



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

A/40/373
E/1985/99
14 June 1985
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сороковая сессия
Пункт 84g первоначального
перечня*
РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Вторая очередная сессия
1985 года
Пункт 15 предварительной повестки
дня**
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В
ОБЛАСТИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Условия жизни народа Палестины на оккупированных
палестинских территориях

Доклад Генерального секретаря

1. Генеральная Ассамблея на своей тридцать девятой сессии рассмотрела доклад Генерального секретаря об условиях жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях (A/39/233), представленный в осуществление ее резолюции 38/166. Она приняла резолюцию 39/169 об условиях жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях, в пункте 6 которой она просила Генерального секретаря:

- "а) организовать в 1985 году семинар по вопросу о мерах борьбы с ухудшением экономических и социальных условий жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях;
- б) провести необходимую подготовку к семинару, предусматривающую участие Организации освобождения Палестины;
- с) пригласить экспертов выступить с докладами на семинаре;
- д) пригласить также соответствующие межправительственные и неправительственные организации;
- е) представить Генеральной Ассамблее на ее сороковой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад о работе семинара".

* A/40/50/Rev.1.

** E/1985/100.

2. В соответствии с вышеупомянутой просьбой приглашения принять участие в работе семинара были направлены Организации освобождения Палестины, а также ряду экспертов, которых просили выступить на семинаре с докладами. Кроме того, приглашения были направлены соответствующим межправительственным и неправительственным организациям, а также надлежащим организациям системы Организации Объединенных Наций.

3. Семинар проходил в Венском международном центре с 25 по 29 марта 1985 года. Доклад о работе семинара приводится в приложении ниже.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад о работе семинара, проведенного в Вене
с 25 по 29 марта 1985 года в соответствии с
резолюцией 39/169 Генеральной Ассамблеи

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	4
II. ОБЩЕЕ РАЗВИТИЕ	5 - 17	4
III. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	18 - 30	9
IV. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	31 - 38	14
V. ТОРГОВЛЯ	39 - 47	18
VI. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ КРЕДИТНО-ДЕНЕЖНЫХ ОТНОШЕНИЙ	48 - 58	22
VII. НАЛОГИ И ПОШЛИНЫ	59 - 63	25
VIII. ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ	64 - 69	27
IX. ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ	70 - 75	30
X. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	76 - 90	34

ДОБАВЛЕНИЯ

I. Список участников	41
II. Список представленных на семинаре документов	43

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Семинар, с просьбой о проведении которого Генеральная Ассамблея обратилась в пункте 6 ее резолюции 39/169 об условиях жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях, проходил в Венском международном центре с 25 по 29 марта 1985 года. В работе семинара приняли участие двенадцать экспертов. Кроме того, как это предусмотрено в резолюции, в работе семинара участвовала делегация Организации освобождения Палестины. В семинаре также приняли участие представители ЮНИДО, ЮНКТАД и ВОЗ.

2. Вниманию участников семинара было предложено двенадцать подготовленных экспертами документов, которые наряду со справочным документом, подготовленным консультантом, были основными рабочими документами семинара. Перечень участников семинара приводится в добавлении I, а перечень представленных в ходе семинара документов приводится в добавлении II.

3. Было проведено шесть пленарных заседаний и пять заседаний рабочих групп. Первые четыре пленарные заседания были посвящены открытию семинара, организации работы, представлению справочного документа и представлению и обсуждению каждого из документов, подготовленных экспертами. В ходе семинара было создано три рабочие группы, которые обсудили, соответственно, а) общее положение в области экономического и социального развития, б) экономические проблемы и с) социальные проблемы. Доклады рабочих групп были рассмотрены на двух последних пленарных заседаниях.

4. Среди экономических и социальных проблем были рассмотрены проблемы сельского хозяйства, промышленности, торговли, положение в денежно-кредитной сфере, налоговая политика, жилищное строительство и бытовое обслуживание, высшее образование и социальное обеспечение. Каждая тема была рассмотрена с точки зрения ее нынешнего состояния и тенденций, предложений для принятия возможных мер и путей и средств осуществления предложенных мер. Краткое изложение точек зрения и предложений, высказанных участниками, приводится в последующих разделах.

II. ОБЩЕЕ РАЗВИТИЕ

5. Участники рассмотрели вопрос об общем развитии в свете информации, содержащейся в справочном документе, а также в двух документах, представленных на семинаре и озаглавленных "Нынешнее экономическое положение на Западном берегу и в секторе Газа и перспективы на будущее" и "Профессиональная подготовка и занятость: проблемы и предложения в отношении принятия возможных мер".

/...

6. Препятствиями всеобщего характера на пути самостоятельного развития оккупированных территорий были названы такие факторы, как: демографическая структура, поскольку она оказывает воздействие на качество имеющихся для целей развития людских ресурсов, и политика и практика оккупационных властей, поскольку они оказывают воздействие на использование коренным населением земельных и водных ресурсов оккупированных территорий, на возможности в области трудоустройства и на направление и потоки торговли, особенно внешней торговли. Любые меры, которые можно было бы предложить, существенно затрагивались бы этими сдерживающими факторами.

А. Демографические аспекты

7. Численность населения на оккупированных палестинских территориях продолжает увеличиваться, однако по сравнению с предыдущими годами темпы его роста сократились. Предполагаемый фактический годовой прирост населения значительно ниже предполагаемого естественного годового прироста, разница между этими показателями обусловлена эмиграцией а/. За годы оккупации общая численность эмигрантов из района Западного берега достигла 139 600 человек, а из сектора Газа - 87 900 человек, т.е. составила в общей сложности 227 500 человек (А/39/233, приложение, таблица I5). Особенность этой эмиграции заключается в том, что она распространяется в первую очередь на группы населения в трудоспособном возрасте, особенно на мужскую часть этих групп.

8. Эмигрируют, как правило, молодые люди, которые получили образование и которые из-за отсутствия возможностей для трудоустройства или для продолжения своего обучения на оккупированных территориях стремятся воспользоваться такими возможностями в других странах, в основном в соседних арабских государствах. Поскольку политика и практика оккупационных властей зачастую не допускает возвращение этих молодых людей на оккупированные территории, что еще больше обостряет проблему создания необходимых условий для достижения экономического и социального прогресса на этих территориях на основе их знаний и опыта. Другие условия на оккупированных территориях, в частности застой в экономике, ограничение свободы передвижения и свободы слова и жесткие меры безопасности, были признаны участниками в качестве факторов, снижающих экономическую заинтересованность трудоспособных слоев населения в каком-либо существенном вкладе в экономическое и общественное развитие оккупированных территорий.

В. Земельные и водные ресурсы

9. Земельные и водные ресурсы являются основными природными ресурсами оккупированных палестинских территорий. В условиях оккупации народ Палестины не осуществляет полного контроля над этими природными ресурсами. Что касается земельных ресурсов, то, согласно

/...

данным иорданского министерства по делам оккупированных территорий, к январю 1984 года оккупационные власти присвоили 2 607 901 дунам земли на Западном берегу, что составляет 47,5 процента от общей площади. По оценкам других источников, оккупационные власти контролируют 50-60 процентов земли на оккупированных палестинских территориях (А/39/233, приложение, пункт 44).

10. Из всех конфискованных земель, находящихся под контролем оккупационных властей, 26 процентов было отведено под израильские поселения, 165 из которых были построены на оккупированных палестинских территориях к концу июля 1983 года (А/39/233, приложение, пункт 44). Поскольку строительство новых израильских поселений продолжается, то ожидается, что еще большая часть конфискованных земель будет передана этим поселениям как для первоначального создания, так и для расширения.

11. Отрицательные экономические последствия экспроприации и конфискации палестинских земель еще больше усугубились в результате утраты контроля над их водными ресурсами. После оккупации было введено ограничение на использование водных ресурсов для целей сельского хозяйства. Соблюдение этого ограничения обеспечивается путем запрещения строительства палестинцами новых колодцев, установления счетчиков на существующих колодцах, сокращения лимитов использования воды из существующих колодцев до уровней, которые существовали до оккупации, и наложения штрафов за превышение установленных лимитов.

С. Экономическое развитие

12. Важной особенностью национальных итоговых данных по оккупированным палестинским территориям является увеличение разницы между валовым внутренним продуктом (ВВП) и валовым национальным продуктом (ВНП), первый из которых обычно был ниже показателя ВНП, включающего в себя переводы из-за границы. Эта разница возросла с 1,1 млн. шекелей в 1968 году (2,3 процента от ВНП) до 36,7 млн. шекелей в 1976 году и 49,5 млн. шекелей в 1982 году - в том и другом случае по ценам 1968 года (что составляет, соответственно, 26,3 и 28,1 процента от ВНП) в. Увеличение разницы приблизительно до одной трети ВНП произошло в результате перевода доходов палестинских рабочих из-за границы в оккупированные территории. Поэтому ВНП не отражает реальных производственных показателей экономики, поскольку очевидно, что определенная часть ВНП производится за пределами местной экономики.

13. Таким образом, в данном случае более точным показателем является ВВП. За восемь лет, с 1968 по 1976 год, показатель ВВП увеличился более чем в два раза, а за период 1976-1982 годов темпы его ежегодного прироста составляли 3,7 процента с - ниже темпов

/...

прироста ВВП, составивших 4,1 процента за тот же период. Показатель ВВП на душу населения практически не изменился, составив в 1976 году 103,1 шекелей, а в 1982 году - 100,7 шекелей. Таким образом, если исключить переводы заработка рабочих из-за границы, то при использовании показателя ВВП вместо показателя ВНП представляется совсем другая картина роста экономики. Такое положение соответствует происходящим в экономике структурным изменениям, а именно сокращению доли сельскохозяйственного сектора в ВВП и в общей занятости, наряду с застоем в промышленности и увеличением доли услуг в ВВП и в общей занятости, причем последнее объясняется тем, что увеличение спроса не соответствует производительным возможностям экономики, поскольку большая доля доходов создается за пределами территорий.

14. Занятость на оккупированных палестинских территориях достигла в 1970 году максимального уровня в 152 700 человек. Несмотря на рост численности населения, занятость в 1982 году все еще не вернулась на этот уровень. С точки зрения численности населения уровень занятости в территориях сократился, в то время как доля работников в Израиле увеличилась с 11,9 процента в 1970 году до 35,5 процента в 1982 году (A/39/233, приложение, таблица 10). Повышение уровня занятости в Израиле и увеличение числа эмигрантов из оккупированных территорий объясняется в значительной степени сокращением возможностей трудоустройства на оккупированных территориях.

15. Несоответствие между ВНП и ВВП также означает, что в рамках внутренних ресурсов экономика не может удовлетворить за счет ВВП весь спрос на товары и услуги, а это в свою очередь приводит к увеличению объема импорта. Следовательно, начиная с 1971 года торговый баланс оккупированных палестинских территорий неизменно характеризовался дефицитом. Торговый баланс с Израилем был отрицательным и превышал общий дефицит торгового баланса (A/39/233, приложение, таблицы 7, 8 и 9). Частично покрывала дефицит торговля с Иорданией, но в гораздо более значительной степени торговый дефицит покрывали переводы из-за границы. Израиль превратился в основного торгового партнера этих территорий. В период между 1971- и 1980 годами 50 процентов экспорта Западного берега и 80 процентов экспорта сектора Газа поступало в Израиль, в то время как 79,8-87,8 процента импорта Западного берега и 84,9-91 процент импорта сектора Газа имели израильское происхождение (A/39/233, приложение, таблица 9 и пункты 74-78). Для Израиля оккупированные палестинские территории превратились в основной после Соединенных Штатов Америки экспортный рынок.

16. Общим результатом этого является то обстоятельство, что экономика, будучи не в состоянии обеспечить рабочие места для своих собственных рабочих, поставляет рабочую силу для экономики Израиля.

/...

Промышленный сектор, лишенный капитала и кредитов и обремененный различными ограничениями, запретами и конкуренцией со стороны более технически вооруженных израильских производителей, застыл на минимальном уровне, в то время как сфера услуг, которая требует в лучшем случае мелких капиталовложений, постоянно расширяется. Экономика оккупированных территорий находится в значительной зависимости от поставок из Израиля, особенно от поставок промышленной продукции. Видимо, имеет место тенденция к тому, что местная промышленная основа продолжает устаревать, в то время как Израиль по-прежнему расширяет строительство промышленных предприятий на Западном берегу в соответствии с планом еврейской индустриализации района 1980 года.

17. Необходимо подчеркнуть, что в конечном итоге улучшение условий жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях будет зависеть от развития его собственной экономики. В этой связи необходимо содействовать производительным капиталовложениям, что в свою очередь требует, чтобы палестинцы могли сами определять свои приоритеты и планировать меры по их достижению.

/...

III. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

18. Участники обсудили вопрос о положении в сельском хозяйстве на оккупированных палестинских территориях и о путях его улучшения на основе информации, содержащейся в справочном документе и в представленном семинару документе, озаглавленном "Перспективы развития сельского хозяйства на Западном берегу и в секторе Газа".

19. Сельское хозяйство рассматривалось в качестве особо важного элемента экономики оккупированных палестинских территорий, поскольку поступления от него являются основным компонентом ВВП, оцениваемым в 30-40 процентов, и поскольку в нем занята значительная часть рабочей силы - около 20-22 процентов. Кроме того, сельское хозяйство по-прежнему играет свою обычную роль источника продовольствия для местного населения.

20. С начала оккупации объем доходов от сельского хозяйства претерпевает значительные колебания. Несмотря на противоречивые утверждения, доходы от сельского хозяйства увеличивались быстрыми темпами, составляя в среднем около 10 процентов в течение первого десятилетия оккупации. Однако этот рост был в значительной мере обусловлен не соответствующим ростом совокупного объема производства, а заметным увеличением производства некоторых дорогостоящих видов продукции. В течение последних семи лет доходы от сельского хозяйства увеличивались неравномерно.

21. За период оккупации в структуре производства и способах возделывания сельскохозяйственных культур произошли крупные изменения. Эти изменения стали отражением значительных преобразований в экономике производства, а также серьезных ограничений в отношении использования земли и воды. Если взять за основу средний показатель за три года, предшествующих оккупации (1964-1966 годы), то средний объем производства в 1976-1979 годах претерпевал следующие изменения: производство пшеницы сократилось на 38 процентов, бахчевых - на 74 процента, помидоров - на 13 процентов, а поголовье коров - на 57 процентов.

22. Несмотря на ярко выраженную неоднородность физической географии Западного берега, в сельском хозяйстве этого района преобладает относительно небольшое число различных типов ведения хозяйства. Наиболее важную роль играет производство оливок, на долю которого, в среднем, приходится 20 процентов общих доходов от сельского хозяйства. Другими важными видами производства являются производство овощных культур (17 процентов), citrusовых (10 процентов) и зерновых культур (6 процентов). Секторы животноводства и птицеводства дают примерно одну треть валового фермерского дохода.

/...

23. В производстве полевых культур и фруктов в течение всего периода оккупации не было зарегистрировано сколь-либо значительного роста. Эти культуры возделываются на неполивных землях, и их урожайность зависит от количества выпавших осадков. Кроме того, оккупационные власти уделяли полевым культурам и фруктам меньше внимания, чем культурам, выращиваемым на поливных землях, и особенно тем, которые пользуются спросом на рынке Израиля, как, например, овощи, табак и цитрусовые.

24. Изменения размеров площадей, занятых под основные культуры, были еще более существенными, чем изменения объема продукции. Изменения, происшедшие между упомянутыми ранее периодами, указывают на сокращение на 29 процентов площадей, занятых под полевые культуры, на 59 процентов - под овощи и на 95 процентов - под бахчевые.

25. Разделение земель по источнику орошения показывает, что площадь неполивных земель составляет примерно 95 процентов площади всех обрабатываемых земель на Западном берегу. Поливные земли оцениваются приблизительно в 85 кв.км или 5 процентов общей площади. Удивительно, что доля поливных земель в общей площади обрабатываемых земель значительно меньше, чем в большинстве стран Ближнего Востока. Объем воды, используемый на нужды сельского хозяйства на Западном берегу, оценивается примерно в 90 млн. куб.метров, в то время как в Израиле эта цифра составляет 1 280 млн. куб.метров.

26. Значительные изменения за период оккупации произошли и в объеме услуг по поддержке сельского хозяйства. Оказание услуг оккупационными властями было почти полностью прекращено в связи с резким сокращением бюджетных средств и персонала.

27. С момента начала оккупации почти полностью прекратилось выделение кредитов на сельское хозяйство из учрежденческих источников. Военная администрация не только воздержалась от создания альтернативных источников, но и поставила под жесткий контроль поток средств из других источников.

28. Потенциально важную роль в деле ускорения развития сельского хозяйства играют кооперативные организации, особенно если учесть отсутствие национального аппарата управления сельским хозяйством. Однако роль кооперативов не отличается особенной эффективностью. Помимо недостатков административного характера деятельность кооперативов подвергается жесткому контролю со стороны военной администрации. Несмотря на большое значение сельского хозяйства, жители Западного берега не могут получить сельскохозяйственного образования, а существующая система образования практически не предусматривает изучения сельскохозяйственных наук. Оккупационные власти ответили отказом на просьбу некоторых местных университетов о

/...

создании факультетов сельскохозяйственных наук. В последние годы финансовую поддержку определенным формам развития сельских районов начали оказывать некоторые добровольные организации. Однако, несмотря на небольшой масштаб операций, деятельность этих организаций осложняется многими проблемами, главной из которых является негативное отношение военной администрации к проектам, ориентированным на развитие. Хотя деятельность одних организаций была менее эффективной, чем деятельность других, и некоторые из них не всегда надлежащим образом реагировали на первоочередные задачи развития местных общин, в целом добровольные организации играли важную роль в разработке и осуществлении проектов развития.

Предложения относительно возможных путей улучшения положения и меры по их осуществлению

29. В целях преодоления трудностей и недостатков в сельскохозяйственном секторе на оккупированных палестинских территориях и обеспечения роста и развития этого сектора рабочей группой, рассматривавшей этот вопрос, были разработаны следующие предложения:

а) планирование и программирование сельскохозяйственного производства и развития должны осуществляться на более систематической основе, чем в настоящее время;

б) следует приступить к осуществлению программы повышения квалификации на курсах по месту работы сотрудников по вопросам пропаганды и исследований в области сельского хозяйства;

в) для прогресса в сельском хозяйстве на оккупированных территориях необходимы источники кредита на льготных условиях. Особое внимание следует уделять финансовым потребностям тех групп выпускников высших учебных заведений, получивших сельскохозяйственное образование, и молодежи, получившей иное образование, которые желают заниматься сельскохозяйственной деятельностью на коммерческой основе;

г) необходима широкая поддержка сельскохозяйственным кооперативам на оккупированных территориях, чтобы они могли играть эффективную роль в сельскохозяйственном секторе. Кооперативам требуется помощь в области обучения и подготовки кадров, а также руководство при осуществлении политики, ориентированной на коммерческую деятельность;

е) поскольку продукция сельского хозяйства является наиболее важным компонентом валового национального продукта оккупированных территорий, следует предпринять меры для того, чтобы обеспечить для продуктов сельского хозяйства стабильный рынок на оккупированных

/...

территориях, особенно путем ограждения их от недобросовестной конкуренции со стороны субсидированных израильских продуктов, которые в настоящее время свободно продаются на оккупированных территориях. Вместе с тем необходимо принять меры по обеспечению более свободной торговли сельскохозяйственными продуктами с Иорданией и другими арабскими странами, а также с восточноевропейскими и западноевропейскими странами;

f) следует поощрять использование фермерами более эффективных методов ирригации в более широком масштабе, особенно при выращивании citrusовых. Для этого потребуются предоставление соответствующих кредитов и наличие надежных технических служб поддержки;

g) необходимо серьезно продумать вопрос о создании соответствующих агропромышленных и других вспомогательных служб, с тем чтобы дать возможность производителям максимально увеличить прибыльность их предприятий.

30. Для осуществления данных предложений предлагаются следующие меры:

a) следует создать сельскохозяйственное подразделение: либо автономное, либо при одном из университетов на оккупированных территориях. Главной задачей этого подразделения будет разработка краткосрочных и долгосрочных планов сельскохозяйственного развития на основе обзоров и технико-экономических обоснований, подготовленных в сотрудничестве с другими заинтересованными учреждениями и организациями, занимающимися вопросами сельского хозяйства на оккупированных палестинских территориях;

b) в одном из университетов на оккупированных территориях следует создать факультет сельскохозяйственных наук. На этом факультете могла бы обеспечиваться подготовка пропагандистов сельскохозяйственных знаний и других работников, занятых в сельском хозяйстве, проводились бы исследования для использования предложенным сельскохозяйственным подразделением в его работе, а также обеспечивались бы обучение и профессиональная подготовка дипломированных специалистов в области сельского хозяйства и компетентных фермеров, а также ориентация представителей деловых кругов сельского хозяйства и руководство ею;

c) следует изучить возможность создания кооперативного колледжа. Такой колледж мог бы обеспечить обучение и профессиональную подготовку по всем направлениям кооперативной деятельности различного персонала кооперативного движения. Начало созданию колледжа могло бы быть положено путем заключения двустороннего соглашения, например, с правительством, имеющим опыт в деле оказания помощи

/...

кооперативному движению в развивающихся странах, или путем получения технической помощи от соответствующих международных организаций;

d) следует создать лабораторию, оснащенную современным оборудованием для проведения анализов почвы и воды, в целях предоставления консультативных услуг по различным вопросам, касающимся методов ирригации и внесения удобрений в почву;

e) следует приступить к переговорам с оккупационными властями, причем, в случае необходимости, при посредничестве международных организаций, для того чтобы снять ограничения на использование воды в сельскохозяйственных целях, деятельность кооперативов, продажу сельскохозяйственных продуктов на рынках Израиля и торговлю с другими странами. Кроме того, важно обсудить с оккупационными властями пути и средства устранения недобросовестной конкуренции со стороны субсидируемых израильских продуктов в отношении таких же продуктов, выращенных и продаваемых на оккупированных палестинских территориях;

f) следует добиться, чтобы добровольные агентства, осуществляющие программы на оккупированных палестинских территориях, выделяли более значительную часть своих ресурсов на проекты сельскохозяйственного развития в рамках как оперативной деятельности, так и вспомогательных услуг. Координация их усилий и привлечение местных экспертов и получателей их помощи на более организованной основе повысит качество их вклада в сельскохозяйственное развитие на оккупированных территориях;

g) участники семинара пришли к выводу, что международные организации могли бы оказать большую помощь в деле развития сельского хозяйства на оккупированных палестинских территориях путем прямого участия в осуществлении различных мер, предлагаемых выше, а также путем участия в диалоге с оккупационными властями в целях облегчения процесса сельскохозяйственного развития в территориях.

/...

IV. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

31. Источниками информации, на основе которой участники рассмотрели положение в промышленном секторе на оккупированных палестинских территориях и выработали предложения относительно возможных путей улучшения этого положения и мер по их осуществлению, явились справочный документ и два документа, представленных семинару и озаглавленных "The position of Palestinian industry in the occupied regions since 1967: the West Bank and Gaza Strip" и "Present situation and sustainment of Palestinian industry in occupied territories".

32. Участники отметили, что до оккупации промышленность на оккупированных территориях была неразвита. Насколько известно, в секторе Газа не было развитых элементов промышленной базы. Западный берег не был внесен в планы регионального развития иорданского правительства как зона промышленного развития. Вследствие этого на оккупированных территориях существовала мелкомасштабная промышленность, которая в основном сводилась к ремесленному производству, основанному на низкопродуктивных и трудоемких операциях. В территориях не было инфраструктуры, необходимой для придания импульса промышленному росту. С начала оккупации положение не улучшилось.

33. На промышленный сектор оккупированных палестинских территорий приходится лишь небольшая доля всей экономики. Однако ему предстоит сыграть решающую роль в процессе развития, поскольку его рост может в значительной мере содействовать благосостоянию экономики в плане предоставления работы лицам, вытесненным в результате модернизации сельскохозяйственного сектора, и тем, кто пополняет рынок рабочей силы вследствие роста населения. В настоящее время возможности найти работу на промышленном производстве весьма ограничены, поэтому многие лица, ищущие работу, либо попадают на рынок рабочей силы в Израиле, либо находят работу, выполняемую по субподрядному договору с израильскими фирмами; другие же в поисках работы эмигрируют в соседние арабские и другие страны.

34. Динамичное развитие промышленного сектора позволило бы инвестировать накопления, полученные в других секторах экономики, создавая тем самым эффект мультипликации в отношении внутреннего роста и развития. В настоящее время промышленные операции производятся в рабочих и ремонтных мастерских и, как правило, представляют собой минимальную обработку продукции сельского хозяйства, например, переработку оливкового масла и консервирование. Организация производства находится на крайне низком уровне, а само оно является, как правило, весьма несложным, как, например, производство бетонных блоков, ремесленные изделия и деревянные конструкции.

/...

35. Объем промышленного экспорта, который, в основном, направляется в Израиль, минимален, и состоит он главным образом из готовой продукции, поставляемой по субподрядным договорам с израильскими фирмами, для учреждений на оккупированных территориях. Промышленный экспорт в другие страны на более чем 50 процентов состоит из продукции сельского хозяйства, не требующей значительной обработки, например, оливкового масла.

36. Промышленные предприятия на оккупированных территориях страдают от нехватки оборотного капитала, ограничений на сбыт продукции и приобретение механизмов и сырья. У них нет возможности получить финансовые средства и техническую помощь для модернизации производства. По сообщениям, на большинстве из них используется лишь 50 процентов мощностей.

Предложения относительно возможных путей улучшения положения и меры по их осуществлению

37. По мнению рабочей группы, которая рассмотрела этот вопрос, любые возможные предложения по улучшению положения в промышленном секторе связаны прежде всего с отменой многочисленных ограничений, введенных оккупационными властями, в частности, в отношении землепользования, промышленного зонирования, использования воды в промышленных целях и импорта оборудования и сырья. Несмотря на это, в нынешних условиях практически осуществимыми представляются следующие предложения:

а) следует полностью задействовать имеющиеся мощности за счет рационализации соответствующих предприятий при одновременном стремлении к расширению рынков для палестинской продукции как в рамках оккупированных палестинских территорий, так и за их пределами;

б) следует разработать новые способы сохранения и рециклирования воды с тем, чтобы добиться ее максимального использования, учитывая тот факт, что вода есть и будет весьма ограниченным ресурсом;

с) существует необходимость в значительном совершенствовании промышленности как в отношении способов производства, так и в отношении подходов к нему. Существует также необходимость в укреплении организации промышленности на оккупированных палестинских территориях с тем, чтобы промышленники и предприниматели могли сотрудничать друг с другом на взаимовыгодной основе. Не полностью задействованные мощности могли бы использоваться совместно, а различные этапы обработки сведены в единый процесс с целью получения максимальной прибавленной стоимости. Благодаря

/...

этой и другим мерам могли бы быть внедрены те виды обработки, которые не используются на оккупированных территориях в настоящее время, что явилось бы дополнительным вкладом в дело укрепления экономики в целом;

d) важнейшим элементом производственной деятельности является финансовое обеспечение как капиталовложений, так и оперативных расходов. Следует изучить все пути и средства мобилизации капитала, необходимого для промышленного развития, этот капитал следует изыскивать как на оккупированных палестинских территориях, так и за рубежом;

e) оккупированные палестинские территории испытывают нехватку энергетических ресурсов. Следует изучить все возможные средства сохранения энергии и применение новых методов ее получения, включая использование солнечной энергии. Хотя в ближайшее время эти методы могут иметь ограниченное применение, нельзя забывать о долгосрочных перспективах их применения;

f) в условиях эффективной и жизнеспособной организации промышленности появятся дополнительные стимулы для вложения внешних частных денежных средств в промышленность оккупированных территорий. Следует поощрять создание совместных предприятий и осуществление конкретных проектов, которые играют вспомогательную роль по отношению к промышленной структуре территорий. Следует провести оценку этих проектов как с точки зрения их эффективности в рамках экономики, так и с точки зрения рентабельности;

g) в контексте развития промышленного сектора особое внимание следует уделить строительной промышленности на оккупированных палестинских территориях. Необходимо в безотлагательном порядке составить технико-экономическое обоснование этой отрасли, возможности внедрения сборных конструкций, введения стандартных методов и улучшения конструкций в целях сокращения расходов на строительство и повышения качества выпускаемой продукции.

38. При изучении путей и средств осуществления изложенных выше предложений, направленных на значительное увеличение вклада промышленного сектора в ВВП оккупированных территорий, рабочая группа предложила следующее:

a) в целях мобилизации капитала, необходимого для создания новых предприятий, а также для модернизации уже существующих, следует изучить возможности создания кредитных учреждений, специализирующихся на промышленной деятельности. Покупка товара с оплатой в рассрочку и другие соответствующие формы механизмов кредитования должны быть созданы и направлены на удовлетворение

/...

конкретных нужд палестинских территорий. Только после эффективной организации этих механизмов можно ожидать, что внешние финансовые средства будут поступать на деловой основе, а не в виде благотворительной помощи;

б) в промышленном секторе следует проводить кооперативную деятельность, причем путем создания не только промышленных кооперативов, но также и надежной системы сотрудничества между такими отдельными кооперативами. Это позволило бы местным кооперативам сотрудничать в целях рациональной эксплуатации предприятий, стандартизации продукции, обмена информацией и т.д. Эта система позволила бы обеспечить эффективное распределение финансовой помощи и контроль за нею. Кроме того, эта система в результате введения и закрепления стандартов и сортов, а также благодаря рекламе торговых марок и расширению ассортимента сыграла бы неоценимую роль в процессе сбыта. Помимо этого она могла бы стать удобным средством превращения рабочей деятельности на дому в более жизнеспособную отрасль, не прибегая к созданию заводской системы. Необходимые вспомогательные услуги промышленным кооперативам мог бы предоставить кооперативный колледж, который предлагалось создать в разделе, посвященном сельскому хозяйству;

с) следует поощрять технические институты и университеты на оккупированных территориях к разработке методов, соответствующих условиям территорий. Они могли бы обращаться за помощью к аналогичным институтам в других странах, а также к международным организациям;

а) участники семинара высказали мнение о необходимости поддержки и расширения усилий международного сообщества через организации системы Организации Объединенных Наций, направленных на разработку проектов и оказание помощи оккупированным территориям, особенно в том, что касается отбора проектов и их осуществления на основе результатов уже проведенных более обширных исследований и целесообразности таких проектов, исходя из структуры производства в соседних арабских странах и технико-экономического обоснования таких проектов, осуществляемого на национальном или региональном (совместные предприятия) уровнях. Кроме того, международное сообщество может оказать помощь в выявлении путей сохранения энергии и внедрения альтернативной, не требующей больших технических затрат технологии производства электроэнергии.

/...

У. ТОРГОВЛЯ

39. При рассмотрении этой темы участники семинара пользовались информацией, содержащейся в справочном документе, а также в представленном на семинаре документе "Внутренняя и внешняя торговля на оккупированных территориях".

40. Информация, приведенная в справочном документе, а также в различных докладах Генерального секретаря о жизненных условиях палестинского народа на оккупированных палестинских территориях, которые представляются Генеральной Ассамблее, ясно свидетельствует о том, что со времени оккупации этих территорий Западный берег и сектор Газа постепенно оказались втянутыми в тесные торговые отношения с Израилем. Если до 1967 года эти территории не поддерживали абсолютно никаких торговых связей с Израилем, то уже к 1982 году на Израиль приходилось 66,7 процента всего экспорта и 89 процентов импорта в стоимостном выражении d/.

41. Такая ведущая позиция Израиля в торговле обусловлена многими факторами. Главными из них были открытие границ между территориями и Израилем и наложение оккупационными властями запрета на прямой экспорт из оккупированных палестинских территорий в другие страны, кроме Иордании, в частности в соседние арабские страны и некоторые страны Восточной Европы, с которыми Израиль не имеет торговых отношений. В число других способствовавших такому положению факторов входит направление экспортной продукции территорий через торговые каналы Израиля в страны, имеющие с ним торговые отношения; система производства в территориях, ориентированная на возделывание сельскохозяйственных культур, пользующихся спросом в Израиле с целью их обработки и экспорта; спрос на строительные материалы в Израиле, а также израильских поселениях, расположенных в этих территориях; и практика окончательной обработки промышленных товаров на предприятиях оккупированных территорий по субконтрактам с израильскими фирмами с целью последующей поставки их в Израиль.

42. Другим основным торговым партнером оккупированных палестинских территорий является Иордания. Стоимость экспорта в Иорданию снизилась с 43,2 процента от общих экспортных поставок в 1968 году до 31,7 процента в 1982 году. Импорт из Иордании оставался на низком уровне, а за время оккупации объем импорта сократился с 7,3 процента от стоимости всего импорта в 1968 году до 1,2 процента в 1982 году. Территориально импорт из Иордании ограничивался Западным берегом - сектор Газа никакой продукции из Иордании не импортировал.

43. В период оккупации торговля с другими странами носила изменчивый характер. Стоимость экспорта, которая максимально составляла в 1968 году около 13 процентов от всего экспорта, упала в 1982 году до 1,6 процента. Объем импорта сократился примерно с 16 процентов от общей стоимости импорта в 1968 году до 9,8 процента в 1982 году e/.

/...

44. Как показывает чистый результат этой торговли, оккупированные палестинские территории со времени оккупации постоянно имели пассивный баланс торговли с Израилем. Торговый баланс с Иорданией был активным на протяжении всего этого периода, а в торговле с другими странами постоянно отмечался пассивный баланс. На протяжении всего периода оккупации общий торговый баланс, как для Западного берега, так и для сектора Газа, был пассивным. Постоянный неблагоприятный торговый баланс в значительной своей части компенсировался за счет заработка палестинцев, работающих в Израиле, и значительных денежных переводов, поступающих от палестинцев, работающих за пределами территорий f/.

Внутренняя торговля

45. На секторы торговли и транспорта в целом приходится около 36 процентов ВВП Западного берега и около 25 процентов ВВП сектора Газа. Объем торговых операций сектора Газа составлял менее половины объема торговли Западного берега, общий объем доходов и объем доходов на душу населения которого превышают соответствующие показатели сектора Газа. Объем торговых операций колеблется от года к году по ряду причин, таких, как препятствия выдаче лицензий на создание фирм; введение налогов; введение оккупационными властями время от времени комендантского часа; частые случаи конфискации солдатами удостоверений личности на коммерческих рынках; демонстрации жителей в знак протеста против поведения и действий оккупационных властей и против оккупации в целом. В результате всех этих препятствий на оккупированных территориях сократилось число фактических рабочих дней. Около одной четверти годового рабочего времени пропадает из-за таких действий.

Предложения относительно возможных мер по исправлению положения и мероприятия для их осуществления

46. Рабочая группа, рассмотревшая этот вопрос, пришла к мнению о том, что:

а) в настоящее время палестинская торговля испытывает на внутренних рынках недобросовестную конкуренцию со стороны субсидируемых товаров, поступающих из Израиля и израильских поселений. Для того, чтобы палестинские товары по крайней мере сохранили свои позиции, не говоря уже об их успехе, и смогли противостоять влиянию рыночных сил, необходимо оказать помощь местным производителям и торговцам в том же объеме, что и поддержка, оказываемая израильским сельскохозяйственным и промышленным товарам;

b) необходимо расширить иностранные рынки сбыта палестинских товаров. Этого можно было бы достичь, если бы палестинские производители и торговые организации получили возможность для установления непосредственных связей с аналогичными организациями-поставщиками и сбытовыми организациями в других странах.

47. Предлагались следующие пути и способы осуществления мер по исправлению положения:

a) необходимо создать специальный орган по сбыту палестинских товаров. Этот орган должен разработать стандарты и содействовать продвижению на рынках торговых марок от имени палестинских производителей. Он может осуществлять посреднические функции между рынками и производителями, являясь источником кредитования для оборотного капитала и выступая в качестве агента зарубежных сбытовых организаций и фирм, желающих произвести "закупки на срок" сельскохозяйственных или промышленных товаров палестинских производителей. Кроме того, этот орган может использоваться для определения рыночной конъюнктуры для новых промышленных товаров, которые могут быть разработаны на оккупированных территориях;

b) необходимо поощрять торговые палаты и палестинские организации в целом к проведению на оккупированных палестинских территориях гораздо более активных кампаний, рекламирующих местные виды продукции;

c) следует развивать систему кредитования экспорта, и выполнение этой задачи может быть возложено в качестве главной функции на местную банковскую и коммерческую систему, которая может возникнуть на оккупированных палестинских территориях;

d) необходимо усовершенствовать систему связи и, в частности, добиться установления телетайпов на оккупированных палестинских территориях, поскольку без этого ни одна из фирм не может конкурировать на мировых рынках;

e) импортно-экспортная торговля не должна ограничиваться несколькими точками сбыта под контролем Израиля, а должна включать в себя морские и воздушные порты и другие каналы сбыта не только для возможности быстрого экспорта дорогостоящих скоропортящихся товаров, но и для обеспечения участия палестинцев в торговле и увеличения их доли прибавленной стоимости в палестинской продукции;

f) необходимо провести переговоры, возможно, при посредничестве Лиги арабских государств, чтобы убедить арабские страны в необходимости расширения импорта палестинских товаров на справедливых рыночных условиях;

/...

8) международному сообществу следует любыми возможными способами продолжать добиваться от израильских властей, чтобы они отказались от действий, направленных на внутреннее и внешнее ограничение торговли оккупированных территорий и мешающих ей.

/...

VI. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ КРЕДИТНО-ДЕНЕЖНЫХ ОТНОШЕНИЙ

48. Участники семинара рассмотрели положение в области кредитно-денежных отношений на основе информации, содержащейся в справочном документе, и представленного на семинаре документа "Положение в области кредитно-денежных отношений: препятствия и предложения относительно возможных путей их преодоления".

49. Участники отметили, что законной валютой, находящейся в обращении на Западном берегу, являются как израильские шекели, так и иорданские динары, в то время как в секторе Газа единственным законным платежным средством в обращении является шекель. Палестинское население рассматривает шекель исключительно как средство платежа, а иорданский динар используется в качестве единицы учета, а также средства сбережения и зачастую средства обмена.

50. Вследствие неуклонного падения стоимости шекеля он используется лишь как средство платежа. Более того, ставилось под сомнение даже и то, выполняет ли он в полной мере эту свою функцию, поскольку чеки в израильской валюте в торговых сделках между палестинскими жителями Западного берега не используются, а используются лишь предприятиями, имеющими торговые отношения с Израилем. Это служит объяснением того факта, что около 90 процентов платежных средств состоит из валюты в обращении.

51. Отсутствие надежной банковской системы, политическая нестабильность и политика Израиля на Западном берегу привели к накоплению у населения запасов иорданских динаров и к росту тезаврации. Как следствие положения израильской валюты и слабости банковской системы, значительная часть сбережений приобрела форму тезаврации иорданских динаров, иностранных валют, золота и драгоценностей.

52. Израильские банки, заменившие банки, которые функционировали на Западном берегу до 1967 года, играют лишь второстепенную роль на кредитно-денежном и валютном рынках. Иностранные банки отказались возобновить свои операции на Западном берегу. Правительство предоставляет израильским банкам, действующим на оккупированных палестинских территориях, гарантии под ссуды, предоставленные лицам арабской национальности, в размере до 90 процентов ссуды. Однако по настоящее время склонность палестинцев к получению займов в израильских банках остается минимальной.

53. Отсутствие надлежащей банковской системы и неспособность неофициального денежного рынка соответствующим образом направлять сбережения и использовать их для развития Западного берега катастрофическим образом сказались на финансировании экономики. Поэтому экономика Западного берега переживает трудности из-за существенной нехватки кредитов, необходимых для обеспечения производственной

/...

деятельности промышленных и сельскохозяйственных предприятий, а также для разработки новых экономических проектов. Весьма существенная часть сбережений стала изыматься из Западного берега для инвестирования в земельную собственность и недвижимость в Иордании.

54. Дальнейшее обесценение израильской валюты и высокая инфляция в Израиле отрицательно сказались на экономическом положении Западного берега. Кроме того, необходимо учитывать политику Израиля на оккупированных палестинских территориях, которая посредством многочисленных ограничений препятствует инвестированию. На оккупированных территориях инвестирование осуществляется главным образом в непроизводительные отрасли экономики, в частности в инфраструктуру и в строительство, поглощающие большую часть всех инвестиций.

55. Экономика Западного берега, которая почти полностью зависит от самофинансирования, испытывает, таким образом, нехватку капитала, а та часть накоплений, которая была помещена в банки Иордании не нашла пути в виде кредитов к экономике Западного берега. Еще одним фактором являются ограничения, налагаемые израильскими властями на такого рода кредиты, а также капитал и помощь, предоставляемые Иордано-палестинским координационным комитетом.

Предложения относительно возможных мер по исправлению положения и мероприятия для их осуществления

56. Рабочая группа, занимавшаяся рассмотрением возможных мер по исправлению положения в области кредитно-денежных отношений, высказала мнение о том, что для обеспечения устойчивого экономического роста необходимо создать эффективную банковскую систему, пользующуюся доверием у населения оккупированных палестинских территорий. Для того чтобы эта система могла эффективно функционировать в качестве канала для мобилизации накоплений, предоставления займов, выдачи гарантий под инвестиции, а также осуществляла другие финансовые операции, необходимо, чтобы она обладала определенной степенью автономии. Такого рода систему следует дополнить специализированными учреждениями, которые могли бы выделять ресурсы, а также осуществлять техническое руководство, необходимое для финансирования проектов в области сельского хозяйства и промышленности, а также совершения коммерческих и торговых операций. Фактически придется разработать всеобъемлющую комплексную финансовую структуру, для того чтобы оккупированные палестинские территории могли выйти из теперешнего состояния экономического застоя.

/...

57. В целях осуществления вышеуказанных рекомендаций важно начать переговоры, возможно, при посредничестве соответствующих международных организаций и учреждений, с тем чтобы убедить оккупационные власти в необходимости ослабить жесткий контроль за деятельностью в финансовой области на оккупированных палестинских территориях, а также снять ограничения на приток внешних ресурсов в территории.

58. Тем временем местные учреждения, включая университеты, должны разработать соответствующие технико-экономические обоснования для определения вида финансовых учреждений, которые соответствовали бы сложившимся на оккупированных палестинских территориях условиям, их структуры и компетенции и возможных методов их использования в плане капитализации.

/...

VII. НАЛОГИ И ПОШЛИНЫ

59. Для рассмотрения вопроса о налогах и пошлинах участникам семинара был представлен документ, озаглавленный "Воздействие налогов, введенных для населения оккупированных палестинских территорий". Согласно содержащимся в этом документе информации и данным до начала оккупации в 1967 году в районе Западного берега действовали два вида налогов. Один из них включал подоходный налог, а другой - иные налоги, такие как налог на образование, на земельную собственность, таможенная пошлина и гербовый сбор. Со времени оккупации эти налоги претерпели существенные изменения, а с августа 1976 года был введен новый налог - налог на добавленную стоимость (НДС), размер которого в августе 1976 года составлял 8 процентов, а в настоящее время достиг 15 процентов.

60. Изменения в существующие налоги вносились путем издания военных приказов и включали повышение налоговых ставок и изменение процедур сбора налогов. Кроме того, изменились и процедуры подачи жалоб: вместо специального налогового суда, созданного в соответствии с иорданским законодательством, был учрежден военный комитет.

61. Эти изменения, особенно касающиеся налоговых ставок и процедур сбора налогов, которые предположительно были введены для приведения налоговой системы в соответствие с политикой и практикой, сложившейся в Израиле, оказали глубокое воздействие на личные доходы палестинцев и на тенденции в экономическом развитии территорий, уровень развития которых отличается от уровня развития Израиля. Налоговое бремя палестинцев составляло по предварительным подсчетам 33 процента от их доходов. Следует также отметить, что инфляция, которая достигла в последние годы беспрецедентного уровня, является своего рода скрытым налогом, если учесть, что отсутствуют коррективы к размеру налога в зависимости от доходов налогоплательщиков, в рамках которых производится расчет подоходного налога. Испытываемое палестинским народом налоговое бремя и его влияние на жизненные условия непременно приведет к созданию в будущем еще худшего положения, поскольку из-за инфляции покупательная способность палестинцев снижается, существует отставание в регулировании заработной платы и доходов по сравнению с системой, действующей в Израиле, и наблюдаются несоответствия в объеме предоставляемых оккупационными властями услуг и льгот.

Предложения относительно возможных мер по исправлению положения и мероприятий для их осуществления

62. После рассмотрения вопроса о возможных мерах по решению проблемы налогов и пошлин рабочая группа высказала мнение о том, что:

/...

а) необходимо рассмотреть изменения в структуре налогов и налоговых ставок, введенных после оккупации, с тем чтобы определить, соответствует ли их применение на оккупированных палестинских территориях положениям международного права, так как они применяются, и выяснить, являются ли они справедливыми в сравнении с налогами, которые выплачиваются гражданами Израиля не только с точки зрения их ставок, но также и оказываемого ими влияния на жизненные условия;

б) согласно основополагающему принципу "нет налогообложения без представительства", необходимо создать систему, которая бы обеспечивала такое положение, при котором процедуры взимания налогов с палестинцев использовались бы исключительно на благо населения оккупированных палестинских территорий, а уплата таких налогов по возможности осуществлялась через их собственные представительные органы;

с) необходимо воссоздать вместо действующего в настоящее время военного комитета апелляционный суд по вопросам налогообложения, который существовал до оккупации, с тем чтобы обеспечить на основе справедливости и законности охрану интересов тех палестинцев, которые подают жалобы на решения налоговых инспекторов, беспристрастность которых зачастую подвергается сомнению.

63. При рассмотрении путей и средств осуществления этих мер рабочая группа высказала следующие мнения:

а) маловероятно, что предлагаемые меры могут осуществляться без вмешательства со стороны международного сообщества, которое должно убедить оккупационные власти в том, что система налогообложения, применяемая в отношении более развитой экономики и общества, может оказаться несправедливой в контексте тех социально-экономических условий, которые существуют на оккупированных палестинских территориях;

б) необходимо в срочном порядке определить i) уровни и сферу действия налогов, взимаемых в настоящее время с палестинского народа, ii) статьи расхода этих налогов и iii) размеры налогов, направляемых на цели, несовместимые с международным правом;

с) заинтересованные лица и учреждения на оккупированных палестинских территориях, возможно, пожелают провести ряд исследований, с тем чтобы найти ответ на вышеуказанные вопросы, проследить за изменениями в налоговой структуре и процедурах взимания налогов и опубликовать свои выводы как на оккупированных территориях, так и за их пределами.

/...

VIII. ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ

64. Обсуждение участниками семинара вопроса о положении в области жилья на оккупированных палестинских территориях основывалось на информации, содержащейся в справочном документе и двух документах, озаглавленных "Рекомендации относительно мер по смягчению жилищной проблемы на оккупированных палестинских территориях" и "Вклад жилищного сектора в экономику оккупированных территорий".

65. Участники семинара отметили, что плохое состояние жилищного фонда на оккупированных территориях является следствием многолетней запущенности и отсутствия планирования. Оккупация этих территорий усугубила положение в этой области. Для определения степени нехватки жилья на оккупированных палестинских территориях было признано целесообразным применять два нижеследующих показателя:

- a) плотность населения на каждую комнату,
- b) наличие коммунальных удобств в существующих домах.

Около 40 процентов семей проживает в домах с плотностью заселения, превышающей 3 человека на одну комнату. С точки зрения международных стандартов этот коэффициент считается неприемлемо высоким. Домашние хозяйства палестинцев постоянно увеличиваются в размерах, поскольку возникает необходимость разместить молодые, недавно образовавшиеся семьи. Что касается бытовых условий, то свыше 50 процентов жилых домов на Западном берегу лишены питьевой воды, а примерно 50 процентов из них не имеют ванных комнат. Кроме того, на Западном берегу ощущается нехватка электроэнергии: примерно в половине домов нет электричества. Более того, в одной четверти жилых помещений отсутствуют кухни (A/39/233, приложение, таблица 4).

66. Объем жилищного строительства на оккупированных территориях отстает от темпов образования семей и не отвечает потребностям по замене негодных для жилья помещений. Приведенные из "Statistical Abstract of Israel, 1983" цифры свидетельствуют о том, что за 15 лет оккупации (с 1967 по 1982 годы) было сооружено всего 45 310 жилых единиц, в то время как чистый прирост семей составил 38 589 единиц. Иными словами, за последние 15 лет было сооружено лишь примерно 6 700 дополнительных жилищных единиц, тогда как по предварительным подсчетам на территориях накопился фонд не отвечающих установленным стандартам или непригодных для жилья помещений, составляющий 140 000 единиц. Кроме того, согласно "Statistical Abstract of Israel, 1983" на Западном берегу с 1968 года, а в секторе Газа с 1978 года в государственном секторе не велось никакого жилищного строительства.

/...

67. Далее отмечалось наличие заметных несоответствий в уровнях жилищных условий израильских поселенцев и местного палестинского населения; жилищные условия израильских поселенцев значительно выше, чем условия, в которых живут палестинцы. Израильские поселения создаются не только в необжитых районах, но и в густонаселенных районах палестинских городов. Это новое явление, помимо того, что оно ведет к сближению неодинаковых жилищных условий палестинцев и израильских поселенцев, к тому же усугубляет положение в уже перенаселенных городских районах и приводит к сокращению числа свободных участков земли для городского строительства, необходимого для смягчения проблемы нехватки жилья для местного населения.

Предложения относительно возможных мер по исправлению положения и мероприятий для их осуществления

68. Рабочая группа, на рассмотрении которой находился этот вопрос, предложила следующие меры:

- a) следует прекратить снос и опечатывание жилых домов;
- б) необходимо восстановить полномочия палестинских сельских советов и комиссий районного планирования и предоставить им право выдавать строительные лицензии, а также наделить их другими исполнительно-распорядительными полномочиями;
- с) необходимо создать эффективную систему учреждений на местном, региональном и национальном уровнях для решения жилищной проблемы и осуществления политики и планов в области жилищного строительства;
- d) необходимо заложить организационные основы для создания банка жилищного строительства в целях финансирования проектов в этой области на приемлемых условиях, учитывая низкий уровень дохода на душу населения на оккупированных территориях и темпы инфляции;
- e) необходимо создать базу данных для определения потребностей в жилье в городах и селах на оккупированных палестинских территориях. Такого рода данные, основанные на обширной выборке, которая охватывает более чем 150 000 семей, уже собраны в Университете Бир-Зейта.

69. Для осуществления этих мер рабочая группа предложила следующее:

- a) принять меры по обеспечению справедливого и эффективного распределения жилья среди конкретных групп населения. При распределении квартир необходимо исходить из следующих факторов:

/...

- i) сколько времени прошло с момента создания семьи-получателя помощи;
- ii) степень перенаселенности площади, занимаемой семьей;
- iii) доход семьи;
- iv) наличие коммунальных удобств в семейном жилище, то есть, имеются ли канализация, водопровод, электричество и так далее;
- v) находится ли жилище в частной собственности или же арендуется;

b) создать совет по жилищным вопросам с соответствующим числом местных отделений на оккупированных территориях для рассмотрения заявок потенциальных получателей помощи, наблюдения за ходом текущего осуществления проектов и выдачи разрешения на выделение необходимых средств для поддержки строительных работ;

c) оккупационные и местные власти, региональные и международные финансовые учреждения должны выделять средства для финансирования государственного жилищного строительства. Следует разработать технико-экономическое обоснование для создания банка жилищного строительства, который мог бы функционировать в качестве хранилища этих средств.

/...

IX. ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

70. Участники семинара рассмотрели вопрос о положении в области высшего образования на оккупированных палестинских территориях на основе представленного им документа "Палестинская система высшего образования: проблемы и предлагаемые пути их преодоления". Они признали, что создание палестинской системы высшего образования, включающей в настоящее время шесть университетов, с общей численностью студентов - более 10 тысяч человек, является в своем роде уникальным достижением общества, находящегося в условиях оккупации. Еще более примечательным является то, что это достижение явилось результатом усилий местного населения, которому не оказывалась поддержка со стороны оккупационных властей. Палестинские университеты не только выполняли свои образовательные функции, но и обогащали культурную жизнь общества. Они оказывали помощь другим учебным заведениям, предоставляя им необходимые кадры, которые те уже не могли получать из других источников, поскольку оккупационные власти наложили строгие ограничения в отношении набора такого рода персонала.

71. Тем не менее дальнейшее развитие палестинской системы высшего образования серьезным образом сдерживается из-за условий военной оккупации и практики оккупационных властей. Кроме того, была серьезно ослаблена способность этой системы функционировать и осуществлять разработанные планы в области расширения и диверсификации учебных программ в соответствии с будущими социально-экономическими потребностями палестинцев; ее будущее неопределенно и находится под угрозой. Палестинская система высшего образования страдает от трех серьезных проблем, возникших в результате практики израильских властей:

а) препятствия на пути предоставления автономии и свободы высшим учебным заведениям. Помимо введения с начала оккупации различных видов контроля и препятствий, часть которых затронула общество в целом (как, например, комендантский час, блокирование дорог, цензура и ограничение передвижения), израильские власти вводили дальнейшие ограничения, направленные на то, чтобы поставить деятельность высших учебных заведений под непосредственный прямой контроль со стороны оккупационных властей. Военный приказ № 854, изданный летом 1980 года, предоставил одному из должностных лиц в военном правительстве полномочие осуществлять надзорную юрисдикцию над системой высшего образования, содержал требование, согласно которому высшие учебные заведения, для того чтобы они могли функционировать, должны получать ежегодные официальные разрешения, а также разрешение на введение новых программ, для найма профессорско-преподавательского состава, административного персонала и даже в отношении приема студентов;

/...

б) отсутствие эффективного местного палестинского органа по планированию, координации и оказанию содействия высшим учебным заведениям. Совет по вопросам высшего образования, который является частной палестинской организацией, созданной в 1977 году для выполнения этих функций, не признается оккупационными властями и деятельность его затруднена, прежде всего, из-за ограничений на передвижение его членов;

с) нехватка средств вследствие того, что этот район является слаборазвитым, а также потому, что израильские оккупационные власти продолжают незаконным образом присваивать ресурсы, принадлежащие палестинцам. Нехватка ресурсов усугубляется ограничениями, налагаемыми оккупационными властями на приток средств, и отменой статуса освобождения от налогов, которым пользовались учебные заведения до начала оккупации.

Предложения относительно возможных мер по исправлению
положения и мероприятий для их осуществления

72. Рабочая группа предложила следующие меры:

а) следует прекратить осуществление всех мер по принятию коллективных штрафных санкций в отношении высших учебных заведений, таких, как закрытие университетов, создание военных контрольно-пропускных пунктов, ограничивающих доступ студентов, профессорско-преподавательского состава и служащих в университеты, а также введение комендантского часа на территории колледжей;

б) необходимо положить конец всем мерам по сужению рамок автономии и ограничению обычной учебной деятельности и свобод университетов. Это означает, что следует отменить военный закон № 854, прекратить практику наложения запрета на книги и отменить цензуру, а также восстановить свободу учебных заведений в разработке учебных программ, наборе профессорско-преподавательского состава и приеме студентов;

с) следует устранить ограничения, налагаемые израильскими властями на деятельность Совета по вопросам высшего образования, особенно те из них, которые касаются ограничения свободы передвижения и контактов членов его Исполнительного комитета и Генеральной ассамблеи;

д) соответствующим международным и национальным учреждениям следует признать Совет по вопросам высшего образования в качестве местного палестинского органа в области высшего образования, осуществляющего надлежащую связь с палестинскими высшими учебными заведениями;

/...

e) необходимо снять ограничения, налагаемые израильскими властями на поступление средств и других видов помощи, оказываемой палестинской системе высшего образования;

f) следует поощрять деятельность университетов и других зарубежных национальных органов, занимающихся вопросами высшего образования, в направлении установления связей с соответствующими палестинскими учебными заведениями и поиска возможных путей сотрудничества и осуществления совместных проектов в таких областях, как проведение научных исследований и обмен студентами;

g) следует оказывать содействие соответствующим международным, региональным и национальным учреждениям, занимающимся вопросами высшего образования, в установлении координационных связей с палестинскими высшими учебными заведениями, с тем чтобы они могли разрабатывать в соответствии со своими полномочиями необходимые программы профессиональной подготовки и непрерывного обучения для всего населения в целом, как, например, кампании по ликвидации неграмотности, санитарно-гигиеническое просвещение и подготовка преподавателей без отрыва от производства, а также информационно-пропагандистская деятельность в области сельского хозяйства, промышленности и т.д.

73. Рабочая группа высказала мнение о том, что международная помощь имеет крайне важное значение для дальнейшего развития системы высшего образования на оккупированных палестинских территориях. Уже созданы структурные элементы для распределения такой помощи. На местном уровне действуют Ассоциация арабских университетов (членами которой являются палестинские университеты) и Организация Арабской лиги по вопросам образования, науки и культуры (АЛЕКСО). Национальные университеты в арабских странах могут также обеспечить соответствующие организационные связи для сотрудничества с палестинскими университетами и оказания им помощи.

74. Соответствующие международные организации могли бы оказать полезное содействие в плане осуществления контроля за действиями израильских властей и оповещения государств-членов и широких слоев общественности о фактах нарушения свободы и независимости учебных заведений.

75. Различные организации и органы системы Организации Объединенных Наций, как, например, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Университет Организации Объединенных Наций, Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), могли бы осуществлять сотрудничество и оказывать помощь на функциональном уровне. Особенно

/...

полезным было бы их участие в совместных мероприятиях по проведению научных исследований, планированию и разработке программ, а также в плане финансирования этих мероприятий. Кроме того, неправительственные организации могут явиться важными каналами по оказанию содействия и помощи палестинской системе высшего образования на международном уровне.

Х. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

76. В целях облегчения прений по этому вопросу участникам семинара был представлен документ, озаглавленный "Система социального обеспечения на Западном берегу и в секторе Газа: оценка деятельности, препятствия и предложения относительно возможных мер по исправлению положения". Отмечалось, что до недавнего времени разработка последовательной программы социального обеспечения на оккупированных палестинских территориях в значительной степени игнорировалась теми, кто занимается вопросами благосостояния палестинского общества. Причинами лишений и нищеты являются распад семей, проживание во вредных для здоровья условиях и низкий уровень или же отсутствие семейного дохода. Основные виды помощи бедствующим группам населения оказываются в форме денежных субсидий, продовольственных пайков, медицинских услуг, разработки проектов развития общин и других услуг по возвращению к нормальной жизни.

77. Услуги в области социального обеспечения, оказываемые населению на оккупированных палестинских территориях, осуществляются тремя видами учреждений: а) государственными учреждениями, находящимися в ведении Израиля, б) зарубежными организациями и с) местными палестинскими учреждениями. Службы социального обеспечения, контролируемые военной администрацией, оказывали услуги ограниченному числу нуждающихся. В число зарубежных организаций входили органы и организации системы Организации Объединенных Наций, а также неправительственные добровольные организации. БАПОР оказывало социальные услуги зарегистрированным беженцам. Предоставление такого рода услуг варьировалось от удовлетворения основных потребностей до осуществления программ возвращения к нормальной жизни. Местные добровольные организации также осуществили ряд мероприятий по социальному обеспечению в таких областях, как здравоохранение, образование, оказание чрезвычайной помощи, ликвидация неграмотности, а также провели мероприятия для женщин и молодежи.

78. Отобранные для изучения программы в области здравоохранения рассматривались в качестве наиболее важного аспекта услуг, оказываемых по линии социального обеспечения на оккупированных палестинских территориях. Согласно статистическим данным Израиля коэффициент детской смертности в период с 1975 по 1980 годы для Западного берега колебался в пределах 26-36 на тысячу человек, а в секторе Газа он изменялся в пределах от 43 до 69,3 на тысячу человек. По данным неправительственных организаций в области здравоохранения коэффициент детской смертности для Западного берега составлял в 1980 году 71-84 на тысячу живорождений. Эти данные наряду с информацией о числе больниц и больничных коек, а также о численности находящихся на излечении больных свидетельствуют о том, что система медико-санитарной помощи на территории по-прежнему находится в чрезвычайно запущенном состоянии.

/...

79. Высокий коэффициент смертности обусловлен такими основными факторами, как недоедание и инфекционные болезни (респираторные и желудочно-кишечные). Кроме того, неудовлетворительные условия жизни бедствующих групп населения привели к росту случаев заболеваний, связанных с пребыванием в угнетенном состоянии, психическими расстройствами и стрессовыми состояниями. В целом, было выявлено, что отсутствие таких коммунальных удобств, как водопровод, туалеты и канализация - является основной причиной заболеваний, особенно в сельских районах и среди беднейших слоев населения.

Предложения относительно возможных мер по улучшению
положения и мероприятий для их осуществления

80. Рабочая группа по вопросам социального обеспечения, предложила различные меры, касающиеся управления системой социального обеспечения, развития сети медицинских учреждений, общественного здравоохранения, питания и оказания поддержки добровольным мероприятиям, проводимым на местном уровне.

Управление системой социального попечительства

81. Отмечалось, что программы социальной помощи охватывают практически все стороны жизни тех, кто живет ниже уровня бедности. В деле создания прочной системы социального обеспечения важное значение имеет проведение всеобъемлющего и непрерывного исследования в целях определения того, что является критерием бедности в контексте условий, сложившихся на оккупированных палестинских территориях. Количественный и качественный анализ этого вопроса можно было бы использовать и в других целях, включая разработку эффективных руководящих направлений деятельности, развитие смежных услуг, предоставление такого рода услуг наиболее обездоленным группам населения и соответствующие программы возвращения к нормальной жизни.

82. Один из главных недостатков существующей системы добровольных организаций заключается в том, что, несмотря на проводимые ими в отдельности важные мероприятия, предоставление с их стороны услуг не планируется и не координируется в рамках единой и неизменной цели - удовлетворение потребностей обездоленного народа. Очень важно, чтобы усилия этих организаций в ходе оказания населению медицинской помощи и других социальных услуг предпринимались в рамках всеобъемлющего и согласованного плана.

/...

83. Имеющиеся данные подтверждают, что особое внимание следует уделить положению женщин фертильного возраста. БАПОР осуществляет регистрацию беременных женщин в медицинских учреждениях, что способствует сохранению жизни матерей и детей, охваченных регистрацией. Необходимо, чтобы эта система была доступна для всех обездоленных женщин на оккупированных территориях.

Развитие сектора здравоохранения

84. Для разработки обоснованной программы социальной помощи необходимо иметь план развития сектора здравоохранения, с тем чтобы установить первоочередные области оказания медицинских услуг, а также добиться сбалансированного распределения ресурсов в сфере здравоохранения в соответствии с общенациональным планом развития. Следует отметить, что значительное число медицинских работников проходит подготовку в таких учебных заведениях, где основное внимание уделяется методам лечения болезней, а не их предупреждения. Этот подход со всей очевидностью проявляется в системе медико-санитарных служб на оккупированных палестинских территориях.

85. Улучшение состояния здоровья бедных зависит от надлежащего распределения ресурсов в сфере здравоохранения, как, например, больниц, поликлиник и медицинского персонала. Следует оказывать содействие в создании передвижных поликлиник, укреплении палестинских здравоохранительных учреждений и в сооружении поселковых медицинских пунктов. Улучшение условий жизни людей, проживающих ниже уровня бедности, должно стать одной из главных целей планирования в области здравоохранения. Достижение этой цели можно обеспечить путем расширения круга лиц, пользующихся медицинскими услугами, особенно санитарно-профилактического характера, и повсеместного проведения разъяснительной работы по вопросам здравоохранения и питания среди нуждающихся, особенно в сельских районах.

86. Следует приложить особые усилия и мобилизовать необходимые ресурсы, для того чтобы привлечь значительное число врачей и других квалифицированных медицинских работников, которые занимаются поисками лучших возможностей и в настоящее время либо не работают, либо работают в не связанных с медициной областях или же мигрировали.

Государственная система здравоохранения

87. Следует уделить особое внимание улучшению состояния здоровья населения, используя для этого самые разнообразные средства, как, например, выплата денежных пособий или предоставление пайков семьям, лишенным средств к существованию, а также проведение разъяснительно-пропагандистских кампаний по вопросам здравоохранения и гигиены. Больше внимания следует уделить и таким вопросам, как оптимальное использование жилой площади, состояние систем по удалению мусора и канализационных систем, общесанитарные условия, а также сооружение поликлиник и оказание стационарной и амбулаторной помощи во всех городских и сельских районах. Необходимо, чтобы бедные слои населения обеспечивались чистой питьевой водой и пользовались другими услугами, которые способствуют созданию здоровых медико-санитарных условий. Вследствие оккупации и резкого сокращения средств, выделяемых

в рамках местных бюджетов на медицинское обслуживание, исключительно слабо функционирует инфраструктура общественного здравоохранения и санитарных служб. Необходимо увеличить ассигнования из региональных бюджетов на развитие такого рода услуг и служб в тех районах, где широко распространены бедность и неудовлетворительные условия жизни.

Питание

88. Следует принять меры для проведения разъяснительной работы среди населения, особенно бедняков, о правильном питании, поскольку отсутствие правильной диеты и питания представляет собой серьезную проблему для людей, проживающих в условиях бедности. Кроме того, необходимо провести общественные кампании по разъяснению вредных последствий конкретных структур потребления пищи.

Содействие добровольным мероприятиям, проводимым на местном уровне

89. Некоторые палестинские медицинские учреждения мобилизовали местных специалистов в области медицины для обеспечения основными медицинскими и лечебными средствами беднейших слоев населения на низовом уровне на основе самопомощи. Этим организациям следует оказывать содействие в форме финансовой помощи и поставок медицинских средств и оборудования, с тем чтобы они расширили круг своей деятельности, включив в него наименее доступные районы территорий. Помимо оказания медицинских услуг, палестинские благотворительные общества выполняют самые разнообразные благотворительные функции в таких областях, как начальное образование, обучение женщин, уход за детьми, кормление детей и т.д. Все эти мероприятия необходимы для обеспечения благосостояния людей, относящихся к группе населения с низким доходом. Следует поощрять деятельность таких обществ и оказывать им всяческое содействие, предоставляя всеми возможными средствами необходимую помощь. Это позволит им расширить круг своей деятельности во всех направлениях, включая проведение мероприятий по улучшению медицинского обслуживания обездоленных слоев населения.

90. Отмечалось, что предлагаемые в рамках программ социального обеспечения меры не удастся осуществить без создания на Западном берегу и в секторе Газа специального национального учреждения. В процессе осуществления этих мер должны принять участие такие международные учреждения, как ВОЗ, БАПОР, Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) и другие организации. С помощью органов и организаций системы Организации Объединенных Наций и учреждений арабских стран по вопросам финансирования и социального развития можно будет создать за пределами оккупированных палестинских территорий центр по вопросам социального обеспечения для наблюдения за деятельностью в области социального обеспечения на оккупированных территориях и оказания ей поддержки. Для создания новых и модернизации

/...

имеющихся служб необходимо привлекать через систему международных организаций, занимающихся вопросами соцобеспечения, большой объем иностранных инвестиций. Для достижения максимальной эффективности как зарубежных, так и национальных неправительственных добровольных организаций, следует поощрять их сотрудничество в рамках национального совета добровольных организаций по выявлению первоочередных областей оказания помощи менее состоятельным группам населения на оккупированных территориях и координации оказываемых услуг.

Примечания

a/ Подробные данные об увеличении численности населения и уровнях эмиграции содержатся в докладах Генерального секретаря об условиях жизни палестинского народа на оккупированных палестинских территориях (A/37/238, приложение, таблица 5 и A/38/278, приложение, добавление II).

b/ Statistical Abstract of Israel, 1983.

c/ Исчислено на основе данных, содержащихся в докладе Генерального секретаря об условиях жизни палестинского народа на оккупированных палестинских территориях (A/39/233, приложение, таблица I3).

d/ Подсчитано на основе данных, содержащихся в докладе Генерального секретаря об условиях жизни палестинского народа на оккупированных палестинских территориях (A/39/233, приложение, таблицы 7 и 8).

e/ Коэффициенты и процентные соотношения исчислены на основе данных, содержащихся в докладе Генерального секретаря об условиях жизни палестинского народа на оккупированных палестинских территориях (A/39/233, приложение, таблицы 7 и 8).

f/ Там же.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Список участников

Эксперты

Бакир Абу-Кишк

Хишам Аваргани

Эдвард Балассаниан

Мирта Каррера Халим

Мухаммед Халладж

Абдель-Разек Хассан

Хишам Джабр

Омар Кази

Д. Мадавела

Антуан Мансур

Фадл М. Накиб

Нидаль Р. Сабри

Делегация Организации освобождения Палестины

Джамаль Сурани - глава делегации

Дауд Бакарат - заместитель главы делегации, постоянный
наблюдатель Организации освобождения Палестины,
Вена

М. Абу-Коаш

Мохеддин Массуд

Организация Объединенных Наций

П. Ж. Садлер
ЮНКТАД

Тарик Аль Худайри
ЮНИЦО

/...

Иссам Эз-Заим
ЮНИДО

Н. Эйяш
ВОЗ

Х. Хиддлстоун
ВОЗ

А. Дж. С. Джабра
ВОЗ

IV. Секретариат

Д. Джохал - Центр Организации Объединенных Наций по населен-
Хабитат ным пунктам

Дж. Мунгай - Центр Организации Объединенных Наций по населен-
Хабитат ным пунктам

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Список представленных на семинаре документов

- "The current economic situation in the West Bank and the Gaza Strip and prospects for the future" (F. M. Naqib)
- "The position of Palestinian industry in the occupied regions since 1967, the West Bank and Gaza Strip" (Abdel Razek Hassan)
- "Present situation and sustainment of Palestinian industry in occupied territories" (I. El-Zaim)
- "Domestic and foreign trade in the occupied territories" (B. Jabr)
- "Monetary situation: constraints and proposals for possible remedies" (A. Mansour)
- "The effect of taxes imposed on the population of the occupied Palestinian territories" (N. Sabri)
- "Development prospects of agriculture in the West Bank and Gaza Strip" (H. Awartani)
- "Policy recommendations to alleviate the housing problem in the occupied Palestinian territories" (E. Balassanian)
- "The contribution of the housing sector to the economy of the occupied territories" (B. Abu-Kishk)
- "Palestinian higher education: problems and suggested remedies" (M. Ballaj)
- "Vocational training and employment: constraints and proposals for possible remedies" (M. Carrera Halim)
- "Social welfare services in the West Bank and Gaza: appraisal, constraints and proposals for possible remedies" (O. Kazi)
- "Living conditions of the Palestinian people in the occupied Palestinian territories: a background paper" (D. Madawela)
