



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/WP/L.128
12 September 2007

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
中期计划和方案预算工作组
第四十九届会议
2007 年 9 月 10 日至 14 日，日内瓦

中期计划和方案预算工作组第四十九届会议报告草稿

2007 年 9 月 10 日至 14 日
在日内瓦万国宫举行

目 录

	<u>页 次</u>
一、开幕发言	2
二、组织事项	7

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。对个人发言的修改要求
至迟应于 2007 年 9 月 19 日星期三送交：

UNCTAD Editorial Section

Room E.8106

传真：022 917 0056

电话：022 917 1437

一、开幕发言

1. 贸发会议代理副秘书长提到关于中期审查的辩论结果以及最近其他关于贸发会议技术合作、更具体而言关于贸发会议在“贸易援助”倡议方面作用的政府间辩论结果。在这方面，她着重谈到，按照普遍的共识，拨用于贸易援助的资源应当确保通过多边组织提供援助。“全球公益物”的概念必须应用于普遍的与贸易有关的援助，应用于正在国家和区域一级执行的项目。她说，鉴于《知名人士小组的报告》所载建议，目前对贸发会议技术合作的审查特别重要。这些审查旨在改进贸发会议围绕重点突出的专题全球方案提供技术合作的能力，对捐助方的关注和受益者的需求作出响应。她介绍了贸发会议技术合作的主要特征和最近的趋势。有关分析性工作、政府间审议和帮助发展中国家的具体举措的结合继续是贸发会议技术合作的主要力量和创造性之所在。通过研究工作产生的援助方案正在增加，若干评价确认了其积极的结果，如关于国际经济议程关键问题的援助方案(第 166 段)，关于投资争端和投资协定谈判的课程以及关于加入世界贸易组织问题的方案。她补充说，贸发会议技术合作的力量还在于其全面性。她着重谈到，2006 年关于贸发会议技术合作财政特征的数据确认，人们要求并赞赏贸发会议的援助，贸发会议的援助正在增长，与上一年相比，提供的援助增加了 16%，达到历来的最高水平，数额为 3,500 万美元。她说，援助的提供在所有地区都有所增加，对最不发达国家的援助继续占援助总数的三分之一以上。

2. 有关资源的结构既复杂又零散，这是一个关注的问题和需要克服的弱点。因这一问题，她强调了秘书处的提议，即将区域和区域间业务合并为每个司的多年期、多捐助方专题信托基金。2008 年的年度计划可以由各司按照专题工作领域编制。从 2008 年起，捐助方将有三种选择办法；(a) 向新的专题信托基金捐款；(b) 继续向个别信托基金提供指定用途捐款；或(c) 二者结合。无法合并为多捐助方专题项目的基于国家的活动将继续通过个别信托基金执行。关于全系统一致的改革和《知名人士小组的报告》建议 18 的影响问题，她着重提到贸发会议面临的主要障碍和挑战，以及秘书处在这方面建议的 4 项实际措施。

3. 关于议程项目 4，她说，有关评价促进贸发会议内部继续学习，加强机构的外部信誉，促进所有成员更多地了解贸发会议的工作，并支持机构管理和监督

责任。工作组在独立原则的基础上参与贸发会议的评价，在使本组织更好地满足受益方的需求方面特别重要。今年，对投资领域的咨询服务进行了评价。她感谢外部评价队的报告，感谢挪威政府为评价提供资金。她说，在讨论深入评价之后，将讨论前些年关于加入世贸组织问题评价所提建议的执行情况以及关于第 166 段所述课程的进度报告。

4. 她介绍了提议的 2008-2011 年评价计划。鉴于各代表团在会议期间议程繁忙，以及贸发十二大可能引起的方案和预算修订问题，没有为 2008 年提议深入评价。因此，提议的评价计划为：(a) 2009 年，深入评价贸发会议的初级商品方案；(b) 2010 年，深入评价贸发会议科学和技术促进发展方案；和(c) 2011 年，深入评价贸发会议的特别方案。她鼓励工作组借此机会，在双方都有兴趣加强本机构的基础上，帮助界定贸发会议的评价议程。

5. 洪都拉斯代表代表 77 国集团和中国发言，强调该集团重视贸发会议的技术合作战略，其主要特征是，一方面为研究和分析工作提供一个紧密的接口，另一方面为业务的设计和执行为提供紧密的接口。鼓励贸发会议增加区域间项目的数目，特别是南南合作项目，并通过《综合框架》举措强化对最不发达国家的援助。为了提高开展技术合作项目的效率和一致性，77 国集团和中国支持《知名人士小组的报告》(TD/B/WP/195 号文件第三部分)关于设立若干专题信托基金的意见。最后，该集团强调了将贸易和发展问题纳入各国国家计划的重要性。在联合国全系统改革方面，77 国集团和中国表示准备进一步讨论贸发会议对“同一个联合国”试点国家主动行动的贡献问题，并愿意从秘书处得到这方面更多的信息。该集团赞赏向工作组提出的评价，因为这些评价使人们可以对贸发会议各方案进行有用的审查。该代表说，这些评价加强了方案对于捐助方的责任，而且更重要的是确保了这些方案对受益方有用。该集团表示支持评价进程。

6. 伊朗伊斯兰共和国代表代表 亚洲集团发言，表示该集团赞同 77 国集团和中国的发言，并特别提到诸如千年发展目标等全球会议的目标。他说，贸发会议在联合国系统中发挥着独特的作用，特别是在国际经济领域。贸发会议是金融、技术、投资和可持续发展领域综合处理贸易、发展和相关问题的协调中心。他强调需要为贸发会议技术援助调动更多的资源。亚洲集团支持将贸易和发展问题纳入国家计划的意见。最后，该集团要求提供关于联合国经常方案技术合作和发展

帐户资源对贸发会议各不同区域技术合作活动分配情况的信息。该代表欢迎提议的 2008-2011 年评价计划。他注意到，关于投资咨询方案的评价报告信息丰富，十分有用，亚洲集团各国业已从中获益。该集团期待着更多地了解先前评价所提建议的执行情况。

7. 巴西代表以拉丁美洲和加勒比集团的名义发言，表示该集团赞赏对文件更简洁，重点更突出的阐述。他说，《知名人士小组的报告》所载建议提及贸发会议技术合作的两个关键问题：改善预算外资金的融资结构，争取更为有效一致的实施，和贸发会议在联合国改革和开展国别一级业务方面的作用。他期待着对秘书处就此提出的提案进行有成效的讨论。关于建议 19，各项提案确认了 2003 年通过的技术合作战略商定的内容。他关切地表示，一些更加零散和迅速增多的小项目，虽有其活力，但并不一定体现贸发会议专业知识和任务的主体领域。他说，为满足捐助方议程的项目数量太多，但并不具体针对受惠方的真正要求和优先事项。他说，采取建立一项体制性机制的方式，确保实施响应捐助方和受惠方优先事项的业务，可实现大幅度地增强贸发会议的技术合作。为此，他说，秘书处提出与所有成员国开展磋商，探讨每个司在各自主要工作领域中考虑的援助问题，将可：

- (a) 辨明捐助和受惠双方的真正要求；
- (b) 评估政府间机构的研究工作和成果与技术合作活动相关程度；
- (c) 在确定如何为贸发会议调拨预算外资金的程序方面，增强透明度和连贯性；
- (d) 便利每个司的主管对无数正在实施的业务，以及应专题所需实行跨处合作的业务进行通盘监督。

8. 该代表表示希望，捐助方和受惠方达成一致，认清必须在设立综合专题信托基金方面取得重大进展。关于全系统范围的协调一致性和贸发会议国别一级业务的所涉影响，他说该集团主要关注的是贸发会议在贸易与发展问题领域的核心作用。为此，他强调了贸易和发展在国家发展战略中的重要意义，和贸发会议在这方面的独特作用。他认为秘书处提出了有助且现实的提案。贸发会议的有效国别参与，必须与巩固围绕着专题领域的技术合作一并考虑。他呼吁在各地区之间实现资源的公平地域分配，并赞赏在拉丁美洲和加勒比地区开展的若干极为重要

的活动，包括贸发会议的债务管理和金融分析系统、海关数据自动化系统、生物贸易倡议，和在贸发会议和拉丁美洲一体化协会的协议框架内开展的活动。他指出，投资咨询方案证明对发展中国家有益，但暴露出了一些业务上的缺陷，在拉丁美洲和加勒比国家尤其明显，并呼吁秘书处改善这一领域的工作。该集团支持执行报告所载建议，特别是第 89(a)段所载建议。他指出，对此方案必须进行全面的审查和结构调整。代表对“投资门户”项目的调查结果表示关注，并认同对该项目进行彻底审查的呼吁，特别是审查项目的预算事务，以便加以改善。

9. 安哥拉代表以非洲集团的名义发言，回顾了贸发会议援助对非洲区域的重要性，因为贸易占非洲地区国民总产值的 65%。他对在贸发会议技术合作总资源内为非洲投入的份额表示满意。他强调了贸发会议区域间方案的作用，列举了一些有关内陆国家过境和运输业务方面的方案。非洲集团欢迎，在无损于提供贸发会议技术援助的范围和方式的条件下，推行旨在简化预算外资金融资结构的改革。非洲集团说，贸发会议必须更积极地投入国别一级工作，并支持贸发会议参与“同一个联合国”的倡议。最后，该集团着重提到与贸发会议合作的优先领域，包括初级商品、支持在多哈发展议程背景下开展的多边贸易谈判、服务贸易、支持启动第二阶段“联合一体化技术援助方案”、竞争政策和生物燃料倡议。非洲集团最后强调了产品标准的重要意义，并要求贸发会议通过秘书长的非关税壁垒问题知名人士小组提供援助。非洲集团表示赞赏关于投资咨询服务的评估报告，以及非洲显然从此方案得到的好处。该集团要求秘书处深入评价贸发会议的初级商品方案。

10. 葡萄牙代表以欧洲联盟的名义发言说，欧洲联盟通过其成员和欧洲委员会的双边捐助，提供了 5,200 万美元，即占 2003-2006 年期间为贸发会议信托基金捐款的近 45%，并因此成为贸发会议技术合作活动的最大捐助方。他强调，贸发会议三个工作支柱之间必须形成连接和步调一致。他指出，发展中国家和多边捐助方，特别是联合国开发计划署捐款的缩减现象，并强调必须对缩减现象的原因进行反省。关于《知名人士小组的报告》提出的建议 19，他说，最佳的备选该办法是，在保持对个别信托基金进行指定用途捐助的同时，着手建立某些专题信托基金。他表示支持就“同一个联合国”国别一级改革提出的切实可行提案，但不赞同贸发会议设立区域和次区域代表的想法，他认为这样做没有成本效益。欧盟

认为，评价活动是一个良好和有效组织的基本组成部分，并主张贸发会议的评价职能必须得到必要资金和能力的支持，才能有效和高效地开展工作。他说，欧洲联盟准备赞同经深入评价后提出的业务建议，以期协助贸发会议改善其工作并以综合方式加以实施。欧盟称赞贸发会议“投资政策审查”和“国际投资协议”方面的工作是最佳做法的典范，然而，欧洲联盟敦促完善“快速反应窗”和“投资促进善治”方案。欧盟呼吁秘书处解决对“投资门户”项目的关注问题。

11. 贝宁代表代表最不发达国家发言，他说，贸发会议的分析工作导致了对发展中国家具有重要意义的切实的技术合作活动，而发展中国家正需要依靠贸发会议对这种面向政策的决定作出切合实际的反应。他呼吁加强综合框架，并促请捐助方对此增加捐款，以便使贸发会议能够更多参与这项工作。他说，贸发会议应当继续处理涉及到贸易和投资所有领域的问题，其中尤其是与债务、人口迁徙和调动国内资源相关的问题。

12. 印度尼西亚代表强调指出了贸发会议在促进发展方面的独特作用，并积极评价了 2006 和 2007 年开展的技术合作项目。关于预算外资源的结构问题，印度尼西亚建议贸发会议落实《知名人士小组的报告》中所载的建议，建立一个专题信托基金，基金应当涵盖贸发会议活动所涉的主要领域。最后，关于联合国全系统的一致性问题，尤其是“一体行动，履行使命”问题，印度尼西亚十分希望看到能使贸发会议在国家层面上发挥更积极主动作用的一些举措。

13. 孟加拉国代表着重谈到了贸发会议在向发展中国家提供技术合作方面所起的宝贵作用。关于落实知名人士小组第 19 号建议，他期待着工作组就实施建议问题开展富有成果的讨论。他提醒秘书处，有的信托基金苦于没有资金。他赞同建立少数专题信托基金的想法，有关谅解是，不取消或削减任何具体的技术援助。他并强调指出，建立和维持高效而运作适当的信托基金十分重要。他敦促捐助方和秘书处避免建立无法吸引任何资金的那种信托基金。他感谢秘书处向最不发达国家提供了宝贵的技术援助，并再次提到贸发会议作为综合处理贸易和发展问题的唯一联合国授权机构所处的特殊地位，指出其目标是通过“减贫战略文件”来支持最不发达国家争取将贸易纳入其国家发展计划。对此，他赞扬了贸发会议在综合框架举措中所开展的实质工作。他感谢评价小组的报告，并促请工作组积极审议各项建议和关于业务的意见。

14. 中国代表对 2006 年贸发会议的技术合作活动表示满意，并请秘书处继续向发展中国家、尤其是最不发达国家提供援助。她说，分散的结构不利于资源的有效利用。对此，她表示希望各方能够就落实第 19 号建议达成共识。她支持贸发会议参与“同一个联合国”的改革。最后，她请捐助方确保今后对贸发会议的业务提供适足的经费。

15. 挪威代表对发展中国家增加了向贸发会议技术援助提供的资源表示赞赏，认为这就证明了贸发会议活动具有实际的意义。她说活动应当进一步集中在非洲和最不发达国家，因为这些地区面临更大的挑战。她重申挪威支持秘书处的方案方式，并称之为走向正确方向的一个步骤，但仍不足于消除挪威政府的关注，因为依然有单独与之联系请求提供资金的情况。她说，如果技术合作的总体管理和结构得不到改善，挪威可能会重新考虑向贸发会议提供经费的数额。但是，资源分散不仅是专项单列造成的后果，而且也是由于部门间缺乏合作引起的。她认为，贸发会议应当遵循《知名人士小组的报告》，将技术合作整合为四、五个专题信托基金。今后专题信托基金应当在部门间合作下运作。努力将经费整合为少量信托基金可以加强透明度，吸引捐助方。贸发会议应当扩大其捐助来源。她赞赏地注意到关于贸易和生产部门的机构间专题组合是由贸发会议为主导的。她支持秘书处对“同一个联合国”改革所提出的切合实际的提议，但是并不赞同在区域和分区域级别设立贸发会议代表的设想。

二、组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

16. 在 2007 年 9 月 10 日开幕全体会议上，工作组选举穆塔赫尔·侯赛因先生(孟加拉国)担任主席，并选举德米特里·戈杜诺夫(俄罗斯联邦)担任副主席兼报告员。

B. 通过议程和工作安排

(议程项目 2)

17. 在同一次会议上，工作组通过了临时议程(TD/B/WP/194)。临时议程如下：

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况
4. 评价技术合作活动：深入评价贸发会议在投资领域的咨询服务
5. 工作组第五十届会议的临时议程
6. 其他事项
7. 通过工作组提交贸易和发展理事会的报告

-- -- -- -- --