



安全理事会

Distr.: General
14 April 2009
Chinese
Original: English

秘书长关于部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动特派团的报告

一. 引言

1. 本报告是按照安全理事会第 1828(2008) 号决议第 17 段提交的，其中安理会要求我每隔 60 天报告非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的部署和运作情况、政治进程、达尔富尔的安全和人道主义局势，以及各方遵守其国际义务的情况。本报告所述期间为 2009 年 2 月和 3 月。

二. 政治局势发展

2. 就政治进程而言，在非洲联盟-联合国联合首席调解人贾布里勒·巴索莱先生和卡塔尔国的主持下，苏丹政府和正义与平等运动于 2 月 17 日在多哈签署《解决达尔富尔问题的善意和建立信任协定》。《协定》是一份初步文件，确立双方致力于创造有助于开展实质性谈判的环境。为此目的，《协定》要求双方不要骚扰境内流离失所者，保证人道主义援助畅通无止，并承诺交换俘虏。《协定》还规定双方订定更有实质内容的《框架协议》，其中详细说明全面谈判时所要讨论的领域。缔结协定后，政府和正义与平等运动在多哈留下了几个谈判小组，以便同非洲联盟-联合国联合调解方协作，拟定《框架协议》的内容，并为最终谈判作准备。

3. 为表示善意并遵照《协定》，苏丹司法部于 2 月 21 日宣布释放 24 名被拘留者，称其为正义与平等运动成员，犯有严重罪行，包括恐怖主义。被拘留者在喀土穆交由其家人看管。正义与平等运动 2 月 23 日发表声明，批评这次释放，称其中没有一个人是其派别的成员。同一天，正义与平等运动宣布释放从苏丹武装部队抓获的 21 名战俘。

4. 联合首席调解人计划今后通过类似的协商，扩大反叛分子的参与，以便最终能使所有重要的利益攸关方参与预想的全面和平谈判。在这方面，2009 年 3 月



15 日，5 个反叛团体(苏丹解放运动——团结派、苏丹解放运动——哈梅斯派、革命力量联合阵线、苏丹解放运动——朱巴派和正义与平等运动——阿兹拉克派)签署了《的黎波里宪章》。这是一份建立统一阵线并参加和平谈判的协定。这些团体还承诺参加多哈进程，并且正在同非洲联盟——联合国调解方以及卡塔尔政府合作，以期在最近的将来同苏丹政府举行会谈。

5. 3 月 20 日，正义与平等运动宣布打算暂停参加多哈进程，并从卡塔尔撤回代表，直到苏丹政府撤销其驱逐和解散 16 个非政府组织的决定。尽管如此，调解方计划做正义与平等运动的工作，鼓励它继续参加多哈进程。

6. 如先前所报告的，2008 年 10 月和 11 月举行苏丹人民论坛之后，苏丹总统于 2009 年 1 月 21 日成立了 3 个委员会，处理有关达尔富尔冲突的关键问题：达尔富尔州的数目、和解、以及本土行政的作用。监督审查达尔富尔州数目的委员会已从那时起开始工作，并于 3 月 27 日和 28 日访问达尔富尔，同各利益攸关方举行协商。其他委员会尚待开始工作。同时，达尔富尔混合行动继续在达尔富尔——达尔富尔对话和协商机制的范畴内，就和解与解决冲突方面的问题，同当地利益攸关方进行接触。

三. 安全局势

7. 尽管政府和正义与平等运动 2009 年 2 月在多哈采取了积极的政治步骤，但在本报告所述期间，双方之间仍然发生了惊人的冲突。

8. 2009 年 2 月 3 日正义与平等运动撤出南达尔富尔的穆哈杰里亚镇。之后，政府军在正义与平等运动朝东杰贝马拉(北达尔富尔)北撤时，追击正义与平等运动。我在先前提交安全理事会的报告(S/2009/83)中反映了这起事件。后来，2 月 11 日，据报告，苏丹武装部队和正义与平等运动双方在玛拉姆村和多博村以北地区(北达尔富尔的尚吉尔托巴伊以西)，发生了地面冲突。2 月 5 日，针对这一事件，联合特别代表鲁道夫·阿达达在恩贾梅纳会晤正义与平等运动领导人，以便在该运动控制区设立正义与平等运动同达尔富尔混合行动之间有效的沟通渠道；双方原则上同意设立联络和协调机制，以保护平民和人道主义援助机构并让他们安全行动。

9. 在正义与平等运动撤离穆哈杰里亚后的两个星期期间，政府军对正义与平等运动的实际阵地和疑是阵地进行了空袭，包括夜袭。对此，达尔富尔混合行动收到无数报告，包括报告 2 月 6 日对多博学校、塔尔尼、达巴内拉、多博、库图尔、范格苏克、德里巴特、卡赞坦吉尔和费卢杰(北达尔富尔)进行轰炸；2 月 8 日对贝利阿里塞里夫村(在北达尔富尔尚吉尔托巴伊以西 20 公里处)附近的阿法拉山一带进行轰炸；2 月 9 日对塔尔尼村(法希尔西南 60 公里)一带进行轰炸；2 月 10

日对多博埃尔苏格、学校、达巴内拉、多博杰迪德、库图尔杜波、奥姆达和芬格地区进行轰炸；2月13日轰炸了多博学校(北达尔富尔)。

10. 2月9日,达尔富尔混合行动一架货运直升机在从法希尔飞往穆克伽尔(北达尔富尔)执行供应任务时,在玛拉姆地区的达巴内拉村上空遭到射击。4名机组成员都没有受伤。直升机前部的挡风玻璃被一颗子弹击中,但直升机得以安全返回法希尔。

11. 2月17日,正义与平等运动部队开始在卡富德(北达尔富尔)周围地区向北移动,与苏丹政府军和苏丹解放军/明尼·明纳维派部队同时发生冲突。正义与平等运动部队还在土尔、达巴图格和东吉夏特同政府军发生冲突,在瓦纳、达巴图格、塔比特和瓦迪穆拉地区(北达尔富尔)同苏丹解放军/明尼·明纳维派部队发生冲突,而且还有其他运动与它交战。几乎所有武装冲突之前都有政府的飞机进行轰炸。战斗一直持续到正义与平等运动在2月25日前后向西撤入乍得境内为止。

12. 3月初以来,政府军在玛拉姆地区进行大规模军事集结,该地区在杰贝马拉以东,传统上是苏丹解放军/阿卜杜勒-瓦西德派的据点,现在为政府所控制。据报告,政府军在多博阿尔乌姆达和多博学校周围集结部队,阻断了通往吉贝勒马拉赫山区(北达尔富尔)的所有路口。

13. 在本报告所述期间,除了政府军和各运动部队的军事行动外,部落间冲突也继续发生。2月8日,来自米马部落的武装民兵在瓦达赫镇(北达尔富尔法希尔东南95公里)袭击了苏丹解放军/明尼·明纳维派人员,据称是抗议主要由扎冈瓦族人组成的苏丹解放军/明尼·明纳维派部队企图在当地居民中抓壮丁及高额征税。2月10日,据报告有大约500名苏丹解放军/明尼·明纳维派士兵在瓦达赫发起反击,捣毁商店和房屋,后被逐出。据报告,这次冲突至少导致45人丧生。翌日,2月11日,政府军进入该镇(原由苏丹解放军/明尼·明纳维派控制),控制了该地区。2月13日,由部队指挥官率领的达尔富尔混合行动代表团访问了瓦达赫,看到该镇几乎有一半地区被烧毁,包括市场和发电厂。这一次,达尔富尔混合行动把一名受伤的平民转移到法希尔。

14. 在南达尔富尔,尽管地方当局于2008年12月25日至2009年2月20日期间,在达尔富尔混合行动协助下作出了和解努力,但2009年3月9日,大致在托马特一带(布拉姆以南40公里),法拉塔部落与哈巴尼亚部落之间再度爆发战斗。初步报告显示,约有28人被杀,6人受伤。和解努力未能奏效,因为法拉塔部落不接受所建议的两个部落间的界线。在本报告所述的整个期间,一直有零星冲突;达尔富尔混合行动同两个部落的代表联络,以推动解决这一冲突。

15. 另一起令人震惊的事件是,3月29日和30日,在南达尔富尔,哈巴尼亚部落与法拉塔部落之间以及哈巴尼亚部落与里泽伊加特部落间发生了4次大规模冲

突。据报告，3月29日，哈巴尼亚部落和里泽伊加特部落在阿尔库卡村交战，其间据说有161人被打死。同一天，在谢尔盖拉地区，法拉塔部队同哈巴尼亚部落发生冲突。3月30日，法拉塔部落和哈巴尼亚部落在拉贾吉附近的塞古恩地区发生冲突，据称导致50人死亡。两部落还在马瓦达发生了冲突，据称有9人死亡。

16. 同时，在本报告所述期间，苏丹-乍得边境一带的安全局势继续紧张，诡谲莫测。观察到，乍得武装反对集团在杰奈纳和周围地区(西达尔富尔)集结力量。据报道，乍得武装反对集团在西区的萨瓦尼村，估计有一个营的兵力。据报告，乍得武装反对集团在乌姆沙拉亚的境内流离失所者和当地居民中招兵，还看到在西达尔富尔若干地点，包括萨拉法亚，集结了大批车辆和部队，据称乍得武装反对集团在萨拉法亚新设了一个营地。此外，观察到苏丹武装部队和乍得武装反对集团的联合军事车队在库尔布斯(西达尔富尔)地区边界巡逻。

17. 对于联合国而言，达尔富尔的安全等级依然为第4等。在本报告所述期间虽然发生了严重的军事冲突，而且仍在进行，但随机劫车和土匪行为仍对联合国人员构成最大的普遍威胁。

18. 在这种情况下，苏丹政府按照2009年1月19日在亚的斯亚贝巴举行的三方委员会会议的决定，于2009年2月向法希尔部署了183名警察，加强当地的警察能力，打击犯罪，尤其是劫车行为，并为达尔富尔混合行动的设施和装置提供外围保护。还计划把此项行动扩大到恩亚拉和杰奈纳地区。

19. 尽管如此，在本报告所述期间，联合国方面依然发生了62起安全事件，包括9起劫车事件，而国际非政府组织则报告发生了54起事件，包括15起劫车事件。一个积极的事态发展是苏丹政府警察在杰奈纳和法希尔的逮捕行动，帮助追回了被盗的财物。

20. 达尔富尔混合行动除了遭到匪徒抢车外，还在本报告所述期间，3次遭到蓄意攻击。3月9日，达尔富尔混合行动一个军事巡逻队在杰奈纳受到身份不明的土匪射击，造成4名士兵受伤，不得被送往法希尔的二级医院治疗。其中2名受伤的士兵后被转往喀土穆的一家医院。3月10日又发生一起事件。达尔富尔混合行动的一名军事观察员乘坐的汽车在埃代因镇(南达尔富尔)遭到枪击，但得以安然逃脱。

21. 3月17日发生了一起特别严重的事件。达尔富尔混合行动的6名士兵在完成从达尔富尔混合行动前沿行动基地与恩亚拉超级营地之间的例行巡逻后，在归途中遭8名身份不明的武装人员开枪射击。在交火中，一名士兵受伤。在被送往达尔富尔混合行动在法希尔的二级医院医治的过程中，因伤重身亡。

四. 人道主义局势

22. 在本报告所述期间, 由于 2 月初南达尔富尔 Muhajeriya 和 Gaida 地区越来越不安全, 加上 2009 年 3 月 4 日驱逐了 13 个国际非政府组织, 暂停了 3 个国家非政府组织, 因而达尔富尔的人道主义援助努力面临一系列严重的挑战。

23. 2009 年 2 月 4 日以来, 大批人离开 Muhajeriya 和周围的村庄, 并且离开了 Muhajeriya 和 Shaeria 两地间的农村地区。离开的绝大多数人是扎格哈瓦部落成员。其中一些人说, 他们不再感到安全, 因为一向拥有土地但在 2005 年和 2006 年逃离的 Birgid 部落成员正在返回。据说人群迁移时还焚烧了一些房屋、居民区和村庄。此外, 达尔富尔混合行动指出, 几乎所有迁移的扎格哈瓦人都直接前往 Zam Zam 境内流离失所者营地(北达尔富尔法希尔以南 17 公里)。

24. 大约 36 000 名境内流离失所者从南达尔富尔来到大法希尔地区特别是 Zam Zam 境内流离失所者营地后, 对周围的环境造成重大压力。特别是难民营的供水能力不足, 无法向所有新来的人提供每人每天的最低标准用水。尽管联合国一再要求, 政府当局尚未安排足够的空间, 容纳新来的境内流离失所者。局势仍很严峻, 难民营中成千上万新来的人没有基本住所条件。达尔富尔混合行动基本上每天巡逻, 保护 Zam Zam, 并提供用水。联合国实体和非政府组织配合政府努力接纳流离失所者, 为他们提供食品、药品和帐篷。

25. 在本报告所述期间, 受战斗影响的达尔富尔一些地区的人道主义援助准入有时受到限制。2 月 7 日、10 日、11 日和 12 日, 政府当局没有为南达尔富尔的各种机构间评估团提供飞行许可。这些限制是在报告对该地区进行空中轰炸后实施的, 而且当时 Shaeria 当地有数以万计的人在流动。在本报告所述期间, 进入东杰贝马拉地区的通道也已封锁, 据称是因为不安全。

26. 一个严重的不利情况是, 3 月 4 日, 苏丹人道主义援助委员会撤销了在苏丹北方工作的 13 个国际非政府组织的登记, 并将其驱逐, 而且解散了在那里工作的 3 个国家非政府组织, 声称它们配合国际刑事法院的调查, 这一切均立即生效。不仅如此, 政府官员还要求这些组织交出一份资产清单, 收集银行资料, 没收办公设备, 诸如笔记本电脑, 并扣押了在喀土穆、法希尔、扎林盖、加尔西拉和 Mukjar(北达尔富尔)的项目材料。3 月 5 日, 包括巴希尔总统和苏丹人道主义援助委员会专员在内的高级官员在喀土穆向部长会议和数千群众讲话时, 证实了驱逐非政府组织一事, 理由是它们超越授权范围。

27. 2009 年 3 月 11 日至 19 日, 苏丹-联合国联合政府的评估小组在达尔富尔三个州对驱逐非政府组织产生的缺失进行评估, 并确定满足食物、健康和营养、住房和非食品物品、水和卫生部门的迫切需要所需的能力。3 月 21 日至 22 日, 该小组在喀土穆与政府高级官员和联合国讨论了评估结果。评估注意到目前采取的

权宜之计，包括一次性向 110 万人分发了两个月的口粮，向大约 850 000 人提供了饮用水，卫生部扩大了卫生服务，到 2009 年 4 月底为止，但雨季到来前仍有更大缺口，可能增加疾病流行。最后，大约有 692 400 人得不到住所材料。

28. 就在查明这些缺失时，Thur (Nertiti 附近) 和卡尔马境内流离失所者营地爆发了脑膜炎疫情。虽然这是季节性爆发，但由于从事保健部门工作的非政府组织遭到驱逐，致使疫情加重。为了以更可持续的方式弥补缺失，各利益攸关者必须确保具备资金、技术管理和协调能力以及行政安排。

29. 达尔富尔混合行动几次应人道主义协调员的要求，保护被驱逐的国际非政府组织的资产。达尔富尔混合行动还在主要地区增加巡逻，以加强对平民的保护。

30. 在本报告所述的整个期间，除了驱逐非政府组织这一令人深感遗憾的事件以外，援助界还继续遭受暴力袭击，曾发生 22 起针对联合国和国际非政府组织营地的事件，仅在杰奈纳，一周内就发生了 10 起事件，远远高于 2008 年的数字。2009 年 2 月 21 日，一群武装匪徒在南达尔富尔尼亚拉至阿贝歇湾的路上袭击商用车辆，造成国际非政府组织的 2 名本国工作人员死亡。3 月 14 日，武装强盗闯入红十字国际委员会在扎林盖的大院，偷走了 5 辆汽车。

31. 3 月 11 日，国际非政府组织无国界医生组织比利时分支的 3 名国际和 2 名本国工作人员在北达尔富尔的萨拉夫乌姆拉被一群武装人员绑架。一名本国工作人员于当日获释，其余几名工作人员于 3 月 14 日获释。这是目前所知在达尔富尔发生的第一起这类事件。

32. 一个好消息是，苏丹农业部、联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署开展了一项生计研究。研究表明，达尔富尔的粮食保障大有改善，55% 的人粮食有了保障，而 2006-2007 年只有 30% 的人有保障。收成比以往几年显著好转，城镇建设增加帮助提供了就业机会。研究发现，境内流离失所者营地的居民，与生活在定居点或社区中的人相比，粮食保障依然最薄弱。

五. 达尔富尔混合行动的行动

33. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动进行了 750 次建立信任巡逻，1 053 次村庄巡逻，108 次夜间巡逻，349 次护送巡逻，11 次调查巡逻和 197 次车队护送巡逻。达尔富尔混合行动的警察在境内流离失所者营地内进行了 3 876 次巡逻，在难民营外进行了 1 147 次巡逻。

34. 但是，达尔富尔混合行动的行动自由依然面临限制。这些限制主要是苏丹政府部队在与不同运动交战前后实行的，并以安全作为向达尔富尔混合行动解释的理由。

35. 例如，2009 年 2 月 17 日，达尔富尔混合行动的一个来自扎林盖的车队被拒绝进入 Mukjar(西达尔富尔)，2 月 19 日，政府部队与正义与平等运动在东杰贝马拉冲突后，一个从阿贝歇湾到 Mallam(北达尔富尔 Shangil Tobaya 西南 50 公里)巡逻的巡逻队被拒绝准入。还有一次，在 3 月 8 日，达尔富尔混合夜间巡逻队被拒绝进入位于朱奈纳(西达尔富尔)的 Al Riyadh 境内流离失所者营地。后在地方一级解决了这一问题。

36. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动警察继续扩大其社区警务倡议，在卡尔马境内流离失所者营地(南达尔富尔)以及阿布舒克和萨兰难民营(北达尔富尔)之间建造或升级了两个临时社区警务中心。在境内流离失所者大量涌入法希尔的 Zam Zam 营地后，达尔富尔混合行动于 2 月 26 日开始在营地建造社区警务中心。目前，达尔富尔混合行动在境内流离失所者营地或其附近地区总共经营着 58 个这种中心，并正在努力升级非洲联盟驻苏丹特派团遗留下来的 17 个中心，使其符合联合国的标准。

37. 达尔富尔混合行动还为苏丹政府警察举办了 16 次培训班，为各运动的警察举办了 2 次培训班，为达尔富尔各地的流离失所者营地中的社区警务志愿者举办了 2 次培训班。在培训地方执法实体方面，达尔富尔混合行动的法治和警务部门在法希尔和尼亚拉协助为大约 50 名在监狱从事拘留囚犯改造工作的苏丹政府警察进行了为期 5 天的培训。

38. 3 月 8 日至 13 日，达尔富尔混合行动在政府警察总部所在地尼亚拉，为 25 名不同级别的政府警察举办关于人权、性别暴力和保护儿童的课程。南区的政府警察联络官为该课程正式开幕致辞。学员来自尼亚拉周围的各警察部队，包括 13 名女学员，与以往的这类课程相比，这一次最有代表性。

39. 达尔富尔混合行动除了培训警察以外，还继续协助境内流离失所者寻找改善妇女和儿童生活的方式方法。在这方面，妇女平等参与公共生活的各个方面仍是一大挑战。达尔富尔混合行动一直鼓励境内流离失所妇女充当社区警务志愿人员，参加境内流离失所者营地的安全委员会。达尔富尔混合行动还鼓励妇女开展创收活动。

40. 这一点尤其重要，因为境内流离失所者营地的妇女继续遭受性暴力和性别暴力，包括家庭暴力。达尔富尔混合行动一直在鼓励妇女报告这类事件。但由于强奸带有社会耻辱并出于对政府警察的不信任，加上受害人害怕因无法满足 1993 年证据法规定的强奸罪举证标准而受到刑事起诉，因此有些强奸事件仍未上报。达尔富尔混合行动根据自身的能力和任务规定，继续记录性暴力和性别暴力，包括强奸、强奸未遂、人身攻击和骚扰。

41. 2009 年 2 月 11 日，机构间性别暴力问题工作组举行会议，审查 2008 年取得的进展并确定 2009 年的优先事项。会议认为：(a) 报告的性暴力和性别暴力案

件数目增加；(b) 如今有更多的人寻求服务和援助；(c) 2008 年的家庭暴力更加普遍，但报告得也多。许多案件的犯罪者被绳之以法后，在当地社区产生了积极的影响。

42. 达尔富尔混合行动与北达尔富尔州社会福利部合作，经过谈判获得了人道主义援助委员会的许可，准许人道主义界重新启动位于阿布舒克、塔维拉、萨兰和库图姆的境内流离失所者营地的妇女中心。这些中心从 2008 年秋天起被关闭。

43. 关于速效项目，达尔富尔混合行动在本报告所述期间又设立了 24 个项目，从而使总共核准的处于不同实施阶段的速效项目达到 142 个。为了解决剩余的挑战，达尔富尔混合行动已经为军事和警察组成部分制定了标准作业程序，监测速效项目的执行情况。此外，达尔富尔混合行动执行了 30 次外地任务，以查明和监测速效项目的实施情况，解决冲突与和解问题，并满足能力建设方面的需求。

44. 在本报告所述期间，为了提高防雷意识，达尔富尔混合行动为 6 446 人进行了战争遗留爆炸物/地雷风险教育，销毁了 115 个战争遗留爆炸物，评估了 50 个村庄，勘查了 200 多公里的公路。

45. 2009 年 2 月 25 日，南达尔富尔国家安全和情报服务主任通知排雷行动办公室，说他们没有在南达尔富尔工作的授权，并要求将这些问题提请喀土穆的苏丹政府解决。为了确保一致，从 2009 年 3 月 2 日起，暂时停止了整个达尔富尔的所有排雷行动活动，等待人道主义事务部的进一步指示。

46. 在本报告所述期间，由于不能及时得到内政部的批准，达尔富尔混合行动无法进入国家情报和安全局经管的拘留设施，其监狱准入权也往往有限。

六. 达尔富尔混合行动的部署情况

47. 截至 2009 年 3 月 31 日，达尔富尔混合行动军事人员的总人数为 13 134 人，其中包括 12 494 名部队官兵、375 名参谋、188 名军事观察员和 77 名联络官。这一数字在该行动核定总兵力 19 555 人中占 67%。

48. 在报告所述期间增加的主要兵力是塞内加尔有更多的人员抵达，使该营达到联合国满员兵力 800 人。这些新抵达的人员部署到杰奈纳(西达尔富尔)，使临时部署在那里的尼日利亚连得以返回其位于南区的所属营。

49. 此外，在报告所述期间，塞内加尔营其余官兵以及肯尼亚宪兵、冈比亚部队防护连和埃及信号连的轮调于 2009 年 2 月中旬完成，尼日利亚二级医院的轮调于 2009 年 3 月中旬完成。埃及第二营先遣分队两百名军事人员(包括一个轻型工程分队)也于 3 月 30 日和 31 日抵达达尔富尔。

50. 目前战区内各部队的特遣队所属装备几乎均已运抵最终目的地。配给巴基斯坦工程连的特遣队所属装备其余部分预期将于 3 月底以前运抵。

51. 塞内加尔和卢旺达新装备的输送将改善特派团的行动能力。虽然计划在收到这批新装备后，在达尔富尔对部队进行就地训练，但在轮调前，部队派遣国需要继续对部队进行训练和准备，并确保部队在达尔富尔拥有维护新的或已有的特遣队所属装备所需的能力、系统和物资。特遣队所属装甲运兵车的维护和适用依然是一个令人关切的问题，因为达尔富尔动荡的安全局势随时需要都用装甲运兵车和有保护的部队机动能力。

52. 尽管有更多的部队抵达，但特派团的实际行动影响仍然有限，原因是仍然缺乏各种关键因素，例如中型运输队、空中侦察队、一家二级医院(将设在法希尔)和 18 架中型通用直升机。目前正在为来自埃塞俄比亚的 5 架战术直升机的到来作准备。

53. 3 月 31 日，达尔富尔混合行动的警务人员总数为 2 478 人(1 779 名警务顾问和总共 699 人的 5 个建制警察部队)，而核定总警力为 6 432 人。由于目前处于第四阶段安全环境，达尔富尔混合行动确定，它最多只能为 1 800 名非武装警官提供安全保障。达尔富尔混合行动在不断审查这一上限，预期会提高上限，从而提高部署警官的速度。

54. 截至 2009 年 3 月 31 日，文职人员人数为 3 388 人，占核定人数 5 557 人的 61%。部署的文职人员为 942 名国际工作人员、2 142 名本国工作人员和 299 名联合国志愿人员。由于达尔富尔存在安全和健康风险和威胁，又由于生活条件恶劣，因此达尔富尔混合行动继续面临征聘和留住国际工作人员的严峻挑战。在本报告所述期间，10 名国际工作人员因辞职、调动或任务期满离开了达尔富尔混合行动。自特派团启动以来，总共已有 98 名国际工作人员离开达尔富尔混合行动，134 名入选的国际应征人员谢绝聘任，相当于目前招聘的国际工作人员的 24.5%。还有更多的国际应征人员谢绝接受达尔富尔混合行动的面谈。

部署达尔富尔混合行动三方委员会

55. 在本报告所述期间，由苏丹政府、非洲联盟和联合国代表组成的达尔富尔混合行动三方委员会于 2009 年 2 月 18 日和 3 月 31 日分别在喀土穆和法希尔举行了委员会第四次和第五次定期磋商。该机制促成了政府、联合国和非洲联盟在所有影响达尔富尔混合行动部署和作业问题上的相互合作，并且证明是解决当地可能出现的任何困难的有效手段。

56. 3 月 31 日，在法希尔举行的最近一次会议上，达尔富尔混合行动向苏丹政府、非洲联盟和联合国代表团进行了部署情况通报，说明目前部署的最新情况，突出说明下一季度和年底以前要有的关键、里程碑成果。三个代表团着重讨论了 2009 年的主要部署成果，特别是埃塞俄比亚承诺提供的轻型战术直升机的部署。

57. 关于被吊销许可证的国际非政府组织的资产，苏丹政府同意由达尔富尔混合行动保护这些设备和材料，直到根据苏丹政府和国际非政府组织之间签署的协议，达成解决办法。与会者对三方委员会的决定得到圆满执行表示赞扬，并同意2009年6月初在达尔富尔再次开会。

七. 意见

58. 本报告所述期间的局势主要涉及3月4日国际刑事法院第一预审分庭做出决定，以两项战争罪和五项反人类罪，对苏丹总统奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔发出逮捕令。我承认国际刑事法庭作为独立司法机构的权力，并相信苏丹政府会以符合安全理事会第1593(2005)号决议的方式处理和平与司法的问题。尽管有这种情况，但我已重申，联合国决心继续在苏丹开展至关重要的调解、维持和平、人道主义、人权与发展行动和活动，并呼吁苏丹政府与联合国所有实体及其执行伙伴全面合作，同时履行其确保平民、联合国人员和财产以及联合国执行伙伴的安全和安保的义务。

59. 在这方面，政府驱逐或解散总共16个人道主义和人权非政府组织的决定是一种极为不利的情况。虽然联合国与苏丹政府的联合努力可以在未来几周弥补提供援助方面的一部分最严重的缺口，然而，失去如此大量的人道主义能力的长期累积后果是一百多万人遭受危及生命的风险。5月份开始的雨季可能会使局面大为恶化。

60. 我紧急呼吁苏丹政府重新建立与人道主义界的相互信赖和信任气氛。我们必须继续共同努力，找出并按轻重缓急填补对生命造成最紧迫威胁的缺口。苏丹政府应该为剩下的机构和非政府组织的工作真正提供便利，特别是签署技术协定。我敦促苏丹政府重新考虑其决定，特别是牢记其对本国公民福祉和保护所负的义务，并同时本着同样的精神，与联合国和所有伙伴合作。

61. 我也极为关切这一行动对达尔富尔混合行动工作的影响。人道主义援助的提供受到严重干扰几乎必然会导致流离失所者之间的紧张关系严重加剧，尤其是在较大的流离失所者营地。这种加剧的紧张局面可能会增加营地及其周围的暴力风险，使达尔富尔混合行动更难履行其保护职责。达尔富尔混合行动部队和警察派遣国在3月5日非洲联盟和平与安全理事会举行的关于达尔富尔的一次会议上，对此问题表示严重关切。

62. 同时，达尔富尔的总体安全局势仍然是令人关切的一个根本问题。尤其使我关切的是报告在政府和各个运动之间发生的持续不断的武装冲突、达尔富尔各地一再爆发的部落战斗以及苏丹-乍得边境的部队集结。此外，联合国和联合国有关人员的安全也成为严重问题。劫持车辆和入侵驻地的行为越来越具有蓄意性质，尤为突出的是3月份无国界医生组织的5名比利时工作人员被绑架。对达

尔富尔混合行动人员的攻击也有所增加,其中包括3月份一名维持和平人员被杀,另有3人受伤。移交权力以来,达尔富尔混合行动总共损失了14名维持和平人员,提醒我们在没有和平可维持的环境下,部署维持和平行动的极大危险。

63. 由于不安全,达尔富尔混合行动无法前往各个地点,评估轰炸平民造成的影响,包括由此造成的人员伤亡、财产毁坏和流离失所状况。在穆哈吉里耶,2月初发生的冲突和密集的空中轰炸迫使达尔富尔混合行动所有非武装人员迁移到尼亚拉,而留守队部的达尔富尔混合行动军事人员力图为受冲突影响的平民提供保护。一度曾有多达10 000人聚集在穆哈吉里耶的达尔富尔混合行动营地周围,给该行动的保护能力造成巨大压力。

64. 最近的安全情况再次突出表明,达尔富尔混合行动在各方无意放弃使用武力的环境中作业时,所继续面临的根本挑战,而且还进一步表明,迫切需要全面解决达尔富尔危机。

65. 尽管面临这些挑战,达尔富尔混合行动正在重点确保该行动能够最大限度地利用手头的资源执行其保护任务。强化现有实地部队的能力是一项重要的要求。但在报告所述期间,达尔富尔混合行动尽管能力有限,还是得以在实地有所作为。提供精良的装备,特别是军用直升机资产,对于增加混合行动的机动性和行动影响仍然至关重要。我再次吁请有能力的会员国不再拖延,提供执行任务的这些关键能力。

66. 同样极为重要的是,部队和警察派遣国应加速准备工作并作好部署准备,在某些情况下借助捐助国的支持。如果不这样做,我们就无法达到部署目标。我们与非洲联盟的伙伴关系对迄今已取得的成功至关重要。我要重申我们在达尔富尔问题上继续协同合作的承诺。

67. 在达尔富尔问题上,我们正处在一个关键的时刻:驱逐非政府组织的决定将无辜平民置于危险境地,也增加了该区域不稳定的可能性。在这种气氛中,更迫切地需要通过政治对话找到解决途径。2009年2月17日苏丹政府同正义与平等运动在多哈签署的《解决达尔富尔问题的善意和建立信任协议》是走向包容各方的对话的第一步。

68. 政治进程的道路依然漫长而且布满陷阱。目前,主要各方最近的行为既没有缓和紧张局势也没有反映成功的和平进程所需的妥协精神。我再次呼吁所有各方与联合首席调解人巴索莱共同努力,继续参与政治进程。通过谈判达成政治解决办法仍然是结束达尔富尔苦难的先决条件,是团结一致的国际社会和安全理事会的有力支持。