



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/47/656
17 November 1992
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок седьмая сессия
Пункт 97с повестки дня

ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
И ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДЧИКОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Положение в области прав человека в Афганистане

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад о положении в области прав человека в Афганистане, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Феликсом Эрмакорой в соответствии с резолюцией 1992/68 Комиссии по правам человека от 4 марта 1992 года и решением 1992/240 Экономического и Социального Совета от 20 июля 1992 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Промежуточный доклад о положении в области прав человека в Афганистане, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека в соответствии с резолюцией 1992/68 Комиссии и решением 1992/240 Экономического и Социального Совета

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 15	3
II. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ	16 - 64	6
A. Политические события	16 - 53	6
B. Связь между недавними политическими событиями и положением в области прав человека	54 - 64	15
III. КОНКРЕТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ	65 - 107	17
A. Положение беженцев	65 - 69	17
B. Положение военнопленных	70 - 72	19
C. Положение политических заключенных	73 - 75	20
D. Гражданские и политические права	76 - 92	20
E. Юридическая оценка некоторых гражданских прав	93 - 98	25
F. Самоопределение	99 - 107	26
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	108 - 144	28
A. Выводы	108 - 128	28
B. Рекомендации	129 - 144	32

ДОБАВЛЕНИЯ

I. Пешаварское соглашение	35
II. Основные этнические группы в Афганистане	37

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Специальный докладчик впервые был назначен для изучения положения в области прав человека в Афганистане в 1984 году Председателем Комиссии по правам человека, который получил соответствующую просьбу от Экономического и Социального Совета, изложенную в его резолюции 1984/37 от 24 мая 1984 года. С тех пор его мандат регулярно возобновлялся Комиссией в резолюциях, которые были одобрены Экономическим и Социальным Советом и в которых содержалась просьба к Специальному докладчику представлять доклады Комиссии и Генеральной Ассамблее. К настоящему моменту он представил восемь докладов Комиссии (E/CN.4/1985/21, E/CN.4/1986/24, E/CN.4/1987/22, E/CN.4/1988/25, E/CN.4/1989/24, E/CN.4/1990/25, E/CN.4/1991/31 и E/CN.4/1992/33) и семь докладов Генеральной Ассамблее (A/40/843, A/41/778, A/42/667 и Corr.1, A/43/742, A/44/669, A/45/664 и A/46/606).
2. На своей сорок восьмой сессии Комиссия по правам человека в резолюции 1992/68 от 4 марта 1992 года приняла решение продлить мандат Специального докладчика на один год, и это продление было подтверждено Экономическим и Социальным Советом в его решении 1992/240 от 20 июля 1992 года.
3. На своей сорок шестой сессии, рассмотрев доклад, представленный ей Специальным докладчиком, Генеральная Ассамблея в резолюции 46/136 от 17 декабря 1991 года постановила в течение своей сорок седьмой сессии продолжить рассмотрение вопроса о положении в области прав человека в Афганистане в свете дополнительных данных, представленных Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом.
4. При осуществлении мандата, возложенного на него резолюцией 1992/68 Комиссии по правам человека, Специальный докладчик столкнулся с особыми трудностями при подготовке своей миссии по расследованию в этом районе. Отчасти это объяснялось беспрецедентными событиями, которые произошли в Афганистане после того, как д-р Мохаммед Наджибулла решил уйти со своего поста президента Республики. Это объяснялось также тем, что решение о подтверждении резолюции Комиссии, продлевающей мандат Специального докладчика, которое могло быть вынесено лишь после обстоятельного обсуждения, было принято Экономическим и Социальным Советом 20 июля 1992 года. В связи с этим Специальный докладчик не смог провести каких-либо консультаций по вопросу о своем мандате до этой даты.
5. После возобновления его мандата Комиссией по правам человека на ее сорок восьмой сессии и в соответствии со сложившейся практикой Специальный докладчик вновь посетил этот район, для того чтобы собрать там информацию из как можно более широкого круга источников. Его поездка в Пакистан состоялась 13-18 сентября, а в Афганистан - 16 и 17 сентября 1992 года.
6. В этой связи Специальный докладчик имеет честь представить Генеральной Ассамблее свой промежуточный доклад в соответствии с резолюцией 1992/68 Комиссии по правам человека и решением 1992/240 Экономического и Социального Совета.

/...

7. В ходе своей поездки в Пакистан Специальный докладчик в соответствии с программой пребывания встретился с представителями министерства иностранных дел и с Верховным комиссаром по делам афганских беженцев. В Исламабаде он встретился также с Поверенным в делах Афганистана и с представителями политических партий Национальный исламский фронт Афганистана (НИФА) и Исламская партия Афганистана (Хекматиар), с которыми он провел обмен мнениями по вопросу об общем положении в стране. Кроме того, Специальный докладчик имел беседы с представителями различных гуманитарных организаций.

8. В северо-западной пограничной провинции Специальный докладчик встретился с Региональным комиссаром по делам афганских беженцев и посетил хирургический госпиталь Кувейтского общества Красного Полумесяца, где ему рассказали о состоянии госпитализированных; он также встретился с ранеными. Кроме того, он имел беседы с представителями Международного комитета Красного Креста (МККК) и различных гуманитарных организаций, расположенных в Пешаваре, а также с частными лицами. Помимо этого, Специальный докладчик встретился с представителями Исламской партии Афганистана (Хекматиар) в Пешаваре и представителем командующего Джалалуддина Хаггани, с которыми он обменялся мнениями по вопросу об общем положении в стране.

9. В ходе своей поездки в Афганистан Специальный докладчик не смог посетить Кабул ввиду сложного положения в плане безопасности в городе, и в связи с этим он не смог встретиться с должностными лицами правительства Исламского Государства Афганистан. 22 июля 1992 года он направил письмо президенту Исламского Государства Афганистан г-ну Бурхануддину Раббани с просьбой о выдаче афганским правительством разрешения на посещение страны. В своем письме Специальный докладчик, в частности, указал: "Цель этой поездки заключается главным образом в обеспечении того, чтобы Генеральной Ассамблее была представлена всеобъемлющая картина положения в области прав человека в Афганистане, включая мнения нового исламского правительства в отношении этого положения". Ответа на свое письмо Специальный докладчик не получил. Тем не менее он информировал дипломатических представителей афганского правительства в Женеве и в Исламабаде о своем намерении посетить Афганистан и заручился устным согласием в этом отношении.

10. Будучи в Афганистане, Специальный докладчик посетил 16 сентября 1992 года Желалабад, провинция Нангархар, где он встретился с заместителем губернатора провинции и другими членами провинциальной шуры (совета) и имел возможность ознакомиться с положением в этой провинции. Он также встретился с представителями гуманитарных организаций, расположенных в Желалабаде. Специальный докладчик имел встречу с группой по разминированию Афганской организации технических консультантов по разминированию, возглавляемой г-ном Кефаятуллою Еблагхом, и посетил объект разминирования в районе Сорхроаб близ Желалабада. Помимо этого, Специальный докладчик посетил лагерь Хадда близ Желалабада, где имел возможность побеседовать с перемещенными лицами, недавно прибывшими из Кабула.

11. 17 сентября 1992 года Специальный докладчик посетил Мазари-Шариф в провинции Балх, где он встретился с генералом Абдулом Рашидом Дустумом, который является руководителем Высшего военного совета северных провинций и

/...

главой Исламского совета, а также с другими членами Совета, включая председателя исполнительного совета (шуры) Северного Афганистана; заместителем председателя исполнительного совета; генералом Мумином, командиром 17-й дивизии и командующим вооруженными силами в Кабуле; генералом Хелалудином, командующим ВВС и начальником гарнизона северных регионов; генеральным представителем партии Джамият Ислами в Мазари-Шарифе Устадом Атахом; генералом Джора Бегом, начальником гарнизона Мазари-Шарифа и командиром 18-й балхской дивизии; генералом Хаиром Мохаммедом, заместителем руководителя рабочей группы Высшего военного совета северных регионов; представителем Партии единства Устадом Шейхом Мухакиком; г-ном Насимом Мехди, полевым командиром, представляющим исламскую партию в Балхе; г-ном Мохаммедом Ааламом, полевым командиром, представляющим партию Исламское общество в Балхе; генералом Г. Хуссейном Паной, начальником службы безопасности в Мазари-Шарифе; г-ном Абдулом Рахманом Ансари, губернатором провинции Балх; генералом, ответственным за вопросы культуры; заместителем командира 18-й балхской дивизии; и председателем департамента общественного здравоохранения в Мазари-Шарифе. Специальный докладчик имел также возможность провести беседы с перемещенными лицами, недавно прибывшими из Кабула. Кроме того, он встретился с представителями гуманитарных организаций, расположенных в Мазари-Шарифе.

12. В марте и августе 1992 года Специальный докладчик заслушал также показания свидетелей и провел консультации в Европе в связи со своим мандатом. 2 октября 1992 года он встретился с г-ном Джаилилом Шамсом, заместителем министра иностранных дел Исламского Государства Афганистан, в ходе официального визита последнего в Австрию. Кроме того, Специальный докладчик 4 ноября 1992 года встретился в Вене с г-ном Мохаммедом Анваром, министром Исламского Государства Афганистан по делам здравоохранения и инвалидов.

13. Специальный докладчик хотел бы вновь выразить свою искреннюю признательность правительственным властям Пакистана и провинциальным властям районов, которые он посетил в Афганистане, за предоставленную ему неоценимую помощь и всестороннее сотрудничество. Специальный докладчик особенно признателен за предоставленную ему возможность посетить афганские провинции Нангархар и Балх. В этой связи он хотел бы вновь поблагодарить Управление координатора программ гуманитарной и экономической помощи, связанных с Афганистаном (ЮНОКА), за его весьма эффективную материально-техническую помощь, без которой эти поездки не были бы возможны.

14. В целях составления настоящего доклада в дополнение к сбору информации в ходе своих поездок в Пакистан и Афганистан Специальный докладчик следил за развитием событий в течение всего периода, охватываемого докладом, и проводил систематическую оценку получаемой от различных частных лиц и организаций письменной и устной информации, имеющей отношение к его мандату. Он также ознакомился с различными докладами и исследованиями, подготовленными органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с докладами неправительственных организаций, занимающихся теми аспектами афганской проблемы, которые относятся к гуманитарной области и правам человека. После принятия Комиссией по правам человека резолюции 1992/68, в

/...

которой его мандат был возобновлен, Специальный докладчик следил за развитием событий на протяжении периода, охватываемого настоящим докладом, а именно с марта по октябрь 1992 года. В своей методике представления доклада он по-прежнему делал основной упор на этот период.

15. Раздел II настоящего доклада содержит общие замечания, касающиеся положения в области прав человека в Афганистане в общем политическом контексте. В разделе III проводится анализ конкретных проблем в области прав человека в Афганистане. В разделе IV содержатся выводы и рекомендации, основанные на проведенном Специальным докладчиком анализе имеющейся информации.

II. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ

A. Политические события

16. В своем докладе сорок восьмой сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/1992/33) Специальный докладчик сослался на заявление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Переса де Куэльяра по Афганистану от 21 мая 1991 года, содержащее план мирного урегулирования из пяти пунктов (см документ A/46/606, приложение I). Он также упомянул совместное заявление Соединенных Штатов Америки и Советского Союза от 13 сентября 1991 года об одновременном прекращении поставок оружия афганским сторонам с 1 января 1992 года (так называемая "негативная симметрия").

17. Специальный докладчик информировал Комиссию о том, что 4 января 1992 года он был принят г-ном Мохаммедом Наджибуллой, бывшим тогда президентом Республики Афганистан, который в соответствии с призывом Генеральной Ассамблеи, высказанным в ее резолюции 46/136, а также аналогичной просьбой Специального докладчика изменил меру наказания для 114 лиц, приговоренных к смертной казни по обвинению в участии в попытке государственного переворота в марте 1990 года. Президент Афганистана подтвердил свое решение в декрете № 1355 от 28 января 1992 года, в котором смертный приговор мятежникам был заменен тюремным заключением сроком 20 лет.

18. 27 января 1992 года Генеральный секретарь г-н Бутрос Бутрос Гали, касаясь плана мирного урегулирования из пяти пунктов, заявил, что он просил своего личного представителя по Пакистану и Афганистану провести новый раунд интенсивных консультаций в целях доработки договоренностей о проведении встречи афганцев, задача которой заключалась бы в согласовании мероприятий на переходный период, направленных на установление в Афганистане правительства на основе широкого представительства за счет проведения свободных и справедливых выборов.

19. На пресс-конференции, состоявшейся в Женеве, представитель Генерального секретаря объявил об условиях проведения такой встречи. Она должна была проходить под названием "Иджлас Бузург", и он подчеркнул, что заручился согласием правительств Афганистана, Ирана, Пакистана, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки в отношении этого плана достижения мира и формирования переходного правительства.

/...

20. В заявлении для прессы от 11 февраля 1992 года представитель Генерального секретаря выразил свое удовлетворение итогами совещаний, которые он провел в Кабуле, а также совещания, состоявшегося 19 февраля в Мешхеде, Исламская Республика Иран, где он встречался с 50 командирами сил сопротивления из западного Афганистана и большой группой представителей духовенства, старейшин племен и интеллигенции. Он также встречался с тремя среднеазиатскими лидерами. В сообщении для прессы было подчеркнуто, что на протяжении поездки в Исламскую Республику Иран его собеседники высказывали глубокую озабоченность по поводу растущих этнических трений внутри Афганистана.

21. В статье, которая была опубликована в газете "Фронтьер пост" от 27 февраля 1992 года, указывалось, что г-н Раббани отверг предложенный Организацией Объединенных Наций план мирного урегулирования из пяти пунктов, поскольку в нем не уточняется, будет ли президент Наджибулла играть какую-либо роль в переходном правительстве. Г-н Раббани ранее уже высказывал эту точку зрения Специальному докладчику в январе 1992 года.

22. После продолжительной серии бесед между представителем Генерального секретаря и представителями Афганистана г-н Наджибулла, бывший в то время президентом, заявил, что представитель Генерального секретаря убедил его сделать публичное заявление о том, что он уйдет со своего поста сразу же после того, как будет сформировано временное правительство, и что вся исполнительная власть будет передана временному правительству в первый день переходного периода. Согласно информации, опубликованной в газете "Кабул таймс" от 17 марта 1992 года, президент передал список 150 лиц, в число которых вошли члены партии Ватан (Отечество) и других политических партий внутри страны, лица, не принадлежащие к каким-либо партиям, видные общественные деятели, воинские командиры, религиозные лидеры и вожди племен. Выдержки из выступления, сделанного представителем Генерального секретаря по этому случаю, были опубликованы в газете "Кабул таймс" от 19 марта.

23. Заявление президента Наджибуллы от 18 марта 1992 года о его намерении уйти со своего поста создало вакуум власти в Афганистане. Хотя г-н Наджибулла и не уехал из страны, он ушел с политической сцены. В северном Афганистане был сформирован альянс между нелояльными командирами воинских частей и моджахедами. В Мазари-Шарифе было сформировано Национальное исламское движение. Этот альянс, во главе которого стоит генерал Абдул Рашид Дустум, представляет более половины вооруженных сил страны, включая регулярную армию. Центральное правительство утратило свое влияние и в других провинциях.

24. Касаясь плана мирного урегулирования из пяти пунктов, представитель Республики Афганистан заявил, что Наджибулла, бывший президент Афганистана, незаконно сложил с себя полномочия и бежал в нарушение Конституции и что правительство Республики Афганистан, ее парламент и судебные органы решают сложнейшие национальные задачи на благо народа. Исполнительный орган партии Ватан заявил, в частности, "... что Наджибулла, бывший президент Республики Афганистан и Председатель партии Ватан, который любил на словах демонстрировать свою готовность к мирному урегулированию проблем Афганистана, однако на деле, когда процесс политического решения достиг своей решающей

/...

фазы, попытался бежать в ночь с 26 на 27 месяца хамаль (15-16 апреля), намереваясь нарушить стабильность и создать вакуум власти, обстановку разобщенности и паники; однако его попытка была пресечена бдительными вооруженными силами страны. И вновь, пренебрегая Конституцией и интересами народа, он скрылся ...".

25. В этой связи бывший министр иностранных дела Афганистана г-н Абдул Вакиль сделал следующее заявление:

"К сожалению, в последний момент, не оправдав ожиданий государственного руководства Республики Афганистан и партии Ватан, Наджибулла, президент Республики Афганистан, без консультаций и пренебрегая государственными и партийными нормами, попытался прошлой ночью бежать ... Этим он хотел создать новую атмосферу паники, атмосферу, которую он неоднократно создавал, т.е. атмосферу безвластия в этой стране в условиях сложной ситуации, когда народ Афганистана и весь мир стремятся к восстановлению мира в Афганистане. Анализ, проведенный государственным руководством Республики Афганистан и руководством партии Ватан свидетельствует о том, что Наджибулла не выполнил своих обещаний на деле. Никто, ни одна организация, ни один человек или группа не угрожали Наджибулле и не представляли опасности для его личной безопасности и деятельности; тем не менее, опасаясь восстановления мира и прихода в Афганистан беспристрастных сил, а также боясь, что ему придется нести ответственность перед народом Афганистана за свои дела, он попытался действовать вопреки ожиданиям государственного руководства и партии Ватан, что действительно вызывает у нас глубокую озабоченность. Последний раз я встречался с Наджибуллой вчера в 9 часов вечера. В качестве лучшего примера, доказывающего, что Наджибулле ничто не угрожало, я могу привести тот факт, что машина, в которой находился Наджибулла, вчера ночью была остановлена военными. Они могли бы прибегнуть к авантюристическим мерам и застрелить его. Однако, несмотря на его настойчивые требования дать ему возможность покинуть страну, ему было сказано, что какой-либо информации относительно его выезда из страны получено не было и они рекомендовали ему вернуться в свою резиденцию. Таким образом, куда бы он ни захотел ехать, он ехал. Этот вопрос будет обсужден позднее. Сейчас он находится в условиях полной безопасности. Этот пример лучше всего свидетельствует о том, что никто не намеревался угрожать ему. В любом случае, в качестве представителя государства, партии Ватан, я заверяю вас и соотечественников, что никаких процессов, которые приведут к обострению трений, нестабильности и беспорядков в Республике Афганистан, особенно в Кабуле, не существует, и никаких признаков этого вы не увидите".

26. В тот же день был издан декрет об амнистии, в котором было объявлено об освобождении заключенных, не до конца отбывших свой срок.

27. Правительство Республики Афганистан формально являлось центральным правительством этой страны до 14 мая 1992 года, и в состав его входили члены бывшего правительства под председательством премьер-министра г-на Фазль Хака Халекьяра и исполняющего обязанности президента Республики г-на Абдурахман

/...

Хатефа. После этой даты "в Кабуле установилось Исламское Государство" на основе Пешаварского соглашения (см. добавление I), заключенного сторонами оппозиции 24 апреля 1992 года. В этом соглашении были установлены структура и график мероприятий переходного периода Исламского Государства Афганистан. В течение двух месяцев существующие власти должны были передать свои полномочия Совету джихада (священной войны) - органу в составе 51 человека во главе с г-ном Себгатуллой Моджадедди. В газете "Кабул таймс" от 14 мая 1992 года был дан подробный отчет о церемониях передачи власти.

28. Было далее решено, что по истечении двух месяцев г-н Бурхануддин Раббани станет президентом переходного Исламского Государства Афганистан и главой Руководящего совета в составе лидеров моджахедов, подписавших Пешаварское соглашение, сроком на четыре месяца (т.е. до октября 1992 года). Официально он должен был вступить в должность по истечении двухмесячного срока полномочий г-на Моджадедди. Министерские посты были распределены между различными политическими партиями бывшей оппозиции.

29. На своем первом заседании Руководящий совет принял следующие решения:

- a) роспуск кабинета бывшего режима;
- b) отмена законодательства и решений, противоречащих исламским законам шариата;
- c) роспуск обеих палат Национального собрания;
- d) роспуск министерства государственной безопасности со всеми подотчетными ей структурами;
- e) роспуск партии Ватан;
- f) учреждение специального трибунала для привлечения к суду изменников и агрессоров, а также для поддержания общественной безопасности;
- g) объявление дня 28 апреля государственным праздником в ознаменование победы мусульманской нации Афганистана с приветствиями в адрес членов Совета джихада во главе с уважаемым профессором Газратом Себгатуллой Моджадедди, представителем Исламского Государства Афганистан, и передача власти этому Совету;
- h) объявление дня 4 мая днем памяти жертв и инвалидов с приветствиями в адрес лидеров танзимов джихада;
- i) подтверждение общей амнистии, объявленной танзимами джихада и Исламским Государством постольку, поскольку она угодна Всевышнему;
- j) любой стране, намеревающейся оказывать помощь Афганистану, следует направлять эту помощь через центральное правительство.

30. Что касается вопроса прав человека, то в течение этого шестимесячного периода было сделано два различных заявления, касающиеся амнистии. В период своего пребывания у власти г-н Моджаддиди издал указ о всеобщей амнистии. Г-н Раббани, придя к власти, также издал указ об амнистии, который, однако, не распространялся на "лиц, которые совершили преступления".

31. В период формирования переходного правительства в Кабул вступили различные вооруженные группы. В издании журнала Афганского информационного центра "Мангли бюллетин" за март-июнь 1992 года (№ 132/135) содержится подробное описание сил, располагавшихся в это время в Кабуле и вокруг него:

Силы, расположенные в Кабуле

Милиция генерала Дустума
Хезбе Вахадат
Совет наблюдения "Джамиат"
Кабульский гарнизон вооруженных сил бывшего режима
Харакат (Мохсини)
Иттехад-е-Ислами (Сайаф)
Харакат (Мохаммади)
Хезбе (Халес, Хаккани)
Войска президента Моджаддиди
Махаз (Гейлани)

Силы, расположенные вокруг Кабула

Юг: Хезбе Ислами (Хекматиар), Хезбе Ислами (Халес, Хаккани), племена Ахмазаи

Восток: Харакат (Мохаммади), Махаз, Джабха, Хезбе (Халес), Иттехад (Сайаф)

Юго-запад: Харакат (Мохсини), Иттехад, Махаз, Хезбе Вахадат, Хезбе Ислами (Халес)

Запад: Иттехад, Совет наблюдения (Джамиат), Харакат (Мохаммади), Махаз, Харакат (Мохсини), Хезбе (Халес), Хезбе (Хекматиар).

Север: Совет наблюдения (Джамиат), Хезбе (Хекматиар), Иттехад (Сайаф), милиция генерала Дустума

32. Было указано, что помимо вышеупомянутых сил в Кабуле и провинциях продолжают находиться тысячи секретных вооруженных агентов бывшей тайной полиции КХАД.

33. Партия Хезбе Ислами (Хекматиар) в ультимативном порядке предложила вооруженным силам, сформированным из остатков регулярной армии и муджахеддинов полевого командира Масуда, покинуть к установленному сроку пояс безопасности вокруг Кабула. Прежде чем истек срок действия ультиматума, муджахеддины,

/...

принадлежащие к самым различным группам, вступили в афганскую столицу. 27 апреля в Кабуле началось открытое столкновение между различными группировками. Стратегические пункты попали под контроль различных вооруженных групп. На передний план стал выступать племенной аспект конфликта.

34. Президент переходного правительства г-н С. Моджаддиди прибыл в Кабул 26 апреля 1992 года. В июле 1992 года его сменил г-н Б. Раббани. Вплоть до августа прекращение огня между правительственными войсками, возглавляемыми министром обороны г-ном Ахмадом Шахом Масудом, и войсками, возглавляемыми г-ном Гульбеддином Хекматиаром, было непрочным. Однако в августе 1992 года Кабул был подвергнут самому жестокому ракетному обстрелу за последние 14 лет войны. По Кабулу были выпущены тысячи ракет, в результате чего, согласно сообщениям, погибли более 1800 человек. Тысячи людей получили ранения. Более 100 000 жителей Кабула покинули город. Специальный докладчик был информирован о том, что, согласно оценкам, только за один день, 10 августа 1992 года, по Кабулу было выпущено 1000-2000 ракет, причем 600 из них - в первые 90 минут обстрела. Организация Объединенных Наций эвакуировала свой персонал из Кабула. Большинство дипломатов, аккредитованных в городе, также были эвакуированы. Кабульский аэропорт был закрыт.

35. Нарушения правопорядка в Кабуле стали нормой. Газеты сообщали: "В городе на каждой улице свое собственное правительство. Здесь - узбекская милиция, там - таджикские муджахеддины. В других районах мусульмане-шииты или с давних пор преследуемые хазарийцы напрягают мускулы. Схема контроля над городом постоянно меняется, что превращает обычную поездку в опасное приключение". Газета "Монд" 13 августа 1992 года сообщила: "Сбросив прежний коммунистический режим, муджахеддины стали на путь борьбы кланов". Представитель Международного комитета Красного Креста (МККК) в Кабуле описал ситуацию следующими словами: "Сегодня днем мы приняли 353 пациента в нашем госпитале, рассчитанном лишь на 300 коек. Больные лежат в коридорах и во дворе. 38 раненых умерли, прежде чем им была оказана помощь, 77 ждут операции. 60 человек поступили сегодня днем, 91 - вчера и 183 - в субботу". 14 августа 1992 года МККК обратился с призывом ко всем сторонам, участвующим в боевых действиях, в частности, "не стрелять в гражданских лиц и не обстреливать объекты, используемые лишь гражданским населением, не совершать беспорядочных нападений; ... щадить жизнь тех, кто сдался в плен, и гуманно обращаться со всеми взятыми в плен бойцами". 20 августа газета "Монд" процитировала также слова директора ЮНОКА: "Положение ужасно. Правительство больше ничего не контролирует; нет ни законности, ни порядка. На улицах, кроме вооруженных солдат, ни души. Вода и электричество отключены уже почти неделю, и мои коллеги из ВОЗ опасаются возникновения эпидемий". Подобные сообщения поступали в августе 1992 года в информационные агентства ежедневно.

36. Еще 21 апреля 1992 года газета "Монд", которая на протяжении многих лет с пристальным вниманием следила за событиями в Афганистане, писала: "Большинство городов не контролируется центральной властью". Такое положение существовало не только в период правления временного президента Абдулрахима Хатефа; сейчас, когда власть находится в руках нового исламского правительства, дело обстоит точно так же.

/...

37. Начало краху бывшего афганского правительства было положено в северном Афганистане, когда правительство утратило контроль над Мазари-Шарифом, провинция Балх, 22 марта 1992 года. В коммюнике для печати г-н Абдул Рашид Дустум, которого президент Моджаддиди сделал впоследствии генералом, в частности, объявил: "Информирую Вас, что в моем распоряжении находятся более 5000 солдат милиции на севере страны и в Кабуле и вокруг него, и в городах Логар, Гардез, Пагман и Майдан. Мы приняли конкретное решение низложить правительство Наджиба ...". Чарикар и Герат были вторым и третьим городами, в которых подразделения милиции объединились с моджахедами. Мехтерлам, столица провинции Лагман, была взята моджахедами 25 апреля, как и другие столицы провинций. Последним 27 апреля 1992 года моджахедами взяли Желалабад, столицу провинции Нангархар.

38. В большинстве городов власть перешла к шурам (советам) в составе членов политических партий, которые подписали Пешаварское соглашение, членов местных советов и видных местных деятелей и полевых командиров. В период визита Специального докладчика в страну (сентябрь) лишь в Кабуле не было централизованной администрации.

39. Переворот в провинциях сопровождался эпизодическими убийствами, грабежами, разрушением государственной собственности и столкновениями между враждующими группами. В номере журнала "Мансли бюллетен", публикуемого Афганским информационным центром, за март/июнь 1992 года содержится отчет о событиях, которые произошли в течение этого периода.

40. Специальный докладчик был информирован о том, что все заключенные, арестованные бывшим правительством, были выпущены на свободу. В печально известной тюрьме Поли-Шархи вблизи Кабула в настоящее время нет заключенных, однако, по сообщениям, в ней проживают 250 перемещенных семей, которые бежали из Кабула во время ракетного обстрела и в настоящее время получают помощь по линии МККК.

41. Как уже отмечал Специальный докладчик, новые власти, в отличие от режима Амина, не прибегают к массовым казням. Тем не менее время от времени происходят убийства видных деятелей. По сообщениям, министр государственной безопасности генерал Гулям Фарук Якуби умер при подозрительных обстоятельствах (см. "Кабул таймс", 19 апреля 1992 года). Бывший министр юстиции г-н Карим Шадан был похищен из своего дома и найден мертвым с 2000 огнестрельных ранений и следами пыток на теле. Имеются сообщения и о других случаях похищений. Время от времени происходят отдельные акты мести.

42. Многие города и деревни в Афганистане были полностью разрушены. Специальный докладчик посетил многие из них в течение последних лет, в том числе и в ходе своего последнего визита в эту страну. Никакой реальной деятельности по их реконструкции не ведется. Однако такая реконструкция может начаться только в том случае, если будут соблюдены два условия. Первое условие заключается в поддержке афганского народа международным сообществом; президент Раббани обратился к Генеральному секретарю с призывом об оказании международной помощи, и в июне 1992 года Генеральный секретарь призвал международное сообщество мобилизовать помощь в размере 180 млн. долл. США. К

/...

сожалению, поступившие средства не составляют пока и половины этой суммы. Вторым главным условием является разминирование, что связано также с обеспечением права на жизнь. Вся страна превращена в сплошное минное поле. Разминирование требует колоссальных усилий, а средств для этого крайне недостаточно. Задача разминирования приобретает еще большую актуальность в связи с тем, что многие беженцы возвращаются в свои дома. Специальному докладчику удалось посетить разминируемый район в деревне Сохроаб вблизи Желалабада, где группы афганских технических консультантов (АТК) Организации по расчистке мин занимаются разминированием под командованием бывшего офицера афганской армии. Докладчик смог воочию увидеть сотни мин, установленных на сельскохозяйственных землях вокруг бывшего военного опорного пункта. Специальный докладчик также отметил, что, учитывая нехватку персонала и технических средств для решения этой задачи, местные общины вряд ли смогут вновь использовать эти районы и земли для производительных целей и самообеспечения.

43. В ходе своего визита в страну Специальный докладчик ознакомился с работой неправительственных организаций на территории Афганистана. Помимо представителей ЮНОКА, Специальный докладчик встретился с представителями двух других координационных органов - Совета по координации помощи Афганистану (АКБАР), который был создан в 1988 году, и Афганского национального координационного совета (АНКС), который координирует работу 110 афганских неправительственных организаций. Представители этих организаций сообщили, что в отличие от Кабула в провинциях, и в частности в сельских районах, проекты осуществляются вполне эффективно. Однако, по их словам, имеющиеся средства покрывают лишь ничтожно малую долю потребностей. Самой серьезной проблемой в этой связи является расчистка минных полей (см. программу "Операция салам", январь-июнь 1992 года). В докладе о ходе проведения "Операции салам" содержится подробное описание деятельности, осуществляемой под эгидой Организации Объединенных Наций во многих областях в соответствии с потребностями афганского народа в области реконструкции. В нем также упоминается призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о мобилизации дополнительных средств в размере 180 млн. долл. США. В результате этого призыва с 5 июня по 31 июля 1992 года было объявлено или предоставлено 40 млн. долл. США.

44. Как обычно, в ходе своего визита в страну Специальный докладчик посетил военные госпитали для раненых. Он получил от МККК информацию относительно положения раненых в Пешаваре и смог посетить хирургический госпиталь Кувейтского общества Красного Полумесяца в Пешаваре. Он был информирован о том, что 50-60 процентов пациентов госпиталя МККК подорвались на минах, причем 80 процентов из них составляют недавние репатрианты. Из-за ситуации, сложившейся в Кабуле в августе 1992 года, МККК закрыл свой госпиталь в Кабуле, и в настоящее время им ведает министерство здравоохранения. Как уже сообщалось, госпиталь переполнен ранеными. Что касается хирургического госпиталя Кувейтского общества Красного Полумесяца, то Специальный докладчик был информирован о том, что около 80 процентов пациентов страдают от ран, причиненных взрывами мин. Он был также информирован о том, что в этом госпитале также лечатся пациенты, которым вооруженные лица в Кабуле отрезали носы и уши.

45. Как только Специальный докладчик понял всю серьезность положения в области прав человека и с учетом того, что ему не удалось прибыть в район из-за сложившейся там ситуации, он обратился к Генеральному секретарю и к его личному представителю с призывом приложить все усилия для обеспечения соблюдения прав человека в этих условиях.

46. 16 апреля 1992 года Председатель Совета Безопасности опубликовал от имени членов Совета заявление в связи с вопросом, озаглавленным "Положение в Афганистане". В своем заявлении Председатель призвал к обеспечению политического решения афганского кризиса с целью "прекращения добиться кровопролития и насилия, содействовать национальному примирению и гарантировать единство и территориальную целостность Афганистана. Не сделать этого означало бы лишь увековечить страдания афганского народа" (S/23818). О необходимости соблюдения всех прав человека в заявлении не говорится.

47. Генеральный секретарь настоятельно призвал к урегулированию афганского кризиса путем диалога. В опубликованном 24 августа 1992 года пресс-релизе он, в частности, заявил: "Президент (г-н Раббани) заверил его в том, что его правительство будет использовать все имеющиеся в его распоряжении средства для обеспечения безопасности всех дипломатических представительств и Организации Объединенных Наций, а также персонала и имущества, и выразил готовность своего правительства содействовать эвакуации всех международных служащих из Кабула по их просьбе".

48. 20 июля 1992 года МККК настоятельно призвал не допускать нападения на гражданские объекты и медицинские учреждения. Он, в частности, настоятельно призвал не совершать никаких нападений на госпитали, не совершать беспорядочных нападений, особенно на гражданских лиц, падать жизнь сдавшихся в плен бойцов.

49. Правопорядок в Афганистане резко изменился. Нет никакой преемственности ни в политическом плане, ни с точки зрения конституции или любого другого закона. Решение Руководящего совета от 13 мая 1992 года (см. пункт 29 выше) говорит само за себя: роспуск кабинета бывшего режима; отмена законодательства и резолюций, которые противоречат исламскому шариату; роспуск обеих палат Национальной ассамблеи; роспуск министерства государственной безопасности и его вспомогательных структур; роспуск партии "Отечество".

50. Хотя президент Моджаддиди объявил всеобщую амнистию, были сделаны оговорки в отношении судьбы бывшего президента Афганистана Наджибуллы, который, согласно имеющейся у Специального докладчика информации, укрылся в помещении Организации Объединенных Наций в Кабуле. Был учрежден специальный суд, несмотря на то, что президент Моджаддиди объявил в своем заявлении по случаю образования этого суда (радио Афганистана на пушту, 8 мая 1992 года в 15 ч. 30 м. по Гринвичу): "Я должен заявить, что этот суд образован не для того, чтобы судить лиц, которые сотрудничали с бывшими режимами. Он создан не для того, чтобы вызывать их в суд, преследовать, допрашивать или наказывать". Однако министр обороны Ахмад Шах Масуд заявил в своем интервью газете "Таймс" 8 мая 1992 года: "Специальный суд создан для того, чтобы привлечь к ответу

/...

чиновников бывшего режима", которых он назвал "предателями и захватчиками". "На прошлой неделе Совет заявил, что только бывший президент Наджибулла, который скрывается, может быть подвергнут преследованию". Случаев массовых убийств членов бывшего правительства, в частности сотрудников КХАД (тайной полиции), не наблюдалось. Тем не менее, по сообщениям, время от времени совершаются индивидуальные акты мести, выражающиеся в убийстве или похищении людей.

51. Новое Исламское Государство Афганистан запретило продажу и потребление алкоголя и заставило женщин носить паранджу (при бывшем правительстве Специальный докладчик чрезвычайно редко встречал женщин в парандже на улицах Кабула и лишь однажды видел в Джелалабаде в школе, где учителями работали женщины).

52. Руководящий совет также постановил изъять из библиотек всю антирелигиозную литературу: "Все книги и брошюры коммунистической направленности будут конфискованы и уничтожены". Для правительственных служащих были отведены специальные часы для молитвы.

53. Ситуация, которая сложилась в Кабуле в августе 1992 года, привела к новому массовому уходу беженцев и перемещенных лиц (см. пункт 69 ниже). Многие бывшие гражданские служащие старшего звена и военный персонал, специалисты, бизнесмены, учащиеся и представители рабочего класса бежали в Пакистан, где к ним отнеслись гуманно и предоставили убежище. Кроме того, многочисленные бывшие афганские дипломаты, которые в течение нескольких месяцев не получали от правительства зарплаты, также стали искать убежища. Однако лишь весьма ограниченный круг стран готов предоставить им убежище. В этой связи к Специальному докладчику неоднократно обращались за помощью, и он из соображений гуманности старался оказывать ее. В последние недели к нему за советом также обратились юристы, представляющие лиц, желающих получить убежище в Соединенных Штатах и в ряде европейских стран.

**В. Связь между недавними политическими событиями
и положением в области прав человека**

54. Политические события, которые произошли в апреле-мае 1992 года, показали на правительственном уровне, что бывшее правительство нарушило конституцию, когда президент ушел в отставку и к власти пришло не предусмотренное конституцией временное правительство. Исламское правительство было создано на основе заключенного в апреле 1992 года Пешаварского соглашения, которое можно охарактеризовать как политическое решение и конституцию де-факто.

55. С учетом нынешней ситуации в стране было бы трудно утверждать, что в настоящее время у Афганистана есть сильное правительство. Страной правят - если этот термин еще применим - различные группы в Кабуле и многочисленные шуры (советы) и полевые командиры в провинциях. Постановления и решения, принимаемые в провинциях, ни в коей мере не согласуются с директивами правительства в Кабуле. Правовой основой деятельности властей в провинциях является шариат и другие источники исламского права: Сунна, Аль-Ижма,

/...

т.е. консенсус мнений Улемы (судей и юрисконсультов), Аль-Ихтиад, или юриспруденция 1/. Все государственные законы, принятые бывшим правительством, были отменены, если они не соответствовали шариату (см. пункт 29b выше).

56. Правосознание в Афганистане, с точки зрения публичного международного права, со сменой правительства не изменилось. Афганистан по-прежнему является субъектом международного права, и все заявления представителей исламского правительства в Кабуле и в Организации Объединенных Наций в отношении Афганистана направлены на сохранение, обеспечение единства и территориальной целостности страны. Однако наблюдатели не исключают возможности выхода некоторых районов страны из ее состава из-за ее племенной структуры. Документы по вопросам прав человека и гуманитарного права, в которых участвует Афганистан, остаются обязательными для Государства Афганистан. Кроме того, должна также соблюдаться Всеобщая декларация прав человека, которая стала нормой международного права. Новому правительству не нужно выступать с заявлением о том, что оно будет соблюдать эти документы в области прав человека.

57. Новое правительство Афганистана не выступало ни с какими заявлениями, которые свидетельствовали бы об отказе от положений Международного пакта о гражданских и политических правах по смыслу статьи 4 Пакта.

58. Афганистан также является участником Женевских конвенций от 12 августа 1949 года.

59. Статус Афганистана как участника этих международных документов по вопросам прав человека и гуманитарного права подробно рассматривался Специальным докладчиком (E/CN.4/1985/21, раздел IV).

60. Мандат, возложенный на Специального докладчика различными резолюциями, касался "положения в области прав человека в Афганистане", независимо от правительственной структуры этой страны. Связь между мандатом Специального докладчика и мандатом Специального представителя Генерального секретаря в соответствии с резолюциями 35/37, 36/34 и 37/37 рассматривалась в первом докладе Специального докладчика Комиссии по правам человека (E/CN.4/1985/21, пункты 21-23).

61. Специальный докладчик рассмотрел международные положения в области прав человека, которые имеют обязательную силу для Афганистана, в пункте 143 своего первого доклада (E/CN.4/1985/21). Все сформулированные в нем вплоть до пункта 164 замечания остаются в силе. Единственным новым элементом является тот факт, что у нового правительства, в отличие от старого, до сих пор нет письменного государственного права. В стране действуют нормы исламского права. Связь между исламским правом и документами Организации Объединенных Наций в области прав человека подробно рассматривается в различных правовых исследованиях, к которым следует обращаться при возникновении конкретных вопросов. Эти материалы будут использованы в докладе Специального докладчика Комиссии по правам человека на предстоящей сессии.

/...

62. В своем первом докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1985/21) Специальный докладчик упоминал о демографической структуре Афганистана, которая изменилась в результате массового перемещения афганского населения в виде беженцев и перемещенных лиц. Основные этнические группы, составляющие население Афганистана, распределяются следующим образом: аймаки - 3,6 процента, туркмены - 2,9 процента, узбеки - 9,3 процента, таджики - 28,5 процента, хазарийцы - 7,8 процента, пуштуны - 43 процента населения. Традиции, тактика боевых действий, способы ведения войны, дисциплина и поведение по отношению к лицам других национальностей различаются в зависимости от каждой конкретной группы. Карта, показывающая структуру населения по основным этническим группам и районы их проживания, приводится в приложении II к настоящему докладу 2/.

63. Как заявил на пресс-конференции в Ташкенте президент Узбекистана г-н Ислам Каримов, "мир во всем регионе связан с ситуацией в Афганистане". Поэтому общая обстановка в Афганистане вызывает озабоченность с точки зрения международного мира и безопасности. Положение в области прав человека в Афганистане, которое никак нельзя назвать нормальным, также вызывает тревогу мировой общественности и в первую очередь потому, что Афганистан является субъектом международного права и участником ряда международных документов в области прав человека, включая Пакты о правах человека и Конвенцию о запрещении пыток. Очевидно, что положение в области прав человека в Афганистане не является внутренним делом в соответствии с пунктом 7 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, независимо от возможных толкований, этого важного положения. Более того, можно сказать, что положение в области прав человека в Афганистане, результатом которого явились массовые потоки беженцев и которое в настоящее время характеризуется ростом этнического насилия, неразрывно связано с вопросами обеспечения мира и безопасности в регионе.

64. Несмотря на столь кардинальную смену правительства в Афганистане, как это описывается выше, обязательства Афганистана по международному праву и, в частности, по международным документам в области прав человека по-прежнему остаются в силе. Однако необходимо также учитывать источники исламского права. Тем не менее Афганистан должен соблюдать соответствующие международные документы в области прав человека, участником которых он является.

III. КОНКРЕТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ

A. Положение беженцев

65. Положение беженцев применительно к Афганистану представляет проблему прав человека как саму по себе, так и с точки зрения своих последствий. После поездки в регион в январе 1992 года Специальный докладчик в выводах своего представленного Комиссии по правам человека доклада отметил, что: "положение более чем 5 млн. афганских беженцев остается неизменным, несмотря на усилия, предпринимаемые правительствами Пакистана и Исламской Республики Иран в сотрудничестве с международными организациями в целях содействия возвращению беженцев, а также несмотря на усилия правительства Афганистана, направленные

/...

на обеспечение реинтеграции вернувшихся беженцев в общество" (E/CN/1992/33, пункт 96). После падения предыдущего правительства, произошедшего в апреле-мае 1992 года, положение в этой области значительно изменилось. За несколько месяцев в Афганистан возвратилось более 1 млн. афганцев, в среднем по 40 тыс. человек в неделю. Большинство из них возвратились в провинции Кандагар, Нангархар, Кундуз и Баглан, а также в некоторые части провинции Пактия. Говорят, что это рекордное по своим масштабам и темпам возвращение беженцев. Согласно заявлениям Верховного комиссара Пакистана по делам афганских беженцев и представителей Организации Объединенных Наций, число афганских беженцев в Пакистане в настоящее время составляет чуть более 2 млн. человек. Восемьдесят процентов репатриантов прибыли из Северо-западной пограничной провинции, а 20 процентов - из Белуджистана. В Северо-западной пограничной провинции 10-12 лагерей беженцев были закрыты. Наблюдаются также значительные перемещения беженцев из Исламской Республики Иран. По оценкам, для возвращения всех беженцев деятельность по репатриации должна будет продолжаться на протяжении трех сезонов (т.е. до 1994 года).

66. Как отмечал Специальный докладчик в своих предыдущих докладах, афганские власти не готовы решать проблему массовой репатриации. Соответственно, оказывать содействие переселению беженцев, возвращающихся в Афганистан, могут лишь Организация Объединенных Наций и неправительственные организации.

67. Положение беженцев, по-прежнему находящихся за границей, не изменилось к лучшему. Ассортимент и количество получаемых ими товаров первой необходимости продолжают сокращаться. Международное сообщество удовлетворяет одну четверть потребностей беженцев в пшенице, в пищевом растительном масле, сахаре, молоке и чае, а остальное обеспечивает правительство Пакистана, хотя, как указывается, в распределении товаров бывают сбои. Возвращение беженцев до сих пор осуществляется в рамках так называемого проекта добровольной репатриации (см. E/CN.4/1992/33, пункт 33), предусматривающего выдачу наличных денег по расчетным книжкам в 13-14 специальных пунктах.

68. В целях облегчения процесса репатриации, а также в соответствии с положениями Женевского соглашения 1989 года в настоящее время предпринимаются усилия для заключения трехсторонних соглашений между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и правительствами Афганистана и Пакистана, а также между УВКБ и правительствами Афганистана и Исламской Республики Иран.

69. Несмотря на такое отрадное, хотя и создающее, в свою очередь, определенные дополнительные трудности, явление, как репатриация большого числа афганских беженцев, в результате боевых действий в Кабуле многие тысячи людей покинули столицу и бежали в другие части стран и в Пакистан. Среди беженцев, нашедших убежище в Пакистане, немало государственных служащих высокого уровня и военнослужащих, а также интеллигенции и бизнесменов. Правительство Пакистана занимает либеральную позицию по отношению к недавно прибывшим беженцам, и с ними обращаются гуманно. После прихода к власти нового правительства в Афганистане в Пакистан прибыло приблизительно 10 тыс. беженцев, в результате чего общее число беженцев, прибывших в последнее время, вместе с лицами, покинувшими Кабул после его обстрела в августе, составило примерно 59 тыс.

/...

человек. Что касается перемещенных лиц внутри страны, то, по оценкам, из Кабула в Мазари-Шариф, провинция Балх, бежало 600-700 семей. Значительное число людей также прибыло в Джелалабад, провинция Нангархар. Специальный докладчик был проинформирован о том, что афганцы индусского и сикхского происхождения, даже имеющие на руках действительные проездные документы, должны получать визы для въезда в Пакистан с целью транзитного проезда в Индию. В связи с обстановкой в Кабуле, где имеют место обстрелы с применением реактивной и обычной артиллерии, грабежи, мародерство, убийства и пытки, в том числе такие, как забивание гвоздей в головы и конечности людей, город, по оценкам, покинуло свыше 100 тыс. жителей. Специальному докладчику удалось побывать в Джелалабаде и Мазари-Шарифе и опросить перемещенных лиц. Власти на уровне провинций делают все возможное для того, чтобы обеспечить перемещенных лиц жильем и продовольствием; при этом они отмечают острую необходимость в помощи со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. С учетом ограниченных финансовых ресурсов, которыми располагают эти власти, предполагается, что нынешней зимой будет наблюдаться нехватка продовольствия. В провинции Нангархар перемещенные лица были размещены в лагерях близ Джелалабада, а в Мазари-Шарифе для них были освобождены школы. Перемещенные лица придают исключительно большое значение обучению своих детей. Одна женщина, отвечая на вопросы Специального докладчика в Мазари-Шарифе, отметила, что отсутствие возможностей для обучения детей порождает чрезвычайно серьезные проблемы.

В. Положение военнопленных

70. Хотя характер конфликта в Афганистане претерпел изменения, проблема военнопленных по-прежнему существует. До сих пор сохраняется проблема бывших советских военнослужащих, захваченных в плен и еще не освобожденных рядом групп муджахедов. Специальный докладчик был проинформирован о том, что число таких военнопленных невелико. У него, однако, сложилось впечатление, что эти бывшие военнослужащие содержатся в плену в качестве заложников в целях подкрепления требований различных сторон об освобождении афганских военнопленных, до сих пор находящихся в Российской Федерации и на территории бывших советских среднеазиатских республик.

71. Специальный докладчик был проинформирован о том, что все лица, подвергнутые заключению бывшим правительством Афганистана, были освобождены. Представители правительства Пакистана заявили о том, что недавно из тюрем Пакистана было освобождено большое число афганских заключенных, однако 292 человека пока еще остаются в тюрьмах. Все афганские заключенные, за исключением совершивших особенно тяжелые преступления, вскоре будут освобождены. В аэропорте Мазари-Шарифа Специальный докладчик встретился с афганским военным летчиком, приземлившимся несколько лет назад на территории Пакистана и затем арестованным пакистанскими властями. В августе нынешнего года он был освобожден в определенной степени благодаря вмешательству Специального докладчика. Недавно потребовалась помощь со стороны Специального докладчика в связи с освобождением летчика, приземлившегося на вертолете на территории Пакистана в 1989 году.

/...

72. Специальный докладчик проинформировал Комиссию по правам человека о своей встрече с военнопленными, захваченными во время сражения за город Хост, а также об обращении с этими военнопленными со стороны командира Хаккани (см. E/CN.4/1992/33, пункты 44 и 45). Ему было сообщено о том, что все эти военнопленные освобождены. Специальный докладчик в своем докладе также процитировал письменный приказ Гулбуддина Хекматиара по вопросу об обращении с военнопленными. Специальный докладчик считает, что этот приказ должен оставаться в силе до тех пор, пока в некоторых районах страны по-прежнему наблюдается конфликт, который, по смыслу Женевских конвенций, следует считать внутренним конфликтом (см. E/CN.4/1992/33, пункт 51).

С. Положение политических заключенных

73. Специальный докладчик был проинформирован о том, что после падения бывшего правительства Афганистана в марте-апреле 1992 года в стране более не осталось политических заключенных, то есть лиц, осужденных судами прежнего правительства, и что все такие заключенные были освобождены.

74. Несмотря на объявление новым правительством всеобщей амнистии, судя по всему, в стране, тем не менее, имеет место различного рода практика арестов и задержания лиц, состоявших на службе у прежнего правительства, особенно в отношении сотрудников бывшей тайной полиции (КХАД). Когда Специальный докладчик посетил военный штаб генерала Дустума, его проинформировали о том, что большинство сотрудников КХАД скрылось, а некоторое ограниченное число было задержано с целью проведения допросов. Судя по всему, эти лица содержатся в заключении в бывшем здании КХАД. Специальный докладчик спросил генерала Дустума о судьбе бывшего генерала Джума Асака. Ему сообщили, что генерал Асак оказал сопротивление при попытке арестовать его в Мазари-Шарифе, после чего направился в Кабул, где и был арестован; в настоящее время его допрашивают. Кроме того, отмечалось, что в течение переходного периода в Кабуле было арестовано приблизительно 100 человек - главным образом генералы и другие военнослужащие.

75. Ни МККК, ни Специальному докладчику не удалось посетить этих заключенных, состоявших на службе у прежнего правительства.

Д. Гражданские и политические права

Право на жизнь

76. Право на жизнь, провозглашенное в статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, имеет исключительное значение. Преднамеренное убийство людей и уничтожение материальных ценностей в результате неизбирательного применения реактивной артиллерии и бомб, особенно в Кабуле, - это бесспорный факт. Точное число погибших за последние месяцы в Кабуле неизвестно, однако, согласно имеющимся оценкам, оно превышает 1800 человек.

77. Международная общественность с особым вниманием следит за практикой в области вынесения смертных приговоров и приведения их в исполнение. Смертные приговоры были вынесены при прежнем правительстве. Однако в последние дни

/...

пребывания этого правительства у власти проводилась новая политика, направленная на сокращение числа смертных приговоров и их замену тюремным заключением. Специальный докладчик проинформировал Комиссию по правам человека об этой тенденции в своем последнем докладе (E/CN.4/1992/33, пункт 68). Помимо убийств, произошедших в течение переходного периода, смертные приговоры выносились и исполнялись в соответствии с шариатом. 7 сентября 1992 года в Кабуле состоялась публичная казнь через повешение трех человек: Мохаммеда Гула, Сайеда Сакандера и Мохаммеда Рафика. По сообщениям, они принадлежали к полувоенным формированиям покойного Асмата Муслима. Другая казнь, также публичная, по сообщениям, состоялась в Кандагаре. В Желалабаде 15 сентября 1992 года в Талаши-Чоук по приговору местного исламского суда был обезглавлен Мохамед Касим. Специальный докладчик имел возможность осмотреть место казни через день после ее исполнения. Заместитель губернатора провинции Нангархар сообщил Специальному докладчику о том, что состоявшаяся казнь соответствовала нормам шариата. Однако Специальному докладчику не удалось встретиться с каким-либо компетентным исламским судьей, который мог бы предоставить ему подробную и точную информацию о приведении в исполнение смертного приговора.

78. Согласно сообщениям, исламские суды признали упомянутых лиц виновными в грабеже, мародерстве, совершении убийств, насильственном вторжении в дома и изнасиловании. По сообщениям организации "Международная амнистия", представитель министерства обороны Янус Кунуни заявил о том, что эти люди были казнены в назидание другим и что это необходимо для поддержания правопорядка в столице. Анализ этих смертных приговоров и их приведения в исполнение с точки зрения прав человека дается в пункте 97 ниже.

79. Впоследствии Специальный докладчик был проинформирован о том, что в Кабуле состоялась еще одна публичная казнь. 30 сентября 1992 года четверо мужчин из провинции Фарьяб были повешены в общественном парке после того, как они, по сообщениям, были признаны виновными в убийстве по меньшей мере 10 человек, изнасиловании 5 женщин и причинении материального ущерба. В результате того, что веревки на виселицах якобы не были завязаны соответствующим образом, три человека не умерли сразу, и охране пришлось застрелить их, чтобы ускорить наступление смерти. Это была вторая публичная казнь, состоявшаяся в Кабуле.

80. 1 мая 1992 года "Таймс" опубликовала фотографию, сопроводив ее следующей подписью: "Упрощенное судебное разбирательство: вчера по улицам Кабула муджахеды водили молодого учителя, обещая "ампутировать" ему в виде наказания руки. У 36-летнего преподавателя математики и английского языка Джавада Асанахи были связаны руки, и на нем была табличка с надписью "грабитель". Как сообщают, он говорил: "Я ничего не сделал; они забрали меня в моем доме. Пожалуйста, сообщите моим родителям ..."

Личная свобода

81. Что касается личной свободы, являющейся правом, закрепленным в статье 14 Пакта, то поступили многочисленные неподтвержденные сообщения о случаях умышленного лишения свободы. 4 июня 1992 года "Интернэшнл геральд трибюн" опубликовала следующее сообщение:

/...

"Кабул (Рейтер). Бойцы из воюющих партизанских группировок мусульман суннитов и мусульман шиитов, угрожая оружием, арестовали на улицах Кабула сотни гражданских лиц. Как представляется, новое коалиционное правительство Афганистана не в силах остановить их. По поступившим в среду сообщениям свидетелей, арестованные были разбиты на группы в зависимости от их этнической принадлежности и направлены во временные центры задержания, размещенные вокруг города. Указывалось, что отдельных задержанных, когда их уводили, избивали палками. Аресты начались во вторник и продолжались в среду. Бойцы группы Исламского единства муджахедов, объединяющей в своих рядах мусульман-суннитов, которые являются в основном этническими пуштунами, арестовывали этнических хазарейцев, т.е. мусульман-шиитов, а сторонники противоборствующей группы Исламского коалиционного совета арестовывали пуштунов. Во вторник на западной окраине Кабула между этими двумя враждующими группами проходили ожесточенные схватки, в результате которых несколько человек были убиты и по меньшей мере 70 человек ранены, в том числе много гражданских лиц".

Личная безопасность

82. Согласно сообщениям, серьезно нарушается право на личную безопасность, которое также закреплено в Пакте. Специальному докладчику удалось опросить двух человек, которые были свидетелями того, как людям отрезали носы и уши (у него есть фотографии). Ему также рассказали о том, что в головы людей забивали гвозди, что всегда приводило к их смерти.

83. Судебная система в Афганистане полностью изменилась. От единой судебной системы, которая была создана бывшим правительством в марте 1990 года, ничего не осталось. Представители властей, с которыми Специальный докладчик смог встретиться, утверждали, что в провинциях действуют исламские суды. В Кабуле новое правительство учредило специальный суд. Бывший в то время президентом Моджаддеди охарактеризовал этот суд следующим образом:

"Что касается учреждения специального суда, то я должен сказать, что этот суд не для тех, кто работал при предыдущих режимах. Он создан не для того, чтобы организовать над ними суд и осуществить их преследование в судебном порядке, и не для того, чтобы допрашивать или наказывать их. Этот суд, который обладает полной юрисдикцией, создан с целью укрепить безопасность в Кабуле. Этот суд создан для преследования тех лиц, которые врываются в дома, посягают на честь людей, нападают на детей, присваивают себе чужое имущество и совершают преступления. Этот суд будет судить этих людей, с тем чтобы воспрепятствовать таким инцидентам, поскольку, как можно убедиться, подрывные элементы в Кабуле, совершая свои действия, стремятся вызвать страх у его жителей. Задача этого суда состоит в том, чтобы привлечь к судебной ответственности таких людей."

84. Специальный докладчик не смог получить дополнительную информацию о составе, порядке и методах работы специального суда.

85. Согласно заявлению властей на севере Афганистана, представляется, что, несмотря на объявление амнистии, ряд лиц, связанных с бывшим правительством, в настоящее время подвергается допросам. По сообщениям, допросы ведутся в

/...

помещениях бывшей секретной полиции. Специальный докладчик не получил никакой информации о том, при каких обстоятельствах и на какой правовой основе проводятся эти допросы.

86. В этой связи Специальный докладчик хотел бы сослаться на содержащееся в его последнем докладе Комиссии по правам человека заявление председателя Раббани по вопросу о милосердии при обращении с заключенными:

"Один из лидеров оппозиции, являющийся также видным исламским теологом, профессор Бурхануддин Раббани сообщил Специальному докладчику, что один из принципов исламского шариата в вопросе о милосердии при обращении с заключенными требует следовать стиху № 40, т.е. суре "Совет" Священного Корана. В этом стихе говорится: "... прощение и помилование гораздо лучше мести. Удовольствие от прощения намного выше, нежели от отмщения". Кроме того, профессор Раббани сказал, что заключенных будут судить в соответствии с законом и что меру наказания будет определять суд. Судопроизводство должно осуществляться с должным соблюдением процессуальных норм, и будут учитываться смягчающие вину обстоятельства. Соответственно может быть смягчена и мера наказания. Он также информировал Специального докладчика о двух высказываниях Святого Пророка: "Предпочтительнее совершить ошибку при неприменении наказания, чем при его исполнении" (что подразумевает его более мягкое исполнение), и "Малейшее свидетельство в пользу преступившего закон должно быть использовано, чтобы предотвратить наказание". Наконец, он заявил, что в соответствии с принципами ислама жизнь человека бесценна, и добавил, что, согласно одному из изречений Святого Пророка "убийство человека вызывает гнев божий" (E/CN.4/1992/33, пункт 48).

Свободное выражение мнения

87. Принцип свободного выражения мнения (статья 19 Пакта) фактически не соблюдается. На момент подготовки настоящего доклада в Кабуле не выходило ни одной газеты и не функционировали ни радио, ни телевидение. 28 апреля 1992 года было объявлено, что кабульское радио было преобразовано в "Радио Исламского Государства Афганистан". Оно начало свое вещание 26 апреля 1992 года. 25 мая 1992 года было сделано следующее объявление: "В соответствии с решением Руководящего совета Исламского Государства Афганистан и на основе преобразования программы вещания Радио Исламского Государства Афганистан в целях ее ориентации на исламские ценности нельзя более мириться с тем, что Радио Исламского Государства Афганистан транслирует музыкальные программы, на долю которых на сегодняшний день приходится 70 процентов объема его передач. Кроме того, аппаратура Радио Исламского Государства Афганистан ввиду ее значительной эксплуатации и перегруженности помещений, а также нехватки запчастей, в которых ощущается необходимость для обеспечения ее регулярного обслуживания в целях сохранения прежнего объема вещания, находится в весьма плохом состоянии. Для устранения нынешних трудностей и в ответ на жалобы по поводу слишком большого количества музыкальных передач было решено, что начиная с 26 мая Радио Исламского Государства Афганистан будет транслировать свои передачи в следующем режиме: первый выпуск с 6 ч. 00 м. до 9 ч. 00 м., второй выпуск с 12 ч. 00 м. до 13 ч. 00 м., третий выпуск с

/...

15 ч. 00 м. до 22 ч. 00 м." (перевод с немецкого, "Монитор динст", "Sender der neuen Regierung in Kabul jetzt ohne Musik"). Специальный докладчик был информирован о том, что местные радио- и телестанции функционируют в Желалабаде и Мазари-Шарифе. Он был также информирован о том, что в настоящее время в одном из комитетов улема (мусульманское духовенство) обсуждается вопрос о том, можно ли разрешить трансляцию по радио женских голосов.

Свобода ассоциации

88. Что касается свободы ассоциации (статья 22 Пакта), то, как уже отмечалось, партия Ватан (отечество) была распущена (см. пункт 29 выше). 31 мая 1992 года Руководящий совет Исламского государства, возглавляемый председателем Раббани, постановил, в частности, что: "Ни одна из партий не имеет права без официального согласия Руководящего совета, которое будет доводиться до сведения общественности министерством внутренних дел, возобновлять какую бы то ни было деятельность. В отношении лиц, уклоняющихся от соблюдения этого правила, должно быть предусмотрено их преследование в уголовном порядке". Ясно, что те партии, которые подписали Пешаварское соглашение, могут действовать в соответствии с вышеупомянутым разрешением. Таким образом, была учреждена система "лицензированных партий".

89. Как представляется, в отдельных районах страны созданы движения, действующие в качестве своего рода "объединяющей" политической партии. К их числу относится Исламское движение, сформированное на севере Афганистана генералом Дустумом, который оказывает значительное влияние на решение всех государственных вопросов.

Право на личную жизнь

90. Право на личную жизнь (статья 17 Пакта) не соблюдается, особенно в Кабуле в течение переходного периода, а нарушающие его лица, как правило, не привлекаются к ответственности. Специальный докладчик получил достоверную информацию о том, что право на личную жизнь широко нарушается на регулярной основе. Речь в первую очередь идет о домах, которые были оставлены без всякого присмотра людьми, бежавшими из Кабула в последние месяцы. Их имущество не охраняется, и до тех пор, пока в столице не будет обеспечена безопасность, будет сохраняться опасность его разграбления.

91. Осуществление прав, охватываемых Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (стороной которого является Афганистан), совершенно не гарантировано в Афганистане. Их осуществление зависит от ситуации, существующей в конкретном районе, и от возможности найти работу. Судя по сообщениям, в северной части Афганистана заводы работают. Гражданские служащие, в том числе дипломаты, месяцами не получают заработной платы. Афганские деньги по-прежнему печатаются в Российской Федерации. За последние месяцы курс афганской валюты по отношению к доллару США несколько вырос. Специальный докладчик, направляясь в Афганистан, при пересечении границы в Торкхаме видел выставленные для продажи в бесчисленном количестве "пачки афгани". Призыв поддержать афганскую экономику, с которым обратился в июне Генеральный секретарь, является весьма актуальным. Экономическая

инфраструктура страны, включая ее сельское хозяйство, жилищный фонд, дорожную сеть и даже общественный транспорт, почти полностью разрушена, за исключением нескольких городов, таких, как Желалабад и Мазари-Шариф. Большинство силосохранилищ пустует. В настоящее время ЮНОКА и ряд других международных неправительственных организаций пытаются оказать помощь населению. Есть опасение, что с наступлением зимы могут возникнуть серьезные проблемы с обеспечением населения продовольствием как в городах, так и в сельских районах. Такое мнение высказывали почти все, с кем Специальный докладчик разговаривал на эту тему.

92. Если в большинстве провинций принадлежность к конкретному племени, как представляется, не является препятствием для мирного сосуществования, в Кабуле, похоже, дела обстоят совершенно по-другому. Принадлежность к определенному племени или меньшинству, по-видимому, является причиной всякого рода дискриминации и притеснений. В Кабуле, судя по всему, имеет также место расовая дискриминация по смыслу Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Как утверждают, имеется бесчисленное количество примеров такой дискриминации, в частности в области личной свободы и безопасности.

Е. Юридическая оценка некоторых гражданских прав

93. В своем заключительном докладе в адрес Комиссии по правам человека Специальный докладчик предполагает представить анализ проблем в области уголовного права, которым в настоящее время в Афганистане уделяется первоочередное внимание 3/.

94. Поскольку смертная казнь является проблемой огромной важности для Специального докладчика, специалиста по европейской правовой системе, необходимо обратить внимание на следующее: смертный приговор не исключается пунктом 2 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах. В работе "200 хадисов" (отобранных и пересмотренных Абдул Рахимом эль-Фахимом, 1988 год, второе издание, стр. 131) говорится: "Смертная казнь отвечает интересам общества. Это наилучший способ сдержать преступность и, соответственно, обеспечить безопасность людей". Поэтому, несмотря на тот факт, что Специальный докладчик лично выступает против смертного приговора, существование смертной казни должно считаться законным в рассматриваемом обществе. Международное право пока не может определять решение данного вопроса. Однако необходимо соблюдать условия вынесения смертного приговора. В статье 6 Пакта сформулированы следующие условия:

а) смертный приговор может выноситься только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом, который действовал во время совершения преступления;

б) смертный приговор может быть осуществлен только во исполнение окончательного приговора, вынесенного компетентным судом;

в) каждый, кто приговорен к смертной казни, имеет право просить о помиловании или о смягчении приговора. Амнистия, помилование или замена смертного приговора могут быть дарованы во всех случаях;

/...

d) смертный приговор не выносится за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин.

95. Даже в отношении исполнения смертного приговора в статье 7 Пакта говорится о том, что никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию. По мнению Специального докладчика, эти правила должны всегда соблюдаться при исполнении смертного приговора.

96. В своих общих комментариях по статье 6 Пакта Комитет по правам человека, в частности, отметил: "Должны соблюдаться предусмотренные там же процессуальные гарантии, включая право на справедливое разбирательство дела независимым судом, презумпцию невиновности, минимальные гарантии защиты и право на пересмотр приговора вышестоящей судебной инстанцией. Эти права действуют наряду с конкретным правом просить о помиловании или смягчении приговора" 4/.

97. Имеющаяся у Специального докладчика информация об осуществлении смертного приговора в Кабуле 7 сентября 1992 года (см., в частности, доклад организации "Международная амнистия", озаглавленный "Афганистан: сообщения о пытках заключенных, жестоком обращении с ними и незаконной физической расправе над ними, конец апреля-начало мая 1992 года", стр. 4 (текста на английском языке) и информацию о смертной казни, представленную Специальному докладчику организацией "Международная амнистия" позднее, 14 сентября и 5 октября 1992 года) ставит под сомнение компетентность судебных инстанций и соблюдение права на помилование и обжалование. Если на самом деле смертная казнь через повешение была осуществлена в Кабуле членами подразделения милиции, а не профессиональным палачом, и жертвы провисели более 40 минут, прежде чем наступила смерть, то эти действия, подпадая под категорию жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания, также противоречат статье 7 Пакта.

98. Специальный докладчик считает необходимым поднять эти вопросы, хотя и не может ответить на них, не обладая дополнительной точной информацией о процедуре осуществления смертной казни в Кабуле, Кандагаре и Джелалабаде, описанной в пунктах 77 и 79 выше.

Г. Самоопределение

99. В своих общих комментариях по статье 1 Международного пакта о гражданских и политических правах (самоопределение) Комитет по правам человека отметил, что право на самоопределение имеет особое значение, поскольку его осуществление является важнейшим условием обеспечения эффективных гарантий и соблюдения прав человека отдельных лиц, их поощрения и укрепления. Что касается пункта 1 статьи 1, то государства-участники должны описывать конституционный и политический процессы, которые на практике обеспечивают осуществление этого права. Комитет косвенным образом в пункте 3 своих комментариев по этой статье выражает мнение о том, что законы о выборах являются элементами процесса самоопределения 5/.

/...

100. Как уже отмечал Специальный докладчик в своих предыдущих докладах, характер осуществления права на самоопределение варьируется в соответствии с конкретной ситуацией в той или иной стране. В отношении беженцев самоопределение прежде всего означает свободу принятия решения о возвращении на родину. Этот вид самоопределения в Афганистане начал осуществляться, поскольку значительное число беженцев готово вернуться домой. Однако возвращение всех беженцев подразумевает установление на родине законности и порядка, а также наличие возможностей для восстановления и, в частности, разминирования территории. Эти условия, которые пока не выполнены, имеют не юридический, а практический смысл.

101. Самоопределение означает также свободу от иностранного господства. Вывод советских войск в 1989 году в значительной степени обеспечил это условие. Однако интересы иностранных государств по-прежнему оказывают влияние на восстановление стабильности в этой стране, которой до сих пор не удавалось осуществить свое право на самоопределение.

102. С падением бывшего правительства в апреле-мае 1992 года и созданием на основе политического решения Исламского Государства Афганистан были выполнены сокровенные чаяния афганского народа. Очевидно, что политический статус афганского народа и политический строй страны изменились бы коренным образом, если бы был выполнен предложенный Организацией Объединенных Наций план мирного урегулирования из пяти пунктов. В этом докладе частично указаны обстоятельства, которые привели к его срыву. Представленные в новом правительстве политические и военные силы явно ведут страну другим политическим курсом, который отнюдь не обязательно должен идти вразрез с правом на самоопределение.

103. Год назад в Пешаваре так называемое "афганское временное правительство" и его комиссия по выборам опубликовали план проведения выборов, содержащий 44 статьи закона, озаглавленного "Qanun-Taskil-e-Loya Jirga-e-Muntakhab-e-Islam-i-Nal-o-Aqd-e-Afganistan" (Закон о создании мусульманской выборной компетентной Лойи Джирги Афганистана). Ни в Пешаварском соглашении от 24 апреля 1992 года, ни в решении Совета руководства от 14 мая 1992 года ничего не говорится о выборах, которые предусмотрены в плане мирного урегулирования из пяти пунктов. В них никаким образом не упоминается и создание Лойи Джирги или какого-либо аналогичного органа. Наоборот, в пункте 12 Пешаварского соглашения говорится о том, что переходное правительство будет существовать в течение двух лет. 28 мая 1992 года в газете "Интернейшнл геральд трибюн" сообщалось о том, что временный президент Афганистана отверг план, предусматривающий проведение выборов в течение 6-месячного периода. Тогдашний президент Моджаддеди отметил, что выборы могут быть проведены только в условиях стабильности и после разоружения населения: "Возможно, через год, полтора или два года, если это будет возможным". Таким образом, демократическая легитимизация нынешнего правительства отложена и, возможно, вполне обоснованно увязана с достижением определенной степени восстановления экономики и законности и правопорядка в столице и других районах страны.

104. 16 сентября 1992 года в пакистанском издании "Фронтис пост" сообщалось о том, что помощник президента Афганистана Саид Маульви Мир Хамза объявил о том, что в течение шести недель (до конца октября) будет создан "Shura-i-hal-o-aaqd" (Совет по урегулированию проблем и достижению соглашения). Как сообщается, никакого соглашения в отношении Лойи Джирги между командирами и новым правительством достигнуто не было. Помощник президента пояснил, что Совет будет более представительным органом, чем Лойа Джирга. Он отметил, что этот форум соответствует 1400-летней исламской традиции и должен быть создан до истечения 4-месячного срока пребывания у власти президента Раббани. Помощник президента отметил, что члены этого особого Совета будут "надлежащими представителями всех без исключения слоев афганского народа" и что этот орган будет представлять собой "нечто вроде парламента". Он добавил, что через два года его правления будут проведены национальные выборы на основе принципа "один человек - один голос".

105. Некоторые компетентные лица, с которыми Специальный докладчик смог обсудить данный вопрос, отметили, что вышеуказанный орган будет состоять лишь из представителей духовенства. Специальный докладчик не смог получить дополнительной информации о так называемом "Shura-i-hal-o-aaqd".

106. У Специального докладчика сложилось впечатление, что разделение Афганистана по этническому принципу может создать политическую ситуацию, при которой Совет, являющийся органом, в котором не могут быть представлены все "меньшинства", будет рассматриваться в качестве марионетки в руках тех, кому принадлежит реальная власть в Кабуле. А поскольку Кабул стал символом единства страны, он является также символом афганской нации.

107. Осуществление экономического самоопределения (пункт 3 статьи 1 Международного пакта о гражданских правах) зависит от существующего положения в стране, которое на настоящий момент является катастрофическим и может быть изменено лишь на основе эффективной помощи со стороны мирового сообщества, к оказанию которой призывают все международные организации.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

108. Период иностранной оккупации и правления коммунистов завершился в Афганистане в апреле/мае 1992 года. Однако в стране по-прежнему сохраняется состояние конфликта, что препятствует эффективному осуществлению прав человека, закрепленных в международных пактах о правах человека и Женевских конвенциях, участником которых является Афганистан. Международные обязательства Афганистана в отношении прав человека не изменились.

109. Положение в Кабуле вплоть до сентября было катастрофическим: отсутствовали продовольствие, вода и электричество. Нынешняя ситуация в некоторой степени сопоставима с событиями, которые происходили в 1929 году.

/...

110. Положение афганских беженцев после падения весной 1992 года бывшего правительства значительно изменилось. В исследовании, подготовленном в сентябре 1992 года для УВКБ, указывается:

"С апреля 1992 года из Исламской Республики Иран и Пакистана на родину вернулись свыше 1 млн. афганских беженцев. Несмотря на недавний конфликт в Кабуле и приближение зимы, поток возвращающихся по-прежнему остается значительным. Есть надежда на то, что обстановка в Афганистане позволит большей части тех, кто продолжает находиться в изгнании, возвратиться домой к концу 1993 года: мир и безопасность в Афганистане - это непереносимое условие их успешной репатриации. Обеспечение реинтеграции и реабилитации возвращающихся беженцев является прямой задачей УВКБ. Все участвующие в этом стороны согласны с тем, что помощь должна предоставляться общинам с учетом потребностей, без какого-либо различия между репатриантами, лицами, перемещенными внутри страны, и теми, кто оставался на месте. Однако то, как будет происходить возвращение, непосредственным образом отразится на потребностях в области реабилитации ...".

111. События в Кабуле вызвали поток новых беженцев и перемещенных лиц. Новые группы беженцев из Кабула перехватывались на подступах Джелалабада и направлялись в лагеря для перемещенных лиц. Примерно 2200 семей первоначально были размещены в городских парках и скверах, и им оказывалась помощь местными властями и неправительственными организациями. Впоследствии они были переведены в лагеря, для которых УВКБ предоставило брезентовые тенты и палатки. Согласно сообщениям, перемещенные лица устремлялись также в Сароби и Лагман. Специальный докладчик провел опрос перемещенных лиц в Джелалабаде и в Мазари-Шарифе.

112. Что касается причин возникновения недавних потоков беженцев, то среди беженцев из Кабула, в частности, имеются лица, опасавшиеся преследования из-за их связей с предыдущим коммунистическим правительством. Однако Специальный докладчик обеспокоен тем, что вследствие отмечаемой в стране неопределенности в плане политического и правового порядка кроме этих лиц под угрозой преследования ввиду усиления этнической и религиозной напряженности могут оказаться представители этнических и религиозных меньшинств, особенно в свете этнической и сектантской вражды, наложившей отпечаток на политическую борьбу в Кабуле. В этой связи Специальный докладчик надеется, что местные власти, осуществляющие фактический контроль в стране и взявшие на себя обязательство следовать принципу коалиции, выражением которой является национальное правительство Афганистана, будут уважать основные положения международного права в области прав человека, которые обязано соблюдать правительство.

113. Положение более чем 4 млн. беженцев по-прежнему вызывает озабоченность вследствие отсутствия средств и сокращения объема международной помощи. Лишь чрезвычайные усилия соседних стран по оказанию гуманитарной помощи, в частности правительств Исламской Республики Иран и Пакистана, позволяют обеспечить выживание беженцев. Надежда на возможное возвращение в обозримом будущем в свои жилища также вызвала изменение общей атмосферы в лагерях и настроений беженцев. Было заявлено, что возвращение более чем 1 млн. беженцев

/...

в течение всего лишь нескольких месяцев явилось самым крупным и самым оперативным мероприятием по репатриации беженцев, которое когда-либо осуществлялось при содействии УВКБ. Если в будущем не произойдет каких-либо серьезных негативных событий, есть надежда, что беженцы возвратятся в страну в течение трех периодов репатриации, т.е. к концу 1994 года.

114. Наличие перемещенных лиц, которые не получают существенной международной поддержки, если не считать помощи, оказываемой небольшим количеством неправительственных организаций, также представляет собой проблему в области прав человека. Условия их жизни являются неудовлетворительными, несмотря на усилия, предпринимаемые провинциальными и местными властями. Они также надеются, что смогут вернуться в свои родные места, как только улучшится общая обстановка. Перемещенные лица и беженцы испытывают тревогу в связи с проблемами, которые несет им зима.

115. Наличие большого количества минных полей, а также нехватка средств и отсутствие всеобъемлющих регулярных мероприятий по разминированию по-прежнему ставят под угрозу право на жизнь (статья 6 Международного пакта о гражданских и политических правах) и безопасность личности и уже оказывают негативное воздействие на многочисленных репатриантов. Без согласованных усилий на международном и национальном уровнях, направленных на увеличение численности персонала и объема имеющихся средств, обеспечение крайне необходимого ускорения процесса разминирования не представляется возможным.

116. После падения бывшего правительства в стране в целом отсутствует какое-либо эффективное правительство, которое могло бы гарантировать осуществление прав человека. Перед своим падением бывшее правительство осуществляло контроль над Кабулом и большей частью крупных городов. Однако после его краха управление различными провинциями осуществляется различающимися по своему характеру властями, а в Кабуле вообще отсутствует какое-либо эффективное центральное или даже местное управление. Специальному докладчику сообщили о том, что в Кабуле чуть ли не каждая улица имеет свое собственное "правительство" и что в городе существует по меньшей мере 16 правительств. Тем не менее Кабул по-прежнему является символом единства страны.

117. После падения бывшего правительства каких-либо сообщений о массовых систематических казнях не поступало. Однако имели место отдельные акты мести или проявления расовой ненависти, которые приводили к гибели людей.

118. В течение первого переходного периода убийства, грабежи и разбойные нападения совершались фактически во всех районах страны. В настоящее время в провинциях, прежде всего в Нангархаре и в северной части Афганистана, в большей или меньшей степени поддерживаются законность и правопорядок. В Кабуле по-прежнему отмечается отсутствие законности и порядка.

119. Эта ситуация обуславливает полную неопределенность и ненадежность с точки зрения осуществления прав человека, закрепленных в международных документах, участником которых является Афганистан.

/...

120. Шариат является единственным источником права. Представляется, что исламские суды функционируют лишь в провинциях и на местах. В Кабуле создан специальный суд; однако Специальный докладчик не располагает информацией о том, как он функционирует и каков его состав.

121. В течение последних месяцев в Кабуле, Джелалабаде и Кандагаре выносились и приводились в исполнение смертные приговоры. Соответствующая процедура и обстоятельства приведения в исполнение этих приговоров вызывают серьезные сомнения в том, что касается выполнения условий, сформулированных в Международном пакте о гражданских и политических правах (статьи 6 и 7) применительно к таким случаям. Казнь через повешение, которая имела место в Кабуле 7 сентября 1992 года, как представляется, вызывает особые сомнения в этой связи. Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о казнях без суда и следствия, суммарных казнях или произвольных казнях г-н Б.В. Ндияе в настоятельном призыве к афганскому министру иностранных дел упомянул о смертных приговорах, которые были приведены в исполнение 7 июля 1992 года в Кандагаре и 7 сентября 1992 года в Кабуле. Он сослался также на резолюцию 1984/50 Экономического и Социального Совета от 25 мая 1984 года относительно мер, гарантирующих защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни.

122. Была объявлена амнистия, однако ее формулировки носят двусмысленный характер. По сообщениям, ряд лиц, связанных с бывшим правительством, в том числе сотрудники секретной полиции (КХАД), содержатся в центрах по проведению допросов, в которые МККК и Специальный докладчик не имеют доступа.

123. Многочисленные свидетели, которые были опрошены Специальным докладчиком, сообщили, что право на свободу и безопасность в Кабуле никоим образом не гарантируется. Не соблюдаются и другие права человека, закрепленные в пактах. Некоторые права человека не должны восприниматься исключительно в соответствии с их значением в исламском праве; они должны рассматриваться с учетом местных и племенных традиций.

124. В Кабуле имеет место открытый вооруженный конфликт. Нет полной уверенности в том, что аналогичными конфликтами охвачены и провинции. Конфликт в Кабуле привел к разрушению и разграблению бесчисленного количества жилищ. Каждый из тех, с кем беседовал по этому вопросу Специальный докладчик, подтвердил соответствующие сообщения.

125. Экономическая и социальная инфраструктура, основа благосостояния любого общества, разрушена. Усилия неправительственных организаций, направленные на оказание содействия в экономическом, социальном и культурном восстановлении, достойны одобрения, однако в конечном счете они являются слишком бессистемными для того, чтобы оказать позитивное воздействие в масштабах всей страны. Многие деревни разрушены, а какие-либо организованные мероприятия по их восстановлению не проводятся. Службы здравоохранения не функционируют.

126. По всей видимости состоящий из пяти пунктов план мирного урегулирования Организации Объединенных Наций в конечном счете провалился. Призывы, с которыми обращаются политические органы Организации Объединенных Наций,

/...

по-прежнему не получают отклика. Правительство не в состоянии подготовить проведение выборов. Представляется, что переходный период, в течение которого командиры, шуры и пешваарские политические партии будут удерживать власть, должен продлиться по меньшей мере в течение еще двух лет.

127. Отмечается усиление этнической напряженности, и есть основания для опасений, что она может привести к событиям, аналогичным тем, которые происходят в бывшей Югославии, особенно в условиях одновременного присутствия в Кабуле милицейских формирований, принадлежащих к различным этническим группам, поскольку крайне трудно разоружить страну, которая располагает арсеналом новейшего оружия, и где автомат Калашникова стал символом повседневной жизни. Согласно сообщениям, в Джелалабаде и Газни провинциальные шуры сумели ввести режим, регулирующий ношение оружия.

128. Вопрос о судьбе бывшего президента Афганистана д-ра Мохаммеда Наджибуллы должен рассматриваться с точки зрения прав человека и положений гуманитарного права. Пока имеет место безусловное применение амнистии, она должна распространяться и на г-на Наджибуллу. Пока другие бывшие высокопоставленные должностные лица бывшего коммунистического правительства, например г-н Бабрак Кармаль, продолжают жить в условиях полной свободы, не должно быть проявлений никакой дискриминации и в отношении г-на Наджибуллы. Если же амнистия не будет носить безусловного характера, г-н Наджибулла должен быть по меньшей мере подвергнут справедливому суду. То, что произошло в 1989 году с бывшим президентом Румынии Чаушеску, никогда не должно повториться. По сообщениям, помещения Организации Объединенных Наций пока остаются неприкосновенными.

В. Рекомендации

129. Все военнопленные, все еще находящиеся под контролем муджахедов, должны быть безоговорочно освобождены. Это имеет особое значение в рамках гуманитарного права в отношении военнопленных из бывшего Советского Союза.

130. На нынешнем этапе конфликта в Афганистане следует тщательно соблюдать положения гуманитарного права: не допускать каких-либо нападений на населенные пункты и дома, а также на больницы; следует соблюдать положение статьи 14 четвертой Женевской конвенции, направленное против "серьезных нарушений".

131. Необходимо предложить Афганистану опубликовать заявление на основе статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах (права человека во время чрезвычайного положения), при этом правительству следует предложить строго соблюдать статью 4.

132. В ходе применения законов шариата и других исламских законов Афганистан должен соблюдать условия, содержащиеся в статьях 6 (право на жизнь) и 7 (предупреждение пыток) указанного пакта. Кроме того, Афганистан должен полностью соблюдать резолюцию 1984/50 Экономического и Социального Совета, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей. Новому правительству следует также напомнить о резолюции 32/61 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря

/...

1977 года, в которой Ассамблея, в частности, указала, что основная цель, которую необходимо преследовать в вопросе о смертной казни, состоит во все большем ограничении числа правонарушений, в отношении которых может быть применена смертная казнь, исходя из желательности отмены этого наказания.

133. Международному комитету Красного Креста следует разрешить посещать места содержания задержанных лиц, где бы они ни были созданы комбатантами или правительственными властями, точно так же, как это было разрешено ему бывшим правительством.

134. Период задержания под стражей или предупредительного задержания не должен превышать разумно обоснованного срока. Лица, отбывшие такой срок, должны быть освобождены или переданы суду. С задержанными лицами следует обращаться в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными Организации Объединенных Наций.

135. Афганистану следует предложить подготовить проект конституции, который будет содержать положения, касающиеся прав человека, включая проведение в обозримом будущем свободных выборов, после проведения разоружения и установления законности и порядка. Афганистану также следует предложить при создании общенационального правительства обеспечить, чтобы его члены представляли все сектора афганского общества, а не только определенные группы.

136. Объявленная амнистия должна носить строго недискриминационный характер. Никто не может преследоваться по причине своих религиозных убеждений, за принадлежность к определенной расовой или этнической группе или за конкретные политические убеждения.

137. Уважение права на жизнь требует скорейшего разминирования, которое нельзя проводить исключительно силами добровольцев. Все имеющиеся в армии военно-инженерные подразделения должны быть привлечены к разминированию. Следует специально обучить солдат методам разминирования. Международному сообществу следует предоставить средства для оплаты услуг лиц, участвующих в процессе разминирования, а также необходимое для этого оборудование.

138. Специальный докладчик был недавно проинформирован о том, что в понедельник, 21 сентября 1992 года, вблизи военной базы находящегося на западе города Герата были обнаружены массовые захоронения останков 2000 человек. В докладе отмечалось, что на одежде большинства трупов обнаружены следы крови и что, как представляется, бывшее коммунистическое правительство могло использовать для их захоронения бульдозеры. Следует незамедлительно при поддержке расследовать этот инцидент. Специальный докладчик вновь рекомендует предпринимать систематические усилия для выяснения судьбы пропавших лиц.

139. Если на территории бывшего Советского Союза находятся афганские дети, необходимо предпринять все усилия для возвращения их на родину.

140. Беженцы, которые были связаны с бывшим правительством и на которых распространяется амнистия, не должны подвергаться дискриминации в отношении получения политического убежища до тех пор, пока они не смогут убедиться в том, что им не грозит наказание в случае возвращения и ничто не угрожает их жизни в других местах.

141. Проявляя уважение к высоким ценностям исламской религии, афганскому правительству следует предложить пойти на использование механизма Организации Объединенных Наций по наблюдению или предоставлению консультативных услуг в области прав человека для стабилизации положения в области прав человека в этой стране. В частности, следует предусмотреть защиту меньшинств в рамках соблюдения основных законов ислама.

142. Следует обеспечить предоставление дополнительных средств на операцию "Салам" для организации наблюдения за соблюдением гражданских и политических, а также экономических, социальных и культурных прав в Афганистане.

143. Следует продолжить изучение положения в области прав человека в Афганистане, а новому правительству следует предложить сотрудничать в этой области с Организацией Объединенных Наций.

144. Некоторые организации и компетентные частные лица, заявив о своих опасениях относительно того, что положение в Афганистане может стать аналогичным положению в Сомали или в Боснии и Герцеговине, выразили надежду, что Генеральный секретарь вновь выступит в качестве политического посредника между сторонами в афганском конфликте. Специальный докладчик считал необходимым сообщить об этом Генеральной Ассамблее.

Примечания

1/ См. также Conferences of Riyadh, Paris, Vatican City, Geneva and Strasbourg on Muslim Doctrine and Human Rights in Islam, Ministry of Justice, Riyadh, 1972.

2/ Опубликовано в издании Nassim Jawad, Afghanistan: A Nation of Minorities (Minority Rights Group International), p. 10.

3/ См. Ahmed A. Galwash, The Religion of Islam, vol. II, part three, on penal laws.

4/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать седьмая сессия, Дополнение № 40 (A/37/40), приложение V.

5/ Там же, тридцать девятая сессия, Дополнение № 40 и исправление (A/39/40 и Corr.1), приложение VI.

ДОБАВЛЕНИЕ I

Пешаварское соглашение

Во имя Аллаха милостивого, милосердного

22 дня месяца шавваля 1412 года хиджры (24 апреля 1992 года)

Приветствие и мир Великому посланнику Аллаха и его ученикам и соратникам.

Разработана следующая структура и порядок прохождения переходного периода Исламского Государства Афганистан:

1. Было принято решение о том, что орган в составе 51 человека, возглавляемый Хазратом Сахибом Себгатуллою Моджаддеди, прибудет в Афганистан, с тем чтобы в течение двухмесячного периода полностью и безоговорочно принять власть от нынешних правителей Кабула. Глава данного органа в течение указанных двух месяцев будет также выступать в качестве президента государства. По окончании этого периода данный орган будет продолжать выступать в качестве Временного исламского совета наряду с переходным государством, а его председателем будет Хазрат Сахиб. Период функционирования этого совета также будет составлять четыре (4) месяца.

2. Принято решение о том, что профессор Раббани будет оставаться на посту Президента Переходного Исламского Государства Афганистан и главы Руководящего совета в течение четырех (4) месяцев. Он официально приступит к выполнению своих функций по окончании двух месяцев после передачи власти.

3. Вышеуказанный период не будет продлен ни на один день.

4. Премьер-министр и другие члены правительства будут назначены из числа неведущих членов танземата по решению руководителей танземата.

5. Пост премьер-министра был отдан Исламской партии, Афганистан.

6. Пост заместителя премьер-министра и министра внутренних дел - Исламскому союзу, Афганистан.

7. Пост заместителя премьер-министра и министра образования - Исламской партии Маульви Халиса.

8. Посты премьер-министра и министра иностранных дел были отданы Национальному исламскому фронту.

9. Пост министра обороны - Исламскому обществу, Афганистан.

10. Верховный суд - Организации "Движение исламской революции".

/...

A/47/656

Russian

Page 36

11. Было также принято решение о том, что Руководящий совет в дополнение к определению назначений в министерствах также определит министерства для Партии единства, Шура-е-етляф (Совета коалиции) Маульви Мансура и других братьев.

12. Общая продолжительность этого процесса составит шесть месяцев. В отношении переходного правительства Исламский совет должен принять единогласное решение. Период нахождения указанного переходного правительства у власти будет составлять два (2) года.

ДОБАВЛЕНИЕ II

II. Основные этнические группы в Афганистане

