Пятая Конференция Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, по рассмотрению действия Конвенции

3 October 2016
Russian
Original: English

Женева, 12–16 декабря 2016 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
Рассмотрение сферы применения и действия Конвенции и прилагаемых к ней протоколов

Доклад Программы спонсорства

Представлено Руководящим комитетом Программы спонсорства

Резюме

С начала 2012 года Программой спонсорства воспользовались 39 государств и три организации. Программа спонсорства является ключевым инструментом для содействия универсализации и осуществлению КНО и прилагаемых к ней протоколов. Задача состоит в обеспечении того, чтобы к участию в Программе спонсорства приглашались самые различные государства и чтобы при их отборе определяющее значение имели факторы, связанные с универсализацией и осуществлением, при учете запросов тех государств, которые обращаются за спонсорской поддержкой на добровольной основе. Ожидается, что в рамках следующего обзорного цикла, учитывая продолжение работы по автономным системам оружия летального действия, для Программы спонсорства потребуется больший объем финансирования.

GE.16-17030 (R) 131016 141016
1617030

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. В 2016 году исполняется десять лет с момента учреждения Программы спонсорства в рамках Конвенции о конкретных видах обычного оружия. Мандат Программы спонсорства был согласован на третьей обзорной Конференции в 2006 году. В то время цели Программы спонсорства, которые остаются неизменными по сей день, были определены следующим образом: i) укреплять осуществление Конвенции и прилагаемых к ней протоколов; ii) способствовать универсальному соблюдению норм и принципов, воплощенных в Конвенции и прилагаемых к ней протоколах; iii) поддерживать универсализацию Конвенции и прилагаемых к ней протоколов; и iv) упрочивать сотрудничество, обмен информацией и консультации среди государств-участников по проблемам, имеющим отношение к Конвенции и прилагаемым к ней протоколам[1]. Руководство Программой спонсорства обеспечивается Руководящим комитетом, работу которого возглавляет Координатор[2]. Административное управление Программой спонсорства осуществляется на совместной основе Группой имплементационной поддержки КНО и Женевским международным центром по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР).

2. В чередующихся докладах ежегодных совещаний Высоких Договаривающихся Сторон КНО признается «ценность и важность Программы спонсорства для поощрения универсализации и укрепления осуществления Конвенции и прилагаемых к ней протоколов»[3]. Руководящий комитет должен ежегодно представлять доклад о своей деятельности, и в том числе о бенефициарах Программы[4]. В настоящем докладе отражено функционирование и применение Программы спонсорства в рамках минувшего обзорного цикла (с января 2012 года по дату представления настоящего доклада).

II. Участие в Программе спонсорства

3. При учреждении Программы спонсорства было признано, что участие государств из всех регионов, в особенности развивающихся стран и стран, затронутых конфликтом, имеет важное значение для обеспечения того, чтобы работа по линии КНО основывалась на разностороннем опыте и была актуальной для всех членов Организации Объединенных Наций. Руководящий комитет придает первоочередное значение участию спонсируемых делегатов в совещаниях экспертов по дополненному Протоколу II, Протоколу V и автономным системам оружия летального действия (АСОЛД). Совещания экспертов дают спонсируемым делегатам возможность выступить с заявлениями по универсализации и сообщить об опыте работы своих собственных правительств в таких областях, как противодействие разработке и применению самодельных взрывных устройств (СВУ), удаление наземных мин и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) и управление объектами по хранению боеприпасов. С начала

[1] Решение 5 Заключительного документа CCW/CONF.III/11 и приложение IV, 7–17 ноября 2006 года.

[2] В качестве координаторов Руководящего комитета в рамках минувшего обзорного цикла выступали г-н Артурас Гайлюнас из Литвы, г-жа Маркета Хомолкова из Чешской Республики и в настоящее время г-жа Рия Салса из Эстонии.

[3] Например, см. Заключительный документ CCW/MSP/2015/9, пункт 30.

[4] Решение 5 Заключительного документа CCW/CONF.III/11 и приложение IV, 7–17 ноября 2006 года, пункт v).

2012 года Программой спонсорства воспользовались 39 государств и три организации.

4. В число участников входили следующие государства и организации:

Албания: совещания экспертов в 2013 году, конференции в 2013 году;

Алжир: конференции в 2013 году;

Армения: совещания экспертов в 2012 году, совещания экспертов в 2013 году;

Афганистан: совещания экспертов в 2015 году;

Бангладеш: совещания экспертов в 2012 году;

Беларусь: совещания экспертов в 2012 году, конференции в 2012 году, совещания экспертов в 2013 году;

Бурунди: совещание экспертов в 2014 году;

Вьетнам: совещания экспертов в 2014 году;

Гана: совещания экспертов в 2013 году, конференции в 2013 году, совещание экспертов в 2015 году;

Демократическая Республика Конго: совещания экспертов в 2012 году, конференции в 2012 году, совещания экспертов в 2013 году;

Замбия: конференции в 2013 году, совещание экспертов в 2014 году;

Индонезия: совещания экспертов в 2012 году, совещания экспертов в 2013 году;

Иордания: совещания экспертов в 2013 году, совещание экспертов в 2014 году, конференции в 2016 году;

Йемен: конференции в 2012 году;

Казахстан: конференции в 2015 году;

Камбоджа: совещания экспертов в 2012 году, совещания экспертов в 2014 году, совещания экспертов в 2015 году, совещания экспертов в 2016 году;

Колумбия: совещания экспертов в 2012 году, совещания экспертов в 2013 году и совещания экспертов в 2016 году;

Куба: конференции в 2012 году и конференции в 2016 году;

Лаосская Народно-Демократическая Республика: совещание экспертов в 2012 году, конференции в 2012 году, совещания экспертов в 2013 году, совещания экспертов в 2014 году, совещания экспертов в 2015 году, совещания экспертов в 2016 году;

Латвия: совещания экспертов в 2015 году;

Ливан: совещания экспертов в 2014 году;

Мали: конференции в 2013 году, совещания экспертов в 2014 году, совещания экспертов в 2015 году;

Мозамбик: совещания экспертов в 2014 году;

Монголия: совещания экспертов в 2015 году;

Мьянма: совещания экспертов в 2015 году;

Непал: совещания экспертов в 2012 году;

Нигерия: совещания экспертов в 2012 году, совещания экспертов в 2013 году, совещания экспертов в 2014 году;

Никарагуа: совещания экспертов в 2012 году;

Перу: совещания экспертов в 2012 году;

Сенегал: совещания экспертов в 2012 году;

Того: совещания экспертов в 2016 году;

Тунис: конференции в 2015 году;

Уганда: совещания экспертов в 2013 году, совещание экспертов в 2016 году;

Украина: совещания экспертов в 2012 году, конференции в 2012 году, совещания экспертов в 2013 году, совещания экспертов в 2014 году, совещания экспертов в 2015 году;

Филиппины: конференции в 2012 году, конференции в 2013 году, конференции в 2015 году, совещания экспертов в 2016 году;

Черногория: совещания экспертов в 2012 году, конференции в 2012 году, совещания экспертов в 2013 году, конференции в 2014 году;

Шри-Ланка: совещания экспертов в 2013 году, конференции в 2013 году;

Эквадор: совещания экспертов в 2012 году;

Южный Судан: совещания экспертов в 2012 году, конференции в 2013 году;

«Действия против вооруженного насилия»: совещание экспертов по дополненному Протоколу II в 2015 году;

«Клиар граунд димайнинг»: совещание экспертов по Протоколу V в 2016 году;

Центр изучения проблем наземной войны: совещание экспертов по АСОЛД в 2015 году.

5. В течение минувшего обзорного цикла в совещаниях экспертов по дополненному Протоколу II и Протоколу V участвовали в среднем 66 Высоких Договаривающихся Сторон и 20 государств, еще не являющихся участниками Конвенции. Руководящий комитет старался приглашать более разнообразный контингент государств. Однако у приглашенных государств возникали затруднения с тем, чтобы дать ответ достаточно быстро для получения шенгенской визы до начала совещания или конференции. Еще одна проблема состояла в обеспечении того, чтобы приглашались различные государства и в то же время учитывались добровольные запросы на спонсорскую поддержку. Руководящий комитет начал обсуждать вопрос о составлении списка приоритетных стран для приглашения, который обеспечит разнообразие контингента государств, участвующих в совещаниях экспертов, причем контакт с ними должен устанавливаться за три месяца до начала совещания или конференции.

III. Содействие универсализации

6. Одним из ключевых приоритетов Программы спонсорства в течение минувшего обзорного цикла было содействие универсализации КНО и прилагаемых к ней протоколов. Два государства, получившие спонсорскую поддержку, впоследствии присоединились к КНО – это Алжир и Замбия. 6 мая 2015 года Алжир присоединился к КНО, протоколам I, III и IV и поправке к статье 1 Кон-

венции. 25 сентября 2013 года Замбия присоединилась к КНО, протоколам I, II, III, V, дополненному Протоколу II и поправке к статье 1 Конвенции. Еще два спонсированных государства, которые уже были Высокими Договаривающимися Сторонами КНО, присоединились к Протоколу V: Лаосская Народно-Демократическая Республика в 2012 году и Черногория в 2016 году. Среди других спонсированных государств два государства, которые еще не были участниками, предприняли последующие шаги в направлении присоединения к КНО и обнаружили, что документы о присоединении, которые они представили в Управление Организации Объединенных Наций по правовым вопросам, требуют дополнительных разъяснений; еще одно государство завершило свои внутренние процедуры для присоединения к КНО, но еще не присоединилось к ней; и четыре государства сделали заявления о достигнутом прогрессе на пути присоединения к Протоколу V. Работа Программы спонсорства дополняла усилия мандатариев, предпринимаемые в целях содействия универсализации, и собственные усилия отдельных государств в направлении присоединения к КНО.

7. В ходе каждого совещания экспертов спонсируемые делегаты приглашаются на брифинги, посвященные КНО и выгодам участия в ней. Участникам предлагается сообщить о прогрессе и проблемах их соответствующих правительств в деле присоединения к КНО. Различные координаторы Руководящего комитета встречались с отдельными спонсированными представителями, с тем чтобы обсудить их прогресс в направлении присоединения к КНО, и предпринимали последующие письменные демарши. Руководящий комитет также проводил предметные дискуссии по вопросу об оптимальных путях содействия универсализации КНО. В результате этого в 2014 году Группа имплементационной поддержки составила брошюру по КНО. Информация спонсируемых делегатов о позициях их соответствующих правительств в отношении присоединения к КНО используется в сводках, составляемых Группой имплементационной поддержки по каждому государству, еще не являющемуся участником КНО.

IV. Вклад в осуществление, укрепление сотрудничества и помощи, а также обмен информацией

8. Участие спонсируемых делегатов внесло неоценимый вклад в уяснение того, каким образом различные государства осуществляют КНО и прилагаемые к ней протоколы. С начала 2012 года с презентациями по СВУ выступили спонсируемые делегаты из следующих государств: Афганистана, Бангладеш, Индонезии, Колумбии, Латвии, Мали, Непала, Нигерии, Перу, Уганды, Украины, Филиппин и Шри-Ланки, а также от неправительственной организации «Действия против вооруженного насилия». Эти материалы позволили получить общее представление о действиях, предпринимаемых государствами в целях борьбы с СВУ на национальном уровне.

9. В течение того же периода с презентациями по Протоколу V выступили следующее спонсированные государства: Албания, Беларусь, Гана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камбоджа, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Мали, Мозамбик, Перу, Сенегал (эксперт по оказанию помощи жертвам), Того, Уганда, Украина, Филиппины, Черногория, Шри-Ланка и Южный Судан. В ходе совещания экспертов по Протоколу V в 2016 году неправительственная организация «Клиар граунд димайнинг» выступила с презентацией по ВПВ на территории Соломоновых Островов. В сочетании с презентацией, с которой выступил представитель Постоянного представительства Соломоновых Островов, это внесло бесценный вклад в уяснение

проблем, создаваемых ВПВ в тихоокеанских островных странах, которые являются недопредставленной региональной группой среди участников КНО.

10. Конкретная работа со спонсированными делегатами была проведена по вопросам сотрудничества и помощи и национальной отчетности в рамках Протокола V. В течение минувшего обзорного цикла координаторы по сотрудничеству и помощи и по национальной отчетности проводили встречи в формате малых групп по этим двум предметам. Эти встречи помогли оценить потребности затронутых государств и разъяснить новым Высоким Договаривающимся Сторонам детали процесса представления национальной отчетности. Два спонсированных государства, которые получили спонсорскую поддержку для участия в совещании экспертов в 2013 году, – Албания и Сенегал – впоследствии представили национальные доклады по Протоколу V в том же году.

V. Финансовая поддержка для Программы спонсорства

11. Взносы для Программы спонсорства вносили следующие государства:

Австралия: 2012, 2013, 2014, 2015 годы;

Германия: 2013 год;

Индия: 2014 год;

Испания: 2012 год;

Китай: 2012, 2013, 2014, 2015 годы;

Литва: 2012 год;

Турция: 2012, 2013, 2014 годы;

Финляндия: 2015 год;

Франция: 2012, 2013, 2014, 2015 годы;

Хорватия: 2016 год;

Эстония: 2016 год.

Швейцария оказывала поддержку для Программы спонсорства в натуральной форме в рамках своей постоянной поддержки для ЖМЦГР.

12. Каждый координатор должен был выделять время на мобилизацию финансовых средств. Координаторы обращались к Высоким Договаривающимся Сторонам в письменной форме и настоятельно призывали те из них, которые в состоянии делать это, вносить финансовые взносы, а также встречались с представителями отдельных государств. В рекомендациях, согласованных на неофициальном совещании экспертов по автономным системам оружия летального действия (АСОЛД) в 2016 году, имеется конкретная ссылка на Программу спонсорства, которая гласит: «В соответствии с задачами Программы спонсорства в рамках КНО следует поощрять как можно более широкое участие всех Высоких Договаривающихся Сторон». Для того чтобы откликнуться на призывы к более широкой представленности Высоких Договаривающихся Сторон на будущих совещаниях по АСОЛД, потребуется увеличить финансирование для Программы спонсорства.