



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
22 June 2010
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Рабочая группа по стратегическим рамкам
и бюджету по программам
Пятьдесят шестая сессия
Женева, 6-8 сентября 2010 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического
сотрудничества и ее финансирования**

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

Резюме

В 2009 году объем деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества достиг наивысшего уровня за всю историю ее существования и составил 38,8 млн. долл. США. Общие взносы в целевые фонды сократились на 12%. Взносы развивающихся стран составили 33% совокупных взносов в целевые фонды. Расходы на межрегиональные проекты составили 47% совокупного объема деятельности, тогда как на расходы по страновым проектам приходилось 42%. Объем деятельности в поддержку наименее развитых стран (НРС) сохранился на прежнем уровне 41%. Крупнейшим направлением технической помощи ЮНКТАД оставалась Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД), за которой следовала программа ДМФАС (Система управления долгом и анализа финансового положения). На эти две программы приходилось 47% совокупного объема деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. В целях усиления отдачи от оперативной деятельности ЮНКТАД продолжали предприниматься шаги для содействия осуществлению Аккрского соглашения и решений Совета по торговле и развитию. Была расширена деятельность, способствующая улучшению общесистемной слаженности. ЮНКТАД продолжала играть ведущую роль в Межучрежденческой тематической группе по вопросам торговли и производственного потенциала в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). В настоящее время Межучрежденческая тематическая группа осуществляет деятельность в более чем 20 странах, способствуя повышению общесистемной слаженности на страновом уровне в целях наращивания помощи в области торговли и смежных областях со стороны системы Организации Объединенных Наций в соответствии с национальными стратегиями развития.

Введение

1. Настоящий доклад подготовлен с целью облегчить проведение Советом по торговле и развитию ежегодного обзора политики в области деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в 2009 году.

2. Доклад будет также представлен Рабочей группе по стратегическим рамкам и бюджету по программам для обзора деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в соответствии, в частности, с пунктом 220 Аккроского соглашения и решениями 495 (LV) и 498 (LVI) Совета по торговле и развитию, принятыми соответственно в сентябре 2008 года и сентябре 2009 года. В пункте 220 Аккроского соглашения и в вышеупомянутых решениях Совета рекомендуется наладить более структурированное взаимодействие между секретариатом, потенциальными бенефициарами и донорами в рамках Рабочей группы, выступающей основным механизмом для консультаций между государствами-членами по всем вопросам, связанным с техническим сотрудничеством. Рабочая группа осуществляет эти функции также в соответствии с ее недавно принятым новым кругом ведения, в котором предусматривается, что она "будет проводить обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества с целью, в частности, повышения ее эффективности, улучшения транспарентности, обмена успешным опытом и поощрения распространения информации об этой деятельности среди потенциальных бенефициаров".

3. На сферу охвата и сфокусированность деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в 2009 году по-прежнему оказывал влияние двухуровневый подход, взятый на вооружение в последние годы в связи с общесистемной реформой Организации Объединенных Наций. В то время как оказание услуг по линии технического сотрудничества странам и регионам, являющимся бенефициарами, продолжало осуществляться на традиционной основе, ЮНКТАД по-прежнему прилагала усилия для оказания поддержки на национальном уровне на более структурированной основе в контексте реформы Организации Объединенных Наций и подхода "Единая Организация Объединенных Наций", включая инициативы по обеспечению участия ЮНКТАД в данном процессе. В настоящем докладе приводится информация как о деятельности в области технического сотрудничества на уровне ЮНКТАД, так и о деятельности, осуществляющейся в контексте инициативы "Единство действий". На протяжении 2009 года ЮНКТАД, играя ведущую роль в Межучрежденческой тематической группе КСР по вопросам торговли и производственного потенциала, уделяла особое внимание обеспечению согласованности между совместными инициативами и национальным участием в деятельности по линии технического сотрудничества в области торговли, осуществляемой Группой на страновом уровне, в целях максимального увеличения отдачи от специальных знаний Организации Объединенных Наций в данной области.

I. Источники финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества

4. Как и в предыдущие годы, деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества продолжала финансироваться из трех главных источников: целевых фондов, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и бюджета по программам Организации Объединенных Наций.

А. Взносы в целевые фонды

5. Взносы в целевые фонды выделяются на добровольной основе правительствами отдельных стран, многосторонними донорами, неправительственными организациями, предприятиями и фондами (см. диаграмму 1). Взносы в целевые фонды ЮНКТАД вносят более 100 двусторонних доноров и целый ряд многосторонних и других организаций. В 2009 году сумма взносов в целевые фонды составила 29,8 млн. долл. США, т.е. в номинальном выражении сократилась примерно на 12% против уровня предыдущего года. Эту сумму, которая примерно соответствует уровню 2006 года, следует рассматривать в контексте нынешнего кризиса, отразившегося на официальной помощи в целях развития со стороны большинства доноров. В 2009 году взносы разных стран сократились по сравнению с предыдущим годом примерно на 13% и составили 13,7 млн. долл. США. Развитые страны являются важными источниками финансирования целевых фондов ЮНКТАД, в частности в 2009 году на них приходилось 45,7% таких взносов. Объем взносов в 2009 году является самым низким с 2004 года. Список 15 развитых стран, выделивших наибольшие взносы в целевые фонды ЮНКТАД за последний четырех летний период 2006–2009 годов, в порядке убывания размеров их взносов нарастающим итогом является следующим: Норвегия, Соединенное Королевство, Швеция, Швейцария, Испания, Франция, Германия, Финляндия, Соединенные Штаты Америки, Нидерланды, Люксембург, Италия, Ирландия, Канада и Австрия.

Таблица 1

Совокупные расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество и источники средств, 2006–2009 годы

(в млн. долл. США и процентах)

	2006	2007	2008	Сумма	2009	
					Доля	Изменение по сравнению с предыдущим годом (в %)
Программа развития Организации Объединенных Наций	1,4	1,2	1,6	1,4	3,6	-12,1
Целевые фонды	32,2	27,8	34,9	35,0	90,3	0,4
Регулярный бюджет и Счет развития	1,7	2,5	1,8	2,4	6,1	30,2
Итого	35,2	31,5	38,3	38,8	100	

Таблица 2
Взносы в целевые фонды ЮНКТАД, 2006-2009 годы^a
 (в тыс. долл. США)

	2006	2007	2008	2009
Развитые страны ^b	16 262	21 273	15 659	13 658
Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой ^c	9 199	7 656	8 580	9 967
Европейская комиссия	2 343	5 330	5 179	2 596
Система Организации Объединенных Наций и другие международные организации ^d	1 017	1 913	3 644	2 856
Частный и государственный секторы	330	678	781	781
Итого	29 151	36 851	33 844	29 858

^a Исключая взносы третьих сторон через ПРООН в рамках софинансирования.

^b Исключая взносы в Программу младших экспертов.

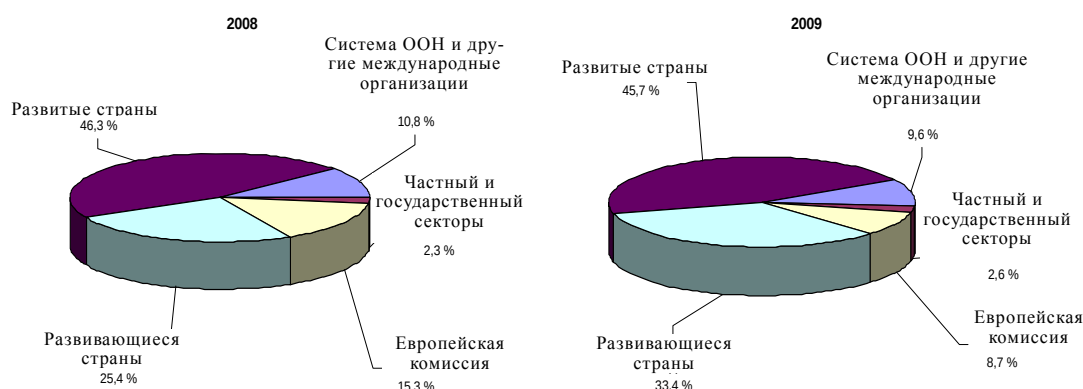
^c Основная часть этих взносов используется для финансирования деятельности в этих же странах за счет займов или грантов международных финансовых учреждений.

^d Более подробные данные см. таблицу 9 статистического приложения (TD/B/WP/222/Add.2).

6. В 2009 году взносы развивающихся стран в целевые фонды ЮНКТАД увеличились на 16% и составили почти 10 млн. долл. США. На эти взносы приходилось 33,3% совокупной суммы взносов в целевые фонды. Практически все взносы развивающихся стран используются для поддержки осуществления деятельности в этих же странах и финансируются с помощью займов или грантов международных финансовых учреждений, главным образом для поддержки деятельности по линии программ АСОТД и ДМФАС. В связи с этими цифрами следует иметь в виду, что средняя стоимость проектов АСОТД и ДМФАС больше, чем других проектов, осуществляемых ЮНКТАД, и что на эти две программы приходится 45% совокупных ежегодных расходов на деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. Кроме того, кризис в принципе не так сильно сказался на финансировании со стороны международных финансовых учреждений, как на двусторонних взносах. Вышеупомянутые факторы позволяют понять, почему взносы развивающихся стран на деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества не были подвержены столь сильным колебаниям, как взносы развитых стран в последние годы.

7. Среди многосторонних доноров крупнейшим донором в сегменте оперативной деятельности ЮНКТАД оставалась Европейская комиссия. После увеличения на протяжении двух подряд лет взносы Европейской комиссии сократились в 2009 году до 2,6 млн. долл. США, что составляло 8,7% совокупной суммы взносов в целевые фонды. Взносы Европейской комиссии в 2009 году использовались для поддержки двух проектов, а именно проекта "Трейнфор-трейд" в Анголе и проекта АСОТД в Палестине.

Диаграмма 1
Источники взносов в целевые фонды, 2008-2009 годы
 (в тыс. долл. США)



В. Расходы

8. Общий объем расходов из всех трех источников финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, а именно целевых фондов, регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и ПРООН, сохранился примерно на прежнем уровне: 38,3 млн. долл. США в 2008 году и 38,8 млн. долл. США в 2009 году. Взносы в целевые фонды остаются главным источником финансирования деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, и в 2009 году на них приходилось 90% совокупных расходов на оперативную деятельность ЮНКТАД (см. диаграмму 2).

С. Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития

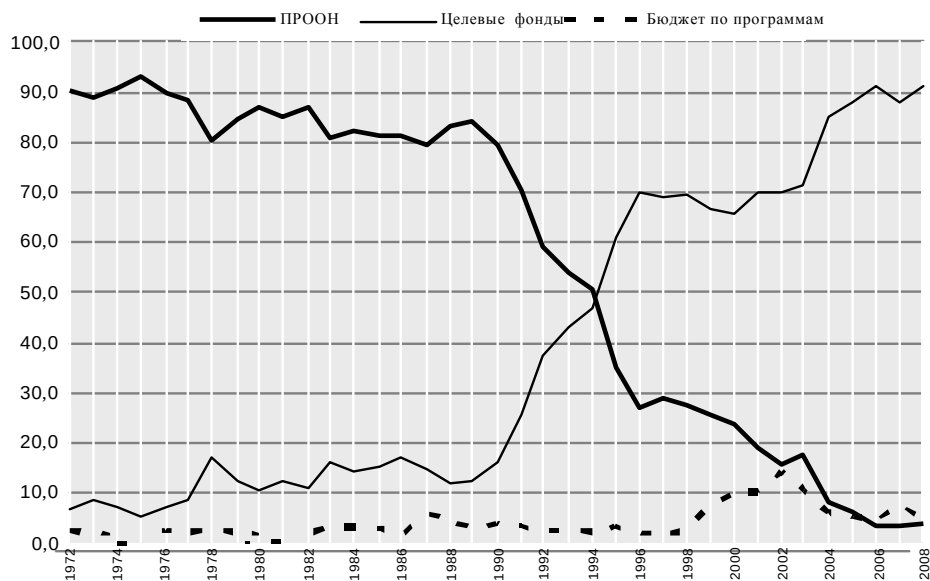
9. Ресурсы бюджета по программам выделяются по линии Регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития – соответственно разделов 22 и 34 бюджета по программам Организации Объединенных Наций. В 2009 году общий объем расходов ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества за счет регулярного бюджета по программам составил 2,4 млн. долл. США, что соответствовало 6,1% совокупных расходов. В 2009 году объем расходов увеличился примерно на 30% по сравнению с предыдущим годом. Это увеличение в основном связано с тем, что осуществление пяти проектов в рамках шестого транша, реализация которых возложена на ЮНКТАД, вступило в 2009 году в весьма активную стадию. Особенно существенно расширилась деятельность в рамках проекта L6 "Повышение конкурентоспособности МСП в секторе туризма шести африканских развивающихся стран в субрегионе ЭКОВАС" и проекта Р6 "Укрепление производственного потенциала в развивающихся странах в целях расширения их участия в глобальных производственно-сбытовых цепочках", и в полном масштабе была развернута деятельность в рамках проекта N6 "Поощрение субрегиональной экономической и торговой политики, ориентированной на рост, в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), в арабских странах Западной Азии и Северной Аф-

рики". Осуществление всех проектов четвертого транша завершилось в начале 2009 года. За исключением одного проекта, все четыре проекта пятого транша были завершены в конце 2009 года. Проект N5 "Развитие местного потенциала для выявления возможностей роста за счет мобилизации ресурсов" был продлен до конца 2010 года.

Диаграмма 2

Тенденции в мобилизации ресурсов на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества в разбивке по источникам финансирования, 1972–2009 годы

(в процентах от общего объема расходов по проектам)



10. В рамках дополнительных ресурсов, выделенных Генеральной Ассамблеей в феврале 2008 года по линии Счета развития, было одобрено два проекта для осуществления ЮНКТАД на общую сумму примерно 1,1 млн. долл. США. Осуществление этих двух проектов, а именно проекта "Укрепление потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе для преодоления финансовых последствий внешних шоковых потрясений и борьбы с изменением климата с помощью инновационных инструментов управления рисками" (621 000 долл. США) и "Укрепление политики в области науки, технологии и инновационной деятельности в интересах развития в Латинской Америке" (480 000 долл. США), было начато в конце 2009 года.

11. Генеральная Ассамблея одобрила предложения по пяти проектам ЮНКТАД для осуществления в рамках седьмого транша Счета развития (на двухгодичный период 2010–2011 годов) с общей бюджетной сметой в размере примерно 3 млн. долл. США в таких областях, как политика по вопросам конкуренции, торговля услугами, интеграция гендерных аспектов в торговую политику, управление долгом и включение проблематики торговли в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Деятельность, финансируемая в рамках этого транша, начнет осуществляться с середины 2010 года, и она рассчитана на три года.

12. Ресурсы по линии Регулярной программы технического сотрудничества – в рамках раздела 22 – выделяются на оказание консультативных услуг и орга-

низацию подготовки кадров. Компонент этих ресурсов, связанный с подготовкой кадров, используется главным образом для финансирования учебной деятельности по ключевым международным экономическим вопросам в соответствии с пунктом 166 Плана действий ЮНКТАД X. В 2009 году были организованы три региональных учебных курса: один в Каире (Египет) для стран Африканского региона (25 января – 12 февраля), один в Медельине (Колумбия) для региона Латинской Америки и Карибского бассейна (24 августа – 11 сентября) и один в Джакарте (Индонезия) для Азиатско-Тихоокеанского региона (2–20 ноября). В общей сложности в этих трех региональных учебных курсах приняли участие 60 слушателей. Кроме того, в целях укрепления взаимосвязей между аналитической работой секретариата и дискуссиями на межправительственном уровне, а также в контексте осуществления положений пункта 166 Плана действий ЮНКТАД X для сотрудников постоянных представительств в Женеве была организована серия из шести коротких курсов по актуальным международным экономическим вопросам.

D. Ресурсы, предоставляемые ПРООН

13. Расходы по финансируемым ПРООН проектам составили приблизительно 1,4 млн. долл. США, или 3,6% от общего объема расходов. Эти средства были использованы в основном для поддержки страновых проектов АСОТД в Исламской Республике Иран, Чаде, на Мальдивских Островах и в Грузии, а также страновых проектов ДМФАС в Бангладеш и Панаме.

14. В марте 2009 года ЮНКТАД и ПРООН подписали меморандум о договоренности (МОД), предусматривающий дальнейшее укрепление связей между двумя учреждениями и повышение координации их усилий на национальном и региональном уровнях. МОД ознаменовал начало нового этапа в развитии отношений между ЮНКТАД и ПРООН. Эти две организации связывает давняя история плодотворного сотрудничества. Новый МОД, заменяющий предыдущий меморандум, подписанный в 1998 году, призван содействовать повышению эффективности деятельности, улучшению сотрудничества и координации и предотвращению дублирования усилий двух учреждений.

15. Это соглашение приобретает особое значение в контексте реформ, направленных на повышение слаженности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Он основывается на мандатах Генеральной Ассамблеи, касающихся деятельности Организации Объединенных Наций в области развития и процесса повышения согласованности усилий. В данном соглашении впервые предусматриваются конкретные механизмы для широкого и углубленного сотрудничества и совместной деятельности двух организаций. Эти механизмы охватывают деятельность как на уровне штаб-квартир, так и на страновом уровне с учетом присутствия ПРООН на местах и ее возможностей для оказания административной, финансовой и логистической поддержки на страновом уровне.

16. МОД призван содействовать повышению эффективности деятельности, улучшению сотрудничества и координации и предотвращению дублирования усилий двух учреждений. В этой связи полностью признается мандат и специальные знания ЮНКТАД в качестве координационного центра в системе Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения вопросов торговли и развития.

17. Этот МОД является важным вкладом ПРООН и ЮНКТАД в достижение общих целей, намеченных в контексте Межучрежденческой тематической груп-

пы КСР по вопросам торговли и производственного потенциала, и обеспечение общесистемной слаженности.

Е. Финансирование Программы младших экспертов

18. В дополнение к трем основным источникам финансирования, упомянутым выше, некоторые доноры поддерживают Программу младших экспертов ЮНКТАД, которая функционирует под эгидой Программы младших экспертов Организации Объединенных Наций. В 2009 году в финансировании шести должностей младших экспертов приняли участие Германия, Италия и Франция. Испания финансировала работу эксперта по линии технического сотрудничества в поддержку реформы в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" и процесса обеспечения слаженности в системе Организации Объединенных Наций.

19. Секретариат благодарен тем донорам, которые продолжают поддерживать эту программу на регулярной основе, и искренне надеется, что они будут делать это и в будущем. Другие доноры, участвующие в Программе младших экспертов Организации Объединенных Наций, возможно, сочтут целесообразным рассмотреть вопрос о включении ЮНКТАД в число учреждений, использующих ресурсы этой программы. Данная программа предоставляет молодым специалистам уникальную возможность принять участие в аналитической и оперативной работе ЮНКТАД.

II. Распределение ресурсов на цели технического сотрудничества

А. Структура проектов технического сотрудничества

Диаграмма 3

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по типам проектов, 2008-2009 годы

(в процентах от совокупных расходов по проектам)



20. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества продолжала осуществляться на основе страновых, региональных и межрегиональных проектов и программ (см. диаграммы 3 и 4).

1. Межрегиональные проекты

21. Межрегиональные проекты представляют собой тематические проекты, бенефициарами которых могут стать все развивающиеся страны. В 2009 году расходы по этим проектам составили 17,5 млн. долл. США, или 45% совокупного объема расходов. В 2009 году в процессе реализации находилось 107 межрегиональных проектов. Тем не менее из этих 107 проектов по 31 проекту объем расходов не превышал 1 000 долл. США, и лишь по 20 проектам расходы составляли более 200 000 долл. США. Главным источником финансирования межрегиональных проектов являются целевые фонды, и в 2009 году на них приходилось 90% совокупных расходов по этим проектам. Остальные 10% финансировались за счет регулярного бюджета по программам Организации Объединенных Наций.

2. Региональные проекты

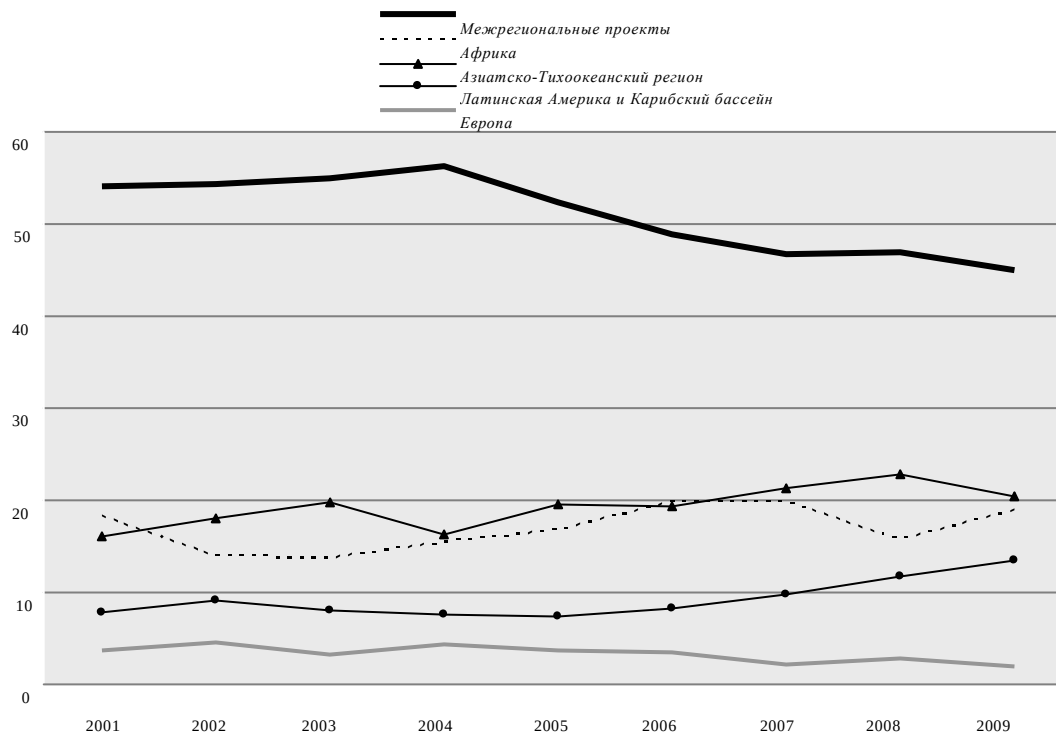
22. Региональные проекты предназначены для поддержки региональных мероприятий. В 2009 году расходы на региональные проекты увеличились по сравнению с предыдущим годом примерно на 25% и достигли почти 5 млн. долл. США, что составляло 13% совокупных расходов. Это увеличение расходов соответствует мандату, предусмотренному в пункте 11 решения 498 (LVI), которое было принято в сентябре 2009 года и в котором секретариату предлагается "укрепить свою деятельность на региональном и субрегиональном уровнях и обеспечить уделение должного внимания региональным аспектам при осуществлении деятельности по линии технического сотрудничества". Основные региональные проекты, осуществлявшиеся в 2009 году, включали в себя два субрегиональных проекта АСОТД в Африке, один проект АСОТД, один проект "Трейнфортрейд" и один проект по законодательству и политике в области конкуренции в Латинской Америке и один проект "Трейнфортрейд" и один проект АСОТД в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

3. Страновые проекты

23. По своему объему страновые проекты занимают второе место в деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. В 2009 году совокупные расходы на страновые проекты составили 16,3 млн. долл. США, что примерно соответствует их уровню в 2008 году. На страновые проекты в 2009 году приходилось 43% от общего объема мероприятий по этой линии. Большинство страновых проектов осуществляется либо на условиях самофинансирования, либо за счет ресурсов, предоставляемых ЮНКТАД по линии программ двусторонней помощи ряда доноров. Как уже упоминалось выше, все проекты, финансируемые ПРООН, являются страновыми проектами. Большая часть средств по линии страновых проектов, осуществляемых ЮНКТАД, используется для программ модернизации и реформы таможенных служб (АСОТД) и управления долгом (ДМФАС).

Диаграмма 4
**Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам,
 2001-2009 годы**

(в процентах от общего объема годовых расходов)



24. В 2009 году расходы на страновые проекты увеличились в Африке и Латинской Америке и немного сократились в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также в Европе.

25. Рост расходов на страновые проекты в Африке был обусловлен увеличением расходов на проект "Трейнфортрейд" в Анголе, на проекты "АСОТД-уорлд" в Либерии, Ливийской Арабской Джамахирии, Сан-Томе и Принсипи и Сьерра-Леоне, а также на новый проект в рамках инициативы "Единство действий" в Руанде. Расходы на страновые проекты увеличились также в Латинской Америке и Карибском бассейне, что отчасти было связано с началом осуществления двух новых проектов ДМФАС в Аргентине и Панаме и ростом расходов на проекты АСОТД в Белизе и Доминике. Сокращение расходов на страновые проекты в Азиатско-Тихоокеанском регионе объяснялось главным образом существенным снижением расходов на проект по проблематике торговли и глобализации в Индии, финансируемой Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства. Осуществление этого проекта постепенно завершается.

В. Тематическое и географическое распределение

26. Почти три четверти мероприятий ЮНКТАД в области технического сотрудничества приходится на пять тематических блоков. Расходы на деятельность по тематическому блоку 12 (упрощение процедур перевозок и торговли) составили 14,7 млн. долл. США, т.е. более одной трети общего объема расходов

ЮНКТАД на техническое сотрудничество. В рамках проектов по этому тематическому блоку оказывается техническая помощь в области торговой логистики и автоматизации таможенного дела (по линии АСОТД). На деятельность ЮНКТАД в рамках программы АСОТД приходилось 32% совокупных расходов ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. Вторым и третьим по масштабам направлениями деятельности являлись тематические блоки 11 (управление долгом) и 1 (торговые переговоры и торговая дипломатия), на которые приходилось соответственно 15% и 9% общего объема деятельности. Тематическим блоком 11 охватывается деятельность по линии Программы ДМФАС, состоящая из а) основной деятельности, связанной с разработкой, обслуживанием и поддержкой продуктов и услуг для укрепления потенциала стран-бенефициаров в области управления государственным долгом, и б) предоставления продуктов и услуг для укрепления потенциала странам в рамках конкретных страновых проектов. Проекты и программы, осуществляемые в рамках тематического блока 1, предназначены для содействия а) укреплению потенциала в области торговых переговоров и разработки торговой политики; б) присоединению к Всемирной торговой организации (ВТО); в) торговле услугами в целях развития; и д) улучшению доступа к рынкам, использования Всеобщей системы преференций и других торговых законов, включая поддержку переговоров в рамках Глобальной системы торговых преференций. 43% расходов по этому тематическому блоку приходилось на один страновой проект (проект по вопросам глобализации в Индии). На техническую помощь по тематическому блоку 14 (мероприятия по вопросам подготовки кадров и укрепления потенциала с участием нескольких отделов) и по блоку 7 (инвестиционная политика) приходилось соответственно 7% и 6% общего объема деятельности в 2009 году. Остальная деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, на которую приходится лишь 27% совокупных расходов, распределяется между остальными тематическими блоками, на каждый из которых приходится менее 5% общих расходов.

27. Общий объем расходов в Африке увечился на 19% по сравнению с 2008 годом, при этом расходы возросли как на страновые, так и на региональные проекты. Доля Африки в общем объеме деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества составила 18,9% по сравнению с 15,7% в 2008 году. Расходы на деятельность в Азиатско-Тихоокеанском регионе сократились по сравнению с 2008 годом примерно на 10%. В результате этого доля Азиатско-Тихоокеанского региона снизилась с 22,9% в 2008 году до 20,5%. Расходы на техническую помощь в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна увеличились на 15% с 4,5 млн. долл. США в 2008 году до 5,2 млн. долл. США в 2009 году. Доля этого региона в совокупных расходах возросла с 11,7% в 2008 году до 13,5% в 2009 году. В Европе осуществлялось 13 национальных проектов с совокупным объемом расходов 700 000 долл. США, включая, в частности, проекты АСОТД в Албании и Гибралтаре и проект в области развития предпринимательства в Румынии.

28. При анализе данных о географическом распределении следует учитывать информацию, приведенную в разделе А, и в частности информацию о региональных и страновых проектах. Следует отметить, что при расчете региональных долей во внимание принимаются только расходы на региональные и страновые проекты. Иными словами, региональные доли определяются только деятельностью на страновом и региональном уровнях в противоположность общим расходам, в которых учитывается межрегиональная деятельность. При толковании данных о региональных долях, как уже упоминалось, следует принимать во внимание, что большинство страновых проектов либо осуществляются

ЮНКТАД на условиях самофинансирования, либо финансируются за счет ресурсов, предоставляемых донорами в рамках их программ двусторонней помощи.

Таблица 3

Расходы на проекты в разбивке по тематическим блокам, 2009 год
(в тыс. долл. США)

Тематический блок	ПРООН	Целевые фонды	Бюджет по программам	Итого	
				Сумма	%
<i>Блок 1</i>					
Укрепление потенциала в области торговых переговоров и торговой дипломатии	28	3 046	283	3 357	8,7
<i>Блок 2</i>					
Потенциал в области анализа торговли и информационные системы	–	236	87	323	0,8
<i>Блок 3</i>					
Развитие сырьевого сектора и сокращение масштабов нищеты	–	1 328	–	1 328	3,4
<i>Блок 4</i>					
Политика в области конкуренции и защита прав потребителей	31	844	–	875	2,3
<i>Блок 5</i>					
Торговля, окружающая среда и развитие	–	889	12	901	2,3
<i>Блок 6</i>					
Тенденции и вопросы, связанные с ПИИ	–	365	51	416	1,1
<i>Блок 7</i>					
Инвестиционная политика	36	2 412	7	2 454	6,3
<i>Блок 8</i>					
Упрощение процедур в области инвестиций	231	1 034	435	1 701	4,4
<i>Блок 9</i>					
Развитие предпринимательства	–	848	–	848	2,2
<i>Блок 10</i>					
Глобализация и стратегии развития	–	426	–	426	1,1
<i>Блок 11</i>					
Укрепление потенциала развивающихся стран в области управления долгом	293	4 732	–	5 025	13,0
<i>Блок 12</i>					
Упрощение процедур перевозок и торговли	549	14 127	–	14 675	37,8
<i>Блок 13</i>					
Политика в области ИКТ и их применение в интересах развития	76	217	119	411	1,1
<i>Блок 14</i>					
Мероприятия в области подготовки кадров и укрепления потенциала с участием нескольких отделов	–	2 388	143	2 530	6,5
<i>Блок 15</i>					

Тематический блок	ПРООН	Целевые фонды	Бюджет по программам	Итого	
				Сумма	%
Наука, технология и инновационная деятельность	7	128	130	265	0,7
<i>Блок 16</i>					
Производственный потенциал в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), малых островных развивающихся государствах (МОРАГ) и странах со слабой в структурном отношении, уязвимой и малой экономикой (ССУМЭ)	–	634	76	710	1,8
<i>Блок 17</i>					
Усиление поддержки в целях интеграции вопросов торговли в национальные планы развития и/или документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты (ДССН) в НРС в контексте Расширенной комплексной рамочной программы для НРС	83	229	–	313	0,8
<i>Блок 18</i>					
Исполнительное руководство и управление и вспомогательные услуги	55	1 159	1 017	2 231	5,8
Итого	1 389	35 041	2 360	38 789	100,0

29. В рамках своей стратегии оказания услуг по линии технического сотрудничества ЮНКТАД придает приоритетное значение НРС. В 2009 году объем технической помощи НРС составил 15,8 млн. долл. США, а доля НРС в общем объеме этой деятельности достигла 41%.

III. Структура и финансирование

A. Последующие меры в связи с межправительственными решениями

30. В 2009 году деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества по-прежнему была ориентирована на анализ вопросов политики и укрепление человеческого и институционального потенциала. В соответствии с пунктом 178 Аккрского соглашения пристальное внимание уделяется обеспечению синергизма между тремя основными направлениями работы ЮНКТАД при осуществлении всех новых проектов, с тем чтобы исследовательская и аналитическая деятельность, техническое сотрудничество и межправительственные дискуссии были тесно увязаны между собой и взаимообогащали друг друга.

Таблица 4
Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам и тематическим блокам (2006-2009 годы)
 (в тыс. долл. США)

	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	
	Сумма	Сумма	Сумма	Сумма	%
Всего	35 223	31 501	38 283	38 789	100,0
<i>По регионам:</i>					
Африка	6 985	6 249	5 997	7 349	18,9
Азиатско-Тихоокеанский регион	6 841	6 748	8 774	7 959	20,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	2 887	3 056	4 480	5 250	13,5
Европа	1 241	701	1 056	728	1,9
Межрегиональные проекты	17 269	14 747	17 976	17 504	45,1
<i>По тематическим блокам:</i>					
Укрепление потенциала в области торговых переговоров и торговой дипломатии			4 552	3 357	8,7
Потенциал в области анализа торговли и информационных системы			461	323	0,8
Развитие сырьевого сектора и сокращение масштабов нищеты			1 472	1 328	3,4
Политика в области конкуренции и защита прав потребителей			750	875	2,3
Торговля, окружающая среда и развитие			944	901	2,3
Тенденции и вопросы, связанные с ПИИ и ТНК			542	416	1,1
Инвестиционная политика			3 143	2 454	6,3
Упрощение процедур в области инвестиций			590	1 701	4,4
Развитие предпринимательства			415	848	2,2
Глобализация и стратегия развития			173	426	1,1
Укрепление потенциала развивающихся стран в области управления долгом			5 714	5 025	13,0
Упрощение процедур перевозок и торговли			13 473	14 675	37,8
Политика в области ИКТ и их применение в интересах развития			382	411	1,1
Мероприятия в области подготовки кадров и укрепления потенциала с участием нескольких отделов			2 271	2 530	6,5
Наука, технология и инновационная деятельность			252	265	0,7
Производственный потенциал в РСНВМ, МОРАГ и ССУМЭ			1 167	710	1,8
Усиление поддержки в целях интеграции вопросов торговли в национальные планы развития и/или ДССН в НРС в контексте Расширенной комплексной рамочной программы для НРС			336	313	0,8
Исполнительное руководство и управление и вспомогательные услуги			1 644	2 231	5,8
<i>В том числе: НРС</i>	<i>12 758</i>	<i>13 072</i>	<i>15 699</i>	<i>15 878</i>	<i>41,0</i>

31. В целях улучшения управления деятельностью по линии технического сотрудничества и усиления согласованности в планировании и осуществлении программ технического сотрудничества в соответствии с положениями пункта 217 Аккрского соглашения и решений 492 (LIV) и 498 (LVI) Совета по торговле и развитию продолжали осуществления усилия по повышению эффективности и результативности деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества без ущерба для охвата, содержания, методов осуществления и качества отчетности. Это было достигнуто, в частности, благодаря рационализации деятельности, осуществляемой по каждому тематическому блоку, и консолидации проектов в рамках тематических целевых фондов.

32. Во исполнение рекомендации, содержащейся в пункте 16 решения 498 (LVI) Совета по торговле и развитию, секретариат организовал выездное совещание 24 ноября 2009 года с участием доноров и бенефициаров с целью рассмотрения трудностей в создании тематических целевых фондов и в процессе финансовой консолидации проектов. Секретариат представил донорам общую информацию о структуре деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и подходе к формированию тематических блоков, а также информацию в отношении административных требований к созданию целевых фондов с участием многих доноров в конкретных тематических областях, включая объединение ресурсов и закрытие существующих целевых фондов. Была также представлена информация об усилиях, предпринимаемых секретариатом для увязки запросов бенефициаров с имеющимися на годовой основе финансовыми ресурсами и о предлагаемом плане работы по 17 тематическим блокам. Большинство доноров, принявших участие в совещании, заявили о поддержке реформы структуры деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и о необходимости создания рассчитанных на несколько лет программ с участием многих доноров и дальнейшего сокращения числа тематических блоков. Доноры дали также высокую оценку усилиям секретариата, направленным на повышение транспарентности и улучшение слаженности. Был высказан ряд конкретных предложений, для того чтобы уменьшить распыленность усилий ЮНКТАД в области технического сотрудничества, включая а) разработку типового соглашения между ЮНКТАД и донорами, содержащего, в частности, конкретные положения об использовании неизрасходованных средств и процедурах закрытия целевых фондов; б) подготовку и представление Совету по торговле и развитию перечня проектов с завершенной деятельностью, в отношении которых требуется решение доноров для их закрытия в финансовом отношении; и с) создание целевого фонда для направления в него всех неизрасходованных целевых ресурсов, которые в дальнейшем могли бы быть использованы для финансирования новой деятельности.

33. В 2009 году секретариат продолжал предпринимать усилия для уменьшения числа действующих целевых фондов. В 2006 году, когда был подготовлен доклад Группы видных деятелей, содержащий соответствующие рекомендации, в отчетности ЮНКТАД насчитывалось примерно 550 проектов (включая проекты, финансируемые ПРООН). После этого секретариат закрыл 222 проекта в финансовом отношении¹ и по 160 проектам была прекращена оперативная деятельность² (в том числе по 116 проектам, финансировавшимся ПРООН).

¹ Проект закрывается в финансовом отношении в случае завершения всей намеченной по проекту деятельности и отсутствия непогашенных обязательств по счетам проекта.

² Проект закрывается в оперативном отношении, если все намеченные по проекту мероприятия были осуществлены/завершены, но при этом еще остаются неурегулированные обязательства по счетам проекта.

Вместе с тем в 2007–2009 годах было начато осуществление 122 новых проектов: 47 проектов в 2007 году, 38 проектов в 2008 году и 37 проектов в 2009 году, включая межрегиональные, региональные и страновые проекты. Из процесса объединения проектов в тематические блоки с самого начала исключается деятельность, осуществляемая, например, в рамках программ ДМФАС и АСОТД, в силу ее ориентации на конкретные страны. Проекты, в рамках которых была прекращена оперативная деятельность, но которые не были закрыты в финансовом отношении, во многих случаях представляют собой проекты, на счетах которых остаются определенные средства, и некоторые недействующие проекты. До тех пор, пока ЮНКТАД не получит конкретных указаний от донора(ов) в отношении закрытия счетов или возврата остающихся средств или их направления на другую деятельность, такие проекты не могут быть закрыты и продолжают числиться на счетах ЮНКТАД. В связи с этим были высказаны упомянутые в предыдущих пунктах предложения о сокращении числа проектов.

34. Процесс консолидации касается только двусторонних межрегиональных и региональных целевых фондов. В частности, в общей сложности насчитывается 101 межрегиональный и 27 региональных проектов, по которым осуществлялись расходы в 2009 году. Данный процесс не касается проектов, финансируемых ПРООН, поскольку они регулируются финансовыми и административными правилами, отличающимися от правил, распространяющихся на проекты, финансируемые через целевые фонды. В 2009 году секретариат закрыл в общей сложности 24 региональных и межрегиональных целевых фонда, хотя в то же время было начато осуществление восьми новых региональных и межрегиональных проектов. Среди проектов с участием многих доноров в настоящее время насчитывается примерно 20 проектов с участием более пяти доноров.

35. С 2008 года Комитет ЮНКТАД по обзору проектов проводит регулярные совещания и поддерживает регулярные контакты с координаторами отделов и Службой технического сотрудничества для обсуждения вопросов, связанных с управлением деятельностью по линии технического сотрудничества, включая мобилизацию ресурсов, распределение средств, одобрение предложений по проектам, мероприятия с участием ряда отделов, рационализацию процедур и обеспечение общей согласованности программ ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Были приняты более строгие процедуры внутренней проверки при утверждении новых проектов, призванные обеспечить соблюдение таких критериев, как соответствие мандатам ЮНКТАД и запросам/потребностям бенефициаров, качество проекта и его логическая схема, учет интересов доноров в процессе финансирования, взаимодействие между отделами и включение в определенный тематический блок.

36. Документ с описанием 17 тематических блоков, распространяемый в качестве неофициального рабочего документа Рабочей группы, часто обновляется отделами, отвечающими за соответствующие тематические блоки, с тем чтобы он отражал мандаты секретариата и текущую и предлагаемую деятельность в свете запросов, получаемых от бенефициаров. Хотя все тематические блоки связаны с мандатами ЮНКТАД и содержат значительные компоненты, относящиеся к сотрудничеству между отделами, основная ответственность в рамках каждого блока определяется в зависимости от компетенции пяти оперативных отделов секретариата. Этот документ включает предложения об объединении межрегиональных и региональных проектов в рамках рассчитанных на несколько лет целевых фондов с участием многих доноров. Задача заключается в дальнейшем уменьшении числа целевых фондов, консолидации деятельности и упрощении и рационализации структуры работы ЮНКТАД по линии технического сотрудничества.

37. В вышеупомянутом документе приведены конкретные примеры уже созданных или создающихся тематических целевых фондов с участием многих доноров: а) тематический блок 1 – общий целевой фонд "ВТО" и общий целевой фонд "Услуги"; б) тематический блок 4 – общий целевой фонд "Конкуренция"; в) тематический блок 5 – общий целевой фонд "Биоторговля"; г) тематический блок 7 – целевой фонд "Обзоры инвестиционной политики"; д) тематический блок 8 – общий целевой фонд "Упрощение процедур в области инвестиций"; е) тематический блок 12 – общий целевой фонд "Упрощение процедур торговли"; з) тематический блок 13 – общий целевой фонд "ИКТ в интересах развития"; и и) тематический блок 14 – общий целевой фонд "Трейнфортрейд". Несмотря на трудности в процессе финансовой консолидации проектов, которые стали предметом обстоятельных обсуждений в ходе выездного совещания с участием представителей государств-членов в ноябре 2009 года, этот процесс должен продолжаться. Секретариат будет и впредь предпринимать усилия в данном направлении и рассчитывает на поддержку правительств стран-доноров в этом отношении. Без их одобрения и четких указаний может быть достигнут лишь ограниченный прогресс. Необходимо продолжить работу по объединению целевых фондов в тематические блоки, причем не только для повышения транспарентности, увеличения отдачи для процесса развития и улучшения эффективности управления, но и для упрощения финансовой структуры ЮНКТАД, что облегчит ее участие в деятельности на страновом уровне и в процессе усиления слаженности в рамках всей системы.

В. Процедуры мобилизации ресурсов

38. ЮНКТАД продолжала ориентироваться на доноров, выделяющих традиционные ежегодные взносы для осуществления ее программ в области технического сотрудничества, например на такие страны, как Норвегия, Франция, Финляндия и Испания. Служба технического сотрудничества (СТС) в тесном взаимодействии с Комитетом по обзору проектов (КОП) следит за дискуссиями и переговорами с этими донорами в отношении распределения их ежегодных взносов. Требуется дополнительные усилия для продолжения открытого диалога со всеми государствами-членами в целях обеспечения последовательной мобилизации внебюджетных ресурсов. Вместе с тем в настоящее время работа ЮНКТАД по мобилизации ресурсов недостаточно эффективно планируется и готовится в рамках механизма КОП, и во многих случаях мобилизация ресурсов по-прежнему осуществляется по каждой конкретной программе или проекту соответствующими отделами или отдельными сотрудниками. Старшее руководство просило директоров обеспечить строгий контроль за деятельностью по мобилизации ресурсов в их соответствующих отделах и представлять на регулярной основе доклады КОП и СТС, которые должны осуществлять общий надзор и руководство для обеспечения согласованности усилий по мобилизации ресурсов в рамках всей ЮНКТАД. Официальные запросы о финансировании в централизованном порядке направляются через КОП и СТС. КОП изучает и обсуждает тенденции в политике доноров и обеспечивает обмен соответствующими знаниями и контактами, с тем чтобы повысить целенаправленность и эффективность усилий по мобилизации ресурсов. Главная задача заключается в обеспечении согласованности и последовательности в запросах, направляемых ЮНКТАД донорам, и установлении четких приоритетов на основе мандатов ЮНКТАД. Возможности партнерства с частным сектором в осуществлении и финансировании деятельности по линии технического сотрудничества рассматривают в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

**Вставка 1. Некоторые ключевые показатели деятельности ЮНКТАД
в области технического сотрудничества
(количество)**

	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>
• Проекты, по которым производились расходы*	262	255
• Проекты, осуществляемые с участием более чем пяти доноров	21	20
• Начатые новые проекты, финансируемые из целевых фондов	38	37
• Начатые новые проекты с бюджетом менее 200 000 долл. США	18	11
• Межрегиональные проекты и программы	121	116
• Региональные проекты и программы	30	27
• Страновые проекты	110	128
• Страновые проекты только для наименее развитых стран	48	56
• Проекты, финансирование которых прекращено	64	37
• Страны, выделившие взносы	84	88
• Самофинансирующиеся проекты	58	65
• Проекты, финансируемые ПРООН	15	18
• Проекты, финансируемые только Европейским сообществом	10	10
• Финансовые отчеты, представленные донорам**	462	458
• Региональные и межрегиональные проекты в разбивке по отделам: 2008 год – 1: 16; 2: 10; 3: 8; 4: 5; 5: 12; 6: 4; 7: 20; 8: 4; 9: 2; 10: 3; 11: 2; 12: 21; 13: 5; 14: 10; 15: 3; 16: 5; 17: 2; 18: 19	151	
• Региональные и межрегиональные проекты в разбивке по тематическим блокам: 2009 год – 1: 14; 2: 7; 3: 8; 4: 3; 5: 12; 6: 3; 7: 18; 8: 5; 9: 2; 10: 3; 11: 2; 12: 14; 13: 4; 14: 10; 15: 5; 16: 3; 17: 2; 18: 27		143
• Общий объем внебюджетных средств, полученных в виде взносов	33 843 834 долл.США	29 858 738 долл.США
• Общий объем внебюджетных средств, полученных в виде взносов 10 основных двусторонних доноров	14 595 476 долл.США	13 156 520 долл.США
• Доля ресурсов АСОТД в общем объеме расходов	32%	32%
• Доля ресурсов ДМФАС в общем объеме расходов	15%	13%

* Расходы в том или ином конкретном году производятся не по всем осуществляемым проектам.

** В случае целевых фондов, финансируемых несколькими донорами, каждый донор получает отдельный отчет.

Примечание: По проектам, включенным в настоящую вставку, расходы производились. В их число входят также проекты, осуществление которых завершено, но которые не закрыты в финансовом отношении.

С. Вклад в обеспечение общесистемной слаженности

1. Новые рамки для осуществления деятельности по линии технического сотрудничества на страновом уровне

39. За три года осуществления реформ, начатых в 2007 году в рамках инициативы по обеспечению слаженности в рамках системы Организации Объединенных Наций и процесса "Единство действий", системе Организации Объединенных Наций удалось достичь значительных результатов в отношении формы и содержания ее деятельности в области развития. Основными чертами этого процесса реформ – все из которых непосредственно касаются деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества и выполнения мандатов, предусмотренных в Аккрском соглашении, – являются следующие:

а) координация на оперативном уровне и согласованность в политике между различными компонентами деятельности Организации Объединенных

Наций по оказанию помощи в целях развития, планируемые и обеспечиваемые в рамках процесса "Единство действий";

b) повышение роли координатора – резидента Организации Объединенных Наций, представляющего систему Организации Объединенных Наций на страновом уровне и выступающего основным партнером на переговорах с национальными органами;

c) более четкое разграничение функций координатора – резидента Организации Объединенных Наций и представителя – резидента ПРООН в тех случаях, когда эти функции выполняет одно и то же должностное лицо (примерно 60% представителей – резидентов ПРООН выступают также в качестве координаторов – резидентов Организации Объединенных Наций);

d) обеспечение увязки новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) с национальными стратегиями для улучшения сопричастности национальных органов с деятельностью, осуществляемой Организацией Объединенных Наций;

e) улучшение интеграции учреждений-нерезидентов в страновые группы Организации Объединенных Наций;

f) увеличение числа стран, принимающих на добровольной основе концепцию "Единая Организация Объединенных Наций" (а именно единые программные рамки и единый бюджетный механизм) или аналогичные подходы (в дополнение к восьми странам экспериментального этапа в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" еще шесть стран приняли данную концепцию в 2009 году, и некоторые другие страны предполагают принять аналогичный подход в 2010 году); и

g) повышение роли целевых фондов с участием многих доноров в финансировании, включая объединение ресурсов, межучрежденческих программ на международном и национальном уровнях.

a) *Повышение роли ЮНКТАД в усилиях по заострению внимания на вопросах развития торговли в рамках всей системы*

40. В 2009 году ЮНКТАД активизировала свое участие в процессе реформы Организации Объединенных Наций, обеспечив полное выполнение резолюций 62/208 и 63/311 Генеральной Ассамблеи, а также осуществление решений ЮНКТАД XII и последующих решений 492 (LIV) и 498 (LVI) Совета по торговле и развитию. Благодаря своей координационной роли в Межучрежденческой тематической группе КСР по вопросам торговли и производственного потенциала³ ЮНКТАД смогла "озвучить" проблемы, волнующие страны-члены в области международной торговли в целях развития. В 2009 году ЮНКТАД добилась ощутимых результатов как на общесистемном уровне, так и в эффективности оказания помощи в интересах торговли на страновом уровне.

41. *Обеспечение согласованности в политике:* Совместные программы, разработанные в рамках Межучрежденческой тематической группы по вопросам тор-

³ Межучрежденческая тематическая группа КСР по вопросам торговли и производственного потенциала является межучрежденческим механизмом, в котором принимают участие учреждения-резиденты и учреждения-нерезиденты из системы Организации Объединенных Наций, обладающие мандатами и специальными знаниями в области международной торговли и производственных секторов. Ее координатором выступает ЮНКТАД, и в настоящее время в ее состав входят ЮНИДО, ФАО, МОТ, МТЦ, ВТО, ПРООН, пять региональных комиссий, ЮНЕП и ЮНОПС. См.: <http://www.unctad.org>.

говли и производственного потенциала в странах экспериментального этапа инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" и странах, принявших подход "Единство действий" при подготовке своих РПООНПР, призваны обеспечить и укрепить взаимодополняемость между различными мандатами сотрудничающих учреждений. Была предложена скоординированная деятельность в различных секторах или областях оказания помощи (от макро- до микроуровня) в целях повышения эффективности и обеспечения более широкой отдачи для процесса развития по сравнению с мелкими и не связанными между собой мероприятиями. Была намечена помощь, ориентированная на удовлетворение потребностей в сфере предложения и укрепление производственного потенциала, и она была увязана с рекомендациями по вопросам политики и нормативно-правовыми механизмами по всем вопросам торговли и другим смежным вопросам.

42. При осуществлении деятельности Организации Объединенных Наций по линии технического сотрудничества все большее значение приобретает обеспечение сопричастности стран, увязка с национальными стратегиями в области развития и пристальный контроль за эффективностью и результативностью помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций (в соответствии с Парижской декларацией об эффективности помощи 2005 года и во исполнение Аккского соглашения 2008 года). Одним из результатов является все большая децентрализация ресурсов основных доноров на страновом уровне. Целевые фонды с участием многих доноров в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, ориентированные на конкретные тематические блоки или страны, выступают все более важными инструментами для координации добровольных взносов, направляемых в систему Организации Объединенных Наций. Осуществление программ и исполнения бюджетов в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" (в странах экспериментального этапа процесса "Единая Организация Объединенных Наций" и странах, принявших подход "Единство действий") приносит успешные результаты во все большем числе стран и закладывает основу для разрабатываемых страновых планов Организации Объединенных Наций. Национальные оценки, проведенные в июле 2010 года, были весьма позитивными и продемонстрировали, что эти страны не намерены возвращаться к предыдущим методам организации оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. В ходе общей оценки, которая будет проведена на предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в сентябре 2010 года, будет учтена поддержка правительств, оказываемая странам экспериментального этапа инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", и странам, принявшим подход "Единство действий". РПООНПР являются инструментами не только планирования, но и финансирования. В соответствии с новыми руководящими принципами РПООНПР они во все большей мере напоминают модель "Единой ООН" с точки зрения межучрежденческой координации усилий и согласования с национальными стратегиями в области развития.

43. *Всеохватывающий подход*: роль ЮНКТАД в содействии эффективному вовлечению учреждений-нерезидентов в планы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи на страновом уровне имела важнейшее значение для обеспечения участия в Рабочей группе по программным вопросам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), перед которой была поставлена задача разработать новые руководящие принципы для РПООНПР. Искусственное разграничение, которое ранее существовало между учреждениями-нерезидентами и учреждениями-резидентами, осуществляющими деятельность на страновом уровне, было окончательно исключено из руко-

водящих принципов. В рамках Межучрежденческой тематической группы ЮНКТАД взаимодействует с учреждениями-резидентами страновых групп Организации Объединенных Наций на повседневной основе в рамках всех процессов на страновом уровне.

b) Новый механизм финансирования на страновом уровне

44. На страновом уровне процесс "Единство действий" включает совместную разработку программ учреждениями, включая общий бюджетный механизм Организации Объединенных Наций в случае стран экспериментального этапа инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" и стран, принявших подход "Единство действий". Такие совместные программы финансируются из основных и внебюджетных ресурсов, имеющихся в распоряжении каждого учреждения, и дополняются описанным ниже новым механизмом финансирования для обеспечения полной реализации и повышения отдачи программ.

Целевые фонды с участием многих доноров

45. Система Организации Объединенных Наций, национальные органы и доноры все чаще используют целевые фонды с участием многих доноров и совместные программы для практической реализации инициативы "Единство действий". Использование таких фондов вытекает из положений Парижской декларации об эффективности помощи 2005 года и направлено на обеспечение финансирования для реализации национальных и глобальных приоритетов, таких как ЦРДТ.

46. Целевые фонды с участием многих доноров и совместные программы не являются универсальными инструментами, поскольку они ориентированы на реалии конкретных стран или определенные глобальные условия. Вместе с тем они разрабатываются на основе общих основных принципов и стратегий, например, они предусматривают участие в процессе принятия решений широкого круга заинтересованных сторон, включая в соответствующих случаях национальные органы, доноров и сотрудничающие учреждения.

47. Целевые фонды с участием многих доноров создаются для содействия реализации конкретных национальных и/или глобальных стратегических приоритетов. Задача заключается в том, чтобы такие фонды и совместные программы учитывали существующие на местах потребности, определяемые соответствующими правительствами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Целевой фонд с участием многих доноров и/или совместная программа и их стратегические цели определяются лишь после проведения консультаций среди учреждений Организации Объединенных Наций, национальных органов, доноров и других заинтересованных сторон. Цели и рамки такого целевого фонда устанавливаются с учетом необходимости обеспечения сопричастности правительства и согласованности с установленными региональными и национальными приоритетами и планами. Предусматриваются также методы осуществления контроля и оценки и эффективной реализации программ, с тем чтобы были достигнуты намеченные результаты.

Фонды "Единая Организация Объединенных Наций"

48. Целевые фонды с участием многих доноров первоначально использовались в контексте восьми экспериментальных проектов в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций". Для получения доступа к этим фондам "Единая Организация Объединенных Наций" ЮНКТАД ежегодно представляет предложения о выделении ресурсов. Такие предложения рассматрива-

ются и утверждаются руководящим комитетом инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" в составе координатора-резидента Организации Объединенных Наций, страновой группы Организации Объединенных Наций, правительства и доноров на страновом уровне. В 2009 году благодаря соблюдению правил целевых фондов с участием многих доноров, касающихся своевременной разработки и осуществления мероприятий, ЮНКТАД смогла второй год подряд получить доступ к ресурсам фондов "Единая Организация Объединенных Наций" для Руанды и получить первые ассигнования для Кабо-Верде и Мозамбика.

Другие целевые фонды с участием многих доноров

49. Помимо фондов экспериментального этапа инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" ЮНКТАД участвует и в других целевых фондах с участием многих доноров, включая:

а) *страновой фонд Организации Объединенных Наций для Бутана*: ЮНКТАД обратилась с просьбой о получении доступа к ресурсам этого фонда (для деятельности по вопросам политики в области конкуренции и упрощения процедур в сфере инвестиций);

б) *фонд для достижения ЦРДТ*: данный фонд с участием многих доноров оказывает поддержку новым инициативам, которые могут получить широкое распространение и принести значительные результаты в отдельных странах и секторах. Данный фонд финансирует деятельность Организации Объединенных Наций, которая координируется, по крайней мере, между двумя учреждениями Организации Объединенных Наций во всех развивающихся странах. Он оказывает поддержку в конкретных тематических областях, и его руководящий комитет, находящийся в Центральном учреждении, объявляет о сборе предложений в отношении тематических областей. Например, в Панаме в рамках Межучрежденческой тематической группы КСР была разработана совместная программа, призванная содействовать достижению ЦРДТ в области сокращения масштабов нищеты. Благодаря этому ЮНКТАД смогла воспользоваться первыми ассигнованиями, выделенными из фонда для достижения ЦРДТ в Панаме; и

с) *расширенный механизм финансирования "Единство действий"*: ЮНКТАД и другие учреждения, участвующие в Межучрежденческой тематической группе, представили для финансирования через этот механизм совместные программы для Коморских Островов и Лесото. Первыми донорами этого механизма стали, в частности, Испания, Нидерланды, Норвегия и Соединенное Королевство.

2. Расширение участия ЮНКТАД и Межучрежденческой тематической группы КСР на страновом уровне

а) *Участие в экспериментальных проектах инициативы "Единая Организация Объединенных Наций"*

50. ЮНКТАД и Межучрежденческая тематическая группа КСР принимают участие в экспериментальных проектах инициативы "Единая Организация Объединенных Наций". На момент подготовки настоящего доклада (июнь 2010 го-

да) были разработаны и/или осуществлялись Межучрежденческой целевой группой следующие совместные программы⁴:

а) в Кабо-Верде ЮНКТАД возглавляет совместную программу, осуществляемую Межучрежденческой тематической группой и посвященную вопросам выхода Кабо-Верде из группы НРС и ее интеграции в мировую экономику;

б) в Мозамбике и Руанде ЮНКТАД обеспечивает координацию между процессом "Единая Организация Объединенных Наций" и расширенной комплексной рамочной программой. Аналогичный подход в настоящее время внедряется в Объединенной Республике Танзания;

с) во Вьетнаме ЮНКТАД принимает участие в совместной программе "Развитие "зеленого" производства и торговли для расширения возможностей получения доходов и трудоустройства для неимущего сельского населения", осуществляемой в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" и финансируемой фондом для достижения ЦРДТ;

д) в Албании и Уругвае ЮНКТАД и другие участники Межучрежденческой тематической группы занимаются разработкой совместных программ в рамках новых РПООНПР;

е) в Пакистане Межучрежденческая тематическая группа приостановила оказание помощи в связи с нынешними приоритетами страны, касающимися, прежде всего, урегулирования конфликтов и решения гуманитарных проблем.

б) *Участие в разработке новых РПООНПР в странах, охваченных процессом "Единство действий"*

51. В 2009 году были приняты новые руководящие принципы для подготовки страновыми группами Организации Объединенных Наций общих страновых оценок и РПООНПР, которые позволяют учреждениям Организации Объединенных Наций гибко подходить к формированию согласованного подхода на страновом уровне с учетом потребностей бенефициаров и обеспечивать всестороннее участие всех учреждений Организации Объединенных Наций, включая учреждения-нерезиденты, в соответствии с национальными приоритетами. Конкретные положения касаются также включая в национальные планы развития вопросов, связанных со стратегиями сокращения масштабов нищеты, обеспечением экономического роста и укреплением производственного потенциала.

52. Увеличивается число стран, принявших подход "Единство действий" при разработке новых РПООНПР на основе пересмотренных в 2009 году руководящих принципов. Многие координаторы – резиденты Организации Объединенных Наций обратились к Межучрежденческой тематической группе с запросами об оказании помощи в обеспечении учета приоритетов правительств в отношении вопросов торговли и производственного потенциала на страновом уровне. Межучрежденческая тематическая группа приступила к разработке и осуществлению совместных программ с различной структурой и объемом деятельности в следующих странах: а) *Азиатско-Тихоокеанский регион*: Афганистан, Бутан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Папуа-Новая Гвинея; б) *арабские страны*: Египет, Ирак, оккупированная палестинская тер-

⁴ В ходе сессии Рабочей группы будет распространена таблица, содержащая обновленную информацию о деятельности Межучрежденческой целевой группы КСР по вопросам торговли и производственного потенциала на страновом уровне.

ритория и Сирийская Арабская Республика; с) *Латинская Америка и Карибский бассейн*: Гаити, Панама и Эквадор; d) *Европа и Содружество Независимых Государств*: Азербайджан, Беларусь, Грузия, Кыргызстан, Сербия и Украина; и е) *Африка*: Коморские Острова, Лесото, Мадагаскар и Мали.

с) *Расширенная комплексная рамочная программа*

53. В странах – бенефициарах Расширенной комплексной рамочной программы (РКРП) деятельность, предусматриваемая совместными программами, соответствует рекомендациям, содержащимся в диагностических исследованиях по изучению степени интеграции вопросов торговли (ДИИТ). Такой подход уже применяется в странах экспериментального этапа инициативы "Единство действий Организации Объединенных Наций", таких как Кабо-Верде, Мозамбик и Руанда. Кроме того, данная деятельность в настоящее время разрабатывается в таких странах процесса "Единство действий", как Бутан, Коморские Острова и Лесото.

54. В Бутане правительство, ЮНКТАД и Межучрежденческая тематическая группа уделяют пристальное внимание обеспечению надлежащей последовательности и взаимодополняемости различных мероприятий, осуществляемых в рамках помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций этой стране в области торговли и в смежных областях. Межучрежденческая тематическая группа организовала в марте 2009 года рабочее совещание по РКРП для лиц, занимающихся разработкой политики. Второе рабочее совещание, которое будет организовано в четвертом квартале 2010 года с более широкой повесткой дня, должно будет содействовать а) обеспечению согласованности между процессами, осуществляющимися в рамках РПООНПР и РКРП; b) улучшению координации в деятельности Межучрежденческой тематической группы на страновом уровне в области торговли, инвестиций и развития; и с) обеспечению увязки между помощью, оказываемой Организацией Объединенных Наций, и национальными приоритетами, установленными в десятом пятилетнем плане и недавно принятой политике экономического развития (на 2008–2012 годы). В подготовке и организации этого мероприятия принимают участие ЮНКТАД, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международный торговый центр (МТЦ) и ПРООН.

55. Что касается финансирования, то ресурсы, которые могут быть доступны из первого и второго транша РКРП, будут дополнены средствами из целевых фондов с участием многих доноров.

56. Поскольку фонды РКРП еще не функционировали в 2009 году, финансирование деятельности в Мозамбике и Руанде в соответствии с рекомендациями ДИИТ осуществлялось через целевые фонды с участием многих доноров.

3. Организация деятельности и участие Межучрежденческой тематической группы на уровне системы Организации Объединенных Наций

а) *Мероприятия на страновом уровне*

57. В целях улучшения информированности о значении подхода "Единство действий для мобилизации ресурсов и о роли Межучрежденческой тематической группы в осуществлении инициативы "Помощь в интересах торговли" ЮНКТАД организовала в Женеве 15 июля 2009 года специальную сессию, посвященную процессу "Единая Организация Объединенных Наций" в Руанде. В работе сессии приняли участие министр промышленности и торговли Руанды и координатор – резидент Организации Объединенных Наций в этой стране.

b) Мероприятия на региональном уровне

58. Для облегчения контактов со страновыми группами Организации Объединенных Наций Межучрежденческая тематическая группа приняла участие в двух региональных учебных рабочих совещаниях, организованных секретариатом ГООНВР для страновых групп Организации Объединенных Наций, приступивших к подготовке новых РПООНПР в 2009 году: а) региональное учебное совещание для страновых групп Организации Объединенных Наций Азиатского региона в Бангкоке (март 2009 года); параллельно с этим мероприятием ЮНКТАД, ПРООН, ЮНИДО и Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) организовали учебные занятия для разъяснения роли и задач Межучрежденческой тематической группы; б) региональное учебное рабочее совещание для страновых групп Организации Объединенных Наций стран Европы и Содружества Независимых Государств в Братиславе (март 2009 года), на котором Межучрежденческая тематическая группа была представлена Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК), ПРООН, ЮНКТАД и ЮНИДО.

59. Межучрежденческая тематическая группа приняла участие в работе подготовительного совещания по разработке "дорожной карты" в рамках инициативы "Помощь в интересах торговли" для Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии, которое состоялось в Бишкеке, Кыргызстан, в марте 2009 года. В данном случае ведущими учреждениями в рамках Межучрежденческой рабочей группы стали две региональные комиссии, осуществляющие деятельность в этом регионе, а именно ЕЭК и ЭСКАТО.

с) Мероприятия на глобальном уровне

60. Еще одно специальное мероприятие по теме "Оказание помощи в интересах торговли" было организовано Межучрежденческой тематической группой в ходе пятьдесят шестой сессии Совета по торговле и развитию 18 сентября 2009 года. Генеральный секретарь ЮНКТАД и Генеральный директор ЮНИДО выступали сопредседателями этого мероприятия, проведенного с участием ВТО. На данном мероприятии был представлен подход Межучрежденческой тематической группы, в соответствии с которым при оказании помощи в области торговли первостепенное внимание уделяется решению проблем в сфере предложения и практической реализации инициативы "Помощь в интересах торговли".

IV. Оценка

61. В 2009 году Рабочая группа рассмотрела результаты независимой углубленной оценки программы ЮНКТАД в области сырьевых товаров. В ходе оценки был проведен анализ актуальности, эффективности, отдачи и долгосрочных результатов работы, осуществляемой в рамках программы в области сырьевых товаров на основе мандатов, определенных на ЮНКТАД XI в 2004 году, после чего была рассмотрена актуальность существующих направлений работы в свете мандатов, предусмотренных в Аккрском соглашении, принятом на ЮНКТАД XII в апреле 2008 года. По результатам проведенного анализа эксперты, проводившие оценку, рекомендовали Группе по сырьевым товарам усилить внимание начальным этапам своей исследовательской работы, пересмотреть ориентацию своей деятельности по линии технической помощи, активизировать партнерство с ведущими действующими лицами в области сырьевых това-

ров и провести реструктуризацию и усилить мотивацию своих людских ресурсов. Рабочая группа приветствовала подготовку доклада об оценке, представленного независимыми экспертами, в качестве весьма важного вклада в укрепление программы и одобрила рекомендации внешних экспертов.

62. Проведение таких оценок было признано в качестве весьма эффективного инструмента, позволяющего должным образом информировать государства-члены об ориентации программ и получать от них указания в этом отношении, с тем чтобы помощь ЮНКТАД в большей степени отвечала потребностям бенефициаров. Например, в соответствии с рекомендациями, сделанными при проведении оценки (TD/B/WP/196), деятельность ЮНКТАД по оказанию консультативных услуг в области инвестиций осуществляется теперь на более комплексной основе, тогда как по результатам обзора инвестиционной политики Доминиканской Республики, проведенного в мае 2009 года, правительство этой страны обратилось с просьбой об организации учебных курсов для правительственных должностных лиц, посвященных двусторонним инвестиционным договорам и их разработке, и такие курсы были впоследствии проведены, а национальным органам была оказана поддержка в подготовке нового Инвестиционного кодекса.

63. Кроме того, в 2009 году была проведена внешняя оценка трех проектов, финансируемых по линии Счета развития: а) "Укрепление национального потенциала для разработки странами своей экономической политики с помощью сети Виртуального института Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию"; б) "Привлечение и использование прямых иностранных инвестиций: получение выгод благодаря укреплению институционального потенциала и углублению связей между мелкими и средними предприятиями и иностранными филиалами"; и с) "Укрепление возможностей развивающихся стран для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с помощью политики и мер в области торговли и смежных областях". В целом в ходе этих оценок был сделан вывод о том, что проекты соответствуют намеченным целям и что не вызывает сомнений актуальность работы ЮНКТАД в данных областях. По результатам этих оценок были сделаны рекомендации, касающиеся, в частности, более тщательного изучения методов получения долгосрочных результатов от такой деятельности, а также усиления механизмов внутреннего контроля и отчетности для проведения анализа проектов на основе более конкретной информации.

64. ЮНКТАД вносила активный вклад в усилия по укреплению процесса проведения оценок в системе Организации Объединенных Наций, в частности благодаря ее участию в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ). В 2009 году ЮНКТАД продолжала вносить вклад в работу Целевой группы по правам человека и гендерному равенству, входящей в состав ЮНЕГ и занимающейся разработкой справочника ЮНЕГ и разъясняющего его положения руководства по методам интеграции вопросов прав человека и гендерного равенства в систему оценок. Эти публикации призваны оказать системе ООН практическую поддержку в вопросах, касающихся отражения таких аспектов, как права человека и гендерное равенство, на различных этапах процесса оценки. ЮНКТАД приняла также участие в разработке показателей результативности для процесса оценки, "листка качества" ЮНЕГ для докладов об оценке и рекомендаций на основе передовой практики для последующей деятельности по итогам оценок.

V. Выводы

65. Двухуровневый подход к решению задач в области технического сотрудничества в ЮНКТАД, принятый на вооружение в связи с общесистемной реформой в Организации Объединенных Наций, продолжал применяться в 2009 году. Хотя продолжали использоваться традиционные методы оказания услуг по линии технического сотрудничества странам – и регионам–бенефициарам, был достигнут значительный прогресс в оказании таких услуг странам–бенефициарам на более структурированной основе в контексте процесса "Единство действия". На уровне ЮНКТАД были предприняты шаги для осуществления положений резолюции 63/311 Генеральной Ассамблеи о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, принятой в сентябре 2009 года, мандатов, определенных на ЮНКТАД XII и решений Совета по торговле и развитию. Был достигнут существенный прогресс на всех уровнях. На уровне ЮНКТАД деятельность продолжала осуществляться на устойчивой основе и были приложены дальнейшие усилия для повышения эффективности, обеспечения транспарентности и укрепления внутреннего управления и организации работы по линии технического сотрудничества в целях усиления отдачи от деятельности по проектам и повышения ее устойчивости. На уровне Организации Объединенных Наций деятельность в основном была направлена на укрепление функционирования Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала и ее участия в реализации страновых проектов в рамках инициативы "Единство действий".

66. Был достигнут дальнейший прогресс в консолидации проектов и тематических целевых фондов. В ходе выездного совещания с участием государств-членов, которое было организовано 24 ноября 2010 года в соответствии с решением 498 (LVI) Совета по торговле и развитию, были выдвинуты некоторые конкретные предложения в отношении снижения раздробленности структуры деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Выездное совещание оказалось особенно полезным для проведения открытого и транспарентного обмена информацией между секретариатом и донорами в отношении процесса создания тематических блоков, а также процессов, связанных с финансовой консолидацией проектов. Хотя большинство доноров вновь заявили о своей поддержке процесса объединения проектов в рамках рассчитанных на несколько лет тематических целевых фондов с участием многих доноров, некоторые доноры заявили о том, что объединение взносов может приводить к возникновению проблем, поскольку их внутренние нормативные положения, регламентирующие программы помощи в целях развития, не позволяют осуществлять такое объединение ресурсов или непосредственно предусматривают определенные географические ограничения в отношении приоритетных стран. Была также представлена дополнительная информация о необходимости получения согласия доноров для принятия любых решений о закрытии существующих целевых фондов и объединении ресурсов. Кроме того, сложные административные требования, существующие в секретариате для урегулирования всех обязательств перед закрытием счетов целевых фондов, вызывают дополнительные задержки. Теперь все стороны лучше представляют себе трудности и задержки административного характера, связанные с процессом консолидации. Данный процесс продолжается, хотя и медленными темпами, которые во многих случаях объясняются причинами, не зависящими от доноров или секретариата.

67. Важные изменения, связанные с процессом "Единство действий", в частности с эффективным и своевременным осуществлением деятельности в рам-

ках совместных программ, влекут за собой существенные последствия для секретариата, бенефициаров и доноров.

68. Секретариат намерен и впредь прилагать усилия для создания рассчитанных на несколько лет тематических блоков с участием многих доноров. Благодаря этому ЮНКТАД будет иметь гибкие возможности и потенциал для предложения деятельности, опирающейся на соответствующие ресурсы, и тем самым в полной мере участвовать в совместных усилиях по разработке и осуществлению программ в рамках процесса "Единство действий".

69. Бенефициарам следует обеспечить, чтобы их национальные приоритеты находили всестороннее отражение при разработке и осуществлении РПООНПР в их странах, с тем чтобы система Организации Объединенных Наций и, в частности, Межучрежденческая тематическая группа КСР по вопросам торговли и производственного потенциала, могли лучше реагировать на их потребности.

70. Подход "Единство действий" предоставляет донорам два основных канала для оказания поддержки деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, а именно через: а) рассчитанные на несколько лет тематические целевые фонды с участием многих доноров; и б) созданные на страновом уровне целевые фонды с участием многих доноров, к ресурсам которых имеет доступ ЮНКТАД и Межучрежденческая тематическая группа для получения средств, дополняющих (но не подменяющих) их собственные ресурсы. Поэтому донорам предлагается в дополнение к их взносам в ЮНКТАД выделить надлежащие ресурсы для вышеупомянутых целевых фондов в целях дальнейшего осуществления реформ в интересах обеспечения общесистемной слаженности.
