



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/WP/204
24 July 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Совет по торговле и развитию
Рабочая группа по среднесрочному плану и бюджету по программам
Пятьдесят первая сессия
Женева, 1-5 сентября 2008 года

Пункт 6 а) предварительной повестки дня
Оценка деятельности в области технического сотрудничества:
Доклад о ходе осуществления деятельности ЮНКТАД
по оказанию консультативных услуг в области инвестиций

**ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ
И ЗАМЕЧАНИЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ОЦЕНКЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЮНКТАД ПО ОКАЗАНИЮ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ УСЛУГ
В ОБЛАСТИ ИНВЕСТИЦИЙ**

Записка секретариата*

Резюме

В связи с углубленной оценкой консультативных услуг ЮНКТАД в области инвестиций (TD/B/WP/196) секретариат подготовил настоящую записку, в которой приводится информация об осуществлении рекомендаций, содержащихся в этой углубленной оценке, а также в согласованных выводах Рабочей группы (TD/B/WP/198/Rev.1).

Секретариат провел обзор своих консультативных услуг в области инвестиций в свете рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке, и замечаний Рабочей группы по этому докладу. В результате этого он реструктурировал и оптимизировал различные виды деятельности и проекты, связанные с консультативными услугами в области инвестиций. Все рекомендации, содержащиеся в докладе об оценке, были выполнены. Действительно, в результате этой работы удалось повысить актуальность, эффективность, действенность и отдачу от консультативных услуг в области инвестиций.

* Вышеуказанная дата представления настоящего документа объясняется задержками при его обработке.

Введение

1. На своей сорок девятой сессии в сентябре 2007 года Рабочая группа по среднесрочному плану и бюджету по программам рассмотрела углубленную оценку консультативных услуг ЮНКТАД в области инвестиций и обратилась к секретариату с просьбой представить на ее пятьдесят первой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в деле осуществления рекомендаций и замечаний. В связи с этим секретариат подготовил настоящую записку об осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе об углубленной оценке (TD/B/WP/196, пункты 89–90), а также в согласованных выводах Рабочей группы (TD/B/WP/198/Rev.1).

I. Рекомендации и принятые меры

Рекомендация а): ЮНКТАД следует провести всесторонний обзор своих консультативных услуг в области инвестиций в целях достижения эффекта синергизма на основе комплексного подхода к рассмотренным элементам программы работы (а также к другим элементам консультативной работы по вопросам инвестиций, таким, как КСИ), реструктурировав службу, на которую в настоящее время возложены эти функции, и изменив имидж и структуру своих услуг в целях обеспечения *единого*, всестороннего, целостного, последовательного и всеобъемлющего охвата консультативных услуг в области инвестиций с заострением внимания на выявлении и распространении передовой практики. Оказание помощи в выполнении рекомендаций, сделанных в ходе ОИП, должно стать правилом, а не исключением.

2. Во исполнение этой рекомендации секретариат провел всеобъемлющий обзор своих консультативных услуг, начав с проведения однодневного выездного семинара для всех соответствующих сотрудников. В результате этого обзора была произведена реструктуризация Сектора по вопросам политики и укрепления потенциала (с 1 августа 2007 года) и сформулированы новая концепция, стоящие задачи и оперативные стратегии. Этот Сектор направляет свои усилия на то, чтобы стать признанным центром современных знаний об использовании прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в целях развития. Его главенствующей целью является повышение потенциала развивающихся стран в деле получения выгод от ПИИ посредством оказания консультативных услуг, обеспечения профессиональной подготовки и формирования консенсуса. Реорганизация была построена на основе принципа, в соответствии с которым различные консультативные услуги в области инвестиций должны "оказываться в едином пакете" на базе общего концептуального видения и стратегии. Эффект синергизма будет достигнут благодаря совместному планированию, совместной деятельности и миссиям и

предоставлению совместных продуктов, что позволит проводить совместные оценки. Были определены - с соответствующим ребрендингом - пять ключевых продуктов и областей работы: обзоры инвестиционной политики (ОИП++, которые теперь охватывают подготовку "синих книг" и инвестиционных справочников); международные инвестиционные соглашения (МИС); упрощение процедур международных инвестиций; передовая практика в инвестиционной политике; а также интеллектуальная собственность и развитие. Параллельно с этим Консультативный совет по инвестициям (КСИ) продолжает служить неформальной и гибкой платформой для дискуссий с участием представителей государственного и частного секторов в случаях, когда выявляются новые проблемы и задачи в связи с тематикой "инвестиций в целях развития" и разворачиваются соответствующие практические инициативы. Были внедрены также шесть комплексных управленческих механизмов, а именно: сводный план работы, централизованное финансовое управление, регулярные заседания группы по стратегическому планированию и координации, внутренние проверки и процедуры повышения качества основных конечных продуктов, а также внешняя экспертная группа по анализу этих основных продуктов.

3. В соответствии с этой рекомендацией секретариат совершенствовал процесс ОИП, пропагандировал среди доноров важное значение резервирования средств в самом начале процесса ОИП и объединял мероприятия в рамках последующей деятельности с другими текущими проектами технического сотрудничества, в частности с программой эффективного управления деятельностью по поощрению инвестиций. Речь идет, в частности, об оперативном оказании последующей помощи Доминиканской Республике и Руанде в 2006 году. Другие наглядные примеры укрепления координации между процессом ОИП и последующей деятельностью включают в себя продолжение оказания последующей помощи: Бенину (в создании системы мониторинга инвесторов, организации комплексной подготовки кадров в рамках единого центра и в подготовке инвестиционного справочника); Гане (в создании инвестиционного портала, пересмотре типовых положений двустороннего инвестиционного договора (ДИД) и в подготовке доклада об осуществлении); Марокко (в рамках помощи в создании агентства по поощрению инвестиций (АПИ), подготовке дипломатических работников по вопросам поощрения инвестиций и в анализе существующих двусторонних инвестиционных договоров (ДИД), в подготовке нового инвестиционного кодекса и инвестиционного справочника и вводе в строй системы электронного регулирования); Руанде (где секретариат оказывает помощь в подготовке проектов указов о введении в действие нового кодекса горной добычи, разработке инвестиционного портала и осуществлении новой иммиграционной политики, в которой учитывается разработанная ЮНКТАД схема привлечения квалифицированных кадров); Кении (где оказывалась помощь в укреплении и структурной организации информационно-пропагандистской деятельности АПИ); и

Замбии (где в 2008 году будет организовано рабочее совещание по последующей работе с инвесторами/хартии обслуживания клиентов).

Рекомендация b): Консультативные услуги ЮНКТАД в области инвестиций должны подкрепляться рассчитанными на несколько лет целевыми фондами с участием многих доноров при расширении базы доноров, включая МБР [Механизм быстрого реагирования] (которые должны поддерживать и другие доноры и которые необходимо расширить, с тем чтобы они охватывали *все* рассмотренные направления консультативных услуг в области инвестиций). ЮНКТАД должна также иметь возможность использовать ресурсы Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), и необходимо приложить усилия для того, чтобы обратить внимание координирующих бюро ПРООН во всем мире (в особенности в странах, где опробуется концепция "Единство действий Организации Объединенных Наций") на весь комплекс услуг, предлагаемых ЮНКТАД в области инвестиций. Фактически ЮНКТАД следует улучшить методы распространения и маркетинга своих публикаций, проектов и связанных с проектами оперативной деятельности в деле оказания консультативной помощи в области инвестиций. В усилиях по мобилизации финансирования более активную роль должны играть страны-бенефициары, и ЮНКТАД следует работать в тесном сотрудничестве с ними.

4. В 2007 году в соответствии с решением 492 (LIV) Совета по торговле и развитию, принятым на его пятьдесят четвертой сессии, ЮНКТАД создала тематические целевые фонды в пределах своих отделов и между отделами. В связи с этим был выделен блок по вопросам политики, договоров и упрощения процедур в области инвестиций в целях обеспечения структуры поддержки для оказания целого набора услуг по линии технического сотрудничества в сфере инвестиций: от проведения обзоров инвестиционной политики и осуществления их рекомендаций до консультирования и подготовки кадров по вопросам поощрения и упрощения процедур инвестиций, включая эффективное управление, и до оказания услуг по подготовке кадров и помощи в области международных инвестиционных соглашений.

5. В этом контексте и на основе Механизма быстрого реагирования секретариат предложил объединить существующие проекты в области обзоров инвестиционной политики, инвестиционных справочников, международных инвестиционных соглашений и мер по упрощению процедур инвестиций в многолетнюю, многоплановую программу с участием многих доноров. Это позволит принимать меры на основе таких четких критериев, как необходимость своевременного вмешательства, каталитический характер деятельности и ограниченные сроки осуществления. Секретариат развернул также новые проекты "Оказание помощи в разработке инвестиционной политики и укреплении

кадрового и институционального потенциала в целях устойчивого развития" и "Виды передовой практики" в качестве зонтичного проекта, охватывающего весь комплекс его услуг.

6. При оказании своих консультативных услуг в области инвестиций секретариат продолжает тесно сотрудничать с координирующими бюро ПРООН, расположенными в странах-бенефициарах. В числе последних примеров можно назвать последующую деятельность в связи с ОИП по Марокко, которая осуществлялась при финансовой поддержке ПРООН. Тесное сотрудничество с ПРООН и поддержка с ее стороны должны также облегчить осуществление последующей деятельности в связи с ОИП по Мавритании. ЮНКТАД продолжает также осуществлять последующую деятельность в связи с ОИП по Руанде в контексте программ "Единство действий Организации Объединенных Наций". Секретариат стремится также увязать ОИП с документами о стратегиях сокращения масштабов нищеты и с Комплексной рамочной программой оказания технической помощи наименее развитым странам в области торговли. Например, в рамках этой Комплексной рамочной программы была осуществлена последующая деятельность в связи с подготовленной "синей книгой" по Камбодже.

7. Кроме того, в рамках предлагаемого участия ЮНКТАД в экспериментальной инициативе "Единство действий" и на основе своего богатого опыта, накопленного в соответствующих странах, Отдел инвестиций и предпринимательства вносил свой вклад в осуществление программ "Единство действий Организации Объединенных Наций" для Албании, Вьетнама, Кабо-Верде, Мозамбика, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уругвая.

8. Секретариат улучшил также методы распространения и маркетинга своих публикаций и проектов. В преддверии ЮНКТАД XII и Всемирного инвестиционного форума секретариат подготовил несколько брошюр с целью лучше проинформировать тех, кто занимается в развивающихся странах разработкой политики и принятием решений, о своей деятельности. В их число входила брошюра о работе ЮНКТАД в области инвестиционной политики и укрепления потенциала, где описываются основанные на знаниях услуги ЮНКТАД, направленные на улучшение инвестиционного климата и укрепление кадрового и институционального потенциала стран для привлечения и получения выгод от инвестиций, а также приводятся конкретные примеры отдачи от оказания этих услуг более чем 150 развивающимся странам. Были обновлены также брошюры по ОИП и МИС. Эти брошюры вместе с последними публикациями ЮНКТАД, посвященными консультативным услугам в области инвестиций, распространялись главным образом на основных мероприятиях, проводившихся отделом в 2008 году, в том числе на Всемирном инвестиционном форуме.

9. В то же время в целях улучшения распространения продуктов своей исследовательской деятельности и деятельности по укреплению потенциала секретариат продолжал в полном объеме использовать возможности, предлагаемые новыми технологиями. *Справочник по мировым инвестициям* теперь издается на КД-ПЗУ, что позволяет его регулярно обновлять, и был распространен сборник всех ОИП. Кроме того, секретариат продолжал расширять свою электронную сеть экспертов и базы данных в области инвестиций.

Рекомендация с): ЮНКТАД следует и впредь развивать и укреплять свое сотрудничество и координацию с другими учреждениями, оказывающими техническую помощь в области инвестиций, такими как ПРООН, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ВТО, Всемирный банк, Консультативная служба по иностранным инвестициям, Организация американских государств (ОАГ) и ОЭСР. При необходимости это должно распространяться и на частный сектор.

10. Со времени проведения сорок девятой сессии Рабочей группы ЮНКТАД продолжала расширять сеть своих партнеров в интересах развивающихся стран, осуществляя совместную деятельность в области инвестиций с целым рядом организаций, в том числе с Международной торговой палатой (МТП), Деловым советом Содружества, Китайско-Африканским союзом предпринимателей, Японским банком международного сотрудничества, ЮНИДО, Всемирной туристской организацией, Международным центром по торговле и устойчивому развитию, Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирным банком, Исламским банком развития, Межамериканским банком развития, ОАГ, Колумбийским университетом, Форумом азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Латиноамериканской ассоциацией интеграции (ЛААИ).

11. Параллельно с двенадцатой сессией Конференции в Аккре (Гана) секретариат организовал первый Всемирный инвестиционный форум (18-21 апреля 2008 года). Проведение этого форума стало первой попыткой усилить отдачу от работы ЮНКТАД в области инвестиций с использованием подхода, основанного на привлечении многих заинтересованных сторон. Концепция трехстороннего форума с участием инвесторов, лиц, занимающихся выработкой инвестиционной политики, и представителей агентств по поощрению инвестиций оказалась весьма успешной: в работе Форума приняли участие более 650 человек, в том числе 224 члена ВААПИ, 260 бизнесменов (138 из которых представляли Африку), старшие государственные должностные лица, представители неправительственных организаций и парламентарии.

12. Секретариат готов еще более укрепить свое сотрудничество и координацию с другими учреждениями, занимающимися оказанием технической помощи в области инвестиций, а также с частным сектором.

Рекомендация d): При оказании консультативных услуг в области инвестиций, которые должны определяться потребностями и запросами бенефициаров (как стран, так и организаций региональной интеграции), ЮНКТАД следует стремиться обеспечить сбалансированную географическую структуру в своей работе. Особого внимания заслуживают НРС.

13. Секретариат продолжает стремиться обеспечить географическую сбалансированность в своей работе. С этой целью и по мере возможности во всех пяти регионах мира деятельность осуществляется на региональной, а не на индивидуальной основе. В 2007 году консультативные услуги в области инвестиций оказывались 43 африканским странам, 23 латиноамериканским странам, 36 развивающимся странам Азии и 19 странам из Восточной Европы и Содружества Независимых Государств.

14. В этом же году технической помощью в области инвестиций воспользовались 34 наименее развитые страны (НРС), 10 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и 6 малых островных государств. По состоянию на 1 июля 2008 года треть из тех стран, которые воспользовались консультативными услугами в области инвестиций, являлись НРС. В частности, секретариат вел работу над четырьмя ОИП по Буркина-Фасо, Бурунди, Мавритании и Сьерра-Леоне, что должно довести общее число ОИП, подготовленных по НРС, до 12 (половина из всех подготовленных ОИП).

Рекомендация e): Необходимо обеспечить централизованные и строгие процедуры надзора со стороны руководства и осуществления проектов, а также контроль качества на протяжении всех этапов осуществления программ. Централизация функций по координации проектов на уровне сектора должна также способствовать повышению эффективности и снижению транзакционных издержек. ЮНКТАД должна регулярно информировать бенефициаров и доноров о практической реализации и бюджетных вопросах.

15. Реструктуризация Сектора по вопросам политики и укрепления потенциала, о которой говорилось выше, сопровождалась внедрением нового комплексного механизма управления. В 2008 году Отдел инвестиций и предпринимательства разработал также систему служебной аттестации для оценки актуальности, качества, эффективности, действенности и прямой отдачи от всех практических программ в области инвестиций. Этот внутренний инструмент был официально представлен на пятидесятой сессии

Рабочей группы. Ожидается также, что проектный портал, разработанный ЮНКТАД в этом году, облегчит отчетность перед бенефициарами и донорами.

Рекомендация f): Следует изучить возможность создания электронного портала, обеспечивающего доступ через Интернет к публичному домену, содержащему проверяемую независимым органом (по возможности предпринимательской ассоциацией, такой как МТП) информацию об инвестиционном климате в стране и ее инвестиционных возможностях, *а также* использующему соответствующие материалы ЮНКТАД (такие, как ОИП, справочники, "синие книги", хартии АПИ по оказанию услуг клиентам и т.д.).

16. Секретариат разработал "инвестиционные порталы" - интерактивную платформу, позволяющую инвесторам получить соответствующую информацию и данные об инвестиционном климате и инвестиционных возможностях той или иной страны. Инвестиционный портал задуман в качестве интегрированной платформы, состоящей из двух компонентов, доступных через общие интерфейсы:

- a) *инвестиционный маршрутизатор* - система, позволяющая обрабатывать онлайн-заявления инвесторов на получение инвестиционных лицензий и дающая агентствам по поощрению инвестиций (АПИ) возможность осуществлять мониторинг инвесторов на протяжении всего их инвестиционного цикла; и
- b) *инвестиционный справочник*, который позволяет получить точную и самую последнюю информацию об основных возникающих инвестиционных возможностях в участвующих странах вместе с анализом общего положения, политики и перспектив.

17. Оба компонента основаны на соответствующих материалах ЮНКТАД и используют их. Инвестиционный маршрутизатор основан на глубоком понимании ЮНКТАД потребностей АПИ и на соответствующих исследованиях в этой области, а инвестиционный справочник имеет своим источником предыдущую серию инвестиционных справочников ЮНКТАД, разработанных в тесном сотрудничестве с Международной торговой палатой.

18. К настоящему времени созданы три инвестиционных портала - для Бенина, Ганы и Руанды - в качестве последующих мер в связи с их ОИП.

II. Меры, принятые секретариатом в ответ на конкретные практические замечания

- a) Находящиеся в Женеве постоянные представительства должны выступать главным каналом взаимодействия со странами-членами. Представительства в Женеве должны постоянно и всесторонне информироваться о взаимодействии ЮНКТАД со столицами стран.**
- b) ЮНКТАД должна доводить до сведения стран результаты своих собственных оценок проектов.**
- c) ЮНКТАД должна поддерживать предпринимаемые на уровне стран усилия по расширению круга непосредственных бенефициаров своих консультативных услуг.**
- d) ЮНКТАД должна прилагать усилия для поддержания контактов со странами - непосредственными бенефициарами после завершения проектов, с тем чтобы обеспечить долгосрочный эффект от своих консультативных услуг.**
- e) Консультативные услуги ЮНКТАД должны также содействовать укреплению компонента, касающегося подготовки инструкторов, с тем чтобы дальнейшее укрепление этого компонента способствовало расширению возможностей должностных лиц делиться приобретенными знаниями и содействовать их дальнейшему распространению.**
- f) При оказании консультативных услуг в области инвестиций ЮНКТАД следует по возможности в большей степени использовать национальных консультантов в своих проектах.**

19. Секретариат регулярно информирует представительства в Женеве о каждом важном этапе проекта и направляет им экземпляр каждого сообщения. Представительства регулярно информируются также о ходе деятельности ЮНКТАД либо в официальном порядке, на межправительственных совещаниях, либо на неофициальной основе в тех случаях, когда секретариат получает просьбу о предоставлении конкретной информации. Ожидается, что только что разработанный проектный портал облегчит обмен информацией между секретариатом и представительствами. В 2008 году ЮНКТАД ввела в строй свой специальный вебсайт по оценкам, который служит средством

распространения ее докладов об оценках в дополнение к предоставлению информации и установочных данных по этой функции.

20. ЮНКТАД продолжает диверсифицировать базу непосредственных бенефициаров своих консультативных услуг. Разработка инвестиционного портала является примером инструментов, используемых для достижения этой цели. В случае наличия средств секретариат твердо намерен обеспечить долгосрочную отдачу от своих консультативных услуг. После недавнего представления доклада об осуществлении рекомендаций ОИП по Египту и Уганде секретариат готовит доклад об осуществлении рекомендаций ОИП по Гане.

21. ЮНКТАД уделяет самое пристальное внимание компоненту подготовки инструкторов в рамках своей деятельности по укреплению потенциала в области инвестиций. Недавними примерами подобной практики являются рабочие совещания по статистике ПИИ, организованные в Кении (июнь 2008 года) и Замбии (март 2008 года), а также рабочее совещание по теме "Достижение совершенства в обслуживании клиентов и разработка хартии по предоставлению услуг клиентам", проведенное для ряда инструкторов из Агентства по поощрению инвестиций и экспорта Руанды. Кроме того, компонент подготовки инструкторов был включен в программу региональных рабочих совещаний по развитию местного производственно-сбытового потенциала в фармацевтическом секторе, организованных в Эфиопии и Объединенной Республике Танзании (в марте и ноябре 2007 года).

22. В 2008 году ЮНКТАД продолжала использовать национальных консультантов в своих проектах по оказанию консультативных услуг в области инвестиций: в период с 1 января 2008 года по 1 июля 2008 года были наняты примерно 13 национальных консультантов для поддержки работы в области ОИП и передовой практики в инвестиционной политике в общей сложности на 38 месяцев. Из этих консультантов более одной трети представляли НРС.

III. Меры, принятые в ответ на согласованные выводы Рабочей группы

Рабочая группа с обеспокоенностью отмечает выводы группы по оценке относительно программы "Инвестиционный шлюз", признавая при этом, что программа принесла успешные результаты в одной стране по ее четырем компонентам, и просит секретариат принять соответствующие управленческие меры для преодоления проблем и проинформировать об этом Рабочую группу (TD/B/WP/198/Rev.1, раздел B1, пункт 4).

23. ЮНКТАД провела обзор программы "Инвестиционный шлюз" и приняла решение отказаться от будущей практической деятельности. Такая деятельность в настоящее время осуществляется только в одной стране - Российской Федерации, где реализация проекта началась в 2006 году по прямой просьбе правительства города Москвы и на основе национального финансирования. Отдел инвестиций и предпринимательства сосредоточит внимание исключительно на одном из компонентов системы "Инвестиционный шлюз" - модуле нормативно-правовой базы, который был разработан в качестве автономного продукта в рамках проекта "Электронное регулирование" и который будет использоваться в качестве инструмента для упрощения деловых процедур, развития малых и средних предприятий (МСП) и административной прозрачности. Проект электронного регулирования к настоящему времени принес удовлетворительные результаты во Вьетнаме, Гватемале, Колумбии, Мали, Никарагуа, Сальвадоре и Эфиопии. Он пользуется большим спросом и уже был запрошен 12 другими странами.

IV. Заключение

24. Секретариат провел обзор своих консультативных услуг в области инвестиций в свете рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке, и замечаний Рабочей группы по нему. В результате этого он реструктурировал и оптимизировал различные виды деятельности и проекты, связанные с консультативными услугами в области инвестиций. Все рекомендации, содержащиеся в докладе об оценке, были выполнены. Действительно, в результате этой работы удалось повысить актуальность, эффективность, действенность и отдачу от консультативных услуг в области инвестиций.
