ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

TD

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/EX(44)2
16 May 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Совет по торговле и развитию
Сорок четвертая исполнительная сессия
Женева, 10 июля 2008 года

Деятельность ЮНКТАД в интересах Африки

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД*

* Вышеуказанная дата представления настоящего документа объясняется задержками при его обработке.

GE.08-51024 (R) 020608 090608

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Введение 3

I. Анализ вопросов политики, исследовательская работа и распространение результатов 4

II. Секторальные вопросы 6

A. Международная торговля 6

B. Развитие сферы услуг 17

C. Задолженность, финансирование и развитие 19

D. Международные инвестиции и развитие предпринимательства 21

III. Вопрос об отдаче 27

Введение

1. Ежегодно на одной из своих исполнительных сессий Совет по торговле и развитию рассматривает доклад о деятельности ЮНКТАД в интересах Африки. Настоящий документ является двенадцатым в этой серии со времени проведения пятнадцатой исполнительной сессии Совета. В нем содержится обзор исследовательской и аналитической работы ЮНКТАД, касающейся развития Африки, а также краткая информация о конкретных мероприятиях, в том числе по линии консультативных услуг и технического сотрудничества, в каждом секторе, подпадающем под мандат ЮНКТАД. В настоящем докладе дополняется и обновляется информация, содержащаяся в документе TD/B/EX(42)/2, который был представлен на сорок второй исполнительной сессии Совета в июне 2007 года, и им охватывается деятельность, осуществлявшаяся на протяжении 2007 года.

2. В своей резолюции 62/179 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций просила систему Организации Объединенных Наций оказывать помощь Африканскому союзу, секретариату Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) и африканским странам в рамках осуществления программ НЕПАД. В своих согласованных выводах 491 (LIV) Совет постановил, что ЮНКТАД следует в рамках ее мандата продолжать проведение углубленного анализа и подготовку рекомендаций по вопросам политики в отношении развития Африки, включая обеспечение устойчивого роста и развития, в интересах достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

3. Различные отделы и программы ЮНКТАД продолжали поддерживать сотрудничество с секретариатом НЕПАД. Информация о деятельности ЮНКТАД приводится в ежегодном докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о поддержке, оказываемой системой Организации Объединенных Наций НЕПАД. Информация о вкладе различных межучрежденческих объединений и организаций системы Организации Объединенных Наций в осуществление НЕПАД представляется также Комитету по программе и координации в Нью-Йорке.

4. Деятельность ЮНКТАД в интересах Африки в целом согласуется с потребностями НЕПАД, описанными в подпунктах a)-f) пункта 3 документа TD/B/EX(35)/2, который был представлен на тридцать пятой исполнительной сессии Совета по торговле и развитию.

I. Анализ вопросов политики, исследовательская работа и распространение результатов

5. Секретариат ЮНКТАД подготовил доклад, озаглавленный *"Экономическое развитие в Африке: восстановление пространства для маневра в политике - мобилизация внутренних ресурсов и государства развития*", краткая версия которого была представлена Совету по торговле и развитию на всех официальных языках Организации Объединенных Наций на его пятьдесят четвертой сессии. В докладе были проанализированы потенциальные возможности африканских стран для увеличения совокупного объема внутренних финансовых ресурсов и был поставлен вопрос о том, как направить эти ресурсы в каналы продуктивных инвестиций в интересах повышения их эффективности за счет совершенствования отечественных финансовых систем. В докладе была высвечена необходимость того, чтобы африканские страны могли разрабатывать и осуществлять политику, обеспечивающую оптимальное использование имеющихся ресурсов в форме, позволяющей запустить благотворную спираль накопления, инвестиций, экономического роста и сокращения масштабов нищеты, на основе модели государств развития в целях усиления "подконтрольности" им экономической политики. Вместе с тем в нем содержалось предупреждение о том, что вовлечение государства в процесс развития не следует рассматривать в качестве повтора ошибок прошлого, таких, как чрезмерный протекционизм и интервенционизм.

6. В подготовленном ЮНКТАД "*Докладе о наименее развитых странах, 2007 год: Знания, освоение технологий и инновационная деятельность в целях развития*" были проанализированы процессы освоения технологий и инновационной деятельности в НРС. В нем утверждалось, что наука, техника и инновационная деятельность не являются роскошью даже для беднейших стран, и в нем были сформулированы принципиальные предложения по ряду вопросов, касающихся научно-технической и инновационной (НТИ) политики. В число этих вопросов входят следующие: a) каким образом политика в области НТИ, ориентированная на ликвидацию технологического отставания, может быть интегрирована в стратегии развития и сокращения масштабов нищеты; b) как можно усилить поддержку процессов технологического развития за счет режимов прав интеллектуальной собственности (ПИС); c) каким образом можно справиться с проблемой утечки квалифицированных людских ресурсов в рамках эмиграции (утечка умов); и d) каким образом помощь в области НТИ (как часть официальной помощи в целях развития) может содействовать освоению знаний и инновационной деятельности в странах-получателях. В докладе показано, что, хотя африканские НРС глубоко интегрированы в глобальную экономику с точки зрения торговли и инвестиционных потоков, они маргинализированы в вопросах международного распределения знаний и технологии. Кроме того, ускоряется утечка умов из африканских НРС. В докладе

подчеркивается важное значение наращивания помощи в поддержку "зеленой революции" в Африке и укрепления технологического потенциала отечественных фирм. Это имеет особенно актуальное значение для инициатив НЕПАД по укреплению научно-технического потенциала в Африке.

7. В течение года предпринимались все более активные усилия по распространению выводов аналитической и исследовательской работы по вопросам политики, а также по подготовке актуальных материалов, пригодных для использования директивными органами. В этой связи ЮНКТАД продолжала свою работу в рамках проекта по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (пятый транш) "Развитие местного потенциала для выявления возможностей обеспечения роста за счет мобилизации ресурсов", который был инициирован в феврале 2007 года. Цель этого проекта заключалась в укреплении потенциала африканских стран для выявления и использования внутренних и иностранных ресурсов, не приводящих к возникновению задолженности, для стимулирования роста и сокращения масштабов нищеты в контексте целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Деятельность по линии этого проекта, организованная на протяжении года, включала в себя проведение двух региональных учебных семинаров (Бенин, 25-27 июля 2007 года, и Маврикий, 28-30 ноября 2007 года) и подготовку шести конкретных исследований: Маврикий, Намибия и Сьерра-Леоне (англоязычные страны); и Бенин, Бурунди и Мавритания (франкоязычные страны). На основе этих тематических исследований, дискуссий, проведенных на двух семинарах, и исследовательской работы в рамках подготовки доклада ЮНКТАД 2007 года "*Экономическое развитие в Африке*" готовится справочник по вопросам политики, касающийся повышения роли внутренних ресурсов в развитии Африки.

8. Для обсуждения выводов, приведенных в докладах о наименее развитых странах за 2004 и 2006 годы в Аддис-Абебе, Эфиопия (22-23 февраля 2007 года), было проведено региональное рабочее совещание по вопросам производственного потенциала, экономического роста и сокращения масштабов нищеты в африканских НРС. В число участников входили должностные лица, занимающиеся подготовкой документов с изложением стратегий сокращения масштабов нищеты (ДССН), а также представители частного сектора, а основной темой была интеграция торговли в стратегии развития в целях поддержки процесса сокращения масштабов нищеты.

9. ЮНКТАД продолжала также вести аналитическую и исследовательскую работу по вопросам политики в интересах малых островных развивающихся государств и стран, не имеющих выхода к морю, в Африке. Она предоставляла консультативные услуги правительству Кабо-Верде в последний год трехлетнего переходного периода перед

выводом этой страны из категории НРС (страна официально лишилась этого статуса 21 декабря 2007 года). Эта работа завершила десятилетие оказания прямой помощи Кабо-Верде по вопросам политики, на протяжении которого ЮНКТАД: a) консультировала Комитет по политике в области развития при проведении в 1997, 2000 и 2003 годах обзоров списка НРС относительно рисков, связанных с преждевременным выводом Кабо-Верде из этой категории; и b) оказывала правительству предметную помощь после принятия решения об исключении этой страны из перечня НРС Генеральной Ассамблеей в 2004 году в разработке стратегии "плавного перехода" для Кабо-Верде и его партнеров по процессу развития в соответствии с резолюцией 59/209 Генеральной Ассамблеи. В рамках процесса подготовки среднесрочного обзора осуществления Алматинской программы действий ЮНКТАД подготовила также в 2007 году две публикации, посвященные вопросам транзитных перевозок, имеющим особенно актуальное значение для африканских развивающихся стран, не имеющих выхода к морю[1]. Кроме того, ЮНКТАД приняла конструктивное участие в работе Тематического совещания по вопросам развития инфраструктуры транзитных перевозок, проведенного 18-20 июня 2007 года в Уагадугу (Буркина-Фасо), и Тематического совещания по вопросам торговли и упрощения процедур торговли, организованного 30-31 августа 2007 года в Улан-Баторе (Монголия).

II. Секторальные вопросы

A. Международная торговля

1. Торговые переговоры и торговая дипломатия

10. ЮНКТАД уже долгое время тесно взаимодействует с Африканским союзом в деле оказания поддержи африканским странам, в особенности НРС, в их усилиях по созданию и укреплению их человеческого, институционального и нормативно-правового потенциала в области многосторонних и региональных торговых переговоров и разработки национальной торговой политики. Такая поддержка оказывалась в Женеве и на местах, а внимание заострялось на тех областях, где наиболее рельефно проявлялись узкие места в потенциале торговой политики.

---

[1] "Транспортная инфраструктура для транзитных перевозок стран, не имеющих выхода к морю, в Западной и Центральной Африке: общий обзор" (UNCTAD/LDC/2007/1); "Улучшение транзитных перевозок в Восточной Африке: задачи и возможности" (UNCTAD/LDC/2007/2).

11. В Женеве ЮНКТАД сотрудничает с Африканским союзом и другими партнерами, оказывая поддержку африканским странам в подключении как на коллективной основе, через Группу африканских стран, Группу НРС и Группу АКТ в ВТО, так и на индивидуальной основе к переговорам Дохинского раунда в ключевых переговорных областях, затрагивающих их интересы в области развития, включая сельское хозяйство, доступ к несельскохозяйственным рынкам (ДНСР), услуги, особый и дифференцированный режим, вопросы развития, "Помощь в интересах торговли", торговые аспекты прав интеллектуальной собственности (ТАПИС), нормы и упрощение процедур торговли. Так, ЮНКТАД приняла участие в Рабочем совещании Группы африканских стран в ВТО по теме "Сельское хозяйство и национальная агромаркетинговая ассоциация" в Монтре (22-23 июня 2007 года), в Рабочем совещании Группы африканских стран в ВТО по тематике услуг, ТАПИС, упрощения процедур торговли и норм в Женеве (20-21 июля 2007 года) и в семинаре Группы африканских стран в ВТО по вопросам сельского хозяйства и механизмам ДНСР в Шаван-де-Божи (16-17 февраля 2008 года).

12. На местах ЮНКТАД оказывает поддержку лицам, отвечающим за вопросы национальной и региональной торговли, и другим заинтересованным субъектам в более эффективной организации процесса выработки их торговой политики и многосторонних и региональных торговых переговоров. Такая деятельность осуществляется, в частности, по линии Совместной комплексной программы технической помощи (СКПТП), проекта по укреплению торгового потенциала для Африки, финансируемого Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), проекта Сообщества по вопросам развития Юга Африки (САДК), проекта ВТО для присоединяющихся стран и различных проектов для конкретных стран.

2. Совместная комплексная программа Международного торгового центра ЮНКТАД/ВТО по оказанию технической помощи отдельным наименее развитым и другим африканским странам (СКПТП)

13. По линии этой программы помощь оказывается восьми африканским странам-бенефициарам: Ботсване, Замбии, Камеруну, Мавритании, Малави, Мали, Мозамбику и Сенегалу. Кроме того, на этапе I СКПТП были охвачены Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Кения, Кот-д'Ивуар, Объединенная Республика Танзания, Тунис и Уганда. В 2007 году осуществлялась следующая деятельность:

a) рабочее совещание межведомственных комитетов на высоком уровне для обсуждения состояния дел на Дохинских переговорах по линии СКПТП (Женева,

9-11 июля), в котором приняли участие должностные лица столичных торговых ведомств старшего звена и другие заинтересованные стороны;

b) организация национальных мероприятий в формате дней открытых дверей для демонстрации программы;

c) оказание поддержки в проведении национальных выездных семинаров для национальных межведомственных комитетов с участием широкого круга заинтересованных сторон для стратегической проработки итогов шестой Конференции министров ВТО и Дохинских торговых переговоров;

d) оказание предметной и финансовой поддержки при проведении специализированных национальных тематических рабочих совещаний и оказание поддержки в организации технических миссий по Дохинским переговорам в запрашивающих такую помощь странах-бенефициарах;

e) оказание поддержки ВТО (с МТЦ) в организации информационно-справочных центров и национальных контактных бюро по многосторонней торговой системе;

f) оказание поддержки отдельным странам (например, Ботсване) в повышении эффективности их торговой политики.

3. Программа ПРООН по укреплению торгового потенциала Африки

14. Региональная программа, финансируемая ПРООН, по-прежнему ориентирована на повышение эффективности переговорных стратегий африканских стран и тех, кто отвечает за выработку политики, в деле их участия в ВТО, Соглашении об экономическом партнерстве (СЭП) и в региональных торговых переговорах. В 2007 году деятельность ЮНКТАД касалась "сингапурских вопросов" в рамках переговоров по СЭП, вопросов особого и дифференцированного режима в рамках переговоров по линии ВТО, а также проблемы хлопка. Для содействия изучению различных вариантов решений, доступных африканским странам, ЮНКТАД организовала в Найроби (Кения) 30 октября - 1 ноября 2007 года рабочее совещание по вопросам реализации Дохинского мандата в отношении особого и дифференцированного режима. 11-12 декабря 2007 года в Бамако (Мали) было проведено рабочее совещание по повышению эффективности производственно-сбытовой цепочки в секторе хлопка в Африке на основе торговли и инвестиций с особым акцентом на сотрудничестве Юг-Юг. На этом рабочем совещании собрались вместе участники, представлявшие ассоциации производителей, государственные корпорации, делегаты, базирующиеся в Женеве, государственные должностные лица и финансисты, включая

представителей банков развития, региональных банков и членов Глобальной сети экспортно-импортных банков и учреждений по финансированию развития, для проведения мозгового штурма по вопросам, связанным с оказанием поддержки инициативе в секторе хлопка в Африке.

4. Помощь странам, находящимся в процессе присоединения к ВТО

15. По линии целевого фонда ЮНКТАД для содействия присоединению и при поддержке Германии, Норвегии и Соединенного Королевства в 2007 году ЮНКТАД продолжала оказывать помощь присоединяющимся странам, в том числе странам Африки - Алжиру, Кабо-Верде, Сан-Томе и Принсипи, Судану и Эфиопии. Деятельность, направленная на обеспечение возможности развивающимся странам, включая НРС, и странам с переходной экономикой присоединиться к ВТО на условиях, сообразующихся с уровнем их развития и способностью соблюдать обязательства, связанные с членством в ВТО, включала в себя следующее:

a) проведение консультативных миссий и профессиональной подготовки переговорных групп и государственных должностных лиц по вопросам, связанным с ВТО, как на местах, так и в Женеве;

b) оказание консультативной помощи переговорной группе страны в процессе ее участия в переговорах по вопросам присоединения. Это включает в себя поддержку в подготовке связанной с присоединением документации (меморандум о режиме внешней торговли, предложения и запросы по доступу к рынкам), проведение имитационных игр по обсуждениям в формате рабочей группы и технические консультации;

c) обеспечение закупки аппаратных средств для применения информационных технологий и предоставление консультантов в конкретных областях для оказания помощи переговорной группе.

5. Оказание поддержки Группе государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона по соглашениям об экономическом партнерстве и в рамках инициативы "Помощь в интересах торговли"

16. ЮНКТАД оказывала экспертные и консультативные услуги по вопросам соглашений об экономическом партнерстве (СЭП), а также организовывала совещания по вопросам стратегий проведения таких переговоров при поступлении соответствующих просьб от Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона

(АКТ), а также в рамках мероприятий, проводившихся другими учреждениями. Можно отметить следующее:

a) оказание поддержки Группе государств АКТ в Женеве по вопросам взаимосвязи между Дохинскими переговорами и переговорами по СЭП, включая связанные с развитием аспекты правил ВТО, регулирующих региональные торговые соглашения, относящиеся к группе соглашений Север-Юг, а также вопросы сельского хозяйства, ДНСР и "Помощь в интересах торговли";

b) оказание предметной поддержки Африканскому союзу в подготовке запланированного совещания министров Африканского союза по тематике переговоров по СЭП, включая подготовку технической записки, озаглавленной "Тенденции и вопросы на переговорах по соглашениям об экономическом партнерстве между африканскими государствами АКТ и Европейским союзом в свете переговоров Дохинского раунда" (UNCTAD/DITC/TNCD/2007/11);

c) проведение регионального рабочего совещания для африканских стран к югу от Сахары по теме "Соглашения об экономическом партнерстве: вопросы инвестиций, конкуренции и государственных закупок" (Брюссель, 13-14 июля). Эта рабочее совещание, в котором приняли участие представители директивных органов и участники переговоров от африканских государств АКТ, было призвано оказать помощь африканским странам, расположенным к югу от Сахары, в более эффективной подготовке к критическому этапу переговоров по СЭП посредством проработки новых вопросов в СЭП и их последствий для процесса развития;

d) внесение предметного вклада в проведение различных мероприятий, включая совещание экспертов, организованное секретариатом АКТ для обсуждения институциональных и правовых вопросов, связанных с СЭП (Брюссель, 9-11 октября).

17. ЮНКТАД оказывала также экспертные и консультативные услуги в рамках инициативы "Помощь в интересах торговли". Женевским отделением АКТ во взаимодействии с секретариатом Содружества, ЮНКТАД и ВТО в Женеве было организовано рабочее совещание по теме: "Реализация рекомендаций Целевой группы ВТО по инициативе "Помощь в интересах торговли" (26-27 апреля 2007 года). ЮНКТАД вместе с секретариатом Содружества и ВТО оказала также содействие женевскому отделению АКТ в организации неформального консультационного семинара по инициативе "Помощь в интересах торговли".

6. Оказание поддержки САДК в вопросах региональной интеграции и многосторонней торговой системы

18. В 2007 году в рамках осуществления финансировавшегося Европейским союзом проекта для стран САДК ЮНКТАД продолжала оказывать техническую помощь в деле укрепления институтов и потенциала для проведения оценки сектора услуг и участия в переговорах секретариату САДК, Форуму САДК по вопросам торговых переговоров, а также представителям директивных органов и участникам торговых переговоров из стран САДК. Экспертный опыт и знания должностных лиц торговых ведомств стран-членов, участвующих в переговорах по услугам, удалось улучшить благодаря такой деятельности, как: организация национальных учебных рабочих совещаний и семинаров во всех странах-членах; размещение заказов на проведение национальных исследований по оценке приоритетных секторов услуг и подготовку технических материалов по вопросам, имеющим отношение к региональной интеграции САДК в сфере услуг; а также подготовка специальных рабочих материалов и исследований по конкретным вопросам и проблемам, выявленным в ходе региональных и многосторонних переговоров.

7. Торговля услугами и последствия для развития

19. ЮНКТАД оказывает поддержку африканским странам в оценке вклада сектора услуг, в реформировании этого сектора с заострением внимания на аспектах развития, включая расширение доступа к наиболее важным услугам, а также в получении важных данных и справочных материалов для многосторонних и региональных торговых переговоров. Оказываемая поддержка основана на исследовательской работе в таких секторах, как распределение, страхование, финансовые услуги, внутреннее регулирование, аутсорсинг и всеобщий доступ к услугам или логистические услуги. ЮНКТАД продолжала также развивать базу данных по мерам, затрагивающим торговлю услугами (МАСТ), для проведения межстранового и межсекторального анализа правовых мер, применяемых в секторе услуг.

20. Конкретно в интересах Африки в 2007 году осуществлялась следующая деятельность:

a) оказание африканским странам технической помощи по переговорам, касающимся Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС), с заострением внимания на переговорах по запросам/предложениям в соответствии со статьей XIX ГАТС и по переговорам по нормотворчеству, включая внутренние меры регулирования;

b) организация специализированной групповой подготовки по выработке переговорных навыков в секторе услуг;

c) оказание индивидуализированной помощи отдельным делегациям, а также коллективной помощи ряду африканских стран по вопросам, представляющим общий интерес;

d) организация рабочего совещания по стратегиям развития секторов услуг и по переговорам ВТО в области услуг (13-14 сентября, Порт-Луи, Маврикий);

e) организация мониторинга и анализа различных предложений, представляемых в рамках переговоров по ГАТС, как по конкретным обязательствам, так и по выработке норм в области внутреннего регулирования и субсидий (при одновременной систематизации данных о них), и предоставление материалов этих обзоров странам по их просьбе;

f) повышение качества оценки торговли услугами, оказание поддержки при проведении межправительственных дискуссий и повышение осведомленности по актуальным вопросам, касающимся услуг. Для окончательной подготовки исследований по оценке сектора услуг была организована консультативная миссия в Сенегал (Дакар, 5-9 ноября), и в настоящее время готовятся исследования в Камеруне, Конго и Демократической Республике Конго.

8. Развитие сырьевого сектора

21. ЮНКТАД приступила к осуществлению Региональной программы стандартизации для оказания помощи африканским производителям и экспортерам в соблюдении как официальных стандартов, так и стандартов частного сектора. В Гвинее была разработана и осуществляется программа "Модель создания системы контроля безопасности продукции с участием государственного и частного секторов применительно к продукции садоводства" в целях разработки и внедрения надлежащей сельскохозяйственной практики (НСП) в производстве и культивировании. По линии этого проекта национальным органам оказывались также консультативные услуги по разработке стратегий укрепления систем контроля за продовольствием в целях охраны здоровья населения, предупреждения обмана и мошенничества, недопущения фальсификации пищевых продуктов и упрощения процедур торговли. Аналогичный проект был развернут в апреле 2007 года в Мозамбике. В четырех странах Западной Африки - Гвинее, Буркина-Фасо, Мали и Сенегале - осуществляется также проект "Магновая мошка". ЮНКТАД оказывала также помощь мелким производителям в налаживании

рыночных контактов с супермаркетами в сотрудничестве со швейцарской сетью магазинов "Мигрос". В рамках этого партнерства ассоциации производителей манго и папайи Ганы, в состав которой входят мелкие фермы, удалось поставить на экспорт в Швейцарию 200 ящиков на сумму 200 000 швейцарских франков.

9. Законодательство и политика в области конкуренции

22. ЮНКТАД продолжала осуществлять деятельность по укреплению потенциала и техническому сотрудничеству в области законодательства и политики по вопросам конкуренции в интересах африканских стран, оказывая им содействие в разработке, пересмотре и применении политики и законодательства в области конкуренции, в том числе организуя ознакомительные поездки, рабочие совещания и экспертные обзоры. Эта деятельность включала в себя: a) оказание помощи в формировании культуры конкуренции среди государственных должностных лиц, в частном секторе, на государственных предприятиях и среди потребителей; и b) оказание поддержки механизмам регионального сотрудничества в вопросах конкуренции для подкрепления торговли, инвестиций и развития.

23. В 2007 году деятельность в интересах Африки была сфокусирована прежде всего на оказании поддержки в разработке политики в области конкуренции в Западноафриканском экономическом и валютном союзе (ЗАЭВС), Таможенном союзе южной части Африки (ТСЮА), в Ботсване и Мозамбике.

24. **Западноафриканский экономический и валютный союз.** Восьмая сессия Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции (Женева, 17-19 июля 2007 года) послужила платформой для проведения ЮНКТАД добровольного экспертного обзора законодательства и политики в области конкуренции ЗАЭВС и его восьми государств-членов. Он стал первым обзором политики в области конкуренции региональной группировки в международном контексте. В ходе экспертного обзора были высвечены проблемы и возможности, возникающие у развивающихся стран в деле укрепления их схем регионального сотрудничества и интеграции. В качестве последующих мероприятий в сотрудничестве с секретариатом ЗАЭВС были организованы два национальных учебных семинара, посвященных общим правилам конкуренции ЗАЭВС: один - 24-28 сентября в Абиджане (Кот-д'Ивуар) и еще один - 29 октября - 2 ноября 2007 года в Ломе (Того). Кроме того, в Дакаре (Сенегал) 10-14 декабря 2007 года был проведен региональный семинар по общим правилам конкуренции ЗАЭВС; этот семинар был организован совместно с секретариатом ЗАЭВС для судей Суда ЗАЭВС по вопросам конкуренции для разъяснения сложных экономических теорий судьям, адвокатам и работникам прокуратур.

25. **Таможенный союз южной части Африки.** ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку в деле осуществления соглашения ТСЮА по вопросам общей политики в области конкуренции и недобросовестной торговой практики. В 2007 году ЮНКТАД совместно с секретариатом ТСЮА и министрами торговли этого союза организовала серию национальных консультативных совещаний и информационных рабочих семинаров в целях разработки соглашения ТСЮА о сотрудничестве в области политики по вопросам конкуренции (26-27 февраля, Претория, Южная Африка; 1-2 марта, Виндхук, Намибия; и 5-6 марта, Манзини, Свазиленд.) ЮНКТАД представила секретариату ТСЮА окончательный проект соглашения в ноябре 2007 года.

26. **Ботсвана.** При содействии органов по вопросам конкуренции Южной Африки и Замбии был проведен сравнительный анализ институциональной базы Ботсваны (5-6 ноября в Претории и 8-9 ноября 2007 года в Лусаке). Эти консультации были призваны заложить основы институциональной структуры для создания органа по вопросам конкуренции. Что касается защиты интересов потребителей, то Ботсване была оказана помощь в пересмотре Закона о защите прав потребителей. 2 ноября 2007 года в Габороне было организовано рабочее совещание для заинтересованных сторон. Кроме того, во Франсистауне 4-7 декабря 2007 года для государственных должностных лиц Ботсваны был организован учебный курс по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей. Помимо этого ЮНКТАД организовала рабочее совещание для заинтересованных сторон для обсуждения окончательного проекта закона о конкуренции (1 ноября 2007 года, Габороне).

27. **Мозамбик.** Содействие в разработке законодательства в области конкуренции оказывалось также Мозамбику, и в сотрудничестве с португальским органом по вопросам конкуренции был проведен ряд обзоров проекта закона совместно с государственными должностными лицами и экспертами.

10. Рамочная программа для оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам

28. ЮНКТАД принимала активное участие в интенсивной подготовительной работе по расширению Комплексной рамочной программы для оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам (КРП), которая привела к разработке детальных механизмов для выполнения рекомендаций Целевой группы по Расширенной комплексной рамочной программе (РКРП). Рекомендации касались ключевых элементов, определяющих уровень и предсказуемость финансирования, внутренний потенциал стран для осуществления КРП и глобальные структуры управления КРП.

29. КРП была распространена на 31 африканскую НРС, включая Кабо-Верде, хотя эта страна уже не входит в категорию НРС. ЮНКТАД в сотрудничестве с партнерами по КРП участвует в осуществлении КРП в ряде стран, руководствуясь матрицами действий в рамках диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли (ДИИТ). ЮНКТАД приняла участие в трех национальных рабочих совещаниях по анализу ДИИТ в Африке (в Анголе, Буркина-Фасо и на Коморских Островах). ЮНКТАД занималась также оказанием содействия в проведении следующей работы внутри стран: в укреплении институционального потенциала министерств внешней торговли Сьерра-Леоне и Анголы; в разработке и осуществлении политики в области конкуренции и инвестиционной политики в Чаде, Объединенной Республике Танзании и Уганде; и в проработке вопросов торговой дипломатии в Сан-Томе и Принсипи. С увеличением объема ресурсов в рамках РКРП, которая в скором времени будет введена в действие, ЮНКТАД должна будет получить возможность активизировать свои усилия по оказанию содействия африканским НРС в ее осуществлении.

11. Деятельность в области подготовки кадров

Региональные курсы по ключевым вопросам международной экономической повестки дня

30. В Каире (Египет) в феврале 2007 года и в Дакаре (Сенегал) в октябре 2007 года для африканских стран было организовано два региональных курса по ключевым вопросам международной экономической повестки дня. Этими курсами был охвачен 51 участник из 27 стран, включая 15 НРС. В целях укрепления связей между теми, кто занимается разработкой политики, и представителями академических кругов, а также для поощрения включения материалов курсов в учебные и научные программы участвующих стран в них приняли участие также 15 лекторов и исследователей из вузов.

Программа ТрейнФорТрейд

31. В Дакаре (Сенегал) для африканских франкоязычных стран было организовано четырехдневное региональное рабочее совещание для местных специалистов по ИТ, и при их поддержке в местных учебных центрах были проведены также занятия в форме дистанционного обучения. В октябре 2007 года в Луанде был развернут новый проект ТрейнФорТрейд для Анголы. Проект был подготовлен ЮНКТАД во взаимодействии с Европейской комиссией, делегацией Европейского союза в Анголе, ангольскими властями и Постоянным представительством в Женеве. Этот четырехлетний проект призван оказать содействие правительству Анголы в создании учитывающего местную специфику национального механизма подготовки кадров и укрепления потенциала.

Программа по подготовке кадров в области портового хозяйства

32. В январе 2007 года в Марселе (Франция) был организован семинар-практикум для 19 африканских инструкторов, специализирующихся на вопросах управления портовым хозяйством, из Алжира, Бенина, Гвинеи, Камеруна, Того и Сенегала. После этого семинара-практикума было организовано совещание сетей Программы подготовки кадров в области портового хозяйства (ПКП) франкоязычных и португалоязычных стран, на котором был одобрен план действий на 2007 год. Планом было предусмотрено, в частности, осуществление полного цикла подготовки кадров в области портового хозяйства в портах Котону (Бенин), Конакри (Гвинея), Дакар (Сенегал), Дуала (Камерун) и Ломе (Того). В ходе этого совещания были установлены контакты с автономными портами Абиджан и Сан-Педро (Кот'д-Ивуар) на предмет их возможного включения в программу.

33. Для организации предварительной работы по созданию сети ПКП англоязычных стран в Дублине (Ирландия) в июне 2007 года было организовано Международное координационное совещание ПКП, в котором приняли участие представители шести африканских англоязычных портовых хозяйств.

Виртуальный институт по торговле и развитию

34. Виртуальный институт ЮНКТАД (ВИ) продолжал уделять особое внимание укреплению деятельности в области подготовки кадров и исследований по вопросам международной торговли и развития в африканских университетах и институтах. На протяжении 2007 года число университетов из этого региона, являющихся членами ВИ, удвоилось: в их ряды влились четыре новых члена из Египта, Кении, Уганды и Южной Африки. В результате этого Африка стала регионом, наиболее представленным в Виртуальном институте.

35. Деятельность ВИ в Африке была сосредоточена на укреплении потенциала. В 2007 году для представителей академических учреждений был организован один региональный и один национальный семинары-практикумы по повышению квалификации. В региональном семинаре-практикуме по вопросам подготовки кадров и проведению исследований, связанных с проблематикой торговли и нищеты, для представителей академических кругов африканских англоязычных стран на базе учебных материалов ВИ, проведенном в ноябре 2007 года в Дар-эс-Саламе (Объединенная Республика Танзания), приняли участие 20 представителей и экспертов из 11 африканских стран (Бенин, Замбия, Зимбабве, Камерун, Кения, Лесото, Мозамбик, Руанда, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Южная Африка). В июле 2007 года ЮНКТАД оказала содействие в организации национального семинара-практикума по

повышению квалификации кадров на основе Всемирного интегрированного торгового решения (ВИТР) для сотрудников Дар-эс-Саламского университета в Объединенной Республике Танзании. Программа стипендий ВИ обеспечила возможность семи представителям академических кругов африканских стран (из Мозамбика, Объединенной Республики Танзания, Сенегала и Южной Африки) провести от четырех до шести недель в Женеве для работы над конкретными исследовательскими проектами при содействии "наставников" из ЮНКТАД. Несколько африканских специалистов из Университета Маврикия и Дакарского университета (Сенегал) также повысили свою квалификацию применительно к актуальным международным экономическим вопросам, проведя исследования в интересах адаптации учебных материалов ВИ по проблематике сырьевых товаров и прямых иностранных инвестиций к условиям их стран.

Инициатива в области электронного туризма

36. В июле 2007 года в Анцирабе (Мадагаскар) под эгидой программы ТрейнФорТрейд и Инициативы в области электронного туризма был организован семинар по теме "Устойчивый туризм в интересах развития". Представителям национальных и местных органов, а также туристских МСП и НПО была предоставлена возможность углубить знания, связанные с эффективными новыми инструментами развития туризма.

37. В рамках проведения предконференционного мероприятия накануне ЮНКТАД XII по теме "Значение туризма для развивающихся стран" (Женева, ноябрь 2007 года) представителям западноафриканских франкоязычных стран были предоставлены консультативные услуги по вопросам электронного туризма.

B. Развитие сферы услуг

1. Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД)

38. Программа АСОТД, направленная на содействие автоматизации работы таможенных органов, в настоящее время осуществляется и модернизируется в 25 африканских странах при содействии трех региональных консультативных и учебных центров, расположенных в регионе Общего рынка восточной и южной частей Африки (КОМЕСА), Сообщества по вопросам развития Юга Африки (САДК) и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Эти центры занимаются также необходимым техническим обслуживанием и содействуют региональной интеграции. В 2007 году система АСОТД была введена в действие в Эритрее и Свазиленде, а в мае 2007 года Зимбабве приступила к осуществлению проекта перехода на версию АСОТД-Уорлд. Центр поддержки системы в Лусаке организовал учебные модули по АСОТД для

30 участников из государств - членов КОМЕСА. Технический центр АСОТД для стран южной и восточной частей Африки (ТЦАЮВА), базирующийся в Объединенной Республике Танзании, в настоящее время проводит учебные занятия по вопросам электронных банковских операций и средств электронного сканирования АСОТД для 32 участников из региона КОМЕСА совместно с представителями следующих стран САДК: Намибии, Ботсваны и Объединенной Республики Танзания. Эти инструменты, которые действуют в Объединенной Республике Танзания, представляют собой первый шаг к созданию системы "единого окна" и впоследствии будут внедрены в Эфиопии, Уганде и Малави. Для участников, представляющих Демократическую Республику Конго, Коморские Острова, Свазиленд и Сейшельские Острова, были организованы пять ознакомительных поездок в Бенин, Ботсвану, Намибию и Объединенную Республику Танзания. Для должностных лиц таможенных органов организовывались постоянные учебные курсы по разным модулям системы, включая управление таможенными службами, внедрение модуля избирательности и вопросы транзитных перевозок.

2. Вопросы транспорта и транзитных перевозок

39. Главный акцент в аналитической и исследовательской работе, проводимой ЮНКТАД, делается на важном значении регионального сотрудничества в области транзитных перевозок и на возможностях и проблемах, возникающих в развивающихся странах в результате глобализации логистического обеспечения портовых хозяйств. В ходе совещаний экспертов проводился обмен опытом работы по созданию транспортных коридоров в южной части Африки как на национальном, так и на региональном уровне, и было подтверждено важное значение предлагаемых мер. На местах было успешно завершено осуществление проекта создания коридора "Транс-каприви" (КТК) между Замбией и портом Уолфиш-Бей в Намибии, призванного обеспечить формирование в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и развивающихся странах транзита устойчивого потенциала для реализации региональных инициатив в области упрощения процедур торговли и перевозок. Были созданы территориальные комплексы, связывающие все заинтересованные стороны, и они активно содействуют повышению оперативной эффективности.

3. Информационно-коммуникационная технология (ИКТ) и электронные деловые операции

40. 7-9 марта 2007 года в Аддис-Абебе (Эфиопия) было проведено региональное рабочее совещание по вопросам оценки состояния информационного общества в Африке, организованное ЮНКТАД совместно с Международным союзом электросвязи (МСЭ) и Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА).

Работа этого совещания строилась на деятельности Партнерства в сфере оценки ИКТ в интересах развития и на проекте ЭКА по оценке ИКТ ("Скан-ИКТ") в целях обеспечения сопоставимости данных по ИКТ в Африке. Пятьдесят участников (составители или пользователи официальной статистики ИКТ) и эксперты обсудили потребность в сопоставимых данных о развитии "информационного общества", поделились передовым опытом в области оценки ИКТ и извлекли уроки из опыта процесса "Скан-ИКТ". По просьбе правительства Египта ЮНКТАД оказала содействие Агентству по развитию индустрии информационной технологии министерства коммуникаций и информационной технологии Египта в осуществлении проекта обследования индустрии ИКТ. ЮНКТАД оказывала также содействие Восточноафриканскому сообществу (ВАС) в согласовании регионального законодательства об электронной торговле. Во исполнение рекомендаций рабочего совещания, проведенного в декабре 2006 года, секретариат ВАС предложил государствам-партнерам назначить членов Региональной целевой группы по киберзаконодательству.

41. В рамках своей исследовательско-аналитической деятельности в такой области, как использование ИКТ в интересах бедных слоев населения, ЮНКТАД провела исследование по вопросу о том, как сети телекоммуникационных центров обеспечивают поддержку средств к существованию. Телекоммуникационные центры, т.е. публичные центры, в которых люди могут получать доступ к ИКТ, общаться с другими и развивать свои навыки в цифровой сфере, зачастую являются одним из ключевых инструментов политики и программ преодоления "цифровой пропасти" в африканских и других развивающихся странах. Сети телекоммуникационных центров из шести различных африканских стран ответили на опросный лист обследования.

C. Задолженность, финансирование и развитие

1. Парижский клуб

42. ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку африканским и другим странам-должникам в их подготовке к переговорам по пересмотру условий или реструктуризации двусторонней официальной задолженности в рамках Парижского клуба. Со времени выхода предыдущего доклада четыре африканские страны реструктурировали свою задолженность перед кредиторами Парижского клуба и велась определенная работа по досрочному погашению долгов и урегулированию взаимоотношений с кредиторами Парижского клуба. В апреле 2007 года кредиторы Парижского клуба встретились с делегацией Центральноафриканской Республики и реструктурировали просроченную задолженность по состоянию на 30 ноября 2006 года и основные долги, погашение которых приходилось на период с декабря 2006 года до ноября 2009 года, на основе

неапольских условий. Из-за ограниченной платежеспособности Центральноафриканская Республика получила также отсрочку по погашению просроченных платежей по краткосрочным и новым долгам, а также отсрочку по выплате процентов в период действия моратория, причитавшихся по условиям реструктуризации. Сан-Томе и Принсипи вышло на завершающий этап в марте 2007 года, и в мае 2007 года было проведено совещание Парижского клуба по облегчению долгового бремени в рамках Инициативы в интересах бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ). К этой задолженности были применены кёльнские условия, а на двусторонней основе официальные двусторонние кредиторы приняли решение пойти дальше кёльнских условий и обещали полностью списать задолженность Сан-Томе и Принсипи. В декабре 2007 года завершающего этапа достигла Гамбия, и совещание Парижского клуба было организовано в январе 2008 года. Кредиторы Парижского клуба списали всю задолженность, накопленную до даты ее охвата Инициативой, а также 86% долга, накопленного в период с 1986 по 1999 год.

43. В июле 2007 года кредиторы Парижского клуба в принципе согласились с предложением Габона досрочно погасить по номиналу его неофициальную задолженность по линии помощи в целях развития, реструктурированную на совещаниях 1994, 1995, 2000 и 2004 годов. В декабре 2007 года Ангола заявила, что она ликвидирует всю свою просроченную задолженность и тем самым урегулирует отношения с кредиторами Парижского клуба.

44. В связи со своей деятельностью по линии Счета развития ЮНКТАД организовала, а также проспонсировала одномесячную ознакомительную поездку в Банк Уганды для трех должностных лиц, отвечающих за вопросы долга, из Зимбабве и Эфиопии (28 мая - 23 июня 2007 года). В ноябре 2007 года двум должностным лицам из Банка Уганды, отвечающим за вопросы задолженности, была оказана спонсорская помощь в деле участия в шестой Конференции ЮНКТАД по вопросам управления долгом, проводившейся в Женеве. На Конференцию съехались представители правительств, международных организаций, частного финансового и правового сектора, научных кругов и гражданского общества для изучения вопросов, касающихся вопросов управления долгом.

2. Система управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС)

45. В 2007 году по линии программы ДМФАС ЮНКТАД оказывала содействие в повседневном управлении долгом следующим странам НЕПАД: Алжиру, Анголе, Буркина-Фасо, Бурунди, Габону, Демократической Республике Конго, Джибути, Египту, Замбии, Зимбабве, Конго, Мадагаскару, Руанде, Судану, Того, Уганде, Центральноафриканской Республике, Чаду и Эфиопии. Это содействие включало в себя

оказание помощи и предоставление консультаций по широкому кругу функциональных и технических вопросов, связанных с использованием программного обеспечения ДМФАС по управлению долгом, на которое эти страны опираются в деле учета и мониторинга своего долга. Самая последняя версия программного обеспечения ДМФАС была установлена в четырех африканских странах - Бурунди (министерство финансов), Египте (Центральный банк), Замбии (министерство финансов и национального планирования) и Чаде (министерство финансов), - и была обеспечена соответствующая профессиональная подготовка. "Внутристрановая" подготовка кадров по использованию системы для осуществления операций с долгом, включая проверку данных, отчетность, статистический учет и анализ, обеспечивалась в Алжире (отчетность), Буркина-Фасо (проверка данных и учет операций по реорганизации долга), Бурунди (проверка данных и статистический учет), Демократической Республике Конго (статистический учет, анализ) и Эфиопии (внутренний долг, перекредитование, отчетность и проверка данных о долге). По линии этой программы для представителей бюро по управлению долгом Алжира и Судана были организованы также ознакомительные поездки в другие бюро по управлению долгом для целей сопоставления и обучения. Кроме того, эта программа организовала в африканском регионе в 2007 году технические мероприятия по проблемам управления долгом совместно со следующими региональными/международными организациями, оказывающими техническую помощь: с Институтом макроэкономического и финансового управления стран восточной и южной частей Африки (ИМЭФУ) (региональное рабочее совещание ЮНКТАД/ИМЭФУ по использованию ДМФАС, август 2007 года); и с африканскими региональными центрами по оказанию технической помощи (АФРИТАК) (региональное рабочее совещание по вопросам организации долговых операций и управления внутренним долгом, декабрь 2007 года). В числе других мероприятий с участием стран из региона НЕПАД можно отметить участие Алжира, Анголы, Бенина, Буркина-Фасо, Гвинеи, Джибути, Египта, Замбии, Зимбабве, Конго, Мадагаскара, Марокко, Мозамбика, Судана, Туниса, Уганды и Чада в Конференции ЮНКТАД по управлению долгом в ноябре 2007 года.

D. Международные инвестиции и развитие предпринимательства

1. Анализ инвестиционных вопросов

46. В отчетный период были опубликованы Доклад о мировых инвестициях 2007 года, а также документ "Азиатские прямые заграничные инвестиции в Африке: к новой эре сотрудничества между развивающимися странами". В первом из этих документов, как и в предыдущих изданиях, содержался подробный анализ тенденций в области прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Африке, а во втором внимание было сфокусировано

на ПИИ развивающихся стран Азии в Африке и было показано важное значение азиатских ПИИ в африканской экономике и развитии Африки.

47. В 2007 году ЮНКТАД и КОМЕСА создали Целевую группу по статистике ПИИ/ТНК для 19 государств региона. Соответствующий проект плана был представлен руководителям центральных банков КОМЕСА и совету министров и был одобрен ими в конце 2007 года. Работа по согласованию статистики ПИИ в регионе КОМЕСА будет частично вестись в рамках проекта по линии Счета развития в 2008-2009 годах с учетом различных потребностей и уровней развития каждого государства-члена.

48. Многие африканские страны рассматривают туризм в качестве перспективного направления для развития экономики и человека. Исследовательская работа ЮНКТАД и анализ политики в области ПИИ в этом секторе нацелены на получение информации и проведение анализа, чтобы помочь руководителям в разработке такой политики, которая обеспечила бы наибольшую поддержку целей и стратегий в области развития. ПИИ являются одним из каналов, с помощью которого страны могут поощрять туризм. В 2007 году работой в Африке были охвачены Ботсвана, Кения, Маврикий, Объединенная Республика Танзания, Тунис, Уганда и Южная Африка. Результаты этой исследовательской работы вносят полезный вклад в понимание тенденций, определяющих факторов и значения ПИИ в сфере туризма, а также соответствующей политики в рамках сообщества, занимающегося вопросами развития, в целом, а также в конкретных странах, и они будут служить основой для дискуссий и выработки политики, включая политику налаживания связей для укрепления взаимоотношений между предприятиями ТНК в сфере туризма и отечественной экономикой в Уганде.

2. Политика и укрепление потенциала

Обзоры инвестиционной политики

49. В отчетный период ЮНКТАД оказывала поддержку ряду африканских стран в области поощрения инвестиций для оказания им содействия в привлечении ПИИ и получении отдачи от них. Обзоры инвестиционной политики (ОИП) Марокко, Замбии и Руанды были опубликованы и представлены международному сообществу через межправительственный механизм ЮНКТАД, а обзоры по Мавритании и Нигерии находятся в стадии подготовки. На совещании Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам в марте 2007 года рекомендации ОИП по Марокко и Замбии получили одобрение соответствующих министров. В Марокко правительство уже успешно выполнило ряд рекомендаций. Руанда и Замбия запросили у ЮНКТАД техническую помощь и в результате этого добились значительного прогресса в

устранении недостатков, которые затрудняли привлечение ими ПИИ и получение отдачи от них.

50. В дополнение к ОИП ЮНКТАД подготовила *Синюю книгу по передовой практике в области поощрения и упрощения процедур инвестиционной деятельности в Замбии*, которая была вручена вице-президенту Замбии Рупие Банде в Лусаке в марте 2007 года. В *Синей книге* предлагается состоящий из десяти пунктов план действий по оказанию помощи Замбии в улучшении ее работы по привлечению иностранных инвестиций. Доклад об осуществлении рекомендаций ОИП по Уганде был представлен Комиссии по инвестициям на ее сессии в марте 2007 года. В докладе дается оценка степени выполнения рекомендаций ОИП. В нем сделан вывод о том, что, хотя значительное число рекомендаций было выполнено, остаются пробелы, которые нуждаются в устранении. ЮНКТАД подготовила также план действий по "программе привлечения и развития квалификационного опыта" для правительства Руанды в рамках последующей деятельности в связи с ОИП. После презентации, организованной в Кигали в сентябре 2007 года, правительство полностью взяло на себя ответственность за осуществление рекомендаций и запросило техническую помощь от ЮНКТАД в целях реализации предлагаемой иммиграционной политики.

Поощрение инвестиций: Консультативная служба по вопросам инвестиций и подготовки кадров (КСИП)

51. В ноябре 2007 года в рамках программы рационального управления в сфере поощрения инвестиций ЮНКТАД организовала в Найроби консультативное рабочее совещание для Инвестиционного управления Кении, посвященное процессу и целям политики информационно-пропагандистской работы, после чего была подготовлена записка о стратегии такой работы. В рамках этой же программы ЮНКТАД организовала в ноябре 2007 года инструктивный учебный курс для сотрудников Агентства по поощрению инвестиций и экспорта Руанды в целях содействия разработке хартии обслуживания клиентов в государственных учреждениях. Консультативные услуги по подготовке хартии обслуживания клиентов оказывались также Налоговому управлению Руанды и Генеральному директорату Руанды по вопросам иммиграции и эмиграции. ЮНКТАД продолжала также осуществлять проект в Эфиопии в целях укрепления потенциала Эфиопского инвестиционного агентства и двух субнациональных инвестиционных управлений в области привлечения ПИИ.

52. ЮНКТАД оказывала африканским странам помощь в форме консультативных услуг и учебных семинаров по широкому кругу инвестиционных и смежных вопросов. В 2007 году были организованы рабочие совещания по таким вопросам, как адресная

работа с инвесторами и контакты с ними после ввоза инвестиций для Эфиопского инвестиционного агентства, тенденции в области ПИИ и возможные варианты политики в НРС для специалистов по поощрению инвестиций из ряда африканских стран, включая Бенин, Бурунди, Замбию, Мавританию, Мадагаскар, Уганду и Эфиопию, а также поощрение инвестиций и адресная работа с инвесторами для ангольских торговых представителей за рубежом и для региональной Африки.

Международные инвестиционные соглашения

53. Африканские страны продолжает беспокоить значительное число споров между инвесторами и государством. Эти споры не только ложатся тяжелым финансовым бременем на страны, но и отвлекают дефицитные людские ресурсы, которые имеют колоссальное значение для инвестиционных переговоров и для должного выполнения договорных обязательств. В 2007 году ЮНКТАД организовала курс, посвященный переговорам по международным инвестиционным соглашениям (МИС), для франкоязычных африканских стран. Этим курсом, организованном при финансовой поддержке правительств Франции и Швейцарии, были охвачены 29 участников из 19 стран региона, в том числе 14 участников из 10 НРС, и из двух региональных организаций. Девятнадцатым региональным учебным курсом по МИС и инвестиционным спорам для стран - членов Исламского банка развития были охвачены 25 участников из 22 стран, включая Гамбию, Джибути, Египет, Коморские Острова, Мавританию, Марокко, Мозамбик, Судан, Тунис и Уганду. Кроме того, Анголе предоставлялась специальная техническая помощь по оценке последних тенденций в МИС, а для дипломатов из Гвинеи и Египта были организованы учебные курсы в рамках семинара-практикума по модели египетского двустороннего инвестиционного договора (ДИД) с привлечением Центра прикладных исследований в области международных переговоров (ЦПИМП). По просьбе стран-бенефициаров отдельным странам предоставлялась специальная техническая помощь в рамках организации учебных курсов и рабочих совещаний.

54. В 2007 году после поступления просьбы от Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам об обеспечении более глубокого понимания МИС и присущих им аспектов развития с заострением внимания на потребностях НРС ЮНКТАД провела совещание экспертов по теме "Нормотворческая деятельность в сфере международных инвестиций: последствия для развития". Совещание экспертов позволило углубленно проанализировать три вопроса, а именно: согласованность в политике, нахождение надлежащего баланса между частными и общественными интересами в вопросах, касающихся МИС, а также учет аспектов развития в МИС, причем все это призвано обеспечить сохранение достаточной самостоятельности развивающихся

стран в вопросах регулирования в интересах достижения их целей экономического и социального развития.

Инвестиции и интеллектуальная собственность

55. Африканские страны пользовались также программами секретариата ЮНКТАД в области инвестиций и интеллектуальной собственности. В консультативных докладах, подготовленных по Эфиопии и Объединенной Республике Танзания, была произведена оценка того, в какой степени их патентное законодательство отражает гибкие возможности, предусмотренные в Соглашении по ТАПИС, для поддержки развития фармацевтической промышленности по производству генериков и стимулирует ли их система поощрения инвестиций ввоз капитала в страну иностранными производителями генериков. В ноябре 2007 года ЮНКТАД организовала совместное рабочее совещание ЮНКТАД/"Экшн Медеор"/"ИнВЕнт"/ЕС по касающимся ТАПИС гибким положениям в правилах ВТО, регулирующих права интеллектуальной собственности, которое было проведено в Моши (Объединенная Республика Танзания). Участниками этого рабочего совещания были заинтересованные лица из стран Восточноафриканского сообщества, а его цель заключалась в повышении осведомленности заинтересованных сторон о полном наборе гибких положений Соглашения по ТАПИС, касающихся охраны здоровья.

Упрощение инвестиционной деятельности

56. В течение этого периода Секция по упрощению инвестиционной деятельности оказывала поддержку ряду правительств и учреждений в Африке в области поощрения и упрощения инвестиционной деятельности и рационального управления. ЮНКТАД продолжала осуществлять проект в Эфиопии в целях укрепления потенциала Эфиопского инвестиционного агентства и двух региональных инвестиционных управлений в деле упрощения ввоза ПИИ. Для эфиопских специалистов по инвестиционным вопросам были организованы исследования и ознакомительная поездка в Швейцарию и Соединенное Королевство. После этого была организована консультативная миссия в Аддис-Абебе, где уполномоченные по инвестиционным вопросам из регионального штата Оромия и из Региона южных наций и народностей приняли участие в ознакомительной поездке, организованной Малайзийским агентством по промышленному развитию. Кроме того, при содействии национального консультанта был подготовлен инвестиционный обзор молочной промышленности Эфиопии. Для Эфиопского инвестиционного агентства был создан портал по инвестиционным процедурам, который теперь функционирует. Этот проект был осуществлен в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ПРООН и Оромийской региональной комиссией. В Найроби ЮНКТАД организовала консультативный семинар в целях: содействия

подготовке списка приоритетных задач информационно-пропагандистской политики для кенийского инвестиционного управления; оценки стратегических основ такой политики данного управления; а также подготовки рекомендаций по повышению ее эффективности ("проект РУПИ"). В целях содействия рациональному управлению в области поощрения инвестиций ЮНКТАД организовала в Руанде учебные курсы для подготовки инструкторов и оказывала консультативные услуги, упомянутые в пункте 51 выше.

57. В рамках своей деятельности по подготовке кадров Секция по упрощению инвестиционной деятельности предлагала услуги по учебной подготовке должностным лицам, занимающимся поощрением инвестиций, в ряде африканских стран. Для 25 должностных лиц Эфиопского инвестиционного агентства был организован учебный семинар по вопросам адресной работы с инвесторами и поддержанию контактов с ними после ввоза инвестиций. Аналогичный учебный семинар был организован для марокканских дипломатов в Рабате. Кроме того, в рамках целой серии учебных мероприятий, проводимых для развивающихся стран ЮНКТАД и Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ), в Маврикии был организован региональный учебный семинар по вопросам стратегической адресной работы с инвесторами. Подготовку в ходе этого семинара прошли 33 должностных лица из 12 африканских стран, главным образом НРС (Бенин, Ботсвана, Гамбия, Демократическая Республика Конго, Египет, Маврикий, Мадагаскар, Руанда, Свазиленд, Сейшельские Острова, Уганда и Эфиопия).

58. Для базирующихся в Женеве специалистов по вопросам поощрения инвестиций из Бенина, Бурунди, Замбии, Мавритании, Мадагаскара, Уганды и Эфиопии в сотрудничестве с ВААПИ был организован региональный учебный семинар, посвященный тенденциям в области ПИИ и возможным вариантам политики в НРС. Доклады были посвящены таким вопросам, как важное значение рационального управления в области поощрения инвестиций, обзор инвестиционной политики, проводимый организациями, подобными ЮНКТАД, и рост числа международных инвестиционных соглашений. Аналогичным образом в сотрудничестве с Международным торговым центром в Женеве был организован учебный семинар по вопросам поощрения инвестиций и адресной работы с инвесторами для ангольских торговых представителей за рубежом. Подготовку в ходе этого мероприятия получили восемь ангольских торговых представителей.

3. Развитие предпринимательства

59. В 2007 году африканские центры ЭМПРЕТЕК выдвинули свою региональную инициативу по созданию Африканского форума ЭМПРЕТЕК в целях активизации

программы ЭМПРЕТЕК в Африке. Зимбабве, Уганда и Эфиопия будут играть ведущую роль и будут стратегически прорабатывать с коллегами из других стран континента оптимальные способы мобилизации ресурсов, разработки эффективной стратегии в области связи и маркетинга и обеспечения укрепления существующих программ, а также разработки новых страновых программ в Африке при поддержке ЮНКТАД.

60. По линии программы налаживания деловых связей ЮНКТАД в Уганде предпринимаются усилия по повышению конкурентоспособности отечественных МСП посредством установления и укрепления деловых связей между ТНК и МСП. В Уганде были организованы специальные учебные курсы по методам примирения повздоривших партнеров, и им была оказана помощь в регулировании разногласий.

III. Вопрос об отдаче

61. Оценка отдачи от деятельности ЮНКТАД в интересах Африки представляет собой сложную задачу.

62. Оценка отдачи от исследовательской деятельности и анализа вопросов политики может быть особенно затруднена, поскольку работа ЮНКТАД вносит вклад в более широкий спектр аналитической работы по вопросам национальной и международной политики и на воплощение идей влияет множество факторов. Тем не менее на протяжении года были предприняты важные шаги для распространения выводов работы на уровне стран в рамках региональных рабочих совещаний и разработки руководства для тех, кто отвечает за политику, на основе национальных и региональных рабочих совещаний. Эта деятельность позволила реально и на деле проверить полезность аналитической работы ЮНКТАД. От Африки поступили существенные отзывы, позволяющие дать оценку исследовательской работе ЮНКТАД. Например, Исполнительный секретарь Совета по развитию социальных наук и исследований в Африке (КОДЕСРИА) описал *Доклад о наименее развитых странах за 2006 год* как "ценный инструмент для тех, кто принимает политические решения, и бесценный источник информации для исследователей, пользующихся услугами нашего центра документации" (письмо от 23 января 2007 года). Относительно *Доклада о наименее развитых странах за 2007 год* президент Малави отметил, что он "будет использоваться в качестве справочного документа при разработке, осуществлении и контроле за реализацией программы экономического роста и развития".

63. Непосредственная отдача от деятельности по линии технического сотрудничества может быть оценена через призму мероприятий, осуществленных в рамках проектов. Так,

например, в качестве компонентов проекта по поддержке стандартов в секторе садоводства в Гвинее были реализованы следующие меры:

a) подготовка целевой группы по гарантиям безопасности в секторе садоводства для оказания помощи гвинейским производителям и МСП во внедрении систем контроля за безопасностью;

b) создание государственной инспекции для контроля за аспектами качества и вопросами маркировки;

c) организация шести национальных учебных семинаров по надлежащей сельскохозяйственной практике (НСП), надлежащей производственной практике (НПП), и другим системам гарантий безопасности, таким, как HACCP, GlobalGap, ИСО 9000, ИСО 22000, ИСО 14000, и по другим коммерческим стандартам (например, стандарты добросовестной торговли);

d) создание национального потенциала в области сертификации путем построения платформы для взаимодействия для аккредитованного на международном уровне сертификационного органа и национальных государственных/частных аудиторов;

e) укрепление потенциала лабораторий, отвечающих за санитарный и фитосанитарный анализ и проверку уровня остатков пестицидов для экспортеров; и

f) закупка ИТ-оборудования для создания вебсайтов в целях распространения результатов проектов, учебных модулей и дидактических материалов, а также для отсылок на другие порталы в этой области.

64. Аналогичным образом, непосредственная отдача от деятельности в области подготовки кадров проявляется в углублении понимания проблем, вариантов решений и обязательств. Например, осуществление проекта, финансируемого Европейским союзом в интересах САДК, привело к более четкому пониманию государствами - членами САДК обязательств и необходимых действий для реализации ориентированной на развитие политики в сфере услуг, а также целей и задач, поставленных в Приложении о торговле услугами к Протоколу САДК по вопросам торговли. Кроме того, государства - члены САДК еще более развили свой потенциал для оценки всего спектра возможных вариантов решений и стратегий, которые необходимо учитывать в секторе услуг, и стратегий, в которых может возникнуть необходимость при разработке на субрегиональном уровне дальновидного подхода в целях постановки задач на переговорах, касающихся существующих и будущих торговых соглашений.

65. Долгосрочную отдачу для развития от деятельности по линии технического сотрудничества оценить труднее. В прошлом деятельность ЮНКТАД внесла вклад в разработку политики в области конкуренции и инвестиций в ряде африканских стран. Что касается политики в области конкуренции, например, то она заметно изменилась в следующих странах, которым оказывала помощь ЮНКТАД: Египте, Кении, Малави и Мозамбике. Однако более широкое воздействие разработки законодательства и политики в области конкуренции на развитие, сокращение масштабов нищеты и достижение целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, поддается однозначной оценке в меньшей степени.

66. Несмотря на эти трудности, сопряженные с оценкой, одним из позитивных показателей является неизменный спрос африканских стран на ряд уже давно осуществляющихся мероприятий ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, таких, как АСОТД, ДМФАС, поддержка на переговорах с Парижским клубом, поддержка в области торговых переговоров и торговой дипломатии, а также совершенствование работы портов, и широкий интерес к новым инициативам, таким, как Виртуальный институт. Налицо также активный спрос на экспертные знания, связанные с политикой привлечения ПИИ и усилениям связей между инвестициями и развитием. К настоящему времени были проведены обзоры инвестиционной политики 16 африканских стран, и в 2007 году к ЮНКТАД несколько раз обращались с призывом принять программные меры и организовать рабочие совещания или семинары по вопросам ПИИ (например, в добывающей промышленности), а также присоединиться в качестве партнера к некоторым важным инициативам в Африке (например, к Инициативе НЕПАД-ОЭСР в области инвестиций в Африке). Можно ожидать, что отдача от этой деятельности для развития будет наиболее ощутима там, где налажены долгосрочные взаимоотношения.

67. В целом поддержка Африки со стороны ЮНКТАД охватывает значительное число стран, и важной особенностью ее работы является конструктивное сотрудничество с африканскими субрегиональными организациями и ее общая согласованность с приоритетами НЕПАД.
