18 May 2011
Russian
Original: English

Девятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
Вена, 28 июня – 1 июля 2011 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*
Осуществление рекомендаций, принятых на восьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

Осуществление рекомендаций, принятых на восьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы**

I. Введение

1. На восьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Европы, проходившем в Вене с 16 по 19 июня 2009 года, по завершению рассмотрения в рабочих группах перечисленных ниже вопросов был принят ряд рекомендаций.

2. В соответствии со сложившейся практикой доклад о работе восьмого Совещания был направлен правительствам стран, представленных на этом Совещании. Вместе с информацией, касающейся проведения девятого Совещания ХОНЛЕА стран Европы, правительствам 18 марта 2011 года был направлен вопросник об осуществлении рекомендаций, принятых на этом Совещании.

3. Настоящий доклад был подготовлен на основе информации, которую правительства представили Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в ответ на этот вопросник. По состоянию на 17 мая 2011 года ответы поступили от правительств Германии,

* UNODC/HONEURO/9/1.
** Настоящий документ не редактировался.

Просьба отправить на вторичную переработку

Израиля, Испании, Кипра, Люксембурга, Мальты, Турции, Хорватии, Швейцарии и Эстонии.

II. Осуществление рекомендаций, принятых на восьмом Совещании

Вопрос 1. Роль Интернета и других электронных средств в незаконном обороте наркотиков

Рекомендация (a)

4. В качестве первого шага по обеспечению эффективности процедур извлечения цифровых доказательств и обращения с ними восьмое Совещание рекомендовало правительствам побуждать свои правоохранительные органы к разработке стратегии в области цифровых доказательств.

5. Хорватия сообщила о принятии постановления, касающегося цифровых доказательств, с целью внесения определения цифровых доказательств в свой закон об уголовном судопроизводстве. Данный закон регулирует условия, при которых может осуществляться на законном основании изъятие, хранение и использование данных по соответствующим делам, а также предусматривает обязательство по возврату компьютерных данных (Закон об уголовном судопроизводстве, статьи 183, 184, 262 и 263). В соответствии с этими положениями записи, документы и предметы, полученные в результате целенаправленных действий по сбору доказательств, включая перехват, сбор и запись компьютерных данных, могут быть использованы в качестве доказательства в суде (Закон об уголовном судопроизводстве, статьи 332 и 333).

6. Эстония сообщила о том, что эстонская полиция располагает всеми законными возможностями для сбора доказательств из средств массовой информации и сети Интернет и их использования.

7. Германия сообщила о том, что был принят третий проект руководства по идентификации, сбору и/или получению и хранению цифровых доказательств (стандарт ИСО/МЭК 27037) и что внедрение этого стандарта ожидается в текущем году.

8. Израиль отметил, что его законодательство применяется в отношении преступлений против компьютеров, а также преступлений, связанных с использованием компьютеров при их совершении (Закон о компьютерах № 5755 от 1995 года), и содержит положения, касающиеся доказательств (Постановление о доказательствах (в новой редакции) № 5731 от 1971 года). Для служащих полиции организованы специализированные подготовительные курсы, включающие отдельные учебные модули по преступлениям, связанным с компьютерами, и по хранению доказательств, с тем чтобы они могли участвовать в расследованиях связанных с компьютерами преступлений.

9. Кипр, Люксембург, Мальта и Швейцария не предпринимали мер по выполнению этой рекомендации. Если на Мальте, согласно ее сообщению, в настоящее время не осуществляется никакой официальной национальной

стратегии в области цифровых доказательств, то федеральные и кантональные органы полиции Швейцарии такую стратегию осуществляют уже в течение ряда лет и продолжают ее совершенствовать.

10. Испания рассказала о своем законодательстве, касающемся сохранения электронных данных (Закон № 25/2007 от 18 октября 2007 года о "сохранении данных применительно к электронным сообщениям и публичным информационным сетям"), в том числе о возложенном на поставщиков телекоммуникационных услуг обязательстве сохранять данные для их использования компетентными сотрудниками правоохранительных органов. В составе как национальной полиции, так и гражданской гвардии действуют специальные следственные группы по вопросам незаконного распространения наркотиков через Интернет.

11. Турция сообщила о том, что Управление по борьбе с контрабандой и организованной преступностью Национальной полиции Турции создало хорошо оснащенный отдел по борьбе с киберпреступностью и разработало стратегию в области цифровых доказательств, в соответствии с которой установлены стандарты расследований киберпреступлений, проводимых этим Управлением в отношении организованных преступных группировок.

Рекомендация (b)

12. С учетом насущной необходимости принятия согласованных глобальных мер борьбы с киберпреступлениями было рекомендовано призвать правительства рассмотреть вопрос о разработке конвенции Организации Объединенных Наций о противодействии таким преступлениям, которая служила бы ориентиром, содержала рекомендации и являлась бы подспорьем для государств-членов в их совместной борьбе с такими преступлениями.

13. Германия и Хорватия ратифицировали Конвенцию Совета Европы о киберпреступности[1]. Мальта подписала Конвенцию и принимает меры по ее ратификации в кратчайшие сроки.

14. Хорватия сообщила о том, что до подписания и ратификации ею Конвенции о киберпреступности и Дополнительного протокола к ней, касающегося криминализации актов расизма и ксенофобии, совершенных с применением компьютерных систем[2], ею были внесены в 2004 году поправки в Уголовный кодекс; эти поправки вводят ряд новых или измененных составов уголовных преступлений, касающихся детской порнографии в компьютерных системах или сетях, расовой и иной дискриминации через компьютерные системы, нарушения конфиденциальности, целостности и доступности компьютерных данных, программ или систем, совершаемых при помощи компьютера подделок и компьютерного мошенничества.

15. Испания и Хорватия также упомянули о состоявшемся в Вене 17-21 января 2011 года совещании межправительственной группы экспертов открытого состава по проведению всестороннего исследования проблемы киберпреступности.

---

[1] Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 185.

[2] Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 189.

16. Кипр, Люксембург и Швейцария не принимали мер по выполнению данной рекомендации. Швейцария сообщила о том, что ее власти в нескольких случаях успешно сотрудничали с рядом стран в рамках дел, связанных с киберпреступлениями.

17. Германия подтвердила свои возражения в отношении принятия конвенции Организации Объединенных Наций о киберпреступности. Израиль и Турция выступили в поддержку разработки такой конвенции. Израиль поддержал любые международные усилия в этой области, а Турция предложила оказать экспертное содействие при подготовке такой конвенции.

18. Испания заявила, что киберпреступность является одним из приоритетных вопросов для государств – членов Европейского союза, и упомянула о проводимой политике и принятых правовых документах против киберпреступности, включая Стокгольмскую программу Европейского совета и Стратегию внутренней безопасности Европейского союза, а также Конвенцию о киберпреступности и Директиву Европейского союза о сохранении данных, созданных или образованных в связи с предоставлением публичных услуг электронной связи или использованием публичных коммуникационных сетей[3].

Рекомендация (c)

19. Для борьбы с преступлениями, при совершении которых в качестве вспомогательного средства используются кибернетические технологии, правительствам было настоятельно рекомендовано обеспечить достаточность своего национального законодательства для содействия успешному расследованию таких преступлений и уголовному преследованию за их совершение на своей территории.

20. Хорватия сообщила, что согласно ее новому уголовно-процессуальному закону, который в сентябре 2011 года заменит Закон об уголовном судопроизводстве 1997 года, вопросы контроля за уголовными расследованиями и руководства ими будут переданы от судов государственной прокуратуре, при том что за судами будут сохранены полномочия принимать решения по вопросам заключения под стражу, а также статуса и прав обвиняемого. Кроме того, был принят новый уголовный кодекс, при подготовке которого были учтены правовые стандарты и практика Германии, Австрии и Швейцарии. Кодекс содержит обязательство по обеспечению соблюдения международных стандартов, включая стандарты Организации Объединенных Наций, Комитета экспертов по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, Европейского бюро по борьбе с мошенничеством и Европейского комитета по предотвращению пыток.

21. Кипр, Люксембург и Швейцария не принимали мер по выполнению этой рекомендации. Кипр отметил, что его национальное законодательство запрещает в любой форме рекламу наркотических веществ, имеющую цель их поставки другому лицу. Люксембург сообщил о том, что согласно его национальному законодательству (измененный закон от 19 февраля 1973 года о перепродаже медицинских препаратов и борьбе с наркотической

[3] 2006/24/EC.

зависимостью) правонарушения, связанные со злоупотреблением веществами, могут преследоваться в уголовном порядке вне зависимости от способов совершения таких правонарушений, включая использование информационных технологий. Швейцария полагает, что ее нынешнее национальное законодательство является достаточным.

22. Эстония заявила, что ее законодательство позволяет использовать собранную информацию в качестве доказательства, если это необходимо для раскрытия преступлений. Германия отметила, что, являясь участником Конвенции о киберпреступности, она обеспечила принятие соответствующего национального законодательства. Израиль заявил, что, хотя его законодательство (Закон о компьютерах 1995 года) и охватывает правонарушения, связанные с информационными технологиями, оно не всегда является достаточным в тех случаях, когда речь идет о более продвинутой технологии, включая случаи, касающиеся использования Интернета и иных коммуникационных средств.

23. Мальта сообщила, что ее законодательство, касающееся преступлений, совершенных с использованием компьютеров ("Неправомерное использование компьютеров", глава 9 Свода законов Мальты), постоянно обновляется в целях учета возникающих угроз и оценок рисков. Поскольку в ее нынешнем законодательстве не содержится ссылок на конкретные технологии, не было необходимости принимать новые акты после появления на рынке технологий с новыми названиями. В целях противодействия возникающим угрозам правоохранительные органы страны поддерживают постоянный контакт с различными секторами, включая бизнес-сообщества, поставщиков электронных услуг и органы власти.

24. Испания сообщила о том, что законодательство, касающееся хранения электронных данных, предусматривает, что такие данные должны храниться для определения типа, времени появления, продолжительности использования, происхождения и предназначения электронных сообщений, а также источника предоставления таких услуг и его местоположения, и для идентификации пользователей коммуникационных услуг.

25. Турция сослалась на свое национальное законодательство в области киберпреступности (статья 134 турецкого Закона об уголовных процедурах) и сообщила, что оно осуществляется в соответствии с подробным распоряжением, подписанным Директором Управления по борьбе с контрабандой и организованной преступностью Национальной полиции Турции.

Рекомендация (d)

26. Восьмое Совещание рекомендовало поощрять правительства к выработке стандартов в отношении цифровых доказательств для обеспечения целостности и качества доказательств, получаемых с применением кибернетических технологий.

27. Хорватия сообщила о действующих с 2009 года соответствующих стандартах, устанавливающих технические условия, которым должна соответствовать система аудиовидеозаписи и воспроизведения записей показаний обвиняемого или опроса свидетелей, получения доказательств или

других действий, включая доказательства, полученные путем перехвата, сбора и записи компьютерных данных, а также протокольные и процессуальные записи.

28. Кипр, Люксембург, Мальта и Швейцария не принимали мер по выполнению этой рекомендации. Мальта сообщила, что, несмотря на отсутствие официальной национальной стратегии, ее правоохранительные органы используют в своей работе основные положения "Руководства по успешным видам практики применительно к компьютерным электронным доказательствам", которое было подготовлено Ассоциацией начальников полиции (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии). Были организованы ежегодные подготовительные курсы для правоохранительных органов, с тем чтобы сотрудники, ведущие расследование дел, связанных с электронными средствами, имели возможность ознакомиться с последними техническими достижениями и принимать необходимые меры для сохранения цифровых доказательств. Швейцария высказала мнение об отсутствии необходимости в дополнительных мерах, поскольку судебная практика и решения обеспечивают надлежащие качественные стандарты.

29. Эстония отметила, что меры по обеспечению сохранности доказательств регулируются ее Уголовно-процессуальным кодексом.

30. Германия упомянула о проекте стандарта ИСО/МЭК 27037 и призвала другие страны одобрить соответствующие нормы ИСО.

31. Израиль сообщил о том, что, когда следователи по компьютерным делам дают показания в суде, их показания принимаются наряду с доказательствами, полученными из различных источников, таких как компьютер подозреваемого лица или частные или государственные компании.

32. Испания сообщила, что согласно ее законодательству о сохранении электронных данных такие данные могут быть переданы электронным путем компетентным сотрудникам правоохранительных органов только в целях, предусмотренных законом, и на основании разрешения суда. Такие данные могут храниться в течение 12 месяцев с возможностью сокращения или продления этого срока до 6 или до 24 месяцев по согласованию с оператором телекоммуникационных услуг.

33. Турция сообщила, что Управление по борьбе с контрабандой и организованной преступностью Национальной полиции Турции разработало стратегию применения цифровых доказательств, которая используется в качестве основы при проведении расследований.

Вопрос 2. Информация – решающий фактор ликвидации групп наркобизнеса

Рекомендация (a)

34. Для содействия принятию правоохранительными органами согласованных и эффективных мер борьбы с международными сетями наркобизнеса и организованными преступными группами правительствам было рекомендовано добиваться того, чтобы их национальные органы в полной мере использовали защищенные платформы связи и информационные ресурсы, предоставляемые им вследствие их участия в работе Центральноазиатского регионального

информационного координационного центра (ЦАРИКЦ), Европейского полицейского управления (Европол), Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), Всемирной таможенной организации и других пользующихся доверием организаций, созданных для поддержания координации.

35. Хорватия сообщила о внутреннем законодательстве в области таможенного регулирования, предусматривающем возможность представления таможенных деклараций в электронном виде, и о своем членстве в соответствующих международных организациях, работающих в этой области. Наиболее успешной практикой в области электронного обмена сообщениями является использование Сети по обеспечению соблюдения таможенных правил Всемирной таможенной организации (ВТО-ЕКС) и систем, используемых ИНТЕРПОЛом, а также подписанное в 2010 году соглашение с Европолом, позволившее установить защищенную линию связи между национальными контактными центрами и штаб-квартирой Европола. Хорватия также упомянула о своей деятельности в рамках Комитета совместного сотрудничества Центра совместной инициативы стран Юго-Восточной Европы (СИЮВЕ) и в рамках его рабочей группы по предупреждению коммерческого мошенничества.

36. Кипр командировал сотрудников полиции как в Европол, так и ИНТЕРПОЛ, однако не принимает участия в работе ЦАРИКЦ. Эстония направила трех сотрудников полиции по поддержанию связей в Европол для обмена информацией по представляющим интерес международным вопросам.

37. Германия указала на свою долгосрочную поддержку и обмен информацией в отношении защищенных платформ связи, баз данных и других соответствующих информационных ресурсов, включая ресурсы Европола и ИНТЕРПОЛа.

38. Налоговое управление Израиля участвует в ЭКС и сети Регионального отделения по сбору оперативной информации и связи (РИЛО) Всемирной таможенной организации для Западной Европы.

39. Люксембург заявил, что его полиция участвует в обмене информацией и регулярных совместных операциях и расследованиях с ИНТЕРПОЛом и Европолом. Мальта сообщила, что она использует платформы связи, указанные в данной рекомендации, для обмена сведениями, а также для содействия координации проводимых реальных расследований.

40. Сотрудники правоохранительных органов Испании имеют доступ к базам данных ИНТЕРПОЛа, Европола и SIRENE через центральное национальное управление, передающее все запросы в эти организации. Испания направила несколько сотрудников по поддержанию связей в центральные учреждения обеих организаций и использует для обмена информацией платформы связи Европейского союза, установленные в Дакаре и Аккре.

41. Швейцария сообщила о продлении своего участия в различных операциях, рабочих группах и конференциях Европола, ИНТЕРПОЛа и других организаций.

42. Турция обратила внимание на тот факт, что, несмотря на наличие доступа ее правоохранительных органов к базе данных ИНТЕРПОЛа, доступ к базе

данных Европола предоставлен не был, поскольку Турция не является членом Европейского союза. Обмен информацией осуществляется через ВТО-ЕКС, Систему сбора и распространения данных о балканском маршруте (координируется Таможенным криминологическим управлением Германии) и СИЮВЕ. На двустороннем уровне турецкие национальные власти поддерживают каналы связи со своими зарубежными коллегами.

Рекомендация (b)

43. Правительствам было также рекомендовано предпринять шаги, чтобы обеспечить создание необходимой правовой основы для содействия функционированию на своей территории на взаимосогласованной основе тайных агентов зарубежных правоохранительных органов.

44. Хорватия сослалась на свои обязательства, вытекающие из международных договоров о контроле над наркотиками, и на свои законодательные и административные положения, в которых оговорены права и обязанности в отношении проведения совместных операций с участием зарубежных следственных сотрудников, работающих под прикрытием. По состоянию на конец 2010 года Хорватия подписала 33 двусторонних международных соглашения о совместных правоохранительных операциях. Правоохранительные органы Хорватии осуществляют оперативное сотрудничество со своими иностранными партнерами как на территории Хорватии, так и за рубежом, главным образом в сфере контроля над наркотиками.

45. Израиль, Кипр и Турция сообщили о том, что они не принимали мер по выполнению этой рекомендации. Кипр упомянул о своем обязательстве сотрудничать с государствами – членами Европейского союза в соответствии с Договором Европейского союза о взаимной помощи по уголовным делам. Израиль и Турция не имеют нормативно-правовой базы для обеспечения проведения на своей территории агентурных операций с участием зарубежных правоохранительных органов. Израиль заявил, что его правоохранительные органы оказывают необходимое содействие в каждом отдельном случае и предпринимают надлежащие меры.

46. Германия, Люксембург, Мальта, Швейцария и Эстония сообщили о том, что в их странах создана необходимая нормативно-правовая база. Проведение агентурных операций зарубежных правоохранительных органов в Эстонии регулируется на основе ее Уголовно-процессуального кодекса. В Люксембурге соответствующее законодательство (Закон от 3 декабря 2009 года и Закон от 21 марта 2006 года) позволяет проводить такие операции также совместным следственным группам. На Мальте проведение подобных операций стало юридически возможным с начала 2003 года в соответствии с положениями статьи 435E Уголовного кодекса, глава 9 Свода законов Мальты.

47. Испания указала на международные и национальные правовые нормы, применимые к агентурным операциям зарубежных правоохранительных органов на ее территории (Конвенция о применении Шенгенского соглашения, Конституционный закон 19/94, Закон 11/2003 и Конституционный закон 3/2003). К участникам таких операций, которые должны преследовать цель противодействия организованной преступности, как это предусмотрено

законом, и для проведения которых необходимо официальное разрешение испанских судебных органов, применяется термин "судебная полиция". Испанская полиция осуществляет контроль и наблюдение за сотрудниками зарубежных правоохранительных органов, на которых полностью распространяется действие национального законодательства во время их пребывания на территории Испании.

Рекомендация (c)

48. В целях расширения, укрепления и поддержания тесного сотрудничества между правоохранительными органами, которые осуществляют расследование деятельности преступных сетей, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, правительствам было рекомендовано призвать свои компетентные органы своевременно реагировать на поступающие от зарубежных партнеров просьбы о предоставлении информации и оказании помощи.

49. Хорватия рассказала о своих международных обязательствах и национальном законодательстве о взаимной правовой помощи и сообщила о том, что ее правоохранительные органы обмениваются информацией с зарубежными компетентными органами как напрямую, так и через бюро ИНТЕРПОЛа, Европол или Эгмонтскую группу подразделений финансовой разведки и что в ряде случаев взаимная помощь была оказана в связи с борьбой против международной наркопреступности. Обмен информацией также обеспечивается через сотрудников полиции по поддержанию связей, работающих в Австрии, Сербии, Израиле и в штаб-квартире ИНТЕРПОЛа (а ранее и в Европоле), а также в рамках Камденской межучрежденческой сети возвращения активов (CARIN).

50. Кипр сообщил о том, что отдел по борьбе с наркотиками, действующий в рамках его правоохранительной системы, сотрудничает и своевременно отвечает на все поступающие запросы. Эстония обменивается информацией через своих сотрудников по поддержанию связей в Европоле; кроме того, полезная информация может быть получена через бюро Sirene.

51. Германия отметила, что своевременный ответ ее правоохранительных органов на запросы о предоставлении информации и оказании содействия гарантируется в большинстве случаев. Израиль сообщил, что соглашения между Израилем и его партнерами обеспечивают своевременный обмен информацией и содействие, в том числе применительно к контролируемым поставкам. Люксембург по-прежнему получает такие запросы главным образом из соседних стран и осуществляет обмен информацией по каналам, предоставляемым ИНТЕРПОЛом, Европолом и Центром сотрудничества полицейских и таможенных органов. Мальта заявила, что таким запросам уделяется приоритетное внимание и оказывается полное содействие в соответствии с мальтийским законодательством и международными конвенциями.

52. В Испании прямой обмен информацией осуществляется через сотрудников полиции по поддержанию связей из других государств. Швейцария сообщила, что дополнительные сотрудники по поддержанию связей были направлены в ключевые страны и что каких-либо жалоб в

отношении своевременности получения ответов на просьбы об оказании международной помощи не поступало.

53. Турция отметила, что ее органы полиции в 2010 году ответили на более чем 1 400 просьб о предоставлении информации от зарубежных коллег и будут по-прежнему своевременно отвечать на такие просьбы. Жандармерия и таможенные власти Турции также принимали участие в совместных операциях и обменивались информацией со своими партнерами.

Вопрос 3. Незаконный оборот наркотиков в Европе: тенденции, стратегии и эффективное реагирование

Рекомендация (a)

54. В ответ на нынешнюю угрозу государствам как Западной Африки, так и Европы, исходящую от трансатлантического оборота кокаина, осуществляемого хорошо организованными и оснащенными преступными синдикатами, восьмое Совещание рекомендовало правительствам призвать свои соответствующие органы оказывать помощь и поддержку оперативной деятельности Оперативно-аналитического центра по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море (МАОЦ-Н).

55. Хорватия сообщила, что ее органы полиции поддерживали контакты и участвовали в оперативном сотрудничестве в рамках антинаркотических инициатив МАОЦ-Н в Португалии и Координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в регионе Средиземноморья (CECLAD-M) в Тулоне, в том числе подключая оба центра к совместным операциям с зарубежными властями по борьбе с международной морской контрабандой кокаина в Средиземноморском бассейне.

56. Кипр, Люксембург, Швейцария и Эстония не принимали мер по выполнению этой рекомендации. Кипр отметил, что с учетом его географического положения сотрудничество с МАОЦ-Н в какой-либо форме не осуществляется.

57. Германия имеет статус наблюдателя в МАОЦ-Н, а Испания является одним из основателей Центра.

58. Израиль не принимает участия в деятельности в рамках инициативы МАОЦ-Н, однако планирует присоединиться к ней в будущем. Турция готова оказывать поддержку МАОЦ-Н, поскольку эта структура активно задействована в борьбе с незаконным трансатлантическим оборотом кокаина. Мальта сообщила, что хотя МАОЦ-Н напрямую не обращался за помощью к Мальте, МАОЦ-Н и CECLAD были задействованы в операции по контролируемой поставке кокаина, осуществленной в сотрудничестве с другими государствами-членами.

Рекомендация (b)

59. Было далее рекомендовано, что, с учетом того, что для незаконного оборота наркотиков из Латинской Америки в Западную Африку и из Северной Африки в пункты назначения в Европе все шире используются некоммерческие воздушные суда, правительствам необходимо принять незамедлительные меры для укрепления сотрудничества между правоохранительными органами и

общим сектором воздушных перевозок, а также для оказания поддержки своим органам в сборе нужной для них информации и применении необходимых процедур, с тем чтобы они могли более эффективно реагировать на эту растущую угрозу незаконного оборота наркотиков.

60. Хорватия отметила, что в стране имеется нормативно-правовая база для сотрудничества между ее судебными властями и частным сектором, особенно сектором гражданской авиации, и что ее правоохранительные органы осуществляют такое сотрудничество в полном объеме на ежедневной основе. Приведя в качестве примера успешное сотрудничество с другими европейскими правоохранительными органами в деле о контрабандной перевозке кокаина с островов Карибского бассейна в Европу с использованием небольших частных самолетов, Хорватия сообщила о принимаемых мерах по оперативному применению внутренних правил, регулирующих вопросы сотрудничества между министерством внутренних дел и таможенным управлением, включая меры по борьбе с международной контрабандой наркотиков с использованием воздушного транспорта.

61. Эстония не предпринимала действий по выполнению этой рекомендации, а Кипр заявил о тесном сотрудничестве с общим сектором воздушных перевозок. Мальта также сообщила о том, что ее правоохранительные органы установили прекрасные контакты с авиационными властями страны.

62. Германия в качестве примера укрепления сотрудничества между правоохранительными органами и общим сектором воздушных перевозок сослалась на Проект по обеспечению связи между аэропортами (AIRCOP), разработанный ЮНОДК и финансируемый Европейским союзом и Канадой. В рамках этого проекта, целью которого является расширение возможностей международного сотрудничества правоохранительных и судебных органов, первоочередное внимание будет уделено укреплению потенциала стран-бенефициаров в борьбе с незаконным оборотом наркотиков в отдельных аэропортах в Западной Африке, а на втором этапе – в Латинской Америке и Карибском бассейне, с тем чтобы расширить существующие там возможности. Целью проекта является установление связей и обеспечения взаимодействия в рамках мер, предпринимаемых в обоих регионах.

63. В Израиле в сотрудничестве с управлением гражданской авиации осуществляется выборочная проверка некоммерческих воздушных судов, прибывающих из Африки, в частности в тех случаях, когда имеются подозрения в отношении маршрутов их полетов или других обстоятельств. Рейсы, прибывающие из стран Южной Америки, проверяются чаще.

64. Люксембург сообщил о введении системы, позволяющей полицейским и таможенным органам страны в режиме реального времени получать информацию о полетах обычных и спортивных самолетов. Правоохранительные органы сотрудничают с сектором воздушных перевозок. Было также обращено внимание на процедуры международного обмена информацией и механизмы сотрудничества, включая касающуюся аэропортов деятельность Группы по сотрудничеству в борьбе со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотиков (Группа Помпиду), оказание взаимной помощи или составление справочников с указанием сотрудников

служб по контролю за наркотиками в европейских аэропортах и национальных сотрудников по поддержанию контактов в секторе общих авиаперевозок.

65. Испания сообщила о некоторых мерах, принятых в области авиаперевозок. В соглашении от 2003 года между военно-воздушными силами и полицией о контроле за полетами легких и спортивных самолетов установлены оперативные процедуры обмена информацией для обеспечения контроля над обнаруженными ВВС воздушными судами, которые пересекли национальную границу без разрешения, или в случае наличия подозрений в незаконной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков. В соответствии с заключенным в 2006 году между министерством обороны и министерством внутренних дел соглашением о борьбе с незаконным оборотом наркотиков предусмотрена, наряду с прочими мерами, повышенная готовность военно-воздушных сил и сил безопасности в отношении любых подозрительных полетов. Было также обращено внимание на выводы Европейского совета относительно "оценки угроз использования аэродромов и легкой авиации в обороте наркотиков", сделанные в 2010 году.

66. Швейцария сообщила, что с учетом нескольких проведенных ее таможенными и полицейскими службами операций по проверке небольших самолетов и взлетно-посадочных полос контрабанда с использованием небольших самолетов, по всей видимости, не является крупным каналом ввоза наркотиков в Швейцарию.

67. Будучи страной, в которую осуществляется целенаправленный незаконный ввоз кокаина, Турция придает большое значение обмену информацией в этой области и сообщила о том, что турецкая таможенная администрация получает информацию о перехвате наркотических грузов в европейских странах через Группу Помпиду в дополнение к информации, поступающей по каналам ВТО-ЕКС и СИЮВЕ.

III. Выводы

68. Большинство ответивших на вопросник правительств приняли меры по выполнению рекомендаций, касающихся влияния Интернета и других электронных средств массовой информации на незаконный оборот наркотиков, или сочли, что их национальное законодательство или практика уже в достаточной мере отвечают соответствующим рекомендациям. Различные мнения высказаны в отношении необходимости разработки конвенции Организации Объединенных Наций против киберпреступности.

69. Все представившие ответы правительства принимают меры по выполнению рекомендаций относительно информации, имеющей ключевое значение для ликвидации групп, участвующих в незаконном обороте, за одним исключением: создание нормативно-правовой базы для взаимно согласованных агентурных операций с участием зарубежных правоохранительных органов на территориях государств-членов, которые не связаны соответствующими положениями законодательства Европейского союза в этой области, остается для этих государств трудной задачей.

70. Ответы правительств различаются и в отношении выполнения рекомендаций, касающихся тенденций в сфере незаконного оборота наркотиков в Европе. Значительное число стран не принимают участия в сотрудничестве в рамках оперативной инициативы МАОЦ-Н, однако некоторые правительства выразили заинтересованность в оказании поддержки этой инициативе, в то время как другие правительства не предпринимают каких-либо действий в этом направлении. Большинство правительств сообщили о существующих формах сотрудничества между их правоохранительными органами в области контроля воздушных перевозок или предоставили информацию о сотрудничестве между этими органами и общим сектором воздушных перевозок.

71. Представленный в настоящем докладе обзор мер по выполнению рекомендаций по-прежнему носит лишь частичный характер, поскольку только 10 правительств из 56 участников Совещания направили в Секретариат ответы на вопросник. Учитывая необходимость предоставления достаточной информации, с тем чтобы позволить Совещанию дать более эффективную оценку выполнению его рекомендаций, важно, чтобы правительства заполнили и вернули вопросники в предусмотренные сроки.