



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
27 June 2011
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Рабочая группа по стратегическим рамкам
и бюджету по программам
Пятьдесят девятая сессия
Женева, 5–7 сентября 2011 года
Пункт 4 предварительной повестки дня
Оценка деятельности ЮНКТАД:
углубленная оценка программы ЮНКТАД
в области науки и техники в целях развития

**Доклад о ходе осуществления рекомендаций
по результатам независимой внешней оценки
программы ЮНКТАД в области технического
сотрудничества, посвященной наименее развитым
странам, развивающимся странам, не имеющим
выхода к морю, малым островным развивающимся
государствам и другим странам со слабой
в структурном отношении, уязвимой
и малой экономикой**

Доклад секретариата ЮНКТАД

Резюме

На своей пятьдесят шестой сессии Рабочая группа по стратегическим рамкам и бюджету по программам рассмотрела углубленную оценку деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, посвященной наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, малым островным развивающимся государствам и другим странам со слабой в структурном отношении, уязвимой и малой экономикой (TD/B/WP/223, TD/B/WP/223/Add.1 и TD/B/WP/224). Она обратилась к секретариату ЮНКТАД с просьбой представить на следующей сессии Рабочей группы, посвященной вопросам технического сотрудничества, отчет о ходе выполнения всех рекомендаций (TD/WP/225). Настоящая записка была подготовлена секретариатом во исполнение этой просьбы.

Введение

1. Для осуществления рекомендаций проводивших оценку внешних экспертов и Рабочей группы секретариат принял меры по повышению актуальности и эффективности деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в интересах наименее развитых стран (НРС), развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), малых островных развивающихся государств (МОРАГ) и других стран со слабой в структурном отношении, уязвимой и малой экономикой (СССУМЭ); эти меры подробно описываются в разделах ниже.

I. Более активная нацеленность на деятельность в области технического сотрудничества в интересах НРС, РСНВМ, МОРАГ и других СССУМЭ

2. В отношении первой рекомендации проводившие оценку независимые эксперты отметили в своем докладе, что "нацеленность на ВРС [РСМВМ] и МОРАГ просматривается недостаточно четко и должна быть усилена" (пункт 61). Как отметил секретариат в ответе его руководства на доклад об оценке, ЮНКТАД поддерживает основную идею этой рекомендации и в действительности четко сформулировала цели своей работы с этими странами в стратегических рамках на двухгодичный период (например, в документе A/65/6 (Prog. 10)). Следует напомнить, что мандаты ЮНКТАД на поддержку РСНВМ и МОРАГ (Алматинская программа действий для РСНВМ и Маврикийская стратегия для МОРАГ) существуют отдельно от мандата ЮНКТАД в интересах НРС, который в свою очередь вытекает из десятилетнего конференционного цикла. То обстоятельство, что категории НРС и РСНВМ, а также НРС и МОРАГ естественным образом пересекаются, не должно вызывать путаницы по поводу нацеленности работы.

3. Одним из направлений работы Отдела Африки, наименее развитых стран и специальных программ (АНРС) ЮНКТАД является предоставление консультативных услуг НРС, выходящим из этой категории, и оказание им содействия в выработке стратегий плавного перехода. Так сложилось, что в последнее десятилетие страны, которые потенциально могут быть исключены из перечня НРС, принадлежат к категории МОРАГ. Таким образом, Отдел проводил активную работу с группой МОРАГ, которые одновременно являются НРС. Однако он продолжал также предоставлять консультативные услуги и проводить анализ уязвимости для всех МОРАГ, независимо от их принадлежности к НРС. Отдел АНРС будет и впредь подчеркивать (и на основе полученного опыта учитывать) необходимое разграничение между работой в интересах РСНВМ или МОРАГ, с одной стороны, и работой в интересах НРС – с другой.

4. Ключевым направлением работы в отношении НРС является содействие ЮНКТАД наращиванию потенциала в целях обеспечения ответственности стран за разработку своих стратегий и скоординированное оказание технической помощи в области торговли посредством Расширенной комплексной рамочной программы. Прилагаются усилия для более тесной увязки аналитической и исследовательской работы по вопросам политики с деятельностью по оказанию технической помощи в целях наращивания потенциала. В соответствии с этой стратегией, по результатам исследований готовятся аналитические записки и учебные материалы, которые представляются на рабочих совещаниях по оказанию поддержки в области наращивания потенциала/распространения данных исследований и проведения предварительных диагностических исследова-

ований по интеграции вопросов торговли (предварительных ДИИТ). Кроме того, Отдел АНРС активно откликается на конкретные просьбы об оказании поддержки при обновлении ДИИТ НРС, подготовке стратегий развития торговли, определении экспортного потенциала стран, а также оказании консультативной помощи по таким вопросам торговли, как правила происхождения и доступ к рынкам. Оказывая поддержку при подготовке ДИИТ и устанавливая с самого начала взаимодействие с национальными подразделениями, занимающимися осуществлением РКРП в НРС, Отдел активно участвует в заблаговременном выявлении потребностей в технической помощи в области торговли.

5. ЮНКТАД сыграла также иницирующую роль в разработке такого нового инструмента технической помощи, как Стратегия развития торговли, которая непосредственно ориентирована на потребности, возникающие у НРС при разработке торговых стратегий с учетом их двусторонних, региональных и многосторонних обязательств в области торговли, а также определенных на национальном уровне целей в области развития.

6. Данная деятельность, наряду с текущей работой в соответствии с пятью ключевыми направлениями, упомянутыми в пункте 62, свидетельствует о выполнении данной рекомендации. Так, к настоящему моменту: а) в 12 НРС завершены обзоры инвестиционной политики; б) таким НРС, как Бутан, Йемен, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Сан-Томе и Принсипи предоставлена помощь в процессе присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО); и с) в области разработки торговой политики – для Руанды совместно с национальным Министерством торговли и промышленности подготовлены основы торговой политики, благодаря чему в стране была принята новая торговая политика. На основе мандатов ЮНКТАД в соответствующих областях продолжается оказание помощи РСНВМ в упрощении процедур торговли и поддержки по вопросам управления долгом, в частности в рамках программ АСОТД и ДМФАС.

7. В пункте 156 Стамбульской программы действий (СПД) для НРС на десятилетие 2011–2020 годов к ЮНКТАД обращен призыв "продолжать решать сложные проблемы, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, посредством формирования межправительственного консенсуса, особенно в Совете по торговле и развитию, а также способствовать осуществлению Программы действий, в том числе по линии ее технической помощи наименее развитым странам. Институциональный потенциал ЮНКТАД в области научных исследований и анализа проблем наименее развитых стран должен сохраняться с этой целью". В этой связи ЮНКТАД продолжит оказывать поддержку НРС о всестороннем учете задач в области развития производственного потенциала и наращивать содействие по вопросам плавного выхода из категории НРС.

II. Повышение эффективности деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества

8. Секретариат согласен с рекомендацией, содержащейся в подпункте а) пункта 63, о важности укрепления сотрудничества и взаимодействия между отделами. В этой связи Отдел всегда играл центральную координирующую роль в отношении стратегий Африки, НРС, МОРАГ, РСНВМ и других СССУМЭ в области развития, как это отражено в стратегических рамках ЮНКТАД на не-

сколько двухгодичных периодов¹. Кроме того, внутри ЮНКТАД Комитет по обзору проектов служит межсекторальным механизмом для отслеживания всех вопросов, касающихся технического сотрудничества. Проводя регулярные совещания, Комитет стремится поощрять обмен информацией по вопросам, имеющим отношение к техническому сотрудничеству, включая рассмотрение новых предложений по проектам, направленным на укрепление сотрудничества между отделами и согласованности с мандатами ЮНКТАД и стратегией технического сотрудничества. Членами Комитета по обзору проектов являются координаторы, назначаемые каждым отделом, в том числе Отделом Африки, наименее развитых стран и специальных программ, а также Службой технического сотрудничества.

9. Что касается рекомендации, содержащейся в подпункте b) пункта 63, то ЮНКТАД в целом стремится адаптировать все свои проекты к потребностям стран – получателей помощи посредством обширных консультаций начиная с этапа концептуальной проработки. Тем не менее в случае таких проектов, как ДМФАС и АСОТД, возможности для адаптации программного обеспечения ограничены, поскольку оно разрабатывалось на типовой основе. Несмотря на то что при обновлении данного программного обеспечения и разработке его новых версий учитываются запросы пользователей, иногда имеет место компромисс между экономией, достигаемой за счет эффекта масштаба при разработке программного обеспечения, и учетом индивидуальных требований. ЮНКТАД осознает эти трудности и поставила перед собой задачу их уменьшить, разрешив подключение специфических дополнительных модулей и начав переход к открытой архитектуре программного обеспечения. Дальнейшая адаптация происходит и на этапе внедрения систем, когда в состав пакетов технической помощи по требованию ее получателей включаются определенные услуги, такие как управление базами данных.

10. Несмотря на это, в рамках программы ДМФАС, как уже сообщалось, была выпущена новая версия программного обеспечения ДМФАС (ДМФАС 6), которая не только отражает новейшую передовую практику в области управления долгом, но и основывается на открытой архитектуре программного обеспечения. В состав ДМФАС 6 входит веб-интерфейс, обеспечивающий централизованный доступ ко всем наиболее востребованным пользователями модулям, информации, приложениям, данным и ссылкам ДМФАС. Кроме того, новая архитектура может быть дополнена специализированными функциями в соответствии с конкретными потребностями страны. Помимо этого использованная при разработке ДМФАС 6 открытая технология позволяет связывать ее с другим программным обеспечением государственных учреждений, а также с любыми стандартными аналитическими инструментами, применяемыми во всех использующих ее странах. Внедрение ДМФАС 6 во всех странах – получателях помощи является ключевой задачей программы, выполнение которой зависит от наличия внебюджетных ресурсов.

11. Что касается финансирования, то в соответствии с пунктом 217 Аккраского соглашения и в рамках процесса сведения проектов в многолетние тематические блоки с участием многих доноров секретариат продолжает поощрять выделение донорами и потенциальными донорами средств в тематические целевые фонды, рассчитанные на несколько лет и имеющие многих доноров, с тем чтобы повысить предсказуемость планирования и осуществления соответст-

¹ Например, см. A/65/6 (Prog. 10), пункт 10.4.

вующих программ технического сотрудничества. Примером такого целевого фонда служит Целевой фонд для НРС, который выполняет важную роль канала предоставления НРС своевременной технической помощи и поддержки в наращивании потенциала. Более масштабная многолетняя поддержка этого целевого фонда, в частности, позволила бы впредь более оперативно и гибко реагировать на потребности этих стран, и в этом плане секретариат рассчитывает на поддержку правительств стран-доноров.

III. Доклады о деятельности ЮНКТАД в НРС, РСНВМ, МОРАГ и других СССУМЭ

12. В отношении рекомендации, содержащейся в пункте 64, секретариат согласен с тем, что подробная информация о деятельности, ведущейся в отдельных странах, относящихся к этим четырем категориям стран, будет способствовать проведению полной оценки деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в интересах конкретных категорий стран. Эта информация может предоставляться посредством регулярных брифингов и контактов с делегациями, организуемых ответственными отделами. Наиболее полное резюме этой деятельности включается в приложение 1 к ежегодному докладу по вопросу о техническом сотрудничестве для Рабочей группы. Тем не менее в данном докладе список мероприятий, проведенных в течение отчетного года, приводится в разбивке по каждому тематическому блоку, а не по стране, поскольку принятая в настоящее время секретариатом практика учета затрудняет их количественное описание. Это связано еще и с тем, что региональные и межрегиональные проекты зачастую имеют аналитический характер и призваны подкреплять исследовательскую и аналитическую работу ЮНКТАД по вопросам политики.

IV. Заключение

13. На основе рекомендаций, сделанных в ходе данной оценки, и положений принятой недавно Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов секретариат проведет обзор своей стратегии и деятельности для обеспечения актуальности и эффективности своей работы в интересах НРС, РСНВМ, МОРАГ и других СССУМЭ. Ведется и будет продолжен поиск и применение таких способов повышения действенности программ технического сотрудничества ЮНКТАД, как укрепление сотрудничества между отделами через целевые группы и через Комитет по рассмотрению проектов.