

23 July 2008

Russian

Original: English

**Межправительственная рабочая группа экспертов
открытого состава по международному
сотрудничеству в деле искоренения запрещенных
наркотикосодержащих культур и содействия
альтернативному развитию**
Вена, 2-4 июля 2008 года

**Доклад межправительственной рабочей группы
экспертов открытого состава по международному
сотрудничеству в деле искоренения запрещенных
наркотикосодержащих культур и содействия
альтернативному развитию о работе ее совещания,
проходившего в Вене 2-4 июля 2008 года**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Существенные и поддающиеся оценке результаты международного сотрудничества в области искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию	1-13	3
II. Препятствия и проблемы	14-29	5
III. Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам	30-50	7
IV. Выводы	51-52	10
V. Утверждение доклада рабочей группы	53	14
VI. Организация работы совещания	54-60	14
A. Открытие и продолжительность работы совещания.	54	14
B. Участники.	55	14
C. Выборы должностных лиц	56	14
D. Утверждение повестки дня.	57-58	15
E. Документация.	59	15



F. Закрытие совещания	60	15
Приложение		
Перечень документов, представленных межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию		16

I. Существенные и поддающиеся оценке результаты международного сотрудничества в области искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию

1. На своем 1-м заседании 2 июля 2008 года межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Существенные и поддающиеся оценке результаты международного сотрудничества в области искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию".

2. Для рассмотрения этого пункта рабочей группе были представлены следующие документы:

a) записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах и дальнейшей деятельности: международное сотрудничество в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (UNODC/CND/2008/WG.3/2);

b) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков (E/CN.7/2008/2);

c) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (E/CN.7/2008/2/Add.2);

d) доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (E/CN.7/2008/8);

e) доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (E/CN.7/2007/7);

f) Complementary drug-related data and expertise to support the global assessment by Member States of the implementation of the declarations and measures adopted by the General Assembly at its twentieth special session (E/CN.7/2008/CRP.1-9);

g) "Beyond 2008": contribution of non-governmental organizations to the implementation of the Political Declaration and Action Plans adopted by the twentieth special session of the General Assembly (E/CN.7/2008/CRP.12);

h) Report of the International Narcotics Control Board pursuant to the twentieth special session of the General Assembly (E/CN.7/2008/CRP.16);

i) доклад Директора-исполнителя ЮНОДК в качестве вклада в проведение обзора хода выполнения решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи "Как сделать, чтобы система контроля над наркотиками соответствовала своему назначению: закрепление успехов, достигнутых за десять лет после проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи" (E/CN.7/2008/CRP.17).

3. Со вступительным словом выступил представитель Секретариата. С заявлениями выступили представители Боливии, Перу, Франции, Исламской Республики Иран, Японии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Китая, Алжира, Марокко, Нидерландов, Колумбии, Таиланда, Афганистана, Австралии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Индонезии, Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации и Эквадора. С заявлением выступил также наблюдатель от Европейской комиссии.

Ход обсуждения

4. Несколько выступавших рассказали о достижениях их стран в деле сокращения культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур и поделились опытом и передовой практикой в этой области.

5. Многие выступавшие признали, что за последние десять лет в районе "Золотого треугольника" произошли позитивные изменения. Однако несколько выступавших подчеркнули также, что международному сообществу необходимо и далее уделять внимание этому региону. В частности, некоторые выступавшие упомянули проблему нищеты в регионе в качестве коренной причины культивирования запрещенных культур, которая может свести на нет достигнутые на сегодняшний день успехи. Для уменьшения риска создания новых плантаций, миграции рабочей силы и распространения запрещенных культур на другие районы следует осуществлять упреждающие и профилактические стратегии альтернативного развития.

6. Ряд выступавших позитивно отзывались о международном и региональном сотрудничестве, которое играет важную роль в сокращении масштабов культивирования запрещенных культур и содействии альтернативному развитию.

7. Несколько выступавших дали высокую оценку сотрудничеству с ЮНОДК. В этой связи ряд выступавших указали на важность дальнейшей поддержки усилий государств-членов по решению проблемы культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур на основе осуществления программ альтернативного развития, и подчеркнули важное значение постоянной политической и финансовой поддержки со стороны правительств, а также дополнительной помощи со стороны международных организаций.

8. Несколько выступавших поделились с членами рабочей группы опытом осуществления правительствами их стран программ альтернативного развития, подчеркнув необходимость учета гуманитарных аспектов и соблюдения основных прав человека при осуществлении таких программ.

9. Ряд выступавших подчеркнули, что программы альтернативного развития следует включать в более широкие стратегии национального развития, в которых

учитываются социальные, культурные, экономические, политические, образовательные и природоохранные аспекты. В этой связи подчеркивалась важная роль таких международных финансовых учреждений, как Всемирный банк и региональные банки развития.

10. Несколько выступавших отметили важное значение обеспечения доступа на рынки на основе оценки спроса на продукцию, производимую в рамках программ альтернативного развития. Они подчеркнули также важность создания необходимой инфраструктуры и благоприятной среды, включая дороги, производственные цепи, предполагающие образование добавленной стоимости, формирование ассоциаций фермеров и использование специальных режимов сбыта, основанных, в частности, на таких принципах, как честная торговля и продвижение экологически чистой продукции.

11. Многие выступавшие подчеркивали, что, прежде чем сокращать масштабы культивирования запрещенных культур, важно обеспечить возможности для получения законных доходов и альтернативных средств к существованию. Некоторые выступавшие указали, что ликвидация запрещенных наркотикосодержащих культур до предоставления населению помощи в целях развития приводит к утрате доверия фермеров, социальным конфликтам и нестабильности и что поэтому предоставление такой помощи не следует оговаривать какими-либо условиями.

12. Некоторые выступавшие указали, что надлежащее планирование мероприятий в области развития должно предполагать такую их последовательность, которая учитывала бы возможности развития сельского хозяйства, основанного на выращивании законных культур. В этой связи указывалось, что до того, как проекты альтернативного производства начнут давать доход, важно наладить прочные партнерские связи, создать благоприятную среду, обеспечить энергичную политическую поддержку и выход на рынки, а также оказать мелким фермерам поддержку в обеспечении конкурентоспособности цен на их продукцию.

13. Несколько выступавших подчеркнули важность учета проблемы культивирования растения каннабис, которая заслуживает серьезного внимания со стороны международного сообщества.

II. Препятствия и проблемы

14. На своем 2-м заседании 3 июля рабочая группа рассмотрела пункт 4 повестки дня, озаглавленный "Препятствия и проблемы".

15. Для рассмотрения этого пункта рабочей группе были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах и дальнейшей деятельности: международное сотрудничество в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (UNODC/CND/2008/WG.3/2);

б) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков (E/CN.7/2008/2);

с) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (E/CN.7/2008/2/Add.2).

16. Со вступительным заявлением выступил представитель Секретариата. С заявлениями выступили представители Боливии, Аргентины, Франции, Австралии, Таиланда, Нидерландов, Нигерии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Колумбии, Афганистана, Марокко, Алжира, Перу, Германии, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Канады, Японии, Индии, Эквадора, Кубы и Мексики.

Ход обсуждения

17. Некоторые выступавшие подчеркнули необходимость активизации усилий по сбору данных, обратив особое внимание на отсутствие исследований, которые объясняли бы, почему фермеры начинают заниматься культивированием запрещенных культур, и призвали международное сообщество организовать исследования в этой области, с тем чтобы повысить эффективность разрабатываемых программ.

18. По мнению некоторых выступавших, разработка политики, стимулирующей альтернативное развитие в районах культивирования растения каннабис, сдерживается отсутствием надежных и точных данных о проблеме культивирования растения каннабис в мире.

19. Ряд ораторов выделили нищету в качестве одного из главных факторов, способствующих культивированию запрещенных наркотикосодержащих культур, и предложили применять комплексный подход при осуществлении программ альтернативного развития, включающий социально-экономические вопросы, а также вопросы культуры и образования. В качестве других факторов назывались такие проблемы, как отсутствие рынков сбыта, наличие барьеров в торговле, несовершенство инфраструктуры, отсутствие правопорядка и долгосрочных перспектив развития.

20. Многие выступавшие признали отсутствие долгосрочной политической и финансовой поддержки инициатив в области альтернативного развития со стороны государств-членов и международных финансовых институтов. Недостаточная гибкость программ и ограниченность финансовых ресурсов, поступающих от стран-доноров, сужают возможность принимать упреждающие меры и соответствующим образом реагировать на происходящие перемены, а также координировать программы национального развития.

21. Многие выступавшие признали проблему использования показателей сокращения масштабов культивирования в качестве единственного средства оценки деятельности в области альтернативного развития, подчеркнув важность использования показателей развития человека и других индикаторов для оценки степени воздействия этих программ на целевые группы населения.

22. Ряд ораторов обратили особое внимание на такие торговые барьеры, как высокие тарифы, субсидии и другие протекционистские меры, которые

препятствуют успешному сбыту продукции альтернативного развития. В этой связи другие ораторы отметили, что доступ на рынки сдерживается также из-за ограниченности инвестиций в развитие инфраструктуры, производственно-сбытовых цепей, сферы образования, кредитования и основных услуг.

23. Многие выступавшие отметили, что следует уделять внимание взаимосвязи между сокращением спроса на наркотики и их предложения.

24. Ряд выступавших отметили проблему принятия неоднозначных по своему характеру законов и национальных нормативных актов в отношении наркотиков, которые допускают использование каннабиса и поэтому, по мнению некоторых, препятствуют сокращению масштабов культивирования растения каннабис.

25. По мнению некоторых выступавших, ограниченность сферы осуществления стратегий альтернативного развития, предусматривающих принятие мер лишь в тех районах, где уже имеет место культивирование запрещенных наркотикосодержащих культур, но не затрагивающих районы потенциального в будущем культивирования и миграции рабочей силы, является препятствием для устойчивого сокращения масштабов культивирования таких культур и альтернативного развития.

26. Некоторые выступавшие отметили, что программы альтернативного развития, сосредоточенные исключительно на задачах экономического развития, препятствуют осуществлению более широких принципов развития человека.

27. Ряд выступавших признали, что транснациональная организованная преступность, наркоторговцы и некоторые неправительственные структуры представляют серьезную угрозу процессу успешного осуществления инициатив в области альтернативного развития.

28. Ряд выступавших отметили, что искоренению запрещенных наркотикосодержащих культур должны предшествовать меры по созданию возможностей для устойчивого получения законных доходов.

29. Один из выступавших предложил провести обзор конвенций о контроле над наркотиками применительно к вопросу о классификации листа коки. Ряд выступавших предложили просить Всемирную организацию здравоохранения возглавить проведение беспристрастного научного исследования, посвященного вопросу об использовании листа коки в медицине и его воздействии на здоровье человека.

III. Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам

30. На своих 2-м и 3-м заседаниях 3 июля рабочая группа рассмотрела пункт 5 повестки дня, озаглавленный "Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам:

- а) масштабы и охват альтернативного развития;

- b) включение задач альтернативного развития в более широкую повестку дня в области развития;
- c) последовательность мероприятий;
- d) оценка эффективности путем мониторинга и контроля показателей".

31. Для рассмотрения этого пункта рабочей группе были представлены следующие документы:

a) записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах и дальнейшей деятельности: международное сотрудничество в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (UNODC/CND/2008/WG.3/2);

b) доклад Директора-исполнителя ЮНОДК в качестве вклада в проведение обзора хода выполнения решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи "Как сделать, чтобы система контроля над наркотиками соответствовала своему назначению: закрепление успехов, достигнутых за десять лет после проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи" (E/CN.7/2008/CRP.17).

32. Представитель Секретариата выступил со вступительным словом. С заявлениями выступили представители Соединенного Королевства, Таиланда, Исламской Республики Иран, Боливии, Франции, Кубы, Перу, Австралии, Марокко, Алжира, Индонезии, Канады, Нигерии, Эквадора, Туниса, Афганистана, Соединенных Штатов Америки и Аргентины.

Ход обсуждения

33. Многие ораторы предлагали включать программы альтернативного развития в общие стратегии национального развития и призывали вовлекать в эту деятельность международные финансовые институты, используя с этой целью программные документы в отношении борьбы с нищетой и стратегии страновой помощи, разрабатываемые при участии Всемирного банка.

34. Ряд ораторов отметили нищету в качестве одной из причин культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур. По мнению некоторых выступавших, при разработке программ альтернативного развития следует учитывать меры, охватывающие малоимущие и маргинальные группы населения, которые еще не были затронуты проблемой культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур.

35. Многие выступавшие призвали правительства обеспечивать выделение бюджетных средств на краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной основе для дополнения международной донорской помощи в поддержку программ и стратегий альтернативного развития.

36. Ряд ораторов указали на необходимость использования показателей развития человека, отражающих цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (A/56/326, приложение), для оценки хода осуществления и эффективности инициатив в области альтернативного развития.

37. Многие ораторы выделили критерии, которые следует учитывать при разработке, осуществлении и мониторинге программ альтернативного развития, в том числе: обеспечение доступа на рынки, укрепление фермерских ассоциаций, укрепление правопорядка и содействие интеграции общин неблагополучных регионов в общий процесс экономической и политической жизни с целью активизации усилий по контролю над наркотиками и укрепления безопасности. Этот процесс должен включать возможность облегчения доступа к дорогам, школам, первичной медико-санитарной помощи, электроснабжению и другим услугам в этих областях, причем все это должно обеспечиваться на основе соблюдения прав человека и уважения культурных ценностей.

38. По мнению некоторых выступавших, в рамках усилий по сокращению масштабов культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур должно обеспечиваться также уважение прав человека, многообразия традиций и культурных ценностей различных общин. Другие ораторы обращали особое внимание на связь между культивированием запрещенных наркотикосодержащих культур и безопасностью человека.

39. Ряд выступавших отметили важность согласования параллельно осуществляемых мер по обеспечению безопасности и государственных стратегий со стратегиями альтернативного развития. Некоторые из ораторов указали, что ликвидация запрещенных наркотикосодержащих культур должна быть одной из составляющих комплексной стратегии обеспечения безопасности, которая включает также ликвидацию связей с организациями наркобизнеса.

40. Некоторые выступавшие указывали, что меры по искоренению запрещенных наркотикосодержащих культур следует принимать лишь в том случае, если имеются устойчивые и надежные источники средств к существованию. Другие ораторы отмечали, что следует координировать усилия по реализации программ альтернативного развития и меры по ликвидации запрещенных наркотикосодержащих культур.

41. Многие выступавшие предлагали укрепить системы сбора данных с целью обмена информацией о передовой практике и извлеченных уроках и содействовать налаживанию горизонтального сотрудничества. Некоторые ораторы призывали провести дополнительные исследования для изучения связи между развитием и безопасностью с учетом того, что успех в одной из этих областей невозможен без успеха в другой.

42. Ряд ораторов обратили особое внимание на необходимость добиваться как сокращения незаконного предложения наркотиков, так и спроса на них.

43. Один из выступавших предложил государствам-членам развернуть информационно-пропагандистские кампании с целью повысить уровень информированности населения о принципах совместной ответственности и о социальной значимости продукции альтернативного развития.

44. Ряд ораторов отметили, что при осуществлении программ альтернативного развития государствам-членам следует принимать во внимание аспекты, связанные с управлением и обеспечением безопасности.

45. По мнению ряда выступавших, государствам-членам следует, в соответствующих случаях, повышать статус национальных стратегий и программ в области контроля над наркотиками, включая ликвидацию

запрещенных наркотикосодержащих культур, и включать их в комплексные стратегии обеспечения безопасности и управления.

46. Ряд выступавших подчеркнули, что при разработке своей политики и внутреннего законодательства государствам-членам надлежит обеспечивать учет ценностей, традиций и обычаев местных общин и гражданского общества согласно статье 14 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹. При этом один из ораторов выразил сожаление в связи с невозможностью достижения консенсуса относительно включения этого вопроса в выводы рабочей группы экспертов.

47. По мнению некоторых выступавших, международным финансовым институтам и ЮНОДК следует оказывать поддержку государствам в решении проблемы культивирования растения каннабис, в частности, на основе выделения средств для осуществления программ альтернативного развития.

48. Как отметил один из выступавших, следует обратиться к государствам-членам с настоятельным призывом ускорить процесс всестороннего осуществления трех международных конвенций о контроле над наркотиками в отношении каннабиса, опираясь, при необходимости, на помощь со стороны ЮНОДК и международного сообщества.

49. Некоторые из выступавших отметили, что методы, используемые в целях сокращения масштабов культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур, надлежит применять с учетом необходимости охраны окружающей среды и учетом во всех случаях конкретных особенностей каждого государства.

50. По мнению ряда выступавших, государства-члены, предоставляющие помощь в целях развития, не должны выдвигать при этом условие, предусматривающее сокращение масштабов культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур. Один из выступавших высказал мнение о необходимости применения стимулирующих и сдерживающих мер в рамках комплексного и согласованного подхода.

IV. Выводы

51. На своих 3, 4 и 5-м заседаниях 3 и 4 июля рабочая группа рассмотрела пункт 6 повестки дня, озаглавленный "Заключения".

52. Участвовавшие в обсуждениях в рамках рабочей группы эксперты согласовали следующие выводы:

а) следует более активно оказывать государствам-членам международную помощь в решении проблемы культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур и незаконного производства наркотиков на основе комплексного и устойчивого альтернативного развития. В этой связи следует добиться политических и финансовых обязательств от правительств и международного сообщества;

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

b) государствам-членам, многосторонним учреждениям, а также международным и региональным финансовым институтам следует осуществлять краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное планирование, чтобы обеспечить непрерывную финансовую поддержку комплексных и устойчивых программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, профилактические программы альтернативного развития, в первую очередь в особо уязвимых районах;

c) с учетом того, что нищета и уязвимость входят в число факторов, приводящих к культивированию запрещенных наркотикосодержащих культур, а искоренение нищеты является одной из главных целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, в соответствующих случаях комплексные и устойчивые программы альтернативного развития, в том числе превентивные программы альтернативного развития, следует включать в стратегии национального развития, в которых учитываются также социальные, культурные, экономические, политические, образовательные и природоохранные аспекты. В этой связи организациям по вопросам развития и международным финансовым институтам следует включать аспекты альтернативного развития, в том числе, при необходимости, превентивные подходы и стратегии альтернативного развития, в программные документы по борьбе с нищетой и стратегии страновой помощи государствам, затронутым проблемой культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур;

d) государствам-членам совместно с учреждениями, которые занимаются вопросами развития, в частности международными финансовыми институтами, следует содействовать реализации планов и стратегий, предусматривающих применение альтернативных подходов к вопросам развития, в целях противодействия запрещенным наркотикам в рамках общих программ развития, если таковые еще не применяются;

e) продукцию, получаемую в рамках программ альтернативного развития, следует определять исходя из рыночного спроса и с учетом наличия производственно-сбытовых цепей, а также надежных и стабильных рынков, предлагающих приемлемые цены для производителей, в соответствии с нормами международной торговли. При этом необходимо также создавать требуемую инфраструктуру и благоприятную среду, включая дороги, сформировать фермерские ассоциации и использовать специальные режимы сбыта, основанные, в частности, на таких принципах, как честная торговля и продвижение экологически чистой продукции;

f) к разработке и осуществлению программ альтернативного развития, предусматривающих, при необходимости, применение профилактического подхода, следует привлекать все заинтересованные стороны с учетом конкретных особенностей целевого района, вовлекая в процесс разработки, осуществления и мониторинга проектов местные общины;

g) при рассмотрении вопроса о принятии мер по искоренению государствам-членам следует обеспечивать, чтобы в мелких фермерских домашних хозяйствах имелись надежные и устойчивые источники средств к существованию, с тем чтобы можно было обеспечить надлежащую последовательность и требуемую координацию мероприятий на устойчивой основе;

h) для разработки мероприятий, основывающихся на фактических данных, следует провести дополнительные исследования, с тем чтобы оценить факторы, которые приводят к культивированию запрещенных наркотикосодержащих культур;

i) надлежащая и согласованная последовательность мероприятий в области развития должна предполагать возможности для осуществления законной приносящей доход деятельности. В этой связи необходимо принимать во внимание такие вопросы, как достижение договоренностей и установление прочных партнерских связей с мелкими производителями, наличие благоприятных климатических условий, обеспечение энергичной политической поддержки и соответствующего выхода на рынки;

j) государствам-донорам настоятельно рекомендуется активизировать усилия по гармонизации, согласованию и регулированию международной помощи в целях развития, оказываемой государствам, затронутым проблемой культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур, с учетом, в частности, принципов Парижского заявления по вопросу об эффективности помощи;

k) другим механизмам доноров, соответствующим международным финансовым институтам, организациям системы Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и частному сектору настоятельно рекомендуется расширить свою поддержку в области развития сельских районов для тех регионов и тех групп населения, которые затронуты проблемой культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур, посредством обеспечения долгосрочного финансирования на гибкой основе. Государствам, затронутым этой проблемой, надлежит взять на себя более твердые обязательства в отношении финансирования альтернативного развития;

l) государствам, которые не затронуты проблемой культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур, и, в частности, частному сектору, настоятельно рекомендуется расширить возможности доступа продукции альтернативного развития на рынки в соответствии с правовыми нормами, регулирующими международную торговлю;

m) государствам-членам, ЮНОДК и другим соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций следует оказывать государствам, по их просьбе, помощь в совершенствовании систем мониторинга и оценки качественного и количественного воздействия программ альтернативного развития и искоренения на социально-экономическое развитие и устойчивость мероприятий по сокращению масштабов культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур;

n) заинтересованным государствам, ЮНОДК и другим соответствующим ключевым участникам следует активизировать свои усилия по обмену результатами программ альтернативного развития с более широким кругом учреждений, занимающихся вопросами развития, в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества. В этой связи необходимо предпринимать более энергичные усилия для освещения проделанной работы и выгод, получаемых общинами, которые затронуты этой проблемой;

о) государствам-членам при поддержке со стороны ЮНОДК следует рассмотреть вопрос о разработке свода международных руководящих принципов альтернативного развития на основе обмена информацией о передовой практике и извлеченных уроках в различных странах и регионах. Следует оценить возникшие проблемы и распространить извлеченные уроки среди более широкого круга учреждений, занимающихся вопросами развития;

р) государствам-донорам, заинтересованным государствам и другим соответствующим ключевым участникам деятельности в целях развития следует изыскивать инновационные пути содействия осуществлению программ альтернативного развития, которые не наносят ущерба окружающей среде;

q) государствам-донорам, международным финансовым институтам и ЮНОДК в рамках своего действующего мандата следует оказывать поддержку государствам, участвующим в осуществлении деятельности в области альтернативного развития, путем принятия профилактических мер в области альтернативного развития, если это целесообразно, или энергичных мер в области развития с целью не допустить расширения масштабов производства запрещенных наркотикосодержащих культур и миграции рабочей силы в районы культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур и зоны незаконного производства наркотиков;

г) государствам-членам следует обеспечить отражение проблемы каннабиса в любой будущей политической декларации, принимая также во внимание, в частности, связи с транснациональной организованной преступностью;

с) государствам-членам, в которых имеет место потребление кокаина, героина и каннабиса, следует и далее выделять средства на цели профилактики злоупотребления наркотиками, лечения и реабилитации;

т) альтернативное развитие следует оценивать, используя показатели развития человека, в том числе показатели, включенные в цели развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, не ограничиваясь статистическими данными о культивировании запрещенных наркотикосодержащих культур;

у) следует обеспечить вовлечение общин в неблагополучных районах в основное русло экономической и политической жизни в целях активизации усилий по контролю над наркотиками и укреплению безопасности. Этот процесс должен в соответствующих случаях предусматривать возможность облегчения доступа к дорогам, школам, первичной медико-санитарной помощи, электроснабжению, а также другим услугам и инфраструктуре;

v) помощь в целях развития, оказываемая общинам, которые проживают в районах, где имеет место культивирование запрещенных наркотикосодержащих культур, должна предусматривать учет таких общих целей, как защита прав человека и борьба с нищетой;

w) государствам-членам следует признать, что успех усилий по искоренению или сокращению масштабов культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур и по содействию альтернативному развитию тесно связаны с успехом усилий по искоренению или сокращению спроса на запрещенные наркотики.

V. Утверждение доклада рабочей группы

53. На своем 5-м заседании 4 июля 2008 года рабочая группа утвердила свой доклад, включая свои выводы, для представления на рассмотрение в ходе межсессионных совещаний, предшествующих проведению пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам.

VI. Организация работы совещания

A. Открытие и продолжительность работы совещания

54. Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию провела свое совещание 2-4 июля 2008 года в соответствии с резолюцией 51/4 Комиссии по наркотическим средствам. Со вступительным заявлением выступил Председатель пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам. Избранный Председатель рабочей группы экспертов также выступил на совещании. Секретарь представил предварительную повестку дня и предлагаемую организацию работы (UNODC/CND/2008/WG.3/1).

B. Участники

55. В работе совещания приняли участие представители 65 государств – членов Организации Объединенных Наций, одной организации, имеющей представительство в качестве постоянного наблюдателя при Организации Объединенных Наций, и один наблюдатель от межправительственной организации (список участников см. в документе UNODC/CND/2008/WG.3/INF.1/Rev.1).

C. Выборы должностных лиц

56. На своем 1-м заседании 2 июля 2008 года рабочая группа по вопросам искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию избрала путем аккламации следующих должностных лиц:

<i>Должность</i>	<i>Региональная группа</i>	<i>Избранное должностное лицо</i>
<i>Председатель</i>	Группа государств Восточной Европы	Эгле Латаускиене (Литва)
<i>Первый заместитель Председателя</i>	Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	Орасио Басоберри (Боливия)
<i>Докладчик</i>	Группа государств Африки	Эммануэль Олувадаре Огунтуи (Нигерия)

D. Утверждение повестки дня

57. На своем 1-м заседании 2 июля 2008 года рабочая группа консенсусом утвердила следующую предварительную повестку дня (UNODC/CND/2008/WG.3/1):

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
3. Существенные и поддающиеся оценке результаты международного сотрудничества в области искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию
4. Препятствия и проблемы
5. Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам
 - a) масштабы и охват альтернативного развития;
 - b) включение задач альтернативного развития в более широкую повестку дня в области развития;
 - c) последовательность мероприятий;
 - d) оценка эффективности путем мониторинга и контроля показателей
6. Выводы
7. Утверждение доклада рабочей группы.

58. Перед утверждением предварительной повестки дня представитель Боливии отметил, что рабочей группе необходимо в ходе своих обсуждений рассмотреть вопрос о функционировании системы международного контроля над наркотиками.

E. Документация

59. Перечень документов, представленных межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, содержится в приложении к настоящему докладу.

F. Заккрытие совещания

60. С заключительным заявлением выступил заместитель Председателя межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава.

Приложение

Перечень документов, представленных межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию

Документ	Пункт повестки дня	Название или описание
UNODC/CND/2008/WG.3/1	2	Предварительная повестка дня, аннотации и программа работы
UNODC/CND/2008/WG.3/2	3, 4 и 5	Записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившиеся препятствия и проблемы и дальнейшая деятельность: международное сотрудничество в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию
UNODC/CND/2008/WG.3/CRP.1		Записка Международного комитета по контролю над наркотиками о межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию
UNODC/CND/2008/WG.3/CRP.2		U.S. proposals for consideration in the UNGASS review
UNODC/CND/2008/WG.3/CRP.3		Note by the Government of Thailand on the open-ended intergovernmental expert working group on international cooperation on the eradication of illicit drug crops and on alternative development
UNODC/CND/2008/WG.3/CRP.4		Key points identified by EU experts to be included in the conclusion of the open-ended intergovernmental expert working group on international cooperation on the eradication of illicit drug crops and on alternative development: EU Presidency Paper
E/CN.7/2008/2	3 и 4	Пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков
E/CN.7/2008/Add.2	3 и 4	Пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию
E/CN.7/2008/8	3	Доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и

<i>Документ</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
		специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии
E/CN.7/2007/7	3	Доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии
E/CN.7/2008/CRP.1-9		Complementary drug-related data and expertise to support the global assessment by Member States of the implementation of the declarations and measures adopted by the General Assembly at its twentieth special session
E/CN.7/2008/CRP.12		"Beyond 2008": contribution of non-governmental organizations to the implementation of the Political Declaration and Action Plans adopted by the twentieth special session of the General Assembly
E/CN.7/2008/CRP.16		Report of the International Narcotics Control Board pursuant to the twentieth special session of the General Assembly
E/CN.7/2008/CRP.17		"Как сделать, чтобы система контроля над наркотиками содействовала своему назначению: закрепление успехов, достигнутых за десять лет после проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи"; доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве вклада в проведение обзора хода выполнения решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи