



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
LIMITED

TD/L.369
13 June 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Одиннадцатая сессия
Сан-Пауло, 13-18 июня 2004 года

**ФОРУМ ПО МНОГОСТОРОННОСТИ И РЕГИОНАЛИЗМУ:
НОВЫЕ ВЗАИМОСВЯЗИ**

8 июня 2004 года, Рио-де-Жанейро - Резюме, подготовленное
секретариатом ЮНКТАД

1. Организованный в преддверии ЮНКТАД XI "Форум по многосторонности и регионализму: новые взаимосвязи" был проведен в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в сотрудничестве с БНДЕС (Банку ди Десенволвименту) и ФЖВ-Рио (Фундасан Жетулиу Варгас). Основой для обсуждения послужила записка секретариата ЮНКТАД "Многосторонность и регионализм: новые взаимосвязи".
2. Во всех регионах мира быстро эволюционирует новый регионализм, особенно после создания ВТО. В ВТО были представлены уведомления примерно о 300 РТС, и приблизительно 200 таких соглашений в настоящее время находятся в действии. Они включают в себя соглашения Юг-Юг, Север-Север и Север-Юг. Они останутся неотъемлемым элементом международной торговой системы. Зарождение этого нового регионализма выдвигает на передний план множество вопросов. Одним из них является вопрос о его воздействии на многостороннюю торговую систему (МТС), в том числе вопрос о том, является ли региональная интеграция опорой или препятствием для многосторонности. Это связано с элементом несовместимости РТС и МТС, поскольку такие соглашения представляют собой исключения из принципа НБН. РТС могут ослабить МТС и нанести ущерб развивающимся странам. С другой стороны, в зависимости от своего характера и содержания они могут способствовать укреплению

МТС и принести значительные выгоды развивающимся странам. Этот вопрос остается открытым и заслуживает дальнейшего изучения в рамках аналитической работы.

3. Фактически ввиду расширяющегося и параллельного участия стран в РТС поиск компромиссов между интеграцией на различных уровнях и сохранением пространства для маневра в политике развивающихся стран в деле определения и осуществления национальной политики в области развития и "поиск удобного форума" обретает стратегическое значение и влияет на перспективы переговорного процесса. Исключительно важно обеспечить, чтобы РТС способствовали укреплению МТС за счет сведения к минимуму их возможных негативных последствий и в то же время позволяли развивающимся странам получать максимальные выгоды в торговле на различных уровнях интеграции. Как МТС, так и РТС должны быть основаны на концепции "развитие плюс" в деле стимулирования социально-экономического развития, развития человека и борьбы с нищетой. Оценка и осмысление взаимосвязей и согласованности между РТС и МТС требуют также изучения последствий взаимосвязей между самими РТС. Например, существование инициативы АЗСТ наряду с субрегиональными и двусторонними торговыми и интеграционными процессами в Латинской Америке и Карибском бассейне повышает требования к переговорному капиталу стран и приводит к усложнению вопросов, требующих решения. Участие в многочисленных РТС создает колоссальное бремя для административного потенциала развивающихся стран. Особенно сильно это затрагивает такие малые страны, как члены Карибского сообщества.

4. Появление РТС Север-Юг представляет собой одну из наиболее ярких особенностей нового регионализма, порождающую новые проблемы и возможности для участвующих в них развивающихся стран. Эти РТС, по всей вероятности, будут создавать торговые потоки в силу существующих факторов взаимодополняемости. Мотивы развитых стран, участвующих в РТС Север-Юг, вытекают из отношений Север-Север и "конкурентного регионализма". Кроме того, регионализм используется в качестве средства расширения повестки дня в области торговли за те пределы, в которых это позволяет делать МТС. Например, такие вопросы, как права интеллектуальной собственности, инвестиции, конкуренция, окружающая среда, трудовые стандарты и государственные закупки, могут приводить к формированию РТС, построенных на концепции "ВТО-плюс". Это может ограничивать свободу и пространство для маневра в политике, которые имеются у развивающихся стран, и, следовательно, формировать комплекс норм "ВТО-минус". Подобные вопросы решаются в рамках региональных интеграционных группировок развивающихся стран, но порождают трудности при подходе к ним в контексте Север-Юг. Высокий уровень тарифной защиты в развивающихся странах делает взаимную либерализацию привлекательной для развитых стран. За новой активностью в отношениях между Севером и Югом кроются также стратегии ТНК.

5. РТС Север-Юг могут оказывать положительное или отрицательное влияние на развивающиеся страны в зависимости от ряда факторов, включая архитектуру и структуру этих соглашений, уровень существующей защиты и содержание и характер норм. Развивающиеся страны все больше участвуют в РТС с развитыми странами, привлекаемые возможностью превращения односторонних торговых преференций в договорные права в отношении лучших условий доступа к рынкам и выхода на рынки, ожидаемым увеличением потоков ПИИ и технологии и различными стратегическими причинами, например политическими соображениями. РТС могут служить также пробной средой для либерализации, унификации норм и совершенствования регулирующей среды и способствовать повышению торгового и инвестиционного статуса страны. Существуют некоторые возможные отрицательные факторы, такие, как уменьшение переговорного потенциала и сложности административного характера, касающиеся, например, правил происхождения. Интересам развивающихся стран особенно отвечают улучшение условий выхода на рынки, включая упрощение правил происхождения, взаимное признание стандартов и результатов испытаний, и меры по упрощению процедур торговли. Широко признается необходимость включения соглашения Север-Юг элементов асимметрии в форме ОДР в обязательствах и принципах, в частности в отношении степени отмены тарифных барьеров, переходного периода или норм, касающихся защитных мер и средств торговой защиты, таких, как минимально допустимые пороговые уровни. Странам следует определить национальные цели для достижения различной степени интеграции и выработать согласованный стратегический подход к переговорам. Важнейшее значение имеет четкое понимание последствий разрабатываемых соглашений и норм и круга охватываемых секторов.

6. Предполагаемые региональные соглашения об экономическом партнерстве между ЕС и государственными АКТ в рамках Соглашения Котону могут оказать воздействие на процесс региональной интеграции африканских стран, на политику в области развития и МТС. Для того чтобы эти соглашения отвечали потребностям развития, они должны включать положения об ОДР. Статья XXIV ГАТТ должна включать ОДР, с тем чтобы африканские страны могли лучше регулировать РТС и получать выгоды от участия в них. В качестве позитивной инициативы в данном направлении было отмечено недавнее предложение, представленной государствами АКТ в ВТО в отношении ОДР в статье XXIV ГАТТ.

7. Было подчеркнуто важное значение комплексного подхода к вопросам торговли и сотрудничества в РТС в целях обеспечения выгод для развития. Это имело место в случае Соглашения о свободной торговле стран Центральной Америки и в случае расширения принципов фондов социального сплочения и структурных фондов в рамках соглашений

ЕС. Другими примерами являются программы по развитию региональной инфраструктуры между Бразилией и Перу, Бразилией и Венесуэлой, Бразилией и Боливией и в рамках "Меркосур". Недавно принятое соглашение между, с одной стороны, Бангладеш, Индией, Мьянмой, Шри-Ланкой и Таиландом и, с другой стороны, ЕС также призвано содействовать расширению торговли в сочетании с развитием региональной инфраструктуры для улучшения связей и упрощения процедур торговли между его членами. Другими аспектами развития может быть снижение пиковых ставок таможенных пошлин в развитых странах; оказание поддержки в деле перестройки, технологической поддержки и технической помощи; облегчение перемещения работников; и разработка норм, касающихся мер торговой защиты.

8. Торговля Юг-Юг расширяется более быстрыми темпами, чем мировая торговля, и тем самым демонстрирует большой потенциал для дальнейшего роста. На Азию приходится наиболее значительная доля торговли Юг-Юг. Этот компонент торговли представляется особенно ценным, поскольку осуществляемая в его рамках торговля включает товары с высокой добавленной стоимостью и технологически емкие товары. Такая торговля осуществляется более активно на региональном уровне, и следует поощрять ее развитие на межрегиональном уровне, в том числе в рамках ГСТП. Торговля Юг-Юг является не альтернативой торговли Север-Юг, а дополнением к ней, поскольку страны Севера остаются ключевым рынком для стран Юга. В Африке регионализм является стратегией развития, направленной на увеличение эффекта масштаба и обеспечение интеграции в рамках различных субрегионов и всего континента, с тем чтобы стать трамплином для конкурентоспособного участия в мировой торговле. Например, страны КОМЕСА образовали ЗСТ и продвигаются к созданию таможенного союза. Более широкая стратегия в области развития была принята в АСЕАН, члены которой недавно приняли решение о создании экономического сообщества АСЕАН к 2020 году в интересах обеспечения более свободного потока товаров, услуг, капитала и людей. Эта же цель была намечена в рамках Андского сообщества и КАРИКОМ.

9. ЮНКТАД отводится важная роль в оказании помощи развивающимся странам в решении вопросов, касающихся взаимосвязи между многосторонностью и регионализмом и взаимодействия между РТС в условиях новой парадигмы в области торговли, развития и сотрудничества. Это может включать: а) налаживание обмена опытом, передовой практикой и извлеченными уроками между РТС; б) содействие установлению связей и обмену информацией между РТС; в) содействие формированию консенсуса и укреплению международного сотрудничества в изучении аспектов РТС, касающихся развития, и взаимосвязи с МТС; д) проведение оценки влияния РТС на развитие; и е) придание нового импульса ГСТП и ее укрепление.
