Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
27 June 2011
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Рабочая группа по стратегическим рамкам и бюджету по программам
Пятьдесят девятая сессия
Женева, 5–7 сентября 2011 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

Резюме

В 2010 году общие расходы на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества незначительно возросли и составили 39,2 млн. долларов. Взносы в целевые фонды достигли 30,7 млн. долл., т.е. увеличились на 3% по сравнению с предыдущим годом. Взносы развивающихся стран составили 31% совокупных взносов в целевые фонды, как и в 2009 году. Расходы на межрегиональные проекты составили 46,5% совокупного объема деятельности, а расходы на страновые проекты − 39%. Объем деятельности в поддержку наименее развитых стран (НРС) снизился до 34% против 41% в предыдущем году. Крупнейшим направлением технической помощи ЮНКТАД оставалась Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД), за которой следовала программа ДМФАС (Система управления долгом и анализа финансового положения). На эти две программы приходилось 47% совокупного объема деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. В целях усиления отдачи от оперативной деятельности ЮНКТАД продолжали предприниматься шаги для содействия осуществлению Аккрского соглашения и решений Совета по торговле и развитию. Была расширена деятельность, способствующая улучшению общесистемной слаженности. В 2010 году ЮНКТАД удалось привлечь около 0,9 млн. долл. из механизмов финансирования (многосторонних донорских целевых фондов (МДЦФ) и фондов в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций") на страновом уровне. ЮНКТАД продолжала координировать деятельность Межучрежденческой тематической группы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) по вопросам торговли и производственного потенциала. Данная группа ныне представлена в 28 странах, в том числе в странах, где осуществляются экспериментальные проекты инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", и странах, принявших инициативу "Единство действий" при разработке новых рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) путем реализации совместных программ.

Просьба отправить на вторичную переработку

Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в целях упрощения ежегодного обзора политики Совета по торговле и развитию в области технического сотрудничества ЮНКТАД в 2010 году.

2. Доклад будет также представлен Рабочей группе по стратегическим рамкам и бюджету по программам для рассмотрения ею деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, в соответствии, в частности, с пунктом 220 Аккрского соглашения и решениями Совета по торговле и развитию 495 (LV) от сентября 2008 года, 498 (LVI) от сентября 2009 года и 504 (LVII) от сентября 2010 года. В пункте 220 Аккрского соглашения и в вышеупомянутых решениях Совета рекомендуется наладить более структурированное взаимодействие между секретариатом, потенциальными бенефициарами и донорами в рамках Рабочей группы, выступающей основным механизмом для консультаций между государствами-членами по всем вопросам, связанными с техническим сотрудничеством. Рабочая группа осуществляет эти функции также в соответствии с ее недавно согласованным новым кругом ведения, в котором предусматривается, что она "будет проводить обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества с целью, в частности, повышения ее эффективности, улучшения транспарентности, обмена успешным опытом и поощрения распространения информации об этой деятельности среди потенциальных бенефициаров".

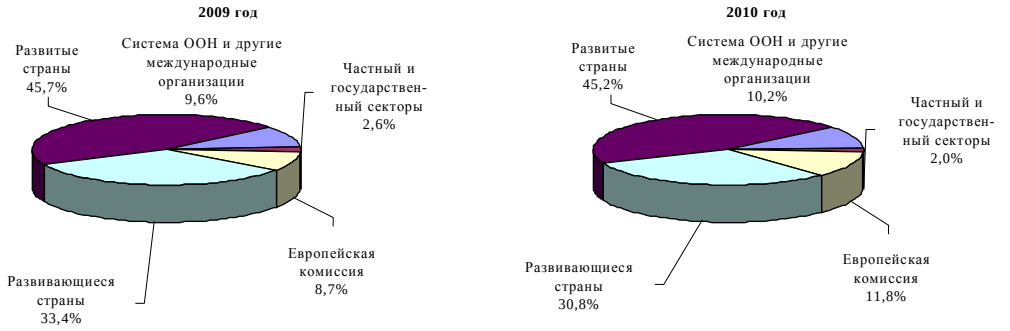
3. На сферу охвата и сфокусированность деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в 2010 году по-прежнему оказывал влияние двухуровневый подход, взятый на вооружение с 2005 года в связи с общесистемной реформой Организации Объединенных Наций. С одной стороны, услуги по линии технической помощи продолжали оказываться на традиционной основе, а с другой − ЮНКТАД предоставляет поддержку на национальном уровне в рамках реформы Организации Объединенных Наций и подхода "Единая Организация Объединенных Наций". Несмотря на ее статус учреждения-нерезидента, усилия по участию в этом процессе оказались успешными благодаря роли ЮНКТАД по разъяснению на уровне Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) необходимости эффективного вовлечения учреждений-нерезидентов в планы помощи Организации Объединенных Наций на национальном уровне. В настоящем докладе приводится также информация о деятельности, осуществлявшейся в 2010 году в контексте инициативы "Единство действий". В течение 2010 года ЮНКТАД продолжала играть ведущую роль в Межучрежденческой тематической группе КСР по вопросам торговли и производственного потенциала и прилагала значительные усилия для того, чтобы вопросам торговли и производственного потенциала придавалось надлежащее значение в РПООНПР на национальном уровне. Особые усилия предпринимались для обеспечения согласованности совместных программ технического сотрудничества в области торговли, осуществляемых Группой на страновом уровне, в целях максимального увеличения отдачи от экспертных знаний Организации Объединенных Наций в данной области, а также получения выгоды от многосторонних донорских целевых фондов, учрежденных в ряде стран, где действует эта Группа.

I. Источники финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества

4. Как и в предыдущие годы, деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества продолжала финансироваться из трех главных источников: по линии целевых фондов, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и бюджета по программам Организации Объединенных Наций. Помимо этого, ЮНКТАД третий год подряд удавалось получать средства от экспериментальных фондов инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" и от других инициатив "Единство действий".

A. Взносы в целевые фонды

Диаграмма 1
Источники взносов в целевые фонды, 2009–2010 годы
(в % от всех взносов)



5. Взносы в целевые фонды выделяются на добровольной основе правительствами отдельных стран, многосторонними донорами, неправительственными организациями, предприятиями и фондами (см. диаграмму 1). Взносы в целевые фонды ЮНКТАД осуществляют более 100 двусторонних доноров и целый ряд многосторонних и других организаций. В 2010 году сумма взносов в целевые фонды составила 30,7 млн. долл., т.е. в номинальном выражении выросла примерно на 3% против уровня предыдущего года. Этот рост был зафиксирован, несмотря на финансовый кризис, затронувший бюджеты на оказание официальной помощи в целях развития у большинства доноров в 2010 году, а также с учетом продолжавшегося снижения курса доллара США по отношению к евро (снижение составило около 10 % за 2010 год).

6. В 2010 году взносы развитых стран немного увеличились по сравнению с 2009 годом и составили почти 13,9 млн. долларов. Развитые страны являются важным источником финансирования целевых фондов ЮНКТАД, и в 2010 году доля их взносов была равна 45,2%. Список 15 развитых стран, выделивших наибольшие взносы в целевые фонды ЮНКТАД за четырехлетний период 2007–2010 годов, в порядке убывания размеров их взносов нарастающим итогом является следующим: Норвегия, Соединенное Королевство, Швейцария, Швеция, Испания, Финляндия, Германия, Нидерланды, Соединенные Штаты Америки, Франция, Ирландия, Люксембург, Канада, Австрия и Италия. Взносы,

выделяемые крупнейшими донорами, направляются в основном на межрегиональные проекты для поддержки управления долгом, развития потенциала в рамках международных инвестиционных соглашений, ведения рядов данных о мировых инвестициях, проведения политики в области конкуренции, ведения переговоров и выработки торговой политики в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), Целевого фонда для НРС, региональных и национальных проектов АСОТД, деятельности Виртуального института, программы "Трейнфортрейд" и политики ИКТ в интересах развития.

7. Взносы развивающихся стран в целевые фонды ЮНКТАД немного снизились − с 10 млн. долл. США в 2009 году до 9,5 млн. долл. США в 2010 году. На эти взносы приходилось 30,8% совокупной суммы взносов в целевые фонды. Практически все взносы развивающихся стран используются для поддержки деятельности в этих же странах и финансируются с помощью займов или грантов международных финансовых учреждений, главным образом в поддержку деятельности по линии программ АСОТД и ДМФАС. В связи с этими цифрами важно иметь в виду, что средняя стоимость проектов АСОТД и ДМФАС больше, чем стоимость других проектов, осуществляемых ЮНКТАД, и что на эти две программы приходится 45% совокупных ежегодных расходов на деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества.

8. Среди многосторонних доноров крупнейшим в сегменте оперативной деятельности ЮНКТАД оставалась Европейская комиссия. После сильного снижения взносов в 2009 году взносы Европейской комиссии в 2010 году выросли до 3,6 млн. долл. США, что составило 12% совокупной суммы взносов в целевые фонды. Взносы Европейской комиссии в 2010 году использовались для поддержки проекта "Трейнфортрейд" в Анголе, двух региональных проектов АСОТД в Центральной Африке и Карибском бассейне, проекта АСОТД в Палестине и межучрежденческого проекта в области сельскохозяйственных товаров в поддержку государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ).

B. Расходы

9. Общий объем расходов из всех четырех источников финансирования немного увеличился − с 38,8 млн. долл. в 2009 году до 39,2 млн. долл. в 2010 году. Взносы в целевые фонды остаются главным источником финансирования деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества: в 2010 году на них приходилось 91,2% совокупных расходов на оперативную деятельность ЮНКТАД (см. таблицу 1 и диаграмму 2).

C. Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития

10. Ресурсы бюджета по программам для деятельности в области технического сотрудничества выделяются по линии Регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития (СР) − т.е. разделов 22 и 34 бюджета по программам Организации Объединенных Наций.

11. СР с момента своего учреждения Генеральной Ассамблеей 11 лет назад становится все более важной программой финансирования проектов по развитию потенциала в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций.

Выполнением этих проектов занимаются десять подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций. В их число входят ДЭСВ, пять региональных комиссий, ЮНКТАД, ЮНЕП, ООН-Хабитат и ЮНОДК. СР обеспечивает социально-экономические программы Секретариата необходимыми дополнительными ресурсами для работы в рамках инициатив в то время, когда доступность традиционных внебюджетных ресурсов значительно снижается.

12. Проекты осуществляются "*траншами*", каждый из которых длится от трех до четырех лет. В настоящее время реализуются проекты седьмого транша. Внесены предложения по восьмому траншу. Финансирование по линии СР постепенно увеличивается: 23,6 млн. долл., предусмотренные для восьмого транша, превышают начальный уровень финансирования, когда Счет был учрежден, почти в два раза. Кроме того, оставшиеся неизрасходованные средства с предыдущих траншей регулярно перераспределяются в виде дополнительных ассигнований. Это случилось недавно, когда Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций решила выделить 12,5 млн. долл. для Счета в рамках бюджета 2010−2011 годов. ЮНКТАД удается получать доступ к 18% всех средств по каждому траншу.

Таблица 1
Совокупные расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество и источники средств, 2007−2010 годы
(в млн. долл. и %)

				2010		
	2007	*2008*	*2009*	*Сумма*	*Доля*	*Изменение по сравнению с предыдущим годом (в %)*
Целевые фонды	27,8	34,9	35,0	35,8	91,2	2,7
ПРООН	1,2	1,6	1,1	0,8	2,1	-26,9
МДЦФ и "Единая Организация Объединенных Наций".....	-	-	0,3	0,9	2,4	236,5
Регулярный бюджет и Счет развития.....	2,5	1,8	2,4	1,7	4,3	-28,5
Итого	**31,5**	**38,3**	**38,8**	**39,2**	**100**	

Диаграмма 2

Тенденции в мобилизации ресурсов на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества в разбивке по источникам финансирования, 1972–2010 годы

(в % от общего объема расходов по проектам)

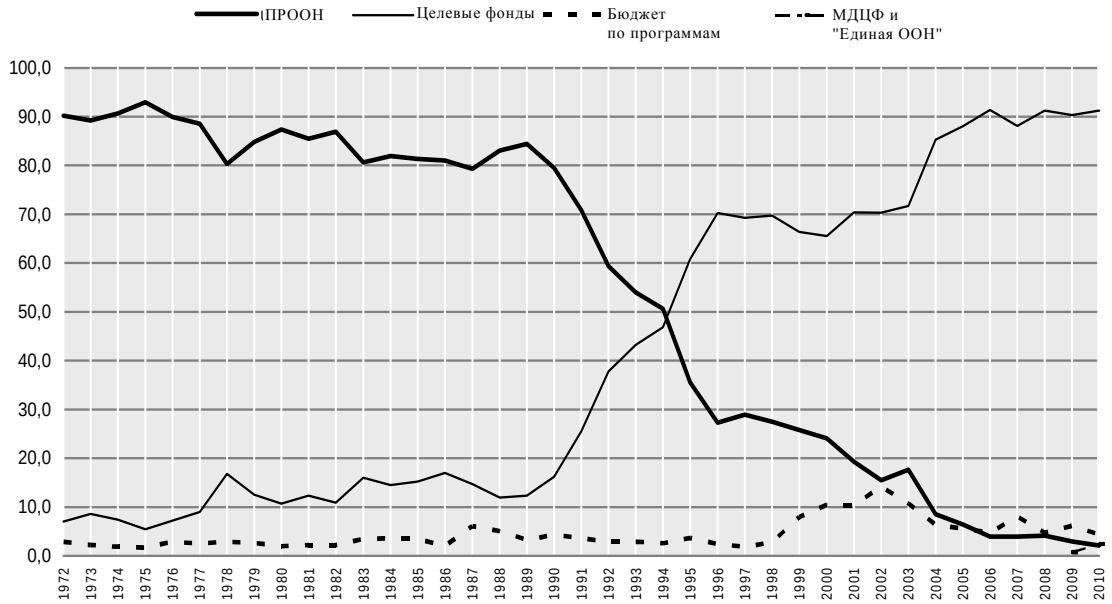


Таблица 2

Взносы в целевые фонды ЮНКТАД, 2007–2010 годы[a]

(в тыс. долл. США)

	2007	*2008*	*2009*	*2010*
Развитые страны[b]	21 273	15 659	13 658	13 883
Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой[c]	7 656	8 580	9 967	9 453
Европейская комиссия	5 330	5 179	2 596	3 628
Система Организации Объединенных Наций и другие международные организации[d]	1 913	3 644	2 856	3 150
Частный и государственный секторы	678	781	781	624
Итого	**36 851**	**33 844**	**29 858**	**30 739**

[a] Исключая взносы третьих сторон через ПРООН в рамках софинансирования.

[b] Исключая взносы в Программу младших экспертов.

[c] Основная часть этих взносов используется для финансирования деятельности в этих же странах за счет займов или грантов международных финансовых учреждений.

[d] Более подробные данные см. в таблице 9 статистического приложения (TD/B/WP/232/Add.2).

13. Схема управления Счетом развития регулируется резолюциями Генеральной Ассамблеи, которая постоянно следит за исполнением проектов и просит Генерального секретаря представлять ежегодные доклады Генеральной Ассамблее.

14. Для регулярного бюджета организации процесс утверждения проектов носит инновационный характер. Предложения конкурируют друг с другом на предмет соответствия критериям, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей, и

обеспечения эффективности достижения результатов. Руководящая группа Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам (ИКЭСВ) играет коллективную роль в процессе отбора предложений и мониторинга результативности. В 2010 году общие расходы ЮНКТАД в области технического сотрудничества из регулярного бюджета по программам составили 1,7 млн. долл., или 4,3% всех расходов. Цифры за 2010 год свидетельствуют об их снижении на 28,5% по сравнению с предыдущим годом. Данное снижение в основном объясняется тем, что пять проектов ЮНКТАД в рамках шестого транша вступили в завершающую фазу, и в принципе ожидается, что они будут завершены к декабрю 2011 года, тогда как проекты в рамках седьмого транша начали реализовываться только во второй половине 2010 года.

15. Пять проектов ЮНКТАД, одобренных для осуществления в рамках седьмого транша Счета развития (на двухгодичный период 2010−2011 годов) с общей бюджетной сметой в размере примерно 3 млн. долл., начали осуществляться во второй половине 2010 года или в начале января 2011 года, и они рассчитаны на три года. Эти проекты касаются таких областей, как политика в области конкуренции, торговля услугами, интеграция гендерных аспектов в торговую политику, управление долгом и включение проблематики торговли в РПООНПР. Последний проект реализуется ЮНКТАД в сотрудничестве с другими учреждениями − членами Тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала.

16. На протяжении 2010 года ЮНКТАД получала средства из дополнительных ассигнований в рамках седьмого транша. Из общей суммы дополнительных средств в размере 12,5 млн. долл. ЮНКТАД удалось получить в общей сложности 2,1 млн. долл., и эти средства пошли на пять проектов в таких областях, как: a) переговоры по упрощению процедур торговли; b) поддержка анализа вопросов политики в университетах развивающихся стран; c) стратегии в области биоторговли; d) расширение возможностей доступа к рынкам для НРС и e) включение проблематики торговли в РПООНПР. Из общей суммы выделенных дополнительно средств в размере 4 млн. долл. ЮНКТАД удалось получить 0,7 млн. долл., и эти средства пошли на два проекта: a) разработку глобальной системы мониторинга национальной инвестиционной политики и b) расширение возможностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в деле привлечения ПИИ для укрепления производственного потенциала. Все семь вышеуказанных проектов начнут реализовываться в 2011 году.

17. Предложения по реализации восьми проектов ЮНКТАД в рамках восьмого транша Счета развития (двухгодичный период 2012−2013 годов) были одобрены Руководящим комитетом Счета развития для представления Генеральной Ассамблее. Общий бюджет этих проектов оценивается в 5 млн. долл. Реализация проектов начнется в 2012 году.

18. В дополнение к Счету развития выделяются ресурсы по линии Регулярной программы технического сотрудничества − в рамках раздела 22 (консультативные услуги и подготовка кадров). Расходы по этому разделу бюджета в 2010 году сократились примерно на 40%, в основном в части, касающейся консультативных услуг. Компонент этих ресурсов, связанный с подготовкой кадров, использовался главным образом для финансирования учебной деятельности по ключевым международным экономическим вопросам в соответствии с пунктом 166 Плана действий ЮНКТАД X. В этой связи в 2010 году были организованы два региональных учебных курса: один в Баку (Азербайджан) для стран с переходной экономикой (19 июля − 6 августа) и один в Бейруте (Ливан) для стран Западной Азии (18 октября − 5 ноября). Кроме того, для сотрудников по-

стоянных представительств в Женеве была организована серия из шести коротких курсов по актуальным международным экономическим вопросам.

D. Проекты, финансируемые ПРООН

19. Расходы по финансируемым ПРООН проектам в 2010 году составили приблизительно 2,1% от общего объема расходов, или 0,8 млн. долл., то есть сократились на 27% по сравнению с предыдущим годом. Эти средства были использованы в основном для поддержки странового проекта АСОТД в Афганистане, а также странового проекта ДМФАС в Бангладеш.

Таблица 3
Расходы на проекты в разбивке по тематическим блокам, 2010 год
(в тыс. долл.)

Блок	*Целевые фонды ПРООН*		*МДЦФ и "Единая ООН"*	*Бюджет по программам и Счет развития*	*Итого*	
					Сумма	*%*
Блок 1						
Укрепление потенциала в области торговых переговоров и торговой дипломатии	2 520	-	-	217	2 737	7,0
Блок 2						
Потенциал в области анализа торговли и информационные системы	246	45	-	97	387	1,0
Блок 3						
Развитие сырьевого сектора и сокращение масштабов нищеты	1 140	-	-	-	1 140	2,9
Блок 4						
Политика в области конкуренции и защита прав потребителей	1 205	-	-	27	1 231	3,1
Блок 5						
Торговля, окружающая среда и развитие	983	-	-	-	983	2,5
Блок 6						
Тенденции и вопросы, связанные с ПИИ	359	-	-	110	470	1,2
Блок 7						
Инвестиционная политика	2 091	-	-	-	2 091	5,3
Блок 8						
Упрощение процедур в области инвестиций	763	23	-	-	785	2,0
Блок 9						
Развитие предпринимательства	1 179	-	393	244	1 816	4,6
Блок 10						
Глобализация и стратегии развития	700	-	-	53	753	1,9
Блок 11						
Укрепление потенциала развивающихся стран в области управления долгом	4 664	74	-	-	4 738	12,1
Блок 12						
Упрощение процедур перевозок и торговли	14 754	303	-	-	15 058	38,4
Блок 13						
Политика в области ИКТ и их применение в интересах развития	264	57	-	-	321	0,8
Блок 14						
Мероприятия в области подготовки кадров	2 415	-	-	-	2 415	6,2

Блок	Целевые фонды ПРООН		МДЦФ и "Единая ООН"	Бюджет по программам и Счет развития	Итого	
					Сумма	%
и укрепления потенциала с участием нескольких отделов						
Блок 15						
Наука, технология и инновационная деятельность..	225	-2	-	134	356	0,9
Блок 16						
Производственный потенциал РСНВМ, МОРАГ и странах со слабой в структурном отношении, уязвимой и малой экономикой	862	-	-	30	892	2,3
Блок 17						
Усиление поддержки в целях интеграции вопросов торговли в национальные планы развития и/или ДССН в НРС в контексте РКРП	364	314	-	-	678	1,7
Блок 18						
Исполнительное руководство и управление и вспомогательные услуги	1 036	-	537	776	2 348	6,0
**Итого	**35 768**	**813**	**930**	**1 687**	**39 198**	**100,0**

20. В результате подписания Меморандума о договоренности (МОД) между ЮНКТАД и ПРООН в марте 2009 года сотрудничество обоих учреждений укрепилось. "Дорожная карта" совместной работы ПРООН-ЮНКТАД на 2010−2012 годы была подготовлена на основе МОД, подписанного в 2009 году. В "дорожной карте" определяются скоординированные меры на глобальном и региональном уровнях, которые ЮНКТАД и ПРООН собираются предпринимать в тематических областях, изложенных в Меморандуме о договоренности. Данная "карта" является рабочим документом, который будет корректироваться по мере появления новых инициатив. Один из ключевых вопросов − роль процессов развития производственного потенциала: ПРООН и ЮНКТАД в сотрудничестве с учреждениями Группы ведут работу по повышению информированности в этом вопросе.

21. Еще один аспект совместной работы ПРООН и ЮНКТАД касается вопросов НРС, и в особенности Расширенной комплексной рамочной программы (РКРП): будет усилена взаимодополняемость аналитической работы, проводимой ЮНКТАД и ПРООН по вопросам и политике в области развития НРС. Другими сферами, в которых предусмотрены совместные действия и результаты, являются, в частности: a) вопросы торговли и помощь в торговых вопросах; b) гендерный фактор и торговля; c) малые и средние предприятия (МСП) и политика в области развития частного сектора; d) сырьевые товары; e) торговля, окружающая среда и биоразнообразие; и f) финансирование развития. Сотрудничество будет также укрепляться по сквозным вопросам, таким как сотрудничество Юг−Юг и распространение экспертного опыта, основных полноформатных докладов и публикаций ЮНКТАД. Что касается последнего вопроса, то основная цель заключается в улучшении распространения ключевых выводов ЮНКТАД по вопросам политики путем расширения контактов с периферийными отделениями ПРООН.

22. Межучрежденческая тематическая группа КСР системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала играет все более значимую роль в рабочих отношениях между ПРООН и

ЮНКТАД, предоставляя широкие возможности для совместной деятельности и использования преимуществ, связанных с присутствием ПРООН на местах.

E. Многосторонние донорские целевые фонды и фонды инициативы "Единая Организация Объединенных Наций"

23. Новые механизмы финансирования (описанные в докладе прошлого года (TD/B/WP/222), пункты 44–52), специально разработанные для осуществления межучрежденских операций, доступны на страновом уровне и используются для финансирования совместных программ (СП). В 2010 году ЮНКТАД получила следующие средства: в рамках Межучрежденческой тематической группы КСР системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала ЮНКТАД реализует совместную программу (СП) с ПРООН, ЮНИДО, МТЦ, МОТ, ЭСКАТО, нацеленную на оказание помощи Бутану в разработке основ политики в области развития частного сектора. Эта СП, реализуемая в соответствии с подходом "Единство действий", финансируется многосторонним донорским целевым фондом (МДЦФ) под названием "Страновой фонд Организации Объединенных Наций для Бутана". В 2010 году ЮНКТАД получила от этого фонда 20 000 долл. США на деятельность по вопросам политики в области конкуренции и поощрения инвестиций.

24. В рамках экспериментальной программы "Единая Организация Объединенных Наций" в Кабо-Верде ЮНКТАД возглавляет СП "Интеграция Кабо-Верде в мировую экономику". Операции осуществляются в рамках Межучрежденческой тематической группы КСР Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала. Деятельность финансирует МДЦФ "Фонд помощи Кабо-Верде на переходном этапе". В 2010 году ЮНКТАД получила от этого фонда 130 000 долл. на деятельность по вопросам, связанным с этапом после вступления страны в ВТО (с МТЦ и ФАО), развития МСП (с МТЦ) и поощрения инвестиций (с ЮНИДО).

25. В рамках экспериментального проекта программы "Единая Организация Объединенных Наций" в Мозамбике ЮНКТАД участвует в СП "Создание потенциала для выработки и реализации эффективной торговой политики". СП осуществляется в рамках Межучрежденческой тематической группы КСР системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала с участием ПРООН, ЮНИДО, МТЦ, МОТ и ФАО. В 2010 году ЮНКТАД получила 120 000 долл. от МДЦФ «Фонд Мозамбика при Фонде инициативы "Единая ООН"». Деятельность ЮНКТАД, осуществляемая совместно с Расширенной комплексной рамочной программой (РКРП), направлена на улучшение реализации торговой политики и на гармонизацию торговой политики.

26. В Панаме ЮНКТАД участвует в СП "Улучшение распределения доходов путем поддержки деятельности по увеличению трудовых доходов", реализуемой в соответствии с подходом "Единство действий". СП, осуществляемая в рамках Межучрежденческой тематической группы КСР системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала с участием ПРООН, ЮНИДО и ФАО, финансируется МДЦФ "Фонд достижения ЦРДТ" (МДЦФ ФЦРДТ). В 2010 году ЮНКТАД получила 291 500,00 долл. от этого фонда на деятельность в области развития предпринимательства.

27. В рамках экспериментального проекта программы "Единая Организация Объединенных Наций" в Руанде ЮНКТАД участвует в СП "Институциональ-

ный потенциал для улучшения делового климата", которая осуществляется в рамках Межучрежденческой тематической группы КСР системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала с участием ЮНИДО. Стране оказывает поддержку МДЦФ «Фонд "Единая ООН" − Руанда». В 2010 году ЮНКТАД получила 120 000 долл. от этого фонда на деятельность в областях защиты конкуренции и поощрения инвестиций.

28. В рамках экспериментального проекта программы "Единая Организация Объединенных Наций" во Вьетнаме ЮНКТАД участвует в совместной программе "Развитие экологически чистого производства и торговли для расширения возможностей получения доходов и трудоустройства для малоимущего сельского населения", которая осуществляется в рамках Межучрежденческой тематической группы КСР системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала с участием ФАО, МОТ, МТЦ и ЮНИДО. Данная СП финансируется МДЦФ ФЦРДТ. В 2010 году ЮНКТАД получила 200 090 долл. от этого фонда на деятельность в области развития предпринимательства.

F. Финансирование Программы младших экспертов

29. Кроме того, некоторые доноры поддерживают Программу младших экспертов ЮНКТАД, которая функционирует под эгидой Программы младших экспертов Организации Объединенных Наций. В 2010 году в финансировании шести должностей младших экспертов приняли участие Германия, Италия, Норвегия и Франция. Испания также финансировала должность эксперта по линии службы технического сотрудничества в вопросах, касающихся реформы инициативы "Единая Организация Объединенных Наций".

II. Распределение ресурсов на цели технического сотрудничества

A. Структура проектов технического сотрудничества

30. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества продолжает осуществляться на основе межрегиональных, региональных и страновых проектов и программ (см. диаграммы 3 и 4).

1. Межрегиональные проекты

31. Межрегиональные проекты представляют собой тематические проекты, бенефициарами которых могут стать все развивающиеся страны. В 2010 году расходы по этим проектам составили 18,2 млн. долл. или 46,5% совокупного объема расходов. В 2010 году в процессе реализации находился 81 межрегиональный проект (не считая проектов младших экспертов и Счета развития). Тем не менее стоит отметить, что из 81 вышеуказанного проекта лишь по 24 проектам расходы составляли более 200 000 долларов. Главным источником финансирования межрегиональных проектов являются целевые фонды, и в 2010 году на них приходилось 92% совокупных расходов по этим проектам. Остальные 8% финансировались за счет регулярного бюджета по программам Организации Объединенных Наций.

2. Региональные проекты

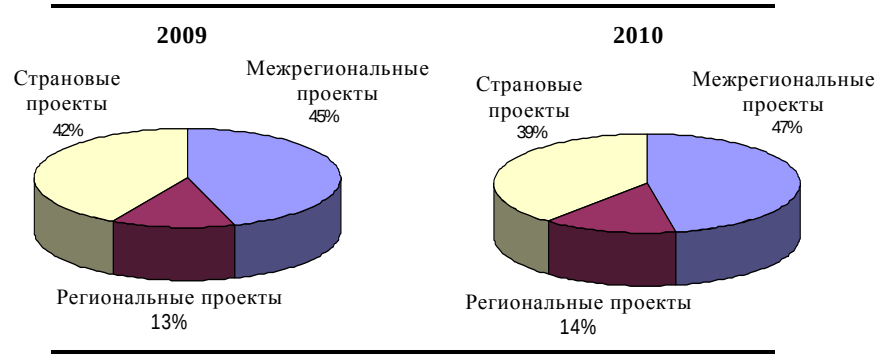
32. В 2010 году расходы на региональные проекты увеличились по сравнению с предыдущим годом примерно на 1 млн. долл. и достигли 5,7 млн. долл., что составило 14% совокупных расходов. Основные региональные проекты, осуществлявшиеся в 2010 году, включали в себя два субрегиональных проекта АСОТД в Африке, два дополнительных проекта АСОТД и один проект по законодательству и политике в области конкуренции в Латинской Америке и Карибском бассейне и один проект АСОТД в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

3. Страновые проекты

33. По своему объему страновые проекты занимают второе место в деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. В 2010 году совокупные расходы на страновые проекты составили 15,3 млн. долл., что на 1 млн. долл. меньше по сравнению с предыдущим годом. На страновые проекты в 2010 году приходилось 39% от общего объема мероприятий по этой линии. Большинство страновых проектов осуществляется либо на условиях самофинансирования, либо за счет ресурсов, предоставляемых ЮНКТАД по линии программ двусторонней помощи ряда доноров. Все проекты, финансируемые ПРООН, являются страновыми проектами. Точно так же страновыми проектами являются проекты, финансируемые по линии МДЦФ и инициативы "Единая Организация Объединенных Наций". Большая часть средств по линии страновых проектов, осуществляемых ЮНКТАД, используется для программ модернизации и реформы таможенных служб (АСОТД) и управления долгом (ДМФАС).

34. Расходы на страновые проекты в 2010 году увеличились на 1 млн. долл. в Африке, но сократились в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Латинской Америке и Карибском бассейне, при этом в Европе уровень расходов не изменился. Увеличение расходов в Африке было обусловлено увеличением расходов на проекты "АСОТД-Уорлд" в Ливийской Арабской Джамахирии и Либерии, увеличением расходов на проект в рамках инициативы "Единство действий" в Кабо-Верде и оставшимися на прежнем уровне расходами на проект "Трейнфортрейд" в Анголе и на проект АСОТД в Намибии. В Азиатско-Тихоокеанском регионе страновые расходы сократились примерно на 1 млн. долл., в основном по причине существенных сокращений расходов на реализацию проектов АСОТД в Иордании, Камбодже, Ливане и Непале, поскольку их реализация завершена. Сокращение страновых расходов примерно на 1 млн. долл. было зафиксировано также в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, в основном из-за существенных сокращений расходов на некоторые проекты АСОТД, в частности в Пуэрто-Рико, Сент-Винсенте и Гренадинах, Белизе и Гаити, а также на проект ДМФАС в Аргентине. Большинство этих проектов практически завершены.

Диаграмма 3
Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по типам проектов, 2009–2010 годы
(в % от совокупных расходов по проектам)



B. Тематическое и географическое распределение

35. Техническое сотрудничество ЮНКТАД сгруппировано по 17 тематическим блокам (см. таблицы 3 и 4). Половина мероприятий ЮНКТАД в области технического сотрудничества приходится на два тематических блока, а именно на блок 12 и блок 11. Расходы на деятельность по тематическому блоку 12 (упрощение процедур перевозок и торговли) составили 15 млн. долл., т.е. 38% от общего объема деятельности. В рамках проектов по этому тематическому блоку оказывается техническая помощь в областях торговой логистики и автоматизации таможенного дела (по линии АСОТД, которая является самой крупной программой технического сотрудничества ЮНКТАД; на неё приходится 35% всех расходов). Второй по масштабам программой является программа по тематическому блоку 11, предусматривающая оказание помощи в области управления долгом (по линии программы ДМФАС); на нее приходится 12% общего объема деятельности. На каждый из оставшихся 15 тематических блоков приходится от 1 до 6% всех расходов. Целевые фонды, которые финансируют деятельность, осуществляемую несколькими отделами, и участие экспертов и гражданского общества в работе ЮНКТАД, были сгруппированы в блоке 18.

Вставка 1
Взаимодействие между национальными, региональными и межрегиональными проектами на примере работы ЮНКТАД по вопросам политики в области конкуренции, КОМПАЛ и АФРИКОМП

Национальные, региональные, межрегиональные и глобальные программы определяются как программы, разработанные для помощи отдельным странам или группам стран на национальном, субрегиональном, региональном, межрегиональном или глобальном уровнях. Эта классификация позволяет ЮНКТАД оказывать поддержку по просьбе отдельной страны или группы стран и обеспечивать синергизм между различными уровнями работы.

Основные цели проектов КОМПАЛ И АФРИКОМП заключаются в следующем: a) облегчать доступ к передовому опыту и навыкам для рассмотрения дел, связанных с конкуренцией, и оценки влияния политики в области конкуренции на развитие; b) оказывать содействие в развитии институциональной базы и подготовке руководящих кадров с учетом специфических обстоятельств и потребностей каждой отдельно взятой страны или региона; c) выявлять виды передовой практики, опыта и технологий для осуществления законодательства и политики в области конкуренции; d) выявлять инновационные механизмы сотрудничества для устранения трансграничной антиконкурентной деятельности и облегчать формирование ключевых партнерств на национальном и на субрегиональном и региональном уровнях; и e) создавать механизм передачи накопленных знаний и обучения в региональном масштабе для повышения осведомленности, привлечения представителей заинтересованных сторон, информирования лиц, ответственных за принятие решений, и содействия обмену опытом и сотрудничеству между ведомствами по вопросам конкуренции.

Поддержка как национальных проектов, так и региональной и/или межрегиональной технической работы в рамках одной программы даст более слаженный и устойчивой эффект в регионах и на континентах, чем только реализация национальных проектов. Важно, чтобы страновые проекты разрабатывались и реализовывались не в отрыве друг от друга. Хотя подобные проекты могут быть весьма результативными сами по себе, их эффективность может быть ещё выше, если они разрабатываются с учётом самых свежих и высококачественных данных из других регионов и всего мира.

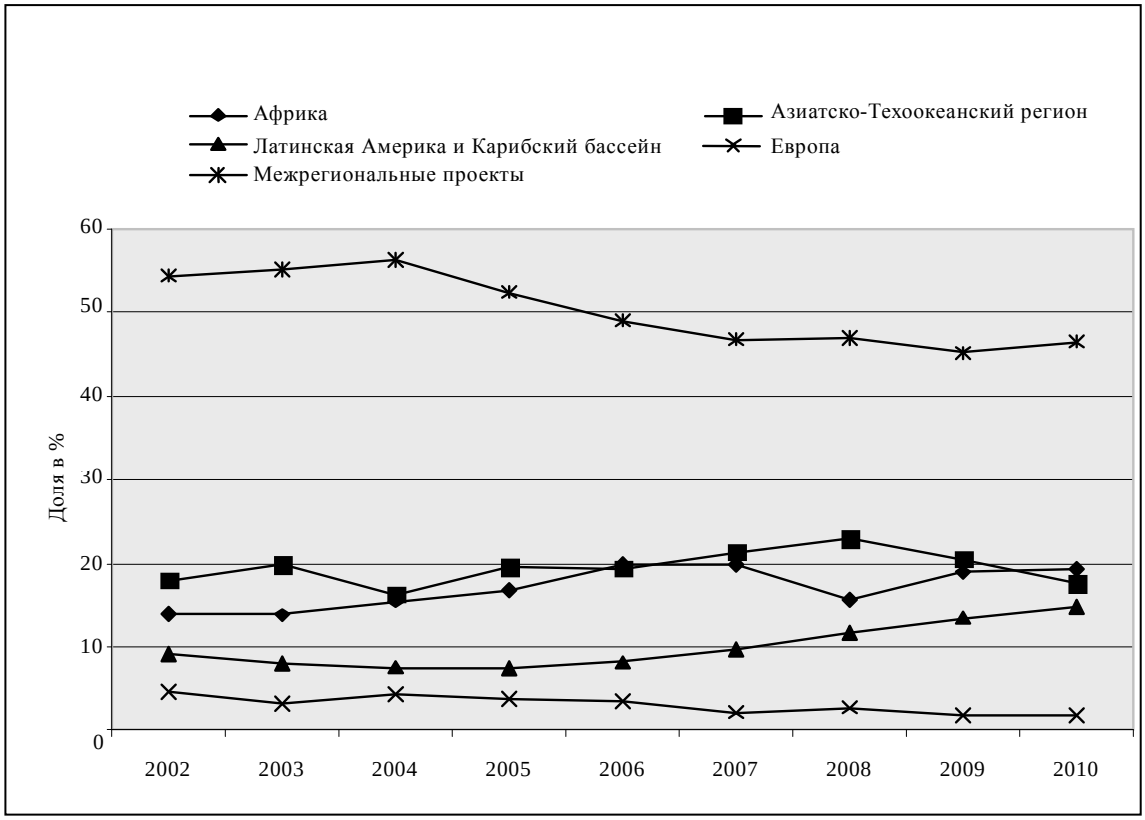
36. На проекты, осуществляемые в рамках тематического блока 1, расходы составляют 7% от общего объема деятельности; они предназначены для содействия a) укреплению потенциала в области торговых переговоров и разработки торговой политики; b) присоединению к ВТО; c) торговле услугами в целях развития; и d) улучшению доступа к рынкам, использования Всеобщей системы преференций и других торговых законов, включая Глобальную систему торговых преференций между развивающимися странами. Необходимо отметить, что только на один проект "Стратегии и готовность к торговле и глобализации в Индии", который финансирует Соединенное Королевство, приходится почти 50% всех расходов по блоку 1. На проекты, осуществляемые в рамках блоков 7 и 8 по инвестиционной политике и упрощению процедур в сфере инвестиций, приходится 7% от всего объема расходов. На проекты, осуществляемые в рамках блока 4 по подготовке кадров и укреплению потенциала с участием нескольких отделов, также приходится 7% от всего объема расходов. Остальная

деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, на которую приходится 29% совокупных расходов, распределяется между остальными тематическими блоками, на каждый из которых приходится менее 5% общего объема деятельности.

Диаграмма 4

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам, 2002−2010 годы

(в % от общего объема годовых расходов)



37. Увеличились расходы на страновые проекты в Африке (на них приходилось 7,6 млн. долл.); таким образом, доля Африки в общем объеме деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества достигла 19,3% против 18,9% в 2009 году. Расходы на деятельность в Азиатско-Тихоокеанском регионе составили 6,9 млн. долл., т.е. снизились приблизительно на 15%; доля этого региона в общем объеме деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества составила 17,6% по сравнению с 20,5% в 2009 году. Расходы на деятельность в странах Латинской Америки и Карибского бассейна составили 5,8 млн. долл., что немного превысило показатели 2009 года; доля этого региона в общем объеме деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества составила 14,9% против 13,5% в 2009 году. Что касается Европы, то здесь в процессе реализации находилось пять страновых проектов на общую сумму 690 000 долл. США, что примерно соответствует уровню предыдущего года. Речь идет, в частности, о проектах АСОТД в Гибралтаре и Грузии.

38. При анализе данных о географическом распределении следует учитывать информацию, приведенную в разделе A выше, и в частности замечания по региональным и страновым проектам. Важно отметить, что при расчете регио-

нальных долей во внимание принимаются только расходы на региональные и страновые проекты. Иными словами, региональные доли определяются только на базе деятельности на страновом и региональном уровнях (общая доля которых составляет около 53%) в противоположность общим расходам, в которых учитывается межрегиональная деятельность. Кроме того, при толковании данных о региональных долях следует принимать во внимание, что большинство страновых проектов либо осуществляются на условиях самофинансирования, либо финансируются за счет ресурсов, предоставляемых донорами в рамках их программ двусторонней помощи или многосторонними донорскими целевыми фондами.

39. ЮНКТАД продолжает придавать приоритетное значение НРС. В 2010 году объем технической помощи НРС составил 13,3 млн. долл., что почти на 3 млн. долл. меньше, чем годом ранее. Сокращение коснулось как страновых, так и межрегиональных проектов. Вследствие этого в 2010 году доля НРС в общем объеме этой деятельности составила 34%. Это отчасти объяснялось колебаниями курса доллара; к тому же в 2010 году расходы на деятельность в рамках АСОТД и ДМФАС в НРС снизились из-за завершения предыдущих этапов этих проектов, а также запуска новых операций с обновленной технологической составляющей. Снижение расходов было зафиксировано в 10 НРС в отношении страновых проектов по линии ДМФАС, в 13 НРС в отношении проектов АСОТД и в 6 в отношении других операций.

III. Структура и функционирование

A. Последующие меры в связи с межправительственными решениями

40. Деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества попрежнему ориентирована на консультирование по вопросам политики и укрепление человеческого и институционального потенциала. В соответствии с пунктами 178 и 217 Аккрского соглашения и пунктом 11 решения 504 (LVII) Совета по торговле и развитию от сентября 2010 года продолжали предприниматься усилия по обеспечению согласованности между тремя основными направлениями работы ЮНКТАД.

Пример

Программа работы по проблематике МИС демонстрирует, как синергизм между тремя основными направлениями деятельности ЮНКТАД работает во благо развития.

> По линии этой программы отслеживаются тенденции, а также выявляются и анализируются вопросы международного нормотворчества в области инвестиций с позиций развития и системности. В рамках нее предоставляется также актуальная и комплексная информация о системе международных инвестиционных соглашений (МИС). Подготовлены две серии публикаций по проблематике МИС и по международной инвестиционной политике в целях развития. Их дополняют проблемные записки по МИС, которые являются аналитическими документами по конкретной актуальной тематике, относящейся к работе в рамках анализа политики в данной области. Данные результаты помогают заинтересованным в инвестициях

сторонам более эффективно пользоваться МИС для привлечения и извлечения выгод из иностранных инвестиций.

На основе этого тщательного анализа вопросов, стоящих на повестке дня, ЮНКТАД по запросу предоставляет техническую помощь в целях укрепления потенциала развивающихся стран-бенефициаров для ведения переговоров и реализации инвестиционных договоров, эффективно содействующих ответственному инвестированию. В 2010 году в рамках программы были организованы интенсивные учебные курсы регионального масштаба по ведению переговоров в рамках МИС и по управлению процессом урегулирования споров между инвесторами и государствами (а также курсы, комбинирующие эти две темы) для более чем 300 бенефициаров. ЮНКТАД предоставляет также специальную техническую помощь по всем вопросам, связанным с ведением переговоров и осуществлением МИС, включая вопросы, связанные с урегулированием споров между инвесторами и государствами. Данная конкретная работа позволяет секретариату собирать эмпирические данные и получать отзывы специалистов-практиков по выводам для политики, и, следовательно, такая работа полезна для осуществляемых ЮНКТАД исследований и анализа проводимой политики в данной области.

Программа работы по проблематике МИС обеспечивает форум для достижения консенсуса по вопросам, связанным с МИС и их значением для развития. Данная программа обслуживает Комиссию по инвестициям ЮНКТАД и соответствующие совещания экспертов, следит за работой совещаний, связанных с МИС, на других площадках, а также обеспечивает функционирование интерактивной международной онлайновой сети для сообщества МИС. В 2010 году в рамках своей деятельности по формированию консенсуса ЮНКТАД организовала конференцию по МИС в ходе Всемирного инвестиционного форума. Конференции удалось собрать 223 специалиста по МИС из 80 стран. По завершении конференции был запущен пилотный проект по созданию школ права в странах Группы 15, который предусматривает создание сети учебных заведений, специализирующихся на законодательстве в области МИС. Таким образом, конференция предоставила уникальную возможность активизировать исследовательскую деятельность и анализ вопросов политики в рамках программы по МИС, что служит ещё одним свидетельством существующего синергизма между тремя основными направлениями работы ЮНКТАД.

Таблица 4
Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам и тематическим блокам (2007-2010 годы)
(в тыс. долл.)

	2007	*2008*	*2009*	*2010*	
	Сумма	*Сумма*	*Сумма*	*Сумма*	*%*
Всего	**31 501**	**38 283**	**38 789**	**39 198**	**100,0**
По регионам:					
Африка	6 249	5 997	7 349	7 551	*19,3*
Азиатско-Тихоокеанский регион	6 748	8 774	7 959	6 895	*17,6*
Латинская Америка и Карибский бассейн	3 056	4 480	5 250	5 851	*14,9*
Европа	701	1 056	728	690	*1,8*
Межрегиональные проекты	14 747	17 976	17 504	18 212	*46,5*
По тематическим блокам:					
Укрепление потенциала в области торговых переговоров и торговой дипломатии		4 552	3 357	2 737	*7,0*
Потенциал в области анализа торговли и информационные системы		461	323	387	*1,0*
Развитие сырьевого сектора и сокращение масштабов нищеты		1 472	1 328	1 140	*2,9*
Политика в области конкуренции и защита прав потребителей		750	875	1 231	*3,1*
Торговля, окружающая среда и развитие		944	901	983	*2,5*
Тенденции и вопросы, связанные с ПИИ		542	416	470	*1,2*
Инвестиционная политика		3 143	2 454	2 091	*5,3*
Упрощение процедур в области инвестиций		590	1 701	785	*2,0*
Развитие предпринимательства		415	848	1 816	*4,6*
Глобализация и стратегии развития		173	426	753	*1,9*
Укрепление потенциала развивающихся стран в области управления долгом		5 714	5 025	4 738	*12,1*
Упрощение процедур перевозок и торговли		13 473	14 675	15 058	*38,4*
Политика в области ИКТ и их применение в интересах развития		382	411	321	*0,8*
Мероприятия в области подготовки кадров и укрепления потенциала с участием нескольких отделов		2 271	2 530	2 415	*6,2*
Наука, технология и инновационная деятельность		252	265	356	*0,9*
Производственный потенциал в РСНВМ, МОРАГ и ССУМЭ		1 167	710	892	*2,3*
Усиление поддержки в целях интеграции вопросов торговли в национальные планы развития и/или ДССН в НРС в контексте РКРП		336	313	678	*1,7*
Исполнительное руководство и управление и вспомогательные услуги		1 644	2 231	2 348	*6,0*
В том числе НРС	*13 072*	*15 699*	*16 140*	*13 277*	*34*

41. В 2010 году продолжалась рационализация деятельности, осуществляемой в рамках каждого из тематических блоков, и консолидация проектов в рамках тематических целевых фондов. Усилия были направлены на уменьшение степени фрагментации деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и распыления целевых фондов. Секретариату в 2010 году удалось в финансовом отношении закрыть 39 проектов, из которых 17 были межрегиональными и 3 − региональными проектами[1]. Вместе с тем в 2010 году были начаты 35 новых проектов, из которых только 10 были региональными и межрегиональными; остальные проекты были страновыми. С самого начала страновые операции, выполняемые по программам ДМФАС и АСОТД, были исключены из процесса создания тематических блоков. Процесс создания блоков касается только межрегиональных и региональных целевых фондов, которые финансируются двусторонними донорами. Что касается цифр, то в 2010 году всего финансировалось 82 межрегиональных и 22 региональных проекта. Проекты, финансируемые по линии ПРООН, Счета развития, МДЦФ, а также в рамках программы "Единая Организация Объединенных Наций", не охватываются процессом создания блоков, так как они регулируются иными финансовыми и административными правилами, чем проекты целевых фондов.

[1] Проект закрывается в финансовом отношении в случае завершения всей намеченной по проекту деятельности и отсутствия непогашенных обязательств по счетам проекта.

Вставка 2
Некоторые ключевые показатели деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества *(количество)*

	2009	*2010*
• Проекты, по которым производились расходы*	255	248
• Проекты, осуществляемые с участием более чем пяти доноров	20	20
• Начатые новые проекты с бюджетом менее 200 000 долл.	11	13
• Межрегиональные проекты и программы	101	82
• Региональные проекты и программы	27	26
• Страновые проекты	128	113
• Страновые проекты только для наименее развитых стран	56	51
• Начатые новые проекты с участием целевых фондов	37	37
• Проекты, финансирование которых прекращено	37	40
• Страны, выделившие взносы	88	82
• Самофинансирующиеся проекты	65	59
• Проекты, финансируемые ПРООН	18	14
• Проекты, финансируемые только Европейским сообществом	10	6
• Финансовые отчеты, представленные донорам**	458	511
• Региональные и межрегиональные проекты в разбивке по тематическим блокам: 2009 год – 1: 12; 2: 6; 3: 8; 4: 3; 5: 11; 6: 2; 7: 17; 8: 3; 9: 2; 10: 3; 11: 2; 12: 14; 13: 3; 14: 9; 15: 3; 16: 2; 17: 2; 18: 11;	113	
• Региональные и межрегиональные проекты в разбивке по тематическим блокам: 2010 год – 1: 9; 2: 7; 3: 7; 4: 2; 5: 9; 6: 2; 7: 10; 8: 5; 9: 4; 10: 5; 11: 5; 12: 15; 13: 2; 14: 8; 15: 3; 16: 2; 17: 4; 18: 6;		105
• Общий объем внебюджетных средств, полученных в виде взносов	29 858 738 долл.	30 738 733 долл.
• Общий объем внебюджетных средств, полученных в виде взносов десяти основных двусторонних доноров	13 156 520 долл.	13 811 479 долл.
• Доля ресурсов АСОТД в общем объеме расходов	32%	38%
• Доля ресурсов ДМФАС в общем объеме расходов	13%	12%

* Расходы в том или ином конкретном году производятся не по всем осуществляемым проектам.

** В случае целевых фондов, финансируемых несколькими донорами, каждый донор получает отдельный отчет.

Примечание: По проектам, включенным в настоящую вставку, расходы производились. В их число входят также проекты, осуществление которых завершено, но которые не закрыты в финансовом отношении.

42. Комитет по обзору проектов (КОП)[2] продолжал играть ведущую роль внутреннего механизма по обеспечению согласованности и взаимодействия между отделами по соответствующим вопросам технического сотрудничества. Его круг ведения был утвержден с использованием внутренних процедур в 2008 году. Комитет проводит совещания по мере необходимости для обсуждения вопросов, связанных с управлением деятельностью по линии технического сотрудничества, включая мобилизацию средств, распределение средств и одобрение предложений по новым проектам. Координационные центры отделов − члены КОП и службы технического сотрудничества (СТС) контактируют друг с другом практически ежедневно.

43. Документ с описанием 17 тематических блоков, распространяемый в качестве неофициального рабочего документа Рабочей группы, часто обновляется отделами, отвечающими за соответствующие тематические блоки, в целях отражения мандатов секретариата и текущей и предлагаемой деятельности в свете запросов, получаемых от бенефициаров. Данный документ содержит предложения по слиянию межрегиональных и региональных проектов в многосторонние и многолетние целевые фонды. Цель этого заключается в дальнейшем сокращении числа целевых фондов, консолидации деятельности, упрощении и рационализации структуры деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Информация о новых и закрытых проектах в 2010 году представлена в таблице 10 документа TD/B/WP/232/Add.2.

44. Секретариат твердо намерен продолжать работу по уменьшению фрагментации и рассчитывает на поддержку правительств-доноров в этом отношении. Закрытие, возврат или перевод остаточных средств на другие виды деятельности станут возможными только в случае, если секретариат получит разрешение и четкие инструкции от доноров. В противном случае удастся достичь лишь ограниченного прогресса.

45. В соответствии с пунктом 9 решения 504 (LVII) Совета по торговле и развитию от сентября 2010 года, а также в целях четкого определения потребностей бенефициаров и оказания содействия донорам в принятии решений о выделении взносов секретариат составил ориентировочный перечень просьб о помощи ЮНКТАД, сформулированных в 2010−2011 годах, который распространяется в качестве неофициального рабочего документа Рабочей группы.

46. В ответ на прошлогоднюю просьбу Совета по торговле и развитию, изложенную в пункте 12 решения 504 (LVII), была повышена функциональность Портала проектов (www.unctad.info/en/TC/?mode=AllProjects); это было сделано с целью представить в более четкой форме список всех партнеров по процессу развития, которые финансируют многосторонние донорские целевые фонды. Усовершенствованный портал обеспечивает онлайновый доступ к комплексной информации о всей деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и облегчает сортировку данных по проектам, донорам, географическому

[2] Комитет ЮНКТАД по обзору проектов является межсекторальным механизмом для принятия коллегиальных решений по вопросам деятельности ЮНКТАД в области технической помощи и мобилизации средств. Его круг ведения был утвержден с использованием внутренних процедур в 2008 году. Цели и сфера деятельности данного Комитета заключаются в следующем: обмен и предоставление информации, анализ программ ЮНКТАД в области технического сотрудничества, совершенствование и упрощение процедур, поддержка усилий по мобилизации ресурсов, обеспечение общей слаженности и повышение роли ЮНКТАД на страновом уровне.

охвату и тематическим блокам. В рамках продолжения деятельности по совершенствованию транспарентности мер технической помощи и обеспечения доступности необходимой информации для всех заинтересованных сторон секретариат обеспечивает полную интеграцию данных о технической помощи при разработке нового сайта ЮНКТАД.

47. С момента запуска нового проекта ВТО "Глобальная база данных о технической помощи в вопросах торговли" (ГБТП)[3] в октябре 2010 года ЮНКТАД содействовала его реализации. Проект был разработан с целью обеспечить портал для обмена информацией между учреждениями-партнерами об осуществлении будущей деятельности в области ТПВТ и наращивания потенциала. ГБТП является интерактивным инструментом, который охватывает национальные и региональные проекты, а также курсы по подготовке кадров глобального характера. ГБТП создана с расчетом на будущее, и в ней будут содержаться все данные с января 2010 года. Эта база данных имеет механизм поиска, который позволяет получать информацию по различным заданным параметрам, таким как страна-бенефициар или одна из 20 категорий в области торговли и т.д.

B. Вклад в обеспечение общесистемной слаженности в рамках Организации Объединенных Наций

48. В 2010 году ЮНКТАД продолжала усиливать свою роль в процессе реформирования Организации Объединенных Наций, действуя в полном соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи об оперативной деятельности в целях развития, а также согласно решениям ЮНКТАД-XII и последующим решениям Совета по торговле и развитию. Участие ЮНКТАД в процессе "Единство действий" было облегчено благодаря целому ряду инициатив. Они включали в себя: a) дальнейшее исполнение ведущей роли ЮНКТАД в Межучрежденческой тематической группе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала[4]; b) активное участие ЮНКТАД в работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), в частности в отстаивании принципа включения помощи в области торговли в рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)[5]; и c) исполнение ЮНКТАД ведущей роли в ГООНВР во

[3] http://gtad.wto.org/.

[4] Межучрежденческая тематическая группа Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала является межучрежденческим механизмом, в котором принимают участие учреждения-резиденты и учреждения-нерезиденты из системы Организации Объединенных Наций, обладающие мандатами и специальными знаниями в области международной торговли и производственных секторов. Ее координатором выступает ЮНКТАД, и в настоящее время в ее состав входят ЮНИДО, ФАО, МОТ, МТЦ, ВТО, ПРООН, ЮНСИТРАЛ, пять региональных комиссий, ЮНЕП и ЮНОПС. См.: http://www.unsystemceb.org / http://www.unctad.org.

[5] РПООНПР содержат коллективные и стратегические меры страновой группы Организации Объединенных Наций по содействию разработке и осуществлению приоритетных задач в рамках национального плана развития, подготавливаемого на основе всеохватывающего подхода, с охватом всего спектра аналитической, нормативной, технической и оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций и с привлечением учреждений, фондов и программ, являющихся резидентами и нерезидентами.

всех вопросах, касающихся участия учреждений-нерезидентов в страновых планах Организации Объединенных Наций.

49. С момента своего создания в 2007 году и официального запуска Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в ходе ЮНКТАД-XII в апреле 2008 года Межучрежденческая тематическая группа КСР системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала стала динамичным инструментом, обеспечивающим включение вопросов, связанных с торговлей, в деятельность Организации Объединенных Наций по оказанию помощи, а также вклад в обеспечение общесистемной слаженности в рамках Организации Объединенных Наций. Она является успешно действующим межучрежденческим механизмом для разработки совместных программ в рамках экспериментальных проектов "Единая Организация Объединенных Наций" и в странах, где применяется подход "Единство действий".

1. ЮНКТАД и Межучрежденческая тематическая группа Организации Объединенных Наций активизировали свое участие на страновом уровне

a) Участие в экспериментальных проектах "Единая Организация Объединенных Наций"

50. Как уже было отмечено выше в разделе I.E, ЮНКТАД и Тематическая группа Организации Объединенных Наций участвуют в экспериментальных проектах "Единая Организация Объединенных Наций". Во время подготовки настоящего доклада (июнь 2011 года) Группой реализовывались и/или разрабатывались следующие совместные программы (СП)[6]:

a) в **Албании** Тематическая группа участвует в разработке СП в рамках нового цикла РПООНПР, который стартует в 2012 году;

b) в **Кабо-Верде** Тематическая группа осуществляет СП, посвященную вопросам выхода Кабо-Верде из группы НРС и ее интеграции в мировую экономику. ЮНКТАД возглавляет эту программу в сотрудничестве с ФАО, МТЦ, ПРООН и ЮНИДО. Тематическая группа участвует в разработке новой СП в рамках цикла РПООНПР, который стартует в 2012 году;

c) в **Мозамбике** Тематическая группа реализует СП "Создание потенциала для эффективной выработки и реализации торговой политики" (ПРООН, ФАО, МТЦ, ЮНКТАД и ЮНИДО); при этом осуществляется координация этой деятельности с РКРП. Тематическая группа участвует в разработке новой СП в рамках цикла РПООНПР, который стартует в 2012 году;

d) в **Пакистане** Тематическая группа приостановила оказание помощи в связи с нынешними приоритетами страны, касающимися прежде всего урегулирования конфликта и решения гуманитарных проблем;

e) в **Руанде** Тематическая группа продолжает осуществлять начатую в 2008 году деятельность в области антимонопольной, инвестиционной и промышленной политики (ЮНКТАД, ЮНИДО). В контексте среднесрочного обзора РПООНПР Тематическая группа оказывает новую помощь в области региональной интеграции в рамках СП, осуществляемой ЭКА ООН, ПРООН, ЮНКТАД и МТЦ. Осуществляется координация с РКРП;

[6] В ходе сессии Рабочей группы будет распространена таблица, содержащая обновленную информацию о деятельности Межучрежденческой тематической группы Координационного совета руководителей Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала на страновом уровне.

f) в **Объединенной Республике Танзания** Тематическая группа участвует в разработке нового цикла программы РПООНПР − "Единая Организация Объединенных Наций", который стартует в 2011 году. Помощь, предложенная с участием РКРП, включена в рубрику "Результат 1" РПООНПР на 2011−2015 годы "Экономический рост и управление экономикой", которая осуществляется при участии ПРООН, МОТ, ЮНКТАД, ЮНИДО и МТЦ;

g) во **Вьетнаме** Тематическая группа принимает участие в совместной программе "Развитие "зеленого" производства и торговли для расширения возможностей получения доходов и трудоустройства для малоимущего сельского населения", осуществляемой в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" при поддержке Фонда для достижения ЦРДТ. ФАО, МОТ, МТЦ, ЮНКТАД и ЮНИДО также участвуют в данной программе; и

h) в **Уругвае** Тематическая группа принимает участие в СП, осуществляемой в рамках РПООНПР "Устойчивое развитие за счет интеграции в международную торговую систему, диверсификации производства и увеличения инвестиций" на 2011−2015 годы. Деятельность Тематической группы осуществляется в рамках ЮНКТАД, ПРООН, ЮНИДО, МТЦ, ФАО и ЮНЕП.

51. Тематическая группа играет также важную роль в сотрудничестве и взаимодействии между Расширенной комплексной рамочной программой (РКРП) для НРС и программами "Единая Организация Объединенных Наций".

b) Участие в разработке новых РПООНПР в странах, охваченных процессом "Единство действий"

52. Кроме стран, участвующих в экспериментальных проектах инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", увеличивается число стран, принявших на вооружение подход "Единство действий" при разработке новых РПООНПР на основе пересмотренных в 2009 году руководящих принципов для страновых групп Организации Объединенных Наций по подготовке общих страновых оценок. Многие координаторы − резиденты Организации Объединенных Наций обращаются к Тематической группе с просьбами об оказании помощи в обеспечении учета приоритетов правительств в отношении вопросов торговли и производственного потенциала на страновом уровне.

53. Тематическая группа начала разработку и реализацию СП, различающихся по структуре и интенсивности, в следующих странах (по состоянию на июль 2010 года):

a) **Африка**: Коморские Острова, Лесото, Мадагаскар, Мали и Сан-Томе и Принсипи;

b) **Арабские страны**: оккупированные палестинские территории и Сирийская Арабская Республика;

c) **Азиатско-Тихоокеанский регион**: Афганистан, Бутан и Лаосская Народно-Демократическая Республика;

d) **Европа и Содружество Независимых Государств**: Азербайджан, Беларусь, Грузия, Сербия и Украина; и

e) **Страны Латинской Америки и Карибского бассейна**: Гаити, Панама и Эквадор.

c) Расширенная комплексная рамочная программа

54. В странах − бенефициарах РКРП деятельность, предусматриваемая совместными программами, соответствует рекомендациям, содержащимся в диаг-

ностических исследованиях по изучению степени интеграции вопросов торговли (ДИИТ). Такой подход уже применяется в странах экспериментального этапа инициативы "Единство действий Организации Объединенных Наций", таких как Кабо-Верде, Мозамбик и Руанда, а также в других НРС, таких как Бутан, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото и Гаити.

55. Что касается аспектов финансирования, то ресурсы, которые могут быть доступны из первого и второго траншей РКРП, будут дополнены средствами из МДЦФ. Так как фонды РКРП в 2010 году ещё не задействовались, в случае Мозамбика, Кабо-Верде и Руанды МДЦФ финансировали деятельность, предложенную в рамках ДИИТ.

Вставка 3
Участие ЮНКТАД и Межучрежденческой тематической группы КСР системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала* в процессе "Единство действий"

Пример Гаити

На основе приоритетов, расставленных властями Гаити, ЮНКТАД в 2010 году координировала подготовку концептуального документа по программе помощи в восстановлении экономики и управлении страной; документ был подготовлен тремя учреждениями этой Группы − МТЦ, ЮНКТАД и ЮНИДО. Данный межучрежденческий портфель предложений на общую сумму в 8 480 900 долл., рассчитанный на трехлетнюю реализацию, охватывает следующие области: a) внешний долг; b) укрепление экспортного потенциала в кофейном секторе; c) привлечение иностранных инвестиций в приграничной зоне; d) электронное регулирование; и f) промышленные стандарты. Предложения будут в полной мере согласованы с предстоящим процессом РКРП.

После консультаций с правительством Гаити в октябре и ноябре 2010 года СП была пересмотрена и окончательно согласована для передачи Фонду восстановления Гаити, куда могут поступать только межучрежденческие программы Организации Объединенных Наций. Следующими шагами являются: a) поддержание контактов с новыми властями Гаити в целях подтверждения с их стороны данного портфеля предложений и b) обеспечение доступности хотя бы части необходимых ресурсов до передачи этого портфеля в Фонд восстановления Гаити.

Что касается предложения по привлечению иностранных инвестиций в приграничную зону, то в настоящий момент ведутся переговоры с властями Доминиканской Республики.

Пример Лесото

Тематическая группа координирует помощь, которую её члены оказывают Лесото. В 2010 году ЮНКТАД совместно с ПРООН, МОТ и МТЦ приняли участие в Совместной программе содействия экономическому росту в Лесото, целью которой является согласование действий по укреплению существующих предприятий, особенно малого и среднего бизнеса, а также обеспечение подготовки предпринимателей в четырех целевых районах. Данная СП финансируется через Фонд инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" для Лесото. Дополнительные средства ожидаются в 2011 году.

Кроме того, ожидается, что с помощью механизма РКРП можно будет мобилизовать средства для финансирования технической помощи в торговых

вопросах в целях экономического развития. И в этом контексте Тематическая группа также будет играть важную роль.

И наконец, стоит отметить, что три учреждения этой Группы (МТЦ, ЮНКТАД и ЕКА ООН) примут участие в экспериментальном рабочем совещании под руководством ЮНКТАД по теме "Интеграция аспектов торговли в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития", которое состоится в Масеру (Лесото) в мае 2011 года. Остальные подобные рабочие совещания национального или регионального характера будут проходить в будущем и в некоторых других странах.

* Дополнительную информацию о Тематической группе см.: http://www.unctad.org/Templates/StartPage.asp?intItemID=4793&lang=1.

2. Организация деятельности и участие Тематической группы на уровне системы Организации Объединенных Наций

56. Мероприятие на страновом уровне. В целях улучшения информированности о значении подхода "Единство действий" и о роли Тематической группы в осуществлении инициативы "Помощь в интересах торговли" ЮНКТАД организовала в Женеве 28 апреля 2010 года специальную сессию, посвященную процессу "Помощь в интересах торговли" в Беларуси. В этом мероприятии приняли участие Министр экономики Беларуси, заместитель Министра иностранных дел и координатор − резидент Организации Объединенных Наций в этой стране.

3. Поддержка координаторов − резидентов страновых групп и Организации Объединенных Наций в оперативных вопросах, связанных с торговлей и производственной сферой

57. Тематическая группа организовала или принимала участие в учебных мероприятиях для координаторов − резидентов Организации Объединенных Наций и экономических советников в целях упрощения включения вопросов торговли и производственного потенциала в РПООНПР:

a) четыре учреждения данной Группы, а именно ЕЭК ООН, ПРООН, ЮНИДО и ЮНКТАД, принимали участие в совещании региона Европы и Содружества Независимых Государств, которое проходило в Женеве 29 июня 2010 года; и

b) специальная сессия Тематической группы для 20 новых координаторов − резидентов Организации Объединенных Наций проходила в Женеве 18 марта 2010 года в контексте вводного курса обучения, подготовленного УКОР.

IV. Выводы

58. В 2010 году секретариат продолжал заниматься вопросами, связанными с техническим сотрудничеством, на внутреннем и внешнем уровнях в духе общесистемной реформы Организации Объединенных Наций:

a) были предприняты последующие шаги в связи с положениями Аккрского соглашения и решениями Совета по торговле и развитию в отношении структуры и осуществления деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Продолжалась работа по консолидации деятельности в рамках тематических блоков, а также по улучшению слаженности и транспарент-

ности и по укреплению внутреннего управления. Общая цель заключается в усилении отдачи и устойчивости мероприятий в рамках проектов. Осуществление мероприятий продолжалось без задержек, поскольку это было необходимо в целях реагирования на возросшее количество просьб со стороны бенефициаров во всех сферах деятельности ЮНКТАД;

b) деятельность на уровне Организации Объединенных Наций осуществлялась главным образом через Межучрежденческую тематическую группу КСР системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала, в которой ЮНКТАД продолжала играть ведущую роль. В течение 2010 года Тематическая группа консолидировала свою роль в качестве одного из наиболее динамичных межучрежденческих механизмов в рамках системы Организации Объединенных Наций. Имея 16 членов, Тематическая группа смогла принять активное участие в подготовительных этапах ряда РПООНПР на страновом уровне, разработать и реализовать совместные программы и мероприятия в рамках инициативы "Единство действий".

59. Что касается процесса консолидации проектов и тематических целевых фондов, то все большее число доноров заявляют о своей поддержке процесса объединения проектов в рамках рассчитанных на несколько лет тематических целевых фондов с участием многих доноров. Дальнейшее активное участие доноров в этом процессе, в частности в отношении громоздких административных требований, связанных с закрытием счетов целевых фондов и с переводом неизрасходованных средств, сможет облегчить и ускорить процесс, который в настоящее время идет достаточно медленно.

60. В рамках технического сотрудничества ЮНКТАД реагирует на различные потребности стран и регионов, являющихся ее бенефициарами, исходя из их национальных приоритетов в области развития. Какой-либо универсальный "шаблонный" подход к потребностям стран и регионов в технической помощи в сфере торговли отсутствует; такая помощь оказывается на адресной основе с учетом нужд и потребностей бенефициаров. Предоставляемые услуги призваны повысить человеческий и институциональный потенциал развивающихся стран в области управления экономикой в привязке к проблематике торговли и развития. Роль, которую играет техническая помощь ЮНКТАД в решении задач и поощрении рационального управления национальной экономикой, следует оценивать с учетом того вклада, который она вносит в рамках: a) консультирования по вопросам политики и оказания помощи во всех областях ее работы; b) программ и проектов создания и/или модернизации институтов, способствующих формированию благоприятных условий для экономического развития; и c) учебных программ, осуществляемых в контексте реализации проектов развития потенциала для управления институтами, сформированными для осуществления политики и применения законов.

61. Что касается внешнего уровня, то все больше и больше стран принимают на вооружение подход "Единство действий". Это представляет собой серьезный вызов не только для 15 учреждений − членов Тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала, но и для доноров и бенефициаров. Все стороны, участвующие в процессе оказания помощи в вопросах торговли, обязаны обеспечивать более значительную слаженность и координацию между собой. Учреждения должны координировать не только свое участие в экспериментальных проектах Организации Объединенных Наций в рамках инициативы "Единство действий" и в странах, участвующих в новом процессе РПООНПР, но и свое участие в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) для выработки новых норм Организации Объеди-

ненных Наций и стандартных механизмов для осуществления мер в целях развития. Бенефициары должны удостовериться в том, что их национальные приоритеты в полной мере отражены в процессах РПООНПР, разработанных и запущенных в их странах, чтобы данная Группа могла эффективно удовлетворять их потребности. И наконец, доноры посредством своих взносов в многолетние многосторонние тематические блоки и новые механизмы многосторонних донорских целевых фондов (МДЦФ) на страновом уровне обеспечивают для ЮНКТАД и других учреждений определенную гибкость и способность предлагать мероприятия с соответствующими расходами и тем самым в полной мере участвовать в совместных программах в этом плане. Следовательно, донорам предлагается предоставлять необходимые ресурсы для вышеуказанных механизмов финансирования, чтобы обеспечить бесперебойное и слаженное реформирование деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития.