



安全理事会

Distr.: General
15 March 2010
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第四次报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1886 (2009) 号决议提交的, 安理会在该决议中请秘书长每六个月提交一份关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞综合办)活动的报告。本报告所述期间为 2009 年 9 月 1 日至 2010 年 2 月 28 日。

二. 主要事态发展

A. 政治事态发展

2. 在报告所述期间, 该国的政治局势仍然平静。2009 年 10 月 9 日, 欧内斯特·巴伊·科罗马总统在该国议会第三届会议开幕式上阐述了政府在基础设施发展、教育和农业等领域取得的进展。在向全国发表的新年贺词中, 总统提到塞拉利昂面临的经济挑战, 并呼吁塞拉利昂人再次下决心克服国家的困难。

3. 在报告所述期间, 该国举行了 37 次最高酋长选举。鉴于传统当局在地方行政当局中发挥关键作用, 这些选举意义重大。最近颁布的《2009 年酋长法》为选举提供了一个改进的法律框架。此外, 农村社区的代表参加最高酋长选举, 突显了塞拉利昂各级民主趋势的继续发展。

4. 虽然选举总体来说是和平和可信的, 但选举观察员强调了这一进程中存在的一些困难, 包括: 对《酋长法》的解释不一致或了解不多; 政党或代理人干扰选举进程, 违反适用的法律; 由于文化约定和对《1991 年宪法》的矛盾解释, 该国一些地区的妇女无法成为候选人。

5. 在报告所审查期间, 主要反对党塞拉利昂人民党(人民党)与执政的全国人民大会党(大会党)4 月 2 日签署的《联合公报》继续执行。联合国建设和平基金为《联合公报》的执行提供了重要的财政支助。



6. 联塞建和办与联合国开发计划署(开发署)和政党登记委员会协作,在全国所有 149 个酋长领地中,利用戏剧小品和电台节目,继续开展深受欢迎的《联合公报》基本信息基层宣讲活动。遵守联合公报委员会由大会党、人民党、塞拉利昂警察和塞拉利昂宗教间理事会组成,政党登记委员会和联塞建和办共同主持,在报告所述期间举行会议,审查了执行《公报》方面取得的进展。
7. 根据《联合公报》设立的调查委员会完成了对据报在 2009 年 3 月 16 日人民党弗里敦办事处遇袭期间发生的强奸和性暴力行为指控案件的调查。委员会指出,在对有关强奸和猥亵的法律进行彻底审议之后,根据收到的证词,没有任何证据支持有关强奸的指控。但委员会认为,受害者曾遭受身体虐待和其他不人道行为,依照《宪法》,这构成侵犯人权。委员会呼吁政府作为社会正义事项,采取步骤满足受害者的需要。人民党强烈批评委员会的调查结果,并威胁启动法律程序提出挑战。
8. 9 月 29 日,科罗马总统根据《联合公报》的规定任命了一个独立审查小组,调查 2009 年 3 月政治暴力事件的原因。小组于 2010 年 2 月 15 日开始工作。与调查性暴力举报事件的调查委员会一样,独立审查小组的成员也是科罗马总统从人民党和大会党提议的人选名单中选出。联塞建和办、开发署和建设和平基金正在为审查小组的工作提供技术和财政支助。小组已邀请所有政党、该国民主机构、警察和政府官员提供证词。
9. 2009 年 12 月,联塞建和办与开发署和政党登记委员会协作,为人民党、大会党和人民民主改革运动党举办内部务虚会。务虚会侧重于对各政党高级成员进行领导培训,并为各政党提供加强内部民主机制的机会。同一时期,联塞建和办、开发署和委员会还分别安排举行了大会党、人民党和人民民主改革运动党的妇女派系会议,以审议如何提高妇女在国家政治机构的代表比例。
10. 党内务虚会结束后,联塞建和办和政党登记委员会将在 2010 年 4 月举办一次全国党际对话,以进一步促进各政党之间的信任。作为执行《联合公报》的一部分,该国 14 个区包括西区已完成了注重政治宽容和非暴力的政党青年推广方案。未来数月计划实施类似的方案。
11. 目前还在为落实《联合公报》作出其他努力,包括通过建立一个政党资源中心。为建立信任及促进和解,经政府批准,建设和平基金为修建遭破坏的人民党弗里敦办事处提供了财政援助,修建工作已经开始。
12. 尽管采取了这些举措,执政党与主要反对党之间的关系仍然芥蒂很深,互相猜疑。在这方面,虽然整体政治局势有所改善,但仍很难形成一种政治宽容的文化。除了酋长选举期间的暴力事件之外,2010 年 2 月 13 日在凯内马区通戈举行地方议会补选期间,大会党和人民党的支持者发生了激烈的冲突。

13. 关于《1991 年宪法》的审查，政府还未就宪法审查委员会提交的报告采取行动。鉴于宪法审查工作对巩固该国的民主基础非常重要，有必要建立一个广泛的协商机制，进一步讨论审查工作及其后续步骤。

B. 安全事态发展

14. 总体而言，在报告所述期间，塞拉利昂的安全局势是平静的。但武装抢劫突增成为 2009 年下半年令人关切的问题。从 2009 年 10 月 10 日到 11 月 19 日，有 56 人因进行这些袭击而被捕。为解决这个问题，科罗马总统于 2009 年 10 月 10 日援引《向文职当局提供军事援助法》，从法律上准许塞拉利昂共和国武装部队与塞拉利昂警察联手行动。他们的共同努力证明是成功的，因为 2010 年初全国各地的抢劫事件剧减。

15. 9 月 19 日，武装部队与警察在弗里敦滑铁卢地区发生争执，导致一个警察分局和设备遭到破坏，数名警察受伤。国家安全协调组委托国家安全机构代表牵头调查导致发生冲突的情况。联塞建和办应邀参加了调查。与此同时，警察和武装部队的高级官员立即采取步骤，包括通过调解，改善两个机构之间的工作关系。

16. 在塞拉利昂政府以及开发署和建设和平基金的支持下，联塞建和办已制定一项旨在加强警察与武装部队之间凝聚力的全面战略。在战略沟通、态度转变和纪律方面为 7 500 多名士兵和警官制定了一套培训计划。培训的重点是中低层指挥人员。还将设立警察和军队联合联络队。

17. 在报告所审查期间，政府采取步骤确保作为武装部队核心审查的一部分的复员退役士兵得到他们的应享权利。然而，由于拿不到福利，一些受影响的退役士兵参与示威，并破坏财产。政府表示正按目前的通货膨胀率审查一些退伍军人的养老金福利。

18. 有关与邻国的关系，塞拉利昂继续与几内亚保持友好关系。两国军队继续进行边境巡逻，不存在任何困难，军事小组进行互访，讨论共同的安全关切。几内亚政府 9 月 14 日写信要求塞拉利昂政府调查有关约 4 000 名雇佣军在塞拉利昂受训以期向几内亚发起进攻的指控。塞拉利昂安全部门各机构对这些指控进行了彻底调查，并确定没有证据支持这些指控。12 月 9 日，塞拉利昂主办西非国家经济共同体防务首长委员会第二十六次会议，讨论了几内亚和该次区域最近的事态发展。

19. 在报告所述期间，有四艘未经许可进入塞拉利昂近海的外国渔船被扣留。根据 2009 年 6 月塞拉利昂与美国政府签订的《双边海洋协助协定》，武装部队在行动中得到了美国海岸警卫队的协助。塞拉利昂司法当局发出没收令，并处以约 200 万美元的罚款。保护该国的海洋生物资源是至关重要的，而且有助于塞拉利昂提高创收能力。在报告所审查期间，武装部队还受益于美国海军提供有关登船技术和船只维修的培训。

20. 美国非洲司令部指挥官威廉·沃德将军于 2009 年 9 月 15 日访问了塞拉利昂。在会晤科罗马总统时，沃德将军重申美国政府致力于加强与塞拉利昂的关系，并将帮助提高该国武装部队的能力。

C. 经济和社会事态发展

21. 全球经济危机对塞拉利昂产生重大影响。经济增长从 2008 年的 5.5% 下降到 2009 年约 4%，2010 年预期回升至约 5.5%。出口，包括钻石销售大幅减少。因此，该国的经常账户恶化。通货膨胀在全球危机开始时上升，但在 2009 年下半年下降。

22. 2009 年 9 月，据宣布，以阿纳达科为首的财团(与澳大利亚、西班牙和爱尔兰合伙的一家美国公司)在塞拉利昂沿海发现了可能蕴藏 200 万桶石油的油井。虽然这一发现是否值得商业开发还有待观察，但相关讨论已引起广泛关注，努力改进自然资源部门的管理也因此有了进一步的动力，包括《采掘业透明度倡议》，塞拉利昂作为一个候选国，最晚必须在 3 月 9 日予以遵从。开发署和世界银行积极支持这些努力，而德国发展署和非洲开发银行也在考虑参加。

23. 科罗马总统 2010 年 1 月签署了新的《矿业和矿产法》，使其成为法律。该法大大加强了该国的采矿活动监管工作，规定要提高透明度和可预见性，限制使用自由裁量权，并扩大利益攸关方参与发放许可证的决策。此外，该法还增加许可费和资源用于社区发展，并就环境保护和工人安全制订新标准。

24. 《商品和服务税法案》于 2009 年 6 月 4 日由议会颁布，并于 2010 年初生效。商品和服务税取代了各种税收，包括进口销售税、国内销售税、娱乐税、餐饮和食品税等，有助于简化原来的间接税收制度。大米、自来水、燃料、书籍、教育及医疗服务和特定药品等一些必需品将不予征税，以确保社区较贫穷者不会受到商品和服务税的不利影响。据认为，商品和服务税将增加政府的收入，而对生活费用产生的影响则很少或没有。总体而言，纳税人不会比以前缴纳更多的税，对企业来说，税收核算的时间和成本将大大减少。

25. 此外，在报告所审查期间，政府委托实施布姆布纳水电项目，预计将对 2010 年的经济产生积极影响，包括通过减少燃料进口支出。

26. 1 月 18 日和 19 日，世界银行行长罗伯特·佐利克访问了塞拉利昂。访问期间，他会晤了科罗马总统和其他政府高级官员、我的执行代表、国际发展伙伴、反腐败委员会主席以及民间社会和私营部门的代表。虽然承认政府努力落实《改革议程》，但佐利克先生强调有必要在良好施政和反腐败方面继续取得进展。佐利克先生还保证世界银行支持塞拉利昂的电信基础设施、西非电力联营和区域渔业管理解决方案。

27. 塞拉利昂 2009 年 9 月签署了《非洲农业发展综合方案》责任书，目前正按照《2010-2020 年国家可持续农业发展计划》制订各项投资计划。应政府要求，

世界粮食计划署将支持在四个领域执行《非洲农业发展综合方案》的安全网方案：(a) 提供生产型安全网，如工作换食物和现金计划；(b) 通过妇幼保健和学校供餐方案提供社会安全网；(c) 加强应急能力，以应对洪水等局部灾害和适应气候变化；(d) 能力建设、政策支助和促进社会保护。

28. 为提高对艾滋病毒/艾滋病的认识和加强地方伙伴关系，联合国艾滋病毒/艾滋病规划署(艾滋病规划署)2009年11月12日举办了一个国家伙伴关系论坛，与会者有300多人。艾滋病规划署还举办了主题为“帮助保护你的宝宝：现在就进行艾滋病毒检测”的2009年世界艾滋病日活动。活动期间，共有9 814人接受了艾滋病毒检测，其中7 295人是女性，2 519人为男性。

三. 推进建设和平

29. 11月18日至19日，塞拉利昂政府及其发展伙伴在伦敦举行了协商小组第六次会议。会议的目的是扩大塞拉利昂的捐助者支助基础，并鼓励现有捐助者增加向该国提供援助。会议用一个整天集中讨论私营部门发展及促进私营和公共部门建立伙伴关系。

30. 协商小组会议认可了侧重于能力建设的联合国多方捐助者信托基金和侧重于基础设施的世界银行多方捐助者信托基金。会议还邀请塞拉利昂政府出席阿拉伯非洲经济发展银行2010年1月11日至13日在喀土穆举行的若干主要阿拉伯国家协调小组年度会议。

31. 在筹备协商小组会议时，我的执行代表前往布鲁塞尔、马德里、海牙、哥本哈根、斯德哥尔摩、奥斯陆、赫尔辛基和伦敦，与高级官员会晤，以推动政府的《改革议程》，并动员支持联合国共同构想。我的执行代表强调联合国塞拉利昂多方捐助者信托基金作为今后联合国的首选筹资渠道，将于2009年11月1日投入运作。

32. 2009年10月27日，建设和平委员会塞拉利昂组合主席约翰·麦克尼大使认可了联合国关于向塞拉利昂安全部门各机构提供船只和车辆的实物呼吁，并传达给各会员国。迄今有两个建设和平委员会成员，即泰国和埃及，表示对这一呼吁有兴趣。希望更多的成员审查这一呼吁，并考虑提供适当的捐助。

33. 塞拉利昂协商小组会议认可的援助政策将为建立改进的援助协调架构铺平道路。2010年1月就援助协调架构的细节进行了讨论，目的是将新的援助协调架构投入运作。新的援助架构将允许联合国和其他合作伙伴更好地支持政府的《改革议程》。

四. 向民主机构提供支助

A. 塞拉利昂广播公司

34. 2009 年 4 月 2 日《联合公报》呼吁各政党努力创建一个独立的国家广播公司。政府继续在建立独立的国家广播机构方面迈出重要步伐，联合国电台的资产将移交该广播机构。联合国电台自 2000 年进入该国以来，在全国的覆盖面最广，并进行 24 小时广播，是公正新闻的来源，因此是巩固和平进程的重要组成部分。

35. 联合国、议会、塞拉利昂记者协会和其他利益攸关方对该公司的独立性提出关切。因此，议会在 12 月 17 日修订的法案中列入了重要的修正案，包括要求总统对该公司总经理的任命须经议会批准。

36. 据设想，该公司将于 4 月 27 日正式启动。现已成立由信息和通信部、塞拉利昂记者协会和民间社会的代表组成的过渡管理团队。建设和平基金核准已提供 75 万美元支持过渡进程。为作好履行职责的准备，委托人接受了英国广播公司世界服务信托会和联塞建和办提供的培训课程。

37. 本着超越党派的精神，政府任命了前人民党政府的信息和通信部长塞卜迪莫斯·凯凯为董事会主席。其他受托人包括最高酋长理事会和塞拉利昂律师协会的代表。现已发出有关主要管理职位的空缺通知，一旦空缺得到填补，将由公司管理团队与联塞建和办、开发署和其他发挥支助作用的合作伙伴一起推动过渡进程。

B. 独立媒体委员会

38. 独立媒体委员会 2010 年 2 月 12 日宣布不允许执政党操持的弗里敦市议会经营电台。对于独立媒体委员会撤销人民党电台执照提出的法律诉讼，弗里敦法院裁定休庭。2009 年 11 月，在联塞建和办的支持下，委员会在媒体法律和提交调查报告等若干领域的向新闻记者提供了培训方案。

C. 政党登记委员会

39. 塞拉利昂政府在联塞建和办和开发署的支持下继续对政党登记委员会进行改组。这一工作的开展需要为该委员会征聘长期工作人员和给予财政自主权。2010 年 1 月，联塞建和办的国际伙伴，即联合王国国际开发部、欧洲联盟委员会和爱尔兰援助署核准为提升该委员会以及全国选举委员会的业务和行政能力提供 180 万美元。

D. 全国选举委员会

40. 2009 年 12 月和 2010 年 1 月，全国选举委员会与内政、地方政府和农村发展部在该国的若干酋长领地共同举办了最高酋长选举。除了塞拉利昂政府给予支持

之外，欧洲联盟以及爱尔兰政府和联合王国政府通过开发署管理的选举篮子基金提供进一步的财政援助。在报告所审查期间，委员会还在博区和凯内马区举行地方议会补选。

E. 议会

41. 在建设和平基金的协助下，塞拉利昂议会额外征聘了 20 名办事员和研究人员。国会图书馆进行了翻新，并购置了 20 台电脑和若干书籍。议会收到两部小客车和六辆摩托车，以加强其监督委员会的工作。2010 年 2 月开始为办事员和研究人員提供培训方案。此外，还为议员们提供有关石油产业等采掘业透明度问题的研讨会。

F. 塞拉利昂警察

42. 在本报告所述期间，继续努力提高警察在公共秩序管理方面的能力。通过建设和平基金购置车辆、头盔、警棍、盾牌、手铐和防护服，价值 909 606 美元，并交给警方。此外，还有 2 423 名警官接受了公共秩序管理培训。另有 134 名警官分配到警察投诉、纪律及内部调查司，他们也接受培训，并配备装备。

43. 为支持警方与媒体之间的合作，联塞建和办在卢森堡政府协助下举行了三个区域讲习班，就警方与媒体改善关系的方式达成了一份谅解备忘录。联塞建和办协助警方通过地方警察伙伴关系委员会加强社区关系，并为宗教、传统和社区领袖举办了由卢森堡政府资助的四个伙伴关系培训讲习班。

G. 权力下放

44. 内政、地方政府和农村发展部与权力下放秘书处一道于 2009 年 11 月启动地方议会绩效评估结果制度。新制度将加强地方议会接受选民的问责。2009 年 11 月，所有 19 个地方议会的女议员都接受了权力下放秘书处提供的有关领导和建立信任的培训。

45. 财政和经济发展部还对 19 个地方议会的内部审计员进行培训。权力下放秘书处正在提供地方议会办事处。2009 年 11 月，与国际发展署签署的财政协定为权力下放服务的交付和权力下放进程提供 2 000 万美元。权力下放进程正在进行，有 75 个职能将移交给地方议会，但有必要为地方议会的战略计划和各项举措提供财政支助。

五. 人权和法治

A. 对人权和法治的支助

46. 性暴力和基于性别的暴力事件不断增加，仍然是人权组织及政府严重关切的问题。在报告所述期间，联塞建和办开展了各种活动，以加强全国人权委员会及

其他地方利益攸关方在处理人权和法治问题方面的能力。因此，活跃于四个区的广大民间社会组织有 120 人接受了人权监测和报告方面的培训。此外，有 80 名狱官接受了有关人权的培训。在弗里敦为民间社会组织设立了资源中心，配备互联网上网、会议设施和人权资源材料。

47. 2009 年 9 月，与开发署合作，为议会人权委员会成员举办了有关人权、性别和伸张正义的讲习班。12 月，联塞建和办和开发署为民间社会与议员对话提供了便利。

48. 弗里敦两个治安法庭的建设进展顺利，快速通道商业法庭的设立也正在进行中。司法机构还在 2009 年 10 月通过了两项政策文件，即治安法官和审案法官的保释政策指引和法警业务手册。

49. 在建设和平基金的支助下，马凡塔监狱的修缮工作也取得了进展，但由于缺乏资源，项目完工受到阻碍。据预计，该监狱完工后，将有助于缓解弗里敦帕得姆巴路监狱的过分拥挤问题。

B. 全国人权委员会

50. 全国人权委员会继续进一步加强关于该国人权情况的宣传方案和报告工作。除其他活动外，委员会还就其《2008 年人权报告》开展宣传活动。12 月 7 日，议会就报告提出的问题进行辩论，随后认可了该报告。政府已承诺提供委员会 2010 年的业务费用，包括工作人员的薪金。联塞建和办继续动员国际捐助者提供支持，以使委员会战略计划能够得到实施。

51. 尽管出现这些积极的事态发展，但仍缺乏委员会执行任务的所需资源。

C. 真相与和解委员会各项建议的执行情况

52. 在执行真相与和解委员会报告所载建议方面已经取得进展，特别是通过实施赔偿方案。在建设和平基金的支助下，为 13 000 多名合格的内战受害者提供小额赠款，使其能够建立小规模的企业。此外，7 000 名儿童受害者（主要是战争孤儿和性暴力后出生的儿童）获得财政支助支付费用和购买学习材料，200 多名性暴力受害者接受了治疗。

53. 尽管出现这些可喜的事态发展，但仍严重缺乏落实赔偿方案的所需资金。在这方面，12 月 5 日，科罗马总统启动了一个战争受害者特别信托基金，向地方和国际伙伴筹集资源。

六. 特别法庭

54. 2009 年 10 月 26 日，塞拉利昂问题特别法庭上诉分庭维持审判分庭的判决，宣布检察官诉 Issa Sesay Morris Kallon 和 Augustine Gbao 一案中的八人有罪。被

定罪的人是塞拉利昂冲突期间三大武装民兵组织，即革命联合阵线、武装部队革命委员会和民防部队的成员。

55. 2009年8月13日和10月26日，塞拉利昂特别法庭指定卢旺达作为被定罪者服刑的国家。其后，2009年10月31日，这些犯人转到卢旺达姆潘加监狱，服完余下的徒刑。特别法庭正在监测与这些囚犯的服刑有关的情况。

56. 利比里亚前总统查尔斯·泰勒继续在海牙受审。泰勒先生的反诘问于2010年2月5日结束，下一阶段的审判涉及辩方证人提供证词。定于2010年12月对案件作出判决，预计法院的活动将在2011年年中结束。

七. 有关一体化进程的进展

57. 联合国共同构想的实施正在取得进展。联合国各机构以整合的方式开展工作，以确定共同构想21个方案中每个方案可达到的目标。这一办法将确保各机构在单一方案中的工作不重复，并允许在共同构想中对每个方案进行监测和评价。

58. 联合国共同的车库、安保服务和医疗设施作为整合办法中关键的业务要素，继续取得缓慢但稳步的进展。在报告所审查期间，联塞建和办与联合国各机构签订了费用分摊协议。在博区新设的外地办事处已投入运作，为联合国大家庭提供服务。联合医疗诊所为塞拉利昂问题特别法庭提供服务，并着手与外交界谈判，提供收费服务。联合国直升机服务为政府和发展伙伴进入农村社区提供高效率的连接，这被认为是一项关键的服务，是联合国为建设和平努力作出的重要贡献。

59. 联合国塞拉利昂国家工作队目前正在采用直接方案支助，其中涉及将联合国直接执行的方案和项目过渡到由国家执行。直接方案支助是作为向联合国与政府互动方式正常化逐步过渡进程的一部分推出的，是该国冲突后持续稳定进程的一个积极指标。

八. 主要风险

A. 腐败

60. 在报告所审查期间，反腐败工作继续推进。在2010年1月26日召开的紧急内阁会议上，科罗马总统列举了一些政府实体存在腐败做法的若干事例，并要求立即采取步骤，防止再次发生。

61. 2009年11月4日，卫生部长被解除职务，并被控违反该国的《反腐败法》，包括不遵守有关发放合同的条例和滥用职权。12月，科罗马总统指示，国家岁入管理局负责人被停职，以待委员会对挪用捐助资金、贪污财富和其他有关罪行进

行调查。委员会继续促使民间社会和高等院校参与反腐败工作。爱尔兰援助署是该国的国际合作伙伴之一，为支持委员会的工作提供了 20 万欧元。

62. 塞拉利昂在国际透明组织 2009 年清廉指数中的排名上升了 12 位。

B. 非法药物

63. 为应对非法毒品问题，塞拉利昂禁毒联合工作队除了获得塞拉利昂政府的大力支持之外，还得到联合国毒品和犯罪问题办公室和美国非洲司令部的技术和财政援助。工作队总部设立了计算机辅助培训中心，并提供一批电脑设备以及有关禁毒、情报分析、搜查和扣押的培训。因此，工作队在挫败贩毒的活动方面有了重要突破，包括在 2008 年 7 月破获涉嫌向塞拉利昂输入 703 吨可卡因的人员。

64. 2010 年 2 月，联塞建和办与塞拉利昂政府、西非经共体、联合国毒品和犯罪问题办公室、政治事务部、维持和平行动部和西非办事处协作，召开了专家组会议和部长级会议，目的是落实《西非海岸倡议》。该倡议将支持《西非经共体打击非法贩毒和有组织犯罪区域行动计划》。会议的另一个目的是在塞拉利昂、利比里亚、科特迪瓦和几内亚比绍建立打击跨国犯罪小组，以打击有组织犯罪和毒品贩运，并建立国家和区域在禁毒、法医、情报、边界管理、反洗钱及刑事司法方面的能力。会议还通过了一项联合宣言，重申了在西非打击非法贩毒和有组织犯罪的承诺，以及打击跨国犯罪小组的运作方式。

C. 青年失业

65. 2009 年 12 月 7 日，议会颁布了《国家青年委员会法》，准许设立一个专门委员会，着重处理青年就业和赋予青年权力的问题，并作为协调所有青年问题的机构。正在讨论委员会的启动安排，并动员国际发展伙伴提供支持。

66. 目前全国估计有 60 万青年失业。为解决青年失业问题，2009 年设立了一个部门工作组，联合国、世界银行、德国发展署、教育、青年和体育部以及就业、劳动和社会保障部都有参与。该小组制订了一个注重创造就业机会的战略框架。世界银行最近承诺向青年就业部门提供 2 000 万美元，这将大大推动塞拉利昂为创造就业机会作出的努力。

九. 意见

67. 腐败一向被认为是塞拉利昂迈步向前的一个阻碍。因此，我对科罗马总统高度重视腐败引发的挑战，反腐败委员会也为打击这个问题采取快速行动表示欢迎。我鼓励作出进一步努力，确保腐败不致削弱在塞拉利昂发展方面取得的令人赞许的进展，并呼吁该国所有利益攸关方共同行动，解决这个问题。

68. 我感谢塞拉利昂国际发展伙伴提供支持，并邀请所有伙伴携手提供极其重要的财政支助，使塞拉利昂人民能够享受和平带来的好处。我尤其呼吁国际伙伴向全国人权委员会以及政府的战争受害者特别信托基金提供额外支助。

69. 此外，我注意到捐助方预期为政府执行《改革议程》提供的资金不足。因此，我呼吁塞拉利昂的国际发展伙伴为塞拉利昂政府执行《改革议程》提供慷慨援助。对《改革议程》的支助将帮助政府实现《议程》的主要目标，特别是发展基础设施和提高农业生产力。实现这些目标，反过来将有助于改善步履维艰的社会经济指标，尽管迄今已取得进展，这些指标仍导致塞拉利昂成为一个脆弱国家。

70. 我对塞拉利昂政治气氛自 2009 年 4 月 2 日签署《联合公报》以来出现改善感到鼓舞。但令人遗憾的是，推动政治宽容和促进非暴力的挑战仍然存在。近期内事态发展，尤其是 2009 年 2 月 13 日主要反对派人民党支持者与执政的大会党支持者之间发生令人不安的暴力冲突，对于该国的和平与稳定以及 2012 年选举都不是一个好兆头。主要政党之间迫切需要建立信赖和相互信任关系。因此，我敦促人民党和大会党遵守《政党行为守则》以及在 2009 年 4 月 2 日《联合公报》中作出的承诺。

71. 我欢迎塞拉利昂政府与国际伙伴协作打击贩毒和有组织犯罪，这些行为如果不加制止，会破坏塞拉利昂巩固和平进程。我敦促在这方面继续努力。我希望重申建设和平委员会塞拉利昂组合主席的呼吁，请会员国为塞拉利昂安全部门各机构捐赠车辆和船只，以改善他们在对付有组织犯罪方面的效力。

72. 最后，我要对联合国各机构和方案以及联塞建和办工作人员表示我真诚的感谢，他们在我的执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡的领导下，在实现联合国共同构想各项目标和协助塞拉利昂政府推进《改革议程》方面，取得了相当显著的进展。我还要感谢所有国际伙伴在塞拉利昂与联合国开展不可或缺的协作。