



BC

UNEP/CHW.7/3



巴塞尔公约

Distr.: General
30 September 2004

CHINESE
Original: English

控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约

缔约方大会

第七届会议

2004年10月25—29日,日内瓦

临时议程*项目6

汇报缔约方大会第六届会议通过的
各项决定的执行情况

巴塞尔公约实施工作战略计划

进展报告

秘书处的说明

一. 导言

1. 在第VI/1号决定中,缔约方大会通过了《至2010年巴塞尔公约实施工作战略计划》。《战略计划》是《关于实行无害环境管理的巴塞尔宣言》的运作机制。

2. 在第VI/2号决定中,缔约方大会请秘书处整理和汇编由各缔约方或由巴塞尔公约各区域中心提交的执行《战略计划》的项目提案,进一步提交不

* UNEP/CHW.7/1。

K0472774 131004 151004

为节省开支,本文件仅作少量印发。请各位代表自带所发文件与会,勿再另行索要文件副本。

限成员名额工作组审议。在该决定中, 缔约方大会还请不限成员名额工作组审议所提交的提案, 并按照该决定附录所列标准为选定的项目提供资金。

3. 在第 VI/41 号决定中, 缔约方大会同意为 2003-2004 年期间执行《战略计划》下的项目拨款 1, 200, 000 美元。根据这项决定, 不限成员名额工作组向在其第一届会议上提交的 35 个项目提案中的 15 个项目拨款 880, 000 美元, 并向在其第二届会议上提交的 6 个项目提案拨款 320, 000 美元。

二. 执行情况

4. 在不限成员名额工作组第一届会议和第二届会议作出决定以后, 秘书处与这些项目的拟订者进行磋商并按照联合国环境规划署(环境署)的要求, 为向这 21 个项目提案付款作了安排。迄今为止, 已经为执行不限成员名额工作组第一届会议和第二届会议上核准的 20 个项目支付了款项。本说明的附件所载列的一份表格概述了根据《战略计划》执行的所有项目的状况。截止 2004 年 8 月, 6 个项目已经完成, 另外 7 个项目正在执行, 其计划中的活动大约一半已经完成。估计所有项目将在 2005 年年底之前完成。

A. 准备和批准情况

5. UNEP/CHW/OEWG/3/2 号文件概述了向《巴塞尔公约战略计划》下的 21 个选定项目拨款的情况。该文件还确定了一些与付款有关的问题。原先在该文件中提出的问题可以归纳如下:

(a) 需要进行培训, 使巴塞尔公约各区域中心工作人员熟悉环境署项目制定程序;

(b) 巴塞尔公约区域中心被证明是一种为制订和执行《战略计划》输送资金的有效机制;

(c) 由于基金有限和工作人员不足, 巴塞尔公约各区域中心无法充分利用其潜力。

B. 参照《战略计划》分析核准的项目

6. 不限成员名额工作组核准并由巴塞尔公约信托基金提供资金的项目的执行直接推动了《战略计划》的执行。以下几段分析了本说明附件中以表格形式提供的资料。

7. 通过执行这些项目,解决了几个重点废物流程。有两个铅酸电池项目、两个电子废物项目、两个废油项目、一个医疗废物项目以及一个作为废物的持久性有机污染物项目。关于电子废物,已经动用了 196,000 美元的公约基金,少量的额外资金是从其他来源取得的。所有电子废物项目都是在亚洲展开的。铅酸电池项目的总共费用超过 121,000 美元,但外其他来源还提供了 70,000 美元用于特立尼达和多巴哥的项目。在柬埔寨执行的另一个铅酸电池项目也应该向该区域的各国提供资料。废油项目的预算为 75,000 美元,在加勒比执行。医疗废物和持久性有机污染物项目目前正在亚洲、拉丁美洲和东欧与中亚地区执行,每个项目的费用大概为 50,000 美元。因此,多数基金用于对废旧铅酸电池和电子废物实行环境无害管理的项目。

8. 就《战略计划》的各种领域而言,在项目数量方面取得最大支持的领域是关于改进和促进体制和技术能力建设以及开发和转让环境无害技术,特别是向发展中国家和经济转型国家转让这些技术的领域(e)。这一个领域包括 11 个项目,也得到了最大的财政支持,取得了所有《战略计划》基金的大约 50%。关于积极推广和采用清洁技术和生产方式以防止和尽量减少受《巴塞尔公约》管制的危险废物和其他废物的生成的领域(b)是其次得到最多支持的领域,有 5 个项目专门用于执行《战略计划》。关于合作与伙伴关系的领域(h)包括两个项目。关于吸收专家参与制订提高认识的宣传手段的领域(a)和关于与现有机构和方案合作以促进更好地使用清洁技术和转让这种技术的领域(f)各有一个项目。没有任何项目直接涉及到领域(c)、(g)和(i)。但各项目还向《战略计划》的各个领域提供间接的支持,其中包括:一个项目为领域(c)、四个项目为领域(g),和三个项目为领域(i)提供间接支持。领域(a)、(h)、(f)也间接地得到了良好的支持,本分析可能表明,特别是领域(c),但也包括(g)、(h)、(i)和(a),其受巴塞尔公约各区域中心重视的程度在一定程度上低于领域(e)和(b)。

9. 就这些项目所采用的手段、技术和办法而言,一种讲习班的形式,要么作为主要方法,要么作为更广泛的办法的一部分,一直是最广泛采用的办法。这些项目广泛采用的其他办法包括调查、文献审查和收集资料,往往为讲习班或试验项目提供了重要的投入。

C. 一般情况

10. 在总共 21 个项目提案中,各区域中心提交了 17 个提案。

11. 有些项目提案所需基金不到 50,000 美元,而其项目的制订,准备和执行所需资金与较大的项目相同。缔约方不妨考虑应该管理中型或大型项目,以便更有效地利用资源。

12. 多数这些项目提案不得不在资金限度范围内缩小规模。同项目所设想的活动费用相比较,这些项目的拟订、管理和监督方面的费用被认为太高。

13. 执行《战略计划》下的项目有助于各区域中心熟悉环境署项目的管理并提高其财务规划技能。这些项目涉及到好几个伙伴,例如环境署/联合国工业发展组织(工发组织)各国清洁生产中心、世界银行、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和环境署其他司和几个双边资金机构。为了进一步执行《巴塞尔公约战略计划》,加强了与其他多边环境协定,特别是《斯德哥尔摩公约》和《鹿特丹公约》的合作。人们的认识随之而得到提高,因此促使人们更好地理解《巴塞尔公约》的作用及其对实现可持续发展目标所作的贡献。

14. 从巴塞尔公约各区域中心所收到的所有项目提案都源自其 2003-2004 年业务计划,其中反映了各自区域的需求。关于这些业务计划执行情况的更详细的资料载于 UNEP/CHW.7/5 号文件。

15. 正如上文所指出,展开《战略计划》的重点活动需要有一个可预测和可持续的资金机制,正如 UNEP/CHW.7/INF/5 号文件所解释的那样,2005-2006 年业务计划所列《战略计划》执行项目需要将近 19,000,000 美元的资金。

三. 拟议的行动

16. 请参阅关于由不限成员名额工作组提交缔约方大会审议并酌情予以通过的决定草案的汇编的 UNEP/CHW.7/2 号文件。

附件

战略计划领域	执行者和项目名称以及 (巴塞尔公约费用 + 其它资源)	已完成的产出和剩余的 %	关于与战略计划的关系的评论	其它战略计划领域
不限成员名额工作组项目				
A - 废物管理	巴塞尔公约区域中心北京 - 在对城市地区危险废物和其它废物实行环境无害管理方面与地方主管部门结成新的伙伴关系 (108,781 美元 + 其它资源)	<ul style="list-style-type: none"> • 电子废物收集示范项目已经启动 • 第 2 类协定已经开始谈判 • 国家论坛已经举办 • 区域论坛正在组建 • 累计完成了 75% 	协助解决一些战略计划重点的多层面项目。尤其是伙伴关系 (特别是第 2 类协定)、提高认识和通过在青岛采用新的焚化炉技术而采用洁净技术。执行这种复杂的项目对于巴塞尔公约区域中心来说也是一种宝贵的学习经历。该项目还试图通过区域讲习班来提高对各城市在处理危险废物方面所起作用的认识。其目的是产生与中国的项目相类似的其它项目。	E、H、F - 有一个很大的伙伴关系构成部分
B - 清洁技术	巴塞尔公约区域中心乌拉圭 - 尽量减少危险废物所产生影响试验方案 (32,090 美元+巴西环境部提供的 58,850 美元)	<ul style="list-style-type: none"> • 巴西三个州的试验项目 • 确定和评估对环境影响最大的部门 • 生产部门危险废物信息系统化方法 • 拟定针对该项目所研究部门的战略 • 项目将在巴西政府、国际发展研究中心和国家清洁生产中心的积极参与下于 2004 年 10 月开始。 	该项目的主要目的是推广清洁技术, 以便最大限度地减少危险废物的生成。将利用该中心提供的关于特定部门的信息来展开一项当地分析研究, 审议社会、技术和经济问题, 以便制定战略, 最大限度地减少废物的生成及其对环境的影响。将通过与工业部门密切合作以研究其生成废物的情况及其对环境的影响, 从而达到其它战略计划的目标。	H、F
	巴塞尔公约区域中心布拉迪斯拉发 - 关于最大限度减少废物的国际培训: 清洁生产项目 (30,687 美元 + 6,010 美元的其它基金)	<ul style="list-style-type: none"> • 在巴塞尔公约区域中心布拉迪斯拉发的几个行业执行清洁生产战略, 以便实现最大限度减少废物的目标 • 提高关于环境影响的认识和企业一级采取防范性办法和环境政策的重要性 • 评估清洁生产执行战略方面的能力建设和相应的手段 • 累计完成了 100% 	这一项目成功地提高了对清洁生产问题和清洁生产中心的作用的认识。该培训班提出了以下主要建议: 1. 应该在所有中东欧国家建立国家清洁生产中心; 2. 应该执行针对特定国家需要的分区域项目; 3. 今后还应该支持清洁生产方面的培训活动, 以便提高工业企业管理人员对清洁生产的认识并提高其清洁生产项目管理的技能。	G、H、F
	巴塞尔公约区域中心尼日利亚 - 旨在非洲对危险废物实行环境无害管理和执行《巴塞尔公约》的再循环、再利用和回收方法的成功案例研究区域讲习班 (90,651 美元)	<ul style="list-style-type: none"> • 举办旨在按照《巴塞尔公约》在非洲对危险废物实行环境无害管理的再循环、再使用和资源回收方法的成功案例研究区域讲习班 • 收集关于非洲区域成功的案例研究和最佳现有技术的信息, 有可能加以推广使用 • 参照案例研究讲习班的结论正在制定项目提案 • 累计完成了 75% 	已经就如何解决非洲大陆上的危险废物问题提出了几项建议。预计将在这一项目中根据这些案例研究拟定几个项目提案。这些提案将切实地利用在这一讲习班上取得的关于对危险废物实行环境无害管理的知识, 并推广使用成功的案例研究	A、G、F
	德国 - 关于跨区域转让预防和最大限度减少废物的国家经验的问题范围研究文件 (13, 402 美元 + 其它资源)	<ul style="list-style-type: none"> • 研究各国之间转让废物管理经验 • 关于商定广泛了解的废物管理技术之必要性的建议 • 关于《巴塞尔公约》中用语标准化的建议 • 累计完成了 100% 	这一项目旨在通过用语标准化来协助转让清洁技术, 而且在提高认识方面对于战略计划也具有重要的意义	A、G -
C - 减少越境转移	没有任何项目着眼于这一领域			

战略计划领域	执行者和项目名称以及 (巴塞尔公约费用 + 其它 资源)	已完成的产出和剩余的 %	关于与战略计划的关系的评论	其它战略计划 领域
D - 非法贩运	巴塞尔公约区域中心阿根廷 - 对危险废物非法贩运进行控制、侦查和防范 (36,260 美元)	<ul style="list-style-type: none"> • 举办关于在南美防止和控制危险废物非法贩运的区域讲习班 • 收集关于国家一级处理具体非法贩运案件的法律空白的资料 • 与会者提出的关于拟定一项全面处理该区域非法贩运问题的周密项目的建议 • 累计完成了 100% 	需要进一步采取行动, 才能充分落实《战略计划》关于非法贩运方面的规定。该区域讲习班是一项逐步需求评估工作。该中心和该区域各国的目的是取得大量额外资金, 以便在国家和区域各级解决非法贩运重点废物流程的问题	I、C
E - 能力建设和 技术转让	巴塞尔公约区域中心塞内加尔 - 巴塞尔公约区域中心达喀尔所包括的三个法语国家里的危险废物编目 (97,903 美元)	<ul style="list-style-type: none"> • 第一批技术考察和培训班已经完成 • 国家编目正在进行 • 国家最终复原讲习班正在筹备 (2004 年最后一个季度) • 累计完成了 40% 	直接涉及到《战略计划》领域 E, 即建立和增强进行详尽的废物编目以及对重点废物类别进行废物审计方面的国家能力, 以协助展开处置回收作业及防止和尽量减少此类废物的生成。这一项目对非洲其它国家推广使用这种方法具有重要的潜在意义。	
	巴塞尔公约区域中心尼日利亚 - 评估和回收非洲境内使用过的石油	<ul style="list-style-type: none"> • 这一项目正在筹备。它将包括: • 组织一次技术讲习班 • 拟定一项国家分析报告 (案头研究、现场访问、调查) • 关于对尼日利亚境内使用过的石油实行环境无害管理的初步国家计划的可行性研究和建议 • 制定一项关于非洲境内使用过的石油的伙伴关系方案的建议 • 举办一次最后讲习班 	处理非洲区域的一种重点废物流程。提议制定一项关于对尼日利亚境内使用过的石油实行环境无害管理的国家计划。这一项目将作为非洲其他地区的案例研究。这一项目还将成为与在该区域经营的主要石油公司结成伙伴关系的第一个里程碑, 按照非洲集团在缔约方大会第六届会议上提出的要求, 对使用过的石油采用环境无害管理的作法。	H
	柬埔寨 - 废弃铅酸电池编目 (45,688 美元)	<ul style="list-style-type: none"> • 关于铅酸电池回收设施的编目和确定的训练已经完成 • 案头研究已经完成 • 现场调查已经完成 • 讨论结果的国家讲习班已经完成 • 关于编目的报告已经完成 • 关于向其它废物流程转让技巧的培训于 2004 年 9 月正在举行 • 累计完成了 85% 	这一项目旨在帮助柬埔寨政府建立危险废物编目的能力。铅酸电池被确定为重点废物流程。这一项目试图将在这一领域里吸取的经验教训转让到其它废物流程	A、H
	巴塞尔公约区域中心乌拉圭 - 对危险废物实行环境无害管理问题市政官员培训方案 (44,600 美元+加拿大工业发展研究中心提供的 13,000 美元 以及乌拉圭住房、土地规划和环境部提供的 15,000 美元)	<ul style="list-style-type: none"> • 在拉丁美洲和加勒比区域各城市之间建立一个电子网络 • 通过联网提供英特网课程 • 向两个国家的 10 个城市提供课堂课程 • 在各城市之间就特定的废物流程交流资料 • 项目将于 2004 年 9 月开始 	该项目设想在各地地方当局之间建立一个网络, 以便收集和交换关于城市一级处理废物的信息和知识。这种资料还将使得该中心能够确定拉丁美洲和加勒比区域各地区在防止、尽量减少、再循环、回收和处置特定废物流程方面的具体需要。	G、F
	埃及 - 阿拉伯区域的危险废物填埋 (选址、设计和制定运作计划) (135,541 美元)	<ul style="list-style-type: none"> • 第一个选址和环境影响评估工具讲习班已经完成 • 最后环境影响评估选址和环境影响评估指导正在编写 • 另外两个关于填埋设计和案例研究的讲习班仍有待于举办 (下一次讲习班预计于 11 月举行) • 累计完成了 33% 	旨在确定国际良好填埋做法并使之适合极干旱地区的技术项目。该项目正在协助建立巴塞尔公约区域中心经营大型项目的能力。该讲习班的形式有利于鼓励与会者的能力建设。一旦制定了所有准则, 将分发给该区域的所有联络中心, 因此使这些国家将能够更好地制定并执行适合其当地条件的填埋项目。	A、F、H -

战略计划领域	执行者和项目名称以及(巴塞尔公约费用 + 其它资源)	已完成的产出和剩余的 %	关于与战略计划的关系的评论	其它战略计划领域
	巴塞尔公约萨尔瓦多和特立尼达和多巴哥 - 拟定一项对使用过的铅酸电池实行无害环境管理的区域战略 (75,521 美元 + 70,000 美元的其它资金)	<ul style="list-style-type: none"> 指导委员会已经设立 指导委员会第一次会议已经举行 对铅酸电池实行无害环境管理的区域战略草案已经拟定 第二次会议和战略的最后定稿正在准备当中 从几个来源收到了额外资金, 以便扩大该项目 累计完成了 50%, 正在等待拨款, 然后再完成第二部分 	解决中美洲和加勒比区域的一个重点废物流程。建议与各阶层的利害关系者结成伙伴关系, 包括与该区域的各国政府、区域政治组织、专门机构、工业界、学术部门和非政府组织结成伙伴关系, 制定一种区域办法。其目的是通过推广一种区域性环境无害办法将《巴塞尔公约》作为一种解决该区域已使用过的铅酸电池问题的适当的机制。可能对其它区域具有重要的推广的意义。	H、F
	巴塞尔公约区域中心特立尼达和多巴哥 - 按照《巴塞尔公约》和船舶污染公约拟定一项对使用过的石油实行环境无害管理的区域战略 (75,521 美元 + 55,000 美元的其它资金)	<ul style="list-style-type: none"> 第一次区域评估讲习班已经举行, 与该区域的各国商定了取得进展的办法 各国将执行一个国家项目 仍然将举办后续区域性讲习班 累计完成了 40% 	解决加勒比区域的一个重点废物流程。通过不同的国家办法制定一种区域战略。目的是推动制定关于联合执行船舶污染公约和《巴塞尔公约》的区域和国家政策。	F
	巴塞尔公约区域中心北京 - 亚洲及太平洋区域电子废物进口以及对其实行环境无害管理调查 (87,302 美元)	<ul style="list-style-type: none"> 调查表的设计已经完成 已经选定了参与国家 已经部分选定了参与国家的国家顾问(柬埔寨已经被确定)。马来西亚、泰国和菲律宾几乎已经选定了顾问。其它国家还在确定。 电子废物国家讲习班将在一些国家里举办 项目将在 2005 年第一季度完成 	这是一个旨在全面了解一种废物流程在一个区域中转移的全面项目。该项目确实可用而且具有针对性。它提供了重要的基准信息, 使该区域各国能够更好地采取行动来解决电子废物问题	D、I、F
	巴塞尔公约区域中心印度尼西亚 - 选定成员国中危险废物生成编目试验项目 (68,111 美元)	<ul style="list-style-type: none"> 一份危险废物编目调查问卷已经制定 该调查问卷已经发送给该区域各国进行测试 已经选定另一个国家(菲律宾)并协助它完成一份全面的国家编目 利用国别研究作为一种案例研究, 来按照该区域的情况修改《巴塞尔公约》危险废物手册 累计完成了 50%, 目前已经选定菲律宾作为案例研究 	这个项目对能力建设采用案例研究的办法, 而不是像柬埔寨铅酸电池项目那样采用一种纯粹的培训办法, 其目的是通过在实践中实习的办法来建立能力。该项目将就编目问题提出针对该区域具体情况的新的指导, 因此该项目可以加以推广。	
	巴塞尔公约区域中心莫斯科 - 关于监督和控制危险废物越境转移及其处置问题的现有国家和国际立法审查的准备工作 (36,860 美元)	<ul style="list-style-type: none"> 第一次专家会议已经举行(2004 年 4 月) 正在收集关于危险废物越境转移和对其实行无害环境管理的立法的资料 翻译工作已经部分完成 第二次会议已经举行(2004 年 9 月) 正在进行分析 累计完成了 75% 	这一项目旨在使选定国家的决策者有机会了解并改进或制定关于监督和控制危险废物越境转移和对其实行环境无害管理的国家立法。	I、F
	约旦 - 在材料综合寿命周期管理的前提下中小型企业中对危险废物的管理 (43,512 美元+76,000 美元)	<ul style="list-style-type: none"> 第一次全国讲习班已经完成, 并将对工业活动进行全国性调查 第一份准则草案已经拟定 累计完成了 60% 	这是研究中小型企业中最大限度减少危险废物的情况的第一个项目, 而中小型企业通常在许多发展中国家的经济中占最大的比例。很有可能推广使用。	A、G

战略计划领域	执行者和项目名称以及(巴塞尔公约费用 + 其它资源)	已完成的产出和剩余的 %	关于与战略计划的关系的评论	其它战略计划领域
	孟加拉国 - 在达卡举行的关于对生物医疗废物实行环境无害管理的培训 (42,308 美元)	<ul style="list-style-type: none"> 该项目设想就如何处理医疗废物向达卡各医院的各种工作人员提供培训 谅解备忘录仍在讨论中 	这是一个涉及《巴塞尔公约》的一种重点废物流程的培训项目。该项目还试图通过诊所同私营部门接洽。	A、H
F - 发展巴塞尔公约区域中心	南非 - 建立一个供该区域各国使用的数据库 (19,581 美元)	<ul style="list-style-type: none"> 建立一个载列从该分区域收集的资料的数据库, 象网页一样便于查阅资料 为网站上可查阅的各组织、专家、项目和出版物建立了搜寻和结果网页 (见 www.baselpretooria.org.za) 累计完成了 100% 	更新的数据库和网址的结合便利查阅该中心网络上关于各组织、专家、项目和出版物的信息。在整个区域范围内增强了联网, 而且更经常性地修订利害关系者的信息。今后将需要定期修订。这一项目将协助巴塞尔公约区域中心更容易地为其组成国家提供服务。	G、E、H
G - 提高意识	没有任何项目着眼于这一领域			
H - 伙伴关系	巴塞尔公约区域中心斯洛伐克 - 关于为在选定的中欧和东欧国家里对持久性有机污染物实行环境无害管理制定一种区域性办法的区域讲习班 (52,709 美元)	<ul style="list-style-type: none"> 已经就对持久性有机污染物实行环境无害管理的区域性办法提出了建议 就如何对持久性有机污染物进行国家编目提出了建议 制定了消除持久性有机污染物的国家战略 就在考虑到成本效益的情况下现在有哪些技术可以被选用来对持久性有机污染物进行环境无害的运输、储存和销毁进行了第一次调查 在该区域提高了对持久性有机污染物问题的政策意识 累计完成了 100% 	该项目极大地推动了提高决策者的认识, 从而使他们承认有必要在该区域内采取一种合作性办法, 以便有效地处理作为废物的持久性有机污染物。这些建议包括: <ul style="list-style-type: none"> 确保关于持久性有机污染物的各种区域性举措之间的协同和协调 制定并执行宣传战略, 例如宣传材料、媒体倡导、教育材料等。 分享与管理消除持久性有机污染物废物和有关废物(过期农药)有关的所有方面的知识和经验, 并提供一个讨论的平台 	E、F
	斯洛伐克 - 加强化学品公约和危险废物公约之间合作问题讲习班 (25,858 美元)	背景文件: <ul style="list-style-type: none"> 有关废物流程(多氯联苯、持久性有机污染物、消耗臭氧层物质等)越境转移和防止、侦查和监测其非法贩运问题 对这些废物流程的无害环境管理 关于与这些废物流程有关的技术能力、现有技术和准则的情况 关于该讲习班所吸取的经验教训的出版物, 其中应包括一份关于加强参与执行四项有关多边环境协定的主管部门之间今后合作的计划 <ul style="list-style-type: none"> 最后报告 累计完成了 100% 	该项目探讨了多边环境协定之间的协同作用, 以便加强执行所有这些协定。这种旨在以一种协调的方式执行这些公约的办法推动了对化学品和废物采取一种合作性办法	E
I - 执行情况	没有任何项目着眼于这一领域			