



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
16 May 2013
Russian
Original: English

Основная сессия 2013 года
Женева, 1–26 июля 2013 года
Пункт 2(b) предварительной повестки дня*
Этап заседаний высокого уровня:
ежегодный обзор на уровне министров

**Письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации
Объединенных Наций от 6 мая 2013 года на имя Председателя
Экономического и Социального Совета**

К настоящему прилагается национальный доклад Федеративной Республики Нигерия о ходе достижения согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, представленный в связи с ежегодным обзором, который будет проведен на уровне министров в ходе этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета в 2013 году (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 2(b) предварительной повестки дня.

(Подпись) У. Джой Огву
Посол
Постоянный представитель

* E/2013/100.



**Приложение к письму Постоянного представителя Нигерии
при Организации Объединенных Наций от 6 мая 2013 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

**Управление старшего специального помощника президента по вопросам
целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**

**Национальный доклад Нигерии, представляемый на добровольной основе,
по теме "Подключение науки, техники и инноваций, а также потенциала
культуры к содействию устойчивому развитию и достижению целей в области
развития, сформулированных в Декларации тысячелетия" для представления
на ежегодном обзоре на уровне министров Экономического и Социального
Совета Организации Объединенных Наций в Женеве в июле 2013 года**

Содержание

	<i>Стр.</i>
Резюме	3
I. Обзор	5
II. Инновации, определяющие прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Нигерии	7
A. Выгоды от облегчения долгового бремени	7
B. Механизм обусловленных субсидий	10
C. Программа условных денежных переводов	12
D. Другие инновации в области политики и институционального устройства	13
III. Использование потенциала науки и техники в целях социально-экономических преобразований	16
IV. Максимальное использование выгод от культуры и креативного сектора, а также минимизация угроз развитию	24
V. Учет аспектов устойчивого развития в стратегиях национального развития	25
VI. Возникающие национальные проблемы	27
VII. Заключение	33

Резюме

За последние десять лет улучшение состояния экономики Нигерии создало условия для ускорения социального прогресса. Экономика страны росла в среднем за год на 6,8 процента в период 2005–2011 годов и на 6,9 процента в период 2012–2014 годов, при этом основной вклад вносят сельскохозяйственный и нефтяной сектора. Аналитики прогнозируют, что к 2014 году страна станет двенадцатой самой быстрорастущей экономикой в мире. Уже нынешние темпы роста положительно воздействуют на осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. С 2008 года отмечается существенный прогресс по ряду задач и страна движется вперед по многим другим. В некоторых целевых областях положение начало улучшаться очень быстро, например коэффициенты смертности среди детей в возрасте до пяти лет и материнской смертности. Однако, несмотря на высокие темпы экономического роста в последнее десятилетие, основными источниками озабоченности по-прежнему являются нищета и неравенство.

Прогрессу способствовали некоторые инновации в области политики и институциональные инновации, внедренные правительством. Например, реализация выгод от облегчения долгового бремени и механизма обусловленных субсидий привела к строительству и реконструкции более чем 2844 учреждений первичной медико-санитарной помощи; подготовке 9756 медико-санитарных работников (по состоянию на 2010 год); набору более чем 74 000 учителей начальной школы; обеспечению 2,4 млн. обработанными инсектицидами противомоскитными сетками длительного пользования; устройству 10 437 скважин и 3709 вентилируемых уборных улучшенного типа; инвестициям в профессионально-техническую подготовку, включая подготовку 7673 человек с целью улучшения их профессиональных навыков и 14 420 работников, занимающихся распространением сельскохозяйственных знаний; и строительству 307 систем электрификации сельских районов. В 2007–2009 годах примерно 33,3 млн. человек получили прямую первичную медико-санитарную помощь. Помимо этого, население также пользовалось условными денежными переводами, системой детских сбережений в штате Байельса, пособиями по инвалидности в Дживаге и системой пенсий по возрасту в штатах Экити и Осун. Нигерия также в максимальной степени использует существующие институты и механизмы в целях укрепления координации.

Социально-экономическим преобразованиям способствуют также наука и техника. Сюда относятся использование солнечной энергии и энергии из возобновляемых источников, обеспечение условий для сокращения масштабов нищеты и инновации в области электросвязи, которые оказывают влияние с точки зрения создания рабочих мест и формирования доходов и позволяют устранять узкие места с точки зрения снабжения и доступа в области охраны материнского здоровья. К другим инициативам относятся совершенствование технологий в целях содействия обучению в школах, обеспечение приобретения навыков, повышение производительности и уменьшение масштабов сжигания газа в факелах; повышение качества рассады с целью увеличения урожаев и получения устойчивых к климатическим условиям и вредителям культур; и использование новых технологий для обеспечения небольших плотин, ирригации и силосохранилищ в целях расширения круглогодичного ведения сельского хозяйства, улучшения послеуборочного управления урожаем и повышения занятости. За

десять лет доступ к услугам телефонной связи увеличился с 0,6 процента населения примерно до 60 процентов, в результате чего Нигерия стала крупнейшим рынком электросвязи в Африке и входит в число 10 наиболее быстрорастущих рынков электросвязи в мире. Однако в отсутствие культуры, в которой ценятся образование и научные исследования, а также прогресс в области науки и техники, трудно в максимальной степени увеличить их воздействие.

Правительство Нигерии также преобразовало культурную и креативную отрасль, и это начало приносить плоды. Например, нигерийская киноиндустрия, занимающаяся производством художественных видеофильмов, известная под названием "Нолливуд", выросла в период 1990–2000-х годов и стала крупнейшей киноиндустрией в Африке и второй по величине в мире в точки зрения числа ежегодно выпускаемых фильмов. В стране есть киноиндустрия, приносящая доход в размере 500 млн. долл., которая хорошо обслуживает экспортный рынок.

Однако некоторые национальные проблемы затрудняют ускорение прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей. Повстанческие действия группировки "Боко харам" не только парализовали экономическую деятельность в ряде северных штатов, но и привели к гибели почти 3000 человек и уничтожению имущества стоимостью в сотни миллиардов найр. Серьезной проблемой являются также периодические наводнения во многих штатах федерации. В 2012 году 35 из 36 штатов пострадали от наводнений, которые затронул 3870 общин, 4199 школ и вызвали серьезные медико-санитарные проблемы в штатах Коги и Нигер. Борьба с этой угрозой является одной из основных проблем, которую должно решить правительство.

I. Обзор

1. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, представляют собой согласованные на глобальном уровне обусловленные сроками задачи, которые мир намеревается выполнить в целях ликвидации нищеты и человеческих страданий посредством поощрения права на достойную жизнь и питание; повышения достоинства женщин и детей; обеспечения доступа к базовому образованию и медико-санитарным службам, а также к улучшенному снабжению безопасной питьевой водой, жилью и санитарии; и содействия экологической устойчивости. После того как Нигерия подписала в 2000 году Декларацию тысячелетия, она вложила в осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, много времени и людских и финансовых ресурсов. В число принятых мер входят создание Президентского комитета по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, создание фондов выгод от облегчения долгового бремени и управление ими, учет целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Перспективе 20: 2000 и Трансформационной повестке дня и подготовка плана приоритетных действий по ускорению достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, по вопросам материнского здоровья.

2. Улучшение экономических показателей за десятилетие создало условия для ускоренного социального прогресса. В 2005–2011 годах экономика страны росла в среднем на 6,8 процента в год, при этом основной вклад вносили сельскохозяйственный и нефтяной сектора. Согласно недавним оценкам, темпы роста составят 7 процентов в 2012 году, 7,2 процента в 2013 году и 6,6 процента в 2014 году. Аналитики прогнозируют, что к 2014 году страна займет двенадцатое место в мире по темпам роста экономики¹. Это подтверждается тем фактом, что в 2011 году ее доход на душу населения (по паритету покупательной способности) оценивался примерно в 2500 долл. Улучшение макроэкономической обстановки, хорошие погодные условия и стабильность в регионе дельты Нигера вполне благоприятствуют росту. Макроэкономические достижения и ряд инноваций в области политики и институциональных инноваций, в том числе в области науки и техники, принесли социальные дивиденды.

3. Хотя страна, возможно, не достигнет к 2015 году все цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, с 2008 года отмечается существенный прогресс по ряду задач и страна движется вперед по многим другим. В некоторых целевых областях положение начало улучшаться весьма быстро, например коэффициенты смертности среди детей в возрасте до пяти лет и материнской смертности. Нигерия является одной из 12 стран в Африке, выполнившей задачу в отношении доли недоедающего населения. Этот показатель снизился с 19,3 процента в 1990 году до 8,5 процента в 2011 году по сравнению с показателем 9,7 процента, предусмотренным задачей на 2015 год. Однако после 2008 года эта позитивная тенденция сменилась обратной вследствие глобальных продовольственного и финансового кризисов. Чтобы обратить вспять сползание по наклонной плоскости, необходимы конкретные усилия.

4. В 2012 году Нигерия достигла гендерного паритета с точки зрения охвата начальной и средней школой. Соотношение между девочками и мальчиками в

¹ См. Central Intelligence Agency *World Factbook*, June 2012.

начальной школе увеличилось с 76:100 в 1990 году до 100:100 в 2012 году, а в средней школе оно за тот же период выросло с 75:100 до 102:100². Страна также продолжает изменять тенденцию в области ВИЧ и СПИДа. Распространенность ВИЧ среди беременных молодых женщин в возрасте 15–24 лет, которая неуклонно росла с 1,8 процента в 1990 году до 5,8 процента в 2001 году, снизилась до 5 процентов в 2003 году и далее до 4,1 процента в 2010 году. Однако сохраняются проблемы в некоторых штатах, в которых показатели распространенности остаются высокими. Отмечен также прогресс в борьбе с малярией.

5. Значительный прогресс достигнут также с точки зрения доли завершивших обучение в начальной школе, а также коэффициентов смертности среди детей первого года жизни, в возрасте до пяти лет и материнской смертности. Доля завершивших обучение в начальной школе увеличилась с 76 процентов в 1990 году до 96,4 процента в 2012 году, хотя наблюдалась некоторая нестабильность во времени. Коэффициент смертности среди детей первого года жизни снизился со 100 на 1000 живорождений в 2000 году до 61 в 2012 году, а коэффициент смертности среди детей в возрасте до пяти лет за тот же период снизился с 201 на 1000 живорождений до 94. Кроме того, материнская смертность снизилась с 1000 случаев смерти на 100 000 живорождений в 1990 году до 350 случаев в 2012 году, что лишь на 100 случаев превышает задачу, поставленную на 2015 год. Это стало возможным благодаря более энергичной реализации выгод от облегчения долгового бремени и механизма обусловленных субсидий и инноваций в некоторых штатах, например проекта "Абийе" в штате Ондо.

6. Показатели, достигнутые по большинству задач в рамках цели 8 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, также обнадеживают. Например, затраты на обслуживание долга в процентах от стоимости экспорта товаров и услуг снизились с 22,3 процента в 1990 году до 9 процентов в 2000 году и 0,5 процента в 2008 году. Число абонентов подвижной телефонной связи на 100 человек также увеличилось с 0 процентов в 1990 году до 41,7 процента в 2008 году. Аналогичная тенденция наблюдается в отношении числа пользователей интернета на 100 человек.

7. Однако темпы выполнения таких задач, как доступ к улучшенному водоснабжению и санитарии, очень низки. Несмотря на высокие темпы экономического роста за последнее десятилетие, важной проблемой по-прежнему являются нищета и неравенство. В то время как в странах Африки к югу от Сахары удалось снизить как долю, так и число людей, живущих в нищете, в Нигерии оба показателя продолжали расти. Действительно, доля бедных в стране (с учетом национальной черты бедности) увеличилась с 42,7 процента в 1992 году до вызывающих тревогу 69 процентов в 2010 году. Показатель неравенства доходов, который принят в качестве одного из важных определяющих факторов бедности, также ухудшился, увеличившись с 0,429 в 2004 году до 0,447 в 2010 году. По сути, высокий показатель неравенства доходов, неравный доступ к социальным и экономическим возможностям и плохая инфраструктура, такая как дороги, объекты энерго- и водоснабжения, наряду с нестабильностью цен на продовольствие, частыми наводнениями и т. д., являются основными пре-

² См. результаты недавнего исследования Национального статистического бюро по вопросу о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которое было опубликовано в феврале 2013 года.

пятствиями на пути к прогрессу. Недостаточное и нерегулярное составление статистических данных по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, также затрудняет контроль за продвижением вперед.

II. Инновации, определяющие прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Нигерии

A. Выгоды от облегчения долгового бремени

8. В 2004 году у Нигерии была неприемлемая структура долга, величина которого составила 36 млрд. долл. Страна тратила больше средств на выплату процентов, чем на здравоохранение и образование. Это затрудняло достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Облегчение долгового бремени в октябре 2005 года позволило Нигерии получить средства в размере 18 млрд. долл., что представляло собой полное списание примерно 60 процентов ее задолженности Парижскому клубу, составлявшей примерно 30 млрд. долл.³ Это привело к созданию в 2006 году виртуального фонда по борьбе с нищетой – механизма для улучшения финансирования, отслеживания и контроля статей бюджета в основных секторах, ориентированных на выполнение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Благодаря выгодам от облегчения долгового бремени правительство смогло углубить введение обязательного бесплатного всеобщего базового образования, организовать условные денежные переводы для поддержки уязвимых слоев населения и внедрить и постоянно углублять механизм обусловленных субсидий для поддержки инвестиций для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на уровне правительств штатов и органов местного самоуправления.

9. Исходя из соотношения задолженности федерального правительства и правительств штатов в 2004 году, выгоды от облегчения долгового бремени распределялись в пропорции 70:30 соответственно. Помимо традиционных годовых бюджетов, Фонд призван выделять примерно 1 млрд. долл. на осуществление мер вмешательства для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. На рис. I показана тенденция распределения в период 2006–2012 годов. Этот показатель устойчиво рос в 2006–2010 годах, но снизился в 2011 году вследствие политических проблем, связанных с болезнью и в конечном счете кончиной президента Умару Яр-Адуа и всеобщими выборами в 2011 году. Однако в 2012 году положение стабилизировалось. Среди различных секторов наибольшая доля пришлась на здравоохранение (примерно 17 процентов), затем следовали образование (12 процентов), землеустройство, жилищный сектор и градостроительство (7 процентов), водные ресурсы (6 процентов) и сельское хозяйство (4 процента) (см. рис. II).

10. Реализация выгод от облегчения долгового бремени способствует расширению объектов социально-экономической сферы в стране. Помимо содействия

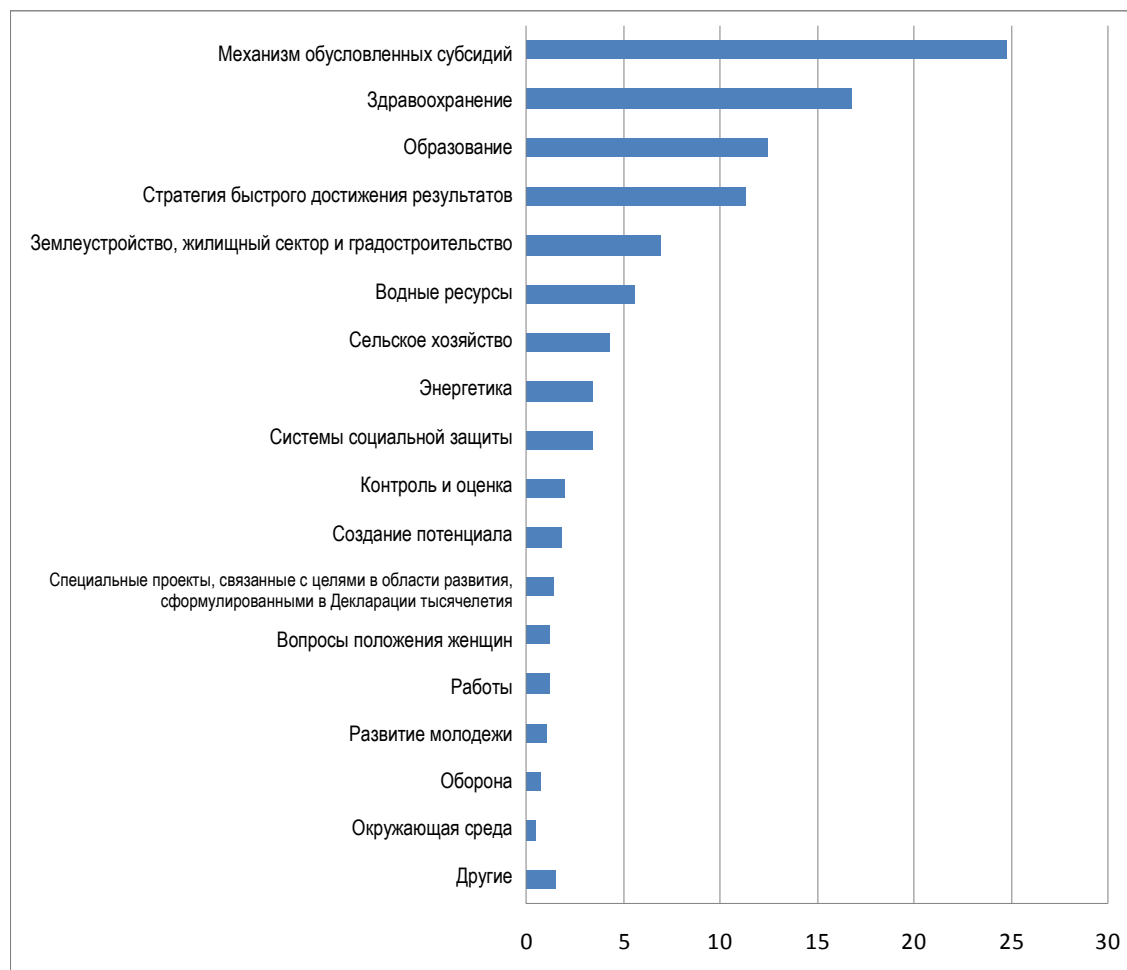
³ Кредиторам из Парижского клуба была выплачена сумма 12,4 млрд. долл., представлявшая упорядочение просроченной задолженности в размере 6,3 млрд. долл. и причитающийся остаток в размере 6,1 млрд. долл. для завершения стратегии выхода.

различным министерствам, департаментам и ведомствам правительства в выполнении ими своих задач, выгоды от облегчения долгового бремени вносят значительный вклад в институциональное развитие и развитие людских ресурсов. В частности, они способствовали расширению деятельности таких институтов, как Национальная программа искоренения нищеты, Агентство по развитию малых и средних предприятий, Комиссия по всеобщему базовому образованию, Целевой фонд, формируемый за счет налога на нужды образования, и Нигерийский совет по вопросам исследований и разработок в области образования.

Рис. I
Тенденции изменения выгод от облегчения долгового бремени
и Механизма обусловленных субсидий, 2006–2012 годы
(долл. США)



Рис. II
Процентная доля выгод от облегчения долгового бремени в разбивке по секторам и программам, 2006–2012 годы



Источник: Economic Policy Analysis Centre (2013a): Technical study on Nigeria's national voluntary presentation, March 2013.

11. Например, осуществление мер вмешательства в рамках стратегии быстрого достижения результатов в воинских частях и казармах через Министерство обороны (при выделении всего лишь 0,78 процента общих выгод от облегчения долгового бремени) весьма показательно. Меры вмешательства привели к следующим результатам:

- а) строительство 30 учебных помещений и административных зданий;
- б) ремонт 53 учебных помещений и административных зданий;
- в) ремонт 19 служб медицинского резерва;
- г) обеспечение 17 стратегическими предметами медицинского имущества;
- е) закупка 24 высоковольтных электрогенераторных установок;

- f) обеспечение 24 комплектами мебели/оборудования;
- g) бурение 19 скважин и сооружение распределительной системы и резервуаров для хранения.

В. Механизм обусловленных субсидий

12. Механизм обусловленных субсидий, внедренный в 2007 году, представляет собой инновационную стратегию содействия сотрудничеству на межправительственном уровне для ускорения достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он направлен на улучшение управления, предоставления услуг, управления финансами, транспарентности и подотчетности на уровне правительств штатов и органов местного самоуправления для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

13. К критериям участия в Механизме обусловленных субсидий относятся: а) параллельное финансирование в размере 50 процентов и банковское гарантийное обязательство; б) согласие с уменьшением максимальной доступной суммы с 3 млрд. до 1 млрд. найр; в) доказательство наличия институциональной структуры и людского потенциала для транспарентного управления Механизмом; г) доказательство отражения основных целей Механизма в существующих стратегиях, политике и программах правительства штата; д) долговое обязательство или вексель, должным образом подписанные губернатором штата; е) доказательство консультаций и сотрудничества между различными уровнями государственного управления и заинтересованными сторонами при выборе проекта и определении места его осуществления; и г) назначение представляющего штат координатора Механизма.

14. В целом Механизм обусловленных субсидий оказывается крайне успешным. Данные отчетов о контроле, например, показывают, что проекты, финансировавшиеся через посредство Механизма в 2007–2009 годах, успешно осуществляются⁴. Число охваченных штатов увеличилось с 18 в 2007 году до 36 в 2012 году, включая Федеральный столичный округ. Как и следовало ожидать, выплаты также возросли с 20 млрд. найр в 2007 году до 32,60 млрд. в 2009 году, 45,59 млрд. в 2011 году и 45,45 млрд. в 2012 году. На рис. 1 показана тенденция при представлении данных в долларах США. К декабрю 2012 года общая сумма инвестиций в Механизм достигла 203,07 млрд. найр (примерно 1,47 млрд. долл.)⁵.

15. Инвестиции в рамках Механизма обусловленных субсидий направлялись главным образом на нужды первичной медико-санитарной помощи, образования, водоснабжения и санитарии и предназначались для развития людских ресурсов и институционального развития. В период 2007–2009 годов, например, в число таких достижений входили:

- а) строительство и ремонт более чем 2844 учреждений первичной медико-санитарной помощи;
- б) подготовка 9756 медико-санитарных работников к 2010 году;

⁴ Office of the Senior Special Assistant to the President on Millennium Development Goals, 2009.

⁵ См. Economic Policy Analysis Centre (2013 а и b).

- c) набор более чем 74 000 учителей начальных школ;
- d) обеспечение 2,4 млн. обработанными инсектицидами противомоскитными сетками длительного пользования;
- e) устройство 10 437 скважин (включая 3524 скважины с насосами с приводом от солнечной батареи в небольших городах, 6031 скважину с ручными насосами, 489 механизированных скважин и 393 системы водоснабжения в небольших городах);
- f) установка 3709 вентилируемых уборных улучшенного типа;
- g) инвестиции в профессионально-техническое обучение, включая обучение 7673 человек профессиональным навыкам и 14 420 работников службы распространения сельскохозяйственных знаний/фермеров;
- h) строительство 307 систем электрификации сельских районов.

16. Общее число бенефициаров составляет примерно 26 процентов населения. Примерно 28,4 млн. человек получают пользу от инвестиций в центры первичной медико-санитарной помощи, а раздача обработанных инсектицидами противомоскитных сеток помогает защитить от малярии 4,9 млн. человек. Это означает, что примерно 33,3 млн. человек получают пользу от мер вмешательства в области первичной медико-санитарной помощи. Меры вмешательства в области водоснабжения и санитарии также приносят пользу примерно 8,85 млн. человек. По меньшей мере 213 437 человек получают пользу от мер вмешательства, направленных на формирование навыков и улучшение экономического положения, таких как формирование профессиональных навыков, обучение работников службы распространения сельскохозяйственных знаний и системы электрификации сельских районов.

17. Широкий охват выгодами от облегчения долгового бремени внес значительный вклад в снижение коэффициента смертности среди детей в возрасте до пяти лет на 53,2 процента и снижение коэффициента материнской смертности на 56,3 процента в период 1990–2012 годов; им также объясняется рост на 520 процентов числа детей, которые спят под обработанными инсектицидами противомоскитными сетками.

18. Ежемесячные встречи заинтересованных сторон расширяют возможности управления проектами в рамках Механизма обусловленных субсидий и обмена знаниями между штатами и Управлением старшего специального помощника президента по вопросам целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Это также способствует проведению подлинных консультаций между федеральным правительством, правительствами штатов и органами местного самоуправления, общинами и гражданским обществом. Использование экспертов при управлении и контроле проектов в рамках Механизма обусловленных субсидий и ориентация на управление, основанное на результатах, повысили четкость методов работы Механизма. Важным фактором в достигнутом прогрессе является также политическая воля на уровне штатов.

19. Несмотря на высокую оценку тенденции роста числа бенефициаров с годами, все еще существуют возможности для значительных улучшений с точки зрения охвата, использования и доступа целевых групп. Опыт показывает, что при определении проектов и управлении ими крайне важен акцент на голосах бенефициаров. Следует также указать, что Механизм обусловленных

субсидий не обеспечивает финансирования периодических расходов несмотря на тот факт, что во многих из проектов, осуществляемых в рамках программы, требуется выделение средств, в частности, на вознаграждение работников, техническое обслуживание, медицинские расходные материалы и другие оперативных расходы. Предполагается, что органы государственного управления на субнациональном уровне, в качестве партнеров, будут обеспечивать этот важный компонент финансирования. Вследствие этого успеху Механизма обусловленных субсидий угрожает выделение недостаточных средств для обеспечения устойчивости мер вмешательства, принимаемых в его рамках.

С. Программа условных денежных переводов

20. Национальная программа искоренения нищеты обеспечивает координацию внедрения системы условных денежных переводов, которое было начато в 2007 году и связано с услугами в области образования и здравоохранения. Программа получила название "В заботе о народе" и уже осуществляется в качестве экспериментальной программы в 12 штатах. Она направлена на то, чтобы прервать передачу нищеты из поколения в поколение и снизить уязвимость "перманентных" бедняков. Домохозяйства-бенефициары получают ежемесячную гарантию базового дохода в течение одного года, а затем – единовременную сумму в рамках инвестиций в ускорение сокращения масштабов нищеты. Гарантия базового дохода зависит от числа детей в домохозяйстве, в то время как подготовка по вопросам предпринимательской деятельности и жизненных навыков обеспечивается для бенефициаров инвестиций в ускорение сокращения масштабов нищеты. Выплаты основываются на выполнении домохозяйствами двух основных условий: запись детей начального школьного возраста в учебные заведения базового образования (от первого класса начальной школы до младшего уровня среднего образования) и их посещение, при этом посещаемость ребенком школы должна быть не ниже 80 процентов и он должен участвовать во всех бесплатных программах медико-санитарной помощи.

21. Выделение средств в рамках выгод от облегчения долгового бремени для трех систем социальной защиты составило 10 млрд. найр (78 млн. долл.) в 2007 году и 2 млрд. найр (13,2 млн. долл.) в 2009 году⁶. На этапе 1 программы ее стоимость составила 1,0 млрд. найр (7,8 млн. долл.), при этом каждому из 12 штатов и Федеральному столичному округу было выделено по 2,4 млн. найр (18 720 долл.). На этапе 3 (который осуществляется в настоящее время) штаты должны внести параллельные средства в размере, соответствующем вкладу федерального правительства. Например, каждый штат выделяет 30 млн. найр (234 000 долл.) на гарантии базового дохода, 42 млн. найр (327 600 долл.) в качестве инвестиций в ускорение сокращения масштабов нищеты и 2,4 млн. найр (18 720 долл.) казначейм неправительственных организаций.

22. Ориентация зависит от штата. Например, программы условных денежных переводов в штатах Кросс-Ривер и Нигер ориентированы на вопросы образования и здравоохранения, а программы в штатах Кано, Баучи и Кацина направлены на обеспечение образования девочек. В штате Кано испытываются два

⁶ См. Economic Policy Analysis Centre (2013a): Technical report on Nigeria's national voluntary presentation on progress towards the achievement of the internationally agreed goals, including the Millennium Development Goals.

уровня пособий в зависимости от возраста детей, являющихся бенефициарами программы: 5000 найр (примерно 32 долл.) и 2500 найр (примерно 16 долл.) при условии 80-процентной посещаемости школы ребенком. Программа охватывает 12 000 бенефициаров.

23. Охват программой условных денежных переводов, который изначально составлял 3790 домохозяйств в 2009 году, достиг 22 000 домохозяйств в 2010 году и был распространен на 113 органов местного самоуправления в 2011 году, чтобы еще более расширить ее воздействие. Эта мера вмешательства начала приносить заметные результаты, особенно в плане облегчения доступа к образованию, здравоохранению и улучшенным услугам. Однако осуществление программ условных денежных переводов в Нигерии как на федеральном уровне, так и на уровне штатов сталкивается с множеством проблем, включая плохое выявление и регистрацию бенефициаров, не отвечающую требованиям систему управления информацией, низкий уровень технических знаний в области разработки и осуществления программ и слабый контроль и оценку.

24. Существуют также другие маломасштабные программы денежных переводов, такие как система детских сбережений в штате Байельса, пособия по инвалидности в штате Джигава и система пенсий по возрасту в штатах Экити и Осун. В Джигаве начались выплаты 5000 семей пособий по социальному страхованию в виде ежемесячной суммы в 7000 найр (примерно 46 долл.) для людей с ограниченными физическими возможностями (в соответствии с Инициативой по обеспечению подотчетности и права голоса штатов). В рамках системы социального обеспечения лиц пожилого возраста в штате Экити, первой в Западной Африке, которая была создана в октябре 2011 года, ежемесячно осуществляется перевод в размере 33 долл. резидентам в возрасте 65 лет и старше, которые не получают пенсию и месячный доход которых не достигает 19 долл. в месяц, но которые проживали в штате последние три года. По состоянию на май 2012 года бенефициарами системы были 20 000 лиц пожилого возраста. Правительство штата Осун также выплачивает 10 000 найр (66 долл.) 1602 лицам пожилого возраста, выявленным в качестве наиболее уязвимых в штате. Сюда также входят выплаты на лечение для этих отобранных лиц пожилого возраста.

D. Другие инновации в области политики и институционального устройства

Содействие улучшению координации на уровнях государственного управления и между ними

25. Координация в области политики всегда представляет собой проблему в условиях федерального устройства государства. Осуществление большинства из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является главной задачей правительств штатов и органов местного самоуправления. Например, первичная медико-санитарная помощь, включая проблемы охраны здоровья новорожденного и матери, начальное образование и санитария входят в число сохраняющихся за органами государственного управления на субнациональном уровне функций, как установлено Конституцией 1999 года. Несмотря на это конституционное положение, политическое руководство наиболее сильно на федеральном уровне, затем следуют правительства

некоторых штатов, в то же время оно относительно ослаблено в некоторых других штатах и является крайне слабым на местном уровне, на котором должны предприниматься реальные действия. С учетом федерального характера системы государственного управления и конституционных задач каждого уровня координация в области политики между федеральным правительством, правительствами штатов и органами местного самоуправления могла бы быть весьма затруднительной вследствие различной степени заинтересованности со стороны руководителей.

26. Несмотря на эту проблему, для обеспечения более значительной координации в максимальной степени используются существующие институты и механизмы. Во-первых, очень хорошие возможности предоставляет заинтересованность штатов и органов местного самоуправления в Перспективе 20: 2020. Во-вторых, Президентский комитет по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, в котором участвуют все субъекты, также служит стимулом для улучшения координации. В-третьих, внедрение Механизма обусловленных субсидий и программы условных денежных переводов Управлением по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, также вносит вклад в этот процесс. В-четвертых, использование Совместного совета по планированию и Национального экономического совета также служит стимулом для усиления координации. Кроме того, существует проблема горизонтальной координации, которая часто ведет к дублированию функций и нездоровой конкуренции между министерствами, департаментами и ведомствами. Создание Национальной группы управления экономикой позволило в значительной мере решить ее на федеральном уровне, однако все еще есть возможности для улучшения. Важно сделать то же самое на уровне штатов и на местном уровне, чтобы обеспечить согласованность действий в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и повестки дня в области устойчивого развития.

27. Правительства (федеральное и штатов) запустили несколько инициатив в области политики и институционального устройства ради ускорения прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, после 2000 года⁷. К ним относятся:

а) обеспечение эффективной интеграции целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в общие концепции, стратегии и планы развития на национальном и субнациональном уровне;

б) создание счета избыточных поступлений от сырой нефти (в настоящее время заменен Фондом суверенного благосостояния) и обнародование законодательства о финансовой ответственности с целью обеспечения прозрачности при использовании государственных ресурсов;

в) осознав задачу, связанную с решением проблемы поглощающей способности в государственном секторе, правительство внесло на рассмотрение договор об услугах (SERVICOM), создало аппарат закупок в рамках федеральной государственной службы, провело оценку потребностей и обеспечило создание потенциала на всех уровнях государственного управления в 2008 году;

⁷ См. Countdown Strategy — 2010-2015: Achieving the MDGs.

d) улучшение условий для обмена опытом, приобретения знаний и подотчетности, включая сопоставительный анализ Стратегии расширения экономических возможностей и экономического развития штатов (SEEDS) и Механизма экспертной оценки штатов Форума губернаторов Нигерии⁸.

28. Имеются другие секторальные или связанные с конкретной целью инновации, которые также способствуют прогрессу:

a) крайне важное значение имеют создание Национальной программы искоренения нищеты и укрепление таких институтов, как Национальный директорат по вопросам занятости и Фонд производственного обучения. Однако их эффективность по-прежнему вызывает опасения. Прогрессу в достижении цели 2 способствовали также введение всеобщего базового образования (в дополнение к бесплатному начальному и среднему образованию) и создание Целевого фонда, формируемого за счет налога на нужды образования, а также углубление неформального образования, такого как образование кочевников и жителей приречных районов;

b) наибольший прогресс в гендерной области связан с осуществлением национальной гендерной политики и политической волей руководителей на уровне федерального правительства и правительств штатов — например, поставленной президентом задачей довести долю женщин в Федеральном исполнительном совете до 35 процентов;

c) в секторе здравоохранения заметными факторами успеха являются разработка и осуществление Национального стратегического плана развития здравоохранения, бесплатная охрана материнского здоровья в некоторых штатах, создание Национального агентства по борьбе с ВИЧ и СПИДом и аналогичных органов на уровне штатов и органов местного самоуправления, осуществление проекта по охране материнского здоровья "Абийе" в штате Ондо (см. врезку 1), осуществление мер в рамках борьбы за сокращение масштабов заболеваемости малярией и раздача обработанных инсектицидами противомоскитных сеток;

d) прогрессу в достижении цели 7 способствовали создание системы раннего предупреждения о наводнениях и разработка инструментов для предсказания наводнений за пять дней примерно в 600 общинах, Программы градостроительства на основе общин и национальной политики водоснабжения и санитарии, а также введение ежемесячных дней окружающей среды в некоторых штатах;

e) прогрессу в достижении цели 8 способствовали облегчение долгового бремени, создание Отдела управления долгом, усиление сотрудничества с партнерами в целях развития и либерализация сектора связи.

⁸ Дополнительную информацию см. в документе "State Peer Review Mechanism — Base Document", Nigeria Governors' Forum, 2011.

III. Использование потенциала науки и техники в целях социально-экономических преобразований

29. Наука и техника, в случае их эффективного использования, являются важными факторами, способствующими экономическому росту, созданию рабочих мест и сокращению масштабов нищеты. Наука и техника помогают круглогодично вести сельское хозяйство и повышать урожайность культур в условиях изменения климата и ускорять адаптацию к изменению климата. Они также продвигают вперед научные знания, а их применение могло бы способствовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особенно посредством улучшения доступа к высококачественным социальным услугам.

30. Нигерия впервые приняла национальную научно-техническую политику в 1986 году; нынешняя политика начала действовать в 2012 году. Политика направлена, в частности, на популяризацию и внедрение научно-технической культуры; укрепление национального потенциала и возможностей стимулирования изобретений и создания инноваций в целях устойчивого развития; приоритизацию исследований и разработок; и развитие потенциала передачи технологий.

31. В институциональный механизм планирования и управления наукой и техникой в Нигерии входят Федеральное министерство по делам науки и техники, Национальный совет по науке и технике, комитеты по науке и технике Национальной ассамблеи, министерства и законодательные собрания штатов, научно-исследовательские институты и научное сообщество и Национальный центр управления технологиями. В то время как эти институты делают все возможное под руководством Федерального министерства по делам науки и техники, для улучшения достигаемых результатов необходимо обеспечить слаженность и согласованность функций и обязанностей.

32. Приносит плоды осуществление национальной политики в области биотехнологий, информационных технологий и политики в области космической науки и техники. Хорошими примерами служат достижения в области информационно-коммуникационных технологий, технологий консервации продуктов питания и научной и инженерной инфраструктуры.

33. Создание в ноябре 2001 года Национального агентства по развитию биотехнологий способствует принимаемым в стране мерам в области продовольственной безопасности, устойчивой окружающей среды, доступной по стоимости медико-санитарной помощи и создания материальных благ. Это принимает следующий вид:

а) создание лабораторий культуры ткани и подразделений, занимающихся вопросами аквакультуры, разведения улиток, выращивания грибов и газанокошения, что приводит к получению улучшенных сортов культур и пород животных;

б) освоение биореакторов и разработка биопроцессов для коммерческого получения различных сельскохозяйственных продуктов;

в) начало местного производства комплектов для диагностики ВИЧ и СПИДа, малярии, гепатитов В и С, сифилиса, туберкулеза и беременности;

d) разработка экологических биотехнологий, включая биовосстановление загрязненной окружающей среды, борьбу с наступлением пустынь и накопление и использование результатов генетических исследований;

e) разработка молекулярно-генетической характеристики вируса птичьего гриппа и генетических штрихкодов для базы данных о различных растениях и животных в Нигерии;

f) развитие людского и инфраструктурного потенциала в области биотехнологий в партнерстве с отдельными университетами.

34. Внедрение информационно-коммуникационных технологий привело к следующим результатам:

a) популяризация и распространение использования интернета;

b) введение в действие инициативы "Компьютер для всех нигерийцев";

c) создание стратегий электронного управления для Нигерии.

35. Посредством осуществления политики в области космической науки и техники достигнуты следующие результаты:

a) запуск спутников NigeriaSat-1 (спутник наблюдения Земли) в 2003 году и NIGCOMSAT-1 (спутник связи) в 2007 году;

b) развитие дистанционного зондирования и разработка модели геоинформационной системы по проблемам опустынивания;

c) картирование и контроль за воздействием овражной эрозии;

d) освоение технологий исследования космического пространства;

e) картирование, разведка и разработка ресурсов полезных ископаемых.

36. Через посредство Национальной комиссии по атомной энергии разработана учебная программа для внедрения программ на получение степени в области ядерной науки и техники в соответствующих центрах знаний наряду с дорожными картами налаживания производства ядерной энергии в объеме 1000–4000 МВт за двенадцатилетний период. Совет по исследованиям и разработкам в области сырьевых материалов поощряет разработку новых и более совершенных наукоемких материалов из продукции нефтехимии, полезных ископаемых и сельскохозяйственных ресурсов.

37. Через посредство Национального агентства по научной и инженерной инфраструктуре достигнуты следующие результаты: а) использование передовых производственно-технологических методов для воспроизводства процесса шнекового отжима масла из семян масличных культур и комплексной установки по обогащению муки из плодов маниоки; и б) создание промышленного объекта в Абудже для производства панелей солнечных батарей в рамках государственно-частного партнерства. Эти инновации оказывают всеобъемлющее воздействие на осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также на социальные и экономические преобразования.

38. Информация, полученная в ходе консультаций с заинтересованными сторонами, и ответы на анкеты, распространявшиеся на форуме, показали, что

наука, техника и инновации играют следующую роль в содействии социально-экономическим преобразованиям:

- а) солнечная энергия и энергия из возобновляемых источников, которая обеспечивает условия для ослабления последствий нищеты;
- б) инновации в области электросвязи, которые оказывают влияние с точки зрения создания рабочих мест и формирования доходов и позволяют устранять узкие места с точки зрения снабжения и доступа в области охраны материнского здоровья;
- в) совершенствование технологий, что способствует обучению в школах, обеспечивает приобретение навыков, ведет к росту производительности и позволяет уменьшить масштабы сжигания газа в факелах;
- г) несколько улучшений в области сельского хозяйства, в том числе повышение качества рассады, увеличение урожаев и получение устойчивых к климатическим условиям и вредителям культур;
- д) механизация сельского хозяйства, что обеспечивает его привлекательность для молодежи и повышает его производительность;
- е) новые технологии, которые позволяют устраивать небольшие плотины, ирригацию, силосохранилища и т. д. и тем самым расширять круглогодичное ведение сельского хозяйства, улучшать послеуборочное управление урожаем и повышать занятость.

39. В то время как охарактеризовать роль различных сегментов науки, техники и инноваций в социально-экономических преобразованиях в Нигерии может оказаться затруднительным, в настоящем докладе в качестве примера рассматриваются информационно-коммуникационные технологии. Отмена регулирования сектора электросвязи ведет к преобразованию социальной и экономической деятельности в Нигерии. До внедрения Глобальной системы подвижной связи (GSM) в 2001 году на примерно 120 млн. человек приходилось менее чем 0,45 млн. линий телефонной связи⁹. В то время телефон был роскошью, предназначенной только для богатых. По состоянию на первый квартал 2011 года абонентская база увеличилась до 90 млн. человек. За одно десятилетие доступ к телефонной связи возрос примерно с 0,6 процента населения до 60 процентов¹⁰. К 2008 году Нигерия стала крупнейшим рынком электросвязи в Африке, и она входит в число 10 наиболее быстрорастущих рынков электросвязи в мире. Преобразовательная роль связи стандарта GSM в процессе развития Нигерии отражена в следующем отрывке из вступления к статье Чимы Акваджи и Самсона Акинтеро "GSM десять лет спустя: находки, потери... и что ждет впереди" (GSM @ 10: the gains, the pains... and what lies ahead), опубликованной в журнале *IT and Telecom Digest* в 2011 году:

Все совсем, как вчера; однако прошло уже 10 лет с тех пор, как поставщики услуг связи в стандарте GSM начали работать в Нигерии. Стремле-

⁹ Число проложенных телефонных линий увеличилось с 18 724 в 1960 году до 450 000 в 2001 году, когда был внедрен стандарт GSM. За 40 лет (1960–2001 годы оно увеличилось на 2303,3 процента по сравнению с 5614,3 процента всего за 10 лет. См. The revolution that means freedom, *IT and Telecom Digest*, 2011.

¹⁰ Это имело место в отсутствие двойного владения, которое не существовало в Нигерии из-за низкого качества услуг, что вынуждало людей обзаводиться несколькими линиями.

ние избавить нигерийцев от коммуникационного барьера приносит выгоды в технологическом, человеческом и социально-экономическом плане, обеспечивая возможность голосовой связи, передачи данных и доступа к интернету для граждан, которые никогда раньше не могли наслаждаться такой свободой.

40. Врезка 1 наглядно показывает, как благодаря доступу беременных женщин к мобильному телефону беременность превратилась из смертного приговора в жизнеутверждающее событие. Он позволил увеличить степень использования службы охраны материнского здоровья за один год более чем на 700 процентов. Во врезке 2 показано, как Управление старшего специального помощника президента по вопросам целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, использует технологии для выполнения своих задач, особенно при отслеживании работы Механизма обусловленных субсидий на уровне штатов и местном уровне.

Врезка 1

В рамках проекта "Абийе" в штате Ондо благодаря мобильным телефонам беременность из смертного приговора превратилась в жизнеутверждающее событие

Программа "Абийе" (безопасное материнство) представляет собой инновацию с целью решения проблем охраны материнского здоровья в штате Ондо. В Национальном демографическом и медико-санитарном обследовании 2008 года Ондо был отнесен к числу самых неблагополучных в Нигерии штатов с точки зрения материнской смертности – худшей в юго-западной зоне. Доступ к службам охраны материнского здоровья был серьезной проблемой, особенно в сельских районах. Фоновое обследование, проведенное в 2009 году, показало, что только 16 процентов женщин, зарегистрировавшихся в правительственных учреждениях, в конечном счете рожали в них. Для решения этой проблемы было начато осуществление программы "Абийе", направленной на снижение детской и материнской смертности и повышение коэффициента использования учреждений на 60 процентов в 2011 году.

При регистрации в центре "Абийе" каждая беременная женщина закрепляется за врачом – специально обученным общинным медико-санитарным работником, которого называют медицинским контролером и который должен контролировать состояние ее здоровья. За одним медицинским контролером закрепляются двадцать пять беременных женщин, которым он звонит и которых он регулярно посещает. Медицинские контролеры выявляют случаи беременности с высокой степенью риска, осуществляют планы родов, принимают меры для обеспечения готовности к осложнениям, занимаются просвещением в необходимых смежных областях и раздают аптечки первой помощи. Беременной женщине также выдается мобильный телефон, подключенный к бесплатной группе абонентов, для облегчения связи с врачом. В постоянной готовности находятся транспортные средства скорой помощи (мотоциклы и трехколесные мотороллеры).

Программа достигла своей цели за один год. До начала осуществления программы в последнем квартале 2009 года в родовых отделениях государственных клиник было зарегистрировано менее 100 беременных женщин. К концу 2009 года общее число возросло до 346. К 2010 году оно увеличилось до 2791, что представляет рост на 706,65 процента. В 2011 году оно составило 2376, а в 2012 году – 2427, при этом не было зарегистрировано ни одного случая смерти. Заметно расширилось также оказание послеродовой помощи. Вследствие успеха программы в январе 2013 года аналогичные программы были организованы всеми органами местного самоуправления.

К числу факторов успеха относятся готовность руководителей общин мобилизовать население, готовность неправительственных организаций предоставлять медико-санитарные материалы и содействовать информационно-разъяснительной работе и готовность общинных добровольных медико-санитарных работников оказывать помощь в уменьшении нехватки потенциала. Существует много проблем, включая обеспечение наличия у медицинских контролеров возможности справляться с ростом числа зарегистрированных женщин и с сопротивлением со стороны традиционных акушерок и наличия у правительства возможности справляться с повседневным осуществлением программы. Решение этих проблем жизненно важно для ее устойчивого прогресса.

Источник: Rapid assessment survey of the "Abiye" project implemented by the Ife-dore local government, Ondo state, Economic Policy Analysis Centre, March 2013.

41. Бум на рынке электросвязи привлек в страну значительные инвестиции. Инвестиции частного сектора возросли примерно с 50 млн. долл. в 1999 году до более чем 18 млрд. долл. в 2009 году. Сюда входят более 300 млрд. найр (примерно 2,17 млрд. долл.), полученных федеральным правительством в результате продажи прав на использование частотного спектра. годовые поступления от услуг подвижной связи также очень велики – около 4 процентов номинального валового внутреннего продукта (ВВП) Нигерии. Например, четыре оператора связи в стандарте GSM в стране – MTN, Globacom, Airtel и Etisalat – ежегодно перечисляют правительству 264 млрд. найр (1,9 млрд. долл.) в виде налога с доходов компании, ежегодного сбора на покрытие эксплуатационных затрат, налога на нужды образования и налога на нужды государственных учреждений. Имел место феноменальный рост доли рынка электросвязи в ВВП, которая увеличилась с 0,06 процента в 1999 году до 3,66 процента в 2011 году¹¹.

¹¹ См. GSM @ 10: the gains, the pains... and what lies ahead, *IT and Telecom Digest*, 2011.

Врезка 2

Управление старшего специального помощника президента по вопросам целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, применяет технологии для управления данными фоновых обследований и отслеживания прогресса в работе Механизма обусловленных субсидий

Управление старшего специального помощника президента по вопросам целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, использует технологии для выполнения своих задач, особенно при развертывании Механизма обусловленных субсидий и программы условных денежных переводов. Чтобы быть в состоянии делать это эффективно, Управление создало Нигерийскую информационную систему по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Для увязки поддержки, предоставляемой в рамках Механизма, с конкретными условиями Управление провело исходный учет объектов и оценку потребностей во всем 774 районах местного самоуправления. Для сбора и обобщения данных о существующей инфраструктуре на этом субнациональном уровне использовались телефоны на платформе Android, при этом делались снимки, в частности, центров здравоохранения, начальных школ и объектов систем водоснабжения, которые помещались в базу данных. Данные были в конечном счете приведены в порядок и проанализированы и в настоящее время хранятся в Нигерийской информационной системе по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, которая позволяет целенаправленно инвестировать средства в Механизм обусловленных субсидий в штатах и районах местного самоуправления. База данных служит основой для эффективного контроля за прогрессом на субнациональном уровне на более научном фундаменте.

Управление также переходит к использованию электронных платежей и электронной регистрации при распространении системы условных денежных переводов на 56 000 домохозяйств в 24 штатах Федерации. Управление действует в партнерстве с банком Ecobank, который предоставил этим домохозяйствам 56 000 телефонов на платформе Android, чтобы содействовать процессу электронных выплат и электронной регистрации этих семей. Применение науки и техники способствует транспарентности, подотчетности и эффективности управления выгодами от облегчения долгового бремени, с тем чтобы средства могли попасть к целевым бенефициарам.

Нигерийская информационная система по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, отслеживает информацию об усилиях, связанных с Механизмом обусловленных субсидий страны. Одним из главных преимуществ платформы системы является возможность пространственного отображения информации об объектах. Система помогает выявлять пробелы в организации оказания услуг; эффективно распределять меры вмешательства в рамках проектов в целях максимизации воздействия и во избежание

дублирования; обеспечивать актуальную информацию об объектах; обеспечивать исходные данные для контроля и оценки прогресса в рамках различных инициатив; и предоставлять органам местного самоуправления соответствующую информацию об использовании субсидий в рамках Механизма.

42. Рост этого рынка привел к созданию значительного числа рабочих мест, повышению эффективности хозяйственной деятельности и своевременному обмену информацией. В частности, широкая доступность услуг цифровой подвижной связи привела к повышению эффективности и производительности, снижению операционных издержек, расширению инновации услуг и повышению качества жизни. Она способствует хозяйственной деятельности в результате резкого уменьшения затрат времени, энергии и ресурсов на деловые операции. Кроме того, использование связи в стандарте GSM дало толчок взаимодополняющему росту информационно-коммуникационных технологий. Например, различные поставщики услуг связи в стандарте GSM также предоставляют услуги доступа в интернет¹², тем самым повышая степень проникновения интернета.

43. Помимо более чем 15 000 прямых рабочих мест, созданных компаниями – поставщиками услуг связи в стандарте GSM в 36 штатах и Федеральном столичном округе, созданы миллионы рабочих мест, связанных с услугами связи в стандарте GSM, в основном для молодежи. Более 71 процента занятых в сфере розничных услуг связи в стандарте GSM ранее не работали по найму¹³. Эмпирические результаты, полученные Кафилой Лолой Голд, Муиби Олуфемии Саибу и Хаммедом Агбулой Юсуфом (2012 год), в кратком виде представляют воздействие этого сектора на экономику Нигерии следующим образом:

Во-первых, он повлиял на операционные издержки в результате снижения стоимости перевозки и сбора информации в их повседневной хозяйственной деятельности. Во-вторых, он также расширил их доступ на рынок и снизил издержки обращения, что неизбежно повлияло на издержки поставщиков услуг. Наконец, он ведет к снижению уровня и распространности нищеты в результате увеличения потенциала формирования доходов и расширения хозяйственной деятельности домохозяйств¹⁴.

44. Несмотря на это, проблемы низкого качества услуг, высокой стоимости вызовов и плохой работы с клиентами все еще сопровождают достижения, наблюдаемые до настоящего времени. Хотя Нигерия обладает долгой историей в области науки, техники и инноваций, стране еще предстоит многому научиться. К числу некоторых из проблем в системе науки, техники и инноваций в Нигерии относятся недостаточное число ученых и исследователей; ограниченное международное сотрудничество между нигерийскими научными круга-

¹² По состоянию на 2011 год в настоящее время 44 млн. нигерийцев имеют доступ в интернет, в основном через свои мобильные телефоны.

¹³ См. Fasoranti, M. M., "The influence of the deregulated telecommunication sector on urban employment generation in Nigeria", *Research Journal of Social Sciences*, 5:1-6, 2010.

¹⁴ "Mobile telecom (GSM): its impacts on household income generating capacity and business expansion in selected states in Southwest Nigeria", Las Vegas International Academic Conference, 2012.

ми/учреждениями и международными научными кругами/учреждениями; плохое финансирование научных исследований; плохая инфраструктура, поддерживающая науку и технику; и ограниченная интеграция науки и техники в стратегии национального развития. Другими узкими местами являются ограниченная связь между научными исследованиями и развитием, слабость политической воли и недостаточное финансирование¹⁵. Существует также ограниченная слаженность и координация действий соответствующих институтов, участвующих в планировании, управлении и внедрении достижений науки и техники и инноваций.

45. Без культуры, в которой ценятся образования и научные исследования, продвижение вперед в области науки и техники будет затруднительным. Для эффективного использования стремительного роста новых знаний в области науки, техники и инноваций в контексте ограниченного потенциала важно создать политические рамки, поддерживающие принятие соответствующей политики, стратегий и видов деятельности для содействия развитию людских ресурсов, особенно с помощью системы образования, способствующей развитию образования в области науки на всех уровнях; повысить спрос на знания в частном секторе¹⁶; усилить поддержку науки и техники государством¹⁷; и ускорить доступ к информационно-коммуникационным технологиям. В то время как крайне важно далее развивать инфраструктуру науки, техники и инноваций, ключевое значение имеет также наличие соответствующих возможностей применения технологий и технических разработок, которые могут стимулировать рост в таких секторах, как обрабатывающая промышленность, здравоохранение, сельское хозяйство и управление природными ресурсами.

46. Внедрение достижений науки и техники и инноваций еще не получило развития. Для достижения синергии необходима система, которая обеспечивает прочные связи и сотрудничество между отраслевыми и университетскими исследованиями и между образовательными и научными учреждениями, директивными и регулирующими органами, финансовыми учреждениями и промышленностью. В настоящем докладе также поддерживается создание Национального фонда научных исследований и инноваций с собственными средствами не менее 1 процента ВВП.

¹⁵ National Centre for Technology Management, 2010.

¹⁶ Сюда относятся содействие развитию конкурентных рынков, способствующих появлению инновационных фирм, нуждающихся в знаниях; поощрение финансовой инфраструктуры, поддерживающей инновационные фирмы; защита местных знаний; субсидирование обучения на основе фирм в целях поощрения углубления технологий; и предоставление налоговых льгот фирмам, занимающимся научными исследованиями и разработками.

¹⁷ Сюда относятся распределение финансирования на конкурентной основе с учетом достижений для приоритетных фундаментальных исследований и механизмы оценки и подотчетности для результатов научных исследований и эффективности.

IV. Максимальное использование выгод от культуры и креативного сектора, а также минимизация угроз развитию

47. Культура обеспечивает, порождает и формирует всю человеческую деятельность. Она является производительной силой и эффективным инструментом социальных перемен и развития. Культура способствует социальной интеграции и сопричастности к процессу развития. В июне 1999 года в целях максимального использования огромного и богатого культурного наследия страны из Федерального министерства информации и культуры и Федерального министерства торговли и туризма было выделено Федеральное министерство культуры и туризма. Для использования культуры в качестве источника роста и преобразований Министерство создало 12 центров индустрии культуры в шести геополитических зонах, а именно в штатах Сокото, Тараба, Энугу, Эдо, Бенуэ и Ондо, а также в Федеральном столичном округе. Эти центры обеспечивают физическую инфраструктуру для процветания культурной деятельности и служат единым источником товаров и услуг культурного назначения.

48. Нигерийская индустрия художественных видеофильмов, известная как Нолливуд, выросла в период 1990–2000-х годов и стала крупнейшей киноиндустрией в Африке и второй в мире по числу ежегодно выпускаемых фильмов, обогнав Соединенные Штаты и заняв второе место после индийской киноиндустрии¹⁸. Страна располагает киноиндустрией, приносящей доход в размере 500 млн. долл., которая ежемесячно выпускает примерно 200 видеофильмов для внутреннего видеорынка. Продукты Нолливуда стали важным источником экспорта в различные части мира. В основном экспортная продукция направляется в страны Западной Африки (50 процентов), другие страны Африки (18,8 процента), страны Европы (12,5 процента) и другие страны (18,7 процента).

49. Одна из основных проблем сегодня заключается в том, как расширить возможности деятелей культуры и представителей творческих кругов Нигерии и укрепить их потенциал в целях повышения производительности и качества продуктов и услуг. Значительная часть доходов от творческой деятельности обеспечивается авторскими правами, выдачей лицензий и практикой маркетинга и дистрибуции, при этом создателям фильмов достается лишь ничтожная часть. Для ускорения развития креативной экономики необходимы укрепление регулирующих и стимулирующих ведомств в целях содействия развитию индустрии, облегчение здоровой конкуренции, повышение качества, обеспечение соответствующих мер контроля и стандартизации, а также контроль и обеспечение применения стандартов. Крайне важно также поощрять создание источника специального финансирования.

50. Несмотря на прогресс в сфере креативной экономики, существуют некоторые области культурной практики, которые негативно влияют на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и другие виды прогресса в области развития в стране. Важнейшими среди них являются следующие:

¹⁸ См. "Nigeria surpasses Hollywood as world's second largest film producer", United Nations News Centre, 2013, доступно по адресу: <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=30707#.UW5zn2dvAfg>.

- a) тот факт, что некоторые формы наследования все еще являются дискриминационными по отношению к женщинам, особенно в отношении земельной собственности;
- b) негативные аспекты вдовства;
- c) распространенность ранних браков среди девочек в некоторых частях страны;
- d) предпочтительное отношение к образованию мальчиков за счет девочек;
- e) негативное восприятие западного образования, особенно в некоторых северных штатах;
- f) практика, согласно которой мальчики начинают заниматься хозяйством в раннем возрасте, лишаясь возможности получить образование, особенно в некоторых частях юго-востока страны;
- g) тот факт, что насилие по признаку пола все еще является проблемой, особенно калечащие операции на женских половых органах и насилие в отношении женщин и детей.

Для решения этой проблемы правительству следует организовать адресную информационную кампанию по поводу этих негативных проявлений культурной практики, привлекая при этом внимание к культурным установкам, которые способствуют социальной интеграции, жизнестойкости и развитию.

V. Учет аспектов устойчивого развития в стратегиях национального развития

51. Устойчивое развитие предполагает обеспечение ответственного в социальном отношении и учитывающего экологические требования экономического развития в контексте защиты национальной ресурсной базы (включая экологические активы) в интересах будущих поколений. Эта стратегическая концепция в достаточной мере отражена в подразделе 2 разделов 16, 17 и 20 Конституции 1999 года. Помимо обеспечения равного доступа граждан к экономической деятельности в ней также установлено: "не допускается использование людских и природных ресурсов в какой бы то ни было форме с иными мотивами, кроме обеспечения блага общества" и "государство защищает окружающую среду и улучшает ее состояние, а также заботится о сохранности водных, воздушных, земных и лесных ресурсов и ресурсов дикой природы Нигерии"¹⁹.

52. В оперативном отношении аспекты устойчивого развития учтены в стратегиях национального развития, включая Перспективу 20: 2020. Наряду с двумя из шести задач Национального плана осуществления Перспективы (улучшение социального прогресса и содействие ускоренному, устойчивому социальному и экономическому развитию) важными целями Плана являются три основных компонента устойчивого развития (экономический, социальный и экологический аспекты). Их интеграция способствует информационно-

¹⁹ Приведенный в первой и второй цитатах текст см. соответственно в разделе 17 (подраздел 2) и разделе 20 (подраздел 2).

пропагандистской деятельности, целенаправленности политики и приверженности осуществлению.

53. В целях ускорения устойчивого развития в стране внедрен ряд инноваций. К ним относятся разработка инклюзивной финансовой стратегии (включая политику в отношении микрофинансирования), улучшение инвестиционного климата на основе принципа "одного окна", модернизация 23 центров промышленного развития²⁰, создание Национального механизма гарантирования кредитов малым и средним предприятиям в целях облегчения доступа малых и средних предприятий к кредитам и содействие внедрению общепромышленных стандартов на основе корпоративной социальной ответственности среди банков посредством создания Рабочей группы по стратегической устойчивости, которая призвана улучшать благополучие окружающей среды и населения. К другим инновациям относятся разработка нескольких программ обеспечения занятости, включая программы, осуществляемые под руководством Агентства по развитию малых и средних предприятий, такие как Программа создания молодежных предприятий в Нигерии (YouWiN)²¹, направленная на обеспечение профессиональной подготовки, финансирования и наставничества для молодежи; содействие осуществлению программы "Одно местное правительство – один продукт", которая, как ожидается, приведет к созданию примерно 332 400 рабочих мест за 10 лет; и содействие осуществлению Программы развития предпринимательской деятельности женщин, которая обеспечивает создание потенциала, консультирование, наставничество, инструктирование и другие услуги по поддержке предпринимательской деятельности для 3700 женщин.

54. Все эти меры приносят плоды. В период 2005–2011 годов экономика росла в среднем на 6,8 процента в год, а перспективы на 2013 и 2014 годы благоприятны: согласно прогнозам, рост примерно на 6,9 процента²². Стране также удалось уменьшить масштабы сжигания газа в факелах с 26 млрд. м³ в год в 2003 году до 15 млрд. м³ в год в 2009 году. Из всего населения Нигерии, в 2011 году составлявшего 167 млн. человек, возраст 45 процентов младше 15 лет, а возраст 4 процентов – 65 лет или старше, что свидетельствует о высокой доле иждивенцев. В то время как нескольким другим странам удалось уменьшить масштабы нищеты, в Нигерии она остается серьезной проблемой. Уровень бедности возрос с 42,7 процента в 1992 году до 69 процентов в 2010 году. Уровень безработицы по-прежнему очень высок, в 2011 году он составил 24 процента.

55. Для решения экологических проблем приняты конкретные виды политики и планы действий. К ним относятся: а) национальная политика по вопросам засух и опустынивания; б) план готовности к засухам; в) национальная политика по вопросам эрозии, борьбы с наводнениями и управления прибрежной зоной; г) национальная политика и план действий по оздоровлению окружающей среды; д) национальные руководящие принципы в области политики по вопросам сбора и удаления твердых отходов, улучшения санитарных условий на рынках и скотобойнях, удаления экскрементов и сточных вод, помещений санитарного контроля и борьбы с вредителями и переносчиками инфекции; е) национальная лесная политика; ж) национальная стратегия и план действий по вопросам био-

²⁰ Как ожидается, это позволит создавать примерно 69 000 рабочих мест в год.

²¹ Поставлена цель охватить 3600 молодых людей за трехлетний период.

²² См. Central Intelligence Agency *World Factbook*, June 2012.

разнообразия; h) национальная политика/план действий и руководящие принципы сбора и удаления медицинских отходов; и i) Доклад о состоянии окружающей среды за 2008 год. Несмотря на экологическое богатство Нигерии, перед ней все еще стоит задача решения по существу проблем биоразнообразия; прибрежной и морской окружающей среды; обезлесения; засух и опустынивания; наводнений и эрозии; перемещения населения; использования земельных ресурсов; загрязнения; водных ресурсов; и отходов.

VI. Возникающие национальные проблемы

56. Ускорение прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей затрудняет ряд национальных проблем. В настоящем докладе внимание уделяется двум из них: проблеме безопасности и периодическим наводнениям.

Решение проблемы угроз национальным преобразованиям и развитию с точки зрения безопасности

57. Безопасность – это состояние свободы от опасности, страха, угрозы, тревоги и неопределенности. Это – общественное благо. Это должным образом признается в Конституции Нигерии 1999 года (раздел 14 2) b)), в которой установлено, что "основной целью правительства является безопасность и благополучие народа". Отсутствие безопасности, наличие страха и отсутствие экономической или физической защиты людей, зданий, организаций или страны от разрушения или таких угроз, как преступность или нападения, имеют серьезные последствия не только для осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, но и для развития в целом. Имеется множество доказательств той роли, которую играют конфликты и отсутствие безопасности в сдерживании прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и прогресса с точки зрения развития в целом в Африке²³. До недавнего времени основными проблемами с точки зрения безопасности в Нигерии считались вооруженные ограбления, межобщинные столкновения (особенно в штатах Плато и Бенуэ) и беспорядки, порождаемые состоянием войны в дельте Нигера, а также этническими боевиками, например связанными с движением "Эгбесу бойз", Конгрессом народа Одуа, Движением за восстановление суверенного государства Би-афра, столкновениями на религиозной почве и насилием после проведения выборов. В последнее время еще одним источником отсутствия безопасности стали похищения людей (особенно на юго-востоке и юге страны). Это преступление в последнее время было поставлено на коммерческую основу. По сути, из-за этого страна была признана мировой столицей похищений с целью выкупа²⁴ Африканской организацией по страхованию, как было указано на ее

²³ Более подробные источники информации см., например, в документе "Economic Policy Analysis Centre" (2013a).

²⁴ Это связано с огромным числом случаев похищения, которые регистрируются в стране каждый год и которые составляют четверть зарегистрированных случаев в мире. Дополнительную информацию см. в документе Chiedu, A., "Economic implications of insecurity in Nigeria", 2013, доступно по адресу: <http://www.spyghana.com/economic-implications-of-insecurity-in-nigeria/>.

18-м Африканском форуме по перестрахованию, состоявшемся в Маврикии в октябре 2012 года.

58. Однако после 2009 года самой сложной проблемой с точки зрения безопасности стало восстание группировки "Боко харам"²⁵. "Боко харам" привнесла новый аспект в положение в стране с точки зрения безопасности: частые взрывы бомб и нападения вооруженных боевиков на мирных граждан. В период 2009–2012 годов вследствие насилия, связанного с террором, погибло более 2800 человек, при этом 815 человек были убиты в результате 275 предполагаемых нападений со стороны группировки "Боко харам" в период с января по сентябрь 2012 года. Это больше общего числа случаев смерти, зарегистрированных в 2010 и 2011 годах вместе взятых. Нападению подверглись более 60 полицейских участков по меньшей мере в 10 северных штатах, включая нападение на штаб-квартиру полиции в Абудже. Была также взорвана бомба в помещениях Организации Объединенных Наций в Абудже.

59. Результаты Национального обследования по вопросам виктимизации и безопасности²⁶ показывают, что доля людей, опасаящихся стать жертвами преступлений, которая снизилась с 86 процентов в 2010 году до 72 процентов в 2011 году, возросла до 75 процентов вследствие растущей волны взрывов и вооруженных нападений со стороны исламистской секты в 2012 году. Хуже всего положение в штате Тараба и других штатах, наиболее пострадавших от секты. Такая же картина наблюдается в том, что касается уровня фактической преступности.

60. Отсутствие безопасности в Нигерии связано с распространенностью нищеты, неравенства и высокой безработицы посреди изолированности. Восстание "Боко харам" воспринимается также как политическое оружие²⁷.

61. Волна отсутствия безопасности оказывает серьезное экономическое и социальное воздействие на страну. В течение многих недель была парализована социальная и экономическая деятельность в таких штатах, как Борно, Баучи, Йобе, Гомбе и Кано. Учащиеся не ходили в школу, а работники государственного и частного секторов не могли попасть на работу. В некоторых случаях нападению подвергались школы (например, в штате Борно) и иногда медико-санитарные работники, включая убийство девяти женщин, проводивших вакцинацию от полиомиелита в Кано в феврале 2013 года. Это начало серьезно сказываться на работе учебных заведений. Например, впечатляющий рост с 58 процентов до 91,1 процента, достигнутый в охвате сетью начальных школ в период 1990–2006 годов, сменился падением примерно до 70 процентов в 2008 году – в период активизации восстания "Боко харам". При обследовании учебных заведений в 2008 году более 15 процентов родителей называли сооб-

²⁵ Эта секта, отвергающая западное образование и западную культуру, поддерживает международные связи с другими террористическими группировками, такими как "Аль-Каида" в исламском Магрибе и на Аравийском полуострове и "Аш-Шабааб" в Сомали.

²⁶ Проведено Фондом CLEEN в 2012 году: "Summary of findings of 2012 National Crime and Safety Survey", Lagos, 2012.

²⁷ См. Katsina, Aliyu Mukhtar, "Nigeria's security challenges and the crisis of development: towards a new framework for analysis", *International Journal of Developing Societies*, Vol. 1, No. 3, 2012; и Nwagboso, C. I., "Security challenges and economy of the Nigerian State (2007-2011)", *American International Journal of Contemporary Research*, Vol. 2, No. 6, June 2012.

ражения безопасности в качестве причины, по которой их дети перестали посещать школу.

62. Нигерийская ассоциация торговых, промышленных, горных и сельскохозяйственных палат уязвила разорение более чем 800 компаний в Нигерии в период 2009–2011 годов с отсутствием безопасности и сложными условиями ведения хозяйственной деятельности в стране. Национальная консультативная ассамблея работодателей заявила, что 73,3 процента компаний частично свернули деятельность в северной части Нигерии. Всплеск похищений в торговых городах Порт-Харкорт, Аба и Оничэ несомненно вынудил инвесторов, бизнесменов и промышленные компании переместиться в другие, мирные города Нигерии. Например, такие компании, как NBL, Seven-Up PLC, Unilever PLC и PZ PLC, переехали из Абы в Энугу главным образом из-за постоянных похищений их иностранных работников²⁸.

63. Негативное воздействие проявляется не только в плохой работе системы образования, но и в низких показателях системы здравоохранения, недостаточном расширении прав и возможностей женщин и росте нищеты, особенно вследствие утраты доступа к земле, собственности, рабочим местам, активам и тем самым к средствам к существованию. Штаты, наиболее пострадавшие от восстания "Боко харам", относятся к числу штатов с наибольшей распространенностью нищеты. Это повышает уязвимость населения по отношению к неурядицам и приводит к высокой вероятности сползания в нищету и усиления неравенства.

64. В перспективе значительную пользу приносят поддержка и активное сотрудничество со стороны правительств штатов в материально-техническом и финансовом обеспечении объединенных оперативных групп во всей стране. Прогресс, достигнутый правительством штата Лагос в ликвидации молодежных уличных группировок на основе перевоспитания бывших хулиганов, привел к значительному уменьшению числа вооруженных ограблений. Другим штатам нужно поучиться на этом примере. Амнистия для боевиков дельты Нигера принесла небывалое спокойствие в регион дельты Нигера, что заметно способствовало добыче сырой нефти в последние три года. Важно также отметить, что большое значение имеет улучшение сбора разведывательной информации и координации и взаимодействия между службами безопасности.

65. Федеральное правительство создает также платформы для эффективного взаимодействия между правительством и гражданским обществом с целью устранения коренных и непосредственных причин отсутствия безопасности в Нигерии. Осуществляется программа контроля за оружием с целью ограничить распространение оружия и его изготовление на месте в Нигерии.

66. Общественность еще не в полной мере удовлетворена решением проблемы терроризма в стране²⁹. Среди некоторых из вариантов политики, предлагавшихся правительству, — улучшение диалога с сектой, укрепление потенциала сотрудников служб безопасности и совместное использование силы и диалога.

²⁸ См. Security challenges and economy of the Nigerian State (2007-2011), *American International Journal of Contemporary Research*, Vol. 2, No. 6, June 2012.

²⁹ Национальное обследование по вопросам преступности и безопасности, проведенное Фондом CLEEN в 2012 году, показало, что 54 процента опрошенных респондентов не были удовлетворены, в то время как 31 процент считали, что они удовлетворены действиями служб безопасности в борьбе с терроризмом в стране.

га. Однако в последние недели, по поручению Национального экономического совета, губернаторы четырех наиболее пострадавших штатов (Баучи, Йобе, Борно и Гомбе) вступили в диалог с руководством секты. Федеральное правительство учредило комитет, который будет консультировать его по вопросам желательности объявления амнистии для исламистской секты. Крайне важно также обеспечить улучшение результатов развития и активизацию осуществления программ, обеспечивающих полную занятость молодежи и содействие получению средств к существованию.

Устранение возникающих в результате стихийных бедствий (наводнений) угроз осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Нигерии

67. Стихийные бедствия часто причиняют огромный ущерб, подвергая значительную часть населения риску утраты средств к существованию, домов и, во многих случаях, жизни. К группам населения, подвергающимся, как правило, наибольшему риску, относятся мелкие землевладельцы, сельские безземельные бедняки, рыбаки и городские бедняки. Одной из основных причин уязвимости бедняков являются стихийные бедствия, особенно наводнения и засухи. В условиях плохой инфраструктуры в стране и слабого потенциала реагирования при наступлении таких стихийных бедствий, как наводнения, оказываемое ими воздействие всегда является очень серьезным³⁰.

68. В последние три десятилетия многие части страны страдают от наводнений, при этом во многих штатах имеют место крупные наводнения, которые часто лишают людей имущества, средств к существованию и жизни. В таких штатах, как Анамбра, Байельса, Нигер и Ойо, происходят периодические наводнения. Однако в 2012 году в Нигерии произошло небывалое наводнение, которое произвело опустошения в 35 из 37 штатов Федерации. Оно затронуло 3870 общин в 256 районах местного самоуправления. Наводнение полностью нарушило жизнь не менее чем в 14 штатах вследствие его интенсивности и последствий. В этих 14 штатах серьезно пострадали 395 631 домохозяйство в 116 из 291 района местного самоуправления, или примерно 2,769 млн. человек³¹. Пострадали примерно 20 процентов населения в штате Байельса, примерно 10 процентов – в штатах Дельта, Джигави и Кебби и примерно 5 процентов населения – в штатах Нигер, Коги и Анамбра (см. рис. III). В штатах Коги и Адамавы было полностью разрушено наибольшее число традиционных домов: 124 085 и 117 829 соответственно.

69. Почти треть человек, пострадавших от наводнения, испытывали серьезные проблемы со здоровьем в таких штатах, как Коги (29,4 процента) и Нигер (28,5 процента). Большинство из них страдали от малярии, кашля и диареи. Из-за того что больницы и/или медико-санитарные работники также пострадали, обращавшиеся в больницы жертвы наводнения жаловались на отсутствие или неприемлемую стоимость лекарственных средств, а также на чрезмерную загруженность больниц и недостаток медико-санитарных работников. Вследствие вышеупомянутых проблем в государственных больницах пострадавшее население обращалось к традиционным источникам медицинской помощи. На-

³⁰ См. документ "Economic Policy Analysis Centre" (2013a) и рис. III.

³¹ См. документ "Nigeria 2012 flood post-disaster needs assessment".

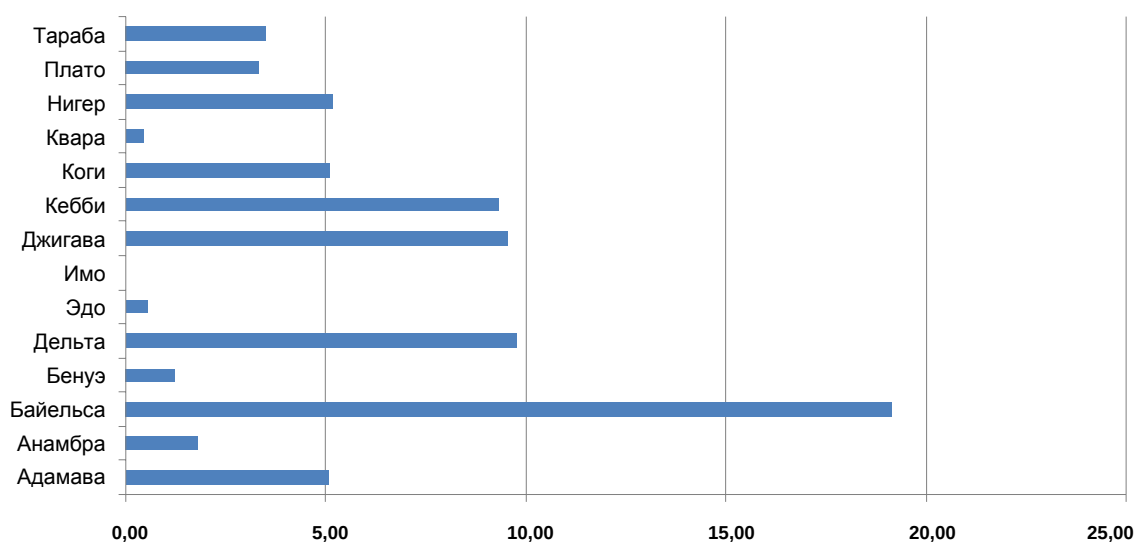
пример, в штатах Адамава и Тараба использование традиционных источников повысилось с 30 процентов до наводнения до 40 процентов после него.

70. Воздействие наводнения на образование оказалось еще сильнее, особенно с точки зрения разрушений школьной инфраструктуры. Только в 11 штатах³² пострадали 4199 школ, в том числе 3205 начальных школ и 994 средние школы. Из начальных школ были частично повреждены 2478 (77,3 процента) и полностью разрушены 22,7 процента, а из средних школ были частично повреждены 79,8 процента и полностью разрушены 20 процентов. На штат Анамбра пришлось 40,7 процента пострадавших начальных школ (из которых 42,3 процента были частично повреждены, а 35,2 процента полностью разрушены).

71. Доходы и средства к существованию также понесли урон. После наводнения в штатах Кogi и Нигер снизилась роль сельского и лесного хозяйства и рыболовства как основных источников средств к существованию. Стратегия преодоления трудностей заключается в использовании других источников средств к существованию, таких как горный промысел и мелкая торговля (Замфара) и работа в качестве внештатного преподавателя (случаи в штатах Адамава и Тараба).

Рис. III

Процентная доля населения, пострадавшего от наводнения 2012 года, в разбивке по штатам



Источник: расчеты автора с использованием документа "Nigeria 2012 flood post-disaster needs assessment".

72. Преодолевать кризис было весьма сложно, но результаты приносят удовлетворение. Было налажено тесное сотрудничество между правительствами (федеральным и штатов), частным сектором, неправительственными организациями и агентствами по международному развитию, особенно при обеспечении воды, продуктов питания, жилья, средств санитарии/туалетов и поддержки

³² Адамава, Анамбра, Байельса, Дельта, Джигава, Кебби, Когги, Насарава, Риверс, Тараба и Эдо.

в целях восстановления средств к существованию, безопасности и медико-санитарной помощи. Для предотвращения эпидемии в поселениях для внутренне перемещенных лиц были организованы поликлиники, а также системы, обеспечивающие направление пациентов во все еще работающие учреждения здравоохранения. Эти меры дополнялись усилением надзора за болезнями и временной отменой платы для внутренне перемещенных лиц в государственных учреждениях.

73. В целях ослабления воздействия на систему образования был принят ряд мер вмешательства. К ним относятся:

- а) объединение пострадавших школ с другими, чтобы предоставить их ученикам возможность посещать занятия;
- б) предоставление правительствами штатов альтернативных зданий или съемных помещений для школьных занятий;
- с) создание комитетов по распределению помощи в связи с наводнением в министерствах образования штатов.

74. К другим неотложным мерам, принимавшимся для смягчения последствий разрушения домов в пострадавших штатах, относятся следующие:

- а) немедленная эвакуация пострадавшего населения из затопленных районов;
- б) переселение пострадавшего населения во временное жилье/помещения;
- с) предоставление продовольственных и непродовольственных товаров и медицинской и другой гуманитарной помощи;
- д) ремонт дорог для обеспечения сообщения с отрезанными наводнением городами/поселениями.

75. Федеральное правительство, во взаимодействии с партнерами в целях развития, провело национальную оценку потребностей после наводнения 2012 года. Федеральное министерство по делам окружающей среды, при поддержке со стороны партнеров в целях развития, таких как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), разработало систему и инструменты раннего предупреждения о наводнениях для прогнозирования наводнений за пять дней примерно в 600 общинах. Национальное агентство по чрезвычайным ситуациям, во взаимодействии с ПРООН и Управлением по координации гуманитарных вопросов, разработало проект плана действий по снижению риска стихийных бедствий с особым упором на политике снижения риска стихийных бедствий, просвещении и инновациях в этой области, а также на выявлении рисков и контроле за ними.

76. В целях содействия скорейшему восстановлению и предупреждению повторения наводнений были выделены следующие области, требующие первоочередного внимания:

- а) разработка систем раннего предупреждения, картирование уязвимости, передача технологий и обучение населения действиям по предупреждению наводнений и борьбе с ними;

- b) разработка планов и мер реагирования, а также соответствующих руководящих принципов;
- c) содействие развитию партнерских отношений, повышение качества научных исследований по вопросу о причинах стихийных бедствий и улучшение международного сотрудничества в целях ослабления воздействия климатических факторов;
- d) содействие правительствам в решении проблем, порождаемых мегаполисами, расположением населенных пунктов в районах повышенного риска и другими антропогенными определяющими факторами стихийных бедствий;
- e) учет аспектов снижения риска стихийных бедствий в национальных стратегических планах и процессах планирования и разработки бюджета;
- f) развитие отвечающей требованиям инфраструктуры в целях предотвращения повторения наводнений.

VII. Заключение

77. Федеративная Республика Нигерия привержена делу осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития. Наша Перспектива 20: 2000 призвана оптимизировать людские и природные ресурсы страны в целях достижения быстрого, устойчивого экономического роста и преобразования такого роста в инклюзивное, справедливое и устойчивое развитие для ее граждан. В ней сформулированы политика и стратегии для реализации экономических, социальных, экологических и институциональных аспектов развития. Для достижения этой цели необходимо, чтобы решались выявленные в настоящем докладе проблемы и чтобы были налажены прочные партнерские отношения и взаимодействие с национальными и международными партнерами. Крайне важно усилить приверженность осуществлению повестки дня устойчивости и преобразований в результате развития на основе науки, техники и инноваций. Устойчивое развитие возможно только в мирном и стабильном обществе.
