



联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
27 April 2010
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

第五十届执行会议

2010年7月8日，日内瓦

临时议程项目 2

贸发会议为支援非洲所开展的活动

贸发会议秘书长的报告

内容提要

贸发会议每年按要求向贸易和发展理事会提交一份支援非洲活动情况的报告，供理事会在某届执行会议上审议。本报告综述贸发会议在三大支柱内的活动：研究和分析、建立共识及技术合作，重点说明这些活动在国家、区域和全球各级的影响。贸发会议继续通过与区域机构和多边组织的伙伴关系支援非洲国家。这些协作性的伙伴关系配合了贸发会议在非洲的工作，并强化了贸发会议在本区域活动的影响。

导言

1. 贸发会议开展一些活动和项目，以支持非洲国家争取实现持续增长、减贫和发展。当前金融和经济危机的影响，加上气候变化所带来的新的挑战和威胁，使非洲国家的发展需求进一步增加，需要贸发会议和其他多边发展机构向本区域提供更多支持。针对这些挑战，贸易和发展理事会第五十六届会议呼吁贸发会议为造福非洲而进一步开展工作和活动。
2. 2000 年以来，贸发会议的非洲工作支持非洲联盟及其经济发展新伙伴关系(新伙伴关系)方案。一项非常重要的举措是贸发会议与非洲联盟委员会(非盟委员会) 2008 年 4 月 3 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴签署了一份谅解备忘录。谅解备忘录的目的是使贸发会议与非盟委员会建立合作，以实现非洲联盟成员国的国际贸易、经济和社会发展目标。
3. 贸发会议每年按要求向贸易和发展理事会提交一份关于贸发会议支援非洲活动的报告，供理事会在其一届执行会议上审议。本报告综述贸发会议在三大支柱方面的活动：研究和政策分析、就区域和全球问题建立共识及技术合作。
4. 贸发会议的三大支柱构成一个有机的整体，具有内在的相互联系。技术援助和能力建设活动提供了一个媒介，通过它们利用研究活动和政府间审议的分析成果及发展政策共识，从而建立发展中国家和转型经济国家的机构、人力、政策和监管能力，使这些国家能够更好地开展和管理发展进程。反过来，通过技术合作活动取得的知识又能够对贸发会议的研究分析及政府间建立共识起到丰富和提供信息的作用。本报告补充和更新了 2009 年 6 月提交理事会第四十七届执行会议的第 TD/B/EX(47/2)号文件中的信息。

一. 研究和政策分析

5. 贸发会议通过支援非洲国家的政策研究和分析为非洲的政策设计、拟定和实施作出了重大贡献。在本报告所述期间，贸发会议对本区域的支援涵盖四个主要领域：(a) 跟踪经济业绩和进展；(b) 鼓励就影响非洲发展的经济政策问题开展辩论；(c) 国家政策审查；(d) 数据收集和分析。

A. 跟踪经济业绩和进展

6. 贸发会议通过一些出版物，帮助非洲国家监测自身的业绩和评价世界经济动态及其对本区域的影响。2009 年，贸发会议出版了下述报告，帮助非洲国家跟踪国家、区域和全球经济的业绩和进展：(a) 《2009 年最不发达国家报告：国家治理和发展治理》；(b) 《2009 年贸易和发展报告：应对危机——缓解气候变化与发展》；(c) 《2009 年世界投资报告：跨国公司、农业生产与发展》；(d)

《2009 年信息经济报告：动荡时期的趋势和前景》，其中以插文形式专门讲述了埃及、加纳、南非和乌干达的经验。

B. 鼓励就影响非洲发展的经济政策问题开展辩论

7. 贸发会议通过一系列出版物，提出新颖和富有创意的观点，为鼓励和参与就影响非洲发展的经济政策问题进行辩论发挥了关键作用。例如，2009 年《非洲的经济发展》报告重点围绕为实现非洲的发展加强区域经济一体化问题。报告通过对货物和服务贸易、移民和投资的经济分析补充了目前对于非洲区域一体化的体制分析。报告就这些流动的近期趋势进行了调查，并对以支持经济发展的方式扩大这些流动的潜力进行了分析。报告论述指出，应当在推动经济多样化、结构调整和技术开发的更广泛的发展战略下来设计和实施区域一体化措施。在贸易和发展理事会第五十六届会议上，一些成员国肯定了这份报告及其议定结论，对报告的质量表示赞赏。

8. 《2009 年最不发达国家报告》审查《布鲁塞尔最不发达国家行动纲领》中提出的影响最不发达国家经济和社会发展的的问题，非洲国家采用这份报告为在埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴召开的联合国第四次最不发达国家问题会议准备非洲的区域审查。非洲能力建设基金会指出，“令人鼓舞的是，这份报告的内容与非洲能力建设基金会的传统任务极为契合”。

9. 《2009 年海运评述》审查了 2006 年以来非洲的运输发展情况。报告论述指出，在非洲的内陆国家中，行政和商业惯例产生延误和昂贵的交易费用，比世界平均水平高出三到五倍。这些出版物得到了广泛传播，为非洲的决策者所采用。作为其研究和政策分析工作的一部分，秘书处还编写了关于经济危机对外国直接投资影响的专题研究报告，为恢复和改善吸引外国直接投资条件提供了政策选择。举办了“国际投资促进发展”的讨论会(2010 年 3 月 15 日至 16 日)。

10. 大力调动非洲的国内资源是减少中长期外援依赖性战略的一项重要内容，贸发会议对这一问题的辩论和政策作出了贡献。作为强化影响战略的一部分，对 2007 年《非洲的经济发展——开拓政策空间：国内资源调动和发展型国家》报告中阐述的一些观点加以深化，并通过关于非洲国内资金筹措的发展账户项目并将其转化为政策。在该项目下，秘书处于 2009 年 6 月出版了一份政策手册(UNCTAD/ALDC/AFRICA/2009/1)，重点指出为实现非洲大陆发展增加各类不同资金来源的一些普遍受到忽视的机会。手册是一份以政策为导向的实用指南，目的是协助强化非洲国家的能力，从而查明和有效利用不造成债务的国内资源，实现《千年发展目标》。手册从贝宁、布隆迪、肯尼亚、毛里塔尼亚、毛里求斯、纳米比亚、塞拉利昂和赞比亚的国别研究报告以及专家小组会议、区域讨论会和利益攸关方国家研讨会的讨论中提炼出富有深度的见解。在乍得、加纳、卢旺达和塞拉利昂举行的推广讨论会上对手册进行了讨论。与地方机构密切协作举办了国别研讨会，这些机构包括加纳贸易和工业部、联合国非洲经济委员会卢旺达区域办事处以及塞拉利昂财政和经济发展部。目前已访问了六个国家，即赞比亚、

布隆迪、卢旺达、加纳、塞拉利昂和刚果民主共和国，以推出手册草稿或最后定稿。

11. 在关于非洲的政策分析和研究工作中，2009 年还广泛邀请各方参加关于伙伴组织政策工作的报告、会议和讨论，如：非洲经济委员会(非洲经委会)、非洲开发银行、经济合作与发展组织(经合组织)、非洲经济研究联合会及欧洲大学研究所等。

12. 贸发会议开展了有关新伙伴关系国家债务和发展融资领域的研究和分析。应联合国大会主席的请求，贸发会议编写了一份报告，审查金融和经济危机对发展中国家的影响。低收入国家暂停还债为它们赢得了应对全球金融和经济危机的空间。联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的成果文件中对这一措施表示支持和考虑。除这些活动之外，贸发会议还编写了联合国秘书长关于外债与发展问题的年度报告，《谋求持久解决发展中国家债务问题》，作为大会关于解决外债和发展问题辩论的背景文件。

C. 国家政策审查

13. 贸发会议通过国家政策审查，找出所审查经济体现有政策框架的强项和弱点，从而直接推动在非洲有效进行政策设计和制定。对乌干达开展了国家服务业政策审查，重点是专业领域、保险和建筑服务，为国家当局及其他利益攸关方制订行动计划提纲以提升这些领域的国家业绩打下了基础。贸发会议为设计和制定非洲吸引外国直接投资的政策作出了显著贡献。自投资政策审查方案开始以来，已完成了对 19 个非洲国家的投资政策审查，贸发会议最近协助一些方案国家落实投资政策审查的建议。在这方面，贸发会议为埃塞俄比亚编写了区域投资促进战略，为摩洛哥编写了一份新的沥青岩开采守则，就尼日利亚的国家税务政策草案做出了评论，并于 2009 年编写了一份加纳投资政策审查建议执行情况报告。在科学、技术和创新领域也开展了国家政策审查。2010 年将发布对加纳、莱索托和毛里塔尼亚的科学、技术和创新政策审查报告。这些审查是一项分析工具，支持各国的港口提高利用科学、技术和创新来实现发展的能力。秘书处还启动了第一个关于埃及的信通技术政策审查。

D. 数据收集和分析

14. 具备和获得高质量的数据是监测经济业绩及设计和实施有效政策的关键所在。贸发会议认识到这一点，承认非洲国家在这一领域面临的挑战，为一些国家提供了收集和分析数据支持。例如，贸发会议为一些国家开发债务管理系统和数据库提供支持。在中非共和国、乍得、吉布提、埃及、几内亚比绍、卢旺达、苏丹和多哥执行了能力建设任务。计划于 2010 年 1 月到 4 月在科特迪瓦、吉布提、多哥和苏丹(赴阿尔及利亚研究考察)举行研讨会。在贸发会议的支持下，87%的客户国家目前保持定期更新和验证的数据库，用于监测和内部报告，半数

以上的用户采用贸发会议的债务管理和金融分析系统进行对外报告和统计工作。贸发会议还协助东部和南部非洲共同市场(东南非共市)收集和分析外国直接投资及跨国公司活动的数据。目的是开发一个统一的系统,用来衡量、收集和报告东南非共市区域的外国直接投资及跨国公司活动统计数据,增强政府机构按照国际标准编纂、管理、传播和分析数据的能力。其他目标包括:(a) 加强投资促进机构、编纂机构及私营部门之间的联网工作,填补统计数据空白,联手处理共同的问题;(b) 推动就区域内外国直接投资和跨国公司数据收集工作定期开展专门知识和经验交流。活动的受益国包括布隆迪、科摩罗、吉布提、塞舌尔、斯威士兰、乌干达及坦桑尼亚联合共和国。为加纳编写了执行报告。向贝宁、加纳、摩洛哥、尼日利亚、塞拉利昂、卢旺达和赞比亚提供了后续援助。编写了尼日利亚最佳做法蓝皮书,七份非洲国家投资指南正在最后完成。

二. 建立共识

15. 贸发会议通过政府间机制进程推动在非洲国家及其发展伙伴间建立共识。在这方面,贸易和发展理事会第一和第二会期委员会产生了议定结论形式的成果,为全球建立共识进程做出了贡献,包括在大会和经济及社会理事会的届会上。2009 年贸易和发展理事会以非洲为主题的第四十七届执行会议推动了国际上就如何解决非洲的粮食不安全问题建立共识。理事会的议定结论为引起国际社会关注非洲发展和减贫方面的巨大挑战发挥了尤其重要的作用。也为呼吁在国家 and 国际两级作出额外和特殊努力,解决非洲地区深层次和顽固的发展不足和普遍贫穷问题发挥了关键作用。

16. 关于以何种方式方法使非洲国家以获益的方式融入多边贸易体系和全球经济问题,贸发会议继续为全球政策辩论和建立共识作出贡献。贸发会议为经济及社会理事会发展政策委员会的工作做出了实质性贡献,特别是在有关最不发达国家的脆弱性、最不发达国家名单审查、脱离最不发达国家行列以及脱离最不发达国家地位后的顺利转变等问题上。

17. 非洲最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆最不发达国家均受益于贸发会议秘书处开展的改进这些国家参与重大会议和首脑会议的活动。这些活动支援了改进最不发达国家参加和介入贸易和发展相关谈判的国内和国际努力。通过贸发会议的支助,非洲国家、最不发达国家和内陆最不发达国家对贸发会议十二大包括会议准备工作的参与程度,与以前的联合国会议和首脑会议相比有了提高。贸发会议为在斯威士兰埃祖尔韦尼举行的内陆最不发达国家第三次贸易部长会议(10 月)作出了贡献,会议重点讨论“在全球经济危机时代加强贸易竞争力——内陆最不发达国家面临的挑战”。贸发会议向专题小组作了提高内陆最不发达国家贸易效率的发言。核心信息是,尽管贸易便利对公共和私营伙伴的益处容易理解,但实际的行政改革则需要时间和努力,也需要资源。发言提到现有的国际文书和分析工具,并提议采取一种简单的方式开始在国家和区域两级制订贸易便利方案。

18. 贸发会议对非洲的支助推动了非洲就本区域感兴趣的国际经济问题建立共识。开展了一些活动以加强非洲国家在贸易和气候变化谈判中的谈判能力，推动就多哈回合和气候变化谈判形成非洲共识和立场。在贸易领域，支持非洲谈判人员和政策制订者准备关于农业、非农产品市场准入、服务业、贸易便利化、特殊和差别待遇、与贸易有关的知识产权协定及发展问题的多哈谈判。贸发会议为世贸组织第七次部长级会议区域集团的部长级和高级别官员提供了支持，包括：(a) 第六次最不发达国家贸易部长会议(达累斯萨拉姆，10 月)；(b) 关于最不发达国家入世的金边圆桌会议(9 月)；(c) 非正式非洲世贸组织贸易部长级会议：“巩固发展层面”(开罗，10 月)；(d) 非洲、加勒比和太平洋(非加太)国家贸易部长会议(布鲁塞尔，11 月)。非洲国家还受益于贸发会议提供的与欧洲联盟(欧盟)谈判经济伙伴关系协议方面的咨询服务以及这些谈判与世贸组织多哈回合的对接。贸发会议还协助非洲国家准备参加世贸组织第二次全球贸易援助审查会议(7 月)。

19. 关于气候变化谈判，贸发会议支持非洲国家表明对当前气候变化谈判的兴趣，包括参加缔约方会议(《公约》缔约方会议第十五届会议)之前环境问题非洲部长级会议，以及 2009 年哥本哈根联合国气候变化会议。通过这些活动以及在非洲所设机构提供的支持，非洲国家得以在最近哥本哈根举行的气候变化谈判中捍卫自身的利益。

三. 技术合作

20. 贸发会议开展了一系列技术合作活动，旨在加强和提升非洲国家在诸如贸易、信息和通信技术(信通技术)、金融与债务管理、外国直接投资、科学、技术和创新、旅游及环境等领域的能力。审查期间开展的技术合作活动可分为两大类：咨询服务和能力发展。但应指出，这两类技术合作是相互联系的。

A. 咨询服务

1. 增强综合框架

21. 作为对增强综合框架方案贡献的一部分，贸发会议向莫桑比克派出咨询团，更新其行动信息总库，并向塞拉利昂派出咨询团，以改进该国在贸易政策拟订和贸易信息方面的能力。增强综合框架是涉及多个机构和多个捐助方的一项事业，以协调的方式在最不发达国家开展与贸易有关的技术援助和机构能力建设活动。增强综合框架 2009 年 7 月开始运作，目前在 15 个最不发达国家中有正在开展的项目，包括 11 个非洲国家。这些项目中有 11 个属于一类，旨在建立或加强国家执行安排。另有 3 个为贸易状况诊断性综合研究。对这 15 个项目以及另外 5 个业已进入程序项目的承诺资金总额为 1,430 万美元。贸发会议为贸易状况诊断性综合研究报告(多哥和几内亚比绍)的编写提供了大量评论，参加了主要的考察团，并编写了贸易状况诊断性综合研究中的具体章节，如关于科摩罗投资状况

的章节。贸发会议为卢旺达 2009 年皮革业政策文件提供了援助。它还参加了联合国一体行动关于贝宁、莫桑比克、塞内加尔、卢旺达和也门等国的贸易和生产能力试点方案。

2. 支持南非洲发共体区域一体化和多边贸易体制

22. 贸发会议向南部非洲发展共同体(南非洲发共体)秘书处、南非洲发共体贸易谈判论坛以及南非洲发共体的政策制订者和贸易谈判人员提供了关于服务业评估和谈判的咨询服务和能力建设援助。贸发会议的支持帮助了南非洲发共体成员国的下述工作：**(a)** 准备制订服务贸易框架的区域谈判；**(b)** 参加世界贸易组织(世贸组织)服务贸易总协定(服贸总协定)谈判；**(c)** 南非洲发共体与欧盟关于经济伙伴关系协定并行谈判的相关挑战。贸发会议支持发展中国家谈判 2004 年启动的圣保罗第三回合全面贸易优惠制度(全面贸易优惠制)谈判。全面贸易优惠制的发展中成员国于 12 月举行部长级会议，通过了成员国相互削减贸易关税模式的决定，确定了在 2010 年 9 月底谈判完成协定的时间表。阿尔及利亚、埃及、摩洛哥、尼日利亚和津巴布韦正在参与第三回合谈判。

3. 知识产权

23. 12 月，贸发会议完成了“乌干达知识产权的发展层面”的咨询报告，审查乌干达的知识产权制度在多大程度上支持了具体的发展目标。应卢旺达的请求，贸发会议正在为其编写一份国家知识产权政策和实施战略。12 月，贸发会议与贸易和可持续发展国际贸易中心及南部非洲贸易法中心合作，为本地制药业举办了一次关于与贸易有关的知识产权协议灵活性问题的南部、中部和西部非洲区域研讨会。研讨会的目的是使利益攸关方熟悉和充分意识到国际知识产权规则及地方制药业生产中全面的灵活性。编写了关于东非共同体专利法中纳入与贸易有关的知识产权协议灵活性的比较分析咨询研究报告。

4. 竞争法和竞争政策

24. 尽管非洲普遍存在通过、重新拟订或改进实施竞争法和竞争政策的总体趋势，但许多国家仍没有现代的竞争立法，也没有适当的机构和专门知识来有效实施。贸发会议继续协助非洲国家通过改进竞争和提高竞争力来支持经济增长和发展。向安哥拉、博茨瓦纳、加纳、莱索托、马拉维、卢旺达、圣多美和普林西比及斯威士兰提供了倡导竞争、编写国家竞争法律、培训竞争案办案人员、机构建设和消费者保护方面的援助。向区域集团提供了竞争政策和消费者政策援助。6 月，贸发会议启动了新的非洲竞争方案，以帮助各国发展适宜的行政、机构和法律架构，从而有效实施竞争和消费者法律及政策。

B. 能力发展

1. 贸易和贸易谈判

25. 贸发会议为促进非洲国家参与国际贸易和贸易体系做了大量工作。贸发会议进一步援助发展中国家，评估粮食和燃料危机的影响，这场危机对非洲的贸易和发展前景产生了重大不利影响，使朝向实现《千年发展目标》的进展出现倒退。2009 年，经济增长和贸易量大幅度下滑，严重影响就业、收入以及粮食、能源和基本服务(卫生、教育、水等)的供应。贸发会议援助包括分析性文件、技术援助、能力建设以及就关键贸易和发展政策和战略形成共识。

26. 贸发会议在卢安达为安哥拉政府官员举办了“生产能力、经济增长和减贫——安哥拉范例”培训班(11 月)。重点围绕在当前危机下通过生产能力实现发展、经济增长和减贫的问题。政策定向包括基础设施、贸易、外国投资、技术、农业、工业和宏观经济政策。通过培训形成了政策建议及后续活动要求，如利用出口繁荣来支持结构转变。贸发会议还与安哥拉及联合国开发计划署(开发署)的官员就该国在生产能力范式方面的发展前景开展了咨询磋商。

27. 非关税壁垒是非洲国家有效进入出口市场的重大障碍。贸发会议正在领导一项涉及多个机构的工作，找出国际贸易中的非关税措施并加以分类，从而解决非关税壁垒问题。11 月，贸发会议秘书长的非关税壁垒知名人士小组举行了会议，同意贸发会议应当与非洲的一些区域国家集团合作，对成员国采用的非关税措施进行收集和分类。为支持这项努力，首先与东部非洲共同体(东非共同体)进行了接触。与国际贸易中心贸发会议/世贸组织(国贸中心)联合实施的一项试点项目涵盖突尼斯和乌干达等国。项目开展了全面商业调查，以了解实际的贸易商面临的非关税措施挑战。找出了突尼斯和乌干达采取的官方措施的来源所在。贸发会议还向卢旺达提供贸易数据支持。

28. 行政首长协调会机构间贸易和生产能力类别会议是联合国系统内专门协调国家和区域层面的贸易和发展活动的一个机构间机制。贸发会议领导类别会议在八个“联合国一体行动”试点国家协调提供技术援助的努力。所涉及的非洲国家包括佛得角、莫桑比克、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、科摩罗和莱索托。

2. 入世支持

29. 向阿尔及利亚、佛得角、科摩罗、赤道几内亚、埃塞俄比亚、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、圣多美和普林西比、塞舌尔及苏丹提供了加入世贸组织的技术援助，其中包括(a) 入世程序咨询；(b) 文件的编写；(c) 对提交问题的答复；(d) 货物和服务方面的市场准入报价；(d) 开展影响研究和评估；(e) 为官员培训世贸组织相关问题；(e) 采购信通技术设备等后勤支持。技术援助使各国能够更好地准备入世谈判，与利益攸关方开展收益和成本协商，建立机构和监管框架以适应世贸组织纪律并从中获益。

30. 7 月，贸发会议在日内瓦举行了一次入世研讨会，作了“帮助农业食品出口发展中国家和最不发达国家达到卫生和植物检疫标准及食品质量和安全标准”的介绍。由此，苏丹政府正式请求贸发会议设计和开展关于食品法和技术规范的培训方案和项目。

3. 运输和贸易便利

31. 2009 年 12 月举行了一次公私伙伴关系专家会议和一次服务于内陆发展中国家的过境港口特设专家会议，会上的一些发言着重讨论非洲国家的走廊和过境港口发展问题。2009 年 11 月，全球便利化伙伴关系年度会议审查了近期发展以及非洲区域发展伙伴与国际组织进一步密切合作的未来前景。

32. 贸发会议向非洲国家常驻日内瓦的代表提供了技术咨询，并与世贸组织秘书处联合，为在日内瓦和各国首都的官员举办了世贸组织贸易便利化谈判能力建设研讨会。在国家一级，由贸发会议协调人牵头，世贸组织秘书处在布基纳法索、佛得角、科摩罗、刚果民主共和国、马里、毛里求斯、塞内加尔和多哥开展了贸易便利化实施需要和重点评估。贸发会议继续在贝宁、佛得角、几内亚和马里向贸易便利化国家工作队提供支持和开展能力建设。贸发会议继续与西非经货联委员会进行协调。在毛里求斯和坦桑尼亚联合共和国开展了贸易培训项目港口培训方案。2010 年，还将在埃塞俄比亚向国际转运协会联合会提供培训方案。

33. 2009 年，由法国开发署和贸发会议——国贸中心资助的联合项目推动了加纳与贸易有关的能力发展，包括：(a) 贸易便利问题技术访问；(b) 对科纳克里技术教师的远程教育培训；(c) 监测将来包含远程教育内容的培训；(d) 结合远程教育与传统面对面教授的混合培训。

4. 具有活力的新贸易部门

34. 贸发会议帮助非洲国家进一步有效参与具有活力的新兴世界贸易部门。贸发会议与皇家飞利浦电子公司及莱索托和南非政府合作，在莱索托设立一个组装厂，生产节能灯泡，在南部非洲销售。工厂自 2009 年 3 月以来开始运营，雇员有 250 人，大多数是妇女，还有残疾人，产品向南非洲发共体区域销售，12 月，贸发会议与开发署在莱索托马塞卢为南部非洲关税同盟成员国的工商部门和政策制订者举行加强发展具有活力的出口产业和新出口产业的国家和区域研讨会。贸发会议正在为卢旺达编写新的具有活力部门的国家研究报告。贸发会议正协助莫桑比克、塞内加尔和赞比亚加强支持创新能力、贸易和投资以扶持非洲创新经济的公共政策。在赞比亚和莫桑比克开展了关于创新产业的两项评估研究，以确定需要和重点，提出创造就业和收入的战略建议。这两项研究报告在马普托(6 月)和卢萨卡(7 月)的国家研讨会上得到核准。6 月，贸发会议作为主办者之一，开展了欧非文化合作校园活动，提供了一个分享知识、交流经验和联合创业的论坛。

5. 非洲石油、天然气和矿产会议

35. 第十三次贸发会议非洲石油、天然气和矿产会议和博览会(11月)在马里巴马科举行,交流在可持续管理石油、天然气和矿产资源方面的经验,以期将非洲的自然资源宝藏转化成可持续财富。会议决议鼓励非洲国家从该部门现有数据中获取尚未开发的价值,以实现最佳自然资源开发和管理。

6. 初级商品发展

36. 在欧盟资助的 4,500 万欧元项目——全非加太农业初级商品方案下,贸发会议开展了下述农业部门活动。作为网络初级商品信息和数据库门户“InfoComm”的一部分,在喀麦隆,贸发会议以“InfoShare”软件为基础,实施了一个市场信息系统试点项目(培训全国可可和咖啡理事会执行人员)及培训师(商务部的代表,生产者合作社领导以及生产者协会及生产者用户代表)。10月,在全非加太农业初级商品方案初级商品交换内容下举行了两次讲习班。第一个是能力建设讲习班(与全国可可和咖啡理事会联合举办),探讨在喀麦隆创建中非初级商品交易所的可能性。第二个讲习班在赞比亚卢萨卡举行,内容是通过仓库收据系统和其他市场工具改善东部和南部非洲初级商品市场运作。讲习班与东南非共同市场和东非谷物理事会合办。

7. 市场准入和农业

37. 贸发会议加强了市场准入工作,重点是卫生和植物检疫措施以及遵守食品安全标准和质量要求问题。贸发会议在几内亚和莫桑比克实施了与贸易有关的能力建设项目,帮助中小型粮农生产者和出口商提高能力,建立供应方基础设施和服务(如检疫设施),以提高出口竞争力,增加人均收入,减少贫困。在几内亚,贸发会议继续实施“几内亚园艺出口公私安全控制体系示范”项目。该项目协助生产者和出口协会遵守卫生和植物检疫措施,取得“全球良好农业规范”认证,改进国家技术人员库的能力,解决市场准入要求,提高(试点)农场的出口竞争力。在国家项目管理处安装了互联网和电子邮件等信息技术设备。项目对国家主要机构的检查员进行了培训,为主要受益者开展了关于卫生和植物检疫措施、良好农业规范、良好制造规范、ISO 9000 和 ISO 22000、危害分析与关键控制点以及全球良好农业规范等问题的研讨会。三个试点项目(Burquiah 合作社、Fabik 合作社与 Kalo 企业—土豆联盟)也从中获益。代表 500 多个农民的 Burquia 合作社成功取得“全球良好农业规范”认证。

8. 海关自动化

38. 有 35 个非洲国家使用海关数据自动化系统(ASYCUDA)方案。在非洲开展的 ASYCUDA 方案的技术援助项目有 30 多个,包括 5 个区域项目。例如,在东南非共市秘书处的合作下,使用 ASYCUDA++ 系统运作点的数量扩展到科摩罗、刚果民主共和国、厄立特里亚、塞舌尔和斯威士兰。博茨瓦纳、喀麦隆、刚果、几内亚、马拉维和尼日利亚继续开展实施或过渡到 ASYCUDA++ 的活动。

几内亚比绍、赤道几内亚和塞拉利昂启动了实施 AYSCUDA++系统的新项目。贸发会议继续与中非经济货币共同体(中非经共体)支持各项活动(培训、文献、区域支持),改进现行海关系统,并开发一个区域过境系统。这些活动得到欧盟的资助。开始的重点是杜阿拉·班吉和杜阿拉·恩贾梅纳走廊,最后将扩大到本区域所有七个国家。互联网版的 ASYCUDA 系统在科特迪瓦投入使用,覆盖整个清关过程。在利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、圣多美和普林西比、突尼斯和津巴布韦继续开展实施活动。在国家和区域两级为非洲的用户国家开办了 50 多次 ASYCUDA 培训课程,内容包括知识传播和能力建设。

9. 信息和通信技术

39. 贸发会议和非洲经委会在非洲举行了两次培训班:一次是在亚的斯亚贝巴为英语国家举行(7 月),一次是在拉巴特为法语非洲国家举行(12 月)。通过信通技术和法律改革方案,贸发会议继续援助东部非洲共同体(东非共同体)各国政府(布隆迪、肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国、卢旺达和乌干达)统一互联网法律。贸发会议与联合国国际贸易法委员会(贸易法委员会)合作,为布隆迪官员举办了“电子商务的法律方面”培训班(9 月)。在区域一级,10 月,东非共同体负责信息技术的技术委员会建议,将贸发会议编写的一份东非共同体网络法法律框架草案提交东非共同体运输、通信和气象部门理事会审议通过。部门理事会订于 2010 年 2 月举行会议。贸发会议支持东非共同体在发展信息、科学和技术委员会会议期间举办的知识经济法律和监管框架问题研讨会(2009 年 4 月/5 月)。贸发会议发布了有关埃及的首份信通技术政策审查。5 月向开罗派出了事实调查团,第二个调查团于 2010 年 1 月派出。

40. 贸发会议参与组织了由联合国信息社会小组举办的首次迎接为信通技术融资促进发展挑战公开磋商会。会上讨论了关于信通技术的主干基础设施和普遍接入、应用程序和内容以及能力建设的资金问题。新伙伴关系和非盟委员会的高级官员作了演讲。

10. 旅游业和可持续旅游业

41. 11 月,在安哥拉旅游部为来自安哥拉公共和私营部门的 29 名代表举办了为期五天的可持续旅游业促进发展问题论证研讨会。对在圣多美和普林西比实施的安哥拉旅游倡议进行了深入分析,使这两个葡语国家可以加强南南合作并交流最佳做法。审查了后续行动建议。

42. 贸发会议—国贸中心联合项目“促进贝宁可持续和基于社区的旅游业”的活动在地方一级全面展开,特别是 Abomey、Ganvié 和 Ouidah 社区。从而使地方一级加强了最佳做法交流,加强了当地可持续旅游领域的的能力。9 月,在贝宁举办了有 23 人参加的培训研讨会。在 Albi(法国)的技术支持下,利用贝宁一个非政府组织(ECO-Benin)的技术专业知识,Abomey 当局起草了将 Abomey 市的历史旧房改造为针对国际游客的小型寓所的修复计划。该项目目前正在提交国家当局审定,通过综合框架二号窗口资金拨付的地方资金或可为其提供资金。161 名港

口经营者和 78 名培训者和技术教师参加了贸易培训项目港口培训方案的“现代港口管理”课程。来自科托努(贝宁)、杜阿拉(喀麦隆)、科纳克里(几内亚)和达喀尔(塞内加尔)港口社区的参加者目前正在准备最后的派任书,以提交网络港口专家小组,从而获得贸发会议的 2009/2010 港口证书。10 月,吉布提港加入了这一网络。

11. 旅游与环境

43. “加强西非经共体次区域六个非洲发展中国家旅游业中小企业竞争力”的发展帐户项目提供技术咨询、教学指南和工具,包括一个贸发会议免费开放源系统软件,对高级别政府官员和私营利益攸关方进行电子旅游业问题培训,支持多利益攸关方对话和地方咨询人之间的联络。在毛里塔尼亚、布基纳法索、几内亚和贝宁举行了四次高级别情况通报会。此外,在毛里塔尼亚(5 月)、布基纳法索(6 月)和贝宁(12 月)举行了国家研讨会。在布基纳法索对 33 名利益攸关方进行了培训。在贝宁,30 名利益攸关方参加了研讨会。几内亚的研讨会由于安全原因取消,推迟到 2010 年进行。贸易培训/电子旅游业方案在综合框架下于贝宁 Possotome 举行了“旅游业促进发展”研讨会。布基纳法索成立了一个委员会,以加强公私伙伴关系,监测研讨会建议后续工作,包括实施一个目的地管理系统,以便在互联网上推介国家旅游资源和产品。

44. 向非洲有机大会(5 月,乌干达坎帕拉)和东非有机大会(5 月)提供了支持。贸发会议还为 2009 年在布隆迪、埃塞俄比亚、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达举行的有机农业问题国家研讨会提供了支助。委托开展“东非有机农业综述”的研究报告。贸发会议生物贸易倡议继续支持将生物贸易作为乌干达国家发展战略的主要内容,加强该国从事天然原料和野生动植物贸易部门的生物贸易中小企业的竞争力。乌干达生物贸易影响评估系统已经定稿。在纳米比亚、斯威士兰和乌干达对化妆品和食品部门、皮毛动物和宠物、手工制品和可持续旅游业的天然成份进行了现场测试。

12. 债务管理和金融分析系统

45. 贸发会议的债务管理和金融分析系统方案继续支持 21 个新伙伴关系国家加强人力和机构能力,从而以有效和可持续的方式管理债务,支持减贫、发展和善治。11 月,贸发会议第七届债务管理会议与来自 34 个非洲国家的资深债务专家讨论了债务管理和公共财政问题。

46. 债务管理和金融分析系统方案加强与在非洲参与提供债务管理技术援助组织的伙伴关系,如世界银行、国际货币基金(货币基金组织)、债务减免国际、东部和南部非洲宏观经济和金融管理研究所(东南非宏观经济和金融管理研究所)、Pôle Dette、西非国家中央银行技术培训股、以及中部非洲国家银行。目的是提供一个更加整体的方针,迎接非洲国家在建设债务管理能力方面遇到的多方面挑战。12 月,债务管理和金融分析系统与东南非宏观经济和金融管理研究所在津巴布韦举办了债务管理系统区域研讨会,介绍债务管理和金融分析系统最新版软

件(DMFAS 6)。与会人员来自安哥拉、卢旺达、乌干达、赞比亚和津巴布韦。为东南非宏观经济和金融管理研究所研究金方案提供了三名导师。目前，方案正与 Pôle Dette 合作组织一次西非国家债务组合分析联合研讨会，计划将于 2010 年进行。2009 年 11 月，债务管理和金融分析系统为 Pôle Dette 在喀麦隆举行的编制债务程序手册区域研讨会提供了投入(11 月)。13 个非洲国家派代表参加。在国家一级，该方案目前向 22 个非洲国家提供直接技术援助。

47. 近半数国家资助国家项目信托基金，根据签署的项目文件，由各国开展活动。对于没有正在实施的项目的国家，方案也从日内瓦向债务管理和金融分析系统用户提供连续支持服务，由中央信托基金提供资金。其中包括服务台支持和提供债务管理和金融分析系统更新和强化。债务管理和金融分析系统方案继续在马里巴马科派驻一名工作人员，以进一步加强对非洲法语区的区域支助。国家项目资助的活动包括首次在几内亚比绍(财政部)安装债务管理和金融分析系统软件，在安哥拉(中央银行)和吉布提(财政部)完成新版安装工作。债务管理和金融分析系统软件有英文、法文和西班牙文版，目前也有葡萄牙文版。其成果包括改进债务管理能力。能力建设任务包括中非共和国、乍得、刚果民主共和国、埃及和苏丹的债务数据验证日历，中非共和国、埃及、苏丹和多哥的统计公报，以及埃及和苏丹债务组合审评草稿。

48. 在武汉(10 月)，贸发会议与中国商务部为发展中国家的政府官员联合举办了“应对全球化机遇与挑战”研讨会，会上介绍了贸发会议关于全球化与发展战略的研究成果。一些非洲国家的高级行政人员与会。与此相似，在埃及开罗举办了国际经济议程关键问题(第 166 段)培训班，为交流这些研究成果和政策建议提供了机会。

13. 投资政策和能力建设

49. 贸发会议举办了投资促进培训研讨会，分别针对贝宁外交官(科托努，7 月)、莫桑比克投资促进机构和政府其他机构官员(莫桑比克马普托，12 月)、低收入国家包括非洲国家(日内瓦)，并为伊斯兰国家组织成员国投资促进官员研讨会作出了贡献(马来西亚吉隆坡，11 月)。此外，贸发会议与中国商务部联合举办了第六届国际投资促进论坛(中国长春，9 月)。论坛讨论了经济危机的当前和长期影响，为决策者和投资促进官员如何留住投资和准备经济复苏提供了指导。与会者包括来自 19 个非洲国家的政府官员。关于贝宁、科摩罗、摩洛哥、卢旺达和赞比亚的投资指南正在最后完成。贝宁正在安装投资方跟踪系统，用来管理投资方的网上投资许可申请，在整个投资周期过程中跟踪投资方动向。贸发会议为冲突后发展中国家吸引外国直接投资促进经济稳定和发展问题提供了意见。这些意见是基于莫桑比克的经验。贸发会议继续为科摩罗、马里和卢旺达提供量身定制的电子政务应用软件，提高工商业行政程序的透明度和效率。完成了有关乌干达知识产权发展层面问题的咨询报告。

14. 国际投资协定

50. 埃塞俄比亚请求提供关于区域协定和投资者和国家争端解决的咨询服务，并对政府官员开办国际投资安排主要问题远程教育课程。加纳请求举办国际投资安排具体问题和双边投资条约范本咨询会议，并为加纳外交官举办投资促进和国际投资政策研讨会。几内亚请求提供国际投资安排远程教育和课堂教学。向塞拉利昂提供了谈判双边投资条约和准备双边投资条约范本的援助。在联合国一体行动方案框架下，在博茨瓦纳和佛得角举办了投资促进和国际投资协定研讨会。南非洲发共体秘书处请贸发会议就与欧盟经济伙伴关系协定中投资一章的草案进行审评。在这方面，目前正在对莱索托、莫桑比克和斯威士兰缔结的双边投资条约进行审评。在斯威士兰举行了投资协定和竞争问题国家研讨会，并通过法语非洲国家投资促进和保护区域培训班，向阿尔及利亚、贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、科摩罗、科特迪瓦、吉布提、加蓬、几内亚、马里、摩洛哥、毛里塔尼亚、塞内加尔、乍得、多哥和突尼斯提供了临时技术援助。在贝宁、埃塞俄比亚和加纳举行了关于国际投资协定的趋势和新问题的培训研讨会。

15. 企业发展

51. 为便利非洲国家间就企业发展问题建立共识和交流最佳做法，贸发会议启动了经营技术方案非洲论坛。论坛定期举办研讨会，向莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚等国家提供咨询服务。非洲的 15 个经营技术方案中心帮助参加者改进了商业技能。由此，2,500 多家农村中小企业得以从生计农作转变为商业企业行为。乌干达和津巴布韦参加了全球企业精神周，这是推动青年创业的一个倡议。在政策层面上，企业发展及科学、技术和创新能力建设问题多年期专家会议审查了政策框架和这些领域的一整套监测和评价指标。

16. 企业治理

52. 26 个非洲国家的代表参加了在日内瓦(10 月)举行的贸发会议国际会计和报告准则政府间专家工作组会议。贝宁、博茨瓦纳、布隆迪、厄立特里亚、纳米比亚、尼日利亚、南非和突尼斯当选国际会计和报告准则政府间专家工作组成员。主要讨论了会计、报告和治理问题。贸发会议与国际会计师联合会合作，举办了国际公共部门会计准则具体实施问题研讨会。在专家小组上，主要来自肯尼亚、苏丹和坦桑尼亚联合共和国的专家做了发言，介绍了实施国际公共部门会计准则的经验。6 月，贸发会议与埃及董事学会合作，在埃及开罗举办了公司治理披露问题培训班。

17. 保险

53. 贸发会议与非洲保险组织及非洲巨灾风险中心合作，领导一个加强摩洛哥小型企业获得融资和保险产品的项目。摩洛哥正在进行一项分析，以找出困难，向政府提供政策和监管建议。2010 年将在突尼斯启动一个类似项目。

54. 贸发会议召集了一次非洲保险部门能力建设会议(2009 年 2 月 23 日), 讨论挑战, 确定贸发会议可协助加强非洲大陆保险业部门的领域。准备了一份会议讨论情况光盘, 以便让国际社会意识到非洲保险业面临的挑战, 为与非洲保险组织合作确定的项目吸引支助。在“摩洛哥和突尼斯加强中小企业发展和获得融资和保险”能力建设项目方面, 秘书处最近完成了两项关于摩洛哥中小企业获得金融服务和保险产品的研究报告, 并提出了一些具体建议。

18. 培训活动

55. 在芬兰的支助下, 虚拟研究所为塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和乌干达的学术人员组织了三次关于贸易数据分析的国家专业发展研讨会。为毛里求斯大学工作人员举办了一次关于贸易政策和谈判的研讨会以及一次国际贸易物流研讨会。由芬兰政府资助的虚拟研究所的研究金方案资助了 5 名非洲学者 (来自埃塞俄比亚、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和乌干达) 赴日内瓦开展为期六周的访问, 就具体项目开展工作。贸发会议为他们均配备了“导师”。来自开罗大学、内罗毕大学和马克雷雷大学商学院的学者们通过开展对虚拟研究所区域贸易协定教学材料的改编研究, 强化了关于国际经济专题的专门知识。虚拟研究所向乌干达马克雷雷大学商学院提供咨询和教程支持, 支持贝宁的 Abomey-Calavi 大学开发与贸易有关的研究生方案。

56. 为使常驻日内瓦代表团的代表们随时了解贸发会议国际经济专题研究的最新情况, 2009 年秋天举办了三个短训班, 分别涉及生物燃料、非关税壁垒和投资者和国家争端解决问题。15 个非洲国家的 19 名代表参加了培训课程。2010 年 3 月/4 月还将举行两个培训班。

57. 在希腊政府的支持下, 在达喀尔举行了一次培训培训者的课程。2009 年 8 月在几内亚科纳克里、10 月在吉布提分别举行了一次对技术教师的培训。9 月, 贸易培训项目与卢安达港口合作, 为葡语网络举办了两次现代港口管理研讨会。参加者共 35 名, 来自卢安达、卡宾达、索约、纳米贝、洛比托和安博因 6 个港口以及交通部、海关总署和 UNICARGAS SOGESTER。在都柏林港务公司的合作和爱尔兰援助署的支持下, 6 月/7 月间, 在都柏林(爱尔兰)举办了第二次英语区港口界培训培训者的研讨会。来自坦桑尼亚联合共和国、加纳和吉布提的参加者以及亚洲港口代表接受了港口管理方法和工具培训。

58. 在坦桑尼亚联合共和国, 为达累斯萨拉姆港口的 25 名港口运营人员教授了现代港口管理课程前四个单元, 其中包括 6 名妇女。在加纳特姆港举办了类似课程, 参加者包括 27 名港口和运营管理人员, 其中包括 6 名妇女。

19. 科学、技术和创新

59. 贸发会议通过英才中心网络向非洲国家提供了技术援助(10 个培训班)。2009 年, 在突尼斯的突尼斯城举办了网络安全培训会, 非洲国家有 15 名参加

者。在信通技术政策促进发展领域，贸发会议帮助非洲国家创建适宜环境，从而在信通技术创造的机会中获益。

60. 为帮助非洲国家强化信息经济监测，贸发会议与非洲经委会联合在非洲举办了两个培训班：一个在亚的斯亚贝巴为英语国家举行(2009年7月)，一个在拉巴特为非洲法语区举行(2009年12月)。2009年，通过与贸易法委员会共同举办培训研讨会，贸发会议继续协助东非共同体各国政府(布隆迪、肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国、卢旺达和乌干达)统一网络法律，并与非洲经委会开办了知识经济法律和监管框架研讨会。

四. 结论

61. 近年来，贸发会议在贸易、信通技术、金融和财务管理、外国直接投资、科学技术创新、旅游和环境等领域加强了对非洲国家的支助。贸发会议的研究和政策分析工作继续吸引国际社会注意本区域面临的发展挑战。如果不做出特别的努力，解决本区域深层次和持续的发展不足和贫困问题，绝对贫困者的人数将会增加，对《千年发展目标》的实现造成极为不利的后果。

62. 人们日益担心，本区域大多数非洲最不发达国家达不到《千年发展目标》，也达不到“2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领”中所载目标。部分原因在于缺乏充分的国家和国际政策来应对最不发达国家的发展和减贫挑战，因此有必要推行贸发会议各份旗舰报告中呼吁的替代政策应对办法。

63. 尽管很难就秘书处的研究和分析工作对本区域各国机构和决策能力的影响作出全面和客观的评估，但是一直以来，非洲国家及其发展伙伴均对贸发会议报告中的政策结论和建议表示赞赏。研究和分析工作中所载的结论和政策建议正在推动在全球和国家两级更好地理解本区域各国感兴趣的问题并就这些问题建立共识。

64. 关于技术合作，贸发会议的支助加强了非洲国家的人力和机构能力。非洲国家赞赏秘书处向其提供的支助，从技术援助和咨询服务请求日增这一点上即可看出。

65. 贸发会议还推动非洲就本区域感兴趣的全球问题形成共识。就多边贸易和气候变化提供的能力建设活动增强了非洲国家在多哈回合和气候变化谈判中保护自身利益的能力。贸发会议将继续在这些领域提供支持，以确保非洲国家有效参与这些谈判。

66. 贸发会议与非盟委员会合作开展了一个项目，以加强贸发会议研究的政策结论和建议的传播工作。目标包括通过为本地和区域性的非洲利益攸关方联合举办培训会 and 研讨会，与设在非洲的相关的利益攸关方建立定期对话，在《最不发达国家报告》和《非洲的经济发展》报告范围内讨论研究结论和活动，并使发展伙伴意识到非洲国家面临的挑战和需要。

67. 贸发会议还加强了与其他非洲组织的伙伴关系，如联合国非洲经济委员会、非洲开发银行、南部非洲发展共同体、东部和南部非洲共同市场、非洲经济研究联合会以及各多边机构。这些合作伙伴关系使贸发会议加强了自身活动在本区域的影响。
