



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 22 b) предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость

Международная миграция и развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции [71/237](#) Генеральной Ассамблеи. Во введении подведены итоги работы, проделанной Ассамблеей по вопросу о международной миграции и развитии. В разделе II представлены последние данные о глобальных масштабах миграции и тенденциях в этой области, а также информация о положении дел с ратификацией правовых документов Организации Объединенных Наций по вопросам миграции и мобильности людей. Кроме того, в этом разделе рассматриваются взаимосвязь между миграцией и развитием и вклад межправительственных органов в ее изучение. В разделе III кратко освещаются мероприятия, посвященные миграции и смежным темам, недавно проведенные членами Группы по проблемам глобальной миграции. В разделе IV представлена информация о ходе работы над показателями для оценки выполнения связанных с миграцией задач в рамках целей в области устойчивого развития. В разделе VI рассматриваются шесть ключевых элементов, которые могут быть включены в глобальную программу по совершенствованию сбора и использования данных о миграции. В конце доклада сформулирован ряд практических рекомендаций.

10 и 11 декабря 2018 года в Марракеше, Марокко, Генеральная Ассамблея проведет Межправительственную конференцию для принятия глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Эта конференция пройдет спустя более чем двадцать лет после того, как в Ассамблее впервые была рассмотрена возможность проведения конференции Организации Объединенных Наций по международной миграции, и станет важной вехой в процессе международного сотрудничества по вопросам мобильности людей.

* [A/73/150](#).



I. Введение

1. После состоявшейся в 1994 году Международной конференции по народонаселению и развитию Генеральная Ассамблея неоднократно призвала Генерального секретаря выяснить, заинтересованы ли государства-члены в проведении конференции Организации Объединенных Наций по международной миграции и развитию¹. С учетом разнообразия мнений государств-членов в 2004 году Ассамблея постановила провести диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии (резолюция 58/208, пункт 9). Результатом первого диалога на высоком уровне, состоявшегося в 2006 году, стало создание Глобального форума по миграции и развитию, неофициальной платформы с добровольным участием для диалога и сотрудничества под руководством государств, и Группы по проблемам глобальной миграции, неофициального межучрежденческого механизма для содействия слаженности в работе по вопросам миграции, осуществляемой структурами системы Организации Объединенных Наций и Международной организацией по миграции (МОМ).

2. В Декларации по итогам диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, принятой в ходе второго диалога на высоком уровне, состоявшегося в 2013 году, был отмечен важный вклад миграции в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (резолюция 68/4 Ассамблеи, пункт 8). Признав, что человеческая мобильность является важнейшим фактором устойчивого развития (там же), авторы Декларации открыли путь для включения вопроса о международной миграции и смежных тем в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Ассамблеи) и Аддис-Абебскую программу действий (резолюция 69/313 Ассамблеи, приложение).

3. В связи с резким увеличением масштабов миграции и перемещения населения Ассамблея провела 19 сентября 2016 года пленарное заседание высокого уровня для обсуждения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов. В принятой на этом заседании Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1 Ассамблеи) государства-члены взяли на себя обязательство разработать к 2018 году два глобальных договора: договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и договор о беженцах². Принятие этих договоров ознаменует начало новой эры международного сотрудничества в вопросах, касающихся миграции и беженцев.

4. Ассамблея постановила созвать третий диалог на высоком уровне не позднее 2019 года (резолюция 69/229, пункт 32) и впоследствии проводить диалоги на высоком уровне раз в четыре года начиная с семьдесят третьей сессии (резолюция 71/237, пункт 34). В рамках последующих мер и обзора хода осуществления договора о миграции государства-члены могли бы принять решение о пересмотре целей будущих диалогов на высоком уровне и их переименования в обзорный форум по международной миграции, который будет проводиться каждые четыре года начиная с 2022 года.

¹ См. резолюции Ассамблеи 49/127, 50/123, 52/189, 54/212 и 56/203.

² В настоящем докладе предлагаемый глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции называется «глобальный договор о миграции» или «договор о миграции», а предлагаемый глобальный договор о беженцах называется «глобальный договор о беженцах» или «договор о беженцах».

5. В мае 2018 года Генеральный секретарь объявил о создании Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции в качестве преемника Группы по проблемам глобальной миграции. Главная задача Сети заключается в обеспечении эффективности и согласованности общесистемной поддержки процесса реализации договора о миграции после его принятия. Координировать работу Сети будет МОМ, вошедшая в систему Организации Объединенных Наций в 2016 году. В новую Сеть будут входить как основной, так и расширенный членский состав, а также ограниченное число рабочих групп по основным темам.

II. Международная миграция: глобальный обзор

6. В разделах А и В ниже кратко изложена информация о тенденциях в области глобальной миграции и демографических последствиях миграции. В разделах С и D рассматриваются положение дел с ратификацией соответствующих правовых документов Организации Объединенных Наций и взаимосвязь между миграцией и устойчивым развитием.

А. Глобальная миграция: масштаб и тенденции

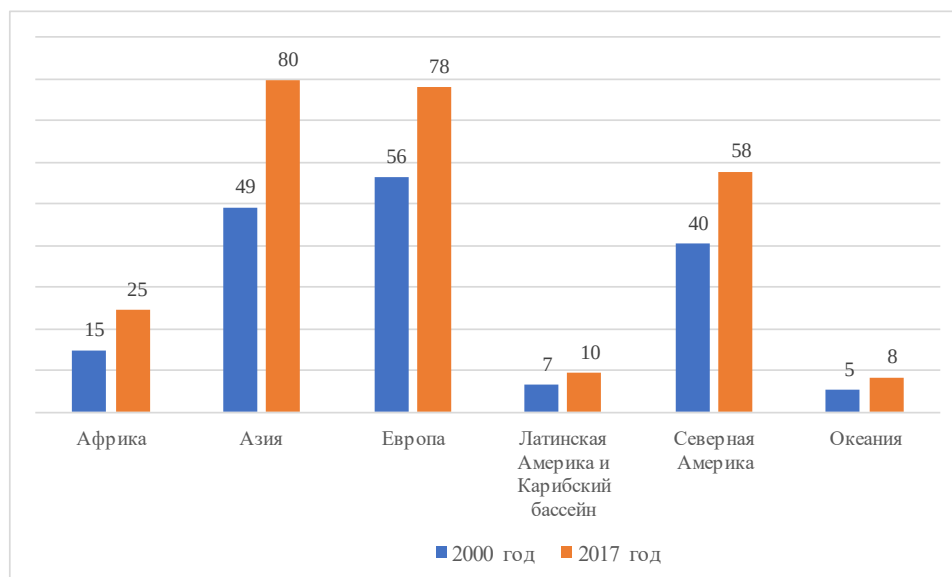
7. Исторически люди мигрировали в силу множества факторов. То же самое происходит и в XXI веке, когда движение населения обуславливают различные причины, включая нехватку рабочих мест и низкий уровень благосостояния, насилие и отсутствие безопасности, нарушения прав человека, рост или сокращение численности населения, сдвиги в возрастной структуре населения, неравенство и структурные изменения на рынках труда.

8. Согласно оценкам, в период между 2000 и 2017 годами число международных мигрантов увеличилось почти на 50 процентов, достигнув в 2017 году 258 миллионов человек (рис. 1). На Азию и Европу в совокупности приходится 6 из 10 международных мигрантов, что составляет соответственно 31 и 30 процентов от числа людей, проживающих за пределами страны своего рождения, за ними идет Северная Америка, принимающая 22 процента всех мигрантов. На страны Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна и Океании приходится соответственно примерно 10, 4 и 2 процента от общего числа мигрантов в мире.

9. Хотя миграция — явление глобальное, международные мигранты, как правило, расселяются в относительно небольшом числе стран. В 2017 году 10 стран назначения с наибольшей долей иммигрантов приняли 51 процент всех международных мигрантов в мире.

Рис. 1

Число международных мигрантов по регионам назначения, 2000 и 2017 годы (млн человек)



Источник: Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций, *Trends in International Migrant Stock: The 2017 revision* («Тенденции в изменении численности международных мигрантов: пересмотренное издание 2017 года») (United Nations database, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2017).

10. Миграционные потоки также сконцентрированы по странам происхождения, хотя и в меньшей степени, чем по странам назначения. В 2017 году на 10 стран происхождения с наибольшей долей населения, проживающего в диаспоре, приходилось 36 процентов мигрантов во всем мире.

11. Доля мигрантов от общей численности населения существенно варьируется по странам. В 2017 году международные мигранты составляли почти 12 процентов населения в более развитых регионах — против менее чем 9 процентов в 2000 году — и менее чем 2 процента в развивающихся регионах.

12. Большинство мигрантов поселяется в других странах того же региона, в котором они родились. Например, в 2017 году 67 процентов мигрантов, родившихся в Европе, проживали в другой стране этого региона по сравнению с 60 процентами в Азии или Океании, 28 процентами в Северной Америке и 16 процентами в Латинской Америке и Карибском бассейне.

13. В более развитых регионах число мигрантов старшего возраста превышает число более молодых мигрантов, в то время как в развивающихся регионах молодых мигрантов больше, чем мигрантов старшего возраста, что отражает общие демографические характеристики этих регионов. В развивающихся регионах люди в возрасте до 20 лет составляют 21 процент международных мигрантов, что более чем в два раза превышает долю мигрантов в возрасте 60 лет и старше (10 процентов). С другой стороны, в развитых регионах 21 процент от общего числа мигрантов составляют люди в возрасте 60 лет и старше, что более чем в два раза превышает долю мигрантов в возрасте до 20 лет (9 процентов).

14. В 2017 году число женщин-мигрантов превышало число мужчин-мигрантов в Европе (52 процента), Северной Америке (51,5 процента), Океании (51 процент) и в Латинской Америке и Карибском бассейне (50,4 процента), но было меньше числа мужчин-мигрантов в Африке (47,1 процента) и в Азии

(42,4 процента). В период с 2000 по 2017 год доля женщин-мигрантов увеличилась во всех регионах, за исключением Азии, в то время как в общемировом масштабе за этот период она несколько сократилась — с 49,3 до 48,4 процента. Увеличение процентной доли женщин-мигрантов в большинстве регионов, возможно, отчасти объясняется старением населения в сочетании с большей средней продолжительностью жизни женщин, а ее сокращение в Азии отражает резкий рост спроса на трудящихся-мигрантов в строительном секторе и смежных отраслях в Западной Азии.

15. В период с 2000 по 2017 год число беженцев и просителей убежища во всем мире возросло с 16 до 26 миллионов человек, более половины из которых в 2017 году составляли лица моложе 18 лет. Кроме того, в 2017 году более 80 процентов беженцев и лиц, ищущих убежища, проживали в развивающихся странах, при этом на долю всего 10 стран приходилось 62 процента всех беженцев и просителей убежища в мире.

В. Демографические последствия миграции

16. Ожидается, что роль миграции как фактора изменения состава населения в течение следующих нескольких десятилетий будет усиливаться, так как мировые показатели рождаемости продолжают снижаться. Начиная с 1990-х годов миграция превосходит естественный прирост (превышение рождаемости над смертностью) в качестве основного фактора роста численности населения в более развитых регионах, где, по прогнозам, уровень смертности превысит уровень рождаемости в 2020-е годы, в результате чего миграция станет единственным фактором роста численности населения в ближайшие десятилетия. Однако к 2050 году, при условии сохранения нынешних потоков миграции в плане направления их движения и масштаба, ожидается сокращение численности населения более развитых регионов, поскольку чистого притока мигрантов, по оценкам, станет недостаточно для того, чтобы компенсировать превышение смертности над рождаемостью на протяжении 2040-х годов.

17. Влияние миграции на численность населения значительно варьируется в разных географических регионах мира. Если бы вся международная миграция немедленно прекратилась и оставалась на нулевом уровне в предстоящие десятилетия, численность населения более развитых регионов к 2050 году была бы на 9 процентов меньше, чем в случае сохранения нынешнего уровня и моделей миграции, в то время как численность населения развивающихся регионов была бы примерно на 1 процент больше. Без будущей миграции численность населения Северной Америки и Океании к 2050 году была бы на 13 процентов меньше, чем ожидается, а в Европе эта разница составила бы около 6 процентов; для сравнения: численность населения Африки и Азии была бы к 2050 году на 1 процент больше, а численность населения Латинской Америки и стран Карибского бассейна — на 2 процента больше (рис. 2).

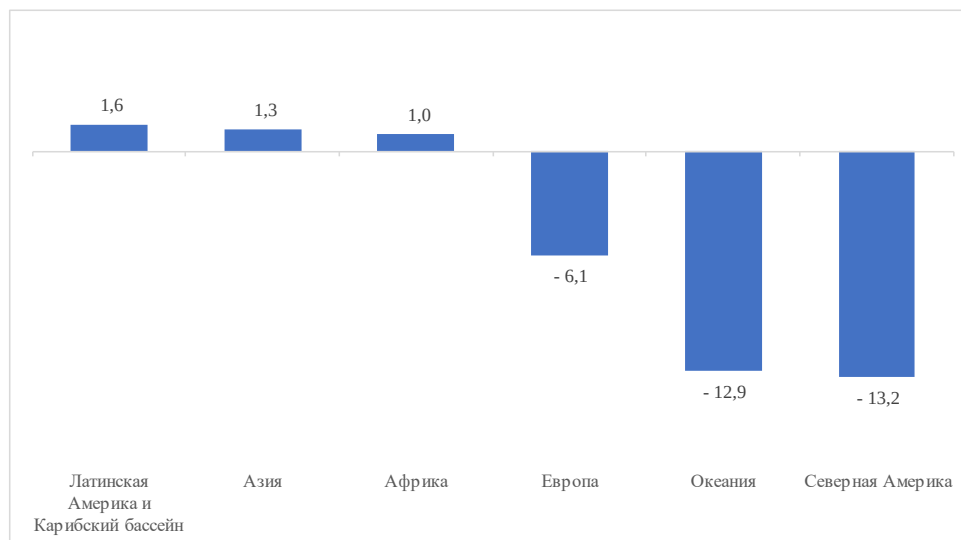
18. Без будущей миграции средний возраст населения Северной Америки к 2050 году был бы на 2 года больше, чем ожидается, а разница аналогичных показателей в Океании и Европе составила бы 1,6 и 1,1 года, соответственно. Кроме того, при отсутствии будущей миграции в этих регионах более высокими темпами возрастал бы коэффициент демографической нагрузки пожилыми³. Как и в плане влияния на рост численности населения, гипотетическое исключение будущей миграции имело бы сравнительно незначительные последствия для

³ Коэффициент демографической нагрузки пожилыми равен числу лиц старше 65 лет, поделенному на число лиц в возрасте от 20 до 64 лет.

среднего возраста или коэффициента демографической нагрузки пожилыми в развивающихся регионах в целом. Без будущей миграции численность населения трудоспособного возраста в 2050 году была бы меньше, чем ожидается, в Северной Америке (-16 процентов), Океании (-15 процентов) и Европе (-8 процентов) и несколько больше, чем ожидается, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (+2 процента) и в Африке и Азии (+1 процент).

Рис. 2

Разница в прогнозируемой численности населения в отсутствие будущей миграции, 2050 год (в процентах)



Источник: Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций, “Migration and population change: drivers and impacts”, Population Facts, No. 2017/8 (декабрь 2017 года) («Миграция и изменение численности населения: факторы и последствия», серия «Факты о народонаселении»).

С. Ратификация правовых документов Организации Объединенных Наций по вопросам миграции

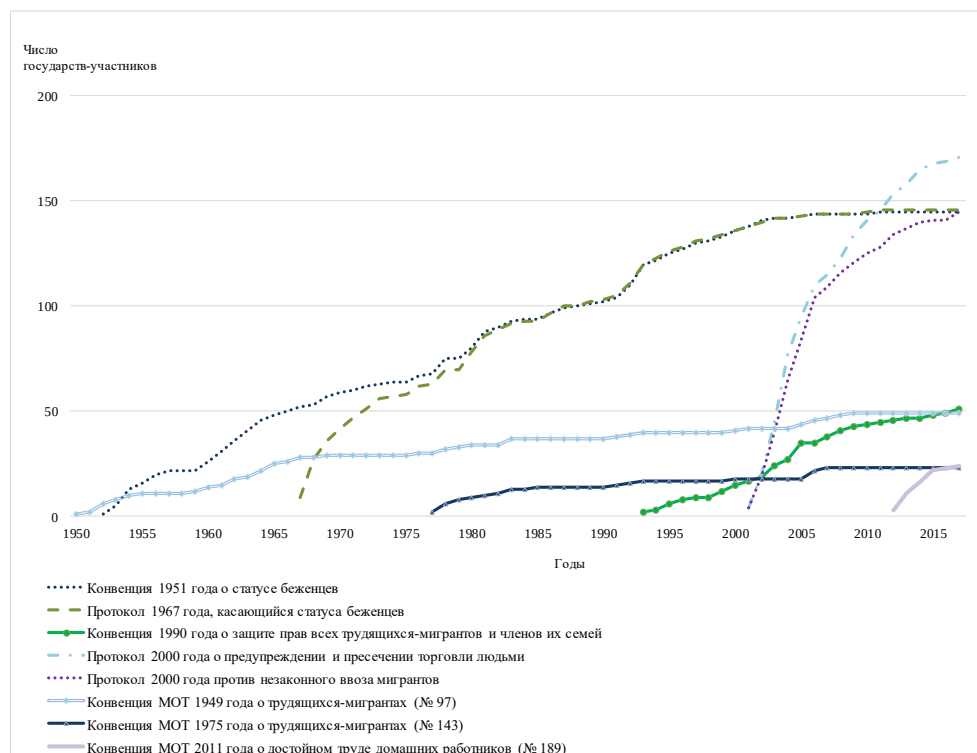
19. За последние несколько десятилетий государства-члены ратифицировали целый ряд многосторонних договоров, имеющих отношение к вопросам миграции, включая трудовую миграцию, перемещение беженцев, безгражданство, незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми. Эти документы служат полезным руководством для разработки и осуществления спланированной и хорошо продуманной миграционной политики, как это предусмотрено задачей 10.7 целей в области устойчивого развития.

20. Ситуация с ратификацией значительно варьируется в зависимости от типа документа и региона. По состоянию на май 2018 года договоры, направленные на защиту беженцев и борьбу с незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми, были ратифицированы более чем тремя четвертыми государств-членов, в то время как Международная конвенция 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и документы, направленные на решение проблемы безгражданства, были ратифицированы менее чем половиной всех государств-членов (рис. 3).

21. По состоянию на май 2018 года только 51 государство-член ратифицировало Конвенцию 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов. В 2017 году в этих странах находилось в общей сложности около 23,5 миллиона международных мигрантов, или около 9 процентов общемирового количества. Ни одно из государств — участников этой Конвенции не входит к число основных стран, принимающих мигрантов: в 2017 году лишь 5 из них приняли более 1 миллиона международных мигрантов.

Рис. 3

Положение дел с ратификацией многосторонних договоров по вопросам миграции, 1950–2018 годы



Источник: веб-сайт «Собрание договоров Организации Объединенных Наций», https://treaties.un.org/Pages/Home.aspx?clang=_en.

22. Протокол 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, который ратифицировали 172 государства, является наиболее широко ратифицированным правовым документом Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, а Протокол 2000 года против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху ратифицировали 145 государств. Быстрая и широкая ратификация этих двух протоколов отражает обеспокоенность государств-членов проблемами, связанными с незаконной миграцией, включая притеснения мигрантов, их эксплуатацию и роль транснациональных преступных сетей.

23. Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года ратифицировали 145 и 146 государств-членов соответственно. Конвенцию и Протокол к ней ратифицировали почти все страны Европы (95 процентов) и большинство стран Африки (89 процентов) и Латинской Америки и Карибского бассейна (82 процента), тогда как Океания и Азия отстают в этом отношении (57 и 40 процентов соответственно).

24. Конвенцию 1954 года о статусе апатридов ратифицировали 90 стран, а к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства присоединилось 71 государство-член. Более двух третей всех стран Европы ратифицировали обе Конвенции и напротив, всего 17 и 8 процентов азиатских стран ратифицировали конвенции 1954 и 1961 годов соответственно.

D. Международная миграция и устойчивое развитие

25. Миграция и мобильность тесно связаны с процессами развития, включая демографический переход. По мере роста национального дохода на душу населения и интеграции стран в глобальные системы борьбы с заболеваниями и охраны здоровья численность населения, как правило, возрастает благодаря снижению коэффициента смертности. Рост численности населения в сочетании с перемещением рабочей силы из сельских районов в связи с модернизацией сельского хозяйства стимулирует широкомасштабную урбанизацию и эмиграцию. По мере дальнейшего развития снижается рождаемость, рост численности населения замедляется и в конечном итоге стабилизируется, темпы урбанизации снижаются и эмиграция, как правило, становится менее распространенным явлением, чем иммиграция⁴. Таким образом, по мере развития стран предрасположенность к эмиграции обычно усиливается, а затем ослабевает⁵, что отражает влияние процессов развития на модели и тенденции в области миграции.

26. Кроме того, имеются весомые доказательства воздействия миграции на процесс развития. В 2017 году объем официально зарегистрированных денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода достиг 466 млрд долл. США. Денежные переводы помогают вывести миллионы людей из нищеты, содействуя улучшению ситуации с продовольствием, образованием, охраной здоровья, общим благополучием и обеспеченностью жильем на уровне семей и общин в странах происхождения. Однако вклад миграции в устойчивое развитие выходит далеко за рамки индивидуальных финансовых переводов и включает передачу знаний и навыков в рамках формального и неформального образования, а также стимулирование развития торговли и инвестиций, часто при участии хорошо организованных и сплоченных диаспор. Кроме того, в странах назначения мигранты часто заполняют пробелы на рынке труда и компенсируют нехватку рабочей силы, вызванную демографическими изменениями или другими факторами. Мигранты часто выполняют те виды работы, от которых отказываются местные работники, дополняя таким образом местную рабочую силу. В качестве предпринимателей мигранты часто создают рабочие места и способствуют расширению налоговой базы. Тем не менее миграция может также вызывать проблемы. Так, в небольших развивающихся странах эмиграция может вызвать нехватку квалифицированных работников, в том числе в сфере здравоохранения. В странах назначения значительный приток мигрантов может вытеснить местных работников и создать другие проблемы, особенно в краткосрочной перспективе.

27. С 1995 года Второй комитет рассматривает подпункт «Международная миграция и развитие», как правило, раз в два года на основе доклада Генерального секретаря. С учетом недавней просьбы Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю представлять информацию об осуществлении договора о миграции на двухгодичной основе Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о

⁴ W. Zelinsky, "The hypothesis of the mobility transition", *Geographical Review*, vol. 61, No. 2 (April 1971).

⁵ <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/technicalpapers/docs/TP2017-8.pdf>.

том, следует ли увязывать эти два пункта повестки дня, и если да, то каким образом.

28. Комиссия по народонаселению и развитию — главный межправительственный орган, информирующий Экономический и Социальный Совет и Генеральную Ассамблею о ходе осуществления Программы действий 1994 года Международной конференции по народонаселению и развитию, в которую входит раздел об основных аспектах международной миграции. С 1995 года миграция фигурировала в числе специальных тем ежегодной сессии Комиссии пять раз, в том числе в 2006 и 2013 годах в контексте первого и второго диалогов на высоком уровне.

29. Как Второй комитет, так и Комиссия уделяют особое внимание взаимосвязи между миграцией и развитием и рассматривают более широкие вопросы, такие как права человека мигрантов и проблемы незаконной миграции и возвращения. После принятия договора о миграции Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть роль этих органов и их возможное будущее участие в обсуждении вопросов международной миграции на межправительственном уровне, в том числе в контексте тематических обзоров прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития в рамках политического форума высокого уровня.

III. Деятельность системы Организации Объединенных Наций

30. В настоящем разделе представлен обзор деятельности по миграционной тематике, которая осуществлялась членами Группы по проблемам глобальной миграции по отдельности или коллективно.

A. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах

31. За последние два года структуры системы Организации Объединенных Наций провели множество мероприятий, направленных на достижение целей, провозглашенных в Нью-Йоркской декларации, включая помощь государствам-членам в подготовке глобального договора о миграции. Члены Группы по проблемам глобальной миграции представили материалы для подготовки информационных записок к тематическим консультациям, проведенным Генеральной Ассамблеей в 2017 году. Они также участвовали в региональных консультациях, готовили информационные записки и выступали организаторами технических совещаний и параллельных мероприятий. Региональные комиссии созывали совещания и готовили письменные материалы к консультациям по договору о миграции в своих регионах⁶. Члены Группы по проблемам глобальной миграции также оказывали экспертную консультативную помощь государствам-членам в ходе межправительственных переговоров, которые состоялись в период с февраля по июль 2018 года.

32. В помощь государствам-членам Группа по проблемам глобальной миграции опубликовала руководство по сбору и анализу данных о миграции, интеграции миграции в национальные планы и стратегии развития и контролю за выполнением связанных с миграцией задач в рамках целей в области устойчивого

⁶ <https://refugeesmigrants.un.org/regional-consultations>.

развития⁷. Ожидается, что это руководство будет способствовать осуществлению глобальной программы по укреплению национального потенциала в области сбора, анализа и распространения информации, как это предусмотрено в проекте глобального договора о миграции⁸.

33. Мигранты, не подпадающие под правовую категорию «беженец», иногда оказываются в уязвимом положении в силу условий в стране происхождения, обстоятельств совершаемой ими поездки, положения, в котором они оказываются по прибытии в страну назначения, или в силу индивидуальных характеристик, таких как возраст, пол, инвалидность или состояние здоровья. Группа по проблемам глобальной миграции опубликовала принципы и рекомендации по защите мигрантов, находящихся в уязвимом положении⁹.

34. МОМ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в инициативном порядке разработали инструкцию Группы по проблемам глобальной миграции о включении вопросов миграции и перемещения населения в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития¹⁰.

35. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) играет ведущую роль в разработке глобального договора по беженцам на основе опыта применения комплекса мер в отношении беженцев, содержащегося в добавлении I к Нью-Йоркской декларации, который в настоящее время используется в 14 странах. Договор по беженцам разрабатывается во взаимодействии с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами и будет представлен Генеральной Ассамблее для принятия на ее семьдесят третьей сессии.

В. Помощь мигрантам, беженцам и лицам без гражданства

36. В сотрудничестве с государствами и партнерами УВКБ предоставило защиту и помощь миллионам подмандатных лиц, вело регистрацию биометрических данных и стремилось обеспечить учет потребностей вынужденных переселенцев в процессе планирования развития. Управление разработало стратегию для стран Центрального Средиземноморья и обновило свой состоящий из 10 пунктов план по вопросам защиты беженцев и смешанной миграции¹¹. В рамках своей кампании по ликвидации безгражданства к 2024 году УВКБ издало руководящие указания по предотвращению безгражданства в законах о гражданстве¹², введению процедур определения безгражданства¹³ и обеспечению регистрации при рождении¹⁴. Совместно со Всемирным банком УВКБ разработало ряд принципов в поддержку достижения цели в области устойчивого развития 16.9, предполагающей наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении. УВКБ и Детский фонд Организации

⁷ http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/others/docs/handbook_GMG_Dec_2017.pdf.

⁸ См. также раздел V.

⁹ <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/PrinciplesAndGuidelines.pdf>.

¹⁰ http://www.globalmigrationgroup.org/system/files/GMG_Integrating_Migration_and_Displacement_into_UNDAFs_Guidance_Note_2017.pdf.

¹¹ <http://www.unhcr.org/en-us/the-10-point-plan-in-action.html>.

¹² <http://www.refworld.org/docid/58cfab014.html>.

¹³ <http://www.refworld.org/docid/57836cff4.html>.

¹⁴ <http://www.refworld.org/docid/5a0ac8f94.html>.

Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сотрудничали в деле обеспечения права детей на гражданство и улучшения защиты несопровождаемых и разлученных с семьями детей в Европе.

37. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказывает государствам-членам помощь в разработке стратегий борьбы с торговлей людьми и контрабандой и поощряет сотрудничество, направленное на предупреждение торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, судебное преследование торговцев людьми и контрабандистов и защиту жертв такой торговли. За последние два года УНП ООН организовало специализированную подготовку для государственных служащих и работников системы уголовного правосудия в более чем 70 странах. Управление провело оценку потребностей в 13 странах, а также более 100 мероприятий по оказанию технической помощи¹⁵.

38. В контексте глобального договора о миграции Международная организация труда (МОТ) работала прежде всего над осуществлением своей Концепции достойного труда и ее основополагающих принципов и прав в сфере труда, в том числе налаживала партнерские отношения с МОМ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). МОТ и УВКБ договорились о совместной деятельности в контексте договора по беженцам.

39. МОМ организует подготовку сотрудников правоохранительных органов, иммиграционных служб и представителей местных общин по таким вопросам, как выявление жертв торговли людьми и принудительного труда и других мигрантов, находящихся в уязвимом положении, их направление в соответствующие службы, а также их права и потребности. В более чем 40 странах она развернула программы по сокращению масштабов насилия, затрагивающего местные общины, ведет работу по предупреждению вынужденного перемещения населения и содействует применению рационального подхода к вопросу об обратной миграции. МОМ стремится противодействовать насильственному экстремизму и радикализации молодых людей, создавая возможности для молодежи из групп риска. Она оказывает помощь правительствам в постконфликтных ситуациях посредством укрепления механизмов правосудия переходного периода и предоставления жертвам надлежащих средств правовой защиты, возмещения или компенсации.

40. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») выступает за то, чтобы в глобальном договоре о миграции, учитывались гендерные факторы, и оказывает спонсорскую поддержку рабочей группе по правам человека женщин-мигрантов. Структура «ООН-женщины» осуществляет программы по поощрению прав трудящихся женщин-мигрантов в Мексике, Республике Молдова и на Филиппинах, стремясь защитить женщин от изоляции и эксплуатации на всех этапах миграционного процесса. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Структура «ООН-женщины» в партнерстве с МОТ, МОМ и УНП ООН занимается вопросами безопасной миграции, предотвращения торговли людьми, защиты прав человека трудящихся женщин-мигрантов и искоренения насилия в отношении них.

41. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывал услуги по охране репродуктивного здоровья в сложных гуманитарных ситуациях, а также медицинскую, психосоциальную и юридическую

¹⁵ <https://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/publications.html?ref=menuaside>.

скую помощь жертвам гендерного насилия. Фонд тесно сотрудничал с национальными органами власти, партнерами и общинами, добиваясь введения минимальных стандартов применительно к предупреждению гендерного насилия и реагированию на него в сложных гуманитарных ситуациях.

42. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) совместно с УВКБ и другими партнерами оказывала помощь беженцам рохингья и принимающим их общинам в Бангладеш и проводила работу по смягчению экологических последствий перемещения населения.

43. ФАО работает над расширением возможностей сирийских беженцев и принимающих общин в Ливане в плане получения средств к существованию и занимается восстановлением сельскохозяйственной инфраструктуры и источников средств к существованию в сельской местности и улучшением продовольственного снабжения возвращающегося населения и принимающих общин в Ираке. В Турции ПРООН оказывает помощь общинным центрам и организует курсы профессиональной подготовки для сирийских беженцев. МОТ, ПРООН и Всемирная продовольственная программа провели анализ экономических возможностей сирийских беженцев и принимающих их общин в регионе¹⁶. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) совместно с национальными властями принимает меры для смягчения экологических последствий кризиса, связанного с сирийскими беженцами, добиваясь интеграции вопросов охраны окружающей среды в национальные планы реагирования. УВКБ и Всемирный банк добиваются расширения доступа к льготным кредитам многосторонних банков развития для стран со средним уровнем дохода, принимающих большое число беженцев. В Ираке ПРООН осуществила проекты по восстановлению и строительству и содействовала охвату тысяч беженцев и перемещенных лиц и принимающих общин основными услугами. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию создает возможности трудоустройства для местных общин, принимающих беженцев и внутренне перемещенных лиц, в Ираке и Иордании.

44. В Замбии ПРООН, УВКБ и другие партнеры способствуют экономической, социальной и правовой интеграции ангольских и руандийских беженцев, одновременно стремясь укрепить жизнестойкость принимающих общин.

45. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказывает помощь перемещенным детям и детям-мигрантам в более чем 80 странах, предоставляя услуги в таких областях, как защита детей, охрана здоровья и образование, питание и социальная защита. В докладе ЮНИСЕФ и МОМ представлен анализ факторов уязвимости детей, особенно несопровождаемых, следующих в Европу¹⁷.

46. В рабочем документе, подготовленном Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, сформулирован вывод о том, что, несмотря на наличие прочной нормативно-правовой базы, беженцы сталкиваются с многочисленными препятствиями, которые не позволяют им получить образование¹⁸.

47. В 2016 году МОТ приняла набор принципов по обеспечению доступа беженцев и других вынужденно перемещенных лиц к местным рынкам труда¹⁹.

¹⁶ <http://www.arabstates.undp.org/content/dam/rbas/doc/SyriaResponse/Exec-Summary-Jobs%20Make%20the%20Difference.pdf>.

¹⁷ <https://data.unicef.org/resources/harrowing-journeys/>.

¹⁸ <http://unesdoc.unesco.org/images/0025/002510/251076E.pdf>.

¹⁹ http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/projects/WCMS_536440/lang--en/index.htm.

48. В недавнем докладе ПРООН рассматривается взаимосвязь между вынужденным перемещением и насильственным экстремизмом в Вануату, Гватемале, Ливане, Нигерии и Турции²⁰.

49. ЮНЕП разработала меры по решению экологических вопросов, связанных с перемещением населения в Вануату, Гватемале, Йемене, Нигерии и Турции, а также меры по смягчению экологических последствий недавнего перемещения венесуэльских мигрантов в Бразилию и Колумбию.

50. Департамент общественной информации (ДОИ) с помощью своих информационных центров и страниц в социальных сетях поддерживал кампанию «Вместе, для всех», инициированную в 2016 году в целях борьбы с ксенофобией и дискриминацией. В январе 2018 года ДОИ организовал специальное мероприятие для сотен студентов университетов, на котором обсуждались способы утверждения уважительного отношения к беженцам, обеспечения их безопасности и защиты достоинства. В подготовленном по итогам мероприятия программном документе содержится призыв к высшим учебным заведениям принять участие в инициативе #JoinTogether.

С. Миграция, сокращение масштабов нищеты и устойчивое развитие

51. В декабре 2017 года ПРООН при поддержке МОТ, МОМ, ЮНФПА, УВКБ, Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций и Структуры «ООН-Женщины» завершила осуществление Совместной инициативы в области миграции и развития. Эта инициатива, относившаяся к цели 11 в области устойчивого развития, касающейся экологически устойчивых городов и населенных пунктов, и осуществлявшаяся в восьми странах, была направлена на расширение прав и возможностей мигрантов в качестве участников процесса развития на местном и региональном уровне.

52. Начиная с 2011 года МОМ и ПРООН являются спонсорами глобальной программы, направленной на обеспечение учета миграционной составляющей в процессе национального развития и планирования секторальной политики в Бангладеш, Кыргызстане, Марокко, Республике Молдова, Сербии, Тунисе, Эквадоре и на Ямайке.

53. МОМ оказывает услуги мигрантам и членам их семей в принимающих странах и странах происхождения, в том числе организует предотъездные ознакомительные программы для потенциальных мигрантов, программы по денежным переводам и их эффективному использованию и развитию у мигрантов предпринимательских навыков. МОТ приступила к реализации экспериментального проекта, направленного на расширение охвата трудящихся-мигрантов системами социальной защиты в Коста-Рике и Мексике.

54. МОМ оказывала правительствам помощь в подготовке к миграционным перемещениям, обусловленным неблагоприятными экологическими факторами, и организации ответных мер. МОТ, МОМ и УВКБ поддерживали многосторонние усилия по решению вопросов, связанных с мобильностью и перемещением населения, обусловленными изменением климата, в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

²⁰ <http://journey-to-extremism.undp.org/content/downloads/UNDP-JourneyToExtremism-report-2017-english.pdf>.

55. Начиная с 2006 года в рамках Механизма финансирования денежных переводов Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) осуществляется финансирование более 60 проектов в более чем 45 странах с целью поддержки инновационных моделей предпринимательской деятельности для инвестиций диаспоры, денежных переводов, финансовой интеграции и предпринимательства в интересах мигрантов и членов их семей.

56. В июне 2017 года МФСР в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ) и Всемирным банком организовал Глобальный форум по вопросам денежных переводов, инвестиций и развития, прошедший в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Участники Форума представили новаторские идеи, призванные содействовать повышению безопасности, снижению стоимости и увеличению оперативности перевода денежных средств и улучшению продуктивности их использования, а также пути и средства стимулирования инвестиций диаспоры²¹. Первый форум по вопросам денежных переводов, инвестиций и развития под руководством государств состоялся в Куала-Лумпуре в мае 2018 года²².

57. В резолюции 72/281 от 11 июня 2018 года Генеральная Ассамблея провозгласила 16 июня Международным днем семейных денежных переводов.

58. ФАО содействует обеспечению занятости в сельских районах в общинах происхождения молодых мигрантов в различных странах Африки. В 2017 году Всемирный день продовольствия был посвящен взаимосвязи миграции, продовольственной безопасности, питания и развития сельских районов.

59. ПРООН и ЮНЕП предоставляли займы женщинам из семей трудящихся-мигрантов в Таджикистане. Займы помогали семьям мигрантов найти новые источники средств к существованию, создавать малые предприятия и уменьшать свою зависимость от денежных переводов.

D. Данные, подготовка кадров и управление знаниями

60. Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам выпустил новые оценочные данные о численности международных мигрантов в разбивке по возрасту, полу, стране происхождения и стране проживания²³; в публикации *International Migration Report 2017* («Доклад о международной миграции, 2017 год») представлен анализ последних показателей и тенденций в области глобальной миграции. Отдел народонаселения организовал координационное совещание по вопросам международной миграции — крупнейшее многостороннее мероприятие по вопросам миграции, которое проводится ежегодно в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке²⁴. Отдел выпустил сборник согласованных формулировок по вопросам миграции, базу данных с функцией поиска по текстам конвенций, деклараций и резолюций по миграционной тематике, принятых Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и руководящими органами специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций²⁵.

²¹ www.remittancesgateway.org/gfrid-2017.

²² www.gfrid2018.org.

²³ <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates17.shtml>.

²⁴ <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/events/coordination/index.shtml>.

²⁵ <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/resolutions/docsearch.shtml>.

61. Совместно с МОМ и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Статистический отдел и Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам подготовили записку об улучшении данных о миграции в контексте договора о миграции²⁶ и организовали первый Международный форум по статистике миграции, который состоялся в Париже в январе 2018 года²⁷. Эти два отдела также сотрудничали с Международным союзом по научным исследованиям в области народонаселения в работе над текстом заявления об улучшении данных о миграции, научных исследований и профессиональной подготовки в этой области в качестве вклада в переговоры по договору о миграции²⁸.

62. Статистический отдел в сотрудничестве с Отделом народонаселения и МОМ созвал совещание группы экспертов по статистике миграции. Сформулированные на этом совещании рекомендации будут учтены при подготовке руководства по показателям устойчивого развития, касающимся миграции²⁹. Совместно с Отделом народонаселения, МОМ, Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и УНП ООН Статистический отдел приступил к осуществлению новой программы по повышению эффективности сбора и использования данных о миграции в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Нью-Йоркской декларации³⁰.

63. Статистический отдел тесно сотрудничал с Бюро Статистической комиссии в работе над техническими материалами для межправительственных переговоров по глобальному договору о миграции.

64. ЮНФПА выступал за включение связанных с миграцией вопросов в переписи населения. Он также оказал техническую помощь в расчете показателей достижения целей в области устойчивого развития и подготовке данных в разбивке по миграционному статусу на основе информации, полученной при проведении переписей населения.

65. В рамках совместной программы по трудовой миграции для Африки Африканский союз и МОТ опубликовали первое издание доклада о статистике трудовой миграции в Африке³¹. МОТ ведет базу данных о международной трудовой миграции Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, которая включает в себя статистические данные о трудящихся-мигрантах в Юго-Восточной Азии³².

66. Университет Организации Объединенных Наций (УООН) опубликовал доклад об освещении миграции в средствах массовой информации, в котором рассматривается роль средств массовой информации в формировании и распространении представлений о миграции. УООН организовал ряд групповых дискуссий, посвященных научному подходу к вопросам миграции, в порядке содействия подготовке договора о миграции. Программа УООН в Маастрихтском университете, Нидерланды, включает учебный курс для специалистов-практиков из

²⁶ https://refugeesmigrants.un.org/sites/default/files/stocktaking_un_iom_oecd.pdf.

²⁷ <http://www.oecd.org/migration/forum-migration-statistics/>.

²⁸ https://refugeesmigrants.un.org/sites/default/files/iussp_statement_global_compact_on_migration.pdf.

²⁹ <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/new-york--egm-migration-data>.

³⁰ <https://www.un.org/development/desa/da/project-view-public/>.

³¹ http://www.ilo.org/addisababa/information-resources/publications/WCMS_575651/lang--en/index.htm.

³² http://www.ilo.org/asia/WCMS_416366/lang--en/index.htm.

развивающихся стран, по окончании которого выдается диплом в области управления процессом миграции.

67. Учебный центр Структуры «ООН-женщины» в Доминиканской Республике предлагает курсы по вопросам миграции и развития, разработанные с учетом гендерных факторов и принципов прав человека.

68. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию изучила роль хорошо продуманной миграции в решении проблем, связанных с развитием в Африке³³. В докладе отмечается, что внутриафриканская миграция служит катализатором всеохватного экономического роста и структурных преобразований.

69. В 2017 году ЭСКАТО совместно с МОМ подготовила доклад о проблемах и возможностях безопасной, упорядоченной и легальной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе³⁴.

70. МОМ собирает большой объем оперативных данных о перемещении населения и «пропавших без вести мигрантах»³⁵. Глобальный центр анализа данных по миграции МОМ в Берлине занимается анализом и распространением данных о миграции и совместно с партнерами выдвигает инициативы, использующие данные, и управляет их реализацией. Центр удовлетворяет просьбы о методологической помощи в работе с данными о миграции и участвует в анализе и отслеживании тенденций в области миграции и хода выполнения связанных с миграцией задач в рамках целей в области устойчивого развития³⁶. Во взаимодействии с несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций МОМ создала портал данных о глобальной миграции³⁷, обеспечив таким образом доступ к широкому спектру данных о международной миграции.

71. МФСР создал веб-портал RemitSCOPE, на котором содержится информация о денежных переводах, рынках денежных переводов и соответствующей нормативной базе. Ожидается, что этот портал, объединяющий информацию о финансовых потребностях семей, получающих денежные переводы, и финансовых стратегиях частного сектора, будет полезен для предпринимателей в области финансовых технологий, поставщиков услуг в области денежных переводов и органов финансового регулирования³⁸.

72. УВКБ совместно со статистическими службами Европейского союза, Норвегии и Турции занималось разработкой руководящих принципов по сбору статистических данных о беженцах и внутренне перемещенных лицах. В апреле 2018 года УВКБ и Всемирный банк подписали меморандум о взаимопонимании, в котором речь идет о создании совместного центра данных по принудительному перемещению³⁹.

73. В июне 2018 года УНП ООН опубликовало свое первое глобальное исследование по вопросу о незаконном провозе мигрантов, в котором сопоставляются данные по 30 основным маршрутам незаконного провоза мигрантов⁴⁰. В исследовании проанализированы сходства и различия между этими маршрутами с точки зрения характеристик незаконно ввозимых лиц, характера совершаемых

³³ http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/aldcafrica2018_en.pdf.

³⁴ www.unescap.org/publications/towards-safe-orderly-and-regular-migration-asia-pacific-region.

³⁵ <http://missingmigrants.iom.int/downloads>.

³⁶ <https://gmdac.iom.int/>.

³⁷ <https://migrationdataportal.org>.

³⁸ www.remitscope.org.

³⁹ <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2018/04/20/world-bank-group-unhcr-sign-memorandum-to-establish-joint-data-center-on-forced-displacement>.

⁴⁰ <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/glosom.html>.

преступлений и связанных с ними человеческих потерь. В нем также приводится оценка масштабов незаконного провоза мигрантов и доходов, получаемых от этой преступной деятельности.

IV. Ход работы над показателями достижения целей в области устойчивого развития, относящихся к миграции

74. В своей резолюции 71/313 Генеральная Ассамблея приняла систему глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития и выполнения задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Члены Группы по проблемам глобальной миграции разрабатывают и совершенствуют методологию, испытывают показатели и укрепляют сотрудничество с национальными статистическими системами. В настоящем разделе представлена основная информация о ходе измерения 10 относящихся к миграции показателей на основе докладов ответственных учреждений⁴¹. Потенциально эту система показателей можно было бы также использовать для контроля за ходом осуществления глобального договора о миграции.

75. Предстоит проделать большую работу прежде чем перечисленные ниже 10 показателей, относящихся к миграции, можно будет использовать для отслеживания прогресса в осуществлении целей в области устойчивого развития. По состоянию на май 2018 года Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития сочла только 3 из 10 показателей концептуально состоятельными, т.е. подкрепленными устоявшейся методологией и регулярным производством соответствующих данных (см. таблицу ниже).

76. В странах с наибольшим уровнем заболеваемости обычно наименьший показатель охвата населения квалифицированными медицинскими работниками. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) разработала методологию измерения числа медицинских работников на душу населения и их распределения (показатель 3.с.1) и совместно с МОТ и ОЭСР проводила сбор данных. За последние 10 лет число родившихся за границей врачей и медсестер в странах ОЭСР увеличилось на 60 процентов, и эта тенденция, вероятно, сохранится ввиду растущего спроса на медицинских работников. Глобальный кодекс ВОЗ по практике международного найма персонала здравоохранения представляет собой добровольную рамочную основу для разработки политики в области мобильности медицинских работников⁴².

Таблица

Обзор показателей достижения целей в области устойчивого развития, относящихся к миграции

Показатель	Уровень классификации	Ответственное учреждение	Описание
3.с.1	I	ВОЗ	Число медицинских работников на душу населения и их распределение

⁴¹ https://unstats.un.org/sdgs/files/Tier%20Classification%20of%20SDG%20Indicators_11%20May%202018_web.pdf.

⁴² http://www.who.int/hrh/migration/code/WHO_global_code_of_practice_EN.pdf.

Показатель	Уровень классификации	Ответственное учреждение	Описание
4.b.1	I	ОЭСР	Объем официальной помощи в целях развития, направляемой на выплату стипендий, в разбивке по отраслям и видам обучения
8.8.1	I	МОТ	Производственный травматизм со смертельным и несмертельным исходом в разбивке по полу и миграционному статусу
8.8.2	I	МОТ	Ситуация с соблюдением трудовых прав на национальном уровне (свобода объединений и заключение коллективных трудовых договоров) на основе документальных источников Международной организации труда (МОТ) и национального законодательства в разбивке по полу и миграционному статусу
10.7.1	III	МОТ, Всемирный банк	Затраты работника на трудоустройство в процентах от его годового дохода в стране назначения
10.7.2	III	Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций, МОМ	Число стран, проводящих хорошо продуманную миграционную политику
10.c.1	II	Всемирный банк	Стоимость перевода в процентном отношении к переводимой сумме
16.2.2	I	УНП ООН	Число жертв торговли людьми на 100 000 человек в разбивке по полу, возрасту и форме эксплуатации
17.3.2	I	Всемирный банк	Объем переводов (в долларах США) в процентном отношении к ВВП
17.18.1	III	Статистический отдел Организации Объединенных Наций	Доля разработанных на национальном уровне показателей устойчивого развития с полной дезагрегацией по соответствующим признакам согласно основополагающим принципам официальной статистики

Источник: Inter-Agency and Expert Group on Sustainable Development Goal Indicators (IAEG-SDG) Tier Classification for Global SDG Indicators («Классификация уровней глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МГЭП-ЦУР)») (от 11 мая 2018 года); URL: <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/>.

77. Объем помощи в целях развития, направляемой на выплату стипендий для обучения за рубежом (показатель 4.b.1), сократился с 12 млрд долл. США в 2010 году до 11,5 млрд долл. США в 2015 году. Учитывая, что такие страны, как Китай, Бразилия и Индия, а также частный сектор не предоставляют данные в Комитет содействия развитию ОЭСР, данные о стипендиях не отражают полную картину. В Швеции около 50 процентов всех получателей стипендий из Восточной Европы за последние 20 лет вернулись в страны их происхождения, 27 процентов осталось в Швеции, а 23 процента переехало в третьи страны⁴³.

78. Трудящиеся-мигранты подвергаются травмам в два раза чаще, чем местные работники, а среди незаконных мигрантов, занятых в неформальном секторе, этот показатель еще выше. Кроме того, трудящиеся-мигранты зачастую лишены права вступать в профсоюзы, а также других трудовых прав. МОТ продолжала

⁴³ <http://www.delmi.se/en#!/en/news/new-delmi-policy-brief>.

работу над методологиями по показателям производственного травматизма (показатель 8.8.1) и трудовым правам (показатель 8.8.2) в тесном сотрудничестве с МОМ и ВОЗ. Стандарты МОТ по безопасности и гигиене труда являются основой для обеспечения безопасности и охраны здоровья как местных работников, так и трудящихся-мигрантов.

79. Сокращение затрат на трудоустройство и связанных с этим сборов может обеспечить значительную экономию для трудящихся-мигрантов. МОТ и Всемирный банк продолжали работу над методологией для оказания помощи государствам-членам в измерении затрат трудящихся-мигрантов на трудоустройство и связанных с этим сборов (показатель 10.7.1).

80. Отдел народонаселения и МОМ занимались разработкой методологии выявления числа стран, проводящих хорошо продуманную миграционную политику (показатель 10.7.2). Предполагается, что *запрос Организации Объединенных Наций правительствам по вопросу о народонаселении и развитии*, который Отдел народонаселения периодически направляет по просьбе Генеральной Ассамблеи, будет включать в себя вопросы о регулировании миграции в соответствии с Рамочной программой МОМ по регулированию миграции. Участие страновых отделений МОМ, как ожидается, позволит улучшить обратную связь со стороны государств-членов. В сотрудничестве с Группой по сбору данных журнала «Экономист» МОМ оказывает помощь более чем 40 странам в оценке положения дел в области регулирования миграции на основе около 90 показателей.

81. По данным Всемирного банка, общемировая средняя стоимость денежных переводов в 2017 году составляла 7,2 процента (показатель 10.с.1). В последние годы стоимость денежных переводов снизилась лишь незначительно, при этом цены на эти услуги по-прежнему особенно высоки в странах Африки к югу от Сахары⁴⁴. Усиление конкуренции и ликвидация контрактов с исключительными правами имеют решающее значение для снижения стоимости денежных переводов до менее трех процентов от суммы перевода, как это предусмотрено в цели 10.с. Стабильный приток денежных переводов можно задействовать для доступа к международным рынкам капиталов, поскольку благодаря им снижаются рейтинги риска стран при анализе приемлемости уровня задолженности. Потенциальный экономический эффект от переводов денежных средств определяется путем измерения их объема в процентном отношении к ВВП (показатель 17.3.2).

82. УНП ООН опробовало статистический метод определения общего числа лиц, ставших жертвами торговли людьми, на основе многочисленных неполных отчетов об известных случаях (показатель 16.2.2). Эта методология также позволяет получить информацию о демографических характеристиках жертв торговцев людьми, об относительных масштабах торговли людьми на национальном и международном уровнях и о распространенности этого явления в определенных сферах занятости.

83. При оценке хода достижения целей в области устойчивого развития использование дезагрегированных данных крайне важно для выполнения провозглашенного в Повестке дня на период до 2030 года обязательства никого не забыть. На совещании группы экспертов по совершенствованию данных о миграции в контексте Повестки дня на период до 2030 года, организованном Статистическим отделом, был определен первоначальный набор из 24 показателей, для которых следует в первую очередь дезагрегировать данные по миграционному статусу (показатель 17.18.1)⁴⁵. Участники совещания согласились, что в

⁴⁴ <https://remittanceprices.worldbank.org/en>.

⁴⁵ <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/new-york--egm-migration-data>.

качестве первого шага страны, возможно, пожелают проводить различие между мигрантами и немигрантами на основе сведений о стране рождения (лица, родившиеся за границей, и коренное население) или гражданстве (граждане данной страны и иностранные граждане). Впоследствии дезагрегирование данных по миграционному статусу могло бы также проводиться по таким признакам, как продолжительность пребывания, причины миграции и страна рождения или гражданства родителей.

84. В одном из недавних исследований была продемонстрирована целесообразность использования выборок микроданных из переписей населения для дезагрегирования отдельных показателей по лицам иностранного происхождения и коренному населению в 75 странах⁴⁶.

V. На пути к формированию глобальной программы работы с данными о миграции

85. Генеральная Ассамблея неоднократно призвала к подготовке надежных, точных и дезагрегированных статистических данных и показателей, актуальных на национальном уровне и сопоставимых на международном уровне, как основы для выработки политики и принятия решений по всем аспектам устойчивого развития. В Нью-Йоркской декларации подчеркивается важность международного сотрудничества для совершенствования данных о миграции посредством укрепления потенциала и оказания финансовой поддержки и технической помощи⁴⁷.

86. Улучшение базы фактических знаний о миграции стало основной темой тематических и региональных консультаций и консультаций с представителями гражданского общества, которые состоялись в рамках подготовки к переговорам по договору о миграции. По мнению ряда участников этих консультаций, для разработки и осуществления грамотной миграционной политики, учета потребностей мигрантов и противодействия ксенофобии и нетерпимости необходимо иметь доступ к достоверной информации⁴⁸.

87. Многие страны мира не в состоянии отслеживать приток и отток международных мигрантов и не имеют надежных исходных данных для оценки хода достижения связанных с миграцией задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития.

88. Осуществление глобальной программы укрепления потенциала стран в том, что касается сбора и использования данных о миграции, предложенной в проекте глобального договора о миграции, потребует настойчивых усилий и вложения значительных средств. Под руководством Статистической комиссии государства-члены будут заниматься разработкой и осуществлением комплексной стратегии совершенствования данных о миграции. Ожидается, что предлагаемая рамочная основа будет обсуждаться в ходе следующей сессии Статистической комиссии в марте 2019 года. В настоящем разделе рассматриваются шесть основных элементов, которые могли бы стать частью такой стратегии на ближайшие 5–10 лет.

⁴⁶ <https://publications.iom.int/books/pilot-study-disaggregating-sdg-indicators-migratory-status>.

⁴⁷ https://refugeemigrants.un.org/sites/default/files/stocktaking_un_iom_oecd.pdf.

⁴⁸ http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/events/coordination/16/documents/presentations/4a%20-%20Kraly_Outcomes%20from%20thematic%20sessions.pdf.

А. Использование результатов цикла переписей населения 2020 года

89. Перепись населения — это самый ценный инструмент для установления исходных параметров численности и состава населения. Многие страны включают в бланки переписи вопросы, касающиеся миграции, уделяя особое внимание стране рождения или гражданства или месту жительства в предшествовавшие пять лет. Кроме того, некоторые страны собирают информацию о продолжительности проживания, причинах миграции и стране рождения или гражданства родителей. Однако в рамках переписей часто не удается собрать надлежащую информацию о беженцах и мигрантах с неурегулированным статусом. Полученные данные о миграции зачастую используются неэффективно ввиду задержек с распространением или отсутствия данных в разбивке по миграционному статусу в сводках, представляемых национальными статистическими службами.

90. Глобальная программа могла бы оказывать странам целевую финансовую поддержку для решения следующих задач: а) включение в бланки переписи рекомендуемых основных вопросов о миграции; б) обучение счетчиков по выявлению мигрантов; в) проведение информационных кампаний для стимулирования всех мигрантов, независимо от их правового статуса, к участию в переписи без страха последующих санкций; г) налаживание надлежащего сбора, дезагрегации и своевременного распространения данных о миграции и е) проведение обмена данными о миграции между странами при должном учете вопросов конфиденциальности. Поддержка национальных статистических органов могла бы включать в себя покрытие расходов на включение дополнительных вопросов в бланки переписи, командирование экспертов по статистике миграции или информационным технологиям в помощь группам счетчиков, обучение счетчиков и предоставление четких указаний относительно вопросов о миграции в материалах для переписи. Такая поддержка должна быть основана на *Принципах и рекомендациях 2017 года в отношении переписей населения и жилищного фонда, третье пересмотренное издание*⁴⁹.

В. Использование данных о миграции, полученных из административных источников

91. Все страны ведут реестры для вынесения миграционных решений по я иностранным гражданам, касающихся въезда, выезда, пребывания, трудоустройства, предоставления убежища и гражданства. Страны, экспортирующие рабочую силу, собирают аналогичную информацию в отношении граждан, работающих за рубежом. Хотя эти реестры объединяют данные о притоке и оттоке мигрантов, систематический сбор и распространение информации о причинах миграции, а также об основных характеристиках мигрантов, таких как пол, возраст, страна предыдущего или будущего проживания, продолжительность пребывания, правовой статус и характеристики семей, как правило, не проводятся.

92. В дополнение к разработке руководящих принципов по сбору, обработке и распространению данных о миграции из административных источников с опорой на *Рекомендации 1998 года по статистике международной миграции, первое пересмотренное издание*⁵⁰ глобальная программа могла бы стимулировать сбор и использование данных из административных источников. Данная инициатива должна базироваться на примерах передовой практики, таких как сбор

⁴⁹ https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesM/Series_M67Rev3en.pdf.

⁵⁰ https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesM/SeriesM_58rev1e.pdf.

данных по заявлениям и решениям о предоставлении убежища, осуществляемый УВКБ, сбор данных о притоке и оттоке международных мигрантов Департаментом по экономическим и социальным вопросам и сбор данных о международной миграции в странах Северной и Южной Америки Организацией американских государств. Такие данные должны использоваться исключительно в статистических целях в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики (резолюция 68/261 Генеральной Ассамблеи).

С. Сбор данных о миграции с помощью выборочных обследований

93. Исторически международное сообщество создавало программы обследований для решения актуальных политических вопросов. В начале 1970-х годов в связи с высокими темпами роста численности населения были начаты Всемирные обследования рождаемости. После этого демографические обследования и обследования состояния здоровья населения стали источником крайне важных знаний для решения целого ряда вопросов в сфере охраны здоровья. Сообразуясь с обстоятельствами, страны могут проводить национальные репрезентативные обследования по вопросам миграции каждые 10 лет, например, приблизительно в середине периода между двумя последовательными переписями.

94. Программа обследований по вопросам международной миграции могла бы оказывать помощь национальным статистическим службам в форме разработки вопросников и руководств, подготовки программного обеспечения и командирования экспертов по вопросам миграции. Программа обследований, осуществляемая консорциумом научно-исследовательских институтов, опиралась бы на передовые примеры, такие как обследования международной миграции домашних хозяйств в Средиземноморском регионе⁵¹, Проект по проблемам мексиканской миграции⁵² и проект по миграции между Африкой и Европой⁵³.

95. Страны, возможно, пожелают воспользоваться существующими программами обследований домохозяйств, такими как обследования рабочей силы⁵⁴, исследования критериев оценки уровня жизни⁵⁵, демографические обследования и обследования состояния здоровья населения⁵⁶ и обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки⁵⁷, включив в них соответствующие вопросы или модули о миграции. При проведении обследований домашних хозяйств следует проводить различие как минимум между мигрантами и немигрантами. Хотя включение вопросов о миграции в существующие обследования может быть эффективным с точки зрения затрат, оно может также создать проблемы при разработке плана выборки, поскольку мигранты, как правило, неравномерно распределены среди населения.

⁵¹ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/european-neighbourhood-policy/enp-south/med-hims>.

⁵² <http://mmp.opr.princeton.edu/>.

⁵³ <https://mafeproject.site.ined.fr/>.

⁵⁴ <http://www.ilo.org/dyn/lfsurvey/lfsurvey.home>.

⁵⁵ <http://surveys.worldbank.org/lsmis>.

⁵⁶ <https://dhsprogram.com/>.

⁵⁷ <http://mics.unicef.org/>.

D. Поддержка учебных программ, ориентированных на реальные потребности

96. На семинарах, проведенных недавно Отделом народонаселения и Статистическим отделом в Аддис-Абебе⁵⁸, Бангкоке⁵⁹, Дакаре⁶⁰ и Риме⁶¹, был отмечен спрос государств-членов на обучение методам оценки уровня и тенденций в области миграции и оценки хода достижения относящихся к миграции задач Повестки дня на период до 2030 года. Глобальная программа могла бы способствовать дальнейшему развитию ориентированных на потребности учебных программ по данным о миграции для специалистов-практиков, работающих в национальных статистических службах, министерствах внутренних дел и труда, иммиграционных службах, бюро по трудоустройству за рубежом, неправительственных организациях и других соответствующих учреждениях.

97. Такие программы должны быть основаны на Повестке дня на период до 2030 года, Нью-Йоркской декларации и глобальном договоре о миграции. Они должны обеспечивать подготовку по таким направлениям, как стандарты Организации Объединенных Наций в области сбора и обработки статистических данных о миграции, измерение и оценка миграции, показатели для оценки выполнения связанных с миграцией задач и дезагрегирование целей в области устойчивого развития по миграционному статусу, а также обмен данными, сотрудничество и партнерство. Такие программы должны опираться на существующие инструменты, такие как руководство Группы по проблемам глобальной миграции по совершенствованию подготовки и использования данных о миграции в интересах развития⁶² и руководство Статистического отдела по определению масштабов международной миграции на основе переписей населения⁶³.

98. Учебные программы должны дополняться поддержкой на внутригосударственном уровне и последующими мероприятиями, осуществляемыми квалифицированными местными специалистами при поддержке международных экспертов. В качестве одного из методов обучения могут также использоваться курсы электронного обучения.

E. Создание региональных учебных центров

99. Региональные учебные центры чрезвычайно важны, поскольку они оказывают услуги учебного и исследовательского характера максимально близко к тем местам, где они необходимы. Призыв к созданию региональных наблюдательных центров по вопросам миграции, содержащийся в договоре о миграции, согласуется с недавними предложениями и инициативами, включая предложения по африканскому институту по переводам денежных средств, африканскому наблюдательному центру по вопросам миграции и системе постоянной отчетности о международной миграции в странах Северной и Южной Америки. Деся-

⁵⁸ <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/events/other/workshop/2014/index.shtml>.

⁵⁹ <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/bangkok--international-migration-data/>.

⁶⁰ <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/events/other/workshop/2015/index.shtml>.

⁶¹ <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/events/other/workshop/2016/index.shtml>.

⁶² www.un.org/en/development/desa/population/migration/events/coordination/15/documents/Final%20Handbook%2030.06.16_AS4.pdf.

⁶³ <https://unstats.un.org/unsd/statcom/48th-session/documents/BG-4a-Migration-Handbook-E.pdf>.

тилетиями накопленный опыт поддержки институтов послевузовского образования, занимающихся обучением и исследованиями в области демографии, таких как Учебный и научно-исследовательский демографический институт⁶⁴ и Региональный институт демографических исследований⁶⁵, свидетельствует о том, что такие центры должны быть включены в структуру существующих университетов. Глобальная сеть учреждений для профессиональной подготовки в области статистики, недавно созданная Статистической комиссией, могла бы послужить полезной платформой для сотрудничества между учебными центрами. Региональные учебные центры также предоставили бы странам одного региона неоценимую возможность обмениваться данными о миграции для повышения доступности и качества этих данных.

Е. Развитие сотрудничества и партнерства

100. Глобальная программа могла бы содействовать развитию двустороннего и регионального сотрудничества и сотрудничества Юг — Юг в вопросах миграции между статистическими службами и научно-исследовательскими учреждениями. Программа могла бы опираться на поддержку механизма укрепления потенциала, предусмотренного в пункте 43 проекта договора о миграции и осуществляемого консорциумом международных организаций, обладающих соответствующим опытом. В число партнеров могли бы войти представители частного сектора, научных кругов и гражданского общества.

VI. Рекомендации

101. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, предлагается подписать и ратифицировать договора или конвенции Организации Объединенных Наций, касающиеся международных мигрантов, беженцев и лиц без гражданства, или присоединиться к ним и снять все остающиеся оговорки, особенно в отношении экономической и социальной интеграции. Эти меры будут способствовать разработке продуманной миграционной политики и содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

102. В рамках глобальной программы в области данных, предусмотренной договором о миграции, государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть следующие шесть направлений работы: а) использование переписей населения 2020 года; б) использование данных из административных источников; в) сбор данных о миграции с помощью выборочных обследований; г) поддержка учебных программ, ориентированных на реальные потребности; д) создание региональных учебных центров по вопросам миграции и е) содействие развитию сотрудничества и партнерских связей.

103. Соответствующим структурам системы Организации Объединенных Наций рекомендуется продолжать разрабатывать показатели достижения целей в области устойчивого развития, относящиеся к миграции, по многим из которых до сих пор отсутствует согласованная методология или не проводится регулярная подготовка данных, необходимых для измерения показателя в большинстве стран.

⁶⁴ <http://www.iford-cm.org/>.

⁶⁵ <http://www.rips-ug.edu.gh/>.

104. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли увязывать новые и существующие пункты повестки дня, касающиеся миграции, и если да, то каким образом.

105. Генеральная Ассамблея, возможно, также пожелает проанализировать роль, которую сыграли существующие органы в прошлом, и обсудить их возможный будущий вклад в обсуждение вопросов миграции на межправительственном уровне, в том числе в порядке поддержки тематических обзоров прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития в рамках политического форума высокого уровня.
