

30 June 2006

Russian

Original: English\*

**Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков  
на Ближнем и Среднем Востоке и связанным  
с этим вопросам**  
Сорок первая сессия  
Амман, 26–30 июня 2006 года

**Доклад Подкомиссии по незаконному обороту  
наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным  
с этим вопросам о работе ее сорок первой сессии,  
проходившей с 26 по 30 июня 2006 года в Аммане**

**Содержание**

| <i>Глава</i>                                                                                                                                                       | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| I. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доведенные до ее сведения . . . . .                                                | 1             | 3           |
| Рекомендации, принятые Подкомиссией по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок первой сессии . . . . . | 2-4           | 3           |
| II. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества . . . . .                                                                                | 5-13          | 5           |
| III. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи . . . . .                                                           | 14-24         | 7           |
| IV. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее тридцать девятой сессии . . . . .                                                                      | 25-31         | 9           |
| V. Рассмотрение тем рабочими группами . . . . .                                                                                                                    | 32-38         | 11          |
| A. Региональные тенденции в области незаконного оборота опиатов . . . . .                                                                                          | 33-34         | 11          |

\*Настоящий доклад издается на английском, арабском и русском языках, являющихся рабочими языками данного вспомогательного органа.



|             |                                                                                                                                                                               |       |    |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|----|
| В.          | Региональное сотрудничество в области обмена оперативными данными о незаконном обороте наркотиков . . . . .                                                                   | 35-36 | 12 |
| С.          | Определение рациональных методов подготовки сотрудников правоохранительных органов . . . . .                                                                                  | 37-38 | 14 |
| VI.         | Организация работы сорок второй сессии Подкомиссии . . . . .                                                                                                                  | 39-41 | 15 |
| VII.        | Утверждение доклада . . . . .                                                                                                                                                 | 42    | 16 |
| VIII.       | Организация работы сорок первой сессии Подкомиссии . . . . .                                                                                                                  | 43-50 | 16 |
| А.          | Открытие и продолжительность работы сессии . . . . .                                                                                                                          | 43    | 16 |
| В.          | Участники. . . . .                                                                                                                                                            | 44-46 | 16 |
| С.          | Выборы должностных лиц . . . . .                                                                                                                                              | 47    | 16 |
| Д.          | Утверждение повестки дня. . . . .                                                                                                                                             | 48    | 17 |
| Е.          | Документация. . . . .                                                                                                                                                         | 49    | 17 |
| Ф.          | Закрытие сессии. . . . .                                                                                                                                                      | 50    | 17 |
| Приложение. | Перечень документов, представленных Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок первой сессии. . . . . |       | 18 |

## **I. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доведенные до ее сведения**

### **Рекомендации, принятые Подкомиссией по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок первой сессии**

1. На своей сорок первой сессии Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам приняла ряд рекомендаций, подготовленных ее рабочими группами. Эти рекомендации изложены ниже (замечания и выводы, на основании которых были подготовлены эти рекомендации, см. в главе V ниже).

#### **1. Региональные тенденции в области незаконного оборота опиатов**

2. По вопросу о региональных тенденциях в области незаконного оборота опиатов были вынесены следующие рекомендации:

а) правительства должны и далее побуждать свои правоохранительные органы к налаживанию связей и сотрудничества с новыми партнерами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Афганистане для содействия развитию и обеспечению полной оперативной готовности таких учреждений;

б) государствам – членам Подкомиссии, которых непосредственно затрагивает проблема транзита опиатов через их территорию, следует самым активным образом содействовать более эффективному обеспечению соблюдения законов о наркотиках, например, оказывать помощь и поддержку сотрудникам оперативных подразделений путем предоставления технического оборудования для содействия выполнению ими своих обязанностей, а также принимать активные меры для налаживания более тесного и согласованного оперативного сотрудничества с региональными, субрегиональными и международными партнерами и укрепления их внутренних возможностей принимать на основе собранной оперативной информации ответные меры по пресечению деятельности наркоторговцев;

с) учитывая более широкое использование морских транспортных средств для перевозки крупных партий опиатов и смолы каннабиса, правительствам следует обеспечить принятие адекватных и эффективных ответных правоохранительных мер, направленных на отслеживание, выявление и перехват перевозимых таким образом партий наркотиков.

#### **2. Региональное сотрудничество в области обмена оперативными данными о незаконном обороте наркотиков**

3. По вопросу о региональном сотрудничестве в области обмена оперативными данными о незаконном обороте наркотиков были вынесены следующие рекомендации:

а) следует побуждать государства выделять ресурсы для прикомандирования сотрудников по связи, занимающихся вопросами

наркотиков, в страны-источники, которые представляют значительную опасность с точки зрения незаконного оборота наркотиков, с тем чтобы облегчить сбор данных для ликвидации организаций, занимающихся трансграничным оборотом запрещенных наркотиков, и уголовного преследования их членов;

b) с учетом растущей потребности в более оперативном установлении связи между компетентными органами в процессе обмена информацией для поддержания операций по борьбе с наркоторговцами правительствам надлежит принять все меры к тому, чтобы процедуры получения необходимого разрешения были быстрыми и вызвали как можно меньше задержек в процессе передачи информации;

c) ввиду ожидаемого поступления от зарубежных правоохранительных органов просьб об оказании помощи в проведении расследований в связи с трансграничным незаконным оборотом наркотиков следует побуждать государства принимать активные меры, в частности, создавать следственные группы, готовые оказывать помощь в тех случаях, когда в ходе зарубежного расследования требуется их оперативная поддержка на национальном уровне.

### **3. Определение рациональных методов подготовки сотрудников правоохранительных органов**

4. По вопросу об определении рациональных методов подготовки сотрудников правоохранительных органов были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам следует принять все меры к тому, чтобы их учебные заведения по подготовке сотрудников правоохранительных органов располагали необходимыми ресурсами и действовали на высочайшем профессиональном уровне для обеспечения качественного обслуживания общин, нужды которых они призваны удовлетворять;

b) для того чтобы должным образом противодействовать все более изощренной деятельности организаций наркобизнеса, а также налаживать сотрудничество и обеспечивать понимание на низовом уровне, правительствам следует поощрять организацию комплексной межведомственной подготовки кадров по вопросам противодействия наркотизму для всех своих правоохранительных органов, которые занимаются оперативной работой;

c) для повышения уровня профессиональной подготовки сотрудников национальных правоохранительных органов, а также укрепления основы текущего и будущего сотрудничества правительствам следует рекомендовать и помогать национальным учебным заведениям по подготовке кадров правоохранительных органов организовывать и проводить мероприятия по подготовке кадров, предусматривающие участие зарубежных правоохранительных органов-партнеров;

d) Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) следует стремиться изыскивать необходимые финансовые ресурсы с целью продолжения учебных мероприятий Управления по вопросам обнаружения и идентификации наркотиков, а также с целью расширения учебных курсов, проводимых в Вене на базе Секции лабораторного и научного обеспечения.

## **II. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества**

5. На своем 1-м заседании 26 июня 2006 года Подкомиссия рассмотрела пункт 3 своей повестки дня, озаглавленный "Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества". Для рассмотрения этого пункта Подкомиссии были представлены два справочных документа, подготовленных Секретариатом: о современном состоянии регионального и субрегионального сотрудничества (UNODC/SUBCOM/2006/2) и о статистических данных по тенденциям, касающимся наркотиков, на Ближнем и Среднем Востоке, в Южной, Западной и Центральной Азии и мире в целом (UNODC/SUBCOM/2006/CRP.1). Кроме того, страновые доклады представили Азербайджан, Индия, Иран (Исламская Республика), Катар, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан и Турция (UNODC/SUBCOM/2006/CRP.2, 3, 5 и 6). С аудиовизуальной презентацией о региональных и общемировых тенденциях в области незаконного оборота наркотиков и последней деятельности ЮНОДК в регионе выступил представитель ЮНОДК. С заявлением выступил также региональный представитель ЮНОДК по Ближнему Востоку и Северной Африке. С заявлениями выступили также представители Иордании, Ирана (Исламской Республики), Пакистана, Египта, Ливана, Афганистана, Азербайджана, Объединенных Арабских Эмиратов, Индии, Сирийской Арабской Республики и Турции.

6. Подкомиссия отметила, что на долю Афганистана приходится 88 процентов всего незаконно производимого в мире опия. Вследствие этого государства, граничащие с Афганистаном, и государства, расположенные в Центральной Азии и на Ближнем и Среднем Востоке, через которые пролегают маршруты поставок на рынки героина в странах Запада, все чаще становятся объектом деятельности организованных групп наркобизнеса, которые занимаются поставками опия, морфина и очищенного героина через их территории. Власти сталкиваются также со смежными видами преступной деятельности, такими как утечка и контрабанда химических веществ-прекурсоров, организация подпольных лабораторий и расширение внутренних сетей незаконного оборота, распространяющих все более доступные опиаты. В рамках регионального и субрегионального сотрудничества основное внимание по-прежнему уделяется усилиям, направленным на борьбу с незаконным оборотом афганского героина и прекурсоров, необходимых для его производства.

7. Незаконное культивирование опийного мака остается неотъемлемой частью национальной экономики Афганистана и важным источником средств для значительного количества крестьянских общин. Были признаны не только огромные испытания, стоящие перед законным правительством Афганистана, но и его усилия по освобождению страны от культивирования опийного мака и сокращению масштабов производства, незаконного оборота и потребления запрещенных наркотиков. Правительству Афганистана рекомендовалось прилагать усилия для распространения своего контроля на всю национальную территорию и наращивать необходимый правоохранный потенциал для сдерживания культивирования опийного мака. Было выражено согласие с тем,

что для обеспечения результативности усилий Афганистана требуется постоянная поддержка международного сообщества.

8. Ряд ораторов отметили, что маршруты и формы незаконного оборота, а также методы деятельности наркоторговцев постоянно меняются. Смещение маршрутов незаконного оборота нередко вызвано изменением политического и экономического положения в странах транзита. Главным маршрутом поставки опиатов из Афганистана остается маршрут, пролегающий через Исламскую Республику Иран и далее по Балканскому маршруту, хотя все большее значение приобретает так называемый "северный маршрут". Отмечались такие новые явления, как незаконный оборот кокаина на линиях авиаперевозок из Латинской Америки через Европу на Ближний и Средний Восток и расширение масштабов незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда (САР) и гашиша. В целом в регионе отмечается рост количества изъятий запрещенных наркотиков.

9. Представители рассказывали о налаженном с соседними государствами сотрудничестве на общих границах. Сообщалось о шагах, предпринимаемых с целью укрепления доверия и наращивания поддержки, в частности об осуществлявшихся на оперативном уровне пограничных обменах с местными командирами и совещаниях межправительственных технических комитетов. Хотя многие государства региона подписали меморандумы о договоренности, а также двусторонние и многосторонние соглашения с соседними и другими государствами, многие из этих соглашений еще не начали действовать в полной мере. Отмечалось, что Подкомиссии следует изыскать пути для того, чтобы привести эти соглашения в действие.

10. Ряд ораторов подчеркивали необходимость обеспечить надлежащий обмен информацией между правоохрнительными органами на Ближнем и Среднем Востоке и в других регионах. В качестве примера деятельности, способствующей расширению сотрудничества в этой области, отмечалась комплексная инициатива, разработанная одним из государств-членов Подкомиссии совместно с Францией, Германией и Грецией с целью расширения обмена информацией.

11. Подкомиссия с удовлетворением отметила непрекращающиеся усилия ЮНОДК в таких областях, как осуществление инициативы Парижского пакта, касающейся незаконного оборота опиатов афганского происхождения, и оказание поддержки Центральноазиатскому региональному информационно-координационному центру и турецкой Международной академии по борьбе с наркотиками и организованной преступностью, а также региональному учебному центру в Тегеране. Было признано, что проекты ЮНОДК, связанные с оказанием технической помощи конкретным государствам-членам и региональным структурам, способствуют налаживанию коллективного сотрудничества и укреплению взаимопонимания в регионе.

12. Некоторые представители отмечали меры, которые были приняты с целью сокращения спроса на наркотики, обращая особое внимание на профилактические меры и информационно-разъяснительную работу, особенно среди молодежи, относительно опасностей, связанных со злоупотреблением наркотиками. По мнению большинства ораторов, деятельность по сокращению предложения и спроса следует осуществлять параллельно.

13. Все ораторы дополнили информацию своих национальных докладов, представленных Подкомиссии, статистическими сведениями об изъятиях наркотиков и других мерах, принятых с целью обеспечения соблюдения законов о наркотиках, в том числе об укреплении потенциала пограничных пропускных пунктов, контролируемых поставках, участии в осуществлении таких международных операций, как "Пурпур" и "Топаз", и принятии нового законодательства о контроле над наркотиками.

### **III. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

14. На своем 2-м заседании 27 июня 2006 года Подкомиссия рассмотрела пункт 5 своей повестки дня, озаглавленный "Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи". Секретарь Подкомиссии выступил с заявлением о проходивших на сорок девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам в марте 2006 года обсуждениях и предпринятых ею шагах в связи с вопросом о последующих мерах по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также о ходе осуществления государствами-членами, согласно их сообщениям, планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. С заявлениями выступили представители Сирийской Арабской Республики, Египта, Объединенных Арабских Эмиратов, Ливана, Иордании, Азербайджана, Пакистана, Исламской Республики Иран, Индии, Афганистана и Саудовской Аравии.

15. В своем вступительном заявлении Секретарь Подкомиссии обратил внимание на Политическую декларацию (резолюция S-20/2, приложение), Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3, приложение), План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 A), меры по контролю над прекурсорами (резолюция S-20/4 B), меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области (резолюция S-20/4 C), меры по борьбе с отмыванием денег (резолюция S-20/4 D) и План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюция S-20/4 E), которые были приняты Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Было отмечено также Совместное заявление министров и дальнейшие меры по осуществлению планов действий, принятых на двадцатой специальной сессии Ассамблеи, которые были приняты в ходе этапа заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам (A/58/124, раздел II.A).

16. Секретариат сообщил участникам, что на своей пятидесятой сессии в 2007 году Комиссия по наркотическим средствам рассмотрит четвертый доклад за двухгодичный период о ходе осуществления государствами-членами планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Этот обзор будет иметь огромное значение, поскольку он позволит государствам-членам оценить достигнутый прогресс, внести необходимые коррективы и рекомендации для дополнительного содействия

достижению целей, намеченных на 2008 год. В предварительную повестку дня пятидесятой сессии включен также вопрос о сроках, форме и порядке проведения в 2008 году оценки результатов, достигнутых за десятилетний период, а также вопроса о том, как отметить это событие.

17. Подкомиссия была проинформирована Секретариатом о том, что государства-члены добились заметных успехов в осуществлении всех планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Подавляющее большинство государств, представивших свои доклады, приняли сбалансированные и комплексные национальные стратегии контроля над наркотиками, свидетельствующие о наличии у государств политической воли предпринимать конкретные шаги в этой области.

18. Секретариат отметил, что большинство стран располагают ключевыми элементами комплексной стратегии сокращения спроса на наркотики и соответствующими возможностями подготовки кадров. Многие государства, затронутые проблемой незаконного культивирования опийного мака и кокаинового куста, добились заметных успехов в деле существенного сокращения масштабов и ликвидации культивирования запрещенных растений. До сих пор от государств-членов не поступало достаточной информации для оценки положения в области незаконного культивирования растения каннабиса. В то же время сохраняется необходимость принятия мер по ликвидации нищеты, укреплению безопасности и решению других вопросов развития, а также урегулированию других проблем, вызывающих особое беспокойство, в том числе положения в Афганистане.

19. Как утверждает Секретариат, необходимость сотрудничества в судебной области на глобальном уровне получает все более широкое понимание, и обеспечено почти универсальное присоединение к международным конвенциям о контроле над наркотиками. Тем не менее на практике осуществление этих мер зачастую не приносит желаемого результата вследствие различий между национальными правовыми системами, а также финансовых и материально-технических проблем. Все больше стран, особенно в Африке, Азии и Америке, принимают меры по борьбе с оборотом САР. В то же время следует прилагать более активные усилия для выявления и ликвидации подпольных лабораторий по изготовлению САР и профилактики злоупотребления САР.

20. Секретариат сообщил участникам, что, судя по сведениям большинства государств, представивших доклады, отмывание доходов от незаконного оборота наркотиков выделено в отдельный состав уголовного преступления, причем количество таких государств значительно возросло по сравнению с 1998 годом. Необходимо прилагать дополнительные усилия для налаживания международного сотрудничества, создания подразделений финансовой разведки и наращивания национального потенциала в области борьбы с этим видом преступности. Благодаря тому, что большинство государств, представивших доклады, установили контроль над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>1</sup>, был достигнут заметный прогресс в области контроля над прекурсорами. Были

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No 27627.

отмечены также некоторые крупные успехи в области международного сотрудничества (операция "Топаз", операция "Пурпур" и проект "Призма").

21. Ряд представителей сообщили о ходе осуществления их правительствами различных планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Государствами региона были разработаны сбалансированные межсекторальные стратегии контроля над наркотиками, созданы национальные координационные органы по вопросам контроля над наркотиками, а также разработаны национальные стратегии сокращения спроса на наркотики.

22. Представители сообщили о продолжающейся успешной деятельности их правительств в области контроля над САР и их прекурсорами. Сообщалось также о заметных успехах в области борьбы с отмыванием денежных средств.

23. В связи с Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию отмечалось, что страны региона, в которых имеет место культивирование опийного мака и растения каннабиса, разработали национальные планы ликвидации запрещенных культур. Некоторые представители отметили, что следует провести обзор для оценки масштабов незаконного культивирования растения каннабиса. Представитель Ливана высказал предложение о том, что следует распространить сферу осуществления программ альтернативного развития на районы, затронутые проблемой незаконного культивирования растения каннабиса, а также изыскать необходимые ресурсы для осуществления таких программ.

24. Один из представителей отметил, что следует принять меры для широкого распространения информации об успешном опыте осуществления планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, которую представляют Подкомиссии государства-члены, особенно об эффективных мерах в области лечения и реабилитации, с тем чтобы другие государства-члены могли использовать ее с учетом собственных потребностей.

#### **IV. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее тридцать девятой сессии**

25. На своем 3-м заседании 27 июня 2006 года Подкомиссия рассмотрела пункт 6 своей повестки дня, озаглавленный "Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее тридцать девятой сессии". Для рассмотрения этого пункта Подкомиссии был представлен справочный документ, подготовленный Секретариатом (UNODC/SUBCOM/2006/3). С вступительным заявлением по этому пункту повестки дня выступил Секретарь Подкомиссии. С заявлениями выступили представители Египта, Пакистана, Исламской Республики Иран, Иордании, Объединенных Арабских Эмиратов, Ливана, Индии и Турции.

26. Со ссылкой на первый комплекс рекомендаций, касающийся незаконного оборота опиатов и возросшей необходимости координировать усилия государств и правоохранительных органов в регионе, представители Египта, Пакистана,

Исламской Республики Иран, Иордании, Объединенных Арабских Эмиратов, Ливана, Индии и Турции сообщили Подкомиссии о мерах, принятых их правительствами с целью приведения национального законодательства в соответствие с международными конвенциями о контроле над наркотиками, проведения совместных трансграничных операций и операций, связанных с контролируруемыми поставками, обмена информацией и оперативными данными, распространения опыта и оптимальных методов деятельности. Все государства заключили двусторонние и многосторонние соглашения с целью налаживания тесного сотрудничества и обмена информацией в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Кроме того, они регулярно участвовали в международных и региональных конференциях по этой проблеме.

27. Обмен информацией и оперативными данными способствовал увеличению количества изъятий запрещенных наркотических средств и психотропных веществ и ликвидации международных сетей наркобизнеса. Вместе с тем некоторые представители отмечали, что иногда правоохранным органам удается задерживать лишь рядовых членов синдикатов наркобизнеса, например курьеров, но не главарей и не основных организаторов. Представители отмечали также, что потенциальные проблемы в сфере сотрудничества и координации усилий государств могут быть устранены посредством открытого и искреннего диалога. Координации усилий способствовала бы практика оперативного уведомления других государств о задержании их граждан и своевременное распространение соответствующей информации.

28. Представитель Египта отметил, что ЮНОДК следует содействовать координации деятельности и налаживанию обмена информацией и опытом в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков между государствами – членами Подкомиссии через ее региональные и страновые отделения. Представитель Исламской Республики Иран поддержал это мнение.

29. Сообщалось также о мерах, которые были приняты с целью распространения среди государств, участвующих в сессиях Подкомиссии, наилучших методов работы в области сокращения спроса на наркотики. Ряд представителей сообщили о принятых мерах по борьбе с отмыванием денежных средств и конфискации незаконно приобретенных активов наркоторговцев.

30. Второй комплекс рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее тридцать девятой сессии, касался современных региональных тенденций в области незаконного изготовления и оборота САР. Представители Пакистана, Индии и Турции сообщили о мерах, принимаемых с целью распространения информации о САР. Вновь прозвучал призыв создать региональную базу данных о САР, как уже рекомендовалось Подкомиссией на ее тридцать девятой сессии.

31. Был отмечен также третий комплекс рекомендаций, касающийся борьбы с коррупцией посредством эффективных и бескомпромиссных правоохранительных мер. Представители Пакистана и Индии сообщили о принятых ими мерах по укреплению честности и неподкупности национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

## **V. Рассмотрение тем рабочими группами**

32. На своих 3–7-м заседаниях 27–29 июня Подкомиссия образовала рабочие группы для изучения трех вопросов в рамках пункта 4 своей повестки дня, озаглавленного "Рассмотрение тем рабочими группами". Ниже изложены замечания рабочих групп и выводы, сделанные ими после рассмотрения этих тем. (Рекомендации, сформулированные рабочими группами и одобренные Подкомиссией, см. в главе I выше.)

### **A. Региональные тенденции в области незаконного оборота опиатов**

33. Рабочая группа по региональным тенденциям в области незаконного оборота опиатов провела два заседания 27 и 28 июня 2006 года. При рассмотрении данной темы Рабочая группа высказала следующие замечания:

а) в 2005 году на долю Афганистана пришлось 88 процентов общемирового незаконного производства опия, вследствие чего проблемы незаконного производства опия и оборота опиатов представляют серьезную угрозу для членов Подкомиссии;

б) Афганистану по-прежнему оказывалась значительная международная помощь, направленная на восстановление инфраструктуры государственных служб, которая вследствие войны и плохого управления пришла в упадок и частично разрушилась. Такое положение наряду с действиями вооруженных оппозиционных группировок и никому не подчиняющихся полевых командиров, возглавляющих вооруженные формирования в провинциях, пока не позволяет центральному правительству установить полный контроль над всей территорией страны;

с) в настоящее время для контрабандного провоза опиатов из Афганистана через Пакистан, Исламскую Республику Иран и центральноазиатские государства наркоторговцы используют хорошо вооруженные автомобильные конвои, наркокараваны верблюдов и мулов, мотоциклетные конвои, быстроходные катера, а также курьеров, перевозящих наркотики в рюкзаках или скрывающих наркотики в своем теле;

д) расширились масштабы контрабандной перевозки героина и смолы каннабиса по морю; одномачтовые каботажные суда (доу) доходят с партиями опиатов до Йемена и затем до восточноафриканских морских портов;

е) государства – члены Подкомиссии стали активнее использовать метод контролируемых поставок в качестве оперативной меры противодействия наркосиндикатам;

ф) налицо необходимость безотлагательно принять дополнительные меры для борьбы с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и незаконным производством и оборотом наркотиков в тех регионах, где наркоторговцы и организованные преступные группы используют для осуществления незаконной деятельности территории, охваченные конфликтами, войнами, иностранной оккупацией или другими проблемами.

34. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) необходимо поддерживать тесную связь и сотрудничество с новыми партнерами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Афганистане для содействия развитию и обеспечения полной оперативной готовности таких учреждений;

б) эффективная правоохранительная деятельность, направленная на борьбу с торговлей опиатами, должна включать тщательную проверку автотранспортных средств на контрольно-пропускных пунктах, разработку стратегий упреждающего сбора данных, например регулярный обмен информацией с коллегами в других странах и прикомандированными сотрудниками по связи, занимающимися вопросами наркотиков, внедрение тайных агентов в группы, занимающиеся наркоторговлей, тактическое наблюдение с целью выявления складов и конвоев с наркотиками и проведение хорошо спланированных вооруженных операций по пресечению деятельности наркоторговцев;

с) слишком долго не обращалось внимание на повышение роли Африки в качестве промежуточного места назначения и складирования международных наркопоставок, откуда запрещенные наркотики рассылались на рынки по всему миру;

д) успешное использование государствами – членами Подкомиссии метода контролируемых поставок способствует как укреплению регионального сотрудничества, так и развитию более тесных двусторонних обменов с партнерами, расположенными за пределами этого региона.

## **В. Региональное сотрудничество в области обмена оперативными данными о незаконном обороте наркотиков**

35. Рабочая группа по региональному сотрудничеству в области обмена оперативными данными о незаконном обороте наркотиков провела одно заседание 28 июня 2006 года. При рассмотрении данной темы рабочая группа высказала следующие замечания:

а) информация, на основе которой готовятся оперативные данные, поступает из многих источников, но быстро и эффективно распространить такие данные среди соответствующих национальных оперативных подразделений или зарубежных ведомств, которые могли бы задействовать их в своей работе, зачастую бывает весьма сложно;

б) выявлению отдельных лиц и организованных групп, действующих в государствах региона, в значительной степени способствовало бы создание общей региональной базы данных, которую могли бы использовать и пополнять отдельные учреждения по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, ведущие собственные расследования в отношении подозреваемых лиц или принимающие меры по конкретным фактам изъятий;

с) хотя недостатка в контактных лицах или каналах связи не наблюдалось, необходимо, как представляется, иметь орган или учреждение

(подобное ЮНОДК), которое отвечало бы за распространение последних данных перечня оперативных контактных лиц;

d) полицейские и таможенные органы каждого из государств-членов могут пользоваться быстрыми и надежными системами международной связи благодаря своему членству в Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Совете таможенного сотрудничества, именуемом также Всемирной таможенной организацией (ВТО) и прямым контактам друг с другом;

e) прикомандирование сотрудников по связи, занимающихся вопросами наркотиков, в страны – источники наркотиков, представляющие повышенную опасность, оказалось чрезвычайно эффективным в плане ликвидации организаций, занимающихся трансграничным оборотом запрещенных наркотиков, и уголовного преследования их членов. Следует побуждать государства-члены поддерживать работу сотрудников по связи, занимающихся вопросами наркотиков, используя их в качестве средства связи;

f) все члены Подкомиссии подписали международные конвенции о контроле над наркотиками, благодаря чему они располагают необходимой правовой основой для сотрудничества с другими государствами. Кроме того, большинство из них заключили двусторонние соглашения о взаимной поддержке с соседними государствами и ведущими партнерами в сфере торговли;

g) процесс обеспечения более полного взаимопонимания и сотрудничества включает установление личных контактов, регулярное проведение запланированных совещаний с партнерами и участие в региональных мероприятиях по специальным темам, касающимся обеспечения соблюдения законов о наркотиках.

36. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

a) правоохрательным органам необходимо безотлагательно согласовать несложные и быстрые процедуры утверждения информации, предназначенной для обмена, а также четкие руководящие принципы, регулирующие вопрос о том, какая информация подлежит свободному обмену и на каком уровне требуется получить разрешение для передачи информации;

b) хорошей основой для создания общего банка оперативных данных является базовая информация, получаемая в ходе расследований в отношении лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, в частности номера телефонов, названия судов, номера транспортных средств, адреса, названия компаний, номера авиарейсов и сведения об изъятых наркотиках;

c) с учетом удешевления компьютерной техники и расширения доступа оперативных сотрудников к современным технологиям следует побуждать полицейские и таможенные органы шире использовать глобальные банки правоохрательной информации и техническую поддержку, предлагаемые Интерполом через его систему глобальной связи на базе Интернета (I-24/7) и Всемирной таможенной организацией через ее Сеть по исполнению таможенных решений;

d) естественным продолжением практики размещения за границей сотрудников по связи, занимающихся вопросами наркотиков, было бы заключение общих соглашений о создании следственных групп с участием

зарубежных партнеров по правоохранительной деятельности для принятия мер в тех случаях, когда в ходе следствия требуется оперативная поддержка на национальном уровне.

### **С. Определение рациональных методов подготовки сотрудников правоохранительных органов**

37. Рабочая группа по определению рациональных методов подготовки сотрудников правоохранительных органов провела два заседания 28 и 29 июня 2006 года. При рассмотрении данной темы Рабочая группа высказала следующие замечания:

а) залогом успешной полицейской деятельности является развитие людских ресурсов. В учебных заведениях по подготовке сотрудников правоохранительных органов закладываются основы профессионализма и добросовестности, которые обеспечивают высокую эффективность работы правоохранительных органов;

б) страны субрегиона организуют для всех сотрудников своих правоохранительных органов – а в некоторых случаях и для сотрудников других ведомств – в рамках их базовой подготовки вводные курсы по идентификации наркотиков. Сотрудники, которым предстоит работать в составе специальных органов или подразделений по борьбе с наркобизнесом, проходят более продолжительные курсы углубленной подготовки по таким темам, как национальное законодательство о контроле над наркотиками, наиболее распространенные виды запрещенных наркотиков, страны – источники наркотиков и маршруты незаконного оборота, методы проведения опроса, навыки проведения переговоров, использование тайных агентов, сбор информации и разработка оперативных данных, оперативное планирование и представление доказательств;

с) центральной составляющей любой подготовки сотрудников правоохранительных органов, обеспечивающей всестороннюю профессиональную подготовку и оптимальное выполнение сотрудниками своих служебных обязанностей, должна быть программа последовательной и специализированной подготовки, предусматривающая неуклонное повышение уровня самостоятельности и ответственности обучаемых;

д) в дополнение к специализированным курсам подготовки кадров для собственных правоохранительных органов правоохранительные учебные заведения Египта, Индии, Иордании, Ирана (Исламской Республики), Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Саудовской Аравии и Турции организуют также курсы специальной подготовки для сотрудников зарубежных правоохранительных органов.

38. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) учреждения по подготовке кадров правоохранительных органов должны иметь необходимые ресурсы и действовать на высочайшем профессиональном уровне, поскольку они определяют и поддерживают качество службы национальных оперативных работников;

б) распространенная в ряде правоохранительных органов государств – членов Подкомиссии практика направлять своих сотрудников в другие страны для прохождения там курсов профессиональной подготовки является прекрасным средством формирования и развития профессиональных навыков, а также ознакомления с новыми процедурами и практикой;

с) важно, чтобы учреждения по подготовке кадров постоянно занимались разработкой новых учебных курсов, с тем чтобы формировать у оперативных работников соответствующие навыки с учетом изменений, происходящих в национальном законодательстве, оперативных процедурах, а также в стратегии и тактике групп наркобизнеса.

## VI. Организация работы сорок второй сессии Подкомиссии

39. На своем 8-м заседании 30 июня 2006 года Подкомиссия рассмотрела пункт 7 своей повестки дня, озаглавленный "Организация работы сорок второй сессии Подкомиссии". Для рассмотрения этого пункта Подкомиссии была представлена подготовленная Секретариатом записка, в которой обращается внимание на некоторые требующие рассмотрения вопросы, касающиеся ее сорок второй сессии, а также содержится проект предварительной повестки дня (UNODC/SUBCOM/2006/4). Для рассмотрения в рамках этого пункта дня представлен также справочный документ, озаглавленный "Вопросник по методам работы вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам (UNODC/SUBCOM/2006/CRP.4), с кратким вступительным словом к которому выступил представитель Секретариата.

40. Состоялось обсуждение вопроса о возможных темах для рассмотрения рабочими группами на сорок второй сессии Подкомиссии. Была достигнута договоренность относительно общих тем рабочих групп, которые будут охватывать культивирование растения каннабиса, производство смолы каннабиса, контроль над прекурсорами и производство САР, а также вопросы сокращения спроса, включая стратегии и меры, принятые членами Подкомиссии.

41. После состоявшегося обсуждения Подкомиссия одобрила следующий проект предварительной повестки дня своей сорок второй сессии:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Рассмотрение тем рабочими группами: [*будут определены позднее*]
5. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
6. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее сороковой сессии
7. Организация работы сорок третьей сессии Подкомиссии
8. Прочие вопросы
9. Утверждение доклада.

## **VII. Утверждение доклада**

42. На своем 8-м заседании 30 июня 2006 года Подкомиссия утвердила доклад о работе своей сорок первой сессии (UNODC/SUBCOM/2006/L.1 и Add.1-6), включая доклады рабочих групп и их рекомендации с внесенными в них устными поправками.

## **VIII. Организация работы сорок первой сессии Подкомиссии**

### **A. Открытие и продолжительность работы сессии**

43. Сорок первая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, организованная ЮНОДК, принимающей стороной которой выступило правительство Иордании, проходило 26-30 июня 2006 года в Аммане. На первом заседании перед участниками выступили Премьер-министр и Генеральный директор Управления общественной безопасности Иордании, а также представитель Директора-исполнителя ЮНОДК и Региональный представитель по Ближнему Востоку и Северной Африке. После завершения процедуры выборов перед участниками совещания выступил также Председатель сорок первой сессии Подкомиссии, помощник директора Управления общественной безопасности Иордании по вопросам следственно-оперативной деятельности.

### **B. Участники**

44. На сессии были представлены следующие государства – члены Подкомиссии: Азербайджан, Афганистан, Египет, Индия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Катар, Кувейт, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Турция и Узбекистан.

45. Наблюдателями были представлены Германия, Российская Федерация и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

46. Наблюдателями были представлены Европейская комиссия, Интерпол и Совет министров внутренних дел арабских стран.

### **C. Выборы должностных лиц**

47. На своем первом заседании 26 июня 2006 года Подкомиссия путем аккламации избрала следующих должностных лиц:

|                      |                                              |
|----------------------|----------------------------------------------|
| <i>Председатель:</i> | Самед Абу-Ораби (Иордания)                   |
| <i>Заместители</i>   | Мишель Шаккур (Ливан)                        |
| <i>Председателя:</i> | Мустафа Абдель Рахман Ахмед<br>Амер (Египет) |
| <i>Докладчик:</i>    | Джагджит Павадия (Индия)                     |

**D. Утверждение повестки дня**

48. На своем первом заседании Подкомиссия утвердила также следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Рассмотрение тем рабочими группами:
  - a) региональные тенденции в области незаконного оборота опиатов;
  - b) региональное сотрудничество в области обмена оперативными данными о незаконном обороте наркотиков;
  - c) определение рациональных методов подготовки сотрудников правоохранительных органов
5. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
6. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее тридцать девятой сессии
7. Организация работы сорок второй сессии Подкомиссии
8. Прочие вопросы
9. Утверждение доклада.

**E. Документация**

49. Документы, представленные сорок первой сессии Подкомиссии, перечислены в приложении к настоящему документу.

**F. Закрытие сессии**

50. С заключительными заявлениями выступили представители Ирака и Ливана и Председатель Подкомиссии.

## Приложение

### Перечень документов, представленных Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок первой сессии

| <i>Документ</i>                   | <i>Пункт повестки дня</i> | <i>Название или описание</i>                                                                     |
|-----------------------------------|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| UNODC/SUBCOM/2006/1               | 2                         | Предварительная повестка дня, аннотации и предлагаемая организация работы                        |
| UNODC/SUBCOM/2006/2               | 3                         | Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества                            |
| UNODC/SUBCOM/2006/3               | 6                         | Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее тридцать девятой сессии                  |
| UNODC/SUBCOM/2006/4               | 7                         | Организация работы сорок второй сессии Подкомиссии                                               |
| UNODC/SUBCOM/2006/L.1 и Add.1-6   | 9                         | Проект доклада                                                                                   |
| UNODC/SUBCOM/2006/CRP.1           | 3                         | Statistics on drug trends in the Near and Middle East, South West and Central Asia and worldwide |
| UNODC/SUBCOM/2006/CRP.2, 3, 5 и 6 | 3                         | Страновые доклады                                                                                |
| UNODC/SUBCOM/2006/CRP.4           | 7                         | Вопросник по методам работы вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам          |