

28 November 2008

Russian
Original: English*

**Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков
на Ближнем и Среднем Востоке и связанным
с этим вопросам**

Сорок третья сессия

Тегеран, 16-20 ноября 2008 года

**Доклад Подкомиссии по незаконному обороту
наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным
с этим вопросам о работе ее сорок третьей сессии,
проходившей в Тегеране с 16 по 20 ноября 2008 года**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доведенные до ее сведения	3
Рекомендации, принятые Подкомиссией по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок третьей сессии	3
II. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества	5
III. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи	7
IV. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее сорок первой сессии	10
V. Рассмотрение тем рабочими группами	11
1. Использование и эффективность специальных следственных методов, включая контролируемые поставки, в качестве оперативной меры по ликвидации групп наркобизнеса	11

* Настоящий доклад издается на английском, арабском и русском языках, являющихся рабочими языками данного вспомогательного органа.



2.	Обеспечение эффективного обмена информацией и расширение оперативного сотрудничества в борьбе с группами наркобизнеса на межведомственном, трансграничном и региональном уровнях	13
3.	Сдерживание изготовления и незаконного оборота синтетических наркотиков и связанных с ними проблем в области контроля над прекурсорами	14
VI.	Организация работы сорок четвертой сессии Подкомиссии	15
VII.	Прочие вопросы	17
VIII.	Утверждение доклада	17
IX.	Организация работы сорок третьей сессии Подкомиссии	17
A.	Открытие и продолжительность работы сессии	17
B.	Участники	17
C.	Выборы должностных лиц	18
D.	Утверждение повестки дня	18
E.	Документация	19
F.	Закрытие сессии	19

Приложение

Перечень документов, представленных Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок третьей сессии	20
---	----

I. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доведенные до ее сведения

Рекомендации, принятые Подкомиссией по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок третьей сессии

1. На своей сорок третьей сессии Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам приняла ряд рекомендаций, подготовленных ее рабочими группами. Эти рекомендации изложены ниже. Замечания и выводы, на основании которых были подготовлены эти рекомендации, см. в главе V ниже.

1. Использование и эффективность специальных следственных методов, включая контролируемые поставки, в качестве оперативной меры по ликвидации групп наркобизнеса

2. По вопросу об использовании и эффективности специальных следственных методов, включая контролируемые поставки, в качестве оперативной меры по ликвидации групп наркобизнеса были даны следующие рекомендации:

а) правительствам следует обеспечить принятие соответствующего законодательства, разрешающего использование передовых следственных методов, включая контролируемые поставки, прослушивание телефонных разговоров и агентурные операции, и, насколько это возможно, совместимость такого законодательства с законодательством соседних стран с целью облегчения обмена информацией и проведения совместных расследований;

б) правительствам следует собирать подробную информацию о состоянии проблемы незаконного оборота наркотиков на их национальной территории и регулярно предоставлять эту информацию в распоряжение региональных и/или международных органов для анализа с целью обеспечить своевременное планирование и осуществление эффективных контрмер совместно с другими заинтересованными сторонами;

с) правительствам следует рассмотреть вопрос об учреждении, согласно рекомендациям, принятым на тридцать шестой сессии Подкомиссии, специальных рабочих групп для проведения совместных расследований, включая осуществление и координацию на уровне нескольких правовых систем операций с использованием контролируемых поставок в случаях, представляющих взаимный интерес, используя также ресурсы имеющихся региональных информационных отделений (Центральноазиатского регионального информационного центра, Центра оперативной информации по уголовным делам для стран Залива и Тегеранской группы).

2. Обеспечение эффективного обмена информацией и расширение оперативного сотрудничества в борьбе с группами наркобизнеса на межведомственном, трансграничном и региональном уровнях

3. По вопросу об обеспечении эффективного обмена информацией и расширении оперативного сотрудничества в борьбе с группами наркобизнеса на межведомственном, трансграничном и региональном уровнях были даны следующие рекомендации:

а) правительствам следует поддерживать создание платформ для обмена информацией на Ближнем и Среднем Востоке с целью организационного оформления обмена оперативной информацией, которая требуется для проведения координируемых расследований. Следует, в частности, принять к сведению усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), предпринимаемые в рамках трехсторонней инициативы с целью создания в Тегеране информационной группы, которая будет использоваться правительствами Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана и станет важным пунктом связи не только между этими тремя странами, но также с Центральнoазиатским региональным информационным координационным центром в Центральной Азии и Центром оперативной информации по уголовным делам (ЦОИУД) для стран Залива в районе Персидского залива;

б) правительствам следует разработать стандартные рабочие процедуры для обмена информацией о перехвате контрабанды и задержании наркоторговцев. Такие процедуры должны подкрепляться осуществлением учебных программ для ключевых сотрудников, участвующих в этой деятельности на национальном, региональном и международном уровнях;

с) с учетом того, что группы наркобизнеса используют все более сложные методы деятельности, следует сосредоточить внимание на проведении расследований на основе имеющихся оперативных данных с целью выявления, задержания и уголовного преследования особо важных объектов. По возможности, соответствующим правительствам следует проводить комплексные расследования и следует в полной мере использовать возможности сетей сотрудников по связи в области наркоконтроля.

3. Сдерживание изготовления и незаконного оборота синтетических наркотиков и связанных с ними проблем в области контроля над прекурсорами

4. По вопросу о сдерживании незаконного изготовления и оборота синтетических наркотиков и связанных с ними проблем в области контроля над прекурсорами были даны следующие рекомендации:

а) правительствам при поддержке ЮНОДК следует более основательно изучить обостряющуюся проблему злоупотребления синтетическими наркотиками на Ближнем и Среднем Востоке с целью укрепления потенциала своих оперативных служб, в том числе путем организации специальной подготовки для сотрудников судебнo-экспертных и правоохранительных органов и обеспечения их необходимым оборудованием;

b) правительствам следует сообща заняться проблемой незаконного оборота каптагона в регионе при содействии таких международных организаций, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международный комитет по контролю над наркотиками и Всемирная таможенная организация. Для борьбы с незаконным изготовлением каптагона правительствам стран региона следует обратиться за помощью к Целевой группе по проекту "Призма" и активно подключиться к осуществляемой ею оперативной деятельности;

c) правительствам стран-экспортеров следует обмениваться предварительными уведомлениями об экспорте (система "PEN Online") любых химических веществ-прекурсоров, по возможности. Такую процедуру следует применять и в отношении лекарственных препаратов, в состав которых входят вещества, контролируемые согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹;

d) в качестве дополнительной меры борьбы с утечкой прекурсоров правительствам следует также представлять Международному комитету по контролю над наркотиками исчисления своих годовых потребностей в таких веществах. Кроме этого, правительствам следует рассмотреть вопрос о введении квот на производство таких веществ на своей территории и представить соответствующие сведения Комитету.

II. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества

5. На своем 1-м заседании 16 ноября 2008 года Подкомиссия рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества". Для рассмотрения этого пункта Подкомиссии были представлены доклад Секретариата, содержащий статистические данные о тенденциях незаконного оборота наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке, в Южной, Западной и Центральной Азии и мире в целом ((UNODC/SUBCOM/2008/2) и записка Секретариата о текущем состоянии регионального и субрегионального сотрудничества (UNODC/SUBCOM/2008/CRP.1). Был представлен страновой доклад Ливана (UNODC/SUBCOM/2008/CRP.2). С аудиовизуальной презентацией, посвященной региональным и общемировым тенденциям в области незаконного оборота наркотиков, выступил представитель ЮНОДК.

6. С заявлениями выступили представители Азербайджана, Индии, Иордании, Ирана (Исламской Республики), Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана и Турции, а также наблюдатель от Российской Федерации.

7. Выступавшие отметили, что за время, прошедшее после последней сессии Подкомиссии, ее государствами-членами было проведено множество успешных операций, в результате которых были произведены изъятия не только героина и смолы каннабиса, но также стимуляторов амфетаминового ряда. Эти операции проводились как на региональном, так и на международном уровне и служат

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

свидетельством того, что эффективные правоохранительные мероприятия требуют налаживания оперативного и эффективного обмена информацией между соответствующими сторонами. Выступавшие отметили также, что, несмотря на наличие определенных механизмов поддержки обмена такой информацией, в регионе необходимо принять меры по совершенствованию или подкреплению таких механизмов, с тем чтобы обеспечить их всестороннюю эффективность.

8. Ряд ораторов обратили внимание участников на необходимость надлежащего анализа данных об изъятиях для обеспечения более четкой постановки задач правоохранительных мероприятий. Было отмечено, что это необходимо делать в отношении запрещенных наркотиков, поскольку анализ изъятий таких наркотиков, проходящих через страны транзита, будет способствовать разработке более согласованных операций, и в отношении прекурсоров, поскольку подробная информация об изъятиях, дополняемая данными судебной экспертизы, позволит получить более четкое представление о химических веществах, используемых в настоящее время при незаконном изготовлении наркотиков, и провести мероприятия, нацеленные на выявление и ликвидацию подпольных лабораторий для изготовления наркотиков, действующих в регионе. В этой связи представителям было вновь указано на необходимость представлять ЮНОДК точную информацию с помощью таких механизмов регулярной отчетности, как вопросник к ежегодным докладам. Некоторые участники выражали обеспокоенность в связи с увеличением объема изъятий высокочистого героина, известного в этом регионе под названием "крэк-героин". Представители признали необходимость координации вспомогательных судебно-экспертных усилий по выявлению, количественной оценке таких изъятий и систематизации этой информации.

9. Некоторые представители говорили об успешном применении метода контролируемых поставок как в данном регионе, так и на международном уровне. В этой связи была особо отмечена роль сотрудников по связи в области наркоконтроля, и представителям было настоятельно предложено, по возможности, прибегать к услугам этих сотрудников с целью организации или проведения таких операций. Один из выступавших отметил, что, хотя контролируемые поставки являются эффективным и часто используемым средством, существующие различия во внутреннем законодательстве указывают на необходимость разработки новых механизмов, обеспечивающих возможность уголовного преследования преступных групп в странах, отличных от стран транзита или изъятия соответствующих грузов.

10. Были приведены конкретные примеры проведения во взаимодействии с зарубежными службами параллельных и совместных расследований с целью выявления и уголовного преследования преступных групп, действующих при поддержке партнеров в третьих странах. Необходимо приложить усилия для расширения возможностей производить арест и уголовное преследование членов преступных групп на основании доказательств, полученных в ходе расследования, а не только по факту изъятия. В случаях преступного сговора должны приниматься надлежащие меры по расследованию и уголовному преследованию.

11. В этой же связи ряд ораторов говорили о расширении практики использования Интернета международными группами наркобизнеса и о соответствующих межюрисдикционных аспектах совершаемых преступлений,

которые затрудняют как расследование таких преступлений, так и уголовное преследование. Хотя такие международные органы, как Интерпол и Международный комитет по контролю над наркотиками предпринимают усилия по оказанию правительствам помощи в таких делах, было признано, что на международном уровне необходимо принять меры по разработке для правительств формальных рамок и средств для рассмотрения таких сложных дел. Другие ораторы говорили также об использовании механизмов обмена информацией через Интернет, в частности о созданной Международным комитетом по контролю над наркотиками системе "PEN Online", которая является весьма полезным инструментом для компетентных органов во всем мире.

12. Ряд ораторов подчеркнули, что на долю марихуаны и смолы каннабиса приходится наибольшая часть изъятий запрещенных наркотиков, производимых в регионе, и что незаконный оборот этих веществ вызывает все большую обеспокоенность. В подтверждение этого заявления было приведено несколько примеров осуществления успешных операций на региональном уровне. С учетом расширения масштабов культивирования и производства каннабиса в регионе, в частности в Афганистане, участники совещания приняли решение о том, что обеспокоенность Подкомиссии относительно марихуаны и смолы каннабиса следует довести до сведения Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят первой сессии в 2009 году, с тем чтобы международное сообщество выделило необходимые ресурсы на поддержку мероприятий по пресечению незаконного оборота в этом регионе.

13. Ряд ораторов обратили внимание на важность осуществления согласованных региональных операций, таких как операция "Канал", разработанная в рамках Организации Договора о коллективной безопасности, и операция "ТАРСЕТ" (Целевые региональные мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту), разработанная ЮНОДК. Итогом этой деятельности, обеспечивающей контрольные условия для испытания каналов обмена информацией и осуществления согласованных оперативных мероприятий, стали крупные изъятия запрещенных наркотиков и прекурсоров в 2008 году.

III. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

14. На своем 3-м заседании 17 ноября 2008 года Подкомиссия рассмотрела пункт 5 повестки дня, озаглавленный "Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи". Секретарь Подкомиссии информировал представителей о принятых на пятьдесят первой сессии Комиссии по наркотическим средствам решениях, касающихся последующих мер по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. С заявлениями выступили представители Азербайджана, Иордании, Ирана (Исламской Республики), Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Сирийской Арабской Республики и Турции. С заявлением выступил также наблюдатель от Совета министров внутренних дел арабских стран.

15. Секретарь сообщил представителям, что на своей пятьдесят первой сессии Комиссия сосредоточила все внимание в рамках тематических обсуждений на оценке прогресса в достижении целей и выполнении задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и рассмотрела заключительный доклад Директора-исполнителя об оценке мировой проблемы наркотиков, содержащий информацию, которая была собрана с помощью всех предыдущих докладов за двухгодичные периоды.

16. Кроме того, Комиссия приняла резолюцию 51/4, озаглавленную "Подготовка к этапу заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, касающемуся последующих мер по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи", в которой Комиссия создала пять межправительственных рабочих групп открытого состава по темам, охватываемым планами действий, которые были приняты на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В резолюции Комиссия также вновь подтвердила, что в рамках своей пятьдесят второй сессии в 2009 году она проведет этап заседаний высокого уровня для определения будущих целей и задач, которые должны быть поставлены в области противодействия мировой проблеме наркотиков на период после 2009 года, а также рассмотрит и примет политическую декларацию и, при необходимости, другие декларации и меры по расширению международного сотрудничества.

17. Одно из основных достижений, отмеченных выступавшими, заключается в принятии сбалансированных комплексных национальных стратегий контроля над наркотиками и создании центральных координационных органов, под руководством и контролем которых осуществляется политика в отношении наркотиков. Ряд представителей сообщили о принятии их правительствами долгосрочных планов решения проблем сокращения спроса на запрещенные наркотики и их предложения, а также лечения и реабилитации наркоманов. Представитель Пакистана отметил, что в последние годы количество наркоманов в его стране сокращалось несмотря на происходившее одновременно с этим значительное расширение масштабов культивирования опийного мака и незаконного производства опия и героина в соседнем Афганистане.

18. Большинство ораторов отметили, что их государства были исполнены решимости выполнить свои международные обязательства и присоединились ко всем соответствующим международным договорам, а также подписали с некоторыми государствами меморандумы о договоренности и договоры о выдаче. Ораторы отмечали также важность субрегионального, регионального и международного сотрудничества и необходимость поддерживать и совершенствовать обмен информацией и оперативными данными, особенно между странами региона. В этих целях они участвовали в различных международных и региональных инициативах, а также организовывали конференции и семинары и принимали в них участие. Некоторые ораторы отмечали важность сотрудничества с органами системы Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНОДК, другими международными организациями, такими как Всемирная таможенная организация, и различными региональными механизмами.

19. Было отмечено, что региональное и международное сотрудничество играет особенно важную роль в контексте осуществления контролируемых поставок.

Наблюдатель от одной из региональных организаций отметил необходимость осуществления контролируемых поставок в странах транзита и трудности, обусловленные различиями в законодательствах.

20. В контексте обсуждения новых тенденций некоторые ораторы отметили повышение степени чистоты героина, ввозимого из Афганистана, а один из ораторов говорил о происшедших в последнее время изменениях в методах и группах незаконного оборота, активизации использования авиалиний и росте контрабанды смолы каннабиса в странах района Персидского залива.

21. Некоторые ораторы сообщили, что их правительства приняли меры, призванные ускорить судопроизводство в отношении наркоторговцев и обеспечить вынесение более суровых приговоров в отношении таких лиц. Ряд ораторов подчеркнули важность максимально широкого размещения сотрудников по связи в области наркоконтроля для содействия проведению расследований и реализации усилий по уголовному преследованию.

22. Ряд ораторов сообщили, что их правительства создали эффективные механизмы и учреждения для контроля над химическими веществами-прекурсорами и предотвращения их утечки. Один из представителей заявил, что соответствующими ведомствами его страны были организованы совещания по этой проблеме с участием предприятий химической промышленности. Кроме того, большинство представителей сообщили, что в их государствах принято всеобъемлющее законодательство о борьбе с отмыванием денег и криминализации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков.

23. Некоторые ораторы отметили, что в соответствии с решениями их правительств наркоманы не подвергаются уголовному преследованию, а направляются в лечебные учреждения и что они не только создают лечебные центры, но также вовлекают неправительственные организации и гражданское общество в деятельность по оказанию и совершенствованию лечебно-реабилитационных услуг.

24. Некоторые ораторы отметили, что для профилактики злоупотребления наркотиками необходимо вести широкомасштабную информационно-пропагандистскую работу, в том числе среди молодежи, представителей других уязвимых групп населения и их семей, а один из ораторов отметил, что в его стране в такой деятельности участвуют также неправительственные организации.

25. Было отмечено, что в ряде стран региона было произведено большое количество изъятий запрещенных наркотиков, в том числе стимуляторов амфетаминового ряда. Кроме того, ряд представителей сообщили, что в их странах пограничные контрольно-пропускные пункты укомплектованы необходимым оборудованием и обеспечена их материальная инфраструктура, а некоторые ораторы говорили об использовании служебных собак, обученных для обнаружения наркотиков, рентгеноскопического оборудования и других средств. Кроме того, один из ораторов предложил наладить между пограничными ведомствами региона обмен информацией о наркоторговцах для содействия их выявлению и задержанию.

IV. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее сорок первой сессии

26. На своем 2-м заседании 17 ноября 2008 года Подкомиссия рассмотрела пункт 6 повестки дня, озаглавленный "Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее сорок первой сессии". Для рассмотрения этого пункта Подкомиссии был представлен справочный документ (UNODC/SUBCOM/2008/3), подготовленный Секретариатом на основе информации, представленной правительствами в ответах на вопросник. В документе отражены ответы, полученные Секретариатом к 3 ноября 2008 года от Иордании, Объединенных Арабских Эмиратов и Сирийской Арабской Республики. После этой даты и в ходе заседания ответы на вопросник представили также Афганистан, Кувейт и Турция. Со вступительным заявлением по этому пункту повестки дня выступил Секретарь Подкомиссии. С заявлениями выступили представители Азербайджана, Ирана (Исламской Республики), Пакистана и Саудовской Аравии. С заявлением выступили также наблюдатель от Российской Федерации и наблюдатель от Совета министров внутренних дел арабских стран.

27. Что касается первой группы принятых Подкомиссией на ее сорок первой сессии рекомендаций, касающихся повышения эффективности усилий по обеспечению соблюдения законов о наркотиках с целью пресечения незаконного оборота опиатов в регионе, то представитель Исламской Республики Иран информировал участников о том, что его страна ведет тесный обмен информацией с Афганистаном. Исламская Республика Иран проводила подготовку сотрудников полиции из Афганистана и при необходимости готова продолжить эту работу. Полицейской академии Афганистана были предоставлены учебные материалы, включая учебный план, учебную программу и доступ к онлайн-справочной библиотеке. Было отмечено также, что благодаря осуществлению контролируемых поставок в сотрудничестве с другими государствами региона, в частности Турцией и Оманом, были изъяты крупные партии наркотиков.

28. Представитель Пакистана сообщил, что органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках его страны поддерживают сотрудничество с аналогичными ведомствами Афганистана и в рамках региональных форумов. Вместе с тем он выразил надежду на то, что партнерские ведомства Афганистана по борьбе с незаконным оборотом наркотиков будут активнее представлять ответную информацию по расследованиям, направленным на установление источников наркопоставок. На границах Пакистана ведется надлежащее патрулирование, и в соответствующих пунктах установлена сканирующая аппаратура и другое оборудование для ведения наблюдений.

29. В связи со второй группой рекомендаций, касающихся регионального сотрудничества в области обмена оперативными данными о незаконном обороте наркотиков, представители Ирана (Исламской Республики) и Пакистана сообщили об откомандировании их правительствами в Афганистан сотрудников по связи в области наркоконтроля. Представитель Саудовской Аравии сообщил, что его правительство откомандировало сотрудников по связи в области наркоконтроля во многие страны. Прямая связь между такими сотрудниками и

местными правоохранительными органами в значительной мере способствует обмену информацией и увеличению объема изъятий наркотиков.

30. Представитель Пакистана сообщил, что его правительство поддерживает прямую связь с органами по борьбе с незаконным оборотом наркотиков Ирана (Исламской Республики), Объединенных Арабских Эмиратов и Саудовской Аравии, а помимо этого обмен информацией осуществляется на дипломатическом уровне через посольства. При участии других государств проводились совместные расследования в отношении незаконного оборота наркотиков.

31. Что касается рекомендации об обеспечении принятия адекватных ответных мер в связи с расширением масштабов использования морских транспортных средств для перевозки запрещенных наркотиков, то представитель Пакистана сообщил об изъятии крупных партий наркотиков из морских контейнеров. В целях противодействия незаконному обороту наркотиков на море осуществляется патрулирование береговой линии и территориальных вод Пакистана. Вместе с тем необходимо наращивать потенциал в этой области и увеличивать количество быстроходных судов для патрулирования береговой линии.

32. Представитель Азербайджана сообщил о совместных операциях и расследованиях, проведенных его государством в сотрудничестве с правоохранительными органами Грузии, Ирана (Исламской Республики), Российской Федерации и Турции. Азербайджан опирается на каналы прямой связи, поскольку считает, что другие средства связи являются ненадежными и могут поставить операции под угрозу срыва. Другая делегация отметила, что Интерпол уже создал канал для быстрого и надежного обмена информацией.

V. Рассмотрение тем рабочими группами

33. На своих 4-6-м заседаниях 17-19 ноября Подкомиссия учредила рабочие группы для изучения трех вопросов в рамках пункта 4 своей повестки дня, озаглавленного "Рассмотрение тем рабочими группами". Ниже изложены замечания рабочих групп и выводы, сделанные ими после рассмотрения этих тем. Рекомендации, сформулированные рабочими группами и одобренные Подкомиссией, см. в главе I выше.

Замечания и выводы рабочих групп

1. Использование и эффективность специальных следственных методов, включая контролируемые поставки, в качестве оперативной меры по ликвидации групп наркобизнеса

34. Рабочая группа провела одно заседание 19 ноября 2008 года. В ходе обсуждения рассматриваемой темы рабочая группа высказала следующие замечания:

а) рабочая группа отметила, что, судя по рассмотренным случаям, группы наркобизнеса постоянно разрабатывают новые маршруты в ответ на эффективные действия правоохранительных органов, поэтому для определения

мероприятий и их реализации на новых выявленных маршрутах необходимы эффективные меры по сбору и анализу информации и оперативных данных;

b) специальные следственные методы, включая контролируемые поставки и прослушивание телефонных разговоров, являются неотъемлемой частью более широких следственных мероприятий по выявлению групп наркобизнеса, маршрутов перевозки наркотиков и пунктов их ввоза в страны и должны быть также направлены на выявление организаторов и финансовых спонсоров преступных групп. Такие масштабные следственные мероприятия приносят наибольшие результаты, когда они заранее планируются и координируются, однако их проведение нередко затруднено вследствие непредсказуемости источников информации;

c) как показали представленные рабочей группе целевые исследования, для проведения операций с использованием контролируемых поставок важнейшее значение имеет тесное сотрудничество между странами, подкрепленное наличием безопасных и эффективных каналов связи. При наличии таких каналов связи операции могут эффективно планироваться и организовываться даже в тех странах, через которые маршруты наркоторговли не проходят;

d) к числу выявленных участниками общих проблем, связанных с контролируемыми поставками, относятся отсутствие в ряде стран соответствующего законодательства, расхождения в законодательстве разных стран, отсутствие гарантированной компенсации транспортным компаниям, участвующим в этих операциях, отсутствие защиты информаторов и наличие у них опасений относительно обязательной дачи показаний в суде, а также возможность вынесения смертных приговоров в результате проведения этих операций, что исключает возможность участия в них некоторых стран;

e) важнейшее значение для планирования и развертывания скоординированных мероприятий имеет подробная информация о незаконном обороте наркотиков, получаемая из мест их производства или изготовления. Несмотря на то, что подпольный характер незаконного оборота затрудняет выявление маршрутов и оценку объемов запрещенных наркотиков, следующих по этим маршрутам, разработка показателей риска для выявления вызывающих подозрение партий расширяет возможности сотрудников правоохранительных органов в международных пунктах ввоза.

35. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

a) в целях укрепления доверия в процессе обмена информацией, а также для облегчения привлечения к ответственности виновных и проведения дальнейших расследований чрезвычайно важно поддерживать обратную связь с государствами, предоставляющими информацию о незаконных поставках;

b) национальные компетентные органы несут коллективную ответственность за эффективное использование передовых следственных методов для сбора и анализа информации и оперативных данных и их представления заинтересованным партнерам для обеспечения возможности проведения скоординированных многосторонних расследований с целью выявления и ликвидации преступных групп, используемых ими методов и маршрутов;

с) услуги таких региональных координационных центров, как Центральноазиатский региональный информационный и координационный центр и Центр Совместной инициативы стран Юго-Восточной Европы, облегчают планирование и координацию контролируемых поставок, и их следует как можно чаще использовать для содействия проведению оперативных мероприятий.

2. Обеспечение эффективного обмена информацией и расширение оперативного сотрудничества в борьбе с группами наркобизнеса на межведомственном, трансграничном и региональном уровнях

36. Рабочая группа провела одно заседание 17 ноября 2008 года. В ходе обсуждения рассматриваемой темы рабочая группа высказала следующие замечания:

а) быстрый и эффективный обмен информацией является важным средством противодействия незаконному обороту наркотиков, что подтверждается делами, о которых сообщали представители и в результате которых были произведены изъятия запрещенных наркотиков и уголовное преследование наркоторговцев;

б) группы наркобизнеса используют все более сложные методы, в частности, они координируют свою деятельность через Интернет и электронную почту, и государствам-членам надлежит быть в такой же мере готовыми к использованию возможностей современных технологий;

с) наркоторговцы все шире применяют дистанционные методы осуществления своих операций, быстро перемещаются, координируют свою деятельность, осуществляемую одновременно в разных местах, государствах и юрисдикциях, и пользуются несовершенством действующего законодательства;

д) в результате расследований объектом правовой системы зачастую становятся курьеры и другие лица, играющие незначительную роль в группах наркобизнеса, в то время как лица, играющие более важную роль, например организаторы и финансисты, уходят от правосудия;

е) обмен информацией должен сопровождаться принятием соответствующих мер, и должна направляться ответная информация, с тем чтобы государства могли предпринимать необходимые шаги и производить собственные расследования и уголовное преследование;

ф) усилия по расследованию деятельности групп наркобизнеса и уголовному преследованию могут стать более эффективными, если внимание правоохранительных органов будет в равной мере сосредоточено на деятельности транснациональных преступных групп и преступных групп, действующих на местном уровне.

37. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) необходимо разработать и соответствующим образом закрепить четкие стандартные рабочие процедуры, чтобы обеспечить возможность поддержания эффективной связи между правоохранительными органами как на национальном, так и на международном уровне;

b) доверие к партнерам является неременным условием для обмена информацией, которая требуется для выявления преступных групп и осуществления уголовного преследования. В этой связи важно налаживать личные контакты, однако весьма важным каналом такого обмена являются также сотрудники по связям в области наркоконтроля, и от их услуг не следует отказываться;

c) с учетом того, что наркоторговцы все шире используют современные технологии, сотрудникам правоохранительных органов требуются соответствующее оборудование и подготовка;

d) сотрудничество между государствами в области противодействия незаконному обороту наркотиков является наиболее эффективным в тех случаях, когда оно выходит за рамки простого обмена информацией и включает проведение совместных расследований, которые позволяют осуществлять уголовное преследование на международном уровне.

3. Сдерживание изготовления и незаконного оборота синтетических наркотиков и связанных с ними проблем в области контроля над прекурсорами

38. Рабочая группа провела одно заседание 18 ноября 2008 года. В ходе обсуждения рассматриваемой темы рабочая группа высказала следующие замечания:

a) запрещенные синтетические наркотики, и особенно стимуляторы амфетаминового ряда², представляют новую угрозу для государств – членов Подкомиссии, а масштабы незаконного оборота таких наркотиков и злоупотребления ими в будущем вполне могут сравниться с масштабами оборота и потребления каннабиса и опиатов;

b) поскольку для изготовления синтетических наркотиков используются самые разнообразные химические вещества, в том числе не находящиеся под контролем вещества-заменители и лекарственные препараты, борьба с производством и незаконным оборотом таких наркотиков представляет особую сложность и требует специальной подготовки и оборудования;

c) примеры, представленные рабочей группе, свидетельствуют о том, что контрабанда стимуляторов амфетаминового ряда в страны региона осуществляется в основном через аэропорты и морские порты, в том числе путем пересылки в почтовых отправлениях, и что в связи с этим следует уделять особое внимание тому, чтобы сотрудники компетентных органов, несущие службу в таких пунктах пропуска, имели соответствующую подготовку и были обеспечены необходимым оборудованием. Было также отмечено, что крупные партии по-прежнему ввозятся наземным транспортом;

d) действующие торговые соглашения, в частности Соглашение о транзитной торговле с Афганистаном и Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП), содержат положения, которые могут быть использованы наркоторговцами для контрабанды химических веществ в страны региона;

² Включая препараты, обозначаемые как "Каптагон".

е) к утечке химических веществ-прекурсоров из сферы законной торговли нередко бывают причастны законно созданные предприятия, которые представляют ложные сведения о потребностях в таких веществах или намеренно завышают данные об их расходе;

ф) использование передового опыта в области контроля над прекурсорами, в частности опыта, накопленного Международным комитетом по контролю над наркотиками, является одним из основных методов содействия государствам-членам в укреплении механизмов контроля и повышении их эффективности в борьбе с изготовлением и незаконным оборотом синтетических наркотиков;

г) признавая эффективность применяемой Международным комитетом по контролю над наркотиками системы исчислений годовых потребностей в некоторых веществах-прекурсорах, представители отметили, что в целях содействия борьбе с утечкой прекурсоров можно ввести национальные квоты на производство таких химических веществ;

h) наиболее эффективным способом борьбы с незаконным производством опиатов в Афганистане и их последующей контрабандой в другие страны является пресечение незаконного оборота прекурсоров. В этой связи для определения того, на каком этапе происходит утечка, необходимо ужесточить контроль за всеми стадиями процесса распределения, по возможности используя для этой цели такие специальные средства, как химические маркеры.

39. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) для того чтобы найти способы снижения спроса на стимуляторы амфетаминового ряда, необходимо выяснить причины их растущей популярности в регионе;

б) в дополнение к уже созданным механизмам надзора и контроля за ввозом и вывозом химических веществ-прекурсоров следует разработать и внедрить стандартные рабочие процедуры, которые будут обеспечивать предотвращение утечки прекурсоров в процессе их транзитной перевозки;

с) сотрудникам правоохранительных органов стран региона, до сих пор имевшим дело в основном с каннабисом и героином, необходимо пройти соответствующую подготовку, с тем чтобы быть в состоянии бороться с угрозой, которую представляют синтетические наркотики, особенно стимуляторы амфетаминового ряда, и их незаконное изготовление;

д) для борьбы с незаконным изготовлением синтетических наркотиков в регионе требуется разработать эффективные процедуры, в том числе механизмы для выявления и перехвата химических веществ-прекурсоров, ставших объектом утечки, осуществления контролируемых поставок, обнаружения лабораторий и установления источника утечки.

VI. Организация работы сорок четвертой сессии Подкомиссии

40. На своем 7-м заседании 19 ноября 2008 года Подкомиссия рассмотрела пункт 7 повестки дня, озаглавленный "Организация работы сорок четвертой

сессии Подкомиссии". Для рассмотрения этого пункта Подкомиссии была представлена записка Секретариата, в которой обращается внимание на некоторые требующие рассмотрения вопросы, касающиеся ее сорок четвертой сессии, и предлагается проект предварительной повестки дня для рассмотрения (UNODC/SUBCOM/2008/4). С заявлениями выступили представители Азербайджана, Иордании, Ирана (Исламской Республики), Ливана, Объединенных Арабских Эмиратов и Пакистана.

41. Подкомиссия была информирована о предложении правительства Ливана выступить принимающей стороной сорок четвертой сессии Подкомиссии в 2009 году. Председатель, выступая от имени членов Подкомиссии, выразил признательность за это предложение.

42. Состоялось обсуждение вопроса о возможных темах для рассмотрения рабочими группами на сорок четвертой сессии Подкомиссии. Были предложены следующие темы: а) использование Интернета в целях незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров; б) укрепление, роль, использование и эффективность имеющихся в регионе региональных центров оперативной информации; и с) оказание судебно-экспертной помощи и потребности в ней для осуществления в регионе мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, особенно в свете появления таких проблем, как "каптагон", "крэк-героин" и стимуляторы амфетаминового ряда.

43. С учетом разнообразия и количества предложенных тем Секретариату было предложено во взаимодействии с государствами-членами подготовить перечень целенаправленных и согласованных тем для обсуждения на сорок четвертой сессии Подкомиссии, принимая также во внимание новые обстоятельства и приоритеты, касающиеся незаконного производства и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими в регионе.

44. Подкомиссия одобрила следующий проект предварительной повестки дня своей сорок четвертой сессии:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Рассмотрение тем рабочими группами
5. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
6. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее сорок второй сессии
7. Организация работы сорок пятой сессии Подкомиссии
8. Прочие вопросы
9. Утверждение доклада.

VII. Прочие вопросы

45. На своем 7-м заседании 19 ноября 2008 года Подкомиссия рассмотрела пункт 8 повестки дня, озаглавленный "Прочие вопросы". Представитель Исламской Республики Иран рекомендовал государствам-членам рассмотреть пути и средства должного признания заслуг тех сотрудников правоохранительных органов, которые отдали жизнь в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в том числе посмертное награждение знаками отличия. Кроме того, имена этих сотрудников могут быть зарегистрированы в сети Организации Объединенных Наций, в виртуальном "списке павших", основанном на материалах, представленных государствами-членами. Эти знаки признательности могут послужить некоторым утешением для семей тех, кто погиб при исполнении служебных обязанностей в борьбе с торговцами наркотиками. Представители Афганистана и Пакистана выразили поддержку этому предложению.

VIII. Утверждение доклада

46. На своем 8-м заседании 20 ноября 2008 года Подкомиссия утвердила доклад о работе своей сорок третьей сессии (UNODC/SUBCOM/2008/L.1 и Add.1-8), включая доклады рабочих групп и их рекомендации с внесенными в них устными поправками.

IX. Организация работы сорок третьей сессии Подкомиссии

A. Открытие и продолжительность работы сессии

47. Сорок третья сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, организованная ЮНОДК, принимающей стороной которой выступало правительство Исламской Республики Иран, была проведена в Тегеране 16-20 ноября 2008 года. На первом заседании перед участниками выступили советник Президента и Генеральный секретарь Управления по контролю над наркотиками Исламской Республики Иран, представитель Директора-исполнителя ЮНОДК и представитель странового отделения ЮНОДК в Исламской Республике Иран, а также Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками. После завершения процедуры выборов перед участниками совещания выступил также Председатель сорок третьей сессии Подкомиссии Генеральный директор отдела международных отношений и связей с общественностью Управления по контролю над наркотиками Исламской Республики Иран.

B. Участники

48. На сессии были представлены следующие государства – участники Подкомиссии: Азербайджан, Афганистан, Индия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Катар, Кувейт, Ливан, Объединенные Арабские

Эмираты, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика и Турция.

49. Наблюдателями были представлены Германия, Италия, Российская Федерация, Румыния, Франция и Япония.

50. Наблюдателями были также представлены Международный комитет по контролю над наркотиками и Всемирная организация здравоохранения.

51. В работе сессии участвовали также наблюдатели от Совета министров внутренних дел арабских стран и Арабского университета наук безопасности им. принца Наифа.

52. Функции секретариата сорок третьей сессии выполняло ЮНОДК.

С. Выборы должностных лиц

53. На своем 1-м заседании 16 ноября Подкомиссия избрала путем аккламации следующих должностных лиц:

Председатель: Махмуд Баят (Исламская Республика Иран)

Заместители

Председателя: Хасан Махмуд (Пакистан)

Мохаммад Садик Сайди (Афганистан)

Докладчик: Абдулла Аль Бедайви (Объединенные Арабские Эмираты)

Д. Утверждение повестки дня

54. На своем 1-м заседании Подкомиссия утвердила также следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Рассмотрение тем рабочими группами:
 - а) использование и эффективность специальных следственных методов, включая контролируемые поставки, в качестве оперативной меры по ликвидации групп наркобизнеса;
 - б) обеспечение эффективного обмена информацией и расширение оперативного сотрудничества в борьбе с группами наркобизнеса на межведомственном, трансграничном и региональном уровнях;
 - в) сдерживание производства и незаконного оборота синтетических наркотиков и связанных с ними проблем в области контроля над прекурсорами
5. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

6. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее сорок первой сессии
7. Организация работы сорок четвертой сессии Подкомиссии
8. Прочие вопросы
9. Утверждение доклада Подкомиссии о работе ее сорок третьей сессии.

Е. Документация

55. Документы, представленные сорок третьей сессии Подкомиссии, перечислены в приложении к настоящему документу.

Ф. Закрытие сессии

56. С заключительным заявлением выступил председатель сорок третьей сессии.

Приложение

Перечень документов, представленных Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок третьей сессии

<i>Документ</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
UNODC/SUBCOM/2008/1	2	Предварительная повестка дня, аннотации и предлагаемая организация работы
UNODC/SUBCOM/2008/2	3	Доклад Секретариата: статистические данные о тенденциях незаконного оборота наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке, в Южной, Западной и Центральной Азии и мире в целом
UNODC/SUBCOM/2008/3	6	Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее сорок первой сессии
UNODC/SUBCOM/2008/4	7	Организация работы сорок четвертой сессии Подкомиссии
UNODC/SUBCOM/2008/L.1 и Add.1-8	9	Проект доклада
UNODC/SUBCOM/2008/CRP.1	3	Записка Секретариата о современном состоянии регионального и субрегионального сотрудничества
UNODC/SUBCOM/2008/CRP.2	3	Страновой доклад – Ливан