



第五十五届会议

议程项目 132

联合国塞拉利昂特派团经费的筹措

联合国塞拉利昂特派团经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国塞拉利昂特派团 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的拟议订正预算的报告(A/55/805)。委员会在审议该报告期间会见了秘书长代表。秘书长代表提供了其它资料。

2. 大会 2000 年 6 月 15 日第 54/241 B 号决议拨付给联塞特派团 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 31 日期间的初步预算毛额为 476 726 400 美元（不包括拨付给支助帐户的毛额 23 931 281 美元以及拨付给布林迪西联合国后勤基地的毛额 3 741 370 美元）。用以支付 11 100 名军事人员和提供支助的 630 名的文职人员的费用，军事人员包括 260 名军事观察员和 60 名民警顾问；文职人员包括 245 名国际工作人员、306 名当地工作人员和 79 名联合国志愿人员。

3. 联塞特派团 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的拟议订正预算为毛额 561 996 400 美元，比毛额为 476 726 400 美元的初步预算增加 85 270 000 美元，并考虑到 2000 年 5 月 19 日安全理事会第 1 299（2000）号决议，安理会在该决议中决定将联塞特派团的军事部分扩充到最多 13 000 名军事人员，其中

包括 260 名军事观察员。此外，秘书长的报告第 4 段表明，拟议订正预算“反映了 2000 年 6 月 2 日至 8 日访问塞拉利昂的联合国评估团的结论和建议，以及安全理事会塞拉利昂特派团 2000 年 10 月 16 日给安理会报告（S/2000/992）中的建议。”在这方面，委员会还回顾到 2000 年 8 月 4 日安理会第 1313（2000）号决议第 3(c) 段；安理会根据该决议加强了特派团的任务，规定其任务除其它外，要协助“塞拉利昂政府努力逐步在全国各地扩展国家权力范围，恢复法制，进一步稳定局势，并在力所能及的范围内，在部署地区为受到暴力直接威胁的平民提供保护”。

4. 联塞特派团的拟议订正预算为 13 000 名军事人员提供了费用，其中包括 260 名军事观察员和 60 名民警顾问。军事人员由 1 078 名文职人员提供支助，其中包括 385 名国际工作人员、601 名当地工作人员和 92 名联合国志愿人员。拟议所需员额表明，国际工作人员职类增加了 140 个员额，当地职等增加了 295 个员额，联合国志愿人员增加了 13 个员额。

5. 委员会了解到，截至 2001 年 2 月 22 日，联塞特派团在职人员人数如下：

工作人员职类	核准人数	现有人数
军事特遣队	1 2740	9 544 (截至2001年2月26日)
军事观察员	260	245
民警	60	33
国际工作人员	245	231
当地工作人员	306	298
联合国志愿人员	79	76

6. 报告(A/55/805第5段)表1按支出种类分列毛额为561 996 400美元的拟议所需资源。从中可以看出,所增加的85 270 000美元大部分为业务费用需求(71 246 500美元)、军事人员费用(8 033 900美元)和文职人员费用(5 388 600美元)。

7. 委员会在审议秘书长报告时还没有收到联塞特派团1999年7月1日至2000年6月30日期间的执行情况报告。然而,委员会确实收到了一些执行情况资料,表明总支出为毛额263 338 200美元,而拨款总额为265 789 000美元,因此未支出余额为2 450 800美元。委员会指出,263 338 200美元的支出包括155 917 100美元未清偿债务,其中93 847 400美元与军事需求有关,60 610 400美元与业务费用有关。

8. 委员会了解到,截至2001年1月31日,已经为联塞特派团自成立以来的业务摊派了588 100 000美元,其中已经收到的有329 000 000美元,尚未收到的有259 100 000美元。联塞特派团现有现金截至2001年2月21日为73 000 000美元,未清偿债务截至2001年1月31日为166 800 000美元。委员会根据以往的经验,并考虑到上文第7段的支出和债务数据,指出,不能完全排除支用过多资金用于非军事用途的可能。

军事人员费用

9. 秘书长的报告第18段表明,已经向部队派遣国全部偿还了至2000年8月31日的费用。在这方面,

委员会了解到,偿还的费用总额为78 800 000美元。据估计,现在需支付至2001年1月31日期间的部队费用,金额为63 931 900美元。委员会还了解到,还没有向部队派遣国支付特遣队所属装备费用和自我维持费,而所拖欠的特遣队所属装备费用和自我维持费截至2001年1月31日约为120 000 000万美元。

10. 需要偿还给部队派遣国的主要装备费用订正概算为63 678 800美元(见A/55/805附件一C部分第6段),其中包括一笔4 618 700美元的估计数,是因敌对行动而损失的特遣队所属装备的一般公平的市场价值。

11. 金额为52 642 300美元自我维持拟议费用减少了6 444 700美元,其依据是“与部队派遣国所缔结的谅解备忘录以及与预期的部队派遣国正在进行的谈判。(同上,附件一C部分第7段)。

12. 委员会从报告第24段中注意到,旨在根据任务地区的极端业务条件向部队派遣国提供补偿的任务系数已经得到大幅度订正。委员会在调查之后了解到,这种订正是依据2000年6月2日至8日期间访问塞拉利昂的联合国评估团提出的结论作出的。

13. 委员会在提出要求之后,收到了一份关于特遣队所属装备及自我维持估计费用的详细介绍。委员会获得澄清,了解到,起初提出的所有部队派遣国将按照湿租赁安排开展行动的设想没有实现。由于没有对所有特遣队的湿租赁/自我维持能力进行一次统一的部署前检查,因此在部署之后发现,并非所有特遣队都符合自我维持的要求。委员会回顾到,目前的特遣队所属装备安排中有一项规定是部队派遣国可以在部队出发执行维持和平任务之前,要求联合国派遣一个小组到部队派遣国本国对装备进行一次到达前检查。

14. 联合国因此就需要向某些特遣队提供一些服务,其中包括医疗服务、通讯、住宿和防御工事用品。这就说明了为什么自我维持项下减少了6 444 700美元,而预算中用于业务活动的有关项目项下都有所增加。

15. 委员会知道，尽管与各特遣队的谅解备忘录已经签署，各特遣队应该有能力自备各种服务，但联塞特派团仍需向某些特遣队提供服务。在审查各个估计数时，与部队派遣国的谈判仍在继续。委员会了解到，在经过上述经历之后并在有关部队派遣国的同意之下，对一些可能向联塞特派团派遣部队的国家进行了部署前检查访问，发现在少数的情况下，准备用于部署的装备出现了一些变化。在这方面，委员会指出，安全理事会塞拉利昂特派团提出的一个结论（见 S/2000/992 第 10 段），即除其它外，部队派遣国的装备，需要联合国总部和部队派遣国本身采取行动。所谓湿租赁安排明显地也需要审查。

16. 委员会了解到，湿租赁安排在多大程度上能在联塞特派团得到应用，一直是整体政策审查工作的主题，并且在委员会审查这些估计数时，无法指出审查工作的结果会怎样。委员会打算在其维和行动一般性报告中再审议这一问题。

17. 委员会指出，如果要联合国接手负责这一任务，提供湿租赁安排迄今已经包括的其它服务，则特派团需要认真审查其在执行这些职能所需的合格人员以及其他要求方面的能力。特派团可能要酌情将其中一些服务承包出去，以免延误提供给有关部队的支助，不致对这些部队执行受托任务的能力带来不利影响。如出现任何这种情况，特派团应确保适当地监督所提供的服务。委员会考虑到潜在的不确定因素，建议接受拟议的特遣队所属装备需求（63 678 800 美元）和自我维持费用（52 642 300 美元）。

18. 军事特遣队订正经费估计数为 226 829 200 美元，增加了 2 195 500 美元，其计算依据是报告所列的部署时间表（A/55/805 附件一 C 表 2）。咨询委员会经询得知，截至 2001 年 2 月 26 日，在任务区部署了 9 544 名官兵。委员会还得知，根据关于潜在在部队派遣国所作承诺的现有最准确资料，大约在 2001 年 5 月可完成部队的全部部署。

19. 但委员会根据经验认为，其余特遣队的部署可能与原订时间表有出入。因此，可能不会全部承付要求增拨的经费。

20. 委员会注意到（A/55/805 附件一 C 第 5 段），提议增加 2 694 800 美元，自 2000 年 10 月 1 日起向军事参谋人员全额支付特派任务生活津贴，特派团不再支付食宿费。委员会经询得知，军事参谋人员的特派任务生活津贴额将根据向他们提供的住宿费进行调整。

21. 死亡和伤残偿金所需经费估计数维持在最初预算水平，即 4 464 000 美元。委员会得知，截至 2001 年 1 月 31 日，已处理 2 宗索偿的理赔工作，还有 26 宗尚待处理。委员会还得知，自特派团开始运作以来，此预算项目下拨款总额为 5 293 000 美元，迄今已报销两笔费用，共计 100 000 美元。

文职人员费用

22. 文职人员拟订经费为 40 461 600 美元，增加 5 388 600 美元。文职人员包括 60 名民警、385 名国际工作人员（153 名专业人员、58 名一般事务人员、134 名外勤事务人员和 40 名警卫人员）、601 名当地工作人员和 92 名联合国志愿人员。

23. 委员会从报告附件一 A 和附件一 C 第 9 段注意到，考虑到 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 1 月 31 日期间实际部署 60 名警务顾问，以及 2001 年 2 月 1 日至 6 月 30 日期间采用 10% 的延迟部署系数，民警经费为 2 452 500 美元，减少 767 100 美元。

24. 国际和当地工作人员订正经费估计数为 35 138 800 美元，增加 6 581 900 美元。计算依据是 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 1 月 31 日期间文职工作人员的实际部署情况，以及拟议增派的 140 名国际工作人员和 295 名当地工作人员的分期进驻（A/55/805 附件一 C 第 10 段）。特派团的拟议员额编制还规定上调若干职位的级别。用于计算 35 138 800 美元的各种假定载于报告附件一 C 第 11 段。

25. 订正编制反映出以下新设办公室：

(a) 实务领域—主管业务和管理事务的秘书长副特别代表办公室；主管施政和稳定事务的秘书长副特别代表办公室；警务专员办公室（前民警股）。（合并原电子数据处理科和通信科）；联合调度科和航空支助科（原高度和航空支助科一分为二）。

(b) 行政领域—行政主任办公室（原首席行政干事办公室）；行政事务办公室；医务科；电子支助科
26. 下表概述了拟新设员额和改叙情况：

组织单位	新员额	改叙
秘书长特别代表办公室	1个P-5, 1名一般事务人员	1个P-5改叙为1个D-1
主管业务和管理事务的秘书长副特别代表办公室	1个P-5, 1个P-4, 2名一般事务人员, 2名当地工作人员	
主管施政与稳定事务的秘书长副特别代表办公室	1名助理秘书长, 1个P-5, 1个P-4, 1个P-3, 2名一般事务人员, 2名当地工作人员	
部队指挥官办公室	1个D-2	
警务专员办公室	1个D-1, 1名一般事务人员	
人权办公室		1个P-5改叙为1个D-1
政策和规划办公室	1个D-1, 1个P-5, 1个P-4, 2个P-3, 2名一般事务人员	
民事办公室		1个P-5改叙为1个D-1
新闻办公室	2个P-4, 4个P-3, 3个P-2, 6名一般事务人员, 32名当地工作人员	1个P-5改叙为1个D-1 1个P-4改叙为1个P-5
行政主任办公室	1个P-4, 2个P-3, 1个P-2和7名一般事务人员	1个D-1改叙为1个D-2
安全协调科	1个P-3, 20名警卫人员, 13名一般事务人员	
行政事务办公室	1个D-1, 1个P-3, 1名一般事务人员, 1名当地工作人员	
财务科	2个P-3, 2名一般事务人员, 2名当地工作人员	
人事科	1个P-3, 1个P-2	
医务科	1个P-5, 2个P-4, 2名一般事务人员, 1名当地工作人员	
采购科	2个P-4, 1个P-3, 1个P-2, 4名一般事务人员, 3名当地工作人员	
综合支助事务处	1个P-5	1个P-5改叙为1个D-1
房舍管理支助和工程科	2个P-3, 5名财务人员, 84名当地工作人员	
联合调度科	1个P-4, 4名财务人员, 10名当地人员	

组织单位	新员额	改叙
航空支助科	1 个 P-5, 1 个 P-4, 6 个 P-3, 9 名财务人员, 3 名一般事务人员, 57 名当地工作人员	
供应科	1 个 P-3, 1 个 P-2, 20 名当地工作人员	
电子支助科	1 个 P-5	
运输科	1 个 P-4, 1 个 P-3, 10 名财务人员, 1 名一般事务人员, 68 名当地工作人员	1 个 P-4 改叙为 1 个 P-5

27. 委员会回顾, 联塞特派团军事人员从 6 000 人猛增至 11 100 人, 包括 260 名军事观察员, 民警从 6 人增至 60 人, 因此提议增加 48 名文职人员—17 名国际工作人员, 24 名当地工作人员和 7 名联合国志愿人员。委员会表明了意见 (A/54/858 第 14 段), 认为支助人员拟增加 48 人不算多, 因为特派团的军事人员几乎增加了一倍。委员会欢迎利用外包办法使支助人员的增加人数保持在最低水平, 但要求根据特派团的业务需要监测外包的成本效益。

28. 委员会指出, 联塞特派团军事人员从 11 100 人增至 13 000 人, 增加了 1 900 人, 包括 260 名军事观察员。与此同时, 提议增加 448 名文职人员 (140 名国际工作人员, 295 名当地工作人员和 13 名联合国志愿人员)。委员会知道, 若干因素对秘书长报告 (A/55/805, 特别是第 25 段) 中提到的特派团员额编制提议产生了影响。在以下各段中, 咨询委员会就特派团订正员额编制提出了若干意见和建议。

29. 委员会指出, 拟设立许多新员额的原因是后勤合同于 2000 年 11 月 21 日终止。委员会认为, 特派团和总部在决定终止后勤支助事务合同之前, 似乎未予认真研究。特派团似乎承担了雇用和管理大批当地人员的费用。委员会曾要求提供充分和明确的材料, 说明终止合同所涉联塞特派团的预算和管理问题, 但未收到此类材料。委员会要求在下一份概算中提供材料, 说明既定员额表中的人员总数和处理从承包商接管的职能的特别服务协定, 以及维持目前合同协定的成本效益。

30. 如上文第 5 段表中所示, 在 551 个核定的国际和当地工作人员员额中, 截至 2001 年 2 月 22 日有 529

个员额在编, 22 个空缺 (14 个国际工作人员和 8 个当地工作人员员额)。委员会指出, 已要求增加 140 名国际工作人员和 295 名当地工作人员。虽然委员会确信特派团有能力在 2001 年 3 月和 6 月期间使国际和当地工作人员的在编人数达到订正预算规定的满编要求, 但委员会根据在联塞特派团和其它特派团的以往经验, 对特派团和总部是否有能力在如此短的时间 (2001 年 3 月至 6 月) 内征聘和安置所需工作人员感到怀疑。在此情况下, 咨询委员会促请秘书处加速征聘文职人员并将他们安置在联塞特派团。

31. 委员会从报告及在审议此问题过程中提交给委员会的口头和书面资料中注意到, 已通过以下方面努力说明提议增加员额和改叙的理由: 秘书处评估团和安全理事会特派团的建议; 特派团编制和业务范围扩大; 联合国承担以前由后勤合同商履行的职能。

32. 特派团的业务和责任自 2000 年 7 月以来有所改变, 但委员会对是否应作出订正概算中所提议的大量改叙感到怀疑。委员会特别指出, 大多数改叙要求只使用泛泛的普通措词, 如“日益和更加复杂”、“多方面性质”和“要求增加”等 (见第 27(a)、(f)、(h) 和 (i) 段)。针对委员会所关切的问题, 秘书长代表称, 改叙要求考虑到特派团的业务范围有所扩大, 包括除传统的维持和平职能之外的其它内容。委员会承认这些变化, 但对拟改变特派团一些组织单位的员额职等和结构提出质疑。

33. 委员会了解到, 秘书长已用核定员额配置表的空缺填补了一些增设员额。例如, 咨询委员会获悉, 请求新增的部队副指挥官员额 (D-2) 已经填补。咨询委员会承认, 秘书长可以灵活管理员额配置表。不过,

它警告说，不应假定，大会在行预咨委会审查后会自动同意把核定员额配置表空缺员额的职等作为概算草案中所请求员额的职等。

34. 关于秘书长特别代表办公室，秘书长请求增设一名 P-5 联络干事员额和一名一般事务人员员额。委员会建议同意这项请求。另有一项建议，提议把高级法律顾问的员额改叙为 D-1 职等。咨询委员会指出，即使考虑到联塞特派团任务的特殊性，所需的那类法律咨询与传统维持和平行动所提供的法律咨询在性质上大同小异。因此，咨询委员会不支持这项改叙。

35. 咨询委员会建议同意主管业务和管理事务秘书长副特别代表办公室增设 6 个新员额的请求（1 个 P-5、1 个 P-4、2 个一般事务人员和 2 个当地雇员）。

36. 根据安全理事会塞拉利昂特派团报告（S/2000/992）的结论和建议，特别是根据加强特派团与联合国各机构、捐助国、国际金融机构和各国际利益有关者在经济、社会 and 施政领域的活动的协调的结论和建议（A/55/805 第 27（c）段），秘书长提议主管施政与稳定事务秘书长副特别代表办公室增设一名助理秘书长职等的员额。委员会获悉，主管施政与稳定事务秘书长副特别代表现为 D-2 职等的联合国开发计划署（开发计划署）驻地代表。委员会还获悉，开发计划署将继续按 D-2 职等提供该员额的经费，改叙为助理秘书长职等所需的额外经费由联合国支付。委员会建议同意在主管施政与稳定事务秘书长副特别代表办公室增设请求的员额（一名助理秘书长、一名 P-5、一名 P-4、一名 P-3、2 名一般事务人员和 2 名当地雇员）。

37. 委员会强调，要使安全理事会特派团报告（S/2000/992）设想的协调工作行之有效，塞拉利昂的所有行为者必须愿意接受主管施政与稳定事务秘书长副特别代表发挥的协调作用。因此，咨询委员会相信，主管施政与稳定事务秘书长副特别代表办公室履行其职责时能够避免重复并有效执行不仅由联合国及其机构、基金和方案供资，而且由外部伙伴供资的各项方案。在这方面，咨询委员会建议审查主管施

政与稳定事务秘书长副特别代表办公室职责的结构安排和政策规划、人权和排雷行动等职责的结构安排，以便使工作合理化和避免重复。

38. 秘书长请求在部队指挥官办公室增设一名 D-2 部队副指挥官员额。正如上文第 33 段所述，委员会指出，该员额已经填补。虽然部队副指挥官一职当然不是新的，但由分摊预算提供该军事员额的经费却是一项革新。咨询委员会要求补充说明这项提议并提出理由，但没有收到满意的答复。因此，咨询委员会建议把供资方法的审议工作推迟到审议 2001-2002 年联塞特派团概算时进行，其中会提供全面的解释。

39. 委员会同意在警务专员办公室增设 D-1 和一般事务人员员额的提议，并鉴于该特派团的具体需要，建议核准将人权事务办公室主任的职等从 P-5 提高为 D-1。

40. 咨询委员会指出，政策和规划办公室有些政策规划职能（A/55/805 第 27（g）段）可能同主管施政与稳定事务秘书长副特别代表办公室的职能并行，甚至重复。因此，咨询委员会认为有精简和加强协调的余地。在这种情况下，咨询委员会不赞成增设秘书长提议的 D-1 和 P-4 员额；但建议同意增设一名 P-5、2 名 P-3 和 2 名一般事务人员员额。

41. 委员会建议不同意把民事办公室主任的员额从 P-5 提高到 D-1 的提议，其原因类似于不同意提高高级法律顾问员额职等的提议。

42. 秘书长提议该特派团新闻办公室增设 47 个员额。秘书长还提议把该办公室主任的员额从 P-5 改叙为 D-1 和把联塞特派团发言人的员额从 P-4 改叙为 P-5。委员会不赞成提高该办公室主任员额的职等。咨询委员会还认为，该主任也可以兼任特派团发言人。因此，委员会不支持把 P-4 改叙为 P-5 的提议。

43. 咨询委员会从秘书长报告中注意到，新闻办公室拟议的人员编制中考虑了新闻部评估团的建议（A/55/805 第 27（i）段）。咨询委员会指出，新闻办公室目前的人员编制为 10 个员额，包括 4 名专业人

员、1 名外勤人员和 5 名当地雇员。秘书长以前先在向安全理事会提出的报告中简要说明了联塞特派团的新闻目标 (S/2000/186, 第 56 段), 然后在一份秘书长报告 (A/54/820) 中提出这 10 个员额请求。

44. 在这方面, 咨询委员会注意到联塞特派团新闻方案的主要目标至今未变 (A/55/805, 第 27(i) 段)。咨询委员会承认联合国在维持和平行动中实施有效新闻方案的重要性。然而, 新闻方案必须根据按有关特派团的具体需要专门制订的目标加以认真构想和执行。咨询委员会强调, 联塞特派团必须拥有高效的新闻方案。但是咨询委员会指出, 在概算中新闻方案既没有列出充分理由, 又没有及时提交给咨询委员会审查。咨询委员会建议审查联合国在其他特派团中的经验, 看联合国能否研究在当地建设新闻设施的机会。下次提出预算时应报告这项审查的结果, 并附上对新闻方案的简要解释。同时, 在要求进行的审查前, 咨询委员会建议在请求增设的 47 个员额中仅增设 24 个员额 (1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 P-2、3 个一般事务人员和 16 个当地雇员)。这样, 人员编制总数从 10 个增至 34 个员额。

45. 联塞特派团行政文职部门拟议的所需员额增加 104 名国际员额、259 名当地员额和 13 名联合国志愿人员员额, 并改叙 3 个员额 (一名 D-1、一名 P-5 和一名 P-4)。上文第 26 段按办公室和职等分列请求增设的国际员额和当地员额。正如报告 (A/55/805 第 28 段) 所述, 扩大该特派团行政文职部门的请求是根据联合国评估团的建议并由于特派团军事部门的扩大和后勤支助事务合同的终止才提出的。

46. 要求为行政主任办公室增设 11 个员额 (1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、7 个一般事务)。委员会强调, 需要精简机构, 避免重复, 尤其是在行政主任办公室同主管业务和管理事务秘书长副特别代表办公室的关系方面。委员会建议为该办公室增设 1 个 P-4、1 个 P-3 和 4 个一般事务员额。委员会不赞成把办公室主任一职从 D-1 提升到 D-2。

47. 委员会建议接受关于警卫科和行政事务办公室的建议, 但有一项例外: 行政事务办公室的员额应为 P-5 职等, 而不是要求的 D-1 职等。委员会建议接受上文第 26 段表中列出的财务科、人事科和医务科的提议。

48. 提议为采购科增设 8 个国际工作人员员额和 3 个当地人员员额, 对此, 委员会认为, 鉴于有相当多的采购活动是由特派团负责或是为特派团而开展, 目前在编人员的配搭十分恰当, 确实具有管理特派团采购和库存的专长。委员会得知, 2000 年 4 月, 特派团设立了外地资产管理制系统。委员会指出, 审计委员会 2000 年 6 月 30 日终了期间维持和平行动报告曾指出, 联合国塞拉利昂特派团库存管理不当, 缺少采购规划, 物资交货工作拖延缺少经过培训的采购工作人员 (见 A/55/5 第二卷第 83、101 和 119 和 121 段)。有鉴于此, 委员会要求采取步骤, 确保外地资产管理制系统得到有效维持, 现有工作人员得到培训, 弥补审计委员会指出的薄弱环节。委员会建议接受采购科增设工作人员的建议。

49. 委员会认为, 综合支助事务处处长一职不必提升到 D-1 职等。委员会建议把提议增设的 P-5 员额设在 P-4 职等。委员会建议接受房舍管理支助和工程科、联合调度科、航空支助科、供应科、电子支助事务科和运输科增设工作人员的建议 (见上文第 26 段开列的表), 其中包括把运输科科长一职从 P-4 提升为 P-5。

旅费

50. 提议拨款 671 500 美元作为文职人员旅费, 即增加 444 800 美元。本报告附件二 A 详细列出了旅费方案情况。委员会要求更详细地介绍旅费方案情况, 但还没有得到这方面的其他资料。确实有相当多的出差旅行。委员会从附件二 A 中注意到, 旅费大量增加, 其中包括从联合国总部出发的旅行 (从 26 300 美元增加到 83 800 美元), 行政和技术支助事务旅行 (从 18 400 美元增加到 139 000 美元) 和区域内旅行 (从 15 600 美元增加到 135 600 美元)。委员会要求仔细

规划联塞特派团的旅费方案，尽可能利用通讯技术方面的进展，使工作更加有效，减少相关费用。

联合国志愿人员

51. 特派团增设工作人员的提议中还有一项要求为以下办公室增设 13 名联合国志愿人员：联合调度科（4 名志愿人员）、航空支助科（12 名志愿人员）和运输科（1 名志愿人员）。联合国志愿人员订正经费减少 426 200 美元（A/55/805 附件一 C 第 13 段），这表明 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 1 月 31 日期间实际部署的志愿人员人数较少。在听询期间，咨询委员会要求了解是否能够征聘更多的志愿人员。随后，秘书长代表通知委员会，在审查之后，又决定可以把另外 38 个国际文职人员员额（4 个 P-3、3 个 P-2、21 个外勤、6 个一般事务和 4 个警卫事务）转为联合国志愿人员员额，这样，订正之后的联合国志愿人员拟议编制为 130 人（转为联合国志愿人员的 38 个员额详列于本报告附件一）。这些员额转为联合国志愿人员，将使文职人员费用项下净减少 604 200 美元，工作人员薪金税项下净减少 134 100 美元。**委员会支持这一做法，并建议考虑在联塞特派团所有活动领域，包括实务活动领域更多地利用联合国志愿人员。**

业务费用

52. 业务费用订正估计数为 155 238 500 美元，比原定经费 83 992 000 美元增加 71 246 500 美元。在增加的总额中，43 432 500 美元用于非经常性开支（见 A/55/805 附件二 C）。委员会回顾，2000 年 6 月 30 日终了期间非经常性开支所需费用估计为 3 400 万美元，其中 590 万美元为军事特遣队进驻费用。

53. 委员会询问非经常性采购订正估计数大幅度增加的原因。委员会得知，费用增加的部分原因是本来应在 2000 年 6 月 30 日终了时期内采购的物品列入了这一时期。不过，委员会无法详细了解有关项目，以及订正估计数中结转项目的有关财政资源情况。委员会还得知，非经常性拨款中的一部分是用于补给 2000 年 5 月敌对行动期间失去的联合国拥有的设备，库存

价值为 1 313 498 美元（本报告附件二列出了这些装备清单）。此外，委员会经询得知，2000 年 7 月 1 日至 2001 年 2 月 28 日期间，非经常性拨款订正估计数为 51 443 500 美元（包括军事人员进驻旅费 7 791 000 美元），其中大约只支出或承付 990 万美元，因此 2001 年 6 月 30 日终了时期剩余 41 582 766 美元。**委员会怀疑在此财政期间结束之前是否能承付所有费用。委员会强调，联塞特派团需要进行有效的采购规划（见上文第 48 段）。**

54. 房地和住宿项下订正估计数为 19 820 900 美元，共增加 13 714 300 美元，其中 12 489 300 美元为非经常性拨款，用于为过渡营、战区总部和空军基地的军事人员购制更多的预制住房。委员会得知，特派团干事和其他文职人员开始住进一些住宿单位时，每月生活津贴将相应调整。秘书处估计，2001 年 9 月之前，联塞特派团提供的住房将不会到位。

55. 要求拨出 1 725 000 美元非经常性费用，购制 6 座组合桥梁，取代一个部队派遣国曾经提供、但可能在部队撤出时一并撤走的贝雷桥（见 A/55/805 附件一 C 第 16 段）。**对此，委员会认为，将努力同部队派遣国进行商谈，争取就保留这些物资达成协议，因为架设桥梁需要相当多的时间和资源。委员会理解，联合国将按公平市场价格为部队派遣国报销这些物资的费用。对于联合国来讲，这种安排可能费用较低，还可能帮助避免长时间的采购进程。**

56. 空中业务所需订正费用为 57 941 200 美元，共增加 14 341 800 美元，这笔费用包括 18 架直升机和 4 架固定翼飞机，同原定预算相比，增加 3 架固定翼飞机。在审查时，委员会得知，并非所有的 22 架飞机都在特派团。**委员会指出，维持和平行动的执行情况数据表明，出于各种原因，预算中“空中业务”一项开支一直不变，因此委员会认为，在考虑特派团的所需经费时，应考虑这一点。**

57. 在审议过程中，委员会获悉，其经费已列入订正概算的一架专机客容量很小，目前正在讨论改选一架较大的飞机的可能性，这架飞机不仅可供联塞特派团

使用，而且还可以有偿的方式供在联塞特派团行动地区活动的联合国其他机构使用。安排方式将类似于联合国阿富汗行动租用飞机的方式。**考虑到这一可能性，委员会要求探讨除使用专机以外的其他方法，包括使用商业飞机的可能性。委员会认为，在就分配给其他特派团的飞机资产作出承诺之前，潜在的使用者应研究和商定适当的偿还安排。**

58. 委员会要求提供有关为了在联塞特派团建立地理信息系统能力购置必要的硬件和软件所需经费估数 268 000 美元方面的补充资料。如报告所示，附件一 C 第 22 段。地理信息系统目的是为特派团的军事和文职人员、部队总部、区总部和营指挥部及所在地偏僻的队部以及联合国总部提供具有地理参考数据的政治、人道主义、军事和后勤方面的信息，以便利日常的业务活动和决策。委员会获悉，地理信息系统是一个涉及以下三个特派团的试点项目的一部分：联刚特派团、联塞特派团和埃厄特派团。据所提供的资料，上述三个特派团和维和部的总资源估计为 1 371 735 美元（见本报告附件三）。

59. 委员会回顾，地理信息系统所需资源是在关于联合国和平行动小组建议执行情况的秘书长报告中提出的，(A/55/507/Add.1 关于设立信息和战略分析秘书处的 3.22(a) 和 3.25(x) 段)。委员会回顾了维和行动特别委员会的建议 (A/C.4/55/6, 第 13 段)，建议推迟就设立和安执委会信息和战略分析秘书处问题作出决定，并建议秘书处应继续利用现有机构和资源提供所需资料和分析 (A/55/676 第 21 段)。大会第 55/238 号决议第一节核准了咨询委员会的建议。

60. 若大会决定核准秘书长提出的用于地理信息系统的联塞特派团订正概算资源，委员会将建议一俟试点项目结束，即应将结果通报大会，才能采取进一步的措施。通报的内容应包括启动该系统和维持运转所需总费用，还应反映出有关该系统如何解决经费问题及包括联合国机构、各种基金会、方案及其他实体在内的不同用户之间如何分担费用方面的资料。

61. 委员会注意到，运输业务订正所需经费从 14 730 700 美元增加到 16 425 100 美元，这与增购 212 部车辆有关，增购后，联合国所属车队的车辆总数将达到 755 部。如报告附件二 A 所示，汽油费的估数反映出 10% 的车辆不可用日数因数。经询问，委员会了解到，没有对基于以往特派团经验估计的零部件所需经费适用车辆不可用日数因数。

62. 订正后的通信所需经费从 1 771 200 美元增加到 5 433 200 美元，用于购置无线电、卫星、电话和杂项通信设备 (2 950 200 美元)、通信零部件和用品 (1 079 500 美元)、修配所和测试设备 (82 800 美元) 和商业通信服 (1 320 700 美元)。委员会注意到报告附件二 C 中特派团计划采购的通信设备清单上列有 800 多件物品。

63. 委员会了解到一旦大会核准承付资源的权力即开始增购联合国所属车辆和通信设备。**委员会怀疑能否在本财政期结束前完成所有运输和通信设备及其他服务的整个请购和采购周期，除非所有物品和服务均属系统合同一部分，在大会就订正概算作出决定时，采购前处理工作已经开始。**

64. 委员会注意到，为采购无线电广播设备和宣传用品以及与编写和发行小册子、宣传画及支助特派团新闻活动有关的订约承办事务编制了经费 609 600 美元，增加了 300 300 美元。

65. 委员会要求提供有关前战斗人员解除武装、复原和重返社会方案的补充资料。委员会回顾，上一次报告 (A/54/858) 第 16 至 19 段) 讨论过这项方案，并就其发表过评论。委员会获悉 2001 至 2002 年期间该方案所需经费估计为 6 380 万美元，将由预算外资源提供。**委员会请秘书长在下次提交的联塞特派团预算中包括关于解除武装、复原和重返社会方案的作用资料。**

结论

66. **鉴于上文的评论和意见，委员会建议大会核准拨款毛额 550 000 000 美元，作为 2000 年 7 月 1 日至**

2001 年 6 月 30 日期间联塞特派团的维持费，其中包括大会在其第 54/241 B 号决议中拨给联塞特派团的经费毛额 476 726 400 美元，这笔款项由会员国分摊。鉴于委员会在上文各段中提出的意见，大会似宜在现阶段审议占委员会建议增拨的毛额 36 636 800 美元一半的增拨经费 73 273 600 美元如何分摊。余下的分摊款将于 2001 年秋在审查 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间联塞特派团概算时向大会提出报告说明。

附件一

拟转为联合国志愿人员职位的 38 个员额分列

新闻办公室	P-3 1 人
警卫协调科	警卫 4 人
财务科	一般事务人员 2 人
人事科	P-2 1 人
采购科	P-2 1 人
	一般事务人员 2 人
房舍管理支助和工程科	外勤事务人员 5 人
联合调度科	外勤事务人员 4 人
空中支援科	P-3 2 人
	外勤事务人员 6 人
	一般事务人员 2 人
用品科	P-3 1 人
	P-2 1 人
运输科	外勤事务人员 6 人

附件二

2000年5月敌对行动期间联合国所属设备损失情况

物品	数量	资产持有部门	存货价值 (以美元计算)
GP300 无线电	19	通讯科	5 170.00
高频基地站	2	通讯科	5 190.00
高频调制解调器	1	通讯科	0.00
复印机	3	通讯科	1 305.00
高频马斯特	4	通讯科	4 800.00
调制解调器	1	通讯科	2 100.00
卫星电话	4	通讯科	14 000.00
CODAN 电力供应	2	通讯科	1 300.00
CODAN TX/RX/HF	1	通讯科	5 564.00
甚高频中继站	1	通讯科	4 200.00
甚高频基地地	3	通讯科	900.00
天线卫星空中站	2	通讯科	1 055 363.00
丰田 4Runners	10	运输科	127 213.16
丰田小卡车	3	运输科	25 522.54
COMPAQ 台式计算机	2	电子数据处理科	3 140.00
激光喷气墨盒打印机	2	电子数据处理科	987.00
UPS	4	电子数据处理科	2 000.00
发电机	14	房舍管理支助科	52 821.85
冰箱	3	供应科	525.00
录象机	2	供应科	546.00
微波炉	2	供应科	400.00
电炉	1	供应科	150.00
电视	2	供应科	300.00
共计	88		1 313 497.55

附件三

地理信息系统试点项目地理信息系统采购计划

(联刚特派团、埃厄特派团、联塞特派团和维持和平行动部)

类别	编号	物品及说明	目的地	联刚特派团		埃厄特派团		联塞特派团		维和部			总计		备注		
				数量	金额	数量	金额	数量	金额	联刚特派团	埃厄特派团	合计	数量	金额			
1. 地理信息系统 (硬件、软件、用品和训练方案)																	
硬件和地理信息系统安装的硬件	1.	ArcInfo 8.x GIS software & Compaq Professional Workstation SP750		\$17,000	1	\$17,000	1	\$17,000	1	\$17,000	1	1	2	\$34,000	5	\$85,000	ESRI bundle /w ArcView 8.1
	2.	Compaq Professional Workstation SP750 for GIS system		\$7,000	5	\$35,000	5	\$35,000	6	\$42,000	2	2	4	\$28,000	20	\$140,000	
	3.	Compaq Armada E500-P3850 (notebook) for GIS system		\$6,000	3	\$18,000	2	\$12,000	2	\$12,000	1	1	2	\$12,000	9	\$54,000	
	4.	ArcPad GIS software & Compaq iPAQ H3650		\$1,200	10	\$12,000	4	\$4,800	5	\$6,000		2	2	\$2,400	21	\$25,200	ESRI bundle /w ArcPAD
	5.	IDEAL Scanner (Super WIDE 8040 DSP Color 40" wide)		\$20,000	1	\$20,000	1	\$20,000	1	\$20,000		1	1	\$20,000	4	\$80,000	
	6.	HP DesignJet 800PS 42"		\$6,000	1	\$6,000	1	\$6,000	1	\$6,000		1	1	\$6,000	4	\$24,000	
	7.	GTCO CalComp Digitizer (36"x48", +-0.002" Certified absolute accuracy)		\$6,500	1	\$6,500	1	\$6,500	1	\$6,500		1	1	\$6,500	4	\$26,000	
	8.	Color LaserJet Printer (HP 4550DN)		\$4,500	1	\$4,500	1	\$4,500	1	\$4,500			0	\$0	3	\$13,500	
	9.	Digital Camera - Olympus C-3030 ZOOM		\$1,300	1	\$1,300	1	\$1,300	1	\$1,300			0	\$0	3	\$3,900	
	10.	GPS receiver (IGPS Compaq iPAC PocketPak)		\$500	10	\$5,000			5	\$2,500	1		1	\$500	16	\$8,000	
		小计					\$125,300		\$107,600		\$117,800			\$109,400		\$459,600	
地理信息系统和与地理信息系统有关的软件	1.	ArcInfo 8.1 (software licence)		\$0	1	\$0	1	\$0	1	\$0	1	1	2	\$0	5	\$0	ESRI bundle /w Compaq SP750
	2.	ArcInfo Extension Spatial Analyst 8.1 (software licence)		\$0	1	\$0	1	\$0	1	\$0	1	1	2	\$0	5	\$0	free /w ArcView 8.1
	3.	ArcInfo Extension 3D Analyst 8.1 (software licence)		\$0	1	\$0	1	\$0	1	\$0	1	1	2	\$0	5	\$0	free /w ArcView 8.1
	4.	ArcView 8.1 (software licence)		\$450	6	\$2,700	5	\$2,250	6	\$2,700	2	2	4	\$1,800	21	\$9,450	
	5.	ArcView Extension Image Analyst (software licence)		\$2,000	1	\$2,000	1	\$2,000	1	\$2,000	1		1	\$2,000	4	\$8,000	
	6.	ArcView Extension Spatial Analyst (software licence)		\$1,900	1	\$1,900	1	\$1,900	1	\$1,900	1		1	\$1,900	4	\$7,600	
	7.	ArcView Extension Tracking Analyst (software licence)		\$1,150	1	\$1,150	1	\$1,150	1	\$1,150	1		1	\$1,150	4	\$4,600	
	8.	ArcView Extension Network Analyst (software licence)		\$680	1	\$680	1	\$680	1	\$680	1		1	\$680	4	\$2,720	
	9.	ArcView Extension 3D Analyst (software licence)		\$1,900	1	\$1,900	1	\$1,900	1	\$1,900	1		1	\$1,900	4	\$7,600	
	10.	ArcPAD (software licence)		\$0	10	\$0	4	\$0	5	\$0		2	2	\$0	21	\$0	ESRI bundle /w Compaq iPAQ H3650
	11.	ArcIMS (software licence)		\$6,000								1	1	\$6,000	1	\$6,000	
	12.	Web Server Freeware from Internet		\$0								1	1	\$0	1	\$0	因特网免费软件
	13.	CorelDraw 10 Graphics Suite (software licence)		\$500	1	\$500	1	\$500	1	\$500				\$0	3	\$1,500	
	14.	Adobe Acrobat 4.0 (software licence)		\$250	1	\$250	1	\$250	1	\$250		\$1	1	\$250	4	\$1,000	
	15.	MapInfo Professional 6.0 or latest version (software licence)		\$1,500	2	\$3,000	2	\$3,000	2	\$3,000	1		1	\$1,500	7	\$10,500	
	16.	Vertical Mapper for MapInfo - latest version (software licence)		\$1,000	1	\$1,000	1	\$1,000	1	\$1,000	1		1	\$1,000	4	\$4,000	
	17.	RealLANDS v2.5 (3D GIS simulation system)		\$500	3	\$1,500	3	\$1,500	3	\$1,500	2		2	\$1,000	11	\$5,500	
	18.	Autodesk OnSite View		\$150	1	\$150	1	\$150	1	\$150	1		1	\$150	4	\$600	
	19.	Autodesk Volvo View		\$190	1	\$190	1	\$190	1	\$190	1		1	\$190	4	\$760	
	小计					\$16,920		\$16,470		\$16,920			\$19,520		\$69,830		

类别	编号	目的地	物品及说明	单位价格	联刚特派团		埃厄特派团		联塞特派团		维和部			总计		备注	
					数量	金额	数量	金额	数量	金额	联刚特派团	埃厄特派团	合计	金额	数量		金额
用品	1.		Supplies for HP DesignJet 800PS 42" [lots]	\$4,700	1	\$4,700	1	\$4,700	1	\$4,700		1	1	\$4,700	4	\$18,800	
	2.		Supplies for HP Color LaserJet 4550DN [lots]	\$3,200	1	\$3,200	1	\$3,200	1	\$3,200			0	\$0	3	\$9,600	
	3.		Others [lots]	\$750	1	\$750	1	\$750	1	\$750			0	\$0	3	\$2,250	
			小计			\$8,650		\$8,650		\$8,650				\$4,700		\$30,650	
培训和教育	1.		ESRI Virtual Campus	\$0	1	\$0	1	\$0	1	\$0	1		1	\$0	4	\$0	
	2.		Introduction to ArcView (2 days)	\$5,500		\$0			1	\$5,500		1	1	\$5,500	2	\$11,000	
	3.		Advanced ArcView (3 days)	\$8,300		\$0						1	1	\$8,300	1	\$8,300	
	4.		Introduction to ArcGIS for ArcView & ArcInfo (3 days)	\$8,300		\$0			1	\$8,300		1	1	\$8,300	2	\$16,600	
	5.		Introduction to ArcIMS (3 days)	\$8,300		\$0						1	1	\$8,300	1	\$8,300	
	6.		Customizing ArcIMS (2 days)	\$6,400		\$0					1		1	\$6,400	1	\$6,400	
	7.		Working with the Spatial Analyst (3 days)	\$8,300		\$0					1		1	\$8,300	1	\$8,300	
	8.		Introduction to ArcSDE (2 days)	\$6,400		\$0					1		1	\$6,400	1	\$6,400	
		小计			\$0		\$0		\$13,800				\$51,500		\$65,300		
		运费 (占总费用的12%或3%)			\$19,045		\$15,883		\$17,199				\$5,560				特派团12%; 维和部3%
		总计			\$150,870		\$132,220		\$157,170				\$185,120		\$625,380		
2. 地理信息系统人员编制																	
工作人员	1.		P-2/3/4级		1		1		1				1		4		
	2.		外勤事务人员级		1										1		
	3.		联合国志愿人员级		2		1								3		
	4.		当地雇员		4		4		5						13		
	5.		地理信息系统军事人员		5		5								10		埃厄特派团(地理信息系统军事干事5人)
			小计		13		11		6					1	31		
3. 地理信息系统支助服务																	
各业务部门	1.		IECS地理信息系统工程服务	\$8 250	12	\$99 000	6	\$49 500	12	\$99 000				\$0	30	\$247 500	数量: 人工月(薪酬+津贴+旅费)
	2.		地理信息系统支助服务	\$16 000	1	\$16 000								\$0	1	\$16 000	
	3.		地理信息系统数据媒介地图开发服务 (1: 250 000)	\$80 000	1	\$80 000								\$0	1	\$80 000	
	4.		地理信息系统LANDSAT卫星地图开发服务 (1: 100 000)	\$40 000	1	\$40 000								\$0	1	\$40 000	
			小计			\$235 000		\$49 500		\$99 000				\$0		\$383 500	

类别	编号	物品及说明	目的地	联刚特派团		埃厄特派团		联塞特派团		维和部			总计		备注		
				数量	金额	数量	金额	数量	金额	联刚特派团	埃厄特派团	合计	金额	数量		金额	
4. 技术支持部门差旅费																	
差	1.	差旅费		\$2 700	2	\$5 400	1	\$2 700	3	\$8 100				\$0	6	\$16 200	
旅	2.	每日生活津贴		\$135	60	\$8 100	30	\$4 050	63	\$8 505				\$0	153	\$20 655	数量: 人-日
		小计				\$13 500		\$6 750		\$16 605				\$0		\$36 855	
5. IKONOS卫星图象地图																	
差	1.	一般用途		\$2 000	22	\$44 000	5	\$10 000	8	\$16 000				\$0	35	\$70 000	
旅	2.	维和部队和民警: 军事观察团小组所在地/或隘口		\$2 000	58	\$116 000	31	\$62 000	39	\$78 000				\$0	128	\$256 000	数量: 人-日
		小计			80	\$160 000	36	\$72 000	47	\$94 000				\$0		\$326 000	
总计						\$559 370		\$260 470		\$366 775				\$185 120		\$1 371 735	

* 注:

1. 维和部的地理信息系统(地理信息系统小组、特派团规划处、情况中心、民警、后勤司)支助地勤任务的地理信息系统操作费用已编入联刚特派团和埃厄特派团的经费。
2. 地理信息系统支助服务
 - IECS 地理信息系统工程服务编列最初 6 个月的预算以便设立特派团的地理信息小组。
 - 由于缺乏刚果民主共和国的地理信息系统数据,地理信息系统专家支助服务和地理信息系统数据发展服务已按此目的编列。
3. IKONOS 卫星图象的经费按收集主要地点,如部队驻地、隘口、路障、行动地区的最近资料所需的经费编列。

