



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/WP/181
12 July 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Рабочая группа по среднесрочному плану
и бюджету по программам
Сорок пятая сессия
Женева, 12-16 сентября 2005 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

*Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД**

Резюме

В Сан-Паульском консенсусе, принятом на ЮНКТАД XI, подтверждается значение деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в качестве одной из трех основных функций ЮНКТАД. Деятельность в области технического сотрудничества продолжала финансироваться из целевых фондов и по линии ПРООН и регулярной программы ООН. В 2004 году взносы в целевые фонды составили 26,9 млн. долл. США, из которых две трети взносов приходилось на развитые страны, а остальная часть - на взносы развивающихся стран и многосторонних доноров. Объем проектов, финансировавшихся ПРООН, оставался скромным и находился в 2004 году на самом низком уровне. Деятельность по линии технического сотрудничества осуществлялась в рамках страновых, региональных и межрегиональных проектов и программ. В 2004 году совокупные расходы на деятельность в области технического сотрудничества составили 27,5 млн. долл. США. Деятельность в рамках межрегиональных проектов была ориентирована на все развивающиеся страны и регионы. На межрегиональные проекты приходилось более половины расходов ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. На страновые проекты, предусматривающие осуществление деятельности лишь в определенной стране, приходилось более одной трети совокупных расходов ЮНКТАД в области технического сотрудничества в 2004 году. Наиболее крупными программами технической помощи с точки зрения объема расходов были следующие: АСОТД; инвестиционная политика и укрепление потенциала; ДМФАС; торговые переговоры и торговая дипломатия; и торговля, окружающая среда и развитие.

В настоящем обзоре содержатся заключительные замечания в отношении основных аспектов помощи со стороны ЮНКТАД, а также соображения секретариата в отношении контекста, в котором осуществляется техническое сотрудничество и который государства-члены, возможно, сочтут целесообразным рассмотреть в ходе своих обсуждений. В этой связи можно выделить следующие четыре элемента, которые формируют - и будут продолжать формировать - контекст, оказывающий влияние на деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества: а) мандаты, определенные в Сан-Паульском консенсусе (они изложены в разделе I в соответствии с просьбой, высказанной Советом в его прошлогоднем решении); б) изменения, происходящие в системе ООН, в частности реформы, проводимые в деятельности ООН в области развития; с) усиление внимания, уделяемого вопросам сопричастности бенефициаров, долгосрочного характера и предсказуемости операций, а также их влиянию на процесс развития; и d) распространение двусторонних, региональных и международных инициатив по оказанию помощи, связанной с торговлей, и их последствия с точки зрения качества, распределения ресурсов и согласованности со стратегиями развития стран-бенефициаров.

* Указанная дата представления настоящего доклада обусловлена техническими причинами.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение.....	4
I. Мандаты, определяющие деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества.....	6
A. Мандаты, содержащиеся в Сан-Паульском консенсусе	6
B. Стратегия в области технического сотрудничества	9
II. Структура ресурсов для деятельности в области технического сотрудничества.....	11
A. Источники финансирования	11
B. Структура проектов в области технического сотрудничества	13
C. Географическая структура распределения региональных и страновых проектов.....	15
D. Структура распределения расходов по тематическим областям	16
E. Целевой фонд для наименее развитых стран	17
III. Заключительные соображения.....	20
A. Заключительные замечания	20
B. Контекст, в котором осуществляется деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества	22

Вставки

1. Три основных источника финансирования расходов на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества, 2004 год	14
2. Торговля и нищета: взаимосвязи между исследовательской и оперативной работой	18

Таблицы

1. Взносы в целевые фонды ЮНКТАД, 1998-2004 годы	12
2. Общие расходы ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества и источники финансирования, 1990, 1997-2004 годы	14
3. Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по регионам и программам, 2001-2004 годы	16

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Стр.</i>
4. Расходы по проектам в разбивке по отделам/программам, по состоянию на 31 декабря 2004 года	19

Диаграммы

1. Тенденции в финансировании деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, 1972-2004 годы	11
2. Источники взносов в целевые фонды, 2004 год	13
3. Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по видам проектов, 2004 год	15
4. Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по регионам, 1996-2004 годы	17

Примечания

Во всех случаях, когда упоминаются доллары (\$), имеются в виду доллары Соединенных Штатов.

Из-за округления сумма отдельных показателей и процентных долей не всегда совпадает с итоговыми показателями.

ВВЕДЕНИЕ

1. В Сан-Паульском консенсусе, принятом на ЮНКТАД XI, подтверждается значение деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в качестве одной из трех функций ЮНКТАД. В продолжение тенденции, наметившейся в последние годы, отмечается дальнейший рост объема оперативной деятельности ЮНКТАД. Данная тенденция отражает растущий спрос со стороны как стран-бенефициаров, так и стран-доноров, а также расширение круга задач, стоящих перед всеми развивающимися странами в области торговли и развития.

2. В соответствии с мандатами, принятыми на ЮНКТАД IX, настоящий доклад представляется на рассмотрение Рабочей группы по среднесрочному плану и бюджету по программам. В докладе освещена деятельность, осуществлявшаяся в 2004 году, и он включает три части: обзор основных аспектов деятельности, осуществлявшейся по линии технического сотрудничества в прошлом году; резюме деятельности, проделанной каждым отделом секретариата ЮНКТАД (приложение I); и подробные статистические таблицы, содержащие информацию о финансовых ресурсах, выделенных на цели деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, в разбивке по проектам, регионам, отделам и источникам финансирования (приложение II). Эта

всесторонняя информация, охватывающая всю деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества, представляется Рабочей группе на годовой основе, помимо подробных отчетов о ходе работы и финансовых отчетов, представляемых каждому донору в апреле каждого года по всем проектам с его взносами в предыдущем году, а также регулярных контактов между секретариатом и представителями государств-членов по вопросам осуществления деятельности по линии технического сотрудничества. В соответствии с решениями Совета проводятся специальные оценки отдельных направлений деятельности в области технического сотрудничества.

3. В докладе, представленном Рабочей группе в сентябре 2004 года, основное внимание было уделено развитию деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества за четыре года между ЮНКТАД X и ЮНКТАД XI, а также основным вопросам, возникающим в процессе осуществления стратегии в области технического сотрудничества, принятой Советом по торговле и развитию в октябре 2003 года. Настоящий обзор был подготовлен с учетом решения, которое принял Совет в октябре 2004 года и в котором секретариату было предложено улучшить представление информации о ресурсах на цели технического сотрудничества и рассмотреть возможные последствия ЮНКТАД XI для новой стратегии в области технического сотрудничества.

ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ЕЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ*

Совет по торговле и развитию,

1. *с признательностью принимает к сведению* информацию, представленную в докладе об обзоре деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества (TD/B/WP/172 и Add.1 и 2) и *просит* секретариат продолжить улучшение представления информации о распределении взносов в целевые фонды по различным регионам и тематическим областям;
2. *принимает к сведению* информацию, представленную секретариатом об осуществлении новой стратегии технического сотрудничества, принятой Советом по торговле и развитию на его пятидесятой сессии в октябре 2003 года (решение 478 (L));
3. *выражает признательность* двусторонним и многосторонним донорам за их взносы в целевые взносы ЮНКТАД и *предлагает* им и впредь вносить эти взносы, с тем чтобы ЮНКТАД могла удовлетворять растущие потребности в техническом сотрудничестве;
4. *заявляет* о необходимости обеспечить более справедливое распределение ресурсов среди регионов развивающихся стран в рамках общей деятельности по линии технического сотрудничества;
5. несмотря на некоторое повышение в последнее время эффективности деятельности по линии технического сотрудничества в интересах НРС, что отвечает положениям пункта 5 приложения к решению 478 (L), *настоятельно призывает* доноров и секретариат продолжить свои усилия, опираясь на соответствующие выводы ЮНКТАД XI;
6. *вновь подтверждает важность* дальнейшего осуществления стратегии технического сотрудничества в целях укрепления деятельности по линии технического сотрудничества ЮНКТАД в соответствии с решением 478 (L) и Сан-Паульским консенсусом;
7. *принимает к сведению* выводы и рекомендации секретариата, содержащиеся в документе TD/B/WP/172;
8. *просит* секретариат в сотрудничестве с донорами и бенефициарами продолжать пропаганду положений стратегии технического сотрудничества, а также распространять информацию, касающуюся оперативной деятельности и инструментария ЮНКТАД;
9. *просит* секретариат рассмотреть возможные последствия ЮНКТАД XI для новой стратегии в области технического сотрудничества;
10. *принимает к сведению* сотрудничество между ЮНКТАД и другими международными и региональными организациями, а также партнерами по развитию, включая частный сектор и гражданское общество, по линии ряда мероприятий ЮНКТАД в области технического сотрудничества и *просит* секретариат продолжить свои усилия в этой связи в соответствии с пунктом 11 Сан-Паульского консенсуса.

* Решение 481 (LI) Совета по торговле и развитию, пятьдесят первая сессия, Женева, 4-15 октября 2004 года.

I. МАНДАТЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

A. Мандаты, содержащиеся в Сан-Паульском консенсусе

4. Ряд мандатов, содержащихся в Сан-Паульском консенсусе (СПК), имеет общие, а также конкретные последствия для деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. Основным ориентиром служит прежде всего подтверждение того, что ЮНКТАД является "координационным центром в системе ООН для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в области финансов, технологии, инвестиций и устойчивого развития" (СПК, пункт 2); это предполагает, что деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества охватывает все эти области на основе всеобъемлющего, скоординированного и сбалансированного подхода, основанного на их взаимосвязях и их значении для процессов развития. Вклад ЮНКТАД в достижение целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), служит еще одним ориентиром для деятельности по линии технического сотрудничества, в особенности в отношении помощи, оказываемой в связи с ЦРДТ 8 и всеми ЦРДТ, в случае которых помощь в области торговли и в смежных областях имеет важное значение для сокращения масштабов нищеты и реализации стратегий развития (СПК, пункты 2, 6 и 10). Фактически, подтверждение роли ЮНКТАД в качестве "координационного центра в системе ООН для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития" имеет важное значение для ЦРДТ: деятельность ЮНКТАД вносит существенный вклад с точки зрения интеграции и обеспечения синергизма между различными экономическими компонентами стратегий развивающихся стран. Помощь ЮНКТАД играет также ключевую роль в интеграции проблематики торговли в процессы развития и в обеспечении максимальной отдачи от

торговли в контексте ЦРДТ. И наконец, благодаря тому, что помощь ЮНКТАД оказывается на стыке между национальной и международной экономической средой, она имеет непосредственное значение для достижения ЦРДТ 8, которая конкретно касается согласованности между национальной политикой в области развития и международными процессами.

5. В СПК говорится о роли ЮНКТАД в "осуществлении итогов последних глобальных конференций" и "согласованных на международном уровне целей, провозглашенных в принятой в Дохе Декларации министров", и многие направления деятельности ЮНКТАД (например, ориентированные на НРС, посвященные устойчивому развитию и касающиеся связей между торговлей и финансированием, а также ИТТ) имеют непосредственное отношение к осуществлению итогов международных конференций.

6. В СПК подтверждаются три основных аспекта деятельности ЮНКТАД, которые были уже признаны в предыдущих решениях: i) необходимость оказания помощи всем развивающимся странам и странам с переходной экономикой с уделением особого внимания НРС, Африке, малым странам с уязвимой экономикой, малым островным развивающимся государствам, странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита, а также палестинскому народу (пункты 32-35, 49, 64, 66, 83, 94, 107, 108), что предполагает необходимость распределения ресурсов среди всех бенефициаров с учетом их потребностей; ii) различный уровень развития и неприемлемость единого для всех подхода, что означает необходимость индивидуализации осуществляемой деятельности (СПК, пункты 13, 23, 24, 32, 33); iii) роль технической помощи в качестве одного из трех взаимосвязанных "основных направлений работы" ЮНКТАД, из чего следует, что исследовательская работа секретариата, формулирование консенсуса и техническое сотрудничество представляют собой

благотворный комплекс взаимноподкрепляющих и скоординированных функций (СПК, пункт 3).

7. Основной темой ЮНКТАД XI была "взаимосвязь и согласованность между международными процессами и переговорами, с одной стороны, и стратегиями и политикой в области развития, которые должны осуществлять развивающиеся страны, с другой стороны". Подавляющее большинство мероприятий, осуществляемых ЮНКТАД, основывается на связях между национальными и международными процессами и разрабатывается с учетом существования таких связей, например: деятельность, направленная на укрепление потенциала для участия в переговорах по вопросам торговли и инвестиций, участие ЮНКТАД в межучрежденческих механизмах, таких, как Совместная комплексная программа технической помощи ЮНКТАД/ВТО/МТЦ для отдельных наименее развитых и других африканских стран (СКПТП) и Комплексная рамочная программа (КРП); поддержка в укреплении производственного и экспортного потенциала малых предприятий и производителей сырьевых товаров; помощь в управлении внешним долгом; деятельность по поддержке местного потенциала для проведения исследований и подготовки кадров по вопросам торговли и развития. Обеспечение согласованности между национальными и международными аспектами в рамках процесса развития (СПК, пункты 4, 5 и 17) и в будущем будет оставаться одним из ключевых элементов деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. Необходимо обеспечить также согласованность и взаимодополняемость в деятельности, касающейся относительной роли рыночных сил и государства: при оказании своей помощи ЮНКТАД учитывает "баланс между целями эффективности и справедливости", обеспечивая поддержку развитию частного сектора и рыночных механизмов, а также роли государства (СПК, пункт 7).

8. Участники ЮНКТАД XI выявили ряд факторов, вызывающих быстрые изменения в международной экономической среде, и при оказании своей помощи ЮНКТАД не может игнорировать эти изменения, если она намерена предпринимать своевременные и надлежащие ответные действия. Формирование "новой географии" торговых и инвестиционных потоков Юг-Юг (СПК, пункт 25) является одним из основных факторов, определяющих новые способы осуществления деятельности по линии технического сотрудничества. На протяжении многих лет ряд направлений деятельности ЮНКТАД был ориентирован на оказание поддержки субрегиональным экономическим процессам среди развивающихся стран. Недавние инициативы Юг-Юг, такие, как "Новое экономическое партнерство в интересах развития Африки" (НЕПАД), Токийская международная конференция по развитию Африки и поддержка нового раунда переговоров в рамках Глобальной системы торговых преференций между развивающимися странами (СПК, пункты 25 и 97), должны учитываться с точки зрения спроса на деятельность ЮНКТАД.

9. В СПК роль технической помощи ЮНКТАД упоминается в контексте деятельности ООН в области развития и сотрудничества с другими международными организациями "в пределах своих соответствующих мандатов в целях обеспечения большего синергизма, последовательности, взаимодополняемости, согласованности и взаимной поддержки политики (...) и формирования подлинно партнерских связей... включая частный сектор и гражданское общество".

10. В последние годы неизменно расширяется ряд направлений деятельности ЮНКТАД, основывающейся на различных формах партнерских связей с другими международными и региональными организациями, гражданским обществом, научными кругами и деловым сообществом. Постоянно увеличивается число мероприятий ЮНКТАД, опирающихся на сотрудничество с научно-исследовательскими учреждениями (такими, как Виртуальный институт), региональными комиссиями ООН и региональными секретариатами (примером могут служить учебные курсы, организуемые в соответствии с пунктом 166 Бангкокского плана

действий) и с различными государственными и частными партнерами (такими, как национальные заинтересованные стороны, занимающиеся вопросами сырьевых товаров, инвестиций, биоторговли и конкуренции). С одной стороны, такие партнерские связи позволяют решать практические проблемы, например, путем передачи местному партнеру функции по осуществлению контроля за деятельностью на местах и получения откликов о результатах деятельности; а, с другой стороны, что имеет более важное значение, тесное сотрудничество с национальными или региональными партнерами позволяет обеспечить более всестороннее участие местных бенефициаров в работе ЮНКТАД по оказанию помощи.

11. В этом отношении концепции "партнерство" и "всестороннее участие бенефициаров" предполагают налаживание диалога между ЮНКТАД и местными партнерами на всех этапах оказания помощи: начиная от подготовки документации по проекту, включая все этапы осуществления, и заканчивая оценкой влияния на процесс развития. Этот подход делает осуществляемую работу особенно видимой и значимой в случае деятельности на страновом уровне, когда специальные знания и опыт ЮНКТАД используются в соответствии с потребностями, определяемыми самими бенефициарами (как, например, в деятельности, касающейся поощрения инвестиций, торговых переговоров или упрощения процедур торговли). Идеи, содержащиеся в записке секретариата по вопросу о развитии потенциала, представленной на рассмотрение Рабочей группы в сентябре 2003 года¹, лежат в основе такого подхода. Однако неравноценные бюджеты, правила осуществления закупок и финансовые положения, регулирующие управление ресурсами ООН, а также управление ресурсами других поставщиков помощи в области торговли, включая международные

займы, приводят к возникновению практических и правовых препятствий в этом отношении.

12. Вопрос о производственном потенциале и международной конкурентоспособности занимает центральное место в СПК (глава II), а также в работе ЮНКТАД в целом. С точки зрения деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, это означает, что "цель (...) заключается в оказании помощи развивающимся странам, в частности НРС, в разработке и осуществлении активной политики, направленной на укрепление производственного потенциала и повышение международной конкурентоспособности, на основе комплексного подхода к вопросам инвестиций, корпоративной ответственности, передачи технологии и инновационной деятельности, развития предприятий и облегчения предпринимательской деятельности (включая перевозки и ИКТ), конкурентоспособности, диверсификации и экспортного потенциала для поддержания высоких темпов экономического роста и содействия устойчивому развитию" (СПК, пункты 49 и 50). Эти области на протяжении многих лет охватывались деятельностью ЮНКТАД по оказанию помощи, которая опиралась на аналитический потенциал ЮНКТАД в вопросах, касающихся политики в сфере развития, и на результаты работы межправительственного механизма. Помимо изменений, которые регулярно вносятся в целях приведения деятельности ЮНКТАД в этих областях в соответствие с меняющимися условиями и темами, в СПК была определена новая проблематика, которая в настоящее время включена в текущую исследовательскую и аналитическую работу по вопросам упрощения процедур торговли, а именно проблематика "влияния мер безопасности на торговлю развивающихся стран и (...) поддержки, требующейся для их осуществления" (СПК, пункты 41, 47 и 59). К другим конкретным мандатам, предусмотренным в СПК и требующим выделения более значительного финансирования, относятся, в частности: помощь развивающимся странам "в определении путей и средств для осуществления на практике положений международных соглашений, касающихся передачи технологии, и в максимальном увеличении потенциальных выгод от этих соглашений"; помощь НРС и

¹ "Развитие потенциала", записка секретариата ЮНКТАД, TD/B/50/9-TD/B/WP/168, 27 августа 2003 года.

африканским странам в привлечении ПИИ и увеличении отдачи от них; укрепление потенциала, связанного с осуществлением "странами базирования мер по поощрению инвестиционных потоков в развивающиеся страны, в особенности в НРС"; и оказание помощи, касающейся политики в области ИКТ и электронных деловых операций (СПК, пункты 52, 54, 57, 61 и 62).

13. В области международной торговли ЮНКТАД добилась в своей деятельности впечатляющих результатов, охватывая широкий круг тем и форм осуществления деятельности. В СПК предусматривается ряд мандатов, касающихся технического сотрудничества в данной области. В нем содержатся общие положения, предусматривающие выделение "надлежащих ресурсов" на поддержку участия развивающихся стран в международной торговле и их потенциала для проведения переговоров (СПК, пункты 94-95), а также конкретные мандаты (пункты 96-109) в таких областях, как возможности стран в области торговой политики на региональном уровне; присоединение к ВТО; торговля услугами; сырьевые товары; торговля и окружающая среда; конкуренция; торговля и нищета; торговля и гендерные вопросы; транспортный потенциал; ЮНСИТРАЛ; возможности инфраструктуры, в частности для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, развивающихся стран транзита, бедных стран с высокой задолженностью и малых стран с уязвимой экономикой. Упоминается также необходимость увеличения вклада ЮНКТАД в КРП и СКПТП. Как представляется, объемы внебюджетных ресурсов, выделяемых в настоящее время для деятельности в области торговли и смежных областях, не в полной мере соответствуют программе работы, определенной в СПК. Аналогичное замечание следует сделать в отношении мандата, предусмотренного в пункте 166 Бангкокского плана действий в отношении организации учебных курсов по ключевым вопросам международной экономической повестки дня, для чего не выделяется внебюджетных взносов.

14. В СПК предусматривается также "осуществление соответствующих последующих мер" вслед за деятельностью ЮНКТАД "в целях повышения ее эффективности" и поднимается вопрос о "бесперебойном и предсказуемом финансировании деятельности ООН в области развития" (СПК, пункты 10 и 11).

В. Стратегия в области технического сотрудничества

15. Стратегия в области технического сотрудничества была принята Советом в октябре 2003 года по итогам ряда консультаций, начатых с государствами-членами в предыдущем году, и в результате применения концепции "развития потенциала", используемой в рамках системы ООН, к деятельности ЮНКТАД по оказанию помощи. Стратегия призвана определить основополагающие принципы, цели и инструменты для деятельности ЮНКТАД. Главная задача заключается в укреплении внутренних возможностей стран-бенефициаров для решения стоящих перед ними проблем и использования возможностей и для разработки и осуществления своих собственных стратегий в области развития, а также в содействии развитию человеческого, институционального, производственного и экспортного потенциала стран-бенефициаров.

16. В стратегии предусматривается, что "деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества будет определяться с учетом итогов ЮНКТАД XI, приоритетов программы работы, которые изложены в заключительном документе ЮНКТАД X" (пункт 7). В ней также предусматривается расширение сотрудничества между отделами секретариата и укрепление сотрудничества с другими учреждениями, занимающимися оказанием технической помощи в области торговли и инвестиций. В стратегии также говорится об активизации деятельности на уровне стран при наличии людских и финансовых ресурсов, о развитии партнерских связей с гражданским обществом и создании сетей, а также об инструментах мониторинга и оценки. Как в самом решении Совета, так и в приложении к нему подчеркивается необходимость выделения ресурсов на

предсказуемой и устойчивой основе и делается акцент на "долгосрочных и устойчивых направлениях деятельности, в частности путем использования рассчитанных на несколько лет механизмов финансирования и благодаря совместным усилиям отделов на основе тематических приоритетов, установленных в программе работы ЮНКТАД".

17. В заключение в СПК устанавливаются тематические приоритеты в качестве ориентира для определения содержания и сферы деятельности ЮНКТАД по оказанию помощи. Параллельно с этими мандатами,

согласованными на ЮНКТАД XI, в стратегии в области технического сотрудничества, принятой в 2003 году, определяются основополагающие цели, концептуальная рамочная основа и практические методы работы, призванные обеспечить эффективность деятельности ЮНКТАД по оказанию помощи. В следующем разделе описывается существующая структура финансовых ресурсов, имеющихся для деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, с тем чтобы оценить, насколько данная структура соответствует основным приоритетам, указанным в СПК, а также целям, определенным в стратегии.

II. СТРУКТУРА РЕСУРСОВ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

А. Источники финансирования

18. Как и в предыдущие годы, в 2004 году деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества продолжала финансироваться из трех основных источников, которыми являются целевые фонды, ПРООН и бюджет по программам Организации Объединенных Наций (см. диаграмму 1).

1. Целевые фонды

19. Взносы в *целевые фонды* вносятся на добровольной основе правительствами отдельных стран, многосторонними донорами, НПО, предпринимательским сектором и различными фондами. В 2004 году взносы в целевые фонды ЮНКТАД внесли около 75 правительств и

ряд многосторонних и других организаций. Общий объем взносов в эти целевые фонды составил 26,9 млн. долл., что примерно соответствовало их объему в 2003 году (см. таблицу 1 и диаграмму 2). Общий объем взносов развитых стран, на которые приходилось примерно две трети совокупных взносов в целевые фонды, достиг в 2004 году 17,4 млн. долл., что на 6,3% больше по сравнению с предыдущим годом. Общий объем взносов развивающихся стран и стран с переходной экономикой, на которые приходилось примерно 20% совокупных взносов в целевые фонды, составил в 2004 году 5,3 млн. долл., снизившись на 22% по сравнению с 2003 годом. Более 90% этих взносов осуществляется на основе договоренностей о самофинансировании в рамках отдельных страновых проектов, и обычно

Диаграмма 1

Тенденции в финансировании деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, 1972-2004 годы
(в процентах от общего объема расходов по проектам)



^а Включая расходы в рамках Фонда международного партнерства Организации Объединенных Наций и финансирование услуг младших экспертов.

Таблица 1

Взносы в целевые фонды ЮНКТАД, 1998-2004 годы^a
(в тыс. долл.)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Взносы развитых стран	9 373	7 863	13 312	10 744	14 243	16 353	17 465
Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой - взносы общего назначения	624	1 195	639	378	320	169	490
Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой - самообеспечение ^b	2 070	938	2 330	4 819	3 822	6 653	4 833
Европейская комиссия	3 527	1 139	675	551	1 374	2 173	691
Другие многосторонние источники ^c	1 055	1 758	594	956	675	996	3 034
Фонды/прочие источники	557	742	1 127	589	271	284	455
Итого	17 207	13 635	18 677	18 037	20 705	26 628	26 968

^a Исключая взносы третьих сторон через ПРООН на основе распределения расходов.

^b На деятельность в своих странах, финансируемую из внутренних бюджетных источников или за счет кредитов, предоставленных Всемирным банком и региональными банками развития.

^c Подробнее см. таблицу 5 статистического приложения (TD/B/WP/181/Add.2)

они финансируются либо из внутренних бюджетных источников, либо за счет кредитов или грантов международных финансовых учреждений. Такие взносы использовались, в частности, для финансирования страновых проектов в области таможенной реформы и управления долгом. Это свидетельствует о значимости и полезности двух крупных программ технической помощи ЮНКТАД, а именно АСОТД и ДМФАС.

20. В 2004 году на целевые фонды приходилось более 85% совокупных расходов, связанных с оперативной деятельностью ЮНКТАД.

2. ПРООН

21. Продолжала наблюдаться наметившаяся с начала 90-х годов тенденция к сокращению деятельности, поддерживаемой ПРООН, и в 2004 году объем этой деятельности находился на самом низком уровне. В частности, на нее

приходилось лишь 8,5% совокупных расходов, связанных с деятельностью ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, и ее объем составил 2,3 млн. долл., что означало сокращение более чем на 50% по сравнению с предыдущим годом.

3. Бюджет по программам Организации Объединенных Наций

22. Ресурсы из *бюджета по программам* выделяются в рамках региональной программы технического сотрудничества и со Счета развития, соответственно по разделам 23 и 35 бюджета по программам Организации Объединенных Наций. На регулярный бюджет приходилось 6,3% совокупных расходов ЮНКТАД на цели технического сотрудничества.

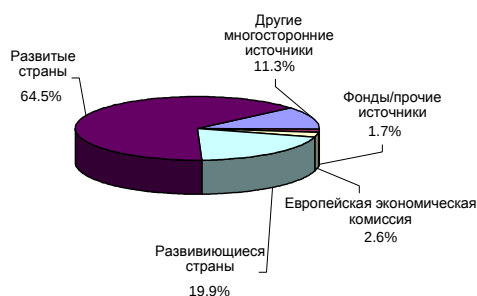
а) Регулярная программа

23. Регулярная программа по техническому сотрудничеству дополняет ресурсы на цели оказания технической помощи, выделяемые для стран из других источников финансирования. Во

многих странах она по-прежнему играет важную роль в некоторых областях оперативной деятельности, включая укрепление потенциала в целях повышения конкурентоспособности в глобальной экономической среде и поддержку институциональной реформы. В рамках существующих руководящих принципов отдельные мероприятия в области технического сотрудничества по линии регулярной программы определяются с учетом характера запросов, поступающих от правительств, и рекомендаций межправительственных директивных органов. Финансирование направляется на осуществление деятельности, которая способна оказать влияние на процесс развития, которая согласуется с потребностями и приоритетами отдельных стран в области развития и которая совместима с итогами глобальных конференций Организации Объединенных Наций.

Диаграмма 2

Источники взносов в целевые фонды, 2004 год
(в процентах от всех взносов)



24. Регулярная программа состоит из двух компонентов: секторальные консультативные услуги, осуществляемые некоторыми департаментами и управлениями ООН, включая ЮНКТАД, и региональные и субрегиональные консультативные услуги, предоставляемые региональными экономическими комиссиями ООН. Основными видами деятельности по линии технического сотрудничества, осуществляемой в рамках данной программы, являются краткосрочные консультативные услуги, проекты на местах

и подготовка кадров. В рамках каждого двухгодичного периода выделяется примерно 2 млн. долл. для сектора торговли и развития, которым занимается ЮНКТАД, а также на цели выполнения задач, поставленных в Планах действий ЮНКТАД X и Сан-Паульском консенсусе, принятом на ЮНКТАД XI.

b) Счет развития

25. В рамках подраздела 35 (Счет развития) в 2004 году началось осуществление четырех новых проектов, финансируемых из четвертого транша счета (двухгодичный период 2004-2005 годов) с общим бюджетом в 2,6 млн. долларов. Были сделаны также предложения в рамках пятого транша (двухгодичный период 2006-2008 годов). Эти предложения касаются а) укрепления потенциала для оценки ИКТ и разработки политики в области ИКТ; б) укрепления потенциала в области разработки политики, направленной на поощрение научно-технического прогресса и использование его результатов для достижения ЦРДТ; с) мобилизации финансовых ресурсов: развитие местного потенциала для экономического роста в интересах достижения ЦРДТ; и d) укрепления национального потенциала для самостоятельной разработки экономической политики с использованием сети Виртуального института. Эти предложения в настоящее время находятся на рассмотрении Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и в случае их одобрения они будут осуществляться с начала 2006 года. Общий бюджет для этих четырех предложений составляет приблизительно 2 млн. долларов.

В. Структура проектов в области технического сотрудничества

26. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества продолжала осуществляться на основе конкретных страновых проектов, а также региональных и межрегиональных проектов (см. диаграмму 3). В 2004 году совокупные расходы из всех источников составили 27,5 млн. долл., т.е. примерно столько же, сколько и в 2003 году (см. таблицу 2).

Вставка 1		
Три основных источника финансирования расходов на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества, 2004 год		
<i>Целевые фонды</i> 85,2%	<i>ПРООН</i> 8,5%	<i>Бюджет по программам ООН</i> 6,3%
23,4 млн. долл. (прирост на 17% по сравнению с 2003 годом)	2,3 млн. долл. (сокращение на 50% по сравнению с 2003 годом)	1,7 млн. долл. (сокращение на 42% по сравнению с 2003 годом)

Таблица 2

Общие расходы ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества и источники финансирования, 1990, 1997-2004 годы (в млн. долл.)									
	1990	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
ПРООН	17,4	6,8	6,0	6,5	5,8	4,5	3,4	4,9	2,3
Целевые фонды ^а	3,6	16,1	15,2	16,9	15,8	16,3	15,3	19,9	23,4
Бюджет по программам	0,6	0,4	0,6	2,0	2,5	2,4	3,1	3,0	1,7
ИТОГО	21,6	23,3	21,8	25,4	24,1	23,2	21,8	27,8	27,5

^а Включая расходы в рамках Фонда международного партнерства Организации Объединенных Наций и финансирование услуг младших экспертов.

1. Межрегиональные проекты

27. На межрегиональные проекты, в рамках которых деятельность ориентирована на все развивающиеся страны и регионы, включая НРС, приходится основная часть целевых фондов ЮНКТАД. В 2004 году на них приходилось 56%, или 15,5 млн. долл., совокупных расходов ЮНКТАД на цели технического сотрудничества.

28. Межрегиональные проекты основываются на тематических областях, в которых секретариат ЮНКТАД обладает экспертными знаниями. Примерами таких проектов являются следующие: торговля сырьевыми товарами, законодательство и политика в области конкуренции, биотрейд, оценка торговли услугами, торговая дипломатия, статистика ПИИ, поддержка учреждений по поощрению инвестиций, международные инвестиционные соглашения, поддержка тех, кто занимается разработкой политики в области упрощения процедур торговли, и участников переговоров, транспарентность

корпоративной практики, страховые рынки, электронная торговля и электронный туризм, помощь по вопросам научно-технической политики и ЭМПРЕТЕК. Некоторые из межрегиональных проектов связаны с оказанием помощи, ориентированной на потребности отдельных стран, например такие проекты, как оказание поддержки странам, присоединяющимся к ВТО, подготовка инвестиционных руководств и проведение обзоров инвестиционной политики.

2. Региональные проекты

29. Региональные проекты предусматривают осуществление деятельности в определенном регионе или субрегионе. Расходы на эти проекты составили 2,6 млн. долл., или 9,5% совокупных расходов ЮНКТАД на цели технического сотрудничества.

3. Страновые проекты

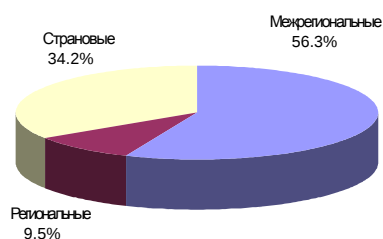
30. Страновые проекты предусматривают осуществление деятельности лишь в определенной стране. В 2004 году расходы на такие проекты составили 9,4 млн. долл., что

превышало одну треть совокупных расходов ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. Две трети проектов, финансируемых ПРООН, относятся к этой категории. Другие проекты осуществляются на основе самофинансирования или финансирования с использованием ресурсов, предоставляемых ЮНКТАД через двусторонние программы помощи некоторых доноров.

31. Одна треть совокупных расходов ЮНКТАД на цели технического сотрудничества направляется на деятельность в поддержку НРС. К проектам, предусматривающим оказание поддержки только НРС, относятся страновые проекты НРС, проекты Целевого фонда для НРС и Комплексная рамочная программа. Кроме того, НРС являются бенефициарами деятельности, осуществляемой в рамках межрегиональных и региональных проектов. ***НРС остаются основными бенефициарами деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Расходы в интересах этих стран составили в 2004 году 9,2 млн. долл., что означало увеличение на 6,2% по сравнению с предыдущим годом и представляло собой одну треть совокупных расходов.***

Диаграмма 3

**Расходы на деятельность в области
технического
сотрудничества, 2004 год**
(в процентах от всех расходов)



С. Географическая структура распределения региональных и страновых проектов

32. В географической структуре распределения деятельности (см. таблицу 3 и диаграмму 4), ориентированной на конкретный регион или страну, произошли незначительные изменения. Доля Африки в проектах этих двух категорий возросла на 1,7% до 15,5% совокупных расходов ЮНКТАД на деятельность по линии технического сотрудничества в 2004 году. Это увеличение отражало рост расходов как по страновым, так и по региональным проектам. Доля Азиатско-Тихоокеанского региона в совокупных расходах ЮНКТАД на региональные и страновые проекты снизилась с 19,8% в 2003 году до 16,3% в 2004 году главным образом из-за снижения расходов на страновом уровне. Удельный вес Латинской Америки и Карибского бассейна в региональных и страновых проектах также немного уменьшился и составил 7,6% совокупных расходов.

33. Вышеприведенные данные о географической структуре распределения деятельности отражают только страновые и региональные проекты. Как было отмечено выше, бенефициарами межрегиональных проектов, на которые приходится основная часть деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и которые построены с учетом экспертных знаний секретариата по отдельным темам, являются все регионы.

Таблица 3
Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке
по регионам и программам, 2001-2004 годы
(в тыс. долл.)

	2001	2002	2003	2004	
	Сумма	Сумма	Сумма	Сумма	%
Всего	23 152	21 832	27 788	27 459	100,0
По регионам:					
Африка.....	4 232	3 025	3 842	4 252	15,5
Азиатско-Тихоокеанский регион	3 696	3 923	5 503	4 465	16,3
Латинская Америка и Карибский бассейн.....	1 820	2 008	2 239	2 079	7,6
Европа.....	851	1 006	906	1 197	4,4
Межрегиональные проекты	12 553	11 871	15 299	15 465	56,3
По программам:					
Глобализация и стратегии в области развития.....	2 296	2 818	3 185	3 419	12,5
Международная торговля товарами и услугами и сырьевые товары.....	4 819	4 394	6 881	6 399	23,3
Инвестиции, технология и развитие предпринимательства ..	3 274	4 260	5 339	4 558	16,6
Инфраструктура услуг для развития и эффективность торговли.....	8 624	8 009	9 066	9 689	35,3
Наименее развитые, не имеющие выхода к морю и островные развивающиеся страны.....	2 262	365	725	926	3,4
Межподразделенческие консультативные услуги.....	848	1 054	1 178	1 135	4,1
Административное руководство и управление и вспомогательное обслуживание	1 030	933	1 413	1 332	4,9
<i>в том числе: НРС</i>	<i>10 000</i>	<i>6 327</i>	<i>8 682</i>	<i>9 207</i>	<i>33,5</i>

Д. Структура распределения расходов по тематическим областям

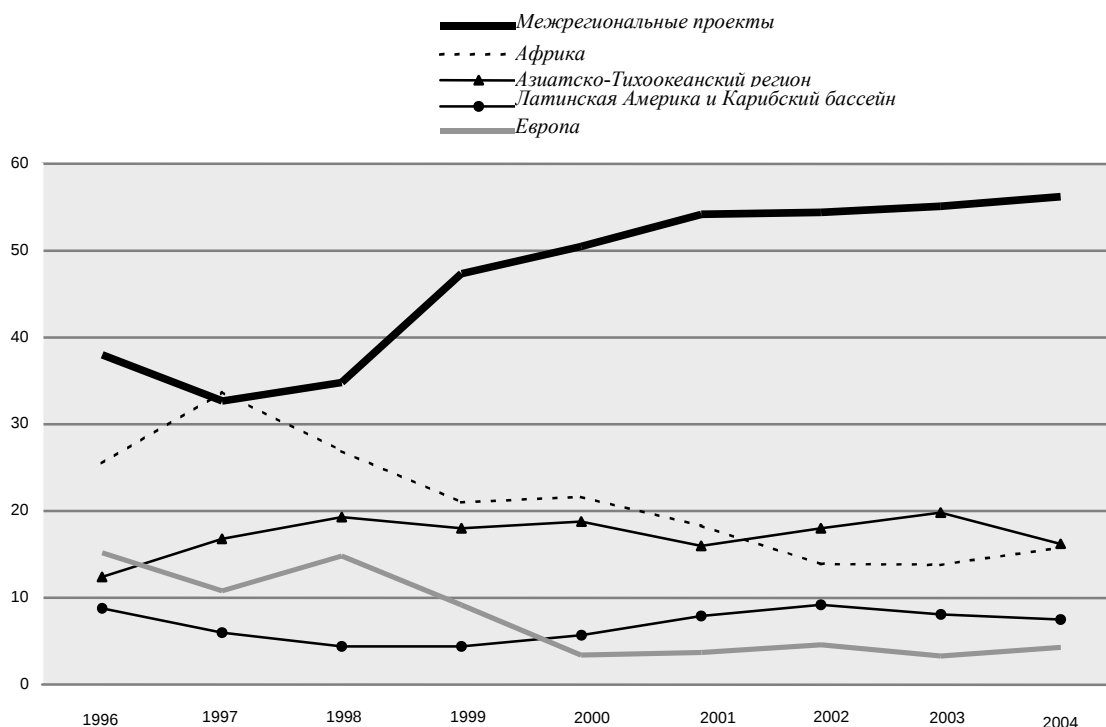
34. В 2004 году в структуре распределения расходов на цели технического сотрудничества по тематическим областям произошли лишь небольшие изменения по сравнению с 2003 годов. Деятельность по линии технического сотрудничества следующим образом распределялась между четырьмя основными направлениями работы ЮНКТАД: глобализация и развитие (на это направление приходилось 12,5% совокупных расходов, и объем расходов в данной области увеличился на 7,4%); международная торговля товарами и услугами и сырьевые товары (23,2% совокупных расходов и

сокращение расходов на 7%); инвестиции, развитие предпринимательства и технология (16,6% совокупных расходов и сокращение на 14,5%); и инфраструктура услуг для развития и эффективность торговли (35,3% совокупных расходов и увеличение на 7,8%).

35. В 2004 году крупными программами технической помощи с точки зрения объема расходов были следующие: АСОТД (7,3 млн. долл.); инвестиционная политика и укрепление потенциала (3,2 млн. долл.); ДМФАС (3,2 млн. долл.); торговые переговоры и торговая дипломатия (2,5 млн. долл.); и торговля, окружающая среда и развитие (2,2 млн. долл.) (см. таблицу 4).

Диаграмма 4

**Расходы на деятельность в области технического сотрудничества
в разбивке по регионам, 1996-2004 годы**
(в процентах от общего объема годовых расходов)



Е. Целевой фонд для наименее развитых стран

36. Целевой фонд для наименее развитых стран, цель которого заключается в содействии организации новой деятельности по линии технического сотрудничества в поддержку наименее развитых стран, был создан и начал действовать в 1997 году. В этот фонд вносятся как нецелевые (окно 1), так и целевые (окно 2) взносы. Целевые взносы выделяются для решения конкретных задач и осуществления деятельности, согласованной с донорами и осуществляемой соответствующими отделами ЮНКТАД. Нецелевые взносы предназначены для финансирования основного проекта целевого фонда. Основной проект координируется при содействии и опирается на техническую поддержку Специальной программы ЮНКТАД для наименее развитых, не имеющих выхода к морю и островных развивающихся стран.

37. На протяжении последних двух лет в результате сокращения Специальной программы ЮНКТАД для наименее развитых, не имеющих выхода к морю и островных развивающихся стран часть ресурсов основного проекта была выделена для осуществления исследовательской работы, необходимой для подготовки *Доклада по наименее развитым странам*. Кроме того, через этот фонд финансировалась аналитическая работа, связанная с подготовкой по существу и обслуживанием различных межправительственных совещаний и совещаний экспертов по вопросам, представляющим интерес и имеющим важное значение для наименее развитых, не имеющих выхода к морю и малых островных развивающихся стран. По линии проекта выделялось также финансирование для оказания поддержки наименее развитым странам в переговорах в ВТО, организации совещаний, таких, как совещания министров торговли НРС в связи с подготовкой к совещаниям министров ВТО, и участия представителей/экспертов НРС в различных совещаниях экспертов и конференциях. Кроме того, в зависимости от

наличия ресурсов целевой фонд используется в качестве источника средств для обеспечения эффективного и активного участия ЮНКТАД в процессе Комплексной рамочной программы. Соответствующая деятельность включала более тесное вовлечение ЮНКТАД в процесс подготовки

диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли, составление схем действий и разработку проектов технической помощи в области торговли на основе мандата и сравнительных преимуществ ЮНКТАД.

Вставка 2

Торговля и нищета: взаимосвязи между исследовательской и оперативной работой

В 2004 году был достигнут дальнейший прогресс в интеграции оперативной деятельности ЮНКТАД с исследовательской и аналитической работой секретариата и работой межправительственных органов. Деятельность в рамках многих программ и проектов была направлена на повышение значимости исследовательской работы и подготовку основы для дальнейшей аналитической работы, а также межправительственных дискуссий, а результаты исследовательской работы и проведенных дискуссий были учтены в деятельности в рамках программ технического сотрудничества и в работе по укреплению потенциала для разработки политики. Наглядным примером такой взаимосвязи может служить работа, - включая исследования, оперативную деятельность и межправительственные совещания, - касающаяся увязки международной торговли и сокращения масштабов нищеты. Этот вопрос стал основной темой *Доклада по наименее развитым странам за 2004 год*, и результаты данного анализа были использованы в ходе совместного учебного рабочего совещания ЮНКТАД и Института Всемирного банка по вопросам торговли и нищеты (Женева, май 2004 года) и Совещания высокого уровня "за круглым столом" по вопросам торговли и нищеты, проведенного во время ЮНКТАД XI.

Учебное рабочее совещание было призвано повысить информированность о взаимосвязях между торговлей и нищетой и стать форумом для анализа вопросов политики, касающихся торговли и нищеты. Рабочее совещание способствовало также углублению понимания его участниками вопросов о том, каким образом торговля влияет на нищету и как торговая политика связана с политикой в области развития и сокращения масштабов нищеты.

Совещание "за круглым столом" стало форумом для тех, кто занимается разработкой политики в наименее развитых странах и в странах, являющихся их партнерами по развитию, с целью обсуждения вопросов, касающихся взаимосвязи между торговлей и нищетой через призму развития. Были обсуждены также возможные направления национальной и международной политики, которые могли бы обеспечить, чтобы торговля эффективно содействовала сокращению масштабов нищеты.

В *Докладе по НРС за 2004 год* был предложен подход к решению этой задачи в контексте НРС, к выявлению причин, почему рост экспорта часто не приводит к сокращению масштабов нищеты в НРС, и разработке трехкомпонентной стратегии, направленной на улучшение связи между торговлей и сокращением масштабов нищеты. Данная стратегия включает i) двустороннюю интеграцию вопросов торговли и развития в национальные стратегии по сокращению масштабов нищеты, ii) увеличение международной помощи для развития торгового и производственного потенциала и iii) формирование более благоприятного режима международной торговли, охватывающего вопросы, выходящие за рамки согласованной в Дохе повестки дня в области торговли.

Таблица 4

**Расходы по проектам в разбивке по отделам/программам,
по состоянию на 31 декабря 2004 года**
(в тыс. долл.)

Отдел/Программа	ПРООН	Целевые фонды ^а	Бюджет по программам	Всего	
				Сумма	%
ОГСР: Всего	222	3 197	-	3 419	12,5
Макроэкономическая политика и политика в области развития	-	28	-	28	0,1
Программа ДМФАС.....	222	3 034	-	3 256	11,9
Специальные программы.....	-	136	-	136	0,5
ОМТС: Всего	78	6 253	69	6 399	2,2
Анализ торговли.....	-3	510	-	507	1,8
Торговые переговоры и торговая дипломатия	80	2 443	2	2 525	9,2
Анализ торговли и информация.....	-	38	-	38	0,1
Сырьевые товары	0	298	50	349	1,3
Торговля, окружающая среда и развитие.....	-	2 230	-	2 230	8,1
Законодательство и политика в области конкуренции и защита потребителей	0	733	17	750	2,7
ОИТП: Всего	350	4 048	160	4 558	16,6
Анализ инвестиционных вопросов	43	1 181	-	1 224	4,5
Политика и укрепление потенциала	298	2 828	160	3 286	12,0
Инвестиции, предпринимательство и конкурентоспособность	9	39	-	48	0,2
ИУЭТ: Всего.....	1 230	8 111	348	9 689	3,3
Логистическое обеспечение торговли	12	707	52	771	2,8
АСОТД.....	1 056	6 222	-	7 277	26,5
Информация и подготовка кадров	46	1 120	297	1 462	5,3
Центры по вопросам торговли	117	62	-	179	0,7
Электронная торговля.....	-	-	-	-	-
НРС: Всего.....	-2	928	-	926	3,4
Межподразделенческие консультативные услуги: Всего.....	-	-	1 135	1 135	4,1
АРУ: Всего.....	454	851	26	1 332	4,8
ИТОГО	2 332	23 388	1 739	27 459	100,0

^а Включая расходы в рамках Фонда международного партнерства ООН и финансирование услуг младших экспертов.

III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ

А. Заключительные замечания

38. В обзоре деятельности в области технического сотрудничества в прошлом году была представлена информация о ходе осуществления стратегии, которая была принята в октябре 2003 года. В нем были освещены преимущества и недостатки, которые в целом продолжали наблюдаться в 2004 году. Осуществление СПК и роль, которую призвано сыграть техническое сотрудничество в этом отношении, усиливают некоторые из этих преимуществ и недостатков. В целом преимущества заключаются в исследовательском потенциале ЮНКТАД, результаты использования которого непосредственно учитываются в оперативной работе, и в понимании ЮНКТАД потребностей в области развития, что обеспечивает доверие среди заинтересованных сторон в развивающихся странах. Проблемы связаны с ограниченными людскими и финансовыми ресурсами ЮНКТАД по сравнению с существующим спросом, с широкими и меняющимися рамками помощи и с децентрализованной структурой организации оперативной деятельности. В свете последнего опыта можно сделать следующие некоторые замечания:

➤ По сравнению со многими другими организациями, занимающимися технической помощью в области торговли и смежных областях, ЮНКТАД в основном осуществляет "*индивидуализированную*" *деятельность*, поскольку ее проекты обычно разрабатываются после консультаций с донорами и бенефициарами и лишь немногие инициативы (такие, как некоторые учебные курсы) являются "стандартными" продуктами. Индивидуализированная деятельность, разрабатываемая с учетом конкретных запросов, обеспечивает всестороннее участие бенефициаров и успешные результаты. Однако такая индивидуализация требует значительных усилий в рамках процесса, объединяющего

знания экспертов со знаниями национальных или региональных заинтересованных сторон, знакомых с местными потребностями. Данный процесс предполагает также увеличение числа индивидуальных проектов (и, таким образом, принятие отдельных мелких бюджетов и процедур отчетности) при отсутствии консенсуса о создании тематических целевых фондов на уровне отделов. Индивидуализация проектов часто основывается, скорее, на задачах, поставленных донорами, и их видении проблем, чем на потребностях развивающихся стран. В некоторых случаях индивидуализированные мелкие и ограниченные проекты неоправданны с точки зрения соответствующих проблем: как отмечается в стратегии в области технического сотрудничества, расширение взаимодействия между отделами позволит повысить практическую отдачу от помощи ЮНКТАД, например в таких областях, как торговля и нищета, переговоры по упрощению процедур торговли, услуги и инвестиции, конкуренция и инвестиции, экологические вопросы и технологическая политика.

➤ Помощь ЮНКТАД является *гибкой*, поскольку она может адаптироваться к меняющимся потребностям и темам в рамках проблематики торговли и развития. Новые вопросы и приоритеты, например указанные в СПК и упомянутые в разделе I выше, могут быть интегрированы в осуществляемую деятельность, в частности опять же благодаря проводимой исследовательской работе, которая вносит основной существенный вклад в проекты ЮНКТАД. Однако включение новых направлений помощи, например вытекающих из мандатов, определенных в СПК, связано с последствиями с точки зрения людских и финансовых ресурсов, в частности для проектов с узким кругом ведения, ограниченными бюджетами и короткими сроками.

➤ *Подотчетность* ЮНКТАД перед донорами соответствует децентрализованной структуре организации оперативной деятельности; в апреле каждого года каждый донор получает отчет о финансовом состоянии и

ходе работы по каждому проекту, финансируемому за счет его взносов. Это обеспечивает представление официальной отчетности, дополняющей регулярные контакты между сотрудниками, отвечающими за проекты, и другими сотрудниками, занимающимися оперативной деятельностью, и компетентными органами доноров на всех этапах осуществления проектов: от их разработки до оценки. Однако большое число индивидуальных проектов, требующих представления таких конкретных отчетов, затрудняет общее управление и оценку деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ложится тяжелым административным бременем. Как было отмечено выше, объединение мелких индивидуальных проектов в рамках тематических программ и программ отделов могло бы оптимизировать работу по существу и повысить эффективность помощи, оказываемой ЮНКТАД. Следует напомнить, что, помимо оценок индивидуальных проектов, Рабочая группа выбирает тематические программы для проведения оценки.

➤ **Укрепление институционального потенциала и потенциала для участия в переговорах** развивающихся стран в целях развития национальной политики в области торговли и развития является одной из главных задач многих проектов ЮНКТАД. Междисциплинарный подход ЮНКТАД, сочетающий правовые и экономические компоненты торговли и смежные темы, способствует разработке деятельности, охватывающей ряд взаимосвязанных аспектов, касающихся законодательства о конкуренции, торговых правил, инвестиционных соглашений, электронной торговли, логистического обеспечения торговли и т.д. Практически все мандаты, предусмотренные в СПК, основываются на междисциплинарном подходе. Однако для укрепления институционального потенциала и потенциала для участия в переговорах требуются настойчивые, всесторонние и долгосрочные усилия, не согласующиеся с краткосрочными проектами.

➤ **Межучрежденческое сотрудничество и участие местного гражданского общества** часто является характерной чертой проектов ЮНКТАД. Фактически при разработке многих направлений деятельности учитывается четкое разделение функций между, например, местными производителями сырьевых товаров, национальными государственными и частными органами и научно-исследовательскими учреждениями. На международном, региональном и страновом уровнях можно было бы предусмотреть более активное межучрежденческое сотрудничество, однако, за исключением СКПТП и Комплексной рамочной программы, ресурсы ЮНКТАД направляются на осуществление конкретных проектов, и поэтому их трудно переориентировать на другую деятельность, что создает практические препятствия в данном отношении. Например, совместная деятельность с ВТО осуществляется лишь в тех случаях, когда ресурсы на цели технического сотрудничества обоих учреждений выделены для реализации определенной совпадающей задачи или инициативы на местах. Как было упомянуто в разделе II, в последние годы резко сократилось число совместных проектов ПРООН и ЮНКТАД в связи с изменением роли ПРООН в качестве источника ресурсов: это изменение имеет важные последствия для участия ЮНКТАД в реализации межучрежденческих планов по оказанию помощи странам, таких, как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

39. Как было подтверждено в СПК, деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества будет и впредь играть ключевую роль в качестве одного из трех основных направлений деятельности организации. Содержание и формы деятельности ЮНКТАД по оказанию помощи постоянно меняются в зависимости от потребностей доноров и бенефициаров. В последние годы произошло много изменений и улучшений в деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, что в большинстве случаев принесло позитивные результаты с точки зрения эффективности управления и содержания деятельности. Возможно, потребуются дальнейшее улучшение, с тем чтобы ЮНКТАД поспевала за появлением новых вопросов в области торговли и развития и

оставалась эффективной с точки зрения отдачи от ее работы для процесса развития.

В. Контекст, в котором осуществляется деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества

40. В заключение следует оценить деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества с учетом общего контекста, в котором она осуществляется и в формировании которого она участвует. Государства-члены, возможно, сочтут целесообразным рассмотреть в ходе своих обсуждений следующие четыре элемента, которые формируют данный контекст и которые будут оставаться особенно актуальными в среднесрочной перспективе:

а) Во-первых, деятельность в области технического сотрудничества является одним из основных инструментов для достижения целей, определенных в мандатах, сформулированных на ЮНКТАД XI. В этой связи непосредственное значение имеет предварительное определение тем Сан-Паульского консенсуса, имеющих последствия для деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества (раздел I настоящего обзора).

б) Во-вторых, деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества не должна планироваться в отрыве от тенденций и изменений, происходящих в системе ООН, таких, как осуществляющиеся реформы в деятельности ЮНКТАД в области развития, из чего вытекает, что более пристальное внимание будет уделяться активной деятельности на уровне стран и координаторам-резидентам ООН², а также

роли учреждений, не являющихся резидентами, в данном процессе. Это имеет существенные последствия для ЮНКТАД, у которой нет отделений на местах, и для ее роли в проектах, таких, как Комплексная рамочная программа, которые включают активную работу на уровне стран.

с) В-третьих, все более значительное и законное внимание уделяется обеспечению всестороннего участия бенефициаров в оперативной деятельности, а также выделению ресурсов на устойчивой и предсказуемой основе и оценке отдачи от оказываемой помощи для процесса развития.

д) И последнее по порядку, но не по значению, оперативная деятельность ЮНКТАД является частью растущего числа двусторонних, региональных и международных инициатив по оказанию помощи в области торговли и смежных областях с участием все более широкого круга сторон, помимо традиционной помощи правительств и международных организаций. Хотя эта тенденция к увеличению деятельности, связанной с торговлей, может отвечать интересам развивающихся стран, она имеет последствия с точки зрения качества предлагаемых услуг, распыления ресурсов среди все большего числа учреждений-исполнителей и согласованности между различными не связанными между собой проектами и стратегиями бенефициаров в области развития.

помощи в целях развития, для повышения согласованности в рамках системы деятельности по разработке и осуществлению программ на страновом уровне и содействия укреплению взаимодействия между организациями системы, особенно теми, которые представлены на страновом уровне; *признает*, что, несмотря на эти усилия, фонды, программы и учреждения системы развития Организации Объединенных Наций по-прежнему принимают неодинаковое по масштабам, качеству и интенсивности - а некоторые организации явно недостаточное - участие в осуществлении оперативной деятельности в целях развития на страновом уровне и в работе координационных механизмов, и в этой связи призывает систему развития Организации Объединенных Наций совершенствовать свою деятельность по координации на страновом уровне в целях оптимизации оказываемой ею по просьбе национальных властей поддержки национальных усилий в области развития".

² В резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 2004 года, в частности, говорится (пункты 42-43): "приветствует усилия, предпринятые к настоящему времени системой Организации Объединенных Наций в контексте совершенствования функционирования системы координаторов-резидентов, в том числе на основе общего анализа по стране и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию