

5 November 2004

Russian

Original: English*

**Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков
на Ближнем и Среднем Востоке и связанным
с этим вопросам**

Тридцать девятая сессия

Бейрут, 26–29 октября 2004 года

**Доклад Подкомиссии по незаконному обороту
наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным
с этим вопросам о работе ее тридцать девятой сессии,
проходившей с 26 по 29 октября 2004 года в Бейруте**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доведенные до ее сведения	1–4	3
II. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества	5–11	5
III. Деятельность по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи	12–17	7
IV. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее тридцать седьмой сессии	18–24	10
V. Рассмотрение тем рабочими группами	25–31	12
A. Незаконный оборот опиатов и возросшая необходимость координировать усилия государств и правоохранительных органов в регионе	26–27	13
B. Современные региональные тенденции в области незаконного изготовления и оборота стимуляторов амфетаминового ряда	28–29	14
C. Борьба с коррупцией посредством эффективных и бескомпромиссных правоохранительных мер	30–31	15

*Настоящий доклад издается на английском, арабском и русском языках, являющихся рабочими языками данного вспомогательного органа.



VI.	Организация работы сороковой сессии Подкомиссии	32–34	16
VII.	Утверждение доклада	35	17
VIII.	Организация работы тридцать девятой сессии Подкомиссии	36–41	17
A.	Открытие и продолжительность работы сессии	36	17
B.	Участники	37–39	17
C.	Выборы должностных лиц	40	17
D.	Утверждение повестки дня	41	18
Приложение.	Перечень документов, представленных Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее тридцать девятой сессии		19

I. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доведенные до ее сведения

Рекомендации, принятые Подкомиссией по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее тридцать девятой сессии

1. На своей тридцать девятой сессии Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам приняла ряд рекомендаций, подготовленных ее соответствующими рабочими группами. Эти рекомендации изложены ниже (замечания и выводы, на основании которых были подготовлены эти рекомендации, см. в главе V ниже).

1. Незаконный оборот опиатов и возросшая необходимость координировать усилия государств и правоохранительных органов в регионе

2. Были сформулированы следующие рекомендации, касающиеся незаконного оборота опиатов:

а) для содействия эффективной ликвидации синдикатов наркобизнеса, осуществлению следственных мероприятий в отношении членов этих синдикатов и их успешного уголовного преследования следует побуждать правительства стран Ближнего и Среднего Востока согласовывать национальные законодательные акты и судебные процедуры;

б) для расширения регионального сотрудничества государствам – членам Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам следует направлять имеющиеся в сфере правоохранительной деятельности ресурсы на борьбу с наркобизнесом, а правительствам следует поощрять разработку и осуществление различными ведомствами совместных трансграничных операций, обмен информацией, опытом и оперативными данными, а также организацию программ подготовки кадров;

с) в связи с поступлением просьб об осуществлении контролируемых поставок правительствам следует принять все меры к тому, чтобы их компетентные органы имели юридические полномочия и оперативные возможности выполнять такие просьбы;

д) следует побуждать правительства распространять среди государств, участвующих в сессиях Подкомиссии, информацию о наилучших методах деятельности в области сокращения спроса на наркотики;

е) следует побуждать правительства ужесточить контроль за параллельными банковскими структурами и компаниями, действующими в разных странах, с тем чтобы исключить вероятность их вовлечения в операции, связанные с отмыванием денег, или их участия в таких операциях.

2. Современные региональные тенденции в области незаконного изготовления и оборота стимуляторов амфетаминового ряда

3. Были сформулированы следующие рекомендации, касающиеся современных региональных тенденций в области незаконного изготовления и оборота стимуляторов амфетаминового ряда:

а) правительствам стран Ближнего и Среднего Востока следует побуждать соответствующие национальные правоохранительные органы устанавливать каналы связи и обмена информацией о незаконном обороте фенетиллина, поступающего в продажу под торговым наименованием "каптагон", друг с другом и со своими партнерами по оперативной работе в Восточной Европе;

б) правительствам стран региона следует подумать о создании доступной для всех соответствующих правоохранительных органов региональной базы данных, содержащей информацию о физических свойствах изъятых стимуляторов амфетаминового ряда, включая фотографии, а также подробную информацию об их составе, признаках и логотипах;

с) правительствам стран региона следует изучить возможности распространения имеющегося в регионе специального опыта и знаний в области борьбы с незаконным оборотом стимуляторов амфетаминового ряда посредством таких мероприятий, как расширение обмена информацией, прикомандирование оперативных работников специального профиля и организация совместной подготовки кадров по вопросам выявления, определения синдикатов наркобизнеса и расследования их деятельности.

3. Борьба с коррупцией посредством эффективных и бескомпромиссных правоохранительных мер

4. Были сформулированы следующие рекомендации, касающиеся борьбы с коррупцией посредством эффективных и бескомпромиссных правоохранительных мер:

а) для обеспечения эффективности, честности и неподкупности национальных правоохранительных органов следует побуждать правительства проводить обзор текущего состояния этих органов, с тем чтобы обеспечивать их надлежащую подготовку, информационное обеспечение и финансирование для выполнения ими своих обязанностей;

б) правительствам следует побуждать свои правоохранительные органы формировать внутриведомственную культуру и принимать меры, способствующие обеспечению честности и неподкупности и укреплению доверия населения к их деятельности, с целью предупреждения, ограничения и пресечения коррупции или злоупотребления служебным положением;

с) следует побуждать правительства разрабатывать национальные стратегии борьбы с коррупцией, которые включали бы проведение общественных информационно-просветительских кампаний с целью формирования неблагоприятных условий для коррупции и злоупотребления полномочиями;

d) правительствам стран региона, которые еще не сделали этого, следует принять необходимые меры для скорейшего присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

II. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества

5. На своих 1-м и 2-м заседаниях 26 октября 2004 года Подкомиссия рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества". Для рассмотрения этого пункта Подкомиссии был представлен подготовленный Секретариатом документ о современном состоянии регионального и субрегионального сотрудничества (UNODC/SUBCOM/2004/2) и документ зала заседаний, содержащий статистические данные о связанных с наркотиками тенденциях на Ближнем и Среднем Востоке, в Южной Азии, Центральной Азии и мире в целом (UNODC/SUBCOM/2004/CRP.1). Кроме того, страновые доклады представили следующие государства: Афганистан, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Йемен, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Российская Федерация, Сирийская Арабская Республика и Турция. С вступительным заявлением по этому пункту повестки дня выступил представитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Кроме того, с заявлениями выступили представители Афганистана, Ирана (Исламской Республики), Ирака, Йемена, Ливана, Пакистана, Саудовской Аравии, Турции и Объединенных Арабских Эмиратов. С заявлениями выступил также наблюдатель от Совета министров внутренних дел арабских стран.

6. Было отмечено, что расширение культивирования опийного мака и производства героина в Афганистане вызывает серьезное беспокойство у соседних с ним стран, членов Подкомиссии и международного сообщества. Подчеркивалось, что, несмотря на значительные усилия властей Афганистана, в сложившейся ситуации на международное сообщество возлагается еще большая ответственность за оказание поддержки властям этой страны в их деятельности по ликвидации незаконного культивирования опийного мака и укреплению стабильности и безопасности.

7. Ряд представителей обратили внимание на помощь, которую их правительства оказывают властям Афганистана, в частности, в области подготовки сотрудников правоохранительных органов и укрепления пограничных пунктов и системы пограничного контроля. Подчеркивалось, что прилагаемые международным сообществом усилия по оказанию Афганистану помощи в его деятельности по контролю над наркотиками должны охватывать как вопросы правоохранительной деятельности, которым традиционно уделяется большое внимание, так и вопросы налаживания программ создания альтернативных источников средств к существованию. Отмечалось, что экономика Афганистана по-прежнему зависит от культивирования запрещенных культур и что в краткосрочной перспективе усилия по искоренению могут принести устойчивые результаты лишь в том случае, если Афганистану будет оказываться помощь в развитии экономики. Представитель Афганистана обратил внимание участников на достижения своего правительства, в том числе на

принятие национальной стратегии контроля над наркотиками, разработку нового законодательства о контроле над наркотиками, а также провозглашение дополнительных фатв, осуждающих незаконное культивирование наркотикосодержащих растений. Требуется помощь в осуществлении различных проектов с целью укрепления экономики и оказания поддержки сельскохозяйственному сектору, расширения присутствия и укрепления потенциала полицейского управления по борьбе с наркобизнесом в Кабуле и провинциях, расширения лечебно-реабилитационных служб для наркоманов в стране, а также активизации усилий по контролю над прекурсорами, в том числе путем предупреждения импорта этих веществ в Афганистан из соседних стран.

8. Ряд участников сообщили о росте числа изъятий и расширении масштабов незаконного оборота каннабиса в регионе и выразили глубокую обеспокоенность в связи с серьезной угрозой для здоровья, которую создает злоупотребление каннабисом. Отмечалось, что ликвидации незаконного культивирования опийного мака и борьбе с незаконным оборотом опиатов придается огромное значение, в то время как борьбе с незаконным культивированием каннабиса, а также с незаконным оборотом каннабиса и его производных уделяется недостаточно внимания. Ряд участников отметили также, что следует принять дополнительные международные меры по борьбе с незаконным оборотом каннабиса, что сталкивающимся с этой проблемой государствам региона следует осуществлять не только программы искоренения, но, возможно, и программы создания альтернативных источников средств к существованию и что международному сообществу следует внимательно отнестись к вопросу поддержки таких программ.

9. Ряд участников сообщили об усилиях своих правительств в области контроля над наркотиками, а также о достигнутых результатах и трудностях в борьбе с наркобизнесом. Представители Турции и Объединенных Арабских Эмиратов обратили особое внимание на то, что организации наркобизнеса используют все более изощренные методы сокрытия партий запрещенных наркотиков, и указали на необходимость расширения обмена информацией с целью повышения эффективности борьбы с наркобизнесом. Представитель Турции обратил внимание на появление новых маршрутов незаконного оборота наркотиков из Афганистана, в частности через северные районы и Восточное Средиземноморье, что явилось следствием успешной борьбы с незаконным оборотом на балканском маршруте. Отмечалась также контрабанда химических веществ-прекурсоров в обратном направлении, в частности из европейских стран и Российской Федерации через страны Ближнего Востока, и указывалось на необходимость налаживания более широкого сотрудничества и активизации обмена информацией для борьбы с этим явлением. Представитель Турции отметил желание правоохранительных органов его страны обмениваться информацией и опытом со своими партнерами в других странах, а также осуществлять подготовку сотрудников правоохранительных органов из других стран в турецкой Международной академии по борьбе с наркотиками и организованной преступностью и в этой связи заявил о готовности Турции оказать помощь полиции Афганистана.

10. Другие представители также обратили внимание на прилагаемые усилия в рамках двустороннего и регионального сотрудничества, в частности, в связи с организацией подготовки сотрудников правоохранительных органов из других

стран. Ряд представителей сообщили о подписанных их правительствами соглашениях о сотрудничестве и меморандумах о договоренности, а также о продолжающейся разработке других таких соглашений. Отмечалась важная роль двусторонних соглашений в налаживании и расширении сотрудничества и обмена информацией. Такие соглашения являются важной составной частью основы для проведения совместных операций, например контролируемых поставок.

11. Представитель Ирака сообщил об усилиях своего правительства в области контроля над наркотиками и об изъятиях наркотиков, произведенных в последнее время в его стране. Он отметил сохраняющуюся проблему контроля над наркотиками в пограничных контрольно-пропускных пунктах, а также необходимость разработки программ пограничного контроля и расширения учебных мероприятий для сотрудников правоохранительных органов по вопросам, касающимся наркотиков. Представитель Ирана призвал правительства других стран, в частности соседних с Ираком стран, поддержать усилия его правительства. В этой связи внимание Подкомиссии было обращено на тот факт, что правительство Египта оказывает властям Ирака помощь в области подготовки кадров; правительствам стран региона, которые могут оказать Ираку помощь в этой области, было предложено предпринять соответствующие шаги.

III. Деятельность по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

12. На своих 2-м и 3-м заседаниях 26 и 27 октября 2004 года Подкомиссия рассмотрела пункт 5 повестки дня, озаглавленный "Деятельность по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи". Представитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, представлявший этот пункт повестки дня, напомнил, что министры и представители правительств, участвовавшие в работе этапа заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам, приняли Совместное заявление министров и дальнейшие меры по осуществлению планов действий, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/58/124), в котором они подтвердили свою приверженность результатам двадцатой специальной сессии Ассамблеи. Внимание Подкомиссии было обращено на работу сорок седьмой сессии Комиссии, в ходе которой представители отметили, что доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период (E/CN.7/2003/2 и Add.1–6) и доклад Генерального секретаря о пятилетней оценке осуществления решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/58/253), оказались весьма полезными для оценки достигнутого прогресса и возникших трудностей в процессе выполнения решений двадцатой специальной сессии и что благодаря этим докладам правительствам легче осуществлять мониторинг глобальной проблемы запрещенных наркотиков и разрабатывать свои программы с учетом происходящих изменений в области контроля над наркотиками. С заявлениями выступили представители Афганистана, Египта, Исламской Республики Иран, Турции и Объединенных Арабских Эмиратов.

13. Представитель Египта отметил некоторые из обязательств, провозглашенных государствами в Политической декларации, которая была

принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2 Ассамблеи, приложение), и напомнил, что его страна создала национальный орган по контролю над наркотиками уже в 1889 году и приняла законодательство о контроле над наркотиками в 1879 году. Он отметил, что в 1989 году было принято новое законодательство о контроле над наркотиками, а в 1991 и 2002 годах были приняты новые законодательные акты о борьбе с отмыванием денег. В 2002 году при центральном банке было создано подразделение по борьбе с отмыванием денег. Египет привержен делу ликвидации незаконного культивирования наркотикосодержащих культур, и в стране осуществляется аэрофотосъемка в целях выявления и уничтожения незаконных посадок в удаленных районах.

14. Представитель Исламской Республики Иран сообщил, что его правительство придает первостепенное значение усилиям по улучшению сотрудничества с правительствами других стран и особенно с соседними странами. Исламская Республика Иран подписала соглашения о сотрудничестве с 32 государствами, в том числе с государствами Ближнего и Среднего Востока и членами Содружества независимых государств; кроме того, ведется работа по подготовке еще 33 таких соглашений. С 1996 года правительство Ирана сотрудничает с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в вопросах оказания правовой помощи. Для работников судебных органов организовывались учебные мероприятия и проводились исследования по правовым вопросам. В течение первых шести месяцев 2004 года власти изъяли 145 тонн запрещенных наркотиков, включая 50 тонн гашиша и 10 тонн морфина и героина. Отмечалось, что незаконные поставки гашиша осуществляются главным образом по морскому маршруту, и что Исламская Республика Иран наладила тесное сотрудничество с Пакистаном для борьбы с таким оборотом. Отмечалось, что на региональной конференции, проходившей недавно в Исламабаде при участии государств Залива, были рассмотрены механизмы укрепления регионального сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море. Особое внимание обращалось на необходимость лишать наркоторговцев доходов от их незаконной деятельности, которые используются и в целях финансирования терроризма. Исламская Республика Иран решительно настроена вести борьбу с наркобизнесом во всех его проявлениях и прилагает усилия к тому, чтобы парламент страны утвердил законодательство о борьбе с отмыванием денег. В этой связи проводятся мероприятия с целью повышения уровня осведомленности о проблеме отмывания денег, и недавно в Тегеране состоялась международная конференция по этому вопросу. Исламская Республика Иран осуществляет протоколы о двустороннем сотрудничестве в сфере обмена информацией и опытом с Кувейтом, Объединенными Арабскими Эмиратами, Пакистаном, Саудовской Аравией и другими странами. Вместе с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Исламская Республика Иран участвовала в создании 25 контрольно-пропускных пунктов Афганистана на ирано-афганской границе, в подготовке афганских пограничников, а также в укомплектовании и восстановлении главного управления полиции.

15. Ссылаясь на цели, отраженные в Политической декларации и в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3 Ассамблеи, приложение), которые были приняты Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, представитель Объединенных Арабских

Эмиратов сообщил, что после двадцатой специальной сессии 1998 года его правительство приняло национальный план контроля над наркотиками, который разрабатывался при участии всех заинтересованных ведомств и который предполагается осуществлять с их участием. Кроме того, во взаимодействии со всеми соответствующими органами была разработана комплексная национальная стратегия сокращения спроса на запрещенные наркотики. После двадцатой специальной сессии Ассамблеи по предложению Объединенных Арабских Эмиратов Совет сотрудничества арабских государств Залива приступил к разработке региональной стратегии контроля над наркотиками, которая могла бы служить для всех его членов руководством по вопросам разработки и осуществления национальных планов контроля над наркотиками. В Объединенных Арабских Эмиратах были проведены информационно-просветительские кампании, охватывавшие все слои общества, в ходе которых были достигнуты заметные успехи с точки зрения повышения уровня осведомленности о злоупотреблении наркотиками и его профилактики. Согласно законодательству, принятому в Объединенных Арабских Эмиратах, наркоманы, которые обращаются за лечением добровольно, не подлежат уголовному преследованию или наказанию. С учетом действующих международных стандартов было разработано национальное законодательство о борьбе с отмыванием денег; кроме того, была создана национальная комиссия по борьбе с отмыванием денег, которую возглавил президент Центрального банка Объединенных Арабских Эмиратов; и в рамках Центрального банка было создано специальное подразделение по борьбе с отмыванием денег. Что касается контроля над прекурсорами, то министерство здравоохранения Объединенных Арабских Эмиратов совместно с министерством внутренних дел производят выдачу разрешений на импорт/экспорт и осуществляют контроль за компаниями, которые используют такие вещества. Министерство внутренних дел отвечает за проверку правового статуса таких компаний и предоставление им доступа к соответствующим веществам. Отмечалось, что на территории Объединенных Арабских Эмиратов изъятия контролируемых химических веществ-прекурсоров не производились.

16. В связи с вопросом о контроле над прекурсорами представитель Турции подчеркнул необходимость участия специалистов-химиков в деятельности по контролю и проверке предприятий, использующих контролируемые химические вещества-прекурсоры. Он отметил операцию "Пурпур", операцию "Топаз" и проект "Призма", осуществляемые под руководством Международного комитета по контролю над наркотиками с целью предупреждения утечки веществ, используемых при незаконном изготовлении соответственно кокаина, героина и стимуляторов амфетаминового ряда. Участникам было настоятельно рекомендовано принимать участие в этих мероприятиях, приносящих заметные результаты. Было отмечено, что одним из показателей успешного осуществления операции "Топаз" является резкое подорожание ангидрида уксусной кислоты на черном рынке.

17. В связи с вопросом о международной торговле ангидридом уксусной кислоты представитель Афганистана подчеркнул, что в настоящее время в его стране это вещество не используется в промышленных целях и не является предметом законной торговли. Он сообщил, что национальными подразделениями полиции по борьбе с наркобизнесом было изъято около семи тонн этого вещества, и призвал власти других стран рассматривать как

подозрительные и приостанавливать любые поставки ангидрида уксусной кислоты в Афганистан. Представитель Афганистана заявил также, что его правительство будет признательно за любую информацию о безопасных методах обращения с ангидридом уксусной кислоты.

IV. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее тридцать седьмой сессии

18. На своем 3-м заседании 27 октября Подкомиссия рассмотрела пункт 6 своей повестки дня, озаглавленный "Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее тридцать седьмой сессии". С вступительным заявлением по этому пункту повестки дня выступил представитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. С заявлениями выступили также представители Афганистана, Египта, Иордании, Ирака, Йемена, Ливана, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана и Турции.

19. Подкомиссия рекомендовала в будущем направлять своим членам приглашения на сессии и вопросник, касающийся рекомендаций, принятых на предыдущих сессиях Подкомиссии, по крайней мере за месяц до начала сессии.

20. Было отмечено, что меры по осуществлению рекомендаций, принятых на тридцать седьмой сессии Подкомиссии, принимали все правительства, представленные на сессии Подкомиссии. Было обращено внимание на рекомендации по вопросу 4, касающемуся сокращения спроса, в частности на рекомендацию о том, что ввиду важности задачи сокращения спроса и с учетом необходимости поддержания сбалансированного подхода в деле контроля над наркотиками Подкомиссии следует уделять должное внимание вопросу сокращения спроса (UNODC/SUBCOM/2002/5, пункт 5 (d)). Подкомиссия напомнила сделанную на ее тридцать седьмой сессии рекомендацию о том, что в состав делегаций, которые будут участвовать в будущих совещаниях, следует включать специалистов по вопросам сокращения спроса.

21. Представитель Египта сослался на принятые Подкомиссией на ее тридцать седьмой сессии рекомендации по вопросу 1 (Межучрежденческое сотрудничество: единый подход к борьбе с оборотом наркотиков) и отметил, что в его стране недавно созданный Интернет-сайт и другие средства массовой информации используются для информирования населения о прилагаемых усилиях в области контроля над наркотиками. Созданы механизмы для обмена информацией между национальными правоохранительными учреждениями. Было налажено сотрудничество в правоохранительной области с другими странами, в том числе с Республикой Корея, Саудовской Аравией, Соединенными Штатами Америки и Францией, и в ряде стран были размещены сотрудники по связи, занимающиеся вопросами наркотиков. Кроме того, Египет старается убедить фермеров, занимающихся незаконным культивированием наркотикосодержащих культур, отказаться от них и перейти на законное сельскохозяйственное производство. В связи с рекомендациями по вопросу 2, касающемуся укрепления контроля на сухопутных границах, представитель Египта сообщил, что главное управление Египта по вопросам безопасности, подразделения пограничной службы и таможенные органы регулярно проводят совместные совещания для координации операций, осуществляемых в

пограничных районах. Что касается рекомендаций по вопросу 3 о системе уголовного правосудия и лицах, злоупотребляющих наркотиками, то Египет занимается пересмотром законодательных положений о мерах наказания для лиц, злоупотребляющих наркотиками, с тем чтобы обеспечить возможность направления таких лиц в лечебные учреждения, а не в суд, если они добровольно обращаются за лечением. Был организован ряд конференций, семинаров и кампаний в средствах массовой информации с целью повышения уровня осведомленности населения о проблеме злоупотребления наркотиками путем инъекций и связанной с этим опасности заражения ВИЧ/СПИДом. Подкомиссия была проинформирована о том, что главное управление по борьбе с наркобизнесом было определено в качестве компетентного органа для осуществления статьи 7 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Что касается рекомендаций, принятых в рамках вопроса 4, касающегося сокращения спроса, то представитель Египта отметил, что в его стране проводились кампании, конференции и семинары с целью повышения уровня осведомленности населения об опасностях, связанных со злоупотреблением наркотиками, и была открыта телефонная линия экстренной справочной службы.

22. В связи с рекомендациями по вопросу 3, принятыми Подкомиссией на ее тридцать седьмой сессии, представитель Турции отметил, что в его стране злоупотребляющие наркотиками лица, которые добровольно обращаются за лечением, не подвергаются наказанию, а направляются в лечебные учреждения. Злоупотребление наркотиками путем инъекций не получило широкого распространения в Турции, и в стране проводятся кампании с целью повышения уровня осведомленности населения об опасностях, связанных со злоупотреблением наркотиками путем инъекций. Турция обменивается имеющейся информацией о злоупотреблении наркотиками и сотрудничает с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании. Турция разрабатывает сбалансированную национальную стратегию контроля над наркотиками, ориентируясь на стратегию Европейского союза в этой области, и сотрудничает в этой связи с государствами – членами Европейского союза. Что касается рекомендаций по вопросу 4 в отношении сокращения спроса, то в сотрудничестве с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании национальный центр наркологического мониторинга проводил общественно–просветительские кампании и семинары с целью повышения уровня осведомленности населения об опасностях злоупотребления наркотиками, особенно в группах высокого риска. Вопросы лечения и реабилитации наркоманов курируют министерство здравоохранения и главное управление по делам молодежи и спорта.

23. Представитель Ирака сообщил Подкомиссии, что его страна приступает к процессу создания системы контроля над наркотиками. Образована национальная комиссия по контролю над наркотиками, в которую входят представители всех соответствующих ведомств. Эта комиссия занимается пересмотром законодательства о контроле над наркотиками с целью более полного отражения в нем вопросов, связанных с психотропными веществами, и включения в него мер, касающихся наркопотребителей и предоставления им лечебно–реабилитационных услуг. В рамках министерств здравоохранения и внутренних дел начали функционировать подразделения по контролю над

наркотиками, и Ирак выразил в этой связи признательность Египту и Иордании за оказанную ему поддержку в этой деятельности. Подкомиссия была проинформирована также о том, что в ноябре 2004 года намечено провести семинар с целью разработки национальной стратегии контроля над наркотиками, в котором должны принять участие все соответствующие ведомства.

24. Представитель Объединенных Арабских Эмиратов обратил особое внимание на отдельные ключевые моменты, отраженные в ответах его страны, представленных в вопроснике по рекомендациям, принятым Подкомиссией, в частности, на национальную стратегию сокращения спроса, которая была сформулирована несмотря на отсутствие региональной стратегии, все еще разрабатываемой Советом сотрудничества арабских государств Залива. Хотя в законодательстве 1995 года предусмотрено ужесточение мер наказания для наркоторговцев, в нем предусматривается также освобождение от уголовного преследования наркоманов, добровольно проходящих лечение. Наркоманы, которые обращаются за лечением, подвергаются менее строгому наказанию, и для них создаются службы лечения, реабилитации и социальной реинтеграции. Органами здравоохранения созданы специальные лечебно-реабилитационные центры для лиц, злоупотребляющих наркотиками, и осуществляются программы их социальной реинтеграции. В отношении наркоторговцев применяются суровые меры наказания вплоть до смертной казни. Что касается рекомендации по вопросу 3, то были приняты эффективные меры по укреплению специальных подразделений пограничной службы, а контроль за сухопутными и морскими границами осуществляется при участии вооруженных сил. Что касается рекомендаций, принятых в рамках вопроса 4 относительно сокращения спроса, то через средства массовой информации проводились общественно-просветительские кампании, ориентированные на детей школьного возраста и семьи; в тесном сотрудничестве с полицией организовывались семинары и распространялась соответствующая информация; эти усилия координировались с учебными заведениями. Для проведения информационных кампаний создавались также местные информационные центры. Было отмечено создание системы последующего амбулаторного наблюдения за лицами с наркопроблемами, которые прежде находились в тюрьме или лечебно-реабилитационных центрах. Таких лиц включают в специальную программу последующего наблюдения, они регулярно проверяются и обязаны периодически являться в соответствующие учреждения. Подкомиссия была проинформирована о значительном снижении смертности в связи с наркотиками в последние годы в Объединенных Арабских Эмиратах, что является свидетельством эффективности усилий в области сокращения спроса в этой стране.

V. Рассмотрение тем рабочими группами

25. На своих 3–6-м заседаниях 27 и 28 октября 2004 года Подкомиссия образовала рабочие группы для изучения трех вопросов в рамках пункта 4 своей повестки дня, озаглавленного "Рассмотрение тем рабочими группами". Ниже изложены замечания рабочих групп и выводы, сделанные ими после рассмотрения этих вопросов. (Рекомендации, сформулированные рабочими группами и одобренные Подкомиссией, см. в главе I выше).

А. Незаконный оборот опиатов и возросшая необходимость координировать усилия государств и правоохранительных органов в регионе

26. Рабочая группа провела два заседания 27 октября 2004 года. При рассмотрении данной темы Рабочая группа высказала следующие замечания:

а) серьезное беспокойство вызывает расширение масштабов незаконного культивирования опийного мака в Афганистане. В результате нестабильности в регионе культивирование опийного мака распространилось на те районы, где оно прежде отсутствовало;

б) в 2003 году и начале 2004 года оказываемая Афганистану международная поддержка была нацелена главным образом на борьбу с терроризмом, возрождение системы образования, восстановление и обеспечение безопасности, а не на борьбу с незаконным производством наркотиков, в том числе с его коренными причинами;

в) службы обеспечения соблюдения законов о наркотиках в Афганистане находятся на стадии формирования и пока еще не принесли ощутимых результатов. Национальная судебная система остается слабой, а отсутствие взаимодействующих национальных правоохранительных органов во всех провинциях и на всех территориях является фактором, который способствует распространению незаконного культивирования опийного мака;

г) одной из актуальных проблем, с которыми сталкиваются правоохранительные органы, является региональный и международный характер синдикатов наркобизнеса, преступная деятельность которых не знает национальных границ и юрисдикций;

д) во всех странах региона необходимо создать механизмы эффективного контроля за деятельностью официальных и неофициальных финансовых служб, с тем чтобы препятствовать их использованию преступниками для расширения их противоправной деятельности.

27. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) сокращение количества изъятий опия может быть свидетельством того, что группы наркобизнеса, действующие в Афганистане и вблизи его территории, обладают более широкими возможностями производства героина внутри региона;

б) правоохранительные органы должны учитывать изощренность и разнообразие операций, осуществляемых синдикатами наркобизнеса в регионе, и принимать соответствующие ответные меры, налаживая более эффективное сотрудничество, расширяя обмен информацией о деятельности известных преступников и согласовывая судебные процедуры и законы для борьбы с этой угрозой;

в) метод контролируемой поставки дает правоохранительным органам возможность ликвидировать синдикаты наркобизнеса путем выявления основных действующих лиц. Государствам региона надлежит принять все меры к тому, чтобы их органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках

располагали соответствующей политикой и процедурами удовлетворения запросов об осуществлении таких операций;

d) лишение преступных синдикатов доступа к финансовым службам и возможностей пользоваться активами, полученными в результате незаконного оборота наркотиков, снижает эффективность их деятельности;

e) организованная преступность, финансовые преступления, терроризм, незаконный оборот наркотиков и контрабанда прекурсоров тесно связаны друг с другом.

В. Современные региональные тенденции в области незаконного изготовления и оборота стимуляторов амфетаминового ряда

28. Рабочая группа провела одно заседание 28 октября 2004 года. При рассмотрении данной темы Рабочая группа высказала следующие замечания:

a) почти повсюду в странах Ближнего и Среднего Востока наиболее популярным стимулятором амфетаминового ряда является каптагон (единственным исключением является Турция, где шире распространено злоупотребление "экстази"). Масштабы незаконного оборота каптагона растут стремительными темпами, и поступают сообщения об изъятии многотонных партий этого наркотика. Начинает формироваться незаконный оборот поддельных таблеток каптагона;

b) основным источником поставок стимуляторов амфетаминового ряда является Восточная Европа, а производство этих наркотиков осуществляется в Болгарии и Румынии. Основной маршрут незаконного оборота проходит через страны Восточной Европы, Турцию, Сирийскую Арабскую Республику, Иорданию и Саудовскую Аравию;

c) была предпринята попытка наладить в небольшой лаборатории в Турции незаконное изготовление каптагона, однако эта лаборатория и занимавшаяся этим организация были ликвидированы правоохранительными органами;

d) в связи с возникновением этой проблемы Главное полицейское управление Турции организовало в Стамбуле региональную конференцию по стимуляторам амфетаминового ряда, в которой участвовали страны-изготовители, страны транзита и страны-потребители;

e) наблюдается нехватка информации о способах распознавания и пресечения оборота стимуляторов амфетаминового ряда (в том числе каптагона) и методах их незаконного оборота, а также о физических свойствах таких наркотиков. У правоохранительных органов, занимающихся оперативной работой, не хватает знаний и оборудования для идентификации стимуляторов амфетаминового ряда или предварительного анализа таких наркотиков.

29. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

- а) на Ближнем и Среднем Востоке наблюдается расширение масштабов незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда, в частности каптагона, и злоупотребления ими, в связи с чем эта проблема требует серьезного внимания;
- б) странах, используемых наркоторговцами в качестве стран транзита, могут возникнуть проблемы злоупотребления наркотиками, поэтому следует призывать их принимать соответствующие профилактические меры;
- с) эффективным средством выявления и ликвидации организаций, занимающихся незаконным оборотом стимуляторов амфетаминового ряда, являются контролируемые поставки;
- д) наблюдается общая нехватка информации о физических свойствах стимуляторов амфетаминового ряда (в том числе каптагона) и методах их сокрытия, используемых наркоторговцами.

С. Борьба с коррупцией посредством эффективных и бескомпромиссных правоохранительных мер

30. Рабочая группа провела одно заседание 28 октября 2004 года. При рассмотрении данной темы Рабочая группа высказала следующие замечания:

- а) эффективная правоохранительная система является основой для обеспечения безопасности населения;
- б) проблема коррупции существует не только в правительственных ведомствах. Она является проблемой общества, которая затрагивает и частный сектор. Иногда коррупция может влиять на процесс принятия решений публичными должностными лицами;
- с) ряд государств – членов Подкомиссии разработали процедуры обеспечения честности и неподкупности сотрудников правоохранительных органов, а также добросовестного выполнения ими своих служебных обязанностей. В частности, принимаются такие меры, как проверка анкетных данных сотрудников, регулярная ротация между должностями и разработка комплексных условий трудоустройства, поощряющих благонадежность и надлежащее выполнение сотрудниками своих служебных обязанностей;
- д) преступные организации и отдельные лица, неразборчивые в средствах, могут в нарушение закона оказывать давление на сотрудников правоохранительных органов различными способами. Сотрудникам правоохранительных органов требуется поддержка, с тем чтобы они могли успешно противостоять таким испытаниям, как шантаж, дача взятки или предложение каких-то льгот.

31. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

- а) правоохранительным органам сложно восстановить доверие населения, если их авторитет подрывается противоправными действиями отдельных сотрудников, в результате чего люди перестают считать их неподкупными и беспристрастными;

б) к числу факторов, которые ведут к снижению эффективности правоохранительных органов, относятся низкий уровень заработной платы, недостаточная профессиональная подготовка и неэффективная работа с кадрами. Хорошо подготовленные сотрудники, получающие хорошую зарплату, в меньшей степени подвержены пагубному влиянию;

с) правоохранительные органы, занимающие активную позицию в вопросе разработки программ обеспечения честности и неподкупности, поощряют поддержание высокого уровня профессионализма среди своих сотрудников.

VI. Организация работы сороковой сессии Подкомиссии

32. На своем 7-м заседании 29 октября Подкомиссия рассмотрела пункт 7 своей повестки дня, озаглавленный "Организация работы сороковой сессии Подкомиссии". Для рассмотрения этого пункта Подкомиссии была представлена подготовленная Секретариатом записка, в которой обращается внимание на некоторые требующие рассмотрения вопросы, касающиеся ее сороковой сессии, а также содержится проект предварительной повестки дня (UNODC/SUBCOM/2004/4).

33. Подкомиссия была проинформирована о предложении правительства Азербайджана выступить принимающей стороной сороковой сессии Подкомиссии в 2005 году. От имени членов Подкомиссии Председатель выразил признательность правительству Азербайджана за его предложение выступить принимающей стороной сороковой сессии Подкомиссии.

34. После состоявшегося обсуждения Подкомиссия одобрила следующий проект предварительной повестки дня своей сороковой сессии:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Рассмотрение тем рабочими группами: *[будут определены позднее]*
5. Деятельность по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
6. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее тридцать восьмой сессии
7. Организация работы сорок первой сессии Подкомиссии
8. Прочие вопросы
9. Утверждение доклада.

VII. Утверждение доклада

35. На своем 7-м заседании 29 октября 2004 года Подкомиссия утвердила доклад о работе своей тридцать девятой сессии (UNODC/SUBCOM/2004/L.1 и Add.1-6), включая доклады рабочих групп и их рекомендации.

VIII. Организация работы тридцать девятой сессии Подкомиссии

A. Открытие и продолжительность работы сессии

36. Тридцать девятая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, организованная Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, проходила 26–29 октября 2004 года в Бейруте в штаб-квартире Экономической и социальной комиссии для Западной Азии. На первом заседании сессии перед участниками выступил представитель Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. С заявлением выступил также представитель Исламской Республики Иран.

B. Участники

37. На сессии были представлены следующие государства – члены Подкомиссии: Азербайджан, Афганистан, Египет, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Йемен, Катар, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика и Турция.

38. На сессии присутствовали наблюдатели от Австралии, Италии и Российской Федерации.

39. Наблюдателями были представлены две межправительственные организации: Лига арабских государств и Совет министров внутренних дел арабских стран.

C. Выборы должностных лиц

40. На своем 1-м заседании 26 октября Подкомиссия путем аккламации избрала следующих должностных лиц:

<i>Председатель:</i>	генерал Элье Ганиме (Ливан)
<i>Заместители Председателя:</i>	Абдалла Али Рашид аль-Бедауи (Объединенные Арабские Эмираты)
	Фахад Аффас аль-Ктейби (Саудовская Аравия)
<i>Докладчик:</i>	Мухаммед Реза Набовати (Исламская Республика Иран)

D. Утверждение повестки дня

41. На своем 1-м заседании Подкомиссия утвердила также следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Рассмотрение тем рабочими группами:
 - a) незаконный оборот опиатов и возросшая необходимость координировать усилия государств и правоохранительных органов в регионе;
 - b) современные региональные тенденции в области незаконного изготовления и оборота стимуляторов амфетаминового ряда;
 - c) борьба с коррупцией посредством эффективных и бескомпромиссных правоохранительных мер
5. Деятельность по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
6. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее тридцать седьмой сессии
7. Организация работы сороковой сессии Подкомиссии
8. Прочие вопросы
9. Утверждение доклада.

Примечания

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2004 год, Добавление № 8 и исправление (E/2004/28 и Corr.1), стр. 25.*

² *United Nations, Treaty Series, vol. 1582, № 27627.*

Приложение

Перечень документов, представленных Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее тридцать девятой сессии

<i>Документ</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
UNODC/SUBCOM/2004/1	2	Предварительная повестка дня с аннотациями и предварительное расписание заседаний
UNODC/SUBCOM/2004/2	3	Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
UNODC/SUBCOM/2004/4	7	Организация работы сороковой сессии Подкомиссии
UNODC/SUBCOM/2004/L.1 и Add.1-6	10	Проект доклада
UNODC/SUBCOM/2004/CRP.1	3	Statistics on drug trends in the Near and Middle East, South Asia and Central Asia and worldwide