

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ,
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



Distr.
GENERAL

Рабочая группа по развитию промышленности
и предпринимательства

TRADE/WP.8/AC.1/SEM.22/2003/3
23 January 2003

ГРУППА СПЕЦИАЛИСТОВ ПО
РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**Региональный форум на тему "Социальные аспекты
и финансирование реструктуризации промышленности"**

Москва, Российская Федерация, 26-27 ноября 2003 года

ДОКЛАД О РАБОТЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ФОРУМА

В этом документе представлены результаты работы Регионального форума на тему "Социальные аспекты и финансирование реструктуризации промышленности", который был организован совместно Международной организацией труда и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций по приглашению и в сотрудничестве с правительством Российской Федерации. Региональный форум был проведен 26 и 27 ноября 2003 года в Академии народного хозяйства, Москва, Российская Федерация.

Введение

1. В работе Регионального форума приняли участие 139 представителей правительств, частных компаний, трудовых союзов и академических кругов от 15 стран - членов ЕЭК ООН. На форуме также присутствовали представители Международной организации труда и Европейской комиссии.
2. Региональный форум был открыт исполняющим обязанности министра промышленности, науки и технологии Российской Федерации г-ном Андреем Фурсенко. Он подчеркнул значение реструктуризации промышленности на нынешнем этапе процесса перехода к рынку, идущего в странах СНГ. В то время как нынешние, краткосрочные задачи реструктуризации уже были рассмотрены, процесс долгосрочной

или стратегической реструктуризации во многих странах региона еще не начинался. Правительства стран с переходной экономикой должны играть активную роль в разработке планов стратегической реструктуризации секторов и экономики в целом. Таким образом, они должны также содействовать налаживанию сотрудничества основных участников, вовлеченных в этот процесс. Такое сотрудничество является краеугольным камнем в преодолении трудностей, создаваемых процессом реструктуризации для рабочих, потерявших свои места. Пожелав участникам Регионального форума успеха в рассмотрении поставленных задач, г-н Фурсенко выразил убеждение в том, что обмен информацией по наилучшей практике социально ответственной реструктуризации в различных странах региона будет способствовать достижению эффективности этого процесса.

3. Участников Форума также приветствовали исполняющий обязанности заместителя Исполнительного секретаря ЕЭК ООН г-н Патрис Робино и директор Группы МОТ для Восточной Европы и Центральной Азии г-жа Полин Барет-Рид.

Резюме обсуждений

4. Участники Регионального форума обсудили пути и средства решения социальных проблем, возникающих в ходе реструктуризации неконкурентоспособных отраслей. Они обсудили, в частности, проблему увольнений и имеющихся способов поддержки уволенных рабочих и их семей. Одним из средств обеспечения надежности занятости или расширения возможностей занятости служащих считается проведение профессиональной переподготовки рабочих. Некоторые ораторы выразили общее мнение относительно роли новых, самостоятельных предприятий, появляющихся в результате реструктуризации, что открывает в конечном итоге более широкие возможности занятости. Особое внимание в ходе обсуждений было уделено проблемам, с которыми сталкиваются градо- и районообразующие предприятия, а также преимуществам, которые дают промышленно-территориальные кластерные объединения. Специальное заседание на Форуме было посвящено вопросам применения накопленного опыта прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и их роли в процессе реструктуризации промышленности, а также их потенциалу в разрешении социальных проблем, возникающих в ходе процесса реструктуризации.

5. В ходе обсуждений на Региональном форуме было подтверждено, что реструктуризация промышленности в отдельных восточноевропейских странах и странах СНГ проходит различными темпами. В то время как ее краткосрочные цели уже по крайней мере частично достигнуты в большинстве государств, которые намерены присоединиться к Европейскому союзу в ближайшем будущем, модернизация предприятий, унаследованных со времен центрального планирования экономики, в

настоящее время все еще идет в других странах региона (например, Румынии, Болгарии, Хорватии, Российской Федерации, Украине, Казахстане) и в целом является одной из задач на будущее для некоторых других стран с переходной экономикой.

6. Обследования, проведенные по компаниям стран СНГ, подтверждают, что существует большое число компаний, которые завершили, находятся в процессе или планируют проведение процесса реструктуризации своего производства в ближайшем будущем. В то же время соответствующие экономические исследования указывают на ряд нежелательных или контрпродуктивных результатов поспешного разукрупнения предприятий, проводимого без должного планирования и учета обстановки. Например, в легкой промышленности России такой вид реструктуризации, применявшийся в середине 90-х годов, привел к массовому оттоку квалифицированных сотрудников и утере "ноу-хау", и поэтому рост в этом секторе сталкивается с проблемами в сфере предложения, включая проблему отсутствия подготовленного должным образом рабочего и технического персонала.

7. Негативные оценки уменьшения размеров предприятий, в ходе которого должное внимание не уделялось жизненным планам уволенных сотрудников, также поддерживались и представителями МОТ. Они подчеркивали, что стратегия реструктуризации должна основываться на согласии всех заинтересованных участников процесса, т.е. нанимателей, служащих и правительств, и ее результаты должны оцениваться совместно. В то же время приводился тезис о том, что поддерживающие меры со стороны правительств и нанимателей не должны "просто" гарантировать занятость и заработную плату, но также и поощрять профессиональную и территориальную мобильность сотрудников и что этот элемент имеет особую важность для стран с переходной экономикой с низкими доходами.

8. Участники форума решили, что в целях обеспечения адекватного ответа на проблемы в сфере предложения, возникающие в связи с изменениями спроса на рынке, реструктуризация, с одной стороны, должна проводиться достаточно быстрыми темпами, а с другой стороны, должна четко увязываться с долгосрочной стратегией компании, включая планы развития ее людских ресурсов. Временная приостановка найма новых сотрудников не должна вести к ухудшению возрастной структуры компании, в то время как особые усилия следует прилагать в направлении поощрения профессиональной подготовки и переподготовки молодых рабочих. В то время как эффективность переподготовки уволенных рабочих как средства расширения их возможностей трудоустройства является различной в различных отраслях и странах, участники Форума согласились с тем, что сотрудники компаний должны постоянно повышать уровень своих профессиональных навыков в течение всего срока службы, при этом за правило должен

быть взят принцип проведения постоянного обучения. Они подчеркнули, что лишь постоянная и последовательная профессиональная подготовка и приобретение новых специальностей могут создать основу устойчивой структуры занятости в формирующейся структуре наукоемкой экономики.

9. Участники от развитых стран и стран с переходной экономикой представили примеры опыта своих стран по борьбе с потерями рабочих мест и доходов, связанных с реструктуризацией. Примеры успешного опыта реструктуризации, которые были представлены на Региональном форуме (предприятия черной металлургии Люксембурга, угольная промышленность России, предприятия "Грэнджмауф" компании "Бритиш петролеум" в Соединенном Королевстве, сталеплавильные заводы в районе Остравы в Чешской Республике), подтвердили важность необходимой правительственной поддержки предприятиям в решении социальных проблем, связанных с их реструктуризацией. Особый интерес для правительств стран с переходной экономикой и органов местного управления может представлять опыт правительства Люксембурга, которое в ходе реструктуризации неконкурентоспособных сталеплавильных заводов приступило к широкомасштабной программе развертывания строительных работ с высокой степенью занятости, внедрило систему гарантий заработной платы для временно перемещенных на другие должности рабочих и приступило к изменению законов, способствующих государственному финансированию раннего выхода на пенсию, профессиональной переподготовке и частичной компенсации потерь в заработной плате в результате изменения характера специализации. Участники Форума отметили, что опыт компании "Росуголь" (государственная компания угольной промышленности) является весьма поучительным; эта компания оказала финансовое содействие созданию новых предприятий в ряде городов и районов, сформировавшихся только лишь в результате наличия угольных компаний, и финансировала переселение работников угольных компаний и их семей из районов Дальнего Севера Российской Федерации. При оценке роли правительств в снижении степени трудностей уволенных рабочих, связанных с процессом реструктуризации, участники подчеркнули, что результаты правительственного вмешательства должны сопоставляться с их издержками. Были также отмечены некоторые негативные аспекты правительственной поддержки, к примеру потеря предприятием высококвалифицированного персонала в результате выделения слишком больших средств по программам раннего выхода на пенсию.

10. На форуме были также обсуждены меры, принятия которых Европейская комиссия требует от соответствующих предприятий и которые направлены на смягчение негативных последствий реструктуризации для занятости и доходов рабочих. Участники подчеркнули, что директивы, определяющие процесс консультаций социальных партнеров по вопросам, затрагивающим интересы рабочих, а также рекомендации

компаниям, направленные на избежание сокращения штатов, в особой степени относятся к странам с переходной экономикой, где проходит широкомасштабная реструктуризация. Опыт, приобретенный в Европейском союзе и странах, к нему присоединяющихся, говорит о том, что в ряде случаев консультации и диалог между руководством компании и представителями трудящихся способствовали формированию взаимно приемлемых планов реструктуризации и в некоторых случаях (пример фабрики "Данон" в Венгрии) предотвратили планировавшееся закрытие предприятия.

11. Использование эффективной поддержки со стороны правительства и местных властей по оказанию помощи уволенным рабочим и их семьям в значительной степени содействует целям предприятий, проходящих процесс реструктуризации. В то же время ряд ораторов подчеркнули роль эффективного управления на уровне предприятия в качестве одного из предварительных условий проведения успешной реструктуризации (пример предприятия черной металлургии "Арбед" в Люксембурге, "Форд" и "Бритиш петролеум" в Соединенном Королевстве). К примеру, в результате высокоэффективной помощи, оказанной уволенным по сокращению штатов рабочим компании "Бритиш петролеум", около 80% этих рабочих нашли другие виды занятости в течение года после сокращения штатов компании на одном из промышленных объектов в Соединенном Королевстве в 2001 году.

12. В конечном итоге реструктуризация должна сочетаться с комплексной политикой, предусматривающей экономическое, социальное и экологическое воздействие корректирующих производств мер, которых требует рынок. Такая политика должна увязывать гибкость, которая необходима предпринимателям, со стабильностью, которую требуют работники. Она также должна сочетать детальный анализ перспективных сравнительных преимуществ предприятий, проходящих процесс реструктуризации, при точной оценке экономического потенциала их географического положения. В результате этого может быть разработана долгосрочная стратегия устойчивого развития предприятия. Такие стратегии были разработаны с помощью ТАСИС и при участии всех крупных заинтересованных партнеров, включая местное население, для ряда градообразующих районов Российской Федерации (горнодобывающие предприятия). Они доказали свою эффективность, содействуя долгосрочному планированию и разработке программ местного развития. Участники форума отметили, что такой опыт должен быть перенесен на другие страны этого региона.

13. На форуме было проведено изучение опыта, накопленного при оказании поддержки вновь образованным компаниям и предприятиям, направленного на модернизацию структуры регионального бизнеса и социальной инфраструктуры, а также на создание новых возможностей обеспечения занятости. Некоторые ораторы подчеркнули

потенциальные возможности специальных фондов Европейской комиссии по развитию предпринимательства, а также значение государственной политики, ведущей к созданию предприятий и замене неконкурентоспособных предприятий их современными вариантами. В качестве примера в этом случае упоминалось преобразование и замена сталеплавильных предприятий в Соединенном Королевстве нефтехимическими предприятиями.

14. В странах, где сектор финансовых услуг является относительно развитым, особенно в тех случаях, когда помощь со стороны государства или международных организаций отсутствует, финансированию реструктуризации могут способствовать коммерческие банки. На форуме было проведено обсуждение видов финансирования, имеющихся для проведения процесса реструктуризации предприятий в странах с переходной экономикой, и препятствия в области регулирования обеспечения постоянного потока частных средств (к примеру, отсутствие или неадекватность регулирующих положений по обеспечению кредита и лизинга). Был сделан вывод о том, что оперативный процесс реструктуризации финансового сектора и развитие современных финансовых услуг будут содействовать реструктуризации неконкурентоспособных предприятий и могут облегчить финансовое бремя правительств.

15. Примеры, приведенные на форуме, показали, что прямые иностранные инвестиции могут быть весьма эффективными при реструктуризации промышленности. Отмечалось, что даже в условиях отсутствия существенных дополнительных инвестиций введение современных методов регулирования издержек и организации труда иностранными партнерами, а также финансовая дисциплина при операциях купли-продажи могут привести к значительному росту показателей продуктивности и рентабельности. Например, в Беларуси иностранному стратегическому инвестору из Австрии ("АТЕС Handels GmbH") в течение относительно короткого периода времени (полтора года) удалось практически удвоить объем продаж и прибыльности, а также увеличить долю экспорта стекольного завода Элизово с 50% до 70%. Подчеркивалось, что для обеспечения успеха процесса реструктуризации иностранный инвестор должен четко представлять потенциальные возможности соответствующего предприятия и его место в системе международного производства и сбыта. Подчеркивалось, что недавний опыт стран с переходной экономикой говорит о том, что общая производительность и конкурентоспособность предприятий с иностранным участием в целом выше, чем на чисто "национальных" предприятиях (например, в Казахстане). В то же время делегаты считают, что роль прямых иностранных инвестиций в реструктуризации предприятий следует и далее изучать, а информацию по наилучшим методам в этой области следует предоставлять правительствам стран с переходной экономикой.

16. Участники Регионального форума обсудили сферу промышленно-территориальных кластерных объединений как одного из средств экономического оживления мало- и слаборазвитых районов. В нескольких выступлениях по этому вопросу отмечалось, что системный подход к образованию кластерных объединений в нескольких регионах Украины (например, в Хмельницкой области) или Чешской Республике (район Остравы) позволил проводить разработку новых технологий на местном уровне, замещая товарами и сырьевыми материалами, производимыми на местном уровне, ряд их импортируемых аналогов, и позволил добиться крупных дополнительных положительных преимуществ для всей структуры местной экономики. Отмечалось, что в комбинации с другими методами развития предпринимательства создание кластерных объединений могло бы стать весьма эффективным при разрешении проблем градо- и районообразующих предприятий.

17. Участники рекомендовали секретариату ЕЭК ООН разослать материалы Регионального форума правительствам стран ЕЭК ООН и всем желающим получить такие материалы.

18. Результаты работы Регионального форума будут сообщены на заседаниях Рабочей группы по развитию промышленности и предпринимательства ЕЭК ООН на ее пятой сессии в феврале 2004 года.
