Организация Объединенных Наций E/CN.9/2009/5

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
21 January 2009
Russian
Original: English

Комиссия по народонаселению и развитию
Сорок вторая сессия
30 марта — 3 апреля 2009 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*

Поступление финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение высказанной на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию просьбы о подготовке ежегодных докладов по вопросу о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Доклад представляется также в соответствии с резолюциями 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила периодически подготавливать доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий.

В докладе рассматривается информация об ожидающейся помощи доноров и внутренних расходах на деятельность в области народонаселения в развивающихся странах в 2007 году и приводятся оценки расходов на такую деятельность в 2008 году и прогнозы на 2009 год. В последние несколько лет помощь доноров неуклонно возрастала, достигнув 7,4 млрд. долл. США в 2006 году. Ожидается, что она превысит 8 млрд. долл. США в 2007 году и может затем в течение следующих двух лет возрасти до 11 млрд. долл. США. Эти оптимистические оценки основаны на той предпосылке, что доноры и дальше будут увеличивать объем финансирования. По приблизительной оценке, объем ресурсов, мобилизованных развивающимися странами как группой в целом, составил в 2007 году 18,5 млрд. долл. США. Ожидается, что этот показатель возрастет до 19,6 млрд. долл. США в 2008 году и 20,5 млрд. долл. США в 2009 году. Эти цифры также основаны на той предпосылке, что развивающиеся страны будут и дальше выделять все больше ресурсов на деятельность в области народонасе-

* E/CN.9/2009/1.

09-21569 (R) 290109 110209

ления. Однако с учетом нынешнего глобального финансового кризиса нет уверенности в том, что страны будут продолжать увеличивать объемы финансирования на деятельность в области народонаселения.

Пятнадцать лет прошло с тех пор, как были установлены финансовые показатели Международной конференции по народонаселению и развитию. Анализ прогресса, достигнутого через 15 лет после проведения Конференции, свидетельствует о том, что хотя объем мобилизованных ресурсов увеличился, общий объем финансирования значительно отстает от того объема, который необходим для удовлетворения нынешних потребностей и покрытия расходов, которые возросли в значительной степени после согласования этих показателей в 1994 году. Цели и задачи Программы действий Конференции не были полностью выполнены, и несмотря на то, что был достигнут значительный прогресс, нет продвижения на пути к выполнению обязательств, взятых в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Одним из основных препятствий для достижения целей Конференции, а также целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является нехватка надлежащих ресурсов для удовлетворения нынешних потребностей.

В ответ на призыв Международной конференции по народонаселению и развитию пересмотреть и обновить оценки расходов с целью обеспечения удовлетворения нынешних потребностей и привести их в большее соответствие с финансовыми потребностями для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в настоящий доклад включены пересмотренные оценки расходов по четырем компонентам стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения, принятого Международной конференции по народонаселению и развитию. В нем подчеркивается, что без наличия политической воли, подтвержденных обязательств и надлежащих ресурсов с целью удовлетворения нынешних потребностей будет невозможно достичь целей Конференции или Саммита тысячелетия.

Содержание

		Стр.
I.	Введение	4
II.	Помощь доноров на деятельность в области народонаселения	5
	A. Двусторонняя помощь на деятельность в области народонаселения	8
	B. Многосторонняя помощь на деятельность в области народонаселения	9
	C. Частная помощь на деятельность в области народонаселения	10
	D. Расходы на деятельность в области народонаселения с разбивкой по географическим регионам	10
	E. Расходы на деятельность в области народонаселения с разбивкой по видам деятельности	11
	F. Расходы на деятельность в области народонаселения с разбивкой по каналам предоставления помощи	12
III.	Внутренние расходы на деятельность в области народонаселения	13
	A. Методология	13
	B. Оценки и прогнозы внутренних расходов	14
	C. Компоненты внутренних расходов на деятельность в области народонаселения	15
IV.	Пересмотренные оценки расходов на удовлетворение нынешних потребностей	17
V.	Выводы	22
	A. Прогресс в деле мобилизации ресурсов	22
	B. Основные области, требующие дополнительного внимания	23

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) во исполнение высказанной на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию[1] просьбы о подготовке ежегодных докладов по вопросу о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в 1994 году в Каире[2]. Доклад является частью программы работы Комиссии по народонаселению и развитию и представляется в соответствии с резолюциями 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила периодически подготавливать доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий.

2. В докладе рассматривается информация о средствах, поступающих от стран-доноров на деятельность в области народонаселения в развивающихся странах[3], и приводится оценка правительственных и неправительственных расходов на такую деятельность в развивающихся странах в 2007 году. В доклад включены также ориентировочные данные о помощи доноров и расходах развивающихся стран за 2008 год и прогнозы на 2009 год. Сбор данных как о помощи доноров, так и о внутренних ресурсах проводился Междисциплинарным демографическим институтом Нидерландов по контракту с ЮНФПА. Оценка и анализ данных проводились совместно ЮНФПА и Институтом Нидерландов.

Методология

3. Подробный вопросник был разослан более чем 100 ключевым участникам демографической деятельности и борьбы со СПИДом, включая основные многосторонние организации и учреждения, крупные частные фонды и другие неправительственные организации, которые оказывают значительную помощь в области народонаселения, а также страны-доноры Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Комитета содействия развитию (КСР). Для облегчения усилий респондентов, координации мониторинга поступлений и ресурсов и обеспечения постоянства в представляемых докладах информация от стран-доноров по возможности берется из базы данных ОЭСР/КСР. Поскольку ко времени издания настоящего доклада от многих крупных доноров не были получены полные данные, содержащаяся в настоящем докладе информация основана на оценках, учитывающих данные о финансировании за прошлые годы.

4. Информация о потоках внутренних ресурсов получена от правительств и неправительственных организаций развивающихся стран различных районов мира, а также из вторичных источников и на основе оценок и прогнозов.

---

[1] См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение №* 7 (E/1995/27), приложение I, раздел III.

[2] *Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение.

[3] Все ссылки на развивающиеся страны в настоящем докладе относятся также к странам с переходной экономикой.

5. Проанализированные в настоящем докладе потоки внешних и внутренних финансовых ресурсов на деятельность в области народонаселения являются частью «стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения», о которых конкретно говорится в пункте 13.14 Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. В этот пакет входят услуги по планированию семьи; основные услуги по охране репродуктивного здоровья; мероприятия по профилактике ЗПП/ВИЧ/СПИДа[4]; и проведение основных исследований, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. Согласно оценкам, содержащимся в Программе действий, расходы на осуществление этого пакета мероприятий в области народонаселения и репродуктивного здоровья в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в ежегодном исчислении будут составлять 18,5 млрд. долл. США к 2005 году и 20,5 млрд. долл. США к 2010 году. Примерно две трети этих прогнозируемых расходов будут покрываться развивающимися странами, а одна треть, т.е. 6,1 млрд. долл. США в 2005 году и 6,8 млрд. долл. США в 2010 году — международным сообществом доноров.

II. Помощь доноров на деятельность в области народонаселения

6. Помощь доноров на деятельность в области народонаселения продолжает расти. К 2006 году ее объем составил 7,4 млрд. долл. США. Предварительный показатель за 2007 год составляет 8,1 млрд. долл. США (см. таблицу 1). Согласно прогнозам, показатели за 2008 и 2009 годы составляют примерно 11 млрд. долл. США (см. диаграмму 1). Однако с учетом нынешнего глобального финансового кризиса нет уверенности в том, что доноры смогут выполнить взятые на себя обязательства в будущем и по-прежнему увеличивать объемы финансирования, как это они делали в прошлые годы. Существует вероятность того, что окончательные показатели за 2008 и 2009 годы будут свидетельствовать о сокращении объема финансирования помощи в области народонаселения.

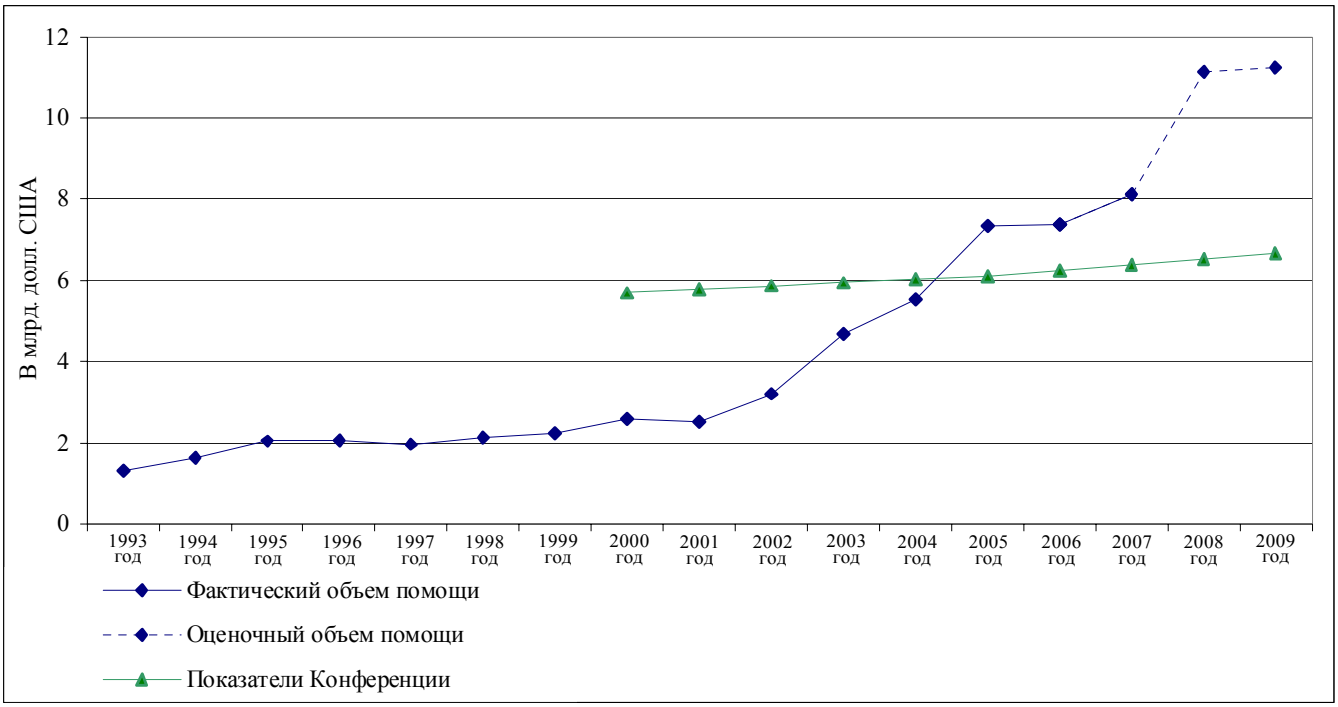
[4] Начиная с 1999 года в рамках проекта оценки динамики ресурсов в вопросники стали включаться пункты о лечении лиц, больных ВИЧ/СПИДом, и уходе за ними, что объяснялось растущими потребностями ЮНЭЙДС в отчетности и тем, что респондентам стало все труднее представлять информацию исключительно о деятельности по профилактике ВИЧ/СПИДа.

Таблица 1
Международная помощь на деятельность в области народонаселения с разбивкой по основным категориям доноров, 2006–2009 годы
(В млн. долл. США)

Категория доноров	*2006 год*	*2007 год (предварительно)*	*2008 год (по оценкам)*	*2009 год (прогнозы)*
Развитые страны	6 626	6 971	9 813	9 891
Система Организации Объединенных Наций	105	50	123	127
Фонды/НПО	406	479	475	491
Субсидии банков развития	131	52	153	158
Итого	**7 267**	**7 551**	**10 564**	**10 667**
Займы банков развития	113	577	577*	577*
Всего	**7 380**	**8 129**	**11 141**	**11 244**

Источник: ЮНФПА, 2008 год. *Financial Resource Flows for Population Activities in 2006* и база данных проекта оценки динамики ресурсов.
Примечание: Общие суммы при сложении могут быть иными вследствие округления.
* Данные по займам банков развития на 2008–2009 годы оцениваются на уровне 2007 года.

Диаграмма 1
Помощь в области народонаселения в сравнении с показателями Международной конференции по народонаселению и развитию

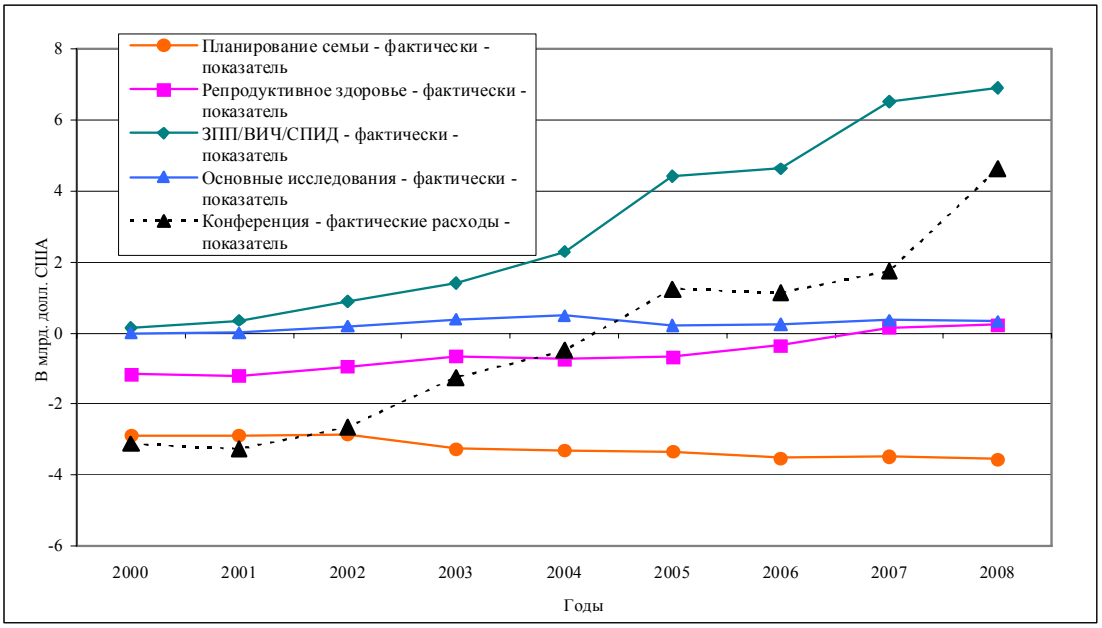


Источник: ЮНФПА, 2008 год. *Financial Resource Flows for Population Activities in 2006* и база данных проекта оценки динамики ресурсов являются оценочными; и данные за 2009 год являются прогнозами.

7. Важно отметить, что хотя общий финансовый показатель Международной конференции по народонаселению и развитию был превышен, более подробный анализ распределения средств среди четырех компонентов стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения Конференции в сравнении с конкретными показателями по отдельным категориям свидетельствует о том, что увеличение объема финансирования на цели борьбы с ВИЧ/СПИДом скрывает тот факт, что финансирование на цели других компонентов отстает от согласованных показателей. В диаграмме 2 объем фактической помощи в области народонаселения сопоставляется с показателями Конференции в сфере планирования семьи, охраны репродуктивного здоровья, борьбы с ЗПП/ВИЧ/СПИДом и проведения основных исследований, сбора данных и анализа политики в области народонаселения и развития. Очевидно, что объемы финансирования на цели планирования семьи значительно ниже показателей Конференции, в то время как финансирование на цели борьбы с ЗПП/ВИЧ/СПИДом существенно превышает эти показатели. Частично эти различия можно объяснить тем фактом, что показатели Конференции по народонаселению и развитию в отношении борьбы с ЗПП/ВИЧ/СПИДом включают лишь профилактические мероприятия, в то время как в настоящее время доноры представляют данные о финансировании лечения и ухода в дополнение к профилактическим мероприятиям, поскольку их системы отчетности не позволяют дезагрегировать средства, направляемые на профилактические мероприятия, и средства, используемые для финансирования лечения и ухода. Финансирование охраны репродуктивного здоровья также серьезно отстает от показателей Конференции и лишь слегка превысило показатель начиная с финансового 2007 года. Объем финансирования на проведение основных исследований, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития остается на уровне показателей Конференции или незначительно превышает их.

8. Высказываются опасения, что более высокая доля финансирования, направляемая на деятельность по борьбе со СПИДом, может отвлечь внимание от необходимых объемов финансирования других трех элементов стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения Конференции. Это особо проявляется в случае финансирования деятельности по планированию семьи, где суммы в абсолютном долларовом выражении снизились по сравнению с 1995 годом. Если не удастся повернуть вспять тенденцию к сокращению финансирования на цели планирования семьи, то она серьезно отразится на способности стран удовлетворять потребности в таких услугах и может подорвать усилия по предупреждению случайных беременностей и сокращению показателей материнской и младенческой смертности.

Диаграмма 2
Помощь в области народонаселения в сравнении с показателями Международной конференции по народонаселению и развитию и с разбивкой по категориям населения



Источник: ЮНФПА, 2008 год. *Financial Resource Flows for Population Activities in 2006* и база данных проекта оценки динамики ресурсов.

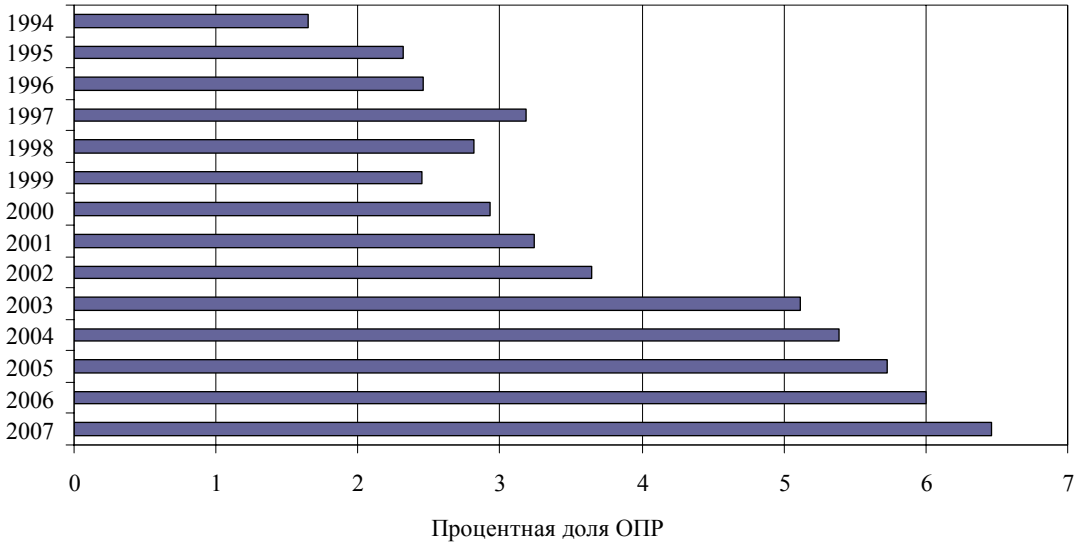
Примечание: Данные по фактическому объему помощи за 2007 год являются предварительными; данные за 2008 год являются оценочными.

A. Двусторонняя помощь на деятельность в области народонаселения

9. На страны-доноры традиционно приходится наибольшая доля помощи в области народонаселения. В 2007 году объем двусторонней помощи составил, согласно оценкам, 7,0 млрд. долл. США по сравнению с 6,6 млрд. долл. США в 2006 году. По предварительным оценкам, в 2008 году страны-доноры предоставили 9,8 млрд. долл. США на демографическую деятельность. Согласно прогнозам, в 2009 году этот показатель составит 9,9 млрд. долл. США.

10. После отрадного роста на протяжении нескольких лет объем официальной помощи в целях развития (ОПР) уменьшился со 103,9 млрд. долл. США в 2006 году до 103,5 млрд. долл. США в 2007 году. Процентная доля от общего объема ОПР, которую страны-доноры как группа в целом предоставляют на демографическую деятельность, увеличилась до 6,46 процента в 2007 году по сравнению с 6,07 процента в 2006 году. Процентная доля ОПР, расходуемая на деятельность в области народонаселения, значительно варьируется среди стран от 0,11 процента до 13,15 процента.

Диаграмма 3
Доля ОПР, выделяемая странами-донорами для оказания помощи в области народонаселения, 1994–2007 годы



Источник: ЮНФПА, 2008 год. *Financial Resource Flows for Population Activities in 2006* и база данных проекта оценки динамики ресурсов.
Примечание: Данные за 2007 год являются предварительными.

B. Многосторонняя помощь на деятельность в области народонаселения

Субсидии

11. Многосторонняя помощь на деятельность в области народонаселения предоставляется организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, главным образом Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ЮНФПА, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Всемирной организацией здравоохранения. Все средства, которые организации системы Организации Объединенных Наций получают для оказания помощи в области народонаселения от стран-доноров ОЭСР/КСР, считаются двусторонней помощью. Общие средства организаций, специально не предназначенные для демографической деятельности, процентные поступления на вложенные средства и поступления от доходоприносящей деятельности, которые расходуются на деятельность в области народонаселения, считаются многосторонней помощью для демографической деятельности. Средства, которые поступают от развивающихся стран и которые организации расходуют на деятельность в области народонаселения, составляют небольшую долю регулярного бюджета организаций и также считаются многосторонней помощью. Предварительные показатели многосторонней помощи серьезно сокращаются: со 105 млн. долл. США в 2006 году до 50 млн. долл. США в 2007 году. Это частично объясняется тем фактом, что ряд организаций системы Организации Объединенных Наций не предоставили информацию ко времени издания настоящего доклада.

12. ЮНФПА является ведущим поставщиком помощи Организации Объединенных Наций в области народонаселения: в 2007 году он оказал помощь 159 развивающимся странам. ЮНФПА, который в своей деятельности опирается на добровольные взносы, в целях стимулирования мобилизации ресурсов использует инициативу, касающуюся многолетних рамок финансирования, в которой особое значение придается управлению, ориентированному на достижение конкретных результатов, причем поддержка программ увязывается с разработкой политики, а показатели Международной конференции по народонаселению и развитию — с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, в контексте сокращения масштабов нищеты.

Займы

13. Важным источником многосторонней помощи в области народонаселения являются банки развития, которые предоставляют займы развивающимся странам. Их взносы рассматриваются отдельно от субсидий, поскольку их помощь предоставляется в форме займов, которые подлежат погашению. Банковские проекты отражают многолетние обязательства, зарегистрированные в том году, в каком они были утверждены, но выполняемые на протяжении ряда лет. Большинство займов на цели оказания помощи в области народонаселения поступает от Всемирного банка, который помогает оказывать услуги по охране репродуктивного здоровья и планированию семьи, разрабатывать демографическую политику, осуществлять профилактику ВИЧ/СПИДа, проводить обследования по вопросам рождаемости и состояния здоровья и организовывать переписи. В 2007 году Всемирный банк предоставил займы на цели деятельности в области народонаселения на сумму 577 млн. долл. США.

C. Частная помощь на деятельность в области народонаселения

14. Важными источниками помощи в области народонаселения являются также фонды, неправительственные организации и другие частные организации. Согласно оценкам, в 2007 году фонды и неправительственные организации предоставили 479 млн. долл. США на деятельность в области народонаселения по сравнению с 406 млн. долл. США в 2006 году. Неясно, как нынешний финансовый кризис отразится на объеме частной помощи на осуществление деятельности в области народонаселения в 2008 и 2009 годах.

D. Расходы на деятельность в области народонаселения с разбивкой по географическим регионам

15. Страны Африки к югу от Сахары, к числу которых относится большинство наименее развитых стран, по-прежнему являются крупнейшими получателями помощи: на них приходится более половины всего объема помощи, направляемой в пять географических регионов. Более 40 процентов всего объема помощи в области народонаселения выделяется для финансирования глобальной и межрегиональной демографической деятельности, включая агитационно-пропагандистские кампании; научные исследования; охрану репродуктивного здоровья; оказание помощи Глобальному фонду для борьбы со СПИДом, ту-

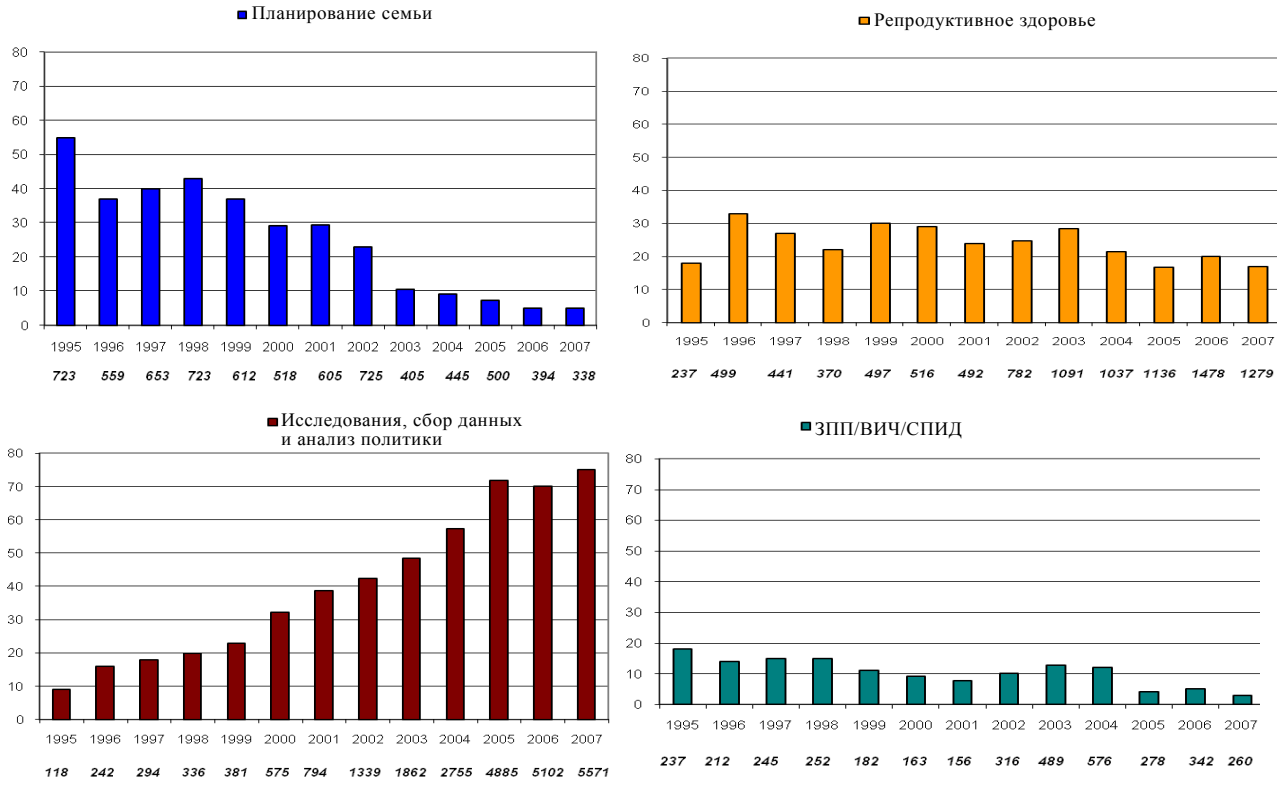
беркулезом и малярией; профилактику ВИЧ/СПИДа, уход за больными и оказание им медицинской помощи; и обеспечение безопасности материнства.

E. Расходы на деятельность в области народонаселения с разбивкой по видам деятельности

16. ЮНФПА следит за расходами на деятельность в области народонаселения по следующим четырем категориям расходов на демографическую деятельность Международной конференции по народонаселению и развитию: a) услуги в области планирования семьи; b) основные услуги по охране репродуктивного здоровья; c) борьба с ЗПП/ВИЧ/СПИДом; и d) проведение основных научных исследований, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. Крупнейшая постоянно растущая доля всей помощи в области народонаселения направляется на борьбу с ВИЧ/СПИДом. Объем финансирования услуг по планированию семьи серьезно сократился с 40 процентов в 1997 году до 5 процентов в 2007 году, а объем финансирования основных услуг по охране репродуктивного здоровья снизился в тот же период с 33 процентов до 17 процентов. Одновременно с быстрым распространением пандемии ВИЧ/СПИДа с 1997 года по 2007 год резко возрос объем финансирования мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом — с 16 процентов до 75 процентов общего объема помощи в области народонаселения. Объем финансирования основных научных исследований сократился — с определенными колебаниями — с 15 процентов в 1997 году до 3 процентов в 2007 году (см. диаграмму 4).

17. Объем финансирования услуг в области планирования семьи сократился в абсолютном долларовом выражении с 1995 года, когда ЮНФПА впервые стал следить за поступлением ресурсов по четырем категориям расходов на демографическую деятельность, установленным Международной конференцией по народонаселению и развитию. Хотя объем финансирования деятельности по охране репродуктивного здоровья и проведению основных научных исследований увеличился, наибольшая доля помощи в области народонаселения приходится на деятельность, связанную с ВИЧ/СПИДом. С учетом уделения повышенного внимания борьбе с глобальной пандемией СПИДа, в том числе в контексте сформулированной в Декларации тысячелетия цели борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями, создания Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Чрезвычайного плана президента Соединенных Штатов для помощи больным СПИДом, оценки на 2008 год и прогнозы на 2009 год указывают на сохранение этой тенденции. И действительно, ожидается, что в 2008 и 2009 годах страны-доноры будут и дальше расходовать значительную часть своей помощи в области народонаселения на мероприятия по борьбе с ЗПП/ВИЧ/СПИДом.

Диаграмма 4
Расходы на деятельность в области народонаселения в процентах от совокупной помощи в области народонаселения, 1995–2007 годы
(В млн. долл. США)



Источник: ЮНФПА, 2008 год. *Financial Resource Flows for Population Activities in 2006* и база данных проекта оценки динамики ресурсов

18. Усиливающаяся тенденция к комплексному предоставлению услуг и более широкое применение общесекторальных подходов к оказанию помощи в целях развития все больше затрудняют проведение странами четкого разграничения между расходами в области народонаселения и другими расходами на охрану здоровья и — внутри сферы народонаселения — между расходами на планирование семьи, охрану репродуктивного здоровья и борьбу с ЗПП/ВИЧ/СПИДом.

F. Расходы на деятельность в области народонаселения с разбивкой по каналам предоставления помощи

19. Помощь на деятельность в области народонаселения поступает от доноров в страны-получатели через разветвленную сеть по одному из следующих каналов: a) двусторонний канал — напрямую от донора правительству страны-получателя; b) многосторонний канал — через организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций; и c) неправительственные организации. Двусторонний канал опередил канал неправительственных организаций, который играл ведущую роль на протяжении прошедшего десятилетия. В

2007 году лишь около одной трети объема помощи в области народонаселения направлялось неправительственными организациями по сравнению с 41 процентом объема помощи, поступавшей по двустороннему каналу, и 27 процентами, поступавшими из многосторонних источников. Предполагается, что эта тенденция сохранится в 2008 и 2009 годах в основном вследствие двусторонних программ, касающихся СПИДа.

III. Внутренние расходы на деятельность в области народонаселения

A. Методология

20. Внутренние ресурсы развивающихся стран образуют наибольшую часть средств, требующихся для достижения целей в области народонаселения и развития. Мобилизация достаточного объема внутренних финансовых ресурсов является необходимой для содействия полному осуществлению каирской программы работы. ЮНФПА следит за внутренними расходами на деятельность в области народонаселения с 1997 года. Это делается главным образом путем рассылки вопросников в страновые отделения ЮНФПА по всему миру для их дальнейшего распространения среди правительственных ведомств и крупных национальных НПО. Во многих странах набирались местные консультанты для работы с правительственными властями и НПО в деле подготовки ответов на вопросники. Опыт показывает, что правительства многих стран зачастую не в состоянии предоставлять запрашиваемые данные по причине нехватки средств, кадров и времени. Кроме того, страны, которые не располагают развитыми системами контроля за движением ресурсов, не могут представлять такую информацию, особенно в тех случаях, когда финансирование сконцентрировано на комплексных социальных проектах и проектах в области здравоохранения и на общесекторальных подходах. Более того, страны с децентрализованными системами отчетности могут представлять данные лишь о национальных расходах и не располагают информацией о расходах в области народонаселения на субнациональных (более низких административных) уровнях.

21. Представленные в настоящем докладе данные о совокупных внутренних расходах на деятельность в области народонаселения в мире рассчитаны на основе методологии, которая учитывает ответы опрошенных стран наряду с представленными ранее данными о фактических и планируемых расходах и вторичными источниками информации о национальных доходах, а в отсутствие такой информации оценки и прогнозы составлялись на основе показателя национального дохода, определяемого по объему валового внутреннего продукта (ВВП), который оказался наиболее важной переменной величиной, отражающей рост государственных расходов[5].

---

[5] См. Erik Beekink and Annemarie Ernsten, *Projections of Funds for Population and AIDS Activities, 2007–2009*, The Hague, 2008; Marieke van der Pers and Erik Beekink, *Projections of Funds for Population and AIDS Activities, 2006–2008*, The Hague, 2007; Hendrik van Dalen and Daniel Reijer, *Projections of Funds for Population and AIDS Activities, 2005–2007*, The Hague, 2006; Hendrik van Dalen and Mieke Reuser, *Projections of Funds for Population and AIDS Activities, 2004–2006*, The Hague, 2005 и Henrik van Dalen and Mieke Reuser, *Assessing Size and Structure of Worldwide Funds for Population and AIDS Activities*, The Hague, 2004.

B. Оценки и прогнозы внутренних расходов

22. В таблице 2 приводятся последние оценки и прогнозы внутренних расходов на деятельность в области народонаселения в мире в 2007–2009 годах. Они свидетельствуют об увеличении финансирования из внутренних источников деятельности в области народонаселения во всех регионах в 2007–2009 годах. Согласно оценкам, в 2007 году развивающиеся страны израсходовали 18,5 млрд. долл. США на деятельность в области народонаселения. Наибольший объем ресурсов был мобилизован в Азии (11,2 млрд. долл. США), за которой следуют страны Африки к югу от Сахары (3 млрд. долл. США), Латинская Америка и Карибский бассейн (2,6 млрд. долл. США), Восточная и Южная Европа (922 млн. долл. США) и Западная Азия и Северная Африка (839 млн. долл. США).

23. Согласно оценкам, объем внутренних расходов увеличился до 19,6 млрд. долл. США в 2008 году и, как прогнозируется, вновь увеличится в 2009 году — до 20,5 млрд. долл. США. Ожидается, что в Азии и в 2008, и в 2009 годах будет, как и прежде, мобилизован наибольший объем финансовых ресурсов. Второе место по объему мобилизованных средств займут, как ожидается, страны Африки к югу от Сахары, за которыми последуют страны Латинской Америки и Карибского бассейна. Страны Восточной и Южной Европы займут четвертое место в 2008 году и пятое место в 2009 году после стран Западной Азии и Северной Африки. В условиях нынешнего глобального финансового кризиса ресурсы могут не достичь прогнозируемых объемов.

24. В 2007 году 45 процентов всех внутренних расходов на деятельность в области народонаселения пришлось на борьбу с ЗПП/ВИЧ/СПИДом. Удельный вес этих расходов значительно варьируется по регионам — от более чем 92 процентов в странах Африки к югу от Сахары до 22 процентов в странах Азии и Тихоокеанского региона. Показатели по странам Азии являются низкими, поскольку нет полных данных о фактических расходах.

Таблица 2
Прогнозы внутренних расходов на деятельность в области народонаселения в мире, 2007–2009 годы
(В тыс. долл. США)

	Источник средств				
Год	*Правительства*	*НПО*	*Потребители**	*Всего*	*Доля расходов (в процентах) на борьбу с ЗПП/ ВИЧ/СПИДом*
2007					
Африка (к югу от Сахары)	1 359 816	118 814	1 490 314	2 968 944	92
Азия и Тихий океан	3 169 144	135 987	7 872 153	11 177 284	22
Латинская Америка и Карибский бассейн	1 594 955	129 196	826 184	2 550 335	85
Западная Азия и Северная Африка	479 915	49 543	309 545	839 003	29
Восточная и Южная Европа	598 943	14 373	308 456	921 772	75
Итого	**7 202 773**	**447 913**	**10 806 651**	**18 457 338**	**45**

Год	Источник средств: Правительства	НПО	Потребители*	Всего	Доля расходов (в процентах) на борьбу с ЗПП/ВИЧ/СПИДом
2008					
Африка (к югу от Сахары)	1 378 101	132 589	1 509 223	3 019 913	91
Азия и Тихий океан	3 435 751	145 579	8 534 406	12 115 736	19
Латинская Америка и Карибский бассейн	1 600 051	134 015	839 864	2 573 930	83
Западная Азия и Северная Африка	554 777	55 822	357 831	968 429	28
Восточная и Южная Европа	629 154	16 219	324 014	969 387	73
Итого	**7 597 833**	**484 224**	**11 565 338**	**19 647 395**	**41**
2009					
Африка (к югу от Сахары)	1 386 251	138 245	1 517 645	3 042 141	91
Азия и Тихий океан	3 636 998	151 206	9 034 302	12 822 506	18
Латинская Америка и Карибский бассейн	1 605 960	135 579	844 333	2 585 872	83
Западная Азия и Северная Африка	575 805	57 797	371 394	1 004 996	28
Восточная и Южная Европа	646 348	16 987	332 869	996 205	72
Итого	**7 851 362**	**499 814**	**12 100 544**	**20 451 720**	**40**

* Потребительские расходы на деятельность в области народонаселения включают в себя лишь фактические расходы и исчисляются на основе среднего показателя по каждому региону, рассчитываемого Всемирной организацией здравоохранения (2004 год) в отношении расходов на здравоохранение в целом. Для определения уровня потребительских расходов на деятельность в области народонаселения по каждому региону использовалось соотношение фактических частных расходов и государственных расходов на душу населения.

Источник: Erik Beekink and Annemarie Ernsten, *Projections of Funds for Population and AIDS Activities, 2007–2009*, The Hague, 2008. См. также Marieke van der Pers and Erik Beekink, *Projections of Funds for Population and AIDS Activities, 2006–2008*, The Hague, 2007; Hendrik van Dalen and Daniel Reijer, *Projections of Funds for Population and AIDS Activities, 2005–2007*, The Hague, 2006; Hendrik van Dalen and Mieke Reuser, *Projections of Funds for Population and AIDS Activities, 2004–2006*, The Hague, 2005; и Hendrik van Dalen and Mieke Reuser, *Assessing Size and Structure of Worldwide Funds for Population and AIDS Activities*, The Hague, 2004.

C. Компоненты внутренних расходов на деятельность в области народонаселения

25. Важную роль в финансировании демографических программ играют правительства стран, которые, как считается, несут ответственность за основную часть внутренних расходов на деятельность в области народонаселения. Однако, поскольку объем государственного финансирования зависит, как правило, от уровня национального дохода, правительства наименее развитых стран в большинстве случаев не могут позволить себе выделять крупные ассигнования на деятельность в области народонаселения. Бедные страны, сталкивающиеся со множеством одинаково приоритетных задач в области развития, просто не в состоянии инвестировать необходимые средства в интересах народонаселения. В результате этого вопросы народонаселения часто исключаются из программ

в социальном секторе и секторе здравоохранения, поскольку для их решения не хватает финансовых средств или ввиду того, что возникают новые приоритетные задачи, которые не позволяют сохранить и расширить существующие программы. Национальные НПО также вносят финансовые средства на демографическую деятельность, однако большинство из них в значительной степени зависят от международных ресурсов. Их роль заключается прежде всего в проведении разъяснительной работы и охвате населения на низовом уровне.

26. Правительства стран и НПО не являются единственными источниками внутренних ресурсов на демографическую деятельность. Расходы потребителей, измеряемые в виде фактических расходов, представляют наибольшую часть ресурсов, идущих на деятельность в области народонаселения. Частные потребители покрывают значительную долю всех расходов на здравоохранение. Хотя точные данные о расходах на демографическую деятельность, производимых в рамках финансирования здравоохранения во всем мире, неизвестны, вполне можно предположить, что потребители несут значительную часть расходов на планирование семьи, охрану репродуктивного здоровья и уход за лицами, страдающими от ЗПП/ВИЧ/СПИДа. Немногие имеющиеся источники информации о частных расходах свидетельствуют о значительных колебаниях этого показателя по регионам и странам и — в некоторых случаях — об изменениях с течением времени доли частных расходов внутри самих стран. При исчислении потребительских расходов в рамках проекта оценки динамики ресурсов использовались данные о фактических расходах семей на охрану здоровья, которые были взяты из национальных отчетов о положении в области здравоохранения, собираемых ВОЗ. При этом предполагалось, что динамика фактических расходов на здравоохранение полностью соответствует динамике фактических расходов населения на товары и услуги.

27. Нередко бывает трудно предсказать динамику финансирования. Величина показателей за 2008 и 2009 годы зависит от того, будут ли правительства придерживаться предполагаемой структуры расходов с учетом данных о расходах за предыдущие годы и уровне национального дохода, а также от того, выполнят ли они свои обязательства. Серьезное воздействие на объем внутренних демографических расходов могут оказывать такие непредвиденные обстоятельства, как стихийные бедствия, конфликты и политические волнения. С другой стороны, такие события могут также приводить к увеличению международной помощи. Из-за нынешнего глобального финансового кризиса может измениться объем финансовых ресурсов, которые правительства смогут выделить на деятельность в области народонаселения.

28. Хотя оценка динамики внутренних ресурсов в мире имеет весьма приблизительный характер, она представляется наиболее правдоподобной, если учесть, что данные являются зачастую неполными и не всегда могут сопоставляться. Эта информация полезна в том плане, что она позволяет получить определенное представление о прогрессе, достигнутом развивающимися странами как группой в целом в выполнении финансовых показателей, установленных в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Хотя общемировой показатель свидетельствует о подлинной решимости развивающихся стран, он скрывает серьезные различия между возможностями, которыми располагают страны для того, чтобы мобилизовывать ресурсы на деятельность в области народонаселения. Основная часть внутренних ресурсов мобилизуется в нескольких крупных странах. Многие страны,

особенно страны Африки к югу от Сахары и наименее развитые страны, не в состоянии мобилизовать достаточно ресурсов для финансирования своих собственных демографических программ и находятся в большой зависимости от помощи доноров.

IV. Пересмотренные оценки расходов на удовлетворение нынешних потребностей

29. Финансовые показатели были установлены на Международной конференции по народонаселению и развитию около 15 лет назад и не соответствуют нынешним потребностям, которые значительно выше существовавших на момент согласования этих показателей. В то время ситуация в области народонаселения и здравоохранения в мире была совершенно иной, чем сегодня. Кризис, вызванный ВИЧ/СПИДом, оказался гораздо более серьезным, чем ожидалось, а уровни младенческой, детской и материнской смертности остаются недопустимо высокими во многих районах мира. Расходы на здравоохранение значительно выросли, и, как было определено, отсутствие прогресса в достижении установленных на Конференции показателей вызвано рядом проблем, в том числе отсутствием инвестиций на цели разработки систем и программ в области здравоохранения и оказания им поддержки. Поскольку многие страны мира готовятся к проведению переписей населения в 2010 году, существенно возросли расходы на сбор и распространение данных. К тому же, сегодня курс доллара гораздо ниже, чем в 1993 году. В результате установленных Конференцией показателей, а именно 18,5 млрд. долл. США в 2005 году и 20,5 млрд. долл. США в 2010 году, просто недостаточно для удовлетворения нынешних потребностей развивающихся стран в области планирования семьи, охраны репродуктивного здоровья, борьбы с ЗПП/ВИЧ/СПИДом, проведения базовых научных исследований, сбора данных и анализа политики в области народонаселения и развития.

30. Рост расходов и потребностей по сравнению с первоначальными оценками Конференции обуславливают необходимость в том, чтобы сейчас пересмотреть и обновить потребности в ресурсах для финансирования программ в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья в развивающихся странах. Для обеспечения всестороннего осуществления программы работы Конференции необходимо мобилизовать достаточный объем ресурсов. Это имеет особо важное значение для достижения международным сообществом целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Дело в том, что вопросы народонаселения и охраны репродуктивного здоровья имеют центральное значение для процесса развития и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. На Всемирном саммите 2005 года руководители стран мира обязались обеспечить «к 2015 году всеобщий доступ к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья, как это предусмотрено Международной конференцией по народонаселению и развитию, включить эту цель в стратегии достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, для сокращения материнской смертности, улучшения охраны здоровья матери, сокращения детской смертности, поощрения равенства между мужчинами и женщинами, борьбы с ВИЧ/СПИДом и искоренения нищеты» (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 57(g)).

31. В ответ на содержащийся в пункте 13.15 Программы действий Конференции призыв относительно того, что «оценки подлежат пересмотру и обновлению», и для того, чтобы согласовать финансовые показатели, установленные на Конференции, с расходами на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ЮНФПА занялся пересмотром оценок по четырем компонентам стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения Международной конференции по народонаселению и развитию и подготовил пересмотренные оценки для покрытия нынешних расходов и потребностей. Результаты этой работы приводятся в таблице 3.

Таблица 3
Пересмотренные оценки расходов на достижение показателей, установленных Международной конференцией по народонаселению и развитию, с разбивкой по субрегионам на 2009–2015 годы
(В млн. долл. США)

Регион/год	*2009 год*	*2010 год*	*2011 год*	*2012 год*	*2013 год*	*2014 год*	*2015 год*
В мире	**48 980**	**64 724**	**67 762**	**68 196**	**68 629**	**69 593**	**69 810**
Сексуальное/репродуктивное здоровье/планирование семьи	23 454	27 437	30 712	32 006	32 714	33 284	33 030
Прямые расходы на планирование семьи	2 342	2 615	2 906	3 209	3 529	3 866	4 097
Прямые расходы на охрану материнства	6 114	7 868	9 488	11 376	13 462	15 746	18 002
Расходы, связанные с программами и системами	14 999	16 954	18 319	17 422	15 723	13 672	10 931
Борьба с ВИЧ/СПИДом	23 975	32 450	33 107	33 951	34 734	35 444	36 189
Основные научные исследования/сбор данных/анализ политики	1 551	4 837	3 943	2 239	1 181	864	591
Страны Африки к югу от Сахары	**20 063**	**27 075**	**29 473**	**29 869**	**30 292**	**30 022**	**28 980**
Сексуальное/репродуктивное здоровье/планирование семьи	8 482	10 612	12 596	12 675	12 764	12 184	10 731
Прямые расходы на планирование семьи	329	414	506	606	713	827	931
Прямые расходы на охрану материнства	1 429	1 833	2 280	2 771	3 306	3 883	4 411
Расходы, связанные с программами и системами	6 725	8 366	9 809	9 298	8 746	7 473	5 389
Борьба с ВИЧ/СПИДом	11 228	15 891	16 227	16 746	17 243	17 638	18 110
Основные научные исследования/сбор данных/анализ политики	353	571	651	449	285	200	139
Азия и Тихий океан	**17 549**	**23 281**	**23 923**	**23 788**	**23 862**	**24 415**	**25 245**
Сексуальное/репродуктивное здоровье/планирование семьи	9 055	10 278	11 027	11 753	12 124	12 820	13 533
Прямые расходы на планирование семьи	1 434	1 552	1 675	1 803	1 937	2 077	2 156
Прямые расходы на охрану материнства	2 799	3 664	4 299	5 110	6 018	7 024	8 054
Расходы, связанные с программами и системами	4 822	5 062	5 053	4 840	4 169	3 719	3 323
Борьба с ВИЧ/СПИДом	7 853	10 687	10 848	11 048	11 207	11 409	11 525
Основные научные исследования/сбор данных/анализ политики	641	2 316	2 048	987	530	186	187

Регион/год	*2009 год*	*2010 год*	*2011 год*	*2012 год*	*2013 год*	*2014 год*	*2015 год*
Латинская Америка и Карибский бассейн	**6 366**	**7 591**	**7 439**	**7 775**	**7 699**	**7 966**	**8 320**
Сексуальное/репродуктивное здоровье/планирование семьи	3 132	3 401	3 627	3 837	3 922	4 119	4 347
Прямые расходы на планирование семьи	310	343	378	414	452	492	518
Прямые расходы на охрану материнства	958	1 182	1 431	1 706	2 009	2 340	2 680
Расходы, связанные с программами и системами	1 864	1 876	1 818	1 717	1 461	1 286	1 150
Борьба с ВИЧ/СПИДом	3 072	3 461	3 562	3 630	3 703	3 770	3 867
Основные научные исследования/сбор данных/анализ политики	162	729	250	309	74	78	106
Западная Азия и Северная Африка	**2 795**	**3 685**	**3 418**	**3 538**	**3 501**	**3 865**	**3 721**
Сексуальное/репродуктивное здоровье/планирование семьи	1 852	2 009	2 130	2 232	2 258	2 339	2 415
Прямые расходы на планирование семьи	178	204	231	261	292	325	346
Прямые расходы на охрану материнства	603	735	873	1 019	1 171	1 328	1 471
Расходы, связанные с программами и системами	1 071	1 070	1 025	953	796	686	598
Борьба с ВИЧ/СПИДом	798	1 095	1 112	1 131	1 146	1 163	1 183
Основные научные исследования/сбор данных/анализ политики	145	582	177	174	97	363	123
Восточная и Южная Европа	**2 204**	**3 091**	**3 508**	**3 226**	**3 275**	**3 326**	**3 542**
Сексуальное/репродуктивное здоровье/планирование семьи	933	1 137	1 334	1 510	1 645	1 824	2 004
Прямые расходы на планирование семьи	91	103	116	125	135	145	146
Прямые расходы на охрану материнства	324	454	605	771	960	1 171	1 386
Расходы, связанные с программами и системами	517	579	613	614	551	508	471
Борьба с ВИЧ/СПИДом	1 023	1 316	1 358	1 397	1 435	1 465	1 503
Основные научные исследования/сбор данных/анализ политики	248	638	816	320	195	38	35

32. Как и предполагалось, пересмотренные оценки значительно превышают первоначальные показатели, установленные на Международной конференции по народонаселению и развитию в 1994 году, поскольку в них учитываются нынешние потребности и нынешние расходы. В соответствии со сложившейся практикой в этих расходах не учитывается инфляция. Эти расходы рассматриваются в качестве минимальных оценочных расходов, необходимых для достижения показателей, установленных на Международной конференции по народонаселению и развитию в таких областях, как планирование семьи, охрана репродуктивного здоровья, борьба с ЗПП/ВИЧ/СПИДом, проведение основных научных исследований, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. Всегда будут иметь место неоговоренные расходы, выходящие за рамки оценок, а также корректировки для учета, в частности, формирования спроса, поддержания запасов и т.д.

33. Оценки расходов на планирование семьи основаны на предпосылке, что нынешний непокрытый спрос будет удовлетворен в 2015 году, хотя, по всей вероятности, средства планирования семьи будут становиться все более популяр-

ными по мере того, как люди начнут больше узнавать об имеющихся возможностях. Оценки расходов на охрану репродуктивного здоровья включают дородовой уход, родовспоможение, лечение гинекологических осложнений, помощь новорожденным, выявление и лечение раковых заболеваний репродуктивных органов, а также другие мероприятия по охране материнства. Расходы на борьбу с ЗПП/ВИЧ/СПИДом включают элементы, связанные с профилактикой, лечением больных, уходом за ними и оказанием поддержки, в том числе элементы, направленные на решение проблем предотвращения насилия в отношении женщин.

34. Оценки расходов на лекарства, предметы потребления и персонал, которые необходимы для достижения показателей, установленных на Конференции, значительно увеличиваются с течением времени из-за роста числа лиц, которые, по прогнозам, будут пользоваться услугами по уходу, расширения сферы охвата услуг и роста численности соответствующего населения.

35. Согласно оценкам, расходы на системы и программы в области здравоохранения, связанные с планированием семьи и охраной репродуктивного здоровья, отражают потребность в значительных инвестициях в системы здравоохранения и в планировании для достижения целей всеобщего охвата, поставленных на Конференции. Без достаточных инвестиций в системы и программы здравоохранения достичь целей в области охвата будет невозможно. Элементы, предусмотренные в оценках расходов, включают управление программами, надзор, санитарное просвещение, мониторинг и оценку, разъяснительную работу, инфраструктуру систем здравоохранения, информационные системы, подготовку кадров и системы поставки товаров. Оценки расходов на системы и программы здравоохранения основаны на предпосылке, что инвестиции в большей своей части будут произведены в период с 2009 по 2013 годы. Из этой предпосылки следует, что оценки расходов на системы здравоохранения и элементы программ достигнут максимального уровня в 2011 году и затем начнут сокращаться. Оценки расходов включают также поддержку в случае возникновения гуманитарных кризисов, с последствиями которых постоянно приходится сталкиваться системам медицинской помощи во многих странах.

36. Совокупные расходы на охрану сексуального/репродуктивного здоровья, которое охватывает планирование семьи и компоненты охраны материнства (включая прямые расходы и расходы на программы и системы), составят, по оценкам, 23,5 млрд. долл. США в 2009 году, достигнут максимального уровня в 33,3 млрд. долл. США в 2014 году и незначительно понизятся до 33 млрд. долл. США в 2015 году. Совокупные расходы на компонент борьбы с ВИЧ/СПИДом, по оценкам, составят 24 млрд. долл. США в 2009 году и затем будут ежегодно расти, пока не достигнут уровня 36,2 млрд. долл. США в 2015 году.

37. Для получения оценок расходов по компоненту, включающему базовые данные, научные исследования и анализ политики в области народонаселения и развития, были суммированы расходы по четырем категориям: переписи населения, обследования, регистрация актов гражданского состояния, а также научные исследования и профессиональная подготовка. Расходы на проведение переписей населения основаны на данных о стоимости проведения переписи из расчета на душу населения в разбивке по субрегионам, которая колеблется от 1,50 долл. США в Восточной, Средней и Северной Африке до 11,70 долл. США

в Южной Европе. Затем итоговая сумма была разбита на четыре года: 10 процентов в год, предшествующий проведению переписи, 60 процентов в год проведения переписи и 15 процентов за каждый год из двух после проведения переписи. Согласно оценкам, расходы на проведение обследований составляют 1,25 долл. США или 1,50 долл. США на домашнее хозяйство в зависимости от субрегиона, а объемы выборки домашних хозяйств — 1 процент, 0,5 процента или 0,25 процента в зависимости от того, проживает ли в стране меньше миллиона, от 1 до 25 миллионов или свыше 25 миллионов жителей. Кроме того, предполагается, что все развивающиеся страны должны проводить подобного рода обследование раз в четыре года. Что касается расходов на регистрацию актов гражданского состояния, то, как предполагается, расходы на обработку данных о каждом событии (рождение, смерть, заключение брака, развод) и их введение в статистическую систему составляют одну треть расходов на проведение переписи на душу населения по каждому субрегиону. По расчетам, расходы на научные исследования и профессиональную подготовку составят 5 процентов совокупных среднегодовых расходов по трем вышеуказанным категориям за период с 2005 по 2015 годы.

38. Эти результаты значительно выше, чем ранее подготовленные оценки. Более важная причина заключается в том, что приведенные здесь данные отражают реальные расходы на проведение переписей в значительно большей степени, чем предыдущие. Это особенно касается 2010 года, когда совокупные расходы достигнут 4,84 млрд. долл. США, из которых 4,41 млрд. долл. США — это расходы на проведение переписей. В целом на проведение переписей населения приходится примерно три четверти (75,8 процента) совокупных расходов, на проведение обследований — 6,9 процента и на регистрацию актов гражданского состояния — 12,5 процента таких расходов. Среднегодовые расходы за семилетний период составят, согласно оценкам, 2,17 млрд. долл. США.

39. Нынешние объемы финансирования значительно ниже пересмотренных оценок расходов. По оценкам, в 2009 году около 11 процентов пересмотренных расходов на планирование семьи/охрану репродуктивного здоровья, 35 процентов расходов на борьбу с ВИЧ/СПИДом и 14 процентов расходов на сбор данных и научные исследования будут покрываться за счет помощи в области народонаселения. Сложнее прогнозировать объем внутренних ресурсов, которые будут мобилизованы для отдельных компонентов, выделенных на Международной конференции по народонаселению и развитию. Очевидно, что этих объемов финансирования будет недостаточно для удовлетворения нынешних потребностей. Для обеспечения достижения установленных на Конференции показателей и сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития следует увеличить финансирование со стороны доноров и внутреннее финансирование по всем четырем компонентам стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения, принятого на Конференции.

40. Ввиду твердых обязательств со стороны международного сообщества в настоящее время подавляющая часть финансовых средств в процентном выражении расходуется на мероприятия по борьбе с ЗПП/ВИЧ/СПИДом. Однако из-за отсутствия надлежащего финансирования в области планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья под угрозой окажутся меры по предотвращению случаев нежелательной беременности и снижению уровня материнской и младенческой смертности. В силу роста расходов на сбор данных возникает потребность в достаточном объеме ресурсов для обеспечения того, что-

бы страны периодически проводили переписи населения и обследования, поддерживали системы регистрации актов гражданского состояния и организовывали необходимую подготовку и оказывали помощь в проведении научных исследований, результаты которых использовались бы при разработке политики и планировании программ.

V. Выводы

A. Прогресс в деле мобилизации ресурсов

41. Пятнадцатилетняя годовщина с момента проведения Международной конференции по народонаселению и развитию дает хорошую возможность оценить прогресс в том, что касается достижения финансовых показателей, согласованных в Каире. Произошло увеличение объема финансовых ресурсов, поступающих для осуществления Программы действий Конференции, которое, тем не менее, объясняется главным образом увеличением объема финансирования мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, включая и профилактику, и лечение. Но даже этого увеличения недостаточно для удовлетворения нынешних потребностей, связанных с борьбой с ВИЧ/СПИДом, которые значительно возросли с тех пор, как были установлены эти показатели. Неуклонно сокращающееся финансирование услуг по планированию семьи значительно отстает от установленных на Конференции показателей и тоже не позволяет удовлетворять нынешние потребности в этой области. К тому же, системы здравоохранения развивающихся стран не получили достаточно инвестиций для достижения показателей, установленных на Конференции. Когда эти показатели были согласованы в 1994 году, ситуация в области народонаселения и здравоохранения в мире была совершенно иной, чем сегодня, никто не мог предвидеть эскалацию пандемии СПИДа. С тех пор расходы на здравоохранение стремительно выросли. Кроме того, из-за отсутствия достаточных инвестиций в течение первых 15 лет после проведения Конференции многие страны не могли набрать темпов, необходимых для достижения показателей, и нуждаются в крупных инвестициях для ускорения прогресса. В результате показатели, установленные на Конференции, не могут обеспечить удовлетворение нынешних потребностей развивающихся стран.

42. Пересмотренные оценки расходов, представленные в настоящем докладе, в большей степени увязаны с расходами на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и, как предполагается, более точно отражают объем финансовых ресурсов, необходимых в настоящее время для обеспечения достижения показателей, установленных на Конференции, и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Нынешние объемы финансирования сильно отстают от пересмотренных и более реалистичных целевых показателей, являющихся необходимым условием достижения показателей, установленных на Конференции, и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Это распространяется на все четыре компонента стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения. Нехватка финансовых средств остается главным препятствием на пути полного достижения целей и показателей, установленных на Международной конференции по народонаселению и развитию и на Саммите тысячелетия.

B. Основные области, требующие дополнительного внимания

43. Продолжающиеся информационно-пропагандистские усилия как доноров, так и развивающихся стран в целях мобилизации ресурсов абсолютно необходимы для осуществления в полном объеме программы работы Конференции и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Осуществление Программы действий Конференции, особенно цели охраны репродуктивного здоровья, крайне важно для достижения тех сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, которые непосредственно касаются здравоохранения и социально-экономических показателей, особенно показателей, касающихся положения детей и матерей, борьбы с ВИЧ/СПИДом, обеспечения гендерного равенства и сокращения масштабов нищеты.

44. С наступлением пятнадцатилетней годовщины с момента проведения Международной конференции по народонаселению и развитию перед международным сообществом встает задача подтвердить свою приверженность делу достижения показателей, установленных в Каире, и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, посредством мобилизации ресурсов для всех компонентов стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения, принятого на Международной конференции по народонаселению и развитию: услуги по планированию семьи, услуги по охране репродуктивного здоровья, борьба с ЗПП/ВИЧ/СПИДом и проведение основных научных исследований, а также сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. Достижение показателей и целей, установленных на Международной конференции по народонаселению и развитию и на Саммите тысячелетия, невозможно без проявления политической воли и твердой приверженности решению проблем в области народонаселения и репродуктивного здоровья и гендерных вопросов.