



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
GENERAL

TD/B/WP/195  
2 July 2007

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Рабочая группа по среднесрочному плану

и бюджету по программам

Сорок девятая сессия

Женева, 10-14 сентября 2007 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО  
СОТРУДНИЧЕСТВА**

*Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД*

**Резюме**

В 2006 году объем технической помощи со стороны ЮНКТАД увеличился на 16%, достигнув в стоимостном выражении отметки в 35 млн. долл. США. На долю межрегиональных проектов, ориентированных на удовлетворение потребностей всех развивающихся регионов, пришлось порядка 50% совокупного объема. Также увеличилась доля проектов, направленных на оказание поддержки странам Африки, Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна. На долю наименее развитых стран пришлось 36% совокупного объема помощи. Взносы в целевые фонды сократились на 16%, составив в сумме 29 млн. долл. США, причем 56% всех взносов были произведены развитыми странами. Взносы развивающихся стран, предназначенные главным образом для поддержки проектов, осуществляемых на условиях самофинансирования, составили 32% в общем объеме взносов в целевые фонды. Этот уровень финансового участия развивающихся стран отражает значимость и полезность деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. К числу других источников финансирования оперативной деятельности относились Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития.

На своей сорок первой исполнительной сессии Совет по торговле и развитию одобрил две рекомендации в отношении технического сотрудничества, сформулированные в докладе Группы видных деятелей об усилении роли и отдачи ЮНКТАД в вопросах развития. Вопросы, касающиеся осуществления этих двух рекомендаций, освещены в главах III и IV настоящего обзора. В главе III обсуждаются возможные пути совершенствования структуры и финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. В главе IV описывается процесс, достижения большей слаженности в действиях в масштабах всей системы и его последствия для ЮНКТАД.

В докладе содержатся рекомендации относительно путей повышения эффективности деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества для рассмотрения Рабочей группой по среднесрочному плану и бюджету по программам и Советом по торговле и развитию.

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                      | <i>Стр.</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Введение .....                                                                                                       | 4           |
| I. Источники финансирования деятельности ЮНКТАД в области<br>технического сотрудничества .....                       | 4           |
| A. Взносы в целевые фонды.....                                                                                       | 4           |
| B. Расходы .....                                                                                                     | 7           |
| C. Регулярная программа технического сотрудничества<br>Организации Объединенных Наций и Счет развития .....          | 7           |
| D. Ресурсы, предоставленные Программой развития<br>Организации Объединенных Наций .....                              | 10          |
| E. Финансирование ассоциированных экспертов.....                                                                     | 10          |
| II. Распределение ресурсов на техническое сотрудничество.....                                                        | 11          |
| A. Структура проектов в области технического сотрудничества .....                                                    | 11          |
| B. Географическое распределение .....                                                                                | 15          |
| C. Распределение расходов по тематическим областям в 2006 году.....                                                  | 16          |
| III. Совершенствование структуры и финансирования деятельности<br>ЮНКТАД в области технического сотрудничества ..... | 18          |
| IV. К общесистемной слаженности .....                                                                                | 21          |
| V. Оценка .....                                                                                                      | 25          |
| VI. Выводы.....                                                                                                      | 27          |
| A. Реформа "Единство действий Организации Объединенных<br>Наций" и ее последствия для ЮНКТАД.....                    | 27          |
| B. Повышение степени согласованности в рамках структуры<br>внебюджетных ресурсов ЮНКТАД.....                         | 27          |

## СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

|    |                                                                                                                                                                   | <i>Стр.</i> |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
|    | <b><i>Вставки</i></b>                                                                                                                                             |             |
| 1. | Три основных источника финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, 2006 год .....                                                   | 4           |
| 2. | Испания жертвует 700 млн. долл. на содействие достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.....                                           | 9           |
| 3. | Совместная комплексная программа технической помощи МТЦ/ЮНКТАД/ВТО для африканских стран.....                                                                     | 16          |
| 4. | Некоторые ключевые показатели деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества .....                                                                     | 17          |
| 5. | Возможный подход к осуществлению рекомендации № 19, сформулированной в докладе Группы видных деятелей, об усилении роли и отдачи ЮНКТАД в вопросах развития ..... | 20          |
|    | <b><i>Таблицы</i></b>                                                                                                                                             |             |
| 1. | Взносы в целевые фонды ЮНКТАД, 2003-2006 годы.....                                                                                                                | 5           |
| 2. | Общие расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество и источники финансирования, 2003-2006 годы.....                                                                | 12          |
| 3. | Расходы на техническое сотрудничество по регионам и программам, 2003-2006 годы .....                                                                              | 13          |
| 4. | Расходы по проектам в разбивке по отделам/программам по состоянию на 31 декабря 2006 года.....                                                                    | 15          |
|    | <b><i>Диаграммы</i></b>                                                                                                                                           |             |
| 1. | Тенденции в мобилизации ресурсов на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества в разбивке по источникам финансирования, 1972-2006 годы .....       | 6           |
| 2. | Источники взносов в целевые фонды, 2006 год.....                                                                                                                  | 10          |
| 3. | Расходы на техническое сотрудничество по типам проектов, 2006 год .....                                                                                           | 12          |
| 4. | Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам, 1997-2006 годы .....                                                                                | 14          |

### ***Примечания***

Во всех случаях, когда упоминаются доллары (\$), имеются в виду доллары Соединенных Штатов Америки.

Из-за округления данных сумма отдельных показателей и процентных доле не всегда совпадает с итоговыми показателями.

## **ВВЕДЕНИЕ**

1. Настоящий доклад подготовлен с целью облегчить проведение Советом по торговле и развитию ежегодного обзора политики в отношении деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. В 2006 году деятельность по техническому сотрудничеству по-прежнему осуществлялась в контексте Сан-Паульского консенсуса и в соответствии со стратегией технического сотрудничества ЮНКТАД, принятой Советом по торговле и развитию в 2003 году.
2. Настоящий доклад будет представлен Рабочей группе по среднесрочному плану и бюджету по программам в связи с предстоящим проведением ею обзора деятельности в области технического сотрудничества, осуществлявшейся ЮНКТАД в 2006 году.

### **I. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

3. Как и в предыдущие годы, в 2006 году деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества по-прежнему финансировалась из трех основных источников: целевых фондов, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций.

#### **ВСТАВКА 1**

**Три основных источника финансирования деятельности ЮНКТАД в области  
технического сотрудничества, 2006 год**

| <i>Целевые фонды</i><br><b>91,4%</b>                               | <i>ПРООН</i><br><b>3,9%</b>                                          | <i>Бюджет по программам<br/>Организации Объединенных Наций</i><br><b>4,7%</b> |
|--------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| 32,2 млн. долл.<br>(прирост на 19,7% по сравнению<br>с 2005 годом) | 1,4 млн. долл.<br>(сокращение на 26,3% по<br>сравнению с 2005 годом) | 1,7 млн. долл.<br>(сокращение на 2,4% по сравнению<br>с 2005 годом)           |

#### **A. Взносы в целевые фонды**

4. Взносы в целевые фонды производятся на добровольной основе правительствами отдельных стран, многосторонними донорами, неправительственными организациями (НПО) и частными учреждениями. В 2006 году общий объем добровольных взносов

составил 29,2 млн. долл., что на 16% меньше, чем годом ранее. Вместе с тем следует отметить, что 2005 год был исключительным годом, когда взносов было выплачено на 30% больше, нежели в 2003 и в 2004 годах. По сравнению с этими годами взносы в 2006 году свидетельствуют об увеличении на 10%. В 2006 году взносы развитых стран составили 56% от общего объема взносов в целевые фонды (16,3 млн. долл.), что на 2,4% больше, чем в 2005 году. В 2006 году 75% всех взносов развитых стран были внесены шестью следующими странами (в порядке уменьшения): Норвегией, Соединенным Королевством, Швейцарией, Нидерландами, Швецией и Францией. Значительные взносы в целевые фонды ЮНКТАД внесли также Германия, Италия, Финляндия, Люксембург, Испания, Канада и Австрия.

5. Взносы развивающихся стран и стран с переходной экономикой составили 32% совокупных взносов в целевые фонды (9,2 млн. долл.), снизившись на 12% по сравнению с предыдущим годом. В этом плане 2005 год также был исключительным годом, поскольку тогда взносы этой группы стран увеличились более чем в два раза. Подавляющее большинство взносов из развивающихся стран вносится на основе договоренностей о самофинансировании и в интересах осуществления отдельных страновых проектов. Они, как правило, финансируются за счет либо поступлений от займов, либо грантов, предоставляемых международными финансовыми учреждениями. Такие взносы использовались, в частности, для финансирования страновых проектов в областях реформы таможенных служб (АСОТД) и управления долгом (ДМФАС). На осуществление проектов, реализуемых в рамках этих двух программ, требуется относительно большой объем ресурсов по сравнению со средним объемом, необходимым для осуществления проектов ЮНКТАД в других областях. В 2006 году более 65% взносов развивающихся стран были внесены Камбоджей, Камеруном, Кот-д'Ивуаром, Иорданией, Ливаном, Сирийской Арабской Республикой и Боливарианской Республикой Венесуэлой. Все эти взносы были направлены на оказание поддержки деятельности, связанной с модернизацией таможенных служб.

ТАБЛИЦА 1

**Взносы в целевые фонды ЮНКТАД, 2003–2006 годы<sup>a</sup>**  
(в тыс. долл.)

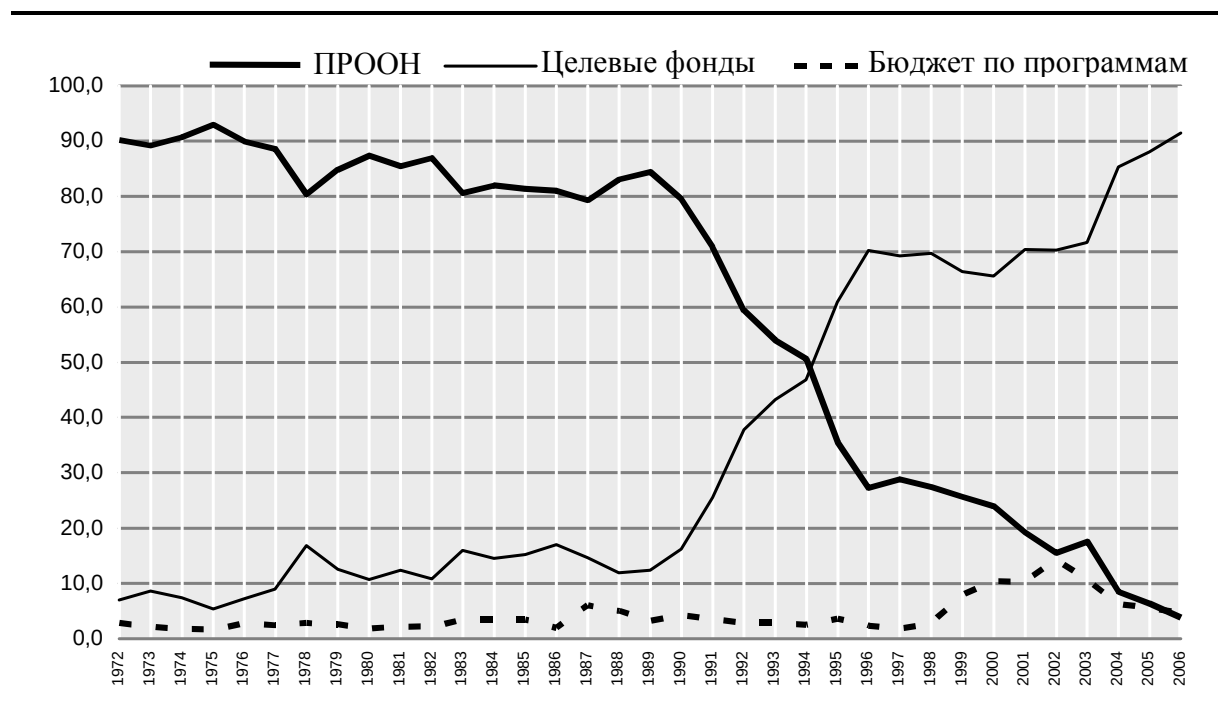
|                                                                                              | 2003 год      | 2004 год      | 2005 год      | 2006 год      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Развитые страны <sup>b</sup> .....                                                           | 17 107        | 17 137        | 15 881        | 16 262        |
| Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой <sup>c</sup> .....                     | 5 973         | 4 785         | 10 449        | 9 199         |
| Европейская комиссия.....                                                                    | 2 173         | 691           | 2 888         | 2 343         |
| Система Организации Объединенных Наций и другие международные организации <sup>d</sup> ..... | 946           | 3 978         | 5 158         | 1 017         |
| Частный и государственный секторы .....                                                      | 185           | 281           | 447           | 330           |
| <b>Итого .....</b>                                                                           | <b>26 384</b> | <b>26 873</b> | <b>34 823</b> | <b>29 151</b> |

- a** Исключая взносы третьих сторон через ПРООН в рамках совместного финансирования.
- b** Приведенные показатели не включают следующие суммы для покрытия расходов на ассоциированных экспертов: 2003 год - 616 463 долл.; 2004 год - 619 665 долл.; 2005 год - 759 436 долл.; и 2006 год - 809 55 долларов.
- c** Основная часть этих взносов предоставляется на основе договоренностей о самофинансировании, и расходуется на деятельность в той стране, откуда они поступили, и финансируется за счет поступлений от займов или грантов международных финансовых учреждений.
- d** Более подробную информацию см. в таблице 8 статистического приложения (TD/B/WP/195/Add.2).

### ДИАГРАММА 1

#### Тенденции в мобилизации ресурсов на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества в разбивке по источникам финансирования, 1972–2006 годы

(в процентах от общего объема расходов по проектам)



6. Многосторонними донорами было внесено взносов на сумму 3,3 млн. долл., что соответствует 12% совокупных взносов на целевые фонды.

7. В 2006 году взносы частного сектора по-прежнему составляли около 1% всех взносов в целевые фонды.

## **В. Расходы**

8. Несмотря на сокращение взносов в целевые фонды, совокупный объем расходов на техническое сотрудничество в 2006 году увеличился на 5 млн. долл. и достиг отметки в 35,3 млн. долл., что на 16% больше уровня расходов в 2005 году.

9. Основным источником финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества являются целевые фонды, на долю которых пришлось 91,4% от общего объема расходов. Двумя другими источниками финансирования оперативной деятельности ЮНКТАД являются Регулярная программа технической помощи Организации Объединенных Наций и Счет развития и проекты, финансируемые ПРООН.

## **С. Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития**

10. Расходы на оперативную деятельность, финансируемые из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и по Счету развития, составили в 2006 году 1,6 млн. долл. Эти ресурсы выделяются по разделу 22 (Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций) и разделу 34 (Счет развития) регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Ресурсы, предоставляемые по разделу 22, используются для оказания консультативных услуг развивающимся странам и странам с переходной экономикой по основным областям деятельности ЮНКТАД, а ресурсы Счета развития расходуются на поддержку осуществления конкретных региональных и межрегиональных проектов. Проекты, финансируемые по Счету развития, отражают структуру регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Предполагаемый срок их реализации составляет два двухгодичных периода.

11. В 2006 году продолжалось осуществление четырех проектов по четвертому траншу Счета развития, начатых в 2004 году. К этим проектам относятся: а) создание потенциала для обеспечения приемлемого уровня долга в развивающихся странах; б) расширение возможностей развивающихся стран в деле достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, путем осуществления политики и принятия мер в области торговли и связанных с нею областях; с) укрепление потенциала не имеющих выхода к морю развивающихся стран и развивающихся стран транзита в области упрощения процедур торговли и перевозок; и d) укрепление потенциала агентств по поощрению инвестиционной деятельности в развивающихся странах на основе налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами и проведения переговоров с целью заключения международных инвестиционных соглашений.

12. По пятому траншу Счета развития (2006-2007 годы) в настоящее время осуществляются четыре проекта. К ним относятся: а) укрепление потенциала в области оценки информационно-коммуникационных технологий и разработки информационно-коммуникационной политики; б) укрепление потенциала в области разработки политики, направленной на поощрение научно-технического прогресса и использования его результатов для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; с) развитие потенциала в Африке в целях выявления возможностей для роста на основе мобилизации ресурсов; d) укрепление национального потенциала для самостоятельной разработки экономической политики с использованием сети академических учреждений Виртуального института ЮНКТАД.

13. По шестому траншу Счета развития (2008-2009 годы) ЮНКТАД разработала пять новых проектов общей сметной стоимостью в 2,4 млн. долл., которые будут рассмотрены Генеральной Ассамблеей на ее текущей сессии. В число этих предложений входят: а) повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий (МСП), действующих в туристическом секторе шести развивающихся стран в регионе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС); б) содействие процессам принятия решений и выработки политики в отношении прямых иностранных инвестиций в контексте целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Монтеррейского консенсуса; с) поощрение экономической и торговой политики, ориентированной на рост субрегиона, в интересах достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в арабских странах Западной Азии и Северной Африки; d) расширение эффективного участия развивающихся стран в новых и динамично развивающихся секторах международной торговли; и е) создание производственного потенциала в развивающихся странах для расширения их участия в глобальных производственно-сбытовых цепях. В случае одобрения этих предложений Генеральной Ассамблеей ЮНКТАД получит доступ примерно к 16% общих ресурсов, выделенных по шестому траншу.



## **ВСТАВКА 2**

### **Испания жертвует 700 млн. долл. на содействие достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**

В декабре 2006 года правительство Испании выделило в виде пожертвования системе Организации Объединенных Наций 700 млн. долл. (на период 2007-2010 годов) с целью оказать помощь в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Часть этих средств будет направлена в координационный фонд для реализации в ряде стран экспериментальных проектов по обеспечению единства действий Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Это - самый крупный взнос, когда-либо выплачивавшийся Организации Объединенных Наций на эти цели какой-либо страной, и он предназначен для оказания поддержки усилиям системы Организации Объединенных Наций по координации и рационализации ее деятельности на местах и укрепления процесса реформы Организации Объединенных Наций. Деятельность нового фонда будет сосредоточена на следующих областях: окружающая среда и изменение климата; экономическое управление; равенство мужчин и женщин, наделение женщин необходимыми возможностями; культурное разнообразие и развитие; и занятость среди молодежи и миграция. Утверждением проектов к финансированию будет заниматься руководящий комитет в составе представителей правительства Испании, ПРООН и признанных на международном уровне независимых экспертов в области развития. На уровне стран страновым группам представителей Организации Объединенных Наций под руководством координаторов-резидентов будет предложено представлять сводные предложения в целях повышения слаженности действий Организации Объединенных Наций в области развития. Тематические консультативные подкомитеты будут рассматривать представленные развивающимися странами проекты в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций.

Деятельность фонда и мероприятия на страновом уровне будут осуществляться на основе ряда принципов. Цель фонда заключается в: а) оказании поддержки программам, в которых отражены национальные приоритеты; б) обеспечении стабильности его инвестиций с уделением особого внимания созданию потенциала для осуществления проектов со сроком реализации от 1 до 3 лет; с) обеспечении применения самых высоких стандартов качества при разработке, мониторинге и оценке в рамках управления, ориентированного на конечные результаты и подотчетность; d) укреплении системы межучрежденческого планирования и управления на страновом уровне (заявки должны согласовываться с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития); и е) сведении к минимуму операционных издержек - фонд ограничится программами со сметой расходов в пределах от 1 до 4 млн. долл. в год.

Фонд будет финансировать, главным образом, мероприятия на страновом уровне. 57 стран, определенных в разработанном Испанией Генеральном плане международного сотрудничества, могут подавать заявки на оказание поддержки на страновом уровне. Все заявки в фонд будут официально представляться координатором-резидентом Организации Объединенных Наций от имени участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций. Ожидается, что мероприятия, поддерживаемые фондом на страновом уровне, будут осуществляться в форме совместных программ, в рамках которых в интересах достижения общей цели будут взаимодействовать ряд организаций системы Организации Объединенных Наций.

## ДИАГРАММА 2

### Источники взносов в целевые фонды, 2006 год (В процентах от всех взносов)



#### **D. Ресурсы, предоставленные Программой развития Организации Объединенных Наций**

14. Третьим источником финансирования оперативной деятельности ЮНКТАД является Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В 2006 году расходы на такую деятельность составили 3,9% от совокупных расходов (1,4 млн. долл.) на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества.

#### **E. Финансирование ассоциированных экспертов**

15. В дополнение к трем основным источникам финансирования, упомянутым выше, некоторые доноры участвуют в Программе ассоциированных экспертов ЮНКТАД. В 2006 году нижеперечисленные доноры финансировали должности двенадцати ассоциированных экспертов в различных областях деятельности ЮНКТАД: Бельгия (один эксперт), Франция (два эксперта), Германия (четыре эксперта), Италия (три эксперта) и Нидерланды (два эксперта).

16. Эта программа по-прежнему остается весьма успешной. Он позволяет молодым специалистам как из развитых, так и развивающихся стран участвовать в аналитической и оперативной деятельности ЮНКТАД, и донорам настоятельно предлагается вносить взносы на ее осуществление. Донор выделяет средства на финансирование в течение как минимум двух лет оклада и пособий молодых специалистов, которые в период действия их контракта являются штатными сотрудниками ЮНКТАД. Информация о вакантных должностях ассоциированных экспертов в ЮНКТАД распространяется среди доноров три раза в год Департаментом по экономическим и социальным вопросам в Нью-Йорке. Эти вакансии отвечают потребностям основных отделов ЮНКТАД, а процесс отбора осуществляется секретариатом в консультации с донором.

## **II. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ НА ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

---

### **A. Структура проектов в области технического сотрудничества**

17. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества по-прежнему осуществляется на основе национальных/страновых, региональных и межрегиональных проектов (см. диаграмму 3).

#### **1. Межрегиональные проекты**

18. Расходы на межрегиональные проекты, которые охватывают все регионы и группы развивающихся стран (включая наименее развитые страны) и страны с переходной экономикой, составили 17,3 млн. долл., что соответствует практически половине (49%) всего объема расходов. Помимо взносов в целевые фонды, которые являются основным источником финансирования межрегиональных проектов, к этой категории относятся мероприятия, финансируемые по линии Регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития.

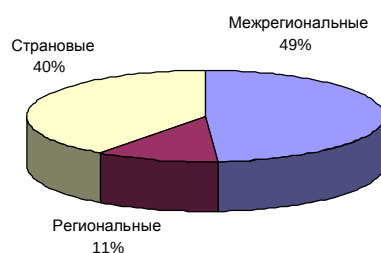
19. В основе межрегиональных проектов лежат различные тематические области специализации ЮНКТАД. К примеру, осуществляемые проекты охватывают такие области, как многосторонние торговые переговоры, содействие инвестиционной деятельности, международные инвестиционные соглашения, торговля сырьевыми товарами, законодательство и политика по вопросам конкуренции, торговля и окружающая среда, развитие предпринимательства, упрощение процедур торговли и электронная торговля.

20. К числу основных межрегиональных проектов, осуществлявшихся в 2006 году, относятся учебная программа по вопросам политики в области конкуренции, укрепление потенциала в сфере международных инвестиционных соглашений, Программа по упрощению процедур биоторговли, обзоры инвестиционной политики и другие мероприятия, связанные с инвестициями, и вступление во Всемирную торговую организацию.

## 2. Региональные проекты

### ДИАГРАММА 3

**Расходы на техническое сотрудничество по типам проектов, 2006 год**  
(в процентах от совокупных проектных расходов)



21. В рамках региональных проектов оказывается поддержка мероприятиям в конкретных регионах и субрегионах. В 2006 году расходы по этим проектам составили 3,8 млн. долл., т.е. 11% всего объема расходов. Крупными с точки зрения расходов региональными проектами в 2006 году являлись: в Азии - внедрение АСОТД и оказание поддержки Азиатско-Тихоокеанскому региону, а также проект ТРЕЙНФОРТРЕЙД; в Африке - Совместная комплексная программа технической помощи (СКППП) и два больших региональных проекта по внедрению АСОТД; и в Латинской Америке и Карибском бассейне - проект по разработке политики в области конкуренции в странах Латинской Америки, проект по оказанию региональной поддержки странам Северной и Южной Америки в деятельности по внедрению АСОТД и проект в области биоторговли.

### ТАБЛИЦА 2

**Общие расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество и источники финансирования, 2003-2006 годы**  
(в млн. долл.)

|                                         | 2003        | 2004        | 2005        | 2006        |
|-----------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| ПРООН .....                             | 4,9         | 2,6         | 1,9         | 1,4         |
| Целевые фонды .....                     | 19,9        | 26,3        | 26,8        | 32,2        |
| Регулярный бюджет и Счет развития ..... | 3,0         | 1,7         | 1,7         | 1,7         |
| <b>ИТОГО .....</b>                      | <b>27,8</b> | <b>30,6</b> | <b>30,5</b> | <b>35,2</b> |

### 3. Страновые проекты

22. Страновые проекты предназначены для осуществления мероприятий исключительно в конкретной стране. В 2006 году расходы на такие проекты составили 12,8 млн. долл., или 40% общих расходов.

23. В эту категорию входит большинство проектов, осуществляемых при поддержке ПРООН. Основная часть других страновых проектов реализуется на основе самофинансирования или финансируются из средств, поступающих в ЮНКТАД в рамках программ двусторонней помощи некоторых доноров.

24. Большинство страновых проектов осуществляется в областях управления долгом (ДМФАС), автоматизации и реформирования таможенных служб (АСОТД) и в секторе транспорта.

25. АСОТД и ДМФАС однозначно являются двумя самыми крупными программами технического сотрудничества ЮНКТАД. В 2006 году расходы на эти две программы составили соответственно 11,2 млн. долл. (32% всех расходов на техническое сотрудничество) и 3,9 млн. долл. (11% всех расходов на техническое сотрудничество).

26. В 2006 году на деятельность по оказанию поддержки наименее развитым странам было израсходовано 12,8 млн. долл., или 36,2%, всех расходов на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Это согласуется с приоритетным значением, придаваемым помощи этой группе стран.

**ТАБЛИЦА 3**

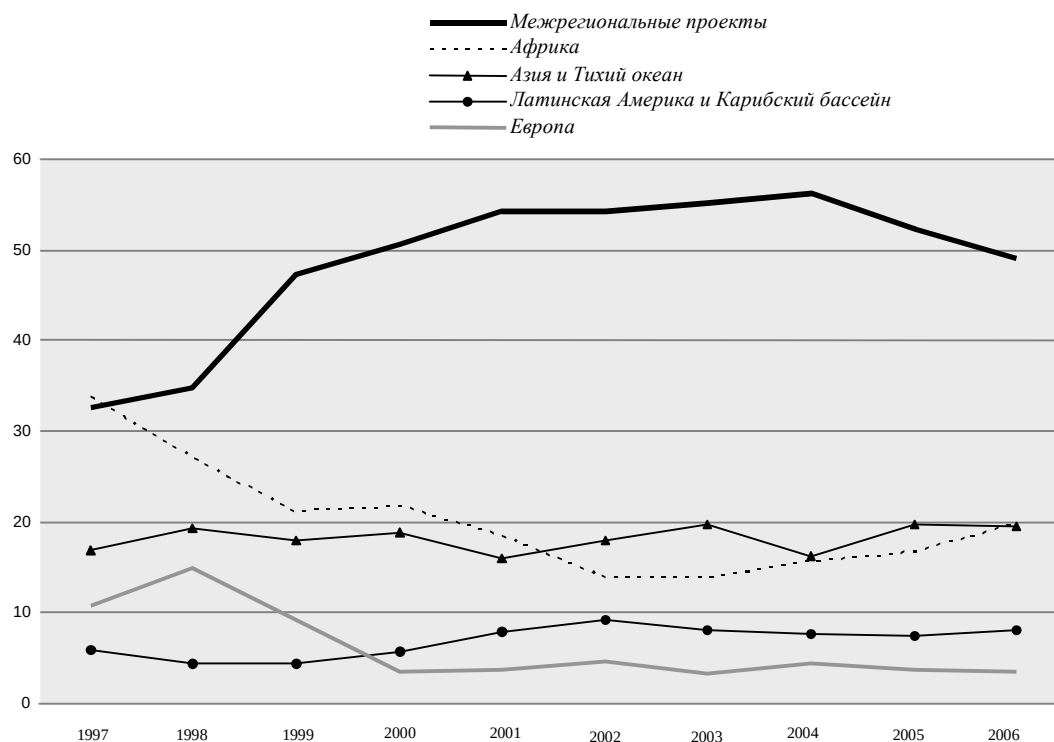
**Расходы на техническое сотрудничество по регионам и программам,  
2003–2006 годы  
(в тыс. долл.)**

|                                             | 2003 год      | 2004 год      | 2005 год      | 2006 год      |       |
|---------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-------|
|                                             | Сумма         | Сумма         | Сумма         | Сумма         | %     |
| <b>Всего.....</b>                           | <b>27 788</b> | <b>30 594</b> | <b>30 485</b> | <b>35 223</b> | 100,0 |
| <b>По регионам:</b>                         |               |               |               |               |       |
| Африка .....                                | 3 842         | 4 929         | 5 103         | 6 985         | 19,8  |
| Азия и Тихий океан .....                    | 5 503         | 5 056         | 5 975         | 6 841         | 19,4  |
| Латинская Америка и Карибский бассейн ..... | 2 239         | 2 138         | 2 265         | 2 887         | 8,2   |
| Европа .....                                | 906           | 1 360         | 1 155         | 1 241         | 3,5   |
| Межрегиональные проекты .....               | 15 299        | 17 111        | 15 987        | 17 269        | 49,0  |
| <b>По программам:</b>                       |               |               |               |               |       |

|                                                                                                   | 2003 год     | 2004 год      | 2005 год      | 2006 год      |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|---------------|---------------|---------------|-------------|
|                                                                                                   | Сумма        | Сумма         | Сумма         | Сумма         | %           |
| Глобализация и стратегии в области развития .....                                                 | 3 185        | 3 809         | 4 206         | 4 602         | 13,1        |
| Международная торговля товарами и услугами и сырьевые товары .....                                | 6 881        | 7 281         | 8 880         | 9 664         | 27,4        |
| Инвестиции, технология и развитие предпринимательства .....                                       | 5 339        | 5 083         | 3 972         | 4 638         | 13,2        |
| Инфраструктура услуг для развития и эффективность торговли .....                                  | 9 066        | 10 783        | 11 182        | 14 150        | 40,2        |
| Отдел Африки, наименее развитых стран и специальных программ .....                                | 725          | 1 045         | 1 128         | 1 165         | 3,3         |
| Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций (раздел 22) ..... | 1 178        | 1 135         | 814           | 807           | 2,3         |
| Руководство и управление и вспомогательное обслуживание .....                                     | 1 413        | 1 252         | 228           | 172           | 0,5         |
| Служба технического сотрудничества.....                                                           | -            | 206           | 75            | 26            | 0,1         |
| <i>В том числе: наименее развитые страны .....</i>                                                | <i>8 763</i> | <i>10 415</i> | <i>11 394</i> | <i>12 758</i> | <i>36,2</i> |

#### ДИАГРАММА 4

**Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам, 1997–2006 годы**  
(в процентах от общего объема годовых расходов)



**ТАБЛИЦА 4**

**Расходы по проектам в разбивке по отделам/программам  
по состоянию на 31 декабря 2006 года  
(в тыс. долл.)**

| Отдел/программа                                                                       | ПРООН        | Целевые<br>фонды | Бюджет по<br>программам | Всего         |              |
|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------|-------------------------|---------------|--------------|
|                                                                                       |              |                  |                         | Сумма         | %            |
| <b>ОГСР: Всего .....</b>                                                              | <b>83</b>    | <b>4 361</b>     | <b>158</b>              | <b>4 602</b>  | <b>13,1</b>  |
| Макроэкономическая политика и политика в области<br>развития .....                    | -            | 160              | 158                     | 318           | 0,9          |
| Программа ДМФАС .....                                                                 | 83           | 3 852            | -                       | 3 935         | 11,2         |
| Специальные программы .....                                                           | -            | 349              | -                       | 349           | 1,0          |
| <b>ОМТС: Всего .....</b>                                                              | <b>226</b>   | <b>9 245</b>     | <b>193</b>              | <b>9 664</b>  | <b>27,4</b>  |
| Анализ торговли .....                                                                 | 30           | 619              | -                       | 649           | 1,8          |
| Торговые переговоры и торговая дипломатия .....                                       | 147          | 4 575            | 193                     | 4 916         | 14,0         |
| Торговая информация.....                                                              | -            | 4                | -                       | 4             | 0,0          |
| Сырьевые товары .....                                                                 | -            | 697              | -                       | 697           | 2,0          |
| Торговля, окружающая среда и развитие .....                                           | -            | 2 268            | -                       | 2 268         | 6,4          |
| Законодательство и политика в области конкуренции и<br>защита прав потребителей ..... | 49           | 1 082            | -                       | 1 131         | 3,2          |
| <b>ОИТП: Всего .....</b>                                                              | <b>192</b>   | <b>4 340</b>     | <b>106</b>              | <b>4 638</b>  | <b>13,2</b>  |
| Анализ инвестиционных вопросов.....                                                   | 3            | 785              | -                       | 789           | 2,2          |
| Политика и укрепление потенциала.....                                                 | 189          | 3 068            | 106                     | 3 363         | 9,5          |
| Инвестиции, предпринимательство и<br>конкурентоспособность.....                       | -            | 384              | -                       | 384           | 1,1          |
| Канцелярия Директора .....                                                            | -            | 102              | -                       | 102           | 0,3          |
| <b>ИУЭТ: Всего .....</b>                                                              | <b>790</b>   | <b>12 962</b>    | <b>398</b>              | <b>14 150</b> | <b>40,2</b>  |
| Логистическое обеспечение торговли.....                                               | 0            | 696              | 242                     | 937           | 2,7          |
| АСОТД .....                                                                           | 790          | 10 496           | -                       | 11 286        | 32,0         |
| Людские ресурсы и ИКТ для развития потенциала .....                                   | -            | 1 485            | 98                      | 1 583         | 4,5          |
| ИКТ и электронные деловые операции в целях развития .....                             | -            | 275              | 58                      | 333           | 0,9          |
| Канцелярия Директора .....                                                            | -            | 10               | -                       | 10            | 0,0          |
| <b>ОАНРС: Всего .....</b>                                                             | <b>78</b>    | <b>1 087</b>     | <b>-</b>                | <b>1 165</b>  | <b>3,3</b>   |
| <b>ОВУ: Всего .....</b>                                                               | <b>-4</b>    | <b>202</b>       | <b>807</b>              | <b>1 004</b>  | <b>2,9</b>   |
| Отдел по вопросам управления.....                                                     | -4           | 176              | -                       | 172           | 0,5          |
| Межподразделенческие консультативные услуги.....                                      | -            | -                | 807                     | 807           | 2,3          |
| Служба технического сотрудничества.....                                               | -            | 26               | -                       | 26            | 0,1          |
| <b>ИТОГО .....</b>                                                                    | <b>1 365</b> | <b>32 196</b>    | <b>1 662</b>            | <b>35 223</b> | <b>100,0</b> |

**В. Географическое распределение**

27. В 2006 году было отмечено увеличение расходов в абсолютном выражении во всех регионах. Расходы на техническое сотрудничество в Африке и Азии составили по каждому региону примерно 20% от совокупного объема расходов. В случае Африки процентная доля расходов была выше, чем годом ранее. Общие расходы в Латинской Америке и Карибском бассейне также увеличились, достигнув 8,2% от общего объема расходов. Доля расходов в Европе продолжала сокращаться.

### **С. Распределение расходов по тематическим областям в 2006 году**

28. Помимо проектов АСОТД и ДМФАС, на долю которых пришлось 43% от общего объема расходов на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества, другие крупные программы в области технического сотрудничества ЮНКТАД осуществлялись в областях торговых переговоров и торговой дипломатии, торговли, окружающей среды и развития и инвестиционной политики и укрепления потенциала.

#### **ВСТАВКА 3**

##### **Совместная комплексная программа технической помощи МТЦ/ЮНКТАД/ВТО для африканских стран**

Оказание африканским странам технической помощи в области торговли и поддержки в укреплении потенциала имеет исключительно важное значение в плане формирования необходимых возможностей для того, чтобы они могли торговать эффективно и с выгодой для себя. Именно в ответ на эти потребности и была разработана и инициирована в 1996 году на ЮНКТАД IX Совместная комплексная программа технической помощи МТЦ/ЮНКТАД/ВТО для африканских стран (СКПТП). За истекший период по линии СКПТП была оказана помощь 16 африканским странам в разработке и укреплении их институционального, предпринимательского и людского потенциала в целях интеграции в систему многосторонней торговли. За десять лет работы в этих странах СКПТП заложила основу для устойчивого наращивания потенциала в интересах развития торговли в странах Африки. Она помогала африканским странам-получателям помощи создавать необходимую институциональную базу путем учреждения межведомственных комитетов по вопросам торговли в целях проведения консультаций с заинтересованными сторонами и обеспечения их участия в выработке политики и в определении повестки дня переговорного процесса на национальном уровне. Она помогала деловым кругам быть в курсе возникающих возможностей в рамках многосторонней торговой системы и реализовывать их на основе разработки стратегий для секторов, производящих продукцию на экспорт, а правительствам - проводить оценку влияния соглашений в рамках ВТО на их экономику и разрабатывать меры по выполнению взятых на себя обязательств, а также повышать степень подготовленности, позволяющей использовать возможности в сфере торговли. Деятельность СКПТП неоднократно являлась объектом внешней оценки и получала самые позитивные отклики. Срок осуществления второго этапа СКПТП истекает в конце 2007 года. Начало нового этапа, направленного на реализацию мер нового поколения по оказанию поддержки африканским странам в их усилиях по интеграции в многостороннюю торговую систему, должно стать ключевым элементом в увеличении помощи Африке в области торговли и развития.



#### ВСТАВКА 4

##### Некоторые ключевые показатели деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества

|                                                                                                                                  |                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| • Число проектов, по которым производились расходы в 2006 году*                                                                  | 280              |
| • Число проектов, осуществляемых с участием более пяти доноров                                                                   | 20               |
| • Число начатых в 2006 году новых проектов, финансируемых из целевых фондов                                                      | 41               |
| • Число проектов, финансирование которых было прекращено в 2006 году                                                             | 57               |
| • Число новых проектов, начатых в 2006 году, с бюджетом менее 200 тыс. долл.                                                     | 23               |
| • Число текущих межрегиональных проектов и программ                                                                              | 164              |
| • Число текущих региональных проектов и программ                                                                                 | 56               |
| • Число страновых проектов                                                                                                       | 231              |
| • Число страновых проектов только для наименее развитых стран                                                                    | 79               |
| • Число стран, внесших взносы в 2006 году                                                                                        | 75               |
| • Число проектов, осуществляемых на основе самофинансирования                                                                    | 65               |
| • Число текущих проектов, финансируемых ПРООН                                                                                    | 27               |
| • Число текущих проектов, финансируемых исключительно Европейским сообществом                                                    | 11               |
| • Число финансовых докладов, направленных донорам в 2006 году**                                                                  | 490              |
| • Текущие региональные и межрегиональные проекты с разбивкой по отделам:<br>ОГСР-12; ОМТС-76; ОИТП-44; ИУЭТ-56; ОАНРС-13; ОВУ-19 | 220              |
| • Общий объем внебюджетных средств, полученных в виде взносов в 2006 году                                                        | 29 151 037 долл. |
| • Общий объем внебюджетных средств, полученных в виде взносов десяти основных доноров в 2006 году                                | 15 034 611 долл. |
| • Ресурсы АСОТД в процентах от общего объема расходов, 2006 год                                                                  | 32%              |
| • Ресурсы ДМФАС в процентах от общего объема расходов, 2006 год                                                                  | 11%              |

\* В указанном году расходы производились не по всем оперативным проектам.

\*\* В случае целевых фондов, финансируемых с участием нескольких доноров, каждый донор получает отдельный доклад.

### ***III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРУКТУРЫ И ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА***

---

29. На эффективность и слаженность оперативной деятельности ЮНКТАД отрицательным образом влияет структура внебюджетных ресурсов, которые большей частью представляют собой целевые взносы на осуществление конкретных краткосрочных мероприятий, что ведет к фрагментации финансирования.

30. Упрощение финансовой структуры внебюджетных ресурсов ЮНКТАД является необходимым первым шагом на пути к повышению эффективности осуществления программ технического сотрудничества и управления ими. Аналогичным образом необходимо также разрешить проблему недостаточной предсказуемости ресурсов, которая всегда являлась предметом беспокойства как для секретариата, так и для получателей помощи, в интересах совершенствования общей структуры ресурсов с целью обеспечения разумных сроков осуществления мероприятий и полной реализации проектов.

31. В стратегии ЮНКТАД в области технического сотрудничества, принятой Советом по торговле и развитию на его пятидесятой сессии в 2003 году (решение 478 (L)), подчеркивается важность поиска путей для повышения уровня предсказуемости ресурсов и решения вопроса фрагментации проектов и целевого финансирования оперативной деятельности ЮНКТАД. В течение последних нескольких лет Рабочая группа неоднократно обсуждала этот вопрос и рассмотрела ряд предложений по нему. Одно из предложений заключалось в создании ряда тематических целевых фондов, соответствующих основным направлениям деятельности ЮНКТАД. Эти предложения представляли собой попытку введения мер, благодаря которым не только были бы разрешены проблемы, связанные с фрагментацией и непредсказуемостью ресурсов, но также сокращены операционные издержки, неизбежные при управлении осуществлением значительного числа проектов в области технического сотрудничества, которые зачастую являются небольшими по масштабам и финансирование которых носит целевой характер.

32. Вне зависимости от поддержки такого подхода многими государствами-членами это предложение не нашло одобрения со стороны всех участников деятельности. Причина этого заключается, в частности, в различных процедурах и подходах, регулирующих осуществление программ помощи тех или иных доноров, прежде всего в тех случаях, когда такие процедуры не позволяют им объявлять взносы или брать на себя обязательства по взносам на несколько лет и совместно с другими донорами.

33. В докладе Группы видных деятелей об усилении роли и отдачи ЮНКТАД в вопросах развития в этой связи рекомендовано, что ЮНКТАД следует "свести свои проекты, которых сейчас более 400, в четыре-пять крупных программ технического сотрудничества по комплексным темам в целях обеспечения максимальной отдачи и повышения эффективности и слаженности. ЮНКТАД также следует диверсифицировать свою базу финансирования" (рекомендация № 19). Эта рекомендация была одобрена Советом по торговле и развитию на его сорок первой исполнительной сессии (TD/B/EX(41)/3 (Vol. I)) при том понимании, что в процессе консолидации не будет потеряно ни одно конкретное направление деятельности по линии технического содействия и что решение об этом должно быть принято в консультации с государствами-членами, в том числе через созданные механизмы, в частности через Рабочую группу по среднесрочному плану и бюджету по программам. Осуществление этой рекомендации должно привести к повышению уровня слаженности и гибкости оперативной деятельности <sup>1</sup>.

34. Выполнение рекомендации № 19, сформулированной в докладе Группы видных деятелей, затрагивает те виды деятельности, которые осуществляются в настоящее время в контексте региональных и межрегиональных проектов, поскольку характер мероприятий и финансирования страновых проектов создает трудности в плане их консолидации.

35. Для консолидации региональных и межрегиональных проектов требуется создание тематических целевых фондов, способных привлекать многолетние взносы, вносимые несколькими донорами сразу. Более того, необходимо обеспечить, чтобы доноры, вносящие взносы в такие целевые фонды: а) были готовы объявлять или вносить

---

<sup>1</sup> Следует отметить, что другие подразделения системы Организации Объединенных Наций сталкиваются с аналогичными проблемами в отношении фрагментации и целевого назначения своих ресурсов, выделяемых на техническое сотрудничество. Многие из них создают тематические фонды на основе согласованных приоритетов программы работы организации или стремятся к финансированию мероприятий, по которым не требуется дополнительных усилий. Например, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) внедряет концепцию "согласования путем переговоров объема добровольных взносов в счет основных ресурсов", которая нацелена на решение задач, согласованных группой доноров в соответствии с программой работы. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) объявила о мерах, призванных обеспечить увязку объема внебюджетных ресурсов с приоритетами в рамках ее основных программ. Аналогичным образом, Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) принимают меры по уменьшению фрагментации и предсказуемости своих внебюджетных ресурсов (см. доклад Генерального секретаря "Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций", A/62/73-E/2007/52, 1 мая 2007 года, пункты 29-34).

многолетние взносы; b) были согласны с возможностью объединения их взносов со взносами других доноров; и c) были готовы финансировать тематические программы, увязанные с программой работы отделов, а не мелкомасштабные и замкнутые на себя проекты. Во вставке 5 изложен возможный подход к выполнению рекомендации № 19.

36. Создание тематических целевых фондов должно повысить эффективность и отдачу ЮНКТАД в вопросах технического сотрудничества, не нанося при этом ущерба масштабам и характеру оперативной деятельности. Эта мера должна привести к укреплению связей между оперативной деятельностью и аналитической работой ЮНКТАД и результатами межправительственных дискуссий.

37. В рамках усилий по проведению внутренней реформы ЮНКТАД был создан межподразделенческий комитет по обзору проектов в области технического сотрудничества для обзора и мониторинга проектных предложений по техническому содействию, укрепления связей между исследовательской и аналитической работой секретариата и техническим сотрудничеством и совершенствования оперативной деятельности, представления отчетности и мобилизации средств. Деятельность комитета направлена на обеспечение большей согласованности подходов отделов к разработке и осуществлению деятельности в области технического сотрудничества.

#### **ВСТАВКА 5**

##### **Возможный подход к осуществлению рекомендации № 19, сформулированной в докладе Группы видных деятелей, об усилении роли и отдачи ЮНКТАД в вопросах развития**

Основой для создания тематических целевых фондов в поддержку осуществления рекомендации № 19, сформулированной в докладе Группы видных деятелей, могли бы послужить годовые планы. В годовых планах на 2008 год, которые будут подготовлены отделами ЮНКТАД сразу же после завершения текущей сессии Рабочей группы, будут содержаться их основные тематические направления работы, в рамках которых по возможности будут объединены отдельные проекты целевых фондов в различных областях. Из этого процесса, по-видимому, будут исключены страновые операции таких программ, как ДМФАС, АСОТД и Программы по упрощению процедур биоторговли, и некоторых других программ, которые традиционно осуществляются на уровне отдельных стран. При подготовке своих годовых докладов отделы должны будут должным образом учесть мандаты ЮНКТАД, приоритеты в работе, потребности получателей помощи и элементы взаимодополняемости между аналитической работой и оперативной деятельностью. С государствами-членами могут организовываться консультации относительно сферы охвата и содержания тематических кластеров, основанных на программе работы ЮНКТАД.

Затем предложенные выше программы по тематическим направлениям могли бы быть обсуждены в период с октября по декабрь 2007 года с потенциальными донорами, готовыми финансировать подобные тематические целевые фонды.

Начиная с января 2008 года донорам, согласившимся с изложенным выше предложением, было бы предложено вносить средства во вновь созданные тематические целевые фонды в рамках каждого отдела. Эти фонды охватывали бы все мероприятия по техническому сотрудничеству, относящиеся к соответствующей тематической области. Таким образом, начиная с 2008 года доноры могли бы выбирать между тремя следующими возможными вариантами: а) они могли бы вносить средства в новые тематические целевые фонды; б) они могли бы по-прежнему вносить целевые взносы в отдельные целевые фонды (либо в существующие, либо в любые новые созданные фонды); или с) они могли бы сделать выбор в пользу комбинированного использования первых двух вариантов. На сессиях Рабочей группы и Совета по торговле и развитию в 2008 году государства-члены могли бы оценить и обсудить результаты, достигнутые в ходе такого поэтапного выполнения резолюции № 19 и принять решение о дальнейших действиях.

#### ***IV. К ОБЩЕСИСТЕМНОЙ СЛАЖЕННОСТИ***

---

38. Процесс реформы "Единство действий Организации Объединенных Наций" был начат на межучрежденческом уровне в 2004 году Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Цель этого процесса заключалась в достижении большей согласованности и эффективности оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в целях развития на страновом уровне. Эта реформа является продолжением и развитием реформы оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, начатой в 1997 году. В своей резолюции 59/250 от 22 декабря 2004 года о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея наделила подразделения Организации Объединенных Наций рядом мандатов, направленных на повышение уровня слаженности и координации деятельности на страновом уровне. Аналогичные просьбы высказывались в 2005 и в 2006 годах Экономическим и социальным советом, Саммитом тысячелетия Организации Объединенных Наций и Группой высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, учрежденной Генеральным секретарем. В декабре 2006 года восемь стран - Албания, Вьетнам, Кабо-Верде, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Руанда и Уругвай - высказали желание войти в число "стран осуществления экспериментальных страновых программ" в рамках реформы по обеспечению единства действий Организации Объединенных Наций в дополнение к шести странам - Афганистану, Бенину, Кот д'Ивуар, Нигеру, Нигерии и Эквадору - которые были отобраны с целью получения ими преимуществ от более активного вовлечения учреждений-нерезидентов в осуществление планов Организации Объединенных Наций по оказанию помощи на национальном уровне.

39. Вне зависимости от конечных итогов дискуссии по рекомендациям Группы высокого уровня и осуществляемого в настоящее время процесса реформы по обеспечению единства действий Организации Объединенных Наций вопрос о повышении эффективности и слаженности деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам сотрудничества в целях развития на страновом уровне будет занимать центральное место в повестках дня Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, Экономического и социального совета и Генеральной Ассамблеи в 2007 году и далее. Усиливающаяся децентрализация донорских агентств и фондов развития оказывает все более значительное стимулирующее влияние на усилия по повышению слаженности деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

40. Каждой организации необходимо будет найти для себя соответствующую форму участия в этой реформе с учетом широкого диапазона мандатов, направлений оперативной деятельности, механизмов управления и структур финансирования. В случае ЮНКТАД этот процесс приносит определенные ограничения и оговорки, но вместе с тем предоставляет ей возможность привлечь более пристальное внимание к своей деятельности и усилить свою роль в рамках общесистемной политики сотрудничества в области развития<sup>2</sup>.

41. Поддерживая основополагающие идеи, воплощенные в процессе объединения усилий Организации Объединенных Наций и в процессе "Единство оперативной деятельности", ЮНКТАД активно привлекает внимание к а) необходимости обеспечения согласованности на концептуальном уровне, в частности необходимости включения в полной мере экономических и торговых вопросов в национальные планы стратегического развития, и б) необходимости рассмотрения практических вопросов, связанных с финансированием реформ и управлением ими.

42. На концептуальном уровне основная задача ЮНКТАД заключается в акцентировании внимания на необходимости программного согласования политики в области развития и мероприятий, включаемых в настоящее время в рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), которые однозначно ориентированы на социальные, природоохранные и управленческие вопросы, а также на политику и оказание помощи в сферах экономики и торговли,

---

<sup>2</sup> Участие ЮНКТАД в общесистемных процессах на страновом уровне рассмотрено в рекомендации № 18, содержащейся в докладе Группы видных деятелей об усилении роли и отдачи ЮНКТАД в вопросах развития: "ЮНКТАД следует шире участвовать в механизмах технического содействия на уровне стран и региональных программах развития, в том числе в рамках целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия".

отсутствующих практически во всех страновых планах Организации Объединенных Наций. Результаты обследования, проведенного Международным торговым центром (МТЦ), свидетельствуют о том, что лишь в 20% существующих РПООНПР содержатся упоминания о помощи в области торговли, оказываемой ЮНКТАД, МТЦ или Всемирной торговой организацией (ВТО), и что среди них чаще всего упоминается только вопрос о вступлении в ВТО. Отсутствие политической согласованности наиболее отчетливо проявляется в наименее развитых странах, в которых диагностические исследования по изучению степени интеграции вопросов торговли и подготовка планов действий для Комплексной рамочной программы осуществляются без какой-либо увязки с общесистемными планами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи.

43. ЮНКТАД сталкивается со следующими факторами, препятствующими ее своевременному и надлежащему участию в осуществлении реформы "Единство действий ООН" на страновом уровне: а) крайне недостаточным уделением внимания помощи в области торговли при разработке планов Организации Объединенных Наций на страновом уровне; б) характером нынешней структуры внебюджетных ресурсов, поступающих в распоряжение ЮНКТАД, с присущим ей в значительной мере фрагментированным, непредсказуемым и целевым финансированием; и с) отсутствием у нее статуса учреждения-резидента.

44. Для преодоления этих препятствий ЮНКТАД следует осуществить ряд практических инициатив, которые должны быть взаимодополняющими, предварительными по характеру и неисчерпывающими, а именно:

а) создать тематический кластер по секторам торговли и производства и политике на межучрежденческом уровне, т.е. через Координационный совет руководителей системы ООН, в сотрудничестве с учреждениями и подразделениями, участвующими в деятельности, касающейся секторов торговли и производства, при отведении ключевой роли ЮНКТАД. Межучрежденческий союз, сформировавшийся в рамках тематического кластера, должен найти свое отражение в усилиях на страновом уровне в целях обеспечения согласованности и взаимной поддержки между экономическими и торговыми компонентами планов национального развития и социальной, природоохранной политикой и политикой управления, которые занимают столь значительное место в существующих РПООНПР. Этот союз помог бы увеличить отдачу от инициатив на национальном уровне и создать благоприятные условия для межучрежденческой деятельности;

b) создать на региональном или субрегиональном уровнях должность представителя ЮНКТАД, который отвечал за обеспечение учета аналитического и оперативного вклада ЮНКТАД в осуществление национальных планов и за поддержание регулярных контактов с торговыми ведомствами и координаторами-резидентами. Расходы на эту должность покрывались бы за счет новых внебюджетных ресурсов, мобилизуемых с целью оказания помощи ЮНКТАД во внесении ее вклада в осуществление реформы "Единство Организации Объединенных Наций";

c) организовать совместно с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций в Турине и в тесном сотрудничестве с учреждениями, привлеченными к выполнению тематических функций в торговом и производственном секторах, "вводных учебных курсов по вопросам торговли" (курсы интенсивного обучения продолжительностью три-четыре дня) для координаторов-резидентов с целью повышения уровня их осведомленности об экономических, производственных и торговых вопросах, которые должны охватываться национальными планами;

d) и наконец, ЮНКТАД могла бы использовать мобильность персонала в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций, используя сотрудников ЮНКТАД, переводимых в региональные комиссии Организации Объединенных Наций, для распространения информации о работе и мероприятиях ЮНКТАД по оказанию технической помощи в различных регионах с помощью межправительственного механизма региональных комиссий и на основе контактов с государствами - членами комиссий.

45. В целях обеспечения полноценного участия в деятельности на страновом уровне ЮНКТАД потребуется играть более инициативную роль. Для этого она могла бы использовать услуги имеющихся сотрудников по проектам на местах, которые могли бы развивать и освещать ее деятельность в соответствующей стране и регионе. Особое значение в этой связи будет иметь более широкое распространение информации о деятельности в области технического сотрудничества. Но еще большее значение будет иметь необходимость мобилизации ресурсов на осуществление страновых мероприятий, предложенных ЮНКТАД в контексте процесса "Единство Организации Объединенных Наций", прежде всего в странах, не охваченных Комплексной рамочной программой.

46. В этой связи весьма уместным было бы оказание поддержки правительствам и расположенным в Женеве представительствам стран, отобранных для проведения в них экспериментальных программ в рамках процесса "Единство действий ООН", в целях выявления национальных потребностей и нужд и содействия обмену своевременной информацией между ЮНКТАД, соответствующими национальными министерствами и



координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций. Для обсуждения этих вопросов секретариат организовал неофициальные консультации с находящимися в Женеве представителями всех отобранных стран и стран, являющихся крупными донорами. Рабочей группе будет представлена обновленная информация о текущих процессах в восьми странах, отобранных для проведения экспериментальных программ в рамках реформы "Единство действий ООН".

47. Реформа деятельности на страновом уровне должна помочь развивающимся странам в получении более широкого доступа к нормативной и оперативной работе ЮНКТАД и более качественном использовании ее, причем не только в плане удовлетворения своих конкретных страновых потребностей, но и с точки зрения распространения информации о работе ЮНКТАД по системным вопросам. Однако, прежде чем приступить к оперативной деятельности на страновом уровне в контексте процесса "Единство действий Организации Объединенных Наций", необходимо будет принять в расчет потенциал ЮНКТАД в плане освоения ресурсов и ее возможности по оказанию технической помощи на страновом уровне в дополнение к ее региональным и межрегиональным мероприятиям, на долю которых в настоящее время приходится соответственно 20% и 50% общего объема ресурсов ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества.

48. ЮНКТАД осуществляет страновые проекты, которые финансируются по линии программ двусторонней помощи. Возможность использования этих ресурсов для участия в новых проектах по оказанию технической помощи на страновом уровне могла бы быть положительно воспринята донорами, получателями помощи и секретариатом в целях расширения финансовой базы ЮНКТАД.

## **V. ОЦЕНКА**

---

49. В 2007 году в рамках углубленной оценки, результаты которой будут рассмотрены Рабочей группой, была проанализирована техническая помощь ЮНКТАД, включающая в себя оказание консультативных услуг по вопросам прямых иностранных инвестиций. Оценка была проведена независимой группой по оценке для определения степени удовлетворенности заинтересованных сторон управлением программами и их результативностью. Выводы и рекомендации по итогам оценки будут представлены в рамках соответствующего пункта повестки дня сорок девятой сессии Рабочей группы по среднесрочному плану и бюджету по программам.

50. В 2006 году по просьбе государственного секретариата по экономическим вопросам Швейцарии (СЕКО), являющегося учреждением-спонсором Целевого фонда "Счета

оперативного реагирования" (COP), была проведена углубленная оценка деятельности по поощрению инвестиций, финансируемая указанным фондом. Эта оценка была заключительной углубленной оценкой соответствующих проектов и проводилась в период с июня по октябрь 2006 года внешним специалистом по оценке под руководством Группы по оценке и планированию ЮНКТАД.

51. Целевой фонд "Счета оперативного реагирования" был учрежден в 1997 году с целью обеспечить гибкое реагирование на поступающие в ЮНКТАД от правительств развивающихся стран и стран с переходной экономикой просьбы об оказании технической помощи по вопросам, связанным с иностранными инвестициями и их поощрением. В ходе оценки был рассмотрен, в частности, вопрос об эффективности подобной формы оказания "быстрой и гибкой" мелкомасштабной помощи и были отмечены трудности, связанные с такой организацией работы, например в плане обеспечения устойчивой отдачи и надлежащего планирования деятельности и управления ею в условиях ограниченности по времени.

52. Вместе с другими учреждениями, расположенными в Женеве, ЮНКТАД участвовала в организации ежегодного совещания Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) в апреле 2007 года. Эта группа является одной из наиболее активных межучрежденческих групп, в рамках которой специалисты по оценке из всей системы Организации Объединенных Наций и смежных учреждений работают в тесном сотрудничестве над улучшением услуг, предоставляемых ими своим клиентам. На данном совещании учреждениями были представлены, обсуждены и приняты решения по таким вопросам, как: развитие оценочного потенциала; согласование практики и функций по вопросам оценки в рамках системы; внесение вклада в виде проведения оценок в обеспечение ориентированного на конечные результаты управления в системе Организации Объединенных Наций; и пути и средства разработки механизмов оценки экспериментальных программ в рамках процесса "Единство действий Организации Объединенных Наций" (ЮНКТАД является активным членом основной управленческой группы).

## **VI. ВЫВОДЫ**

---

### **A. Реформа "Единство действий Организации Объединенных Наций" и ее последствия для ЮНКТАД**

53. ЮНКТАД будет и далее изучать возможность выдвижения различных практических инициатив в целях как можно более полного участия в процессе реформы на общесистемном уровне в соответствии со своими мандатами и приоритетами.

54. Процесс реформы "Единство действий Организации Объединенных Наций" следует рассматривать в качестве возможности для усиления роли и отдачи ЮНКТАД в вопросах развития: а) в рамках системы Организации Объединенных Наций и б) на страновом уровне - путем отведения ЮНКТАД более активной роли и наделения ее необходимыми возможностями для удовлетворения просьб стран - получателей помощи.

55. Участие ЮНКТАД в этом процессе не должно ни исключать, ни затрагивать текущую или будущую деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества (вне зависимости от того, осуществляется ли она страновом, региональном или межрегиональном уровне).

56. В наименее развитых странах необходимо уделять больше внимания стыковке планов по оказанию помощи на страновом уровне Организации Объединенных Наций и Комплексной рамочной программы в целях обеспечения согласованности политики и достижения максимальной отдачи от помощи, оказываемой ЮНКТАД.

57. Процесс проведения собственной внутренней реформы ЮНКТАД должен носить дополняющий характер по отношению к процессу общесистемной реформы. При обеспечении участия ЮНКТАД в процессе "Единство действий Организации Объединенных Наций" необходимо не забывать о том, что техническое сотрудничество является лишь одним из трех основных компонентов работы ЮНКТАД.

### **B. Повышение степени согласованности в рамках структуры внебюджетных ресурсов ЮНКТАД**

58. Вопросы, рассматриваемые в данном разделе доклада, касаются не только рекомендаций Группы видных деятелей, но и необходимости создания для ЮНКТАД более простой, более прозрачной и в большей мере стратегически ориентированной финансовой структуры внебюджетных ресурсов.

59. Создание в рамках отделов тематических кластеров, которые охватывали бы целый ряд проектов и программ в области технического сотрудничества и согласовывались бы с мандатами, определенными в программе работы ЮНКТАД, привело бы к:

а) активизации совместных усилий отделов в контексте более масштабных операций при более значительной отдаче; б) развитию более тесных связей между аналитической деятельностью и работой межправительственного механизма; с) увеличению вклада ЮНКТАД в общесистемные планы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, разрабатываемые по объединенным тематическим областям.

60. При переосмыслении и обсуждении финансовой структуры внебюджетных ресурсов ЮНКТАД следует помнить о двух следующих аспектах: с одной стороны, о политике по оказанию помощи и процедурах каждого донора, которые предполагают различную степень целевого выделения ресурсов в соответствии с приоритетными для конкретного донора областями деятельности и тем приоритетом, который придан соответствующим странам в его программах помощи; и, с другой стороны, о главной цели усиления отдачи от помощи, предоставляемой ЮНКТАД, с тем чтобы вводимые новые формулы для целей определения тематических направлений не сужали, а расширяли рамки и содержание ее деятельности в области технического сотрудничества.

-----