联 合 国 TD/B/EX(51)/3

联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
20 September 2010
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会
第五十一届会议
2010 年 11 月 29 日至 30 日，日内瓦
临时议程项目 2(c)

贸发会议对第四次联合国最不发达国家问题会议的贡献：未来之路 [1]

内容提要

贸易和发展理事会第五十六届年度会议在其议程项目下，审议了“贸发会议对 2011 年第四次联合国最不发达国家问题会议筹备进程及会议本身的贡献”。贸易和发展理事会请贸发会议在其职权范围内，为筹备进程及会议本身提供必要支持，并作出积极贡献。[2]

编写本文件是为了协助贸易和发展理事会第五十一届执行会议审议临时议程分项目 2 (c)。

[1] 详细建议和背景情况，请见题为“全面评估《2001-2010 年十年期支援最不发达国家行动纲领》的执行情况：进展情况评估和对第四次最不发达国家问题会议及以后工作的教益”(UNCTAD/ALDC/2009/2)的贸发会议报告。

[2] TD/B/56/SC.I/L.2。

GE.10-51883 (C) 290810 121010

请回收

1. 第四次联合国最不发达国家问题会议[3] 将于 2011 年 5 月 30 日至 6 月 3 日在土耳其伊斯坦布尔举行。会议将使国际社会和最不发达国家有机会再次审议最不发达国家面临的贸易和发展挑战。按《布鲁塞尔行动纲领》第 114 段所述，会议有两项主要目标：(a) 最后全面评估和评价《2001-2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》的执行情况；(b) 决定后续行动，再续最不发达国家与发展伙伴之间的伙伴关系。

2. 贸发会议一直为这次会议及其筹备工作作出实质性和技术性贡献。在这方面，它于 2009 年 10 月在乌干达坎帕拉举行了最不发达国家专家会议。与会专家讨论了各自国家所面临的贸易和发展挑战及机遇。会议还审查了各国和国际社会目前应对这些挑战的政策和战略(包括优点和弱点)，通过了建议摘要。建议全文刊载于在孟加拉国达卡举行的亚洲和太平洋地区区域审查会议和在亚的斯亚贝巴举行的非洲区域(加海地)审查会议的成果文件中。秘书处还于 2010 年 2 月在日内瓦举行了特设专家会议，进一步澄清了最不发达国家面临的挑战，指明了这些国家的增长和发展前景，讨论了它们需要的国际支持措施。2010 年 6 月 8 日至 9 日举行的贸易和发展理事会第四十九届执行会议讨论了第三次联合国最不发达国家问题的后续行动和第四次会议的筹备情况，并探讨了未来一个时期这些国家面临的关键性发展挑战。这些会前活动的成果将提交会议筹备委员会。

3. 贸发会议与其他几个联合国机构合作，于 2010 年 10 月 27 日至 29 日在日内瓦举办了“建设最不发达国家生产能力，以实现可持续和包容性发展”的会前活动。这次会前活动提供了机会讨论四个主要的相关问题：(a) 建设生产能力的挑战、机遇和前景；(b) 贸易在建设生产能力中的作用；(c) 外国直接投资的作用与国内企业的发展；(d) 科学、技术和重新以及贸易物流对建设最不发达国家生产能力的贡献。

4. 贸发会议还于 2010 年 10 月 12 日至 14 日在法国卡昂举行了最不发达国家旅游业发展问题国际专家会议。会议重点是通过最不发达国家旅游业的可持续发展来增加减贫机会，即地方(与当地企业)对旅游业提供可持续投入，以及旅游业与提供相关商品和服务行业之间建立密切联系，特别是旅游与农业的联系。

5. 贸发会议的研究和分析工作以及技术合作和能力建设活动，将继续推动和支持最不发达国家的贸易和发展努力。贸发会议关于最不发达国家的工作，包括国别案例研究显示，这些国家在经济绩效以及实现《布鲁塞尔行动纲领》目标和指标的进展方面差异很大。在取得了进展的地方，一般都是因为采取了可行的经济政策，改善了商业环境，增强了投资者信心。在许多最不发达国家，情况并不那么乐观，经济增长令人失望，减贫起色不大。

[3] 会议将根据联合国大会第 63/227 号和第 64/213 号决议举行。

6. 贸发会议实地经验的另一政策教益(UNCTAD/ALDC/2009/2)，是发展伙伴近年来在促进实现《布鲁塞尔行动纲领》目标的进展方面发挥了重要作用。最不发达国家经济体的投资和预算进程越来越受外部资金而非内生资源的主导。国别研究对某些国家的调查表明，其公共支出的 80%来自于外国援助。在取得社会经济进步的国家，重要的是对援助流动进行可预测和精心的协调，再加上有效的国家执行监督和问责机制。

7. 这证实了发展伙伴在影响增长轨迹方面的关键作用，并表明援助流动的可预测和精心协调对最不发达国家实现社会经济进步的重要性。妥善管理与发展伙伴和全球经济的联系，可加强和扩大最不发达国家持续减贫的机会。管理不善的伙伴关系可对长期增长前景造成不利影响。例如，尽管援助的数量有所增加，但发展援助质量和援助效果的相应改善仍是严峻挑战。官方发展援助的构成自 1990 年代以来发生了显著变化，用于社会部门的比例大幅度增加，而用于经济和生产部门特别是农业的比例相应减少。第四次联合国最不发达国家问题会议将提供又一次机会，维持和增加最不发达国家与发展伙伴日益扩大的合作。

第四次联合国最不发达国家问题会议面临议的挑战

8. 最不发达国家及其发展伙伴面临的最大挑战是制定一项行动纲领，有效应对最不发达国家面临的复杂发展问题。首先是最不发达国家存在大规模贫困的性质、规模和程度，尽管作为一个整体时而取得令人印象深刻的强劲经济增长。第二个挑战是近年取得的经济增长能否持久或持续。最不发达国家的出口收入过度依赖少数几种初级商品，是其经济脆弱性和不稳定的原因之一。所以，这些国家的经济仍然脆弱，无法抵御各种危机——无论是经济或其他危机，还是外部或内部的危机——的冲击。第三也是最为艰巨的挑战是它们的生产和供应能力弱。贸发会议多年来一直主张，在制定最不发达国家的发展政策和战略时，必须注意方式的转变，更重视建设生产能力。这需要改善公共资源包括官方发展援助的分配平衡，向生产和社会部门倾斜。还需要采取积极政策，引导和协调投资，提高附加值，在发展生产能力的同时增加就业机会。除了生产能力弱以外，最不发达国家还缺少设计和执行发展政策和战略的体制能力。反过来又损害了发展政策和战略的国家自主权，以及实现减贫目标和指标的效果。

9. 目前的全球经济衰退和多重危机，使上述制约最不发达国家努力的长期挑战和问题更难以解决。鉴于最不发达国家经济体无力抵御和保护自己免受重大经济危机——如目前的危机——的冲击，危机对其增长和发展的影响是广泛和巨大的。

10. 第四次联合国最不发达国家问题会议预计将商定一系列新的举措，协助缓解最不发达国家深刻和复杂的发展问题。会议将通过的新举措应协助最不发达国家克服它们面临的困难，包括持续的边缘化，加强其对全球经济的参与。为了会议详细评估和提出政策建议，请查阅“2010 年最不发达国家报告：建立支援最不发达国家的新国际发展架构”(UNCTAD/LDC/2010 和概述)和“全面评估《2001-2010 年十年期支援最不发达国家行动纲领》的执行情况：进展情况评估和对第四次联合国最不发达国家问题会议及以后工作的教益”(UNCTAD/ALDC/2009/2)；以及“贸发会议对 2011 年第四次最不发达国家问题会议筹备进程及会议本身的贡献”(TD/B/56/6)。