

13 December 2007

Russian

Original: English*

**Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков
на Ближнем и Среднем Востоке и связанным
с этим вопросам**

Сорок вторая сессия

Агра, Индия, 3-7 декабря 2007 года

**Доклад Подкомиссии по незаконному обороту
наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным
с этим вопросам о работе ее сорок второй сессии,
проходившей с 3 по 7 декабря 2007 года в Агре, Индия**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доведенные до ее сведения	1-4	3
Рекомендации, принятые Подкомиссией по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок второй сессии	1-4	3
II. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества	5-18	4
III. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи	19-27	7
IV. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее сороковой сессии	28-31	9
V. Рассмотрение тем рабочими группами	32-38	10
A. Культивирование растения каннабис и незаконный оборот каннабиса в регионе Подкомиссии	33-34	10

*Настоящий доклад издается на английском, арабском и русском языках, являющихся рабочими языками данного вспомогательного органа.



В.	Стратегии правоохранительных органов по мобилизации поддержки мер в области сокращения спроса на наркотики на уровне общин	35-36	12
С.	Незаконный оборот опиатов, контроль над прекурсорами и возросшие потребности в международном сотрудничестве	37-38	13
VI.	Организация работы сорок третьей сессии Подкомиссии	39-43	14
VII.	Утверждение доклада	44	15
VIII.	Организация работы сорок второй сессии Подкомиссии	45-52	16
А.	Открытие и продолжительность работы сессии	45	16
В.	Участники	46-48	16
С.	Выборы должностных лиц	49	16
Д.	Утверждение повестки дня	50	16
Е.	Документация	51	17
Ф.	Закрытие сессии	52	17
Приложение			
	Перечень документов, представленных Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок второй сессии		18

I. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доведенные до ее сведения

Рекомендации, принятые Подкомиссией по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок второй сессии

1. На своей сорок второй сессии Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам приняла ряд рекомендаций, подготовленных ее рабочими группами. Эти рекомендации изложены ниже (замечания и выводы, на основании которых были подготовлены эти рекомендации, см. в главе V ниже).

1. Культивирование растения каннабис и незаконный оборот каннабиса в регионе Подкомиссии

2. По вопросу о культивировании растения каннабис и незаконном обороте каннабиса в регионе Подкомиссии были вынесены следующие рекомендации:

а) следует призвать правительства провести авторитетные обследования для оценки масштабов культивирования каннабиса на территории своих стран;

б) правительствам следует разработать стратегии противодействия производству каннабиса, которые будут препятствовать незаконному культивированию растения каннабис, предусматривать реально осуществимые альтернативы для сельских общин, доход которых зависит от такого культивирования каннабиса, а также способствовать осуществлению программ сокращения спроса и информационно-пропагандистских кампаний, подобных тем, которые разработаны по другим наркотикам, являющимся предметом злоупотребления;

с) с учетом применения наркоторговцами все более изощренных методов контрабанды каннабиса, а также увеличения доходов от такого бизнеса и значительного объема незаконных поставок правительства должны оказывать своим правоохранным органам содействие в налаживании тесных оперативных связей со своими партнерами в других странах для осуществления обмена информацией, получения оперативной поддержки и осуществления контролируемых поставок.

2. Стратегии правоохранных органов по мобилизации поддержки мер в области сокращения спроса на наркотики на уровне общин

3. По вопросу о стратегиях правоохранных органов по мобилизации поддержки мер в области сокращения спроса на наркотики на уровне общин были внесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует поддерживать усилия своих органов, занимающихся обеспечением соблюдения законов о наркотиках, в деле наращивания их потенциала по разработке эффективных стратегий и программ, направленных на сокращение спроса на незаконные наркотики;

b) правительства при выполнении своих обязательств в отношении осуществления эффективных национальных стратегий сокращения спроса должны обеспечивать выделение достаточных ресурсов на поддержку программ повышения уровня информированности общественности, предупреждения на базе общин, лечения и реабилитации;

c) правительствам следует поощрять свои органы, занимающиеся обеспечением соблюдения законов о наркотиках, к развитию партнерских связей с другими соответствующими правительственными ведомствами, гражданским обществом и неправительственными организациями в целях осуществления комплексных стратегий сокращения спроса.

3. Незаконный оборот опиатов, контроль над прекурсорами и возросшие потребности в международном сотрудничестве

4. По вопросу о незаконном обороте опиатов, контроле над прекурсорами и возросших потребностях в международном сотрудничестве были вынесены следующие рекомендации:

a) для определения того, имеется ли достаточная информация для обоснования включения уксусной кислоты в таблицы Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, правительствам следует обеспечить осуществление рекомендаций, содержащихся в ограниченном перечне неконтролируемых веществ, подлежащих особому международному надзору. Осуществление этих рекомендаций позволит собрать информацию о возможной утечке и правонарушении использовании уксусной кислоты;

b) для обеспечения стандартизации международной практики следует предложить Международному комитету по контролю над наркотиками создать международный практикум для обзора системы предварительных уведомлений об экспорте, в частности механизмов и процедур обмена информацией;

c) правительствам настоятельно предлагается поддержать международные правоохранные инициативы, касающиеся как наркотиков, так и прекурсоров, в том числе операции "Канал" и Целевые региональные мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту (ТАРСЕТ), которые нацелены на противодействие незаконному обороту через границы Афганистана, путем предоставления ресурсов, оборудования и технологии.

II. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества

5. На своем 1-м заседании 3 декабря 2007 года Подкомиссия рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества". Для рассмотрения этого пункта Подкомиссии были представлены подготовленный Секретариатом справочный документ о современном состоянии регионального и субрегионального сотрудничества (UNODC/SUBCOM/2007/2) и документ зала заседаний о статистических данных о тенденциях оборота наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке, Южной, Западной и Центральной Азии и во всем мире

(UNODC/SUBCOM/2007/CRP.1). Кроме того, страновые доклады представили Иордания, Катар, Кувейт, Пакистан, Сирийская Арабская Республика и Турция (UNODC/SUBCOM/2007/CRP.2-7). С аудиовизуальной презентацией о региональных и общемировых тенденциях в области незаконного оборота наркотиков и последних мероприятиях ЮНОДК в регионе выступил представитель ЮНОДК.

6. С заявлениями выступили представители Иордании, Турции, Кувейта, Катара, Саудовской Аравии, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Сирийской Арабской Республики, Таджикистана, Азербайджана, Омана и Индии.

7. Выступавшие с обеспокоенностью отметили рост производства опия в Афганистане и тот факт, что эта страна является источником 93 процентов всего незаконно производимого в мире опия. Вследствие этого многие соседние с Афганистаном государства сообщают об увеличении объема контрабанды и изъятий партий опия, морфина и героина на своей территории. Ряд выступавших особо указали на необходимость решения этой проблемы, а также проблемы ввоза прекурсоров в регион посредством укрепления сотрудничества правоохранительных органов своих стран с правоохранительными органами Афганистана.

8. Ряд выступавших высказались относительно постоянно происходящих изменений в характере, маршрутах и пунктах назначения незаконного оборота. Было также отмечено появление новых рынков сбыта афганского героина в Бангладеш, Китае и Шри-Ланке, а некоторые представители указали на необходимость рассмотрения этой проблемы в будущем. Отметив, что между нестабильным положением в той или иной стране и возможностями для незаконного оборота наркотиков существует определенная связь, представитель Иордании сообщил, что правительство его страны впервые выявило и изъяло партию героина, которая была контрабандой ввезена через Ирак. Ряд выступавших отметили, что граждане западноафриканских государств играют все более активную роль в незаконном обороте наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке, особенно в том, что касается оборота опиатов, "гашиша" (смола каннабиса) и кокаина, и что Западная Африка все чаще используется в целях транзита наркотиков. По мнению одного из выступавших, активизация борьбы с незаконным оборотом в Африке может привести к расширению масштабов контрабанды кокаина через страны Среднего Востока.

9. Было отмечено, что наркоторговцы постоянно меняют методы своей деятельности. Ряд выступавших указали на все более широкое использование посылок и бандеролей для контрабанды наркотиков. Один из представителей отметил, что этот метод приобретает все большую популярность у наркоторговцев, поскольку он является, по-видимому, эффективным и относительно безопасным. Были также отмечены различные способы, используемые наркоторговцами для сокрытия партий запрещенных наркотиков. Было указано также на то, что наркокурьеры часто используют пассажирские самолеты для контрабандной переправки кокаина из Латинской Америки через Европу на Ближний и Средний Восток.

10. Представители обменялись информацией о различных методах, применяемых для выявления и ликвидации организованных групп, действующих

вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков. Они особо отметили важное значение таких методов, как контролируемые поставки, указав при этом на необходимость согласования законодательства, регулирующего применение этого метода. Другие выступавшие сообщили об успешном применении съемки, и слежения со спутников за известными организованными преступными группами.

11. Ряд выступавших подчеркнули необходимость обеспечения эффективного обмена информацией между правоохранными органами и пограничными службами с целью укрепления сотрудничества между странами Ближнего и Среднего Востока. Несколько выступавших особо отметили важное значение инициативы "Парижский пакт", проектов "Призма" и "Сплоченность" и разработки двусторонних соглашений с соседними странами. Было отмечено также развитие международного сотрудничества в рамках деятельности Центральноазиатского регионального информационно-координационного центра и турецкой Международной академии по борьбе с наркотиками и организованной преступностью.

12. Ряд представителей сообщили об участии правительств своих стран в успешно проведенных совместных операциях, подчеркнув важную роль обмена информацией в обеспечении изъятия крупных объемов запрещенных наркотиков. По мнению всех выступавших, именно региональное и международное сотрудничество позволяет успешно бороться с незаконной наркоторговлей. Была отмечена роль Интерпола, особенно в отношении обмена информацией о лицах, причастных к незаконному обороту наркотиков, при этом один из участников выразил разочарование в связи с непредставленностью этой организации на сорок второй сессии Подкомиссии.

13. Некоторые выступавшие указали на необходимость ужесточения наказаний за наркопреступления, поскольку преступные группировки часто используют более мягкие законы в некоторых странах и создают в них базу для своих операций по незаконному обороту наркотиков, что в свою очередь негативно сказывается на соседних странах.

14. Ряд выступавших отметили необходимость целенаправленной борьбы с доходами от наркоторговли. В большинстве стран приняты законы, предусматривающие противодействие отмыванию денежных средств, и созданы соответствующие службы мониторинга и правоприменения, однако этой проблеме необходимо уделять более пристальное внимание.

15. Ряд участников рассказали об опыте правительств своих стран в осуществлении стратегий сокращения спроса на наркотики, принятии профилактических мер и повышении осведомленности. Было особо указано на необходимость защиты общества, особенно молодежи, от пагубного влияния запрещенных наркотиков и на важность организации соответствующего лечения наркоманов и оказания поддержки их семьям.

16. Все выступавшие дополнили информацию своих национальных докладов, представленных Подкомиссии, статистическими сведениями об изъятиях наркотиков, в том числе статистическими данными об изъятиях наркотиков, уголовном преследовании наркопреступников и о других мерах, принимаемых в рамках борьбы с незаконным производством и оборотом запрещенных наркотиков.

17. Несколько выступавших обратили внимание участников на все более широкое использование Интернет-аптек и призвали страны региона и все другие страны активизировать сотрудничество для противодействия этому новому транснациональному явлению.

18. Ряд выступавших выразили признательность ЮНОДК за оказание технической помощи и стратегическое руководство.

III. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

19. На своем 2-м заседании 3 декабря 2007 года Подкомиссия рассмотрела пункт 5 повестки дня, озаглавленный "Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи". Секретарь Подкомиссии сообщил участникам о решениях, принятых Комиссией по наркотическим средствам на ее пятидесятой сессии, относительно последующих мер по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. На основе информации, содержащейся в докладах за двухгодичные периоды, он дал обзорную оценку достижений государств-членов в деле осуществления положений, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, за период с 1998 года. С заявлениями выступили представители Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Иордании, Азербайджана, Турции и Саудовской Аравии. С заявлением выступил также наблюдатель от Лиги арабских государств.

20. Представитель Секретариата сообщил участникам, что в большинстве государств, представляющих доклады, приняты национальные стратегии по борьбе с наркотиками и созданы центральные координационные органы для определения и мониторинга национальной политики в области контроля над наркотиками, что свидетельствует о твердой политической решимости бороться с мировой проблемой наркотиков. На глобальном уровне достигнут значительный прогресс в деле принятия мер по сокращению спроса, при этом большинство государств продолжали разработку национальных стратегий сокращения спроса, проведение оценки проблемы злоупотребления наркотиками и создание служб по вопросам профилактики, лечения и реабилитации. Достигнут также прогресс в осуществлении Плана действий по борьбе с изготовлением и незаконным оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 А Генеральной Ассамблеи), но в то же время государствам-членам следует активизировать усилия, в частности, для выявления и ликвидации подпольных лабораторий, используемых для изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, и профилактики злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда.

21. По данным представителя Секретариата, большинство представляющих доклады государств установили контроль над веществами, включенными в таблицы Конвенции 1988 года. Тем же государствам, в которых по-прежнему не осуществляются надлежащие меры контроля, следует оказать поддержку и помощь в принятии требуемых мер.

22. Представитель Секретариата отметил, что на глобальном уровне достигнут значительный прогресс в сфере судебно-правового сотрудничества. Со времени

проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 1998 году во многих государствах были пересмотрены законодательство, правила или процедуры для осуществления рекомендаций, принятых на этой специальной сессии. В частности, повысился уровень соблюдения мер по борьбе с отмыванием денежных средств, и в большинстве государств обеспечена криминализация отмывания доходов от незаконного оборота наркотиков и приняты законы, облегчающие замораживание, арест и конфискацию таких доходов. Осуществлено также большое число мероприятий, касающихся таких вопросов, как выдача, взаимная правовая помощь, контролируемые поставки и сотрудничество между правоохранительными органами, а во многих государствах создана соответствующая процессуально-правовая основа. Тем не менее при осуществлении всех этих мер все еще возникают многочисленные трудности.

23. Представитель Секретариата отметил также, что достигнут значительный прогресс в сокращении масштабов выращивания опийного мака в Юго-Восточной Азии, который, однако, был сведен на нет небывалым расширением масштабов культивирования опийного мака и незаконного производства опия в Афганистане. За период с 1998 года государства-члены разработали и усовершенствовали национальные планы и стратегии борьбы с незаконным возделыванием наркотикосодержащих культур, включая программы альтернативного развития и искоренения незаконных посевов, однако лишь нескольким государствам удалось заручиться долговременной поддержкой доноров и международных финансовых учреждений.

24. Ряд представителей сообщили о ходе осуществления правительствами их стран различных планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, в целях разработки сбалансированных и межсекторальных стратегий контроля над наркотиками и создания национальных координационных органов по вопросам контроля над наркотиками. Представители сообщили также о достижении их правительствами прогресса в деле сокращения спроса на наркотики, противодействия отмыванию денежных средств и контроля над прекурсорами.

25. Один из представителей подчеркнул, что лишь транспарентная оценка отдачи от осуществления мер в области сокращения производства наркотиков и злоупотребления ими, которые были определены Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, может стать эффективной основой для определения будущих действий. Другой представитель отметил, что в заключительном докладе об оценке хода осуществления положений, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, должным образом следует отразить успехи, которые были достигнуты в рамках регионального и международного сотрудничества.

26. В связи с Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюция S-20/4 E Генеральной Ассамблеи) один из представителей отметил, что, несмотря на все прилагаемые усилия и выделение значительных ресурсов на осуществление проектов в области альтернативного развития, масштабы культивирования опийного мака в Афганистане заметно увеличились. По мнению этого представителя, всем заинтересованным сторонам, которые осуществляют свою деятельность в

Афганистане, следует проанализировать свои стратегии действий в этой стране, с тем чтобы повысить их эффективность и обеспечить сокращение количества культивируемого опийного мака, а соседним с Афганистаном странам, через территорию которых осуществляется транзит опиатов, следует оказывать более широкую помощь со стороны сообщества доноров.

27. В отношении мер, направленных на развитие сотрудничества в судебно-правовой области, один из представителей отметил, что несогласованность законодательства различных государств в некоторых случаях делает неэффективным применение контролируемых поставок, и настоятельно призвал государства-члены уделять этому вопросу больше внимания.

IV. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее сороковой сессии

28. На своем 3-м заседании 4 декабря 2007 года Подкомиссия рассмотрела пункт 6 своей повестки дня, озаглавленный "Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее сороковой сессии". Для рассмотрения этого пункта Подкомиссии был представлен справочный документ, подготовленный Секретариатом (UNODC/SUBCOM/2007/3). Этот пункт повестки дня представил Секретарь Подкомиссии. С заявлениями выступили представители Азербайджана, Индии, Иордании, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Турции, Саудовской Аравии, Омана, Таджикистана и Сирийской Арабской Республики.

29. Все выступавшие по этому пункту повестки дня сделали заявления в отношении первой группы рекомендаций об усилении пограничного контроля. Они проинформировали Подкомиссию, что сотрудники органов пограничного контроля получают надлежащую профессиональную подготовку на регулярной основе и оснащены надлежащим современным оборудованием. Представители заявили, что правительства их стран предприняли должные шаги для противодействия коррупции посредством учреждения специальных подразделений и принятия антикоррупционных мер; они также обеспечивают в случаях, когда нарушения доказаны, возбуждение уголовного производства. Представитель Пакистана отметил, что правительство его страны одним из первых подписало и ратифицировало Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Представитель Таджикистана, отметив, что правительство его страны сталкивается с определенными трудностями в деле охраны горной границы с Афганистаном, заверил Подкомиссию в том, что в настоящее время при помощи ЮНОДК принимаются меры по усилению пограничного контроля в этом районе. Представитель Азербайджана также указал на сохраняющиеся проблемы, поскольку запрещенные наркотики по-прежнему проникают на территорию его страны, однако его правительство преисполнено решимости обеспечить полное осуществление рекомендаций, вынесенных Подкомиссией.

30. Было отмечено, что вторая группа рекомендаций, одобренных Подкомиссией на ее сороковой сессии, касается мер по противодействию отмыванию денег и контроля над неинституциональными механизмами перевода финансовых средств и ценностей. Все представители, выступившие по этому

пункту повестки дня, указали, что в их странах принято законодательство по противодействию отмыванию денежных средств. Некоторые представители сообщили об учреждении контрольных и следственных органов, которые будут оказывать поддержку применению такого законодательства. Представитель Пакистана отметил, что согласно законам о борьбе с отмыванием денег и регулировании финансовых операций в Пакистане банки обязаны сообщать о подозрительных сделках подразделению финансовой разведки Группы по борьбе с наркобизнесом и что к настоящему времени эта Группа наложила арест на активы наркопреступников стоимостным объемом около 80 млн. долларов США. Некоторые представители сообщили об установлении строгого контроля за неформальной банковской деятельностью. Представитель Индии информировал Подкомиссию о том, что его страна является членом Эгмонтской группы.

31. Представители Иордании, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Турции, Саудовской Аравии и Сирийской Арабской Республики выступили с заявлениями в связи с осуществлением третьей группы рекомендаций, касающихся мер противодействия новым тенденциям использования технических средств группами, причастными к наркоторговле и организованной преступности, включая меры в области сотрудничества между судебными органами. Ряд представителей сообщили о принятии законодательства по борьбе с киберпреступностью, а представитель Иордании заявил, что правительство его страны в настоящее время работает над законопроектом по этому вопросу, который будет принят в 2008 году. Ряд выступавших упомянули о мерах, принимаемых для обеспечения надлежащего сотрудничества с иностранными правовыми системами и обмена информацией по новым тенденциям в области высокотехнологичной преступности. Представитель Пакистана сообщил, что его страна подписала с рядом стран меморандумы о договоренности по вопросам сотрудничества между судебными органами и обмена информацией. Представитель Объединенных Арабских Эмиратов проинформировал о том, что в его стране принят закон о международном сотрудничестве судебных органов и что в рамках одного из департаментов министерства юстиции создано подразделение, которому поручено рассматривать просьбы о взаимной правовой помощи и вопросы обмена информацией относительно новых проблем в области преступности.

V. Рассмотрение тем рабочими группами

32. На своих 4-7-м заседаниях 4-6 декабря Подкомиссия учредила рабочие группы для изучения трех вопросов в рамках пункта 4 своей повестки дня, озаглавленного "Рассмотрение тем рабочими группами". Ниже изложены замечания рабочих групп и выводы, сделанные ими после рассмотрения этих тем. (Рекомендации, сформулированные рабочими группами и одобренные Подкомиссией, см. в главе I выше.)

A. Культивирование растения каннабис и незаконный оборот каннабиса в регионе Подкомиссии

33. Рабочая группа по культивированию растения каннабис и незаконному обороту каннабиса в регионе Подкомиссии провела одно заседание 4 декабря

2007 года. В ходе обсуждения рассматриваемой темы Рабочая группа высказала следующие замечания:

а) растение каннабис в диком виде произрастает во всем регионе и традиционно используется при изготовлении лекарственных средств, одежды и веревок. Смола каннабиса представляет собой наркотик, злоупотребление которым широко распространено во всем регионе;

б) ведущим производителем смолы каннабиса является Афганистан, где в 18 из 34 провинций растение каннабис культивируется на площади около 173 000 акров. Организованные преступные группы, осуществляющие незаконные поставки афганских опиатов через Пакистан, занимаются также незаконным оборотом каннабиса;

с) ряд стран региона разработали национальные стратегии борьбы с незаконным культивированием растения каннабис;

д) незаконный оборот каннабиса осуществляется во всем регионе, при этом для поставки многотонных партий каннабиса зачастую используются изощренные методы сокрытия среди грузов, перевозимых грузовым автомобильным транспортом, каботажными судами и в морских грузовых контейнерах;

е) необходимо обеспечить сбор более надежных данных о масштабах культивирования растения каннабис во всем мире, а также разъяснение правового статуса разрешенного производства каннабиса.

34. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) в условиях роста цен на каннабис и с учетом высокой урожайности этой культуры культивирование растения каннабис становится таким же выгодным делом, как и незаконное культивирование опийного мака, что побуждает многих афганских крестьян выращивать это растение;

б) механизмы побуждения сельских общин, занятых в настоящее время культивированием растения каннабис, переходить на возделывание разрешенных товарных культур открывают для крестьян реальную возможность обеспечить средства к существованию и способствуют выведению их из-под влияния наркоторговцев;

с) национальные стратегии сокращения масштабов культивирования растения каннабис должны предусматривать инициативы, нацеленные на снижение спроса на каннабис, такие инициативы следует осуществлять по аналогии с мероприятиями в отношении других серьезных наркотиков, являющихся предметом злоупотребления, которые позволяют мобилизовать семьи, руководителей общин, представителей церкви, учащихся, преподавателей и неправительственные организации;

д) преступные группы, осуществляющие крупные поставки каннабиса, хорошо организованы и обладают значительными ресурсами, что подтверждается недавним задержанием в Объединенных Арабских Эмиратах 2 500 кг смолы каннабиса, сокрытой в партиях масляных фильтров для автомобилей и электрокабеля;

e) поскольку потребление каннабиса распространено во всем мире и этот бизнес приносит огромные доходы, неудивительно, что незаконным оборотом каннабиса занимаются организованные преступные группы. Государствам надлежит провести обзор принимаемых ими мер по борьбе с незаконным оборотом каннабиса для обеспечения эффективности своих усилий по противодействию такому обороту;

f) правительствам следует провести авторитетные обследования для оценки масштабов организованного культивирования растения каннабиса на территории своих стран.

В. Стратегии правоохранительных органов по мобилизации поддержки мер в области сокращения спроса на наркотики на уровне общин

35. Рабочая группа по стратегиям правоохранительных органов по мобилизации поддержки мер в области сокращения спроса на наркотики на уровне общин провела одно заседание 5 декабря 2007 года. В ходе обсуждения рассматриваемой темы рабочая группа сделала следующие замечания:

a) одних усилий правоохранительных органов недостаточно для предотвращения ущерба, наносимого общинам запрещенными наркотиками. На всех секторах общества лежит коллективная ответственность за совместную работу по поддержке инициатив, которые направлены на повышение уровня осведомленности и постоянное информирование населения об опасностях злоупотребления наркотиками;

b) необходимо активизировать сотрудничество и повысить уровень координации деятельности правоохранительных органов и неправительственных организаций по сокращению спроса на запрещенные наркотики;

c) органы, занимающиеся обеспечением соблюдения законов о наркотиках, играют ключевую роль в разработке национальных стратегий спроса на наркотики посредством предоставления достоверной информации о тенденциях в области наркоторговли, веществах, являющихся предметом злоупотребления, и схемах потребления;

d) необходимо оказывать поддержку усилиям органов, занимающимся обеспечением соблюдения законов о наркотиках, по наращиванию потенциала в деле разработки эффективных стратегий сокращения спроса на запрещенные наркотики;

e) помощь, предоставляемая лицам, злоупотребляющим наркотиками, в рамках программ реабилитации, должна также предусматривать содействие их социальной реинтеграции в жизнь семей и общин по завершении лечения.

36. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

a) предпринимаемые органами, занимающимися обеспечением соблюдения законов о наркотиках, инициативы в области сокращения спроса (такие как "План спасения", осуществляемый в Исламской Республике Иран, общинная программа, осуществляемая полицией в штате Мадхья-Прадеш в Индии, а также программа патронажа над наркоманами в Иордании), доказали

свою эффективность в качестве стратегий, направленных на охват наиболее уязвимых групп населения в соответствующих общинах. Позитивный опыт накоплен также в Объединенных Арабских Эмиратах, где наркоманам оказывается помощь по завершении курса лечения, а семьи наркоманов получают социальную поддержку;

b) органам власти следует принимать все возможные меры с помощью средств массовой информации и систем образования, с тем чтобы повысить уровень осведомленности общин об опасностях, связанных со злоупотреблением наркотиками, и поощрять их вовлечение в борьбу против наркотиков;

c) поддержание прямых контактов с общинами, религиозными группами, школами и университетами доказало свою эффективность в качестве элемента инициатив по сокращению спроса посредством установления прямых связей между органами, занимающимися обеспечением соблюдения законов о наркотиках, и ключевыми партнерами;

d) организация технических практикумов для сотрудников правоохранительных органов, работающих в рамках программ по сокращению спроса, в которых совместно участвуют эксперты из других профессиональных областей, связанных с вопросами злоупотребления наркотиками и реабилитации, может вносить существенный вклад в наращивание потенциала в рамках осуществляемых инициатив и развитие обмена информацией и опытом.

C. Незаконный оборот опиатов, контроль над прекурсорами и возросшие потребности в международном сотрудничестве

37. Рабочая группа по незаконному обороту опиатов, контролю над прекурсорами и возросшим потребностям в международном сотрудничестве провела одно заседание 6 декабря 2007 года. В ходе обсуждения рассматриваемой темы Рабочая группа высказала следующие замечания:

a) критический уровень незаконного производства опия в Афганистане является глобальной проблемой;

b) для незаконного изготовления героина в Афганистане требуется около 1 500 тонн ангидрида уксусной кислоты. Несмотря на международный мониторинг законной торговли этим веществом, в течение 2006 года (наблюдение велось в ходе 1 000 поставок) не было выявлено каких-либо попыток организовать утечку;

c) строгие меры контроля над химическими веществами в соседних с Афганистаном странах содействовали предупреждению утечки ангидрида уксусной кислоты из расположенных в этих странах источников. Тем не менее в Афганистане осуществляются изъятия ангидрида уксусной кислоты, однако установить происхождение этих химических веществ не удается, поскольку власти Афганистана не всегда раскрывают данные об изъятиях;

d) поскольку за последние пять-шесть лет не было произведено существенных изъятий ангидрида уксусной кислоты, высказываются все большие опасения по поводу возможной разработки альтернативных методов изготовления героина, в частности, с использованием ледяной уксусной

кислоты. Необходимо серьезно изучить этот вопрос. Дальнейшего расследования требует также предположение, что ангидрид уксусной кислоты производится на территории Афганистана;

е) все чаще отмечается утечка прекурсоров, используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, на Ближний и Средний Восток. Одной из новых тенденций является торговля фармацевтическими препаратами, из которых в стране назначения можно экстрагировать эфедрин и псевдоэфедрин, с целью последующей организации утечки в незаконные каналы.

38. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) ответственность за планомерное искоренение незаконных посевов опийного мака, ликвидацию подпольных лабораторий и предупреждение незаконного оборота прекурсоров в Афганистане несут не только власти этой страны, но и все международное сообщество;

б) как представляется, происходит утечка ангидрида уксусной кислоты из внутренних каналов распределения с целью использования этого вещества при незаконном изготовлении наркотиков;

в) следует призвать власти Афганистана предоставлять данные и осуществлять обмен информацией об изъятах прекурсоров, с тем чтобы можно было организовывать расследования в отношении их происхождения;

г) следует поощрять использование на экспериментальной основе химических маркеров для определения происхождения изъятого ангидрида уксусной кислоты. Такие маркеры в настоящее время общедоступны, и их легко использовать. Их применение не отражается на использовании ангидрида уксусной кислоты в рамках законных процессов, однако включение этих веществ позволяет установить происхождение ангидрида уксусной кислоты в составе героина.

VI. Организация работы сорок третьей сессии Подкомиссии

39. На своем 8-м заседании 6 декабря 2007 года Подкомиссия рассмотрела пункт 7 своей повестки дня, озаглавленный "Организация работы сорок третьей сессии Подкомиссии". Для рассмотрения этого пункта Подкомиссии была представлена записка Секретариата, в которой обращается внимание на некоторые требующие рассмотрения вопросы, касающиеся ее сорок третьей сессии, в том числе проект предварительной повестки дня (UNODC/SUBCOM/2007/4). Секретарь выступил со вступительным заявлением с изложением мер, которые надлежит принять в отношении организации сорок третьей сессии Подкомиссии, включая необходимость определить, какое из правительств пожелает принять у себя сорок третью сессию Подкомиссии. С заявлениями выступили представители Пакистана, Турции, Объединенных Арабских Эмиратов, Индии, Иордании, Исламской Республики Иран и Египта.

40. Состоялось обсуждение вопроса о возможных темах для рассмотрения рабочими группами на сорок третьей сессии Подкомиссии. Были предложены следующие темы: а) контроль за производством синтетических наркотиков, включая стимуляторы амфетаминового ряда, и их незаконным оборотом;

b) контроль за законным и незаконным производством каннабиса; c) использование и эффективность контролируемой поставки в качестве инструмента расследования; d) незаконный оборот наркотиков и финансирование терроризма; e) меры по сокращению производства опиума в регионе; и f) обеспечение эффективного обмена оперативными данными об организациях, занимающихся незаконным оборотом наркотиков. Один из представителей высказал ряд оговорок в отношении одной из предложенных тем.

41. С учетом разнообразия и количества предложенных тем была высказана просьба к Секретариату провести соответствующие консультации с государствами-членами и подготовить перечень целенаправленных и согласованных тем для обсуждения на сорок третьей сессии Подкомиссии. При этом Секретариату следует также принимать во внимание новые события и приоритеты, связанные с производством и незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими в регионе. Никаких предложений принять у себя сорок третью сессию Подкомиссии не поступило; Секретариату было предложено провести консультации с государствами-членами с целью определить возможную принимающую сторону этой сессии.

42. По вопросу о документации для сорок третьей сессии Подкомиссии один из представителей предложил отражать в представляемых страновых докладах изменения в ситуации в области наркотиков в соответствующей стране, включая информацию о видах наркотиков, маршрутах незаконного оборота и методах деятельности наркоторговцев.

43. Подкомиссия утвердила следующий проект повестки дня своей сорок третьей сессии:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Рассмотрение тем рабочими группами
5. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
6. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее сорок первой сессии
7. Организация работы сорок четвертой сессии Подкомиссии
8. Прочие вопросы
9. Утверждение доклада.

VII. Утверждение доклада

44. На своем 9-м заседании 7 декабря 2007 года Подкомиссия утвердила доклад о работе своей сорок второй сессии (UNODC/SUBCOM/2007/L.1 и Add.1-7),

включая доклады рабочих групп и их рекомендации с внесенными в них устными поправками.

VIII. Организация работы сорок второй сессии Подкомиссии

A. Открытие и продолжительность работы сессии

45. Сорок вторая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, организованная ЮНОДК, была проведена, по приглашению правительства Индии, в Агре, 3-7 декабря 2007 года. На первом заседании перед участниками выступили Дополнительный секретарь Налогового управления правительства Индии, а также представитель Директора-исполнителя ЮНОДК и региональный представитель по Южной Азии. После завершения процедуры выборов перед участниками выступила также Председатель сорок второй сессии Подкомиссии Комиссар Индии по борьбе с наркотиками.

B. Участники

46. На сессии были представлены следующие государства – члены Подкомиссии: Азербайджан, Бахрейн, Египет, Индия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Катар, Кувейт, Оман, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Таджикистан, Турция и Узбекистан.

47. Наблюдателями были представлены Канада, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки.

48. Была представлена также Лига арабских государств.

C. Выборы должностных лиц

49. На своем 1-м заседании 3 декабря Подкомиссия избрала путем аккламации следующих должностных лиц:

<i>Председатель:</i>	Джагджит Павадия (Индия)
<i>Заместители председателя:</i>	Фахед Бин Афас Аль-Отаиби (Саудовская Аравия) Ибрахим Исса Мубарак Албоанайн (Катар)
<i>Докладчик:</i>	Мехмет Гюзель (Турция).

D. Утверждение повестки дня

50. На своем 1-м заседании Подкомиссия утвердила также следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Рассмотрение тем рабочими группами:
 - a) культивирование растения каннабис и незаконный оборот каннабиса в регионе Подкомиссии;
 - b) стратегии правоохранительных органов по мобилизации поддержки мер в области сокращения спроса на уровне общин;
 - c) незаконный оборот опиатов, контроль над прекурсорами и необходимость активизации международного сотрудничества;
5. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
6. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее сороковой сессии
7. Организация работы сорок третьей сессии Подкомиссии
8. Прочие вопросы
9. Утверждение доклада.

Е. Документация

51. Документы, представленные сорок второй сессии Подкомиссии, перечислены в приложении к настоящему документу.

Ф. Закрытие сессии

52. С заключительными заявлениями выступили Генеральный директор Бюро по контролю над наркотиками Индии и Председатель Подкомиссии. С заключительным заявлением выступил также представитель Объединенных Арабских Эмиратов.

Приложение

Перечень документов, представленных Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок второй сессии

<i>Документ</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
UNODC/SUBCOM/2007/1	2	Предварительная повестка дня, аннотации и предлагаемая организация работы
UNODC/SUBCOM/2007/2	3	Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
UNODC/SUBCOM/2007/3	6	Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее сороковой сессии
UNODC/SUBCOM/2007/4	7	Организация работы сорок третьей сессии Подкомиссии
UNODC/SUBCOM/2007/L.1 и Add.1-7	9	Проект доклада
UNODC/SUBCOM/2007/CRP.1	3	Statistics on drug trends in the Near and Middle East, South, West and Central Asia and worldwide
UNODC/SUBCOM/2007/CRP.2-7	3	Страновые доклады