都市和农村地区及主要城市的正式估计和预测[三 B];

“(d) 通过因特网,包括通过人口信息网和其他手段有效散发全世界的人口资料。[三 C]”⁴

该司包括 2 个处和 5 个科,有 26 个专业人员员额和 17 个一般事务人员员额(见下文表 1)。由于 1994 年改革(见上文第 3 段),为委员会提供支助的工作量大幅增加,但资源并未增加。

表 1. 经济和社会事务部人口司的组织结构一览表



统计司

9. 统计司根据国家普查、公民登记和家庭调查编制人口统计数据。自成立之初,联合国提出了一系列关于人口与家庭普查的国际建议,旨在协助各国计划和进行成本效益高的普查。这些建议得到统计委员会赞同,在人口与家庭普查的主要性质、普查运作和方法上向各国政府提供一般性指导,在普查内容上提供更详细的指导。多年来,统计司印发了一系列手册和技术报告,协助各国进行人口与家庭普查。这些手册和报告时常订正,以反映普查中新的事态发展和新问题。最近订正的手册和报告已经印发,以协助各国筹

备 2000 年和今后的普查工作。自 1948 年以来,《人口学年鉴》一直是统计司主要定期出版物。目前,正在编辑 1998 年《人口学年鉴》,将于 2001 年出版。人口基金已向统计司提供资金,支助在人口普查领域向各国提供技术援助。中央评价股得知,人口基金这项资助将于 2001 年底逐步停止。

10. 人口司利用统计司收集的人口统计数据拟订人口估计和详细的人口与社会经济分析报告。人口司与统计司合作,共同编写数据收集手册。此外,人口司还参加计划《人口学年鉴》所涉问题,并为半年期《人口通讯》和年刊《世界人口监测》提供稿件。

区域委员会

11. 除在拉加经委会之外，其他区域委员会进行人口活动的单位都已与注重社会经济发展的更广泛方案合并。在拉加经委会，由人口司/拉丁美洲人口统计中心(拉美人口中心)进行人口活动；在亚太经社会，由人口与城乡发展司负责；在非洲经委会，由粮食安全和可持续发展司负责；在西亚经社会，由社会发展和政策司负责；在欧洲经委会，由经济分析司负责。

人口基金

12. 人口基金的任务有所扩大，包括应要求向发展中国家、转型期经济国家和其它国家提供援助，帮助它们处理人口与发展问题，包括生殖和性健康问题。人口基金是联合国系统执行《国际人口与发展会议行动纲领》的牵头机构，特别是依照大会在进一步执行《行动纲领》的关键行动中提出的要求，协助各国采取必要的战略行动，确保提供生殖健康服务和多种生殖健康产品，包括避孕工具。

13. 人口基金技术咨询方案帮助各国进行能力建设，以使它们能够实现《行动纲领》的各项目标。该方案包括一项机构间安排，通过这项安排在生殖健康、人口与发展战略和宣传等专题领域向各国提供技术援助，并将性别问题作为贯穿各领域的重要问题。目前，技术咨询方案包括一个由九个区域/分区域的国家技术服务队组成的网络，这些服务队成员是来自联合国不同组织和非政府组织的技术专家，还包括主要由联合国各组织总部提供的专家服务。

14. 人口基金区域间方案包括下列内容：(a) 生殖健康，(b) 人口与发展战略，(c) 通过编写、分发和传播出版物、计算机软件和视听材料进行宣传，及(d) 性别问题。

联合国专门机构

15. 联合国各机构在编制各自的特定估计和预测时使用人口司的预测人口数字。人口司与联合国各基金

和机构密切合作。例如，人口司参加世界卫生组织(卫生组织)和联合国儿童基金会(儿童基金会)召开的产妇死亡估计数审查会议，以及卫生组织举办的生殖健康指标会议。此外，该司还是卫生组织促进生殖健康问题社会科学研究特别小组成员。该司从儿童基金会获得资助，并与该基金会合作，就儿童死亡率问题进行研究。卫生组织、儿童基金会、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案(艾滋病方案)和国际劳工组织(劳工组织)为《世界人口监测》编写不同专题的资料。卫生组织向人口司转交会员国提供的死亡率数据，这些数据成为拟订人口估计和预测时使用的死亡率估计资料来源。

国际移民组织

16. 国际移民组织(移民组织)成员包括 79 个国家。自 1992 年起，该组织具有大会观察员地位。为增进对移民机制的认识，寻求解决移民问题的切实可行的办法，移民组织举办讨论会，协助面临类似移民情况的国家政府进行协商。人口司与移民组织经常合作。移民组织在移民统计、定义和概念框架方面依靠人口司的协助。

非政府组织

17. 人发会议引起世界各国和各地非政府组织的极大兴趣。非政府组织在会议筹备进程中、全体会议期间以及在通过最后文本时都有所参与。《行动纲领》²第 15 章承认非政府组织在执行《行动纲领》方面发挥的重要作用。研究和学术机构的人口研究领域专家经常应邀参加专家和技术小组的会议。

C. 经费情况

人口司

18. 1994-1995 两年期的经常预算资源略有减少，1992-2000 年期间人口基金提供的预算外资源急剧减少(见表 2)。人口基金给该司款项的减少可归于

两个主要因素：第一，1995 年以后，除了少数例外 人口基金的优先事项和取向转到更多强调实地活动情况，捐助国减少了其对人口活动的支助；第二， 和国家能力建设。

表 2：经济和社会事务部专用于人口活动的资源，1992-2001 年

， (以千美元计)

类别	两年期支出				
	1992-1993 年	1994-1995 年	1996-1997 年	1998-1999 年	2000-2001 年
经常预算	7 316.7	6 845.9	7 041.9	7 392.6	8 671.4 ^a
技术支助					
(a) 第 21 款(经常预算)	N/A	247.9	174.4	406.3	491.4
(b) 预算外资源 ^b	14 632.2 ^c	9 185.0 ^c	1 938.0 ^c	1 385.5 ^d	368.0 ^d
共计	21 948.9	16 278.8	9 154.3	9 184.4	9 530.8

资料来源：经济和社会事务部执行办公室提供的正式预算文件和财务数据。

- a 订正拨款。
- b 其中包括信托基金的实务活动以及业务项目基金。
- c 人口司/经济及社会信息和政策分析部和技术合作促进发展部/发展支助和管理事务部执行的人口活动的预算外支出。
- d 经济和社会事务部执行的人口活动预算外支出。
- e 其中包括 2000 年实际支出 178 000 美元和 2001 年拨款 190 000 美元。

各区域委员会

19. 从 1992 至 2000 年，拉加经委会的经常预算资源减少。但是它设法维持了经常预算支助的同样数目的专业人员以上的员额（1 名主任和 5 名专业人员）。亚太经社会报告说，1998 年改组后，分配给特定人口活动的经常预算专业工作人员资源数额一直没有变化（3 个专业人员员额），但主任和行政干事的责任范围有所扩大。欧洲经委会报告说，由经常预算支助的工作人员数目（2 个专业人员员额）一直保持稳定，但由于人口基金的资助减少（见表 3），1992-1993 年至

2000-2001 年期间预算外资源支助的工作人员数目减少。西亚经社会报告说，在前两个两年期中，分配给人口活动的工作人员数额一直保持为 4 个专业人员员额。根据非洲经委会的估计，在 1998-1999 年和 2000 年，粮食安全和可持续发展司经常预算资源的百分之二十可用于人口活动，据估计非洲经委会 1992-1993 年至 1998-1999 年之间与人口相关的经常预算支出下降了三分之一。关于预算外资源，所有区域委员会都报告说，前几个两年期有所下降。根据拉加经委会提供的数字，人口基金的资助从 1992-1993 年的 390 万美元下降到 1998-1999 年的 1 百万美元。

表 3: 各区域委员会专用于人口活动的资源

, (以千美元计)

资源	两年期支出		
	1992 - 1993 年	1998 - 1999 年	2000 年 ^a
非洲经委会			
经常预算	1 639.6	1 104.0	484.0
人口基金	5 811.6	3 812.0	1 639.0
其他预算外	-	-	-
共计	7 351.2	4 916.0	2 131.0
欧洲经委会			
经常预算	597.0	582.0	277.0
人口基金	1 286.0	823.0	233.0
其他预算外	11.0	206.0	34.0
共计	1 894.0	1 611.0	544.0
拉美经委会			
经常预算	2 471.0	2 170.6	768.3
人口基金	3 958.3	1 067.6	718.6
其他预算外	1 731.3	430.7	501.6
共计	8 160.6	3 668.9	1 988.5
亚太经社会			
经常预算	1 277.4	1 280.5	590.2
人口基金	3 904.7	3 627.0	596.5
其他预算外	320.6	204.1	75.2
共计	5 502.7	5 111.6	1 261.9
西亚经社会			
经常预算	1 479.7	846.3	461.0
人口基金	800.0	1 090.0	469.5
其他预算外	49.5	-	-
共计	2 329.2	1 936.3	931.4

资料来源: 财务报表、方案概算和 2000 年订正经费以及内部记录。

a 订正拨款。

人口基金

20. 根据 1995 年和 1999 年年度报告所提供的数字, 人口基金 1999 年的总开支为 2.81 亿美元, 而 1995 年为 3.10 亿美元 (下降 9.35%); 1999 年国家、区

域和区域间的活动支出为 18 720 万美元, 而 1995 年为 23 060 万美元 (下降 18.6%)。该基金的资源分配制度特别注意最不发达国家、低收入国家和非洲。(1998 年人口基金年度报告附件 E, 理事会第 98/24 号决定。)

三. 对人口司工作的评估

A. 为人口与发展委员会提供服务

21. 该委员会前任和现任主席团的八位成员答复了中央评价股请他们评估人口司工作的问题单。七位成员将该司在协助政府间进程和编写文件方面提供的实质性支助评为“十分有用”；一位成员将这种支助评为“很好”。提出的一项建议是，该司应与作为代表出席委员会会议的人口专家进行更多的协商。

B. 监测人口趋势和政策

22. 国际人口与发展会议在《行动纲领》第 16.25 段²吁请大会定期审查其执行情况，同时请经社理事会在监测执行情况方面提供全系统协调，并审查联合国的报告制度。人口与发展委员会 1995 年 3 月第 28 届会议向经社理事会提出以下专题的多年工作方案，以监测实现会议的目标：1996 年，生殖权利和生殖健康；1997 年，国际移徙；1998 年，保健与死亡率；1999 年，人口增长结构与分布；2000 年，性别与发展。人口司印发了每个专题的《世界人口监测》，为委员会的辩论提供资料。一份专业期刊的评论说，1997 年国际移徙与发展问题的《世界人口监测》⁵“可能多年来一直是这个主题最发人深省和全面的资料来源”。⁶

23. 对中央评价股的调查作出了答复的六位主席团成员，把人口司世界人口趋势报告评为“积极”。联合国社会发展研究所（社发所）1997 年对联合国一流的社会报告的审查估计，编写《世界人口监测》大约占用人口司全部工作人员时间的四分之一，26 名专业工作人员中的多数人参加了这项工作。社发所在赞扬该报告的全面性、高质量、高水平技术能力的同时，建议该司考虑改变报告的排版和格式，使之更加“方便读者”，使更多读者可以利用。社发所还建议人口司请求免除对报告进行联合国正式编辑的要求，并继续努力在因特网上提供报告的更多内容及统计表格。人口司正在执行这些建议。

24. 1999 年 6 月 30 日至 7 月 2 日举行的大会特别会议审查了《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况。筹备过程的技术支助是由人口司和人口基金联合提供。人口基金还负责编写作为谈判基础的报告草案（E/CN.9/1999/PC/4）以及《行动纲领》的行动审查和评价报告（E/CN.9/1999/PC/3）。该司编写了秘书长关于审查和评价实现国际人口与发展会议行动纲领各项目标和目的的进展情况的报告（E/CN.9/1999/PC/2）。秘书长在关于特别会议的报告中指出，“审查和评价进程及特别会议的特点是，联合国全系统广泛参与以及各民间社会组织的广泛投入。特别是经济和社会事务部人口司与联合国人口基金（人口基金）之间密切合作”（A/54/442, 第 5 段）。

C. 人口司的分析工作

1. 委员会成员的看法

25. 在答复调查的八位主席团成员中，六人将人口趋势与政策报告、查明新问题的报告、专家组会议、讨论会和讲习班评为“积极”；五人将估计和预测报告评为“积极”；四人将技术手册和挂图评为“积极”。有关改进该司工作的建议包括：加强研究人口与社会经济发展及环境之间的相互关系；通过讨论会向决策者转让知识；增强对改进区域数据库和小规模人口发展研究的支助，以便使长期估计更为准确；加强分析工作年龄人口与就业，低生育率的后果以及老龄化对经济和社会运作方面的影响；人口资料应以较通俗的方式提出。

2. 人口基金和各专门机构的看法

26. 以下看法是对中央评价股有关人口司的产出和服务是否有用的一项调查的答复。

27. 人口基金报告说，其经常使用的两个司，对人口司的估计和预测、监测趋势与政策、技术手册、挂图、国际会议、专家组会议、讨论会和讲习班的

满意程度为“中等”，但对查明新问题的满意程度较低。人口基金评论说，该公司的数据往往在分布时已经过时，并建议(a)为了使该公司的估计和预测更有用、更具相关性，应以滚动方式予以拟订，并登在该司网址上，(b)“该公司应更信任各国自己的数据”，而且(c)该公司应更“主动地查明正在出现的问题及其业务影响”。

28. 卫生组织报告说，其经常使用的三个部门/组，对该司的估计和预测、手册、挂图和查明新问题的满意程度较高，对国际会议、专家组会议、讨论会和讲习班以及世界人口趋势报告的满意程度为中等。卫生组织在其答复中建议，该公司对各专门机构所处理的问题的调查结果和结论可以加强。

29. 世界银行报告说，使用该公司产出的三个不同的组将其满意程度评为高。世界银行建议，“如果能更及时地印出版物，世界人口趋势与政策的报告将得到加强，并具有更大的相关性”；一有“可靠的国家估计数”就立刻更多地反映出来，从而加强人口估计；应在该司网址上随时公布对某国的订正，以便缓解订正估计和预测的印刷出版物的延误。

30. 粮农组织报告说，粮农组织内经常使用的两个组，对该司的估计和预测、世界人口趋势与政策、技术手册、数据库和软件以及提供咨询服务的满意程度为高，对以下产出的满意程度较低：指明新问题、国际会议、专家组会议、培训讲习班、挂图。该组织建议城市和农村预测按性别和年龄分类。

31. 劳工组织报告说，劳工组织的两个组正在使用(a)该司关于世界趋势与政策的报告；(b)关于估计和预测的报告，以及(c)国际会议和专家组会议，培训讲习班。对前两种产出的满意程度为高，对第三种满意程度为中等。

3. 专家对出版物的评估和审查

32. 人口研究领域的专业期刊刊登了 20 多篇有关人口司工作的评述。其中多数赞扬这些出版物具有高专业水平，并对人口领域的专业人员有益。

世界人口变数分析

33. 人口司的两个科负责执行世界人口变数分析：生育率和计划生育部分和死亡率和移徙部分。这些科负责根据专家组会议和专题讨论会编写报告，制作挂图、数据库和手册，对世界人口变数进行分析。找到了与该方案构成部分相关的九篇评论。

34. 一篇是对“国际移徙政策和移徙妇女的地位”⁷ 专家组会议报告的评论。该评论说，“该报告是这类日益增多的文献的可喜补充。其中所载的论文选择得很好……这些研究报告是对整体问题及具体人口的广泛和细致的研究……报告载有详细的目录，但没有索引，不利于使用其文本和统计数据。”⁸

35. 该司于 2000 年 3 月 21 日发表报告（工作文件只有英文，登在该司网址（www.un.org/esa/population/migration.htm）），题为《替代移徙：这是对人口下降和老化的一个解决办法吗？》（ESA/P/WP.160），对国际移徙问题的辩论作出了很大贡献。1999 年 11 月至 2000 年 6 月期间，欧洲、美国和日本的报纸刊登了 120 多篇有关该报告的文章。一位国家社会研究中心的成员写到，“过去，移徙的形象是负面的，与侵略现象联系在一起，被视为一种社会和经济代价；这里承认其文化和经济益处”⁹。其他报纸文章欢迎联合国在突出发达国家人口老龄化问题和发起该问题的政策辩论方面作出的贡献。

36. 欧洲联盟代表在委员会 2000 年 3 月第 33 届会议上，在确认该问题的重要性的同时指出，“这份文件应在向新闻界和公众披露之前提交委员会”，该报告“对十分复杂的人口老化问题采取了片面的处理方法”。这表明“对该问题需要进行深入的分析”。

37. 一份专业期刊的评述说，替代移徙问题报告草案引起了国际读者的注意和惊异，但是许多人口学家反对其建议。这位评论家引述了牛津大学人口学讲师大卫·科莱曼的评论称，“该司过分依赖与人数相关的狭义人口统计数据，不考虑其特点，不考虑这种人口变化对社会和政治结构、社区关系或社会融合的影响”¹⁰。

38. 2000 年 9 月, 该司出席了欧洲共同体司法和内务部长会议筹备会议的讨论会。2000 年 11 月, 这些司法和内务部长通过了关于欧洲共同体移民政策的来文。该来文对人口司的报告评述如下:

“联合国的一份最新报告, 纯粹出于人口考虑, 认为替代移民是解决欧洲人口下降和老化所引起的问题的重要因素。委员会认为, 虽然从长期来看, 增加合法移民本身不能被视为抵销人口变化的有效方式, 因为移民一旦定居下来, 便往往采用东道国的生育模式, 但在短期它可以是人口增长的重要因素, 可以补充应付人口变化的其他办法, 如更有利于家庭的政策……”¹¹

39. 评论者赞扬本方案构成部分发表的其他专题研究报告是宝贵的参考文献, 同时指出一些弱点。例如, 对《死得太早: 基因或性别》¹² 的评价是, 更广义地说, 是发展中国家此问题和儿童保健和死亡率问题研究者的好参考书”。¹³ 不过, 该评论者发现“概述营养不良一章是整本书中最薄弱之处”。¹³

40. 关于《艾滋病与非洲人口》,¹⁴ 一位评论者说, “这本书说明联合国进行了新的可喜努力, 将艾滋病死亡率的影响明确纳入其 1992 年人口前景评价……[它]在预测方法中应更多谈到艾滋病问题, 而实际讨论该议题的段落很少。更充分地说明假设和投入变数, 可使读者自己判断总的看来似有道理的预测是否正确”。¹⁵

世界人口估计和预测

41. 世界人口估计和预测工作由人口司人口研究处人口估计和预测科负责。具体产出包括每两年订正一次、以报告和电子数据库两种形式发表的多次估计和预测报告, 作为出售品销售; 技术会议; 挂图; 和按顾客要求特制的产品。

42. 关于及时性问题的, 该司《世界人口前景: 2000 年订正本》的印发推迟了几个月。这种不寻常的延迟是因为有几个空缺六个月前才予以填补。

43. 1998 年, 美国国家研究委员会审查了包括联合国人口司和世界银行在内的各种机构的预测, 以评价其假设, 估计这些假设的准确性和不确定性并提出改进现有预报的指导。美国国家研究委员会人口预测问题小组在 2000 年发表了一份报告, 题为《六十亿后, 世界人口预报/人口预测问题小组、人口委员会、行为及社会科学和教育委员会》。¹⁶ 该小组关于联合国预测的主要结论是: “目前到 2050 年的世界人口预测是基于合理的假设, 并为今后几十年提供了可信的世界人口趋势预报。以往预测的全球性误差较小与这一结论相符”。该报告提出了以下建议以改进目前的预测方法: (a) 修改预测通常对生育率、死亡率和移民未来趋势提出的简单化的假设; (b) 使用更可靠的基线数据, 这要求在人口普查、调查和人口动态登记方面进一步投资; (c) 在获得目前人口趋势的新资料后立即订正预测; (d) 更清楚地说明基本方法和假设; (e) 进行各种人口研究, 使预告更为准确。该小组提议的研究项目包括: 更多研究人口变化的趋势及其决定因素和统计模型; 研究低生育率的原因、推迟生育的形式和原因以及预期寿命延长、特别是老年人寿命延长的性质和原因, 必要时进行跨学科研究; 扩大对不确定情况的分析。

44. 对预测方面的联合国出版物的评论, 查找到七篇文章。大多数刊登于人口领域最重要的专业期刊之一《人口与发展评论》。总的来说, 这些评论是很积极的。

45. 一篇关于《世界人口前景: 1998 年》¹⁷ 的评论说, “这套丛书是标准的、不可缺少的、以比较方式提出的、全面的世界、区域和国家人口数据的来源”。¹⁸ 一篇评论文章得出结论称, “联合国在 1950 年代至 1980 年代末之间编写的 12 组人口预测, 清楚地显示了越来越准确的趋势, 没有理由认为其他组织的预测会好得多。准确性的改进可以部分归功于有更好的基准人口数据……不仅是基准人口, 预计的增长率也更准确了。”¹⁹

46. 在题为《资源与人口》的书中, 这些编辑提到人口司对人口总数的估计时说, “可能存在地方性的误

差，但是全球数字似乎令人满意地接近现实。分析方法的改进有助于在数据缺乏或质量差的情况下得出前后一致的估计数”。²⁰ 关于未来人口及其特点的预测，这篇评论说，“预测的可靠性已逐渐改进，特别是对现在还没有数据的非洲区域”。

47. 另一篇评论提到该司 1998 年的预测时，得出结论说：“未来生育率的下降取决于提供计划生育服务的情况……联合国的预测认为生育率将继续下降，但数百万贫穷妇女仍无法获得计划生育服务……就子女人数作出决定所需的信息或自由”。²¹

48. 一篇关于《世界城市化前景：1996 年订正本》²² 的评论称，“这是使用最广的城市人口统计数据来源……[它]20 年里第一次描述了联合国估计和预测城市人口和城市群所使用的方法……这套丛书的以前各版没有用充分的篇幅来说明丰富的数据，[而且]最新修订本对城市人口趋势的讨论过于简单，没有作解释……1970 年代制定的方法的一个重大变化……是给都市人口总数预计比全国城市人口增长快的国家的都市，加上一个‘抑制因素’，但未加以说明。希望这种程序有助于避免过去困扰联合国短期都市人口预测的一些极大错误——例如，1980 年预报墨西哥城人口到现在会超过 3 千万人，而目前的估计数为 1 800 万人。然而，未来城市人数的预测仍然是难以置信的……”。²³

人口政策和社会经济发展

49. 人口研究处的两个科，人口与发展科和人口政策科，负责这些方案构成部分。中央评价股为这项次级方案找到两篇有关人口政策的评论，一篇有关人口与发展工作的评论。

50. 对《城市化的挑战：世界最大的都市，1995 年》²⁴ 的评论非常有利：“这是研究此问题的第一部著作：系统地审查了工业化国家及发展中国家 100 个都市的规划者所面临的过去、目前和将来的条件。对每个都市做了简明扼要的说明并提出大量数据……鉴于缺乏有关低收入国家都市的可靠和及时的数据，而这种数据通常又很分散和不易取得，这本著作是一个不小

的贡献。虽然所讨论的城市以字母顺序排列，不利于读者进行比较，作者也只用了三页的导言概述众多的都市经验，但对于对某些特定城市的问题感兴趣的人，这本书很有价值”。²⁵

51. 一篇关于《国家人口政策》²⁶ 的评论指出，“虽然对于多数本科生来说，其内容可能费解，但这仍是文件和数据的宝贵汇编”。²⁷ 更重要的是，评论指出“政策指标趋于过分简单；例如分布政策仅分为“是”或“否”。同样，避孕政策仅分为间接、直接、有限或“无支助”。

52. 一篇关于《人口、环境与发展：联合国专家组会议记录，1992 年》²⁸ 的评论说，这本书“是联合国将人口和环境之间的联系提升到新的关注、研究和辩论水平的重大尝试……预期的读者和各篇文章的目的不相符，因此此书总体来说不够连贯。不过，书里有一些很好的论文，应突出这些论文对辩论的贡献……这本书反映了 1992 年的知识状况和辩论水平”。²⁹

53. 自 1992 年以来，人口与发展科编写一些出版物，包括工作组报告，但是这些活动似乎都没有在专业文献中引起反响。

4. 专业人员使用的指标

54. 专业人员使用联合国技术出版物的一项指标是，在专门索引中是否列有这些出版物。这项指标可以用某特定议题的联合国出版物被援引的次数与援引总数的比例来衡量。在人口方案方面，从互联网上查讯了《人口索引》(popindex.princeton.edu)。普林斯顿大学人口研究办公室出版的《人口索引》，在 1999 年底停办之前，是人口问题研究者的主要参考工具。中央评价股发现，“联合国”作为作者在以下人口议题上被援引的比例最高：人口会议、人口预测和政策。在“联合国作为作者”的类别中，人口司被援引的次数高于联合国系统内的任何其他机构，在计划生育、死亡率和移徙领域，被援引的比例最高（约为一半）；人口预测的所有引文的三分之一出自人口司。两位高级工作人员作为个人作者总共被援引了 20 次。这种

分析再次证明上述专业文献的评论，即人口司的工作是世界专业人员讨论人口问题的重要组成部分。

5. 媒体使用的指标

55. 该方案知名度的一个指标，是媒体对联合国提供的人口问题资料的兴趣。查询载有全世界各通讯社网上报道的 Nexis 电子数据库显示，从 1994 至 2000 年 6 月，有关人口问题的大量报道提到联合国：关于人口估计和预测，所有报道的 67%；关于生育率和计划生育，44.6%，关于人口政策，42.5%，国际移徙，35.6%。用 1994 年作为该指标的基线，可明显看出

表 4. (1994-1999 年) 联合国人口问题出版物的免费发放和销售情况

出版物标题和 出售品编号	免费发放			截至 2000 年 10 月的销 售量 (和初期库存量)
	印量 (所有各种语文)	正式名单 (包括库存)	供经社部发放的库存量	
World Population Prospects, vol. I 99. XIII. 9	6 925	1 075	5 000	488 (850)
World Population Prospects, vol. II, 99. XIII. 8	6 925	1 075	5 000	433 (850)
World Population Monitoring, 99. XIII. 14	6 655	1 105	5 000	169 (550)
Health and Mortality, A Concise Report, 99. XIII. 2	11 360	1 845	8 500	353 (1 015)
International Migration Policy, 98. XIII. 8	6 680	1 180	5 000	454 (500)
National Population Policies, 99. XIII. 3	5 450	1 200	3 500	415 (750)
Too Young To Die, 98. XIII. 13	6 825	1 175	5 000	456 (650)
Aids and Demography of Africa, 94. XIII. 11	5 475	1 325	3 500	542 (650)
Population Bulletin of the United Nations, 99. XIII. 13	6 505	1 105	5 000	208 (400)
Comparator Yearbook^a (vol. 49), 99. XIII. 1	5 630	1 080	1 000	2 745 (3 550)

资料来源：资料由大会事务和会议事务部文件管制科和新闻部销售及推销科提供。数字包括所有各种语文文本。

^a 由统计司编写。

1998 年、1999 年和 2000 年的网上报道数目取决于那年是否召开了国际人口会议。

D. 传播

1. 传播印刷出版物的战略

56. 人口司传播印刷出版物的战略基本上是力求免费发放。专供出售的很少；除了《世界人口前景》1998 年版带来 60 000 美元的收入之外，该司似乎没有其他商业性出版物。除印刷品外，该司可应要把数据基和软件制作成磁带和软盘出售。该司称，靠出售人口数据基，每年可赚取约 20 000 美元的收入。

57. 大会事务和会议事务部的正式邮寄名单有 1 700 条，包括英文、法文和西班牙文的分项名单。人口司并没有定期更新这份分发名单。2000 年 10 月，会议部要求该司更新名单，但截至 2001 年 1 月 31 日，这件事还没有做。

58. 在 1999 年之前，除了正式名单所列的地址外，各科还根据个人和专业接触对象，各自编制了邮寄名单。去年，这几份名单合并为一，合并后约有 700 条。人口信息网全世界人口机构名册约收录了 1 500 个地址。

59. 中央评价股获悉，过去一年来，该司由于储存场地紧张，无法保存过期出版物。该司预定供免费分发的材料，超过邮寄名单上的地址数。出版物的储存空间依然不足，人口司从第 19 和 20 楼压缩到第 19 楼之后，情形尤其如此。结果，有些材料只好丢弃。人口司索要免费发放的材料时，要做好规划，使之同邮寄名单上的用户人数相符，这会减少丢弃出版物的浪费现象。

2. 利用因特网

60. 1993 年 10 月至 2000 年 3 月间，人口司许多出版物的摘要（有时是全文）发表在该司的人口信息网网址（www.undp.org/poin）“世界人口趋势”一节内。1993 年以来，人口信息网还收入人发会议、大会特别会议和人口与发展委员会的声明和文件。经社部成立后，供各职司委员会用的所有文件都按标准格式登录在该部的网址上。2000 年初，人口司按照经社部既定格式，设立本司单独的网址（www.un.org/esa/population/unpop.htm），目前正在将其出版物上网。

3. 人口信息网

61. 人口信息网的任务由经社理事会 1977 年 5 月 5 日第 2052(LXII)号决议和 1979 年 5 月 9 日第 1979/33 号决议规定。1981 年，人口司和人口基金发起成立了人口信息网项目，人口基金提供财政资助。其目标是在国际、区域和国家三级，查明、建立、加强并协调

人口信息活动；同各区域委员会、各专门机构和人口问题非政府组织协作，促进并加强人口信息的提供工作；为发达国家同发展中国家提供就人口信息问题交流经验的论坛。另一个目的是确保各方面得到人口信息和数据，以便在所有各级提供信息支助，促进《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》的实施。

62. 委员会主席团数位成员赞扬人口信息网在提高人们对人口问题的认识方面所做的工作。人口信息网很早就开始利用因特网，已被公认为人口与发展领域信息传播与交流的样板。2000 年，115 个国家的用户访问人口信息网全球网址和各区域网址七百万次，由此可以看出人们对人口信息网网址的兴趣。2000 年，人口信息网全球网站同全世界其它网址有 4 500 多个链接。

63. 人口信息网所提供的服务影响大，质量好，1994 年以来多次获得因特网奖。1994 年至 2001 年，人口信息网获得八项优秀奖（由 Magellan、Dow Jones Business Directory、Study Web、Links2Go、Britannica.com、ISI、Changemakers.net、Scout Report 颁发）并被选入其他电子图书馆。人口信息咨询/协调委员会的主席是人口司司长，成员包括联合国各区域委员会、人口基金、各基金会和技术产业界的代表；1997 年 12 月，委员会开会时赞扬全球人口信息网协调股，并建议人口信息网通过各区域委员会和联合国各机构、人口基金的外地组织、以及同其它机构（包括非政府组织）的伙伴关系，拓展其各项活动。1998 年和 1999 年间，这项建议得以实施。

64. 1990 年代期间，人口司人口信息网项目得到了人口基金的资助。1999 年初，人口基金通知人口司：人口基金无法再用其核心资金资助该方案，须寻找其它的资金来源。目前，人口司和人口基金正在协力探讨可能的供资来源，包括经常预算和预算外资源。同时，正在制定为该项目节省成本的进一步措施。例如，一些秘书处事务现由本期经常预算提供经费，存放于外部主机几套数据现正逐步改放在联合国的服务器上。

E. 协调

65. 各机构间的协调是通过下列机构的两年期会议进行的：行政协调会人口估计和预测小组委员会、行政协调会普及基本社会服务工作队的国际移徙问题工作组，尤其是生殖健康和家庭服务问题工作组及国际移徙问题工作组。该司积极参与了该小组委员会和工作队的活动。参加行政上述委员会的各机构对中央评价股的一份调查所作的答复显示，它们对其运作方式一般感到满意。有一个机构在答复时指出，“行政协调会的会议是进行沟通的极好机制，但不足以确保持续地开展协作。需要各机构进行更多非正式的、实质性的投入，如以技术身份参加讨论会和专家小组。”有一个机构在答复时指出，行政协调会的会议提供了同具有观察员地位的政府间机构（如欧洲统计局和经济合作发展组织）进行接触的机会，建议同这些机构进行“更多的协调”。另一个机构在答复时指出，“这些会议是有效的。如果能在估计数按两年周期或三年周期最终确定之前联盟，通过电子邮件定期交流各国最新的估计数和预测，那也会有帮助。”

66. 对于五个区域委员会经管人口问题的工作人员而言，人口与发展委员会的年会是他们同人口司、其它区域委员会及各专门机构工作人员讨论其活动情况的主要机会。人口司司长通常在年会前召集一次会议，交流意见。除非洲经委会认为需要加强同人口司的协调外；其它各区域委员会对协调和协作的程度感到满意。

67. 在行政协调会一级的协调一般似乎是有效的，但在届会休会期间，可以通过参加讨论会和专家小组会，开展更经常的协作。此外，如上文第5段所述，人口与发展委员会所收到的文件之中，如有关于联合国系统所有人口活动的综合报告，委员会则可发挥更大的协调作用。

F. 技术合作

68. 直到1994年，人口活动方面的技术合作都由技术合作促进发展部原人口项目和方案处负责。1994年，作了一次机构调整，这些活动由技合部转到人口

司，由人口基金供资的少数工作人员负责。1998-1999两年期期间，人口基金逐步停止提供经费。

69. 过去两年间，人口司利用经常预算第21款和发展帐户的经费，资助利用因特网进行人口联网活动。截至2001年2月，西非一些发展中国家（自1999年10月）和亚洲一些发展中国家（自2000年12月）已经进行并在继续进行三个项目。正计划2001年在其它区域开展项目。这些技术合作项目帮助各人口中心发展网络及在线讨论小组，以支助互动式的研究努力。

G. 管理问题

70. 2000年11月，监督厅中央监测和视察股检查了经济和社会事务部的工作（A/55/750）。这次检查提出了一些有关工作人员和管理方面的问题，监督厅同经社部随后举行会议，讨论了这些问题。监督厅将不断审查这些问题。

H. 把性别观点纳入主流

71. 按照人口方面的常规，人口司对其有关预测和人口变数的数据一向按性别分列和解释。唯一的例外是城市的预测。此外，在该司的一些特别研究中，还采用了把性别观点纳入主流的做法；这些报告有：Too Young to Die: Gene or Gender, 1998年，和 International Migration Policies and the Status of Female Migrants, 1995年。2000年《世界人口监测》报告专门讨论人口、性别和发展问题。此外，生育率与计划生育计划生育科的性质决定其工作集中于妇女问题。该司联系关于生育力的工作，分析了男女在教育 and 职业方面的差别及其对生育力的影响。

四. 各区域委员会关于人口方面的工作

72. 由于时间的限制，中央评价股只能查访拉加经委会。已请其他四个区域委员会回答问题单。必要时则以电子邮件和电话进行后续访问。

A. 人口与发展委员会主席团成员的看法

73. 六名答问者对各自的区域委员会在国家一级对下列领域的影响给予正面评等：对人发会议的后续行

动；对人口与社会经济因素间关系的分析；以及查明新出现的问题。五名答问者对能力建设给予正面评价。有人对区域委员会工作的某些方面提出下列建议：加强区域研究；增加比较研究资金；加强培训人口分析与普查研究以及人口预测的技术；加强宣传。

B. 非洲经济委员会

74. 非洲经委会人口方案现由粮食安全和可持续发展司执行。该司于 1998 年与前人口、农业、自然资源各司合并后成立。在回应中央评价股给各区域委员会的问题单时，非洲经委会报告说，改组在人员和活动方面削弱了已经编制不足的人口方案。已有半数非洲经委会人口专家被调至分区域中心，一些定期和非定期的出版物已经停刊（如《非洲人口通讯》和《非洲人口研究丛刊》等），取而代之的是专门讨论粮食安全、人口规划政策和环境可持续性等问题的出版物。不过，非洲经委会报告说，改组也产生了积极的影响，就是按照人发会议的方针，从可持续发展的更大角度看待人口问题。

75. 粮食安全和可持续发展司的工作方案包括下列有关人口的活动：对执行达喀尔/恩戈尔《宣言》和人发会议《行动纲领》后续行动委员会的会议提供实质性服务；通过定期和非定期出版物扩大服务范围/联网，并通过电子网址传播这种信息；通过传播人口、环境、发展和农业模式，进行宣传工作，该模式探讨这四个变数之间的相互关系。2000 年期间，该司致力于进一步研发该模式，并编制一套技术和用户手册，同该软件一同分发。2000 年 12 月，非洲经委会在分区域发展中心举办由决策者和研究人员参加的该模式讲习班。非洲经委会预期该模式将会被各特定国家的研究人员、大学和决策者使用并按照自己的情况改编。

76. 作为人口基金支助的技术援助方案的一部分，非洲经委会的顾问参与向非洲国家提供制图、普查、人口数据处理与分析等方面的咨询服务。该司协同全球人口信息网协调股研设了一个非洲人口信息网址（www.un.org/Depts/eca/divis/fssd/popin）和另

外两个网址用来传播下列信息：达喀尔/恩戈尔《宣言》和人发会议《行动纲领》的后续行动、《人口、环境、农业与发展》模式和《非洲的人口与发展学报》。

77. 会议和专家小组讲习班的参与者必须评估会议的各个方面。并提供改进建议和评论得失。粮食安全和可持续发展司报告说，这些会议的全盘评价“相当正面”。关于《人口、环境、农业与发展》模式，其结构和假定已经由非洲和国际科学家和专业人员广泛测试过。该模式已经应用于九个国家，目前还包括一个艾滋病毒/艾滋病部分，表明其对模式中其他变数的影响。粮食安全和可持续发展司从以英法文分发的《非洲人口与发展学报》的读者收到正面评价。

78. 非洲经委会认为经社部人口司需要加强参与粮食安全和可持续发展司的活动，并且值此区域间顾问正在规划和执行非洲区域的活动（即培训、联网、外地项目等）之际，特别需要加强协调工作。

C. 欧洲经济委员会

79. 在欧洲经委会，由设于经济分析司内的人口活动股进行人口统计工作。1998 年通过的向欧洲统计人员会议提出报告的新安排已使欧洲经委会的人口工作获得更多的政治间支助。

80. 人口活动股的活动包括：(a) 人口研究和分析；(b) 技术援助和(c) 会议的实质服务。从 1992 年到现在，由人口基金和美国老龄问题国家研究所提供经费，已执行关于欧洲经委会区域内国际移民问题、生育和家庭调查、人口老化动态等项目。关于实质服务方面，欧洲经委会协同欧洲理事会和人口基金共同举办了 1993 年欧洲人口会议。它还共同举办 1998 年区域人口会议（布达佩斯，1998 年），该会议是 1993 年和 1994 年会议的区域性后续行动。在人口基金协助下进行的 1990 年代各项目导致两次主要的会议，“老龄人口的现状：二十一世纪的前奏”会议（1999 年）和“生育和家庭调查大会：伙伴关系和生育率”（2000 年），并印发约 40 份出版的。人口活动股报告说，人口基金的经费削减导致其关于国际移民（主要集中于转型期经济国家）的工作于 1990 年代中期停止。为

抵销人口基金支助减少而做的筹资努力，集中于欧洲委员会和若干成员国，迄今尚未取得成果。

81. 在人口基金的支助下，欧洲经委会目前正执行一项题为“世代和性别：关于行为和生活质量的研究”的项目，该项目将寻求欧洲人口情况的一些基本问题的答案，例如为何低于更替的生育率已成为欧洲的规范现象。同非政府组织和政府间组织的专家进行磋商，人口活动股正在筹备即将举行的欧洲经委会关于老龄化问题的部长级会议（柏林，2002 年）。

82. 人口活动股的代表参加人口司的专家会议；人口活动股偶尔使用人口司的估计和预测。已邀请人口司成员参与人口活动股讨论会和会议。

83. 在本评价过程中，中央评价股审查了由人口活动股执行的人口基金协助项目的外部评估：联合国/欧洲经委会人口活动股三个人口基金协助项目的人口基金/欧洲经委会评价工作团的报告，1996 年 1 月以及人口活动股四个人口基金协助项目的中期审查，1998 年 5 月。1998 年 5 月的评价认为“方案战略健全”；“项目的总体设计很好”以及“这些项目切合国家需求并受到赞赏”；“这些项目从各咨询小组和各国参与者和主要专家的咨询意见中获益良多”；“特别是转型国家对这些项目颇感兴趣”；“这些项目是为了尽可能地受惠于欧洲经委会在该区域的独特地位”。

D. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

84. 拉丁美洲和加勒比人口中心（拉加人口中心）是联合国 1957 年设立的一个项目，以便向该区域各国提供人口研究的技术援助以及训练国家专业人员进行人口领域的工作。1975 年，拉加人口中心并入拉加经委会，作为一个有自主性的常设机构，负责执行拉加经委会拉丁美洲和加勒比区域人口方案。合并过程于 1998 年完成，拉加人口中心变成拉加经委会人口司，但仍保持其原来的首字母缩拼词。

85. 在拉加人口中心 1998-2001 年期间工作方案中，已重订各项活动以反映 1996 年《拉丁美洲和加勒比

行动计划》所强调的问题和优先事项（LC/DEM/G.159）。拉美人口中心的目标包括：(a) 加强各国将人口变数纳入社会政策的能力，(b) 支持该区域各国政府执行《拉丁美洲和加勒比人口与发展区域行动计划》的努力，(c) 提倡通过现代软件技术，同时使用部门和人口信息，(d) 协助各成员国制订、监测和评价适当的环境和空间项目、方案和政策，(e) 协助制订一种办法，以分析新移民模式的决定因素和影响及其同经济全球化趋势之间的关系³⁰

86. 在 1999 年期间，拉加人口中心同各国统计处及其他相关机构密切合作以监测该区域的生育率、死亡率和移民趋势，并提出新的估计和预测。许多国家请求拉加人口中心提供技术援助，协助它们准备 2000 年度人口普查。1998 年，针对 1998 年拉加经委会人口与发展会期特设委员会主持者的请求（LC/DEM/G.159，附件三），拉加人口中心在审查人口基金、卫生组织和拉丁美洲和加勒比妇女保健网提出的指标后，印发了一份载有一套指标的讨论文件。

87. 为加强能力建设和将人口变数纳入社会政策，拉加人口中心的战略是，在分区域和地方一级，尽量利用普查数据和其他信息来源来规划社会项目。另一方式就是提倡使用用微电脑检索小地区数据（检索普查数据系统），这是拉加人口中心研发的一种专门的、方便用户的软件包，可提高为社会方案和项目分配资源的决策能力（这种软件的第四代预定于 2001 年 5 月发行）。一份拉加经委会 1998-1999 两年期自我评价报告指出，“软件的检索普查数据系统系列继续对该区域内许多国家和地方机构使用人口普查和相关数据产生重大影响”，关于检索普查数据系统的信息可从拉加人口中心网址 (www.eclac.org/ce/adc) 查阅。

88. 该司研究活动集中于下列问题：人口的老龄化、生殖健康与贫穷的关系、国际移民以及人口与青年的联系问题。1999 年印发的关于人发会议执行工作的拉丁美洲和加勒比审查和评价报告（LC/DEM/G.184，第 11-21 页）认为，拉加以委会区域许多国家在制订立

法和体制框架以实现人发会议关于生殖健康和生殖权利的目标方面取得了进展。

89. 2000 年 9 月，拉加人口中心协同国际移民组织举办了一次关于美洲国际移民问题的专题讨论会，政府专家、移民问题专家以及民间社会组织与国际机构代表在会上交流了知识和经验。拉加人口中心已更新并维持其关于拉丁美洲国际移民的数据库，其中显示在该区域内外，那些被计入其他国家人口普查中的拉丁美洲人的出生国。

90. 拉加人口中心的传播战略着重于免费散发其印刷出版物。1997 年设立的拉加人口中心网址也用于向主用户和次用户传播人口数据和其他信息。除了定期增订的《人口公报》外，其他图表、数据库和非定期出版物及专题讨论会报告也都已上网。拉加经委会报告说，同全球人口信息网协调股协作，使拉加人口中心能够超越 1976 年建立的静态的以邮件传送的拉丁美洲和加勒比人口文件系统，从而使用互联网对拉美文件系统数据库联机检索并直接获取拉加人口中心出版物、讨论会信息和软件。根据拉加人口中心自我评价报告，从 1998 年 11 月至 1999 年 10 月，每月使用次数总共增加四倍以上，从 2 192 次增至 9 192 次。从拉加人口中心网址上查阅最多的网页就是最近几期的《人口公报》。该网已于 1998 年初重新设计以促进导航和同其他机构连接。在 2000 年后，对该网址作了技术变更以设置一些增值特点和服务并加速更新该网址。

91. 在搜索 1994 年至 2000 年期间人口指数过程中发现有 32 处引述拉加人口中心。同引述联合国的总次数相比，拉加人口中心名列第二，仅次于人口司，占总数的 19%。

92. 人口基金经费削减对于拉加人口中心的人口统计训练活动产生负面影响。1996 年，人口基金主办的全球培训方案（为期九个月的课程）已转至智利大学，拉加人口中心同该方案的协作关系于 1999 年结束。在审议期间，拉加人口中心也参与教授关于人口分析的速成区域课程，为期四个月。不过，由于经费削减，

拉加人口中心无法提供研究金，而能够自行取得经费的参与者人数日减。这一速成培训的前途堪虞。目前更重视关于检索普查数据系统软件包的更集中的培训活动以及为期数日的短期课程。

93. 在评价过程中，中央评价股审查了拉加人口中心执行的关于人口基金项目的评价，载于关于人口基金—拉加人口中心区域项目评价的最后报告，1992-1995 年，1995 年 7 月发表。主要结论为：(a) 拉加人口中心“在协助拉加经委会区域各国收集人口数据和人口分析方面具备国际公认的能力”，(b) 拉加人口中心“具有机构能力，可研制用于普查和调查处理方法及人口分析的创新的软件”，(c) 该中心收集的数据和完成的研究“有助于进一步了解人口统计过程与贫穷之间的联系”，(d) 该中心具有“培训能力，使公共部门人员更敏锐、让人口学家获得最新的方法和研究技术以及提高人口分析的技术水平”，(e) 在文件收集和传播交流方面拉加人口中心“针对不断变化的技术环境作出适当反应，并且能够利用新发明的技术”。特别是，该评价认为，《人口公报》和《人口简讯》这两份半年期出版物在“促请注意”有关人口与发展的新出现问题方面很有成效。

94. 根据 1995 年人口基金外部评价，拉加人口中心同其他拉加经委会单位积极合作，特别是社会发展司及环境和人类住区司。拉加人口中心工作人员对于该中心与经社部人口司的合作表示满意，并指出这是唯一的一个区域委员会，其有关区域内各国的估计和预测直接为人口司所利用。还特别提及同全球人口信息网协调股合作的积极方面（见上面第 90 段）。有人担心过去同设于圣地亚哥的人口基金国家技术服务小组的良好合作将因该办公室最近迁至墨西哥城而受负面影响。另一方面，将可加强同其他各区域委员会的联系与合作。例如，拉加人口中心的工作人员不熟悉非洲经委会研制的《人口、环境、农业与发展》的模式（见上面第 75 段），与数据处理系统检索普查数据系统不同，该模式是一种宣传示范工具。同样，西亚经社会的工作人员也不熟悉和检索普查数据系统软件。

95. 由于人口基金自 1994 年调整优先事项，侧重非洲和亚洲，因此预算外资源减少。有人担心此后拉加人口中心将无法在其各具独特专门知识的领域内满足该区域的需求。总共只有六个经常预算专业人员员额。结果，由于任务和项目过多，使这些正规工作人员不堪负荷。另一司的工作人员向中央评价股表示，由于裁减工作人员，使得拉加人口中心分析其普查数据库的能力下降。目前正利用预算外经费征聘顾问来解决资源不足问题。

E. 亚洲及太平洋经济社会委员会

96. 委员会于 1997 年调整了其职权范围内的会议和方案结构，人口工作方案因此而与有关城乡发展的工作方案合并。1998 年，成立于 1969 年的人口司与城乡发展科合并成为人口与城乡发展司。其他一些工作方案领域也处理与人口相关的事项，如统计工作方案，该方案继续处理人口统计和社会发展的不同方面，如青年人健康、特别是生殖健康、药物滥用和艾滋病毒/艾滋病预防的综合办法。

97. 在本报告所述期间，亚太经社会人口专项活动包括：(a) 为国家能力建设提供技术援助和咨询服务；(b) 为亚太经社会委员会每年届会期间、以及各个专题委员会和组织间小组委员会举行的讨论人口问题会议提供实质性服务；(c) 通过经常出版物（如季刊《亚太人口期刊》和《人口摘要》）和非经常出版物及会议散发人口数据和信息；(d) 合作研究诸如衡量生殖健康和计划生育方案进展的监测和评价制度等问题；(e) 推动信息技术的应用以促进信息开发，如数据库开发和因特网的使用，以及亚太人口信息网的协调。自 2000-2001 两年期开始，根据委员会的任务规定，亚太经社会已将重点从技术出版物的编纂转向技术援助的提供和技术活动，目的是加强国家能力。

98. 中央评价股在评价过程中审查了对亚太经社会人口方案的以下评估：(a) 1995 年 9 月对 1992 至 1995 年期间由人口基金人口宣传项目供资的外部评估；(b) 人口基金对其 1996-1999 年区域方案所作的一项内部案头审查；(c) 1999 年 3 月，一个顾问组

对 1996-1998 年期间由人口基金供资的亚太经社会亚洲——太平洋人口方案所作的外部评价；和 (d) 1997 年进行的经常出版物内部读者普查。

99. 1999 年 3 月的外部评价认为，人口司组办的推动“人口数据收集、处理、散发和发表等领域利用新技术”的会议，“为促进与若干发达国家的专家之间的互动”及“为更好了解成像技术提供了一个很好机会”。评价组建议“尽可能利用因特网、光盘只读存储器 and 多媒体等先进信息技术，努力改善这方面的国家能力”。

100. 外部评价并认为，《亚太人口期刊》和《人口摘要》“无论是对政策制订和方案实施还是对研究、教学、一般性新闻和宣传等都有价值”。评价者建议《亚太人口期刊》刊载篇幅较短的文章，《人口摘要》则以较高层次的读者为对象。1997 年的内部读者普查也为人口与城乡发展司提供了关于其出版物的价值和质量方面的反馈信息。例如，许多答卷者将《亚太人口期刊》评定为“优秀”或“良好”并“肯定该期刊是一份及时、优质的专业刊物”。该期刊的覆盖面较广，但有人建议它刊载更多的鼓励国际社会支持该区域人口方案的文章。亚太经社会报告，它已采取后续行动，大多落实了外部评价者所提建议及读者普查中提出的建议。

101. 该司于 1999 年简化了其网站主页（www.unescap.org/pop）；现在，主页包括人口数据库、《亚太人口期刊》全文以及其他人口问题出版物。该司每月收集网站统计数据以监测用户的关心领域。根据亚太经社会提供的 2000 年 1 月至 10 月网站统计数据，人口网站已超过亚太经社会统计网站而成为访问频率最高的网站，平均占亚太经社会所有网站访问流量的 26.7%。此外，该司协调了亚太人口信息网的活动，这是一个分散网络，包括亚太经社会的区域、次区域、国家和非政府人口信息中心。

102. 亚太经社会认为，它与人口司及人口基金之间的合作良好，但与联合国系统其他机构之间的合作需要改善。

F. 西亚经济社会委员会

103. 自 1994 年起，西亚经社会的人口活动由社会发展问题和政策司人口科实施。人口科负责以下活动：(a) 向政府间机关提供实质性服务，如每两年举行会议的社会发展委员会及 1998 年在贝鲁特举行的阿拉伯实施人发会议行动纲领会议；(b) 监测人口趋势和水平并编拟两年期预测，供载入西亚经社会各成员国人口及相关社会经济数据表；(c) 监测该区域各国的人口政策，并为此目的维持和开发由人口基金支助的人口政策信息系统，选择与该区域有关的人口专题进行研究（如 1999 年组办国际移徙和西亚经社会区域人口政策专家组会议）；(d) 通过经常和非经常出版物开展拓展工作和散发信息，如《西亚经社会人口公报》，这是一份年刊，涉及人口及相关问题，包括人口领域培训的理论和方法问题。

104. 西亚经社会统计司与人口科之间的分工与总部相同。统计司负责收集人口统计数据，编入以下年度出版物：《西亚经社会区域生命统计公报》和《西亚经社会区域统计摘要》。

105. 西亚经社会的信息传播战略偏重于印刷出版物。有两份邮寄名录，一份由西亚经社会集中保存，另一份由人口科保存，后一份包括约 350 个关心西亚经社会区域人口问题的读者地址。该科的出版物未登载于西亚经社会网站。由于资金缺乏，全球人口信息网协调股无法帮助西亚经社会建立人口信息网站。但建立人口信息网站的进程已于 2001 年开始（见 www.undp.org/pop.n/ccyond/escwa/cndex.htm）。西亚经社会工作人员不了解拉美人口中心开发的软件及非洲经委会开发的人口、环境、农业与发展电脑软件模式。

五. 结论和建议

106. 经社部人口司的工作是全球关于人口问题的专业讨论的一个重要部分。该司的报告和出版物作为参考材料的价值以及这些报告和出版物的全面性和技术质量已得到公认。有些方面建议，人口司出版物可刊载更详细说明方法和设想以及更广泛诠释和分

析新生问题的文章，从而提高质量和价值。该司在编写诸如《世界人口监测》报告等产出时开展了合作，但有必要更多依赖多学科办法和工作队，并扩大与经社部其他单位的合作，以期进一步改善预测假设的质量，更好地了解人口与发展之间的相互关系。

107. 人口司的《世界人口监测：国际移徙和发展》以及关于替代移徙的报告为了解国际移徙问题作出了重大贡献。

108. 人口信息网成就显著，在过去一年中，点击全球和各区域人口信息网的次数超过 700 万次，与全世界 4 500 多个网站有联接。目前还不完全清楚人口司计划在 2001 年 6 月人口基金供资结束时如何支助人

口信息网现有活动。

109. 按照人口领域既定做法，人口司在编制和分析人口数据时将性别问题纳入主流；但城市预测未按性别分列。

110. 在全世界散发人口信息这方面，人口司的工作成效体现在对其出版物的专业评论、在有关人口问题的报道中媒体援引联合国的数次及专题索引中收入该司多少出版物等指标方面。但该司的信息传播战略应更好地反映，用户对利用因特网获取信息和数据库日益增加的兴趣，同时保护具有重要收益潜能的联合国出版物的商业利益。该司战略还应确认向尚不能使用因特网的国家内的用户散发低成本印刷出版物的必要性。

111. 在各区域委员会，由于各项调整重组，除拉加经委会外，其他所有委员会的人口活动都已合并成为范围更广的方案。一些区域委员会所报告的人口活动调整结果好坏不一，中央评价股尚无法评估这些结构调整的净效果。各区域委员会就计算机模型和软件最新发展更广泛地交流信息将有所受益。

112. 在过去两上两年期中，人口司及各区域委员会的人口活动预算外资源大幅减少，已到有损于有成效的方案的程度。该司及各区域委员会应积极探讨诸如基金会和新成员等预算外筹资新途径。

113. 目前尚没有向人口与发展委员会综合汇报人口活动的机制。但今后联合国系统各机构之间如达成参与此类综合报告的协定，将有利于改善信息交流和协调，确定联合活动的机会，加强互补性和协作。以下建议是根据本报告第二、第三和第四部分所述结论提出。

建议 1

扩大向人口与发展委员会提供的人口活动资料的内容

人口与发展委员会不妨根据人口司与人口基金、各区域委员会、各专门机构和基金会、移徙组织和非政府组织协商后提出的提议，审议综合报告的必要性，并决定其性质、范围和时间间隔以及编写这样一份报告的安排。（见上文第 5 和第 113 段）

建议 2

提高该司产出的质量和效用

该司今后的出版物应明确说明其估计和预测的方法和假定，并对结果作出更多解释，包括以较通俗的和更方便用户的方式查明新问题（见上文第 25、30、34、43、47 和 48 段）。

建议 3

人口问题印刷出版物

联合国人口问题印刷出版物应包括：

(a) 用于记录或其他非商业性用途、作为出售品发行的出版物。此类出版物的印量仍要较少。此外，可以油印或类似的低成本印刷方式或机读方式发行这些资料，并免费分发。也应通过人口信息网和该司网站散发这些印刷出版物所载的内容（见上文第 27、29、56 和 60 段）。

(b) 具有潜在商业重要性的出版物。应筹资、印制、宣传和销售此类出版物以最大限度地实现销售收益，在线提供此类出版物信息时应保护联合国在此方面的商业利益。为此，应刊登广告、组织书籍发行式和其他宣传活动（见上文第 56 段）。

(c) 非出售品出版物，应以低成本印刷方式免费分发，并载入人口信息网和该司网站（见上文第 29、29 和 43 段）。

建议 4

人口信息网的前景

(a) 鉴于人口信息网和全球人口信息网协调股的价值，人口司应与人口基金协作，大力筹措经常预算和预算外资金，确保人口信息网现有活动的继续（见上文第 60 至 64 段）。

(b) 涉及人口信息网工作方案今后的地位、范围和方向及其与该司工作方案的关系的决定，应通知人口信息网咨询/协调委员会，该委员会的代表包括各主要捐助者和各区域委员会（见上文第 63 和 64 段）。

(c) 应尽快将西亚经社会的人口信息载入其人口信息网网站（见上文第 105 段）。

建议 5

筹资

人口司应提出研究建议，供人口基金以及生育和生殖健康、老龄问题、国际移徙及人口与发展等领域的基金会和其他捐助者审议（见上文第 3、14、18、25 和 43 段）。

建议 6

人口问题的多学科办法

为进一步改善估计和预测的质量，更好了解人口与发展的相互关系，并推动各部门之间的实质性联系，人口司应拟定工作队或联合项目，鼓励采取多学科办法以促进该司与经社部其他单位以及与其他方案和机构的协作，包括技术援助方面的协作（见上文第 3、25、43、46、48 和 49 段）。

建议 7

对各区域委员会结构调整重组的评估

人口方案三年期审查应包括对各区域委员会人口活动结构调整的评估（见上文第 111 段）。

建议 8**更积极交流经验**

各区域委员会处理人口问题的工作人员应更积极交流经验。虽说有些信息可在各区域委员会网站上找到，但可在人口与发展委员会年会期间安排演示某些产品（如拉加经委会的检索普查数据系统软件、非洲经委会的人口、环境、农业与发展软件模式、实现人发会议目标的指标）（见上文第 5、66、87 和 105 段）。

建议 9**将性别观点纳入主流**

如资源许可，人口司应按性别和年龄分列城市预测（见关于将性别观点纳入主流问题的第 8(c)、30 和 71 段）。

建议 10**各区域委员会人口活动的预算外经费筹措**

鉴于人口基金的资金普遍减少，各区域委员会应积极为有关人口问题的研究和能力建设寻求资金（见上文第 19、73、80、92 和 112 段）。

建议 11**人口与发展委员会的审查**

考虑到委员会将在其 2004 年会议上审查和评价委员会及秘书处的工作，应将本报告以及方案和协调委员会就报告提出的结论和建议提交委员会 2002 年会议。

主管内部监督事务厅副秘书长
迪利普·奈尔（签名）

注

¹ 《大会正式记录，第五十三届会议，补编第 16 号》（A/53/16），第 220 段。

² 《国际人口与发展会议的报告，开罗，1994 年 9 月 5 日至 13 日》联合国出版物，出售品编号 E.94.XIII.18）第一章，决议一，附件。

³ 《经济及社会理事会正式记录，1995 年，补编第 7 号》（E/1995/27）附件一，第 7 段。

⁴ 《大会正式记录，第五十五届会议，补编第 6 号》（A/55/6/Rev.1），方案 7，次级方案 6。

⁵ 联合国出版物，出售品编号 E.98.XIII.4。

⁶ （内容见第 22 段译文最后）。

⁷ 联合国出版物，出售品编号 E.95.XIII.10。

⁸ （内容见第 34 段译文中）。

⁹ （内容见译文第 35 段）。

¹⁰ （内容见译文第 37 段）。

¹¹ （译文第 38 段）。

¹² 联合国出版物，出售品编号 E.98.XIII.13。

¹³ （第 39 段）。

¹⁴ 联合国出版物，出售品编号 E.98.XIII.11。

¹⁵ （第 40 段）。

¹⁶ （第 43 段）。

¹⁷ 联合国出版物，出售品编号 E.99.XIII.8。

¹⁸ （第 45 段）。

¹⁹ （第 45 段）。

²⁰ （第 46 段）。

²¹ （第 47 段）。

²² 联合国出版物，出售品编号 E.99.XIII.6。

²³ （第 48 段）。

²⁴ 联合国出版物，出售品编号 E.96.XIII.4。

²⁵ （第 50 段）。

²⁶ 联合国出版物，出售品编号 E.99.XIII.3。

²⁷ （第 51 段）。

²⁸ 联合国出版物，出售品编号 E.94.XIII.7。

²⁹ （第 52 段）。

³⁰ 《大会正式记录，第五十三届会议，补编第 6 号》（A/53/6/Rev.1），次级方案 17.8。