



联合国 贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/L.376
16 June 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

第十一届会议

2004 年 6 月 13 日至 18 日，圣保罗

利用直接外资增强出口竞争力

交互式主题会议

2004 年 6 月 15 日 — 贸发会议秘书处编写的摘要

1. 这次由贸发会议和世界投资促进机构协会联合举办的会议，在有必要建立发展中国家具有国际竞争力的生产能力这一背景下，重点讨论了相关政策在争取使外国直接投资(直接外资)产生更大的发展益处方面的作用问题。会议进行了积极的、交互式的、活跃的讨论。这次会议共有五名专题小组讨论成员，有 20 多名部长级官员做了发言，国际组织、公民社会和私营部门的代表在会上发表了一些看法。

2. 一些与会者强调，直接外资给吸收投资的经济体提供着重大的发展益处，包括获取资本、技术、知识、进入市场以及获取供应来源等。因此，辩论的焦点已经不再是直接外资是否应当得到促进，而是如何在最大程度上获取直接外资的益处，同时减少与直接外资相关的风险。发展中世界面向出口的直接外资目前仍然高度集中，而且不能将此种投资流动产生的益处认为是理所当然的。所以，设法均衡地分配益处仍然是整个国际社会面临的一项挑战。

3. 会议提及了一些政策挑战，包括如何：

- 在仍然与全球经济脱钩的国家促进面向出口的直接外资；
- 避免出现外国公司和当地公司之间的联系有限的飞地式局面；

- 确保将服务移至境外带来的发展益处；
- 将投资促进努力纳入涵盖面更广的发展战略；
- 协助发展中国家改善投资环境并传播投资机会。

4. 会议的辩论强调，有必要在所有上述领域执行积极的政策，同时认为，投资吸收国和公司总部所在国在这方面都承担着责任。

5. 在利用直接外资增强出口竞争力方面做得最为成功的国家的经验表明，需要创造一个恰当的政策和体制环境，以便对市场力起到补充作用。与会者特别提到，需要建立稳定、可预测和可靠的投资框架，建立高效率的基础设施（如信通技术和运输基础设施），还需要努力开发恰当的技能。积极主动的投资促进也往往非常重要。一些发言提醒注意获取面向出口的直接外资方面竞争过于激烈的可能性。与会者在刺激措施的有效性方面的看法不一，同时，一些发言者认为，应当避免向外国投资者提供的待遇优于本国投资者现象的发生。另一些发言者主张实行据以能够“以最佳方式实现发展”而不是快速进入谷底的政策。

6. 与会者再三强调，需要避免公司总部所在国有害的保护主义做法。处在各种发展水平的国家采取的限制贸易的做法，仍然在阻碍着发展中国家的关键出口领域出口带动增长和发展的潜力的发挥。贸易自由化需要辅之以逐步建立生产能力的努力。一些政府采取对提供有助于减轻发展中国家贫困的投资的公司实行特别奖励的做法。发达国家采用的贸易优惠办法也促使一些最不发达国家能够进行面向出口的生产。

7. 与会者讨论了服务领域正在出现的出口机会。发言者认为，只要有利的国内和国际环境得到保持，就很可能有更多的发展中国家得益于将服务移至境外。美国和欧洲将服务移至境外方面的证据显示，探索开展此种活动的公司的竞争力有了很大提高。许多发展中国家在这一领域拥有比较优势——大量具有竞争力的劳动力和低费用技能等。鉴于公司在技能、语言、时区和地区存在等方面的多样性需求，在货物出口方面可能被认为不具竞争力的国家，或许在服务方面处于较为有利的位置。

8. 国际性调整——不论在货物方面还是在服务方面——通常都需要发达国家进行调整进程。在这方面，将服务移至境外也不例外。无疑，鉴于形势发展的速度可能极快，因而可能需要更为密切关注对直接相关的工人产生的潜在影响。

9. 除了吸引直接外资这一问题以外，与会者指出，在本国能力较为完备而且具有竞争力的情况下，直接外资就能对发展作出最大贡献。与会者认为，促进外国联营公司与本地公司之间建立更为密切的联系，是利用面向出口的直接外资方面的一项关键的政策工具。与会者特别提及了贸发会议在这方面开展的活动，包括在巴西和乌拉圭开展的活动。

10. 鉴于跨国公司安排其国际活动的方式的改变，有必要持续监测国家和国际两级的政策办法。在这方面，有与会者指出，各国为了争取实现发展目标，需要保留足够的政策空间。

11. 会议进行的辩论提到了贸发会议秘书处能够帮助处理更为均衡地分配跨国公司的活动产生的益处这一问题的领域。首先，为改善发展中国家的投资环境而提供的得到加强的技术援助可以包括投资政策审评，投资咨询讨论会，帮助谈判双边和区域投资协定以及推广最佳做法等内容。其次，继续努力改进投资机会传播状况的工作可以包括编制投资指南，基准制定工具（如“投资罗盘”等），以及执行与投资促进方面的优政相关的项目等。第三，可以进一步重视旨在增加直接外资的益处的政策。具体来说，分析国家和国际两级可能的政策办法的工作应当深入进行。

12. 但是，仅依靠贸发会议处理上述问题是不够的。为了利用现有资源 — 资金和智力资源 — 需要与国家和国际两级的其他组织、私营部门及公民社会密切合作。这就需要加强现有的关系。为了改善稀缺资源的使用状况，帮助发展中国家特别是最不发达国家从直接外资中获取更多的益处，增强其生产能力并融入全球经济，现在需要携起手来，落实共同的“投资促进发展伙伴关系”。

-- -- -- -- --