

16 May 2008
Russian
Original: English

**Межправительственная рабочая группа экспертов
открытого состава по сокращению предложения
наркотиков**

Вена, 23-25 июня 2008 года

**Результаты деятельности государств-членов по
достижению целей и выполнению задач, поставленных
на двадцатой специальной сессии Генеральной
Ассамблеи, встретившиеся препятствия и проблемы
и дальнейшая деятельность: сокращение предложения
наркотиков**

Записка Секретариата

Резюме

Настоящая записка была подготовлена во исполнение резолюции 51/4 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия постановила, в частности, учредить межправительственные рабочие группы экспертов открытого состава для согласованного рассмотрения следующих тем, которые соответствуют вопросам, лежащим в основе планов действий, деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии: а) сокращение спроса на наркотики; б) сокращение предложения (изготовление и незаконный оборот); в) борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области; д) международное сотрудничество в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию; и е) контроль над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда.

Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по сокращению предложения наркотиков обсудит результаты деятельности государств-членов в деле достижения целей и выполнения задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившиеся препятствия и проблемы, а также дальнейшую деятельность в области сокращения предложения наркотиков. Выводы и рекомендации рабочей группы будут переданы на рассмотрение межсессионных совещаний Комиссии, с тем чтобы они служили материалами, на основании которых можно сформулировать итоги этапа заседаний высокого уровня на пятьдесят второй сессии Комиссии.



I. Введение

1. На двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи государства-члены приняли План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 А Ассамблеи) в котором применительно к сокращению предложения незаконных наркотиков содержится призыв к укреплению потенциала правоохранительных и судебных органов в целях борьбы с преступными организациями, занимающимися незаконным оборотом наркотиков, и содействия субрегиональным, региональным и международным механизмам сотрудничества для облегчения обмена информацией и техническим опытом.

II. Существенные и поддающиеся оценке результаты в области сокращения предложения наркотиков

2. Ответы на вопросник к докладам за двухгодичный период за последние 10 лет показали, что государства-члены прилагают всевозможные масштабные и важные усилия, направленные на осуществление мер по сокращению предложения незаконных наркотиков во всех областях, находящихся под контролем, в качестве дальнейших шагов по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. О достигнутом прогрессе свидетельствуют также доклады государств-членов, участвующих в совещаниях вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам, а именно в совещаниях Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

3. Большинство государств сообщили о принятии комплексных национальных стратегий по контролю над наркотиками и о создании центральных координационных органов по надзору за принятием национальных ответных мер. Было активизировано сотрудничество между судебными и правоохранительными органами, чему способствовали внутренние правовые и процедурные рамки. Например, в большинстве государств отмывание доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков, было признано уголовно наказуемым деянием.

4. Значительный прогресс был также достигнут в области сокращения незаконного культивирования куста коки, хотя результаты, связанные с сокращением масштабов культивирования опийного мака в Юго-Восточной Азии, были сведены на нет расширением его выращивания в Афганистане. Устойчивое ужесточение национального контроля над химическими веществами, включенными в таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹, позволило сократить незаконный оборот этих веществ и добиться крупных успехов в международном сотрудничестве в области правоохранительной деятельности. Положительное воздействие на сокращение предложения незаконных наркотиков оказали также принятые государствами-

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

членами конкретные планы действий, направленные на борьбу с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и осуществляемые в сочетании с мерами по контролю над прекурсорами.

III. Препятствия и проблемы

5. Незвзирая на вышесказанное, незаконный оборот наркотиков и связанные с ним незаконные виды деятельности по-прежнему представляют собой глобальную угрозу для безопасности, стабильности и целостности общин и государств-членов.

6. Незаконный оборот наркотиков на море по-прежнему является основным *modus operandi*, представляющим существенную угрозу для стратегий охраны границ.

7. Более частому использованию и повышению эффективности международно контролируемых поставок по-прежнему препятствуют недостаточное развитие законодательной базы, а также нехватка опыта, оборудования и подготовленных кадров. Ответные меры правоохранительных органов не соответствуют современной технологической оснащенности групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков.

8. Связи между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом оружия не были тщательно изучены и, несмотря на неизменную решимость активизировать сотрудничество в целях борьбы с незаконным оборотом оружия и достичь конкретных результатов в этой области, мало что было сделано на практике. Расследования случаев незаконного оборота наркотиков по-прежнему носят, как правило, изолированный характер, без увязки незаконного оборота наркотиков и незаконного оборота оружия.

9. Проблема коррупции во многих правоохранительных органах не получила эффективного решения, что затрудняет выявление надежных партнеров для проведения совместных операций и обмена информацией.

10. Программы защиты свидетелей во многих государствах по-прежнему либо недостаточно эффективны, либо вообще отсутствуют, что крайне затрудняет проведение расследований и привлечение к ответственности участников организованных преступных сетей, занимающихся незаконным оборотом наркотиков и связанной с ним организованной преступной деятельностью.

IV. Дальнейшая деятельность: сокращение предложения наркотиков

A. Незаконный оборот наркотиков на море

11. В целях решения проблемы незаконного оборота наркотиков на море межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава, возможно, пожелает рассмотреть следующие меры: дальнейшее укрепление оперативных ответных мер и мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море путем создания обеспеченных достаточными ресурсами механизмов координации,

действующих на основе согласованных процедур на региональном и международном уровнях, в целях контроля за движением морских судов и малых плавучих средств; активизация оперативно-розыскной деятельности на основе сбора информации и обмена ею; оказание поддержки в целях обеспечения оперативных потребностей ответных мер в связи с представляющими интерес выявленными национальными и иностранными морскими судами и внедрение упреждающих стратегий, направленных на совершенствование межведомственного сотрудничества, как внутреннего, так и международного, для совместного объединения ресурсов государственных органов в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

12. Интерес могут представлять и следующие меры: обеспечение такого положения, когда занимающиеся наркотиками правоохранные органы, контролирующие коммерческие операции в портах, будут обладать достаточными ресурсами, оборудованием, обученными кадрами и юридическими полномочиями для эффективного отслеживания, оценки и досмотра коммерческих грузов и морских контейнеров.

В. Проблемы в области сотрудничества, координации и проведения операций

13. Для решения проблем в области сотрудничества, координации и проведения операций рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть следующие меры: применение и усиление законодательства, позволяющего использовать специальные методы расследования, и повышение способности органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках использовать и применять эти методы для выявления и ликвидации групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, посредством:

а) проведения операций по контролируемым поставкам при наличии широко доступной и подробной информации о национальных ведомственных контактных центрах, четких и упорядоченных процедур представления запросов и их удовлетворение, межведомственных соглашений и сотрудничества при проведении стандартных оперативных процедур;

б) использования санкционированных судом методов сбора доказательств, например, электронного наблюдения и четко организованных программ привлечения информаторов.

14. Интерес могут представлять и следующие меры: обеспечение способности занимающихся наркотиками правоохранных органов эффективно реагировать на новые кибертехнологии, используемые торговцами наркотиками, за счет принятия надлежащего законодательства и обеспечения подготовки кадров для проведения расследований и привлечения к ответственности за преступления, совершенные с использованием таких технологий, учреждения национальных координационных центров по преступлениям в сфере высоких технологий, развития потенциала и накопления опыта в области проведения судебных технических экспертиз и налаживания партнерских отношений с частным сектором коммуникационных услуг.

С. Комплексный подход к эффективному обеспечению соблюдения законов о наркотиках

15. Применительно к необходимости комплексного подхода к эффективному обеспечению соблюдения законов о наркотиках рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть следующие меры: изучение причин, способствующих коррупции в национальных правоохранительных органах, и принятие мер к уменьшению уязвимости этих органов перед такими должностными преступлениями и их укреплению. Следует обратить внимание на такие факторы, как низкая заработная плата, недостаточная подготовка, отсутствие оборудования, слабое законодательство и отсутствие надлежащего контроля за оперативными процедурами, а также принять меры, направленные на укрепление доверия общественности к правоохранительным органам.

16. Интерес могут представлять и следующие меры: внедрение, в рамках правоохранительных органов, таких упреждающих стратегий, как планы действий по борьбе с коррупцией, программы обеспечения честности и неподкупности, тестирование на потребление наркотиков и проверка благонадежности действующих и принимаемых на работу сотрудников, в целях сокращения возможностей для коррупции.

Д. Сокращение масштабов насилия

17. В целях сокращения масштабов насилия, обусловленного взаимосвязью между незаконным оборотом наркотиков и оружия, рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть следующие меры: укрепление механизмов по борьбе с незаконным оборотом оружия, включая развитие потенциала правоохранительных органов, укрепление внутренних механизмов контроля за легальной торговлей оружием в целях предотвращения его утечки и создание межведомственных целевых групп для обеспечения комплексного подхода к борьбе с организованными преступными сетями, занимающимися незаконным оборотом оружия и наркотиков.

18. Интерес могут представлять и следующие меры: укрепление судебного процесса посредством принятия программ защиты свидетелей, способствующих тому, чтобы свидетели и жертвы организованных сетей, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, давали против них показания, не опасаясь за свою безопасность.