



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/L.416
25 April 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

第十二届会议

加纳，阿克拉

2008年4月20日至25日

议程项目 8(c)

第七互动主题圆桌会议概要

发展最不发达国家的生产能力

1. 圆桌会议德国联邦经济合作与发展部副署长 Jürgen Zattler 先生担任主席。孟加拉国大使 Debapriya Bhattacharya 先生主持会议的讨论。作专题发言的有：联合国工业发展组织总干事 Kandeh Yumkella 先生、联合国非洲经济委员会副秘书长兼执行秘书 Abdoulie Janneh 先生、毛里塔尼亚商业和工业部长 Sid'Ahmed Ould Raiss 先生、乌干达制造商协会咨询与信息服务处处长 William Kalema 先生、世界银行驻联合国日内瓦办事处和世界贸易组织特别代表 Richard Newfarmer 先生、联合国人类住区方案副秘书长兼执行主任 Anna Kajumulo Tibaijuka 女士。

2. 会议协商一致认为，生产能力应该放在促进最不发达国家持续增长和减轻贫困的国内国际政策的中心位置。这就要求在政策范围上由窄到宽的转变，即从注重千年发展目标转为促进经济增长和实现这些目标。会议认为，反过来，增长政策不应只关注分配效益，而还应争取利用自然资源和人力资源，加速资本积累，建设技术能力。与会者赞扬贸发会议在《最不发达国家报告》中的研究和政策分析，并认为下列措施是国内国际最重要的优先事项。

3. 会议认为，最不发达国家必须制定一项政策，这项政策必须国内拥有，适合当地需求，而且能适应国内国际情况的变化。世界经济正处在转折点上。全球经济增长惊现减慢，将造成国际贸易增长放慢，流入最不发达国家的私人资金减少，加剧对出口市场和外国直接投资的国际竞争。

4. 建设生产能力，就要求相应增加投资，基本上必须从国内外私人储蓄中融资。政府必须对用于公私投资的储蓄和资本形成规定奖励措施。还必须加强金融制度，以有效募集并适当输送资金。政府还应争取吸引外国直接投资，并用以发展国内企业。会议认为，官方发展援助应对私人储蓄作补充。

5. 还必须制定措施，提高资本和劳动的生产力，特别是要采取技术学习和革新措施。建设技术能力，有助于生产商的出口达到国际市场要求越来越严格的质量标准和认证要求。与会者说，最不发达国家应该利用与全球经济的接轨，争取以技术为驱动，提高生产力。可以制定关于科技和革新的政策，加速技术学习。

6. 最不发达国家要发展生产能力，不得不要处理一系列供应方的制约因素，其中最重要的有：

- (a) 有形基础设施，特别是能源、运输和通信。能源供应是关键，加上运输和通信，就能实现经济代理人的国内国际连接；
- (b) 社会基础设施薄弱，特别是卫生教育设施差，造成人力资源、技能和管理能力供应不足；
- (c) 金融制度薄弱；
- (d) 对研发、技术学习和革新制度的投资不足。

7. 会议认为在发展生产能力时必须考虑进对环境可持续性的关注，并采取措
施适应气候变化。

8. 会议认为，最不发达国家以部门为导向的发展生产能力战略应该包括以下农业、工业和服务业：

- (a) 农业必须得到新的国内国际政策的注意。农业必须增加投资和技术升级。新一代农业政策不应只注重农业生产，还必须根据农商业和价值链的发展情况予以拟订。必须在主要作物与经济作物之间求得平衡，这样，既能加强粮食保障，也能增加出口；

(b) 工业发展，为的是应对最不发达国家对生产、就业和出口多样性的需求。发展工业，就必须要以公私部门之间的对话和共识为基础，制定新型的工业政策；

(c) 发展农商业和工业，必须要有高效率的商业服务。这不仅要包括运输和物流，而且还要包括金融、咨询和其他知识密集型的服务。

9. 虽然农业发展对大多数最不发达国家至关重要，而且当前的全球粮食危机突出说明了对农业发展的忽视，但是，在二十一世纪上半叶，最不发达国家的人口和贫穷越来越向城市集中。必须扩大第二和第三产业部门，因为它们能创造就业，吸收脱离农业的过剩劳动力，从而减少贫穷。结构性改革必须注重所有经济活动部门中知识密集程度更高的商品和服务。

10. 企业是建设生产能力的基础，私营部门可以发挥关键作用。微型企业能对贫穷管理作出贡献，但企业的建设必须要发展中小型企业(“缺失的中间环节”)。发展私营部门，其前提条件是和平、稳定、法制、可以预见、透明、税务平等和民主习惯。必须发展新形式的公私伙伴关系。妇女能对生产能力的发展作出重大贡献。她们在发展中国家开办了比例非常大的微型企业，女企业家是私营部门发展的一支重要力量。

11. 要发展，就必须要建立一系列安全网，特别是在粮食和能源保障以及环境管理领域。公共政策必须注意增长的分配效应，以确保大多数人口能分享增长的利益，并避免内部冲突。

12. 上述国内政策和战略必须要有新的，更加有效的国际支持性措施给予补充，特别是在援助、贸易和投资等领域。

13. 与会者认为，要支持最不发达国家发展生产能力，官方发展援助必须

(a) 增加金额；

(b) 改变构成成分，以支持经济基础设施和生产部门，扩大最不发达国家的知识；

(c) 更有效地提供；

(d) 更加以需求为驱动，包括私营部门和民间社会的关注。

14. 会议认为，贸易援助和改进的综合框架应该是最不发达国家发展生产能力的有效途径。

15. 此外，与会者认为，最不发达国家在主要市场上买卖商品，应该享受免税和免配额。这种措施必须辅之以优惠的原产地规则和消除非关税壁垒。最不发达国家的政府还必须灵活地采取农业、贸易和工业政策，以促进当地增值和技术学习。在服务提供者临时流动方面，还应改进对最不发达国家的准入条件。

16. 发展伙伴还应考虑本国措施，鼓励更多的外国直接投资流向最不发达国家，并帮助从中获得更多的技术知识。

17. 拟订和落实国内政策和国际支持性措施，都必须以从家庭一级到国家和全球各级的善政为基础。

-- -- -- -- --