



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/EX(44)/2
16 May 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第四十四届执行会议
2008年7月10日，日内瓦

贸发会议为支援非洲所开展的活动

贸发会议秘书长的报告 *

* 本文件因处理延误而在上述日期提交。

目 录

	<u>页 次</u>
导 言.....	3
一、政策分析、研究和宣传.....	3
二、部门问题	5
A. 国际贸易	5
B. 服务部门的发展.....	14
C. 债务、金融和发展	16
D. 国际投资和企业发展	17
三、影响问题	22

导 言

1. 贸易和发展理事会每年在一届执行会议上审议贸发会议支援非洲活动的报告。本文件是理事会第十五届执行会议以来系列文件中的第十二份文件。文件概述了贸发会议对非洲发展情况进行的研究和分析，总结了贸发会议任务范围内每一方面的具体活动，包括咨询服务和技术合作。本报告补充和更新了 2007 年 6 月提交理事会第四十二届执行会议的 TD/B/EX(42)/2 号文件所载的信息，涵盖 2007 年开展的活动。

2. 联合国大会第 62/179 号决议请联合国系统在执行非洲发展新伙伴关系方案的范围内向非洲联盟和非洲发展新伙伴关系秘书处以及非洲国家提供援助。理事会在第 491(LIV)号议定结论中请贸发会议在其任务范围内，继续进行深入分析，就非洲发展问题(包括与实现千年发展目标相符合的可持续增长和发展问题在内)提供政策咨询。

3. 贸发会议各司和各方案继续与非洲发展新伙伴关系秘书处合作。贸发会议的活动在联合国秘书长关于联合国系统支持非洲发展新伙伴关系的年度报告中作了报告。各种机构间团组以及联合国系统各组织对落实非洲发展新伙伴关系的贡献也已向纽约方案和协调委员会作了介绍。

4. 贸发会议支持非洲的活动总体来说与非洲发展新伙伴关系所产生的各种要求是一致的，这些要求在贸易和发展理事会第三十五届执行会议收到的 TD/B/EX(35)/2 号文件第 3(a)-(f)段中作了描述。

一、政策分析、研究和宣传

5. 贸发会议秘书处编写了一份题为“非洲的经济发展：开拓政策空间：国内资源调动和发展型国家”的报告，报告摘要已用联合国所有正式语文提交贸易和发展理事会第五十四届会议。报告探讨了非洲国家提高整体国内资源总量的潜力，并讨论了如何将这些资源导向生产性投资，以便通过改善国内金融制度提高其效率。报告着重指出，非洲国家必须能够制定和执行使可利用的资源得到最佳使用的政策，以此方式走向积累、投资、增长和减贫的良性循环，要借鉴发展型

国家的模式，以增加经济政策中的“所有权”。但报告警告说，各国投身于发展不应当被视为重复过去的错误，由生产过度 and 干预主义。

6. 贸发会议《2007 年最不发达国家报告：知识、技术学习和革新促进发展》审查了最不发达国家的技术学习和革新进程。报告争辩说，科学、技术和革新甚至对最贫穷的国家而言都并非奢侈品，报告就与科学、技术和革新政策相关的许多问题提出了政策提议。这些提议是：(a) 如何将面向技术跟进的科学、技术和革新政策融入发展和减贫战略；(b) 如何使知识产权制度更加支持技术发展过程；(c) 如何解决移民(人才外流)造成的技术人力资源流失问题；和(d) (作为官方发展援助一部分的)科学、技术和革新援助如何支持接受国的学习和革新。报告表明，尽管在贸易和投资流动方面，非洲最不发达国家高度融入了全球经济，但在国际知识和技术推广方面，这些国家却被边缘化。非洲最不发达国家人才外流也在加速。报告着重谈到增加援助以支持非洲的“绿色革命”、和建立国内企业技术能力的重要性。在非洲建立科学和技术能力对于非洲发展新伙伴关系的举措特别重要。

7. 在这一年中，作出了更多的努力，宣传政策分析和研究的结果，编制对政策制定者重要并可使用的材料。在这方面，贸发会议继续从事 2007 年 2 月启动的有关联合国发展账户项目(第五档)的工作，关于“发展当地能力以通过资源动员查明增长机会”。该项目的目标是加强非洲国家的能力，确定和使用不产生债务的国内外资源，以实现千年发展目标框架内的增长和减贫目标。在这一年中安排的项目活动包括两个区域培训研讨会(贝宁，2007 年 7 月 25 日至 27 日，和毛里求斯，2007 年 11 月 28 日至 30 日)，和编写六份案例研究报告：毛里求斯、纳米比亚和塞拉利昂(英语国家)；和贝宁、布隆迪和毛里塔尼亚(法语国家)。在这些案例研究报告以及两次研讨会讨论和贸发会议《2007 年非洲经济发展》报告研究的基础上，正在编写一份关于加强国内资源在非洲发展中作用的政策手册。

8. 一个关于非洲最不发达国家生产能力、经济增长和减贫问题的区域研讨会(于 2007 年 2 月 22 日至 23 日)在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行，以讨论 2004 和 2006 年《最不发达国家报告》的结论。与会者包括从事编写减贫战略文件的官员和私营部门，核心主题是以支持减贫的方式将贸易纳入发展战略。

9. 贸发会议还继续提供政策分析和研究，支持非洲小岛屿发展中国家和内陆国家。去年是佛得角摆脱最不发达国家地位三年过渡期的最后一年(该国 2007 年 12 月 21 日正式摆脱)，贸发会议向该国政府提供了咨询服务。这项工作结束了对佛得角直接政策相关援助十年，在此期间，贸发会议：(a) 为发展政策委员会 1997、2000 和 2003 年最不发达国家清单审查提供了咨询，涉及与佛得角提前摆脱最不发达国家地位相关的风险问题；和(b) 在大会 2004 年作出关于该国摆脱最不发达国家地位的决定之后，指导该国政府根据大会第 59/209 号决议，为佛得角及其发展伙伴编制“平稳过渡”战略。作为《阿拉木图行动纲领》执行情况中期审查筹备进程的一部分，贸发会议还在 2007 年推出了两份出版物，具体涉及非洲内陆发展中国家的过境运输问题。¹ 而且，贸发会议实质性参与了 2007 年 6 月 18 日至 20 日在布基那法索瓦加杜古举行的过境运输基础设施发展专题会议，以及 2007 年 8 月 30 日至 31 日在蒙古乌兰巴托举行的贸易与贸易便利化专题会议。

二、部门问题

A. 国际贸易

1. 贸易谈判和商业外交

10. 贸发会议长期以来与非洲联盟密切合作，在多边和区域贸易谈判以及国家涉贸政策制定方面，支持非洲国家、特别是最不发达国家努力建立和加强其人力、体制和监管能力。此种支持在日内瓦和实地提供，针对的是那些贸易政策能力瓶颈最明显的领域。

11. 在日内瓦，贸发会议与非洲联盟和其他伙伴合作，支持非洲国家通过世贸组织、非洲集团、最不发达国家集团和非加太国家集团以集体的方式、和在多哈回合谈判中以个别的方式，参与影响其发展利益的重要谈判领域的工作，包括农业、非农产品市场准入、服务、特殊和差别待遇、发展问题、贸易援助，涉贸知识产权问题、规则和贸易便利。因此，贸发会议参加了世贸组织(2007 年 6 月 22

¹ “发展运输基础设施促进西非和中非内陆国的过境贸易：综述”(UNCTAD/LDC/2007/1)；“改善东非过境运输：机会与挑战”(UNCTAD/LDC/2007/2)。

日至 23 日)在蒙特勒举行的关于农业和国家农业销售协会问题非洲集团研讨会、世贸组织(2007 年 7 月 20 至 21 日)在日内瓦举行的关于服务、涉贸知识产权、贸易便利和规则问题的非洲集团研讨会, 和世贸组织(2008 年 2 月 16 日至 17 日)在 Chavannes-de-Bogis 举行的关于农业和非农产品市场准入模式问题的非洲集团研讨会。

12. 在实地, 贸发会议支持国家和区域贸易政策制定者和利益攸关方更好地管理及贸易政策制定以及多边和区域贸易谈判。此种活动在联合技术援助综合方案(综合技援方案)——一个由联合国开发计划署(开发署)供资的非洲贸易能力建设项目、南部非洲发展共同体项目、加入世贸组织项目和各种具体国家项目之下开展。

2. 国际贸易中心/贸发会议/世贸组织对若干最不发达国家和
其它非洲国家的联合技术援助综合方案
(综合技援方案)

13. 该方案对受益非洲国家的援助针对八个非洲国家: 博茨瓦纳、喀麦隆、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔和赞比亚。此外, 综合技援方案第一阶段涵盖贝宁、布基那法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国、突尼斯和乌干达。2007 年开展了下列活动:

- (a) 综合技援方案关于多哈谈判的机构间委员会高级别研讨会(7 月 9 日至 11 日, 日内瓦), 由基于首都的高级别贸易官员和其他利益攸关方参加;
- (b) 安排国家开门活动, 以展示该方案;
- (c) 支持多利益攸关方国家机构间委员会的国家务虚会, 以规划有关世贸组织第六次部长级会议和多哈贸易谈判的战略;
- (d) 对专门的国家主题研讨会的实质性和资金资助, 支持向提出要求的受益国派遣关于多哈谈判的技术代表团;
- (e) 支持世贸组织(与国际贸易中心一道)建立多边贸易体系参考中心和国家咨询处;
- (f) 支持单个国家(如博茨瓦纳)改进贸易政策。

3. 开发署非洲贸易能力建设方案

14. 开发署供资的区域方案继续面向加强非洲国家和政策制定者的谈判战略，参加世贸组织、经济伙伴关系协定和区域贸易谈判。2007 年，贸发会议开展的活动涉及经济伙伴关系协定谈判中的新加坡问题，世贸组织谈判中的特殊和差别待遇问题以及棉花问题。贸发会议于 2007 年 10 月 30 日至 11 月 1 日在肯尼亚内罗毕安排了关于落实多哈特殊和差别待遇任务的研讨会，以便利审议非洲国家可资利用的各种备选办法。2007 年 12 月 11 日至 12 日在马里巴马科举行了一个关于通过贸易和投资加强非洲棉花价值链问题的研讨会。研讨会与会者来自生产者协会、国营公司、常驻日内瓦的代表、政府官员和金融家，包括开发银行、区域银行和进出口银行与发展金融机构全球网络成员，为支持非洲棉花主动行动的方式出谋划策。

4. 帮助各国加入世贸组织的进程

15. 2007 年，贸发会议利用德国、挪威和联合王国支助的贸发会议入世信托基金继续向阿尔及利亚、佛得角、埃塞俄比亚、圣多美和普林西比和苏丹等申请入世的非洲国家提供入世方面的援助。有关活动旨在使发展中国家、包括最不发达国家和经济转型期国家以符合其发展水平和履行与世贸组织成员资格相关义务能力的条件加入世贸组织，这些活动包括：

- (a) 咨询团以及在实地和日内瓦就与世贸有关的问题培训谈判小组和政府官员；
- (b) 在国家谈判小组开展入世谈判时为其提供咨询协助。其中包括支助编写与入世有关的文件(对外贸易体制备忘录、市场准入报价和要求)，模拟工作组讨论、和技术咨询；
- (c) 购买信息技术设备，选派具体领域的顾问协助谈判小组的工作。

5. 在经济伙伴关系协定和贸易援助方面支持非洲、
加勒比和太平洋国家集团

16. 贸发会议根据要求为非洲、加勒比和太平洋国家集团以及通过其他机构安排的活动，就经济伙伴关系协定问题提供了专家和咨询服务，并组织了有关这些谈判的战略会议。例如：

- (a) 在日内瓦就多哈谈判和经济伙伴关系协定谈判的接口问题支持非加太集团，包括世贸组织关于涉及北南协定的区域贸易协定规则发展方面的问题，农业、非农产品市场准入和贸易援助问题；
- (b) 对非洲联盟的实质性支助，筹备计划中的非洲联盟经济伙伴关系协定谈判问题部长级会议，包括一份技术说明，题为“非洲非加太集团国家和欧洲联盟在多哈回合谈判背景之下经济伙伴关系协定谈判的发展情况和问题”(UNCTAD/DITC/TNCD/2007/11)；
- (c) 为撒哈拉以南非洲国家举行的一个区域研讨会，关于“经济伙伴关系协定：投资、竞争和公共采购问题”(7月13日至14日，布鲁塞尔)。研讨会聚集了非洲非加太集团国家的政策制定者和谈判者，旨在通过审议经济伙伴关系协定谈判的新问题及其发展影响，帮助撒哈拉以南非洲国家更好地为经济伙伴关系协定谈判的关键阶段做好准备；
- (d) 对各种活动的实质性贡献，包括非加太国家集团秘书处安排的一次专家会议，讨论与经济伙伴关系协定相关的体制和法律问题(10月9日至11日，布鲁塞尔)。

17. 贸发会议还就贸易援助问题提供了专家和咨询服务。非加太集团日内瓦办事处与英联邦秘书处、贸发会议和世贸组织合作，于(2007年4月26日至27日)在日内瓦举行了一个题为“努力落实世贸组织贸易援助问题工作队的建议”的研讨会。贸发会议还与英联邦秘书处和世贸组织一道，协助非加太集团日内瓦办事处安排了关于贸易援助问题的一次非正式磋商研讨会。

6. 支持南部非洲发展共同体区域一体化和多边贸易体制

18. 2007 年，通过执行欧洲联盟供资的针对南部非洲发展共同体的项目，贸发会议继续就服务评估和谈判体制和能力建设问题向南部非洲发展共同体秘书处、南部非洲发展共同体贸易谈判论坛和南部非洲发展共同体政策制定者和贸易谈判者提供技术援助。通过开展下列活动，加强了成员国贸易官员在服务谈判方面的专门技能和知识：在所有成员国安排国家培训研讨会和讲习会；就与南部非洲发展共同体服务区域一体化相关的问题委托编写重点服务部门国家评估研究报告和技术文件；提供临时工作文件和研究报告，谈论区域和多边谈判期间出现的具体事项和问题。

7. 服务贸易和发展影响

19. 贸发会议正在为非洲国家提供支助，评估服务业的贡献，以发展为重点改革服务部门，包括加强获得基本服务，以及为多边和区域贸易谈判提供重要数据和参考资料。支助的基础是在销售、保险、金融服务、国内监管、外包和普遍获得服务或物流服务等方面开展的研究。贸发会议还继续开发影响服务贸易措施数据库，以便对服务业所适用的法律措施进行跨国家和跨行业的分析。

20. 2007 年专门为非洲开展了下列活动：

- (a) 就有关服务贸易总协定的谈判对非洲国家的技术援助，重点是服务贸易总协定第 19 条之下的要价/报价谈判，以及制定规则谈判，包括国内规章；
- (b) 服务部门谈判方面谈判技巧专门小组培训；
- (c) 针对单个代表团的专门援助，还有就共同感兴趣的问题对若干非洲国家的集体援助；
- (d) 发展服务部门和世贸组织服务部门谈判战略问题研讨会(9 月 13 日至 14 日，毛里求斯路易港)；
- (e) 监测和分析服务贸易总协定谈判中提出的各种提议，关于国内监管和补贴方面的具体承诺和规则制定(同时收集有关数据)，以及根据要求与各国分享这些审查的情况；

- (f) 加强服务贸易评估，支持政府间有关专题服务问题的审议并提高有关意识。向塞内加尔派出了一个咨询团，以最后确定服务评估研究报告(11月5日至9日，达喀尔)，以及在喀麦隆、刚果和刚果民主共和国正在编写的研究报告。

8. 初级商品开发

21. 贸发会议推出了区域标准方案，以便使非洲生产商和出口商能够达到官方标准和私营部门标准。在几内亚开发和实施了一个“园艺部门公共/私人安全控制系统发展模型”，目的是在生产和收获方面发展并施行良好农业规范。该项目还就加强食品控制制度战略向国家主管部门提供咨询意见，以保护公共健康、防止作弊和欺诈、避免食品掺杂和便利贸易。2007年4月在莫桑比克启动了一个类似的项目。“芒果飞翔项目”也在四个选定的西非国家——几内亚、布基那法索、马里和塞内加尔进行。贸发会议还与瑞士连锁超级市场 Migro 合作，帮助小生产商得到超级市场的市场接受。在这种伙伴关系之下，由小农场组成的加纳芒果和木瓜生产商协会成功地向瑞士出口了 200 箱产品，价值达 20 万瑞郎。

9. 竞争法和竞争政策

22. 贸发会议继续为非洲国家开展关于竞争法和竞争政策方面的能力建设和技术活动，制定、修订和执行竞争政策和立法，包括通过考察、研讨会和专家审查。援助包括：(a) 帮助在政府官员、私营部门、国营企业和消费者之间造成一种竞争文化；和(b) 支持就竞争问题作出有助于贸易、投资和发展的区域合作安排。

23. 2007 年支持非洲的活动特别侧重于支持西非经济和货币联盟(西非经货联)、南部非洲关税同盟、博茨瓦纳和莫桑比克制定竞争政策。

24. **西非经济和货币联盟**。竞争法和竞争政策问题政府间专家组第八届会议(2007年7月17日至19日，日内瓦)提供了一个框架，贸发会议在此框架内进行了关于西非经济和货币联盟及其八个成员国竞争法和竞争政策问题的自愿同行审查。这是首次在国际环境中审查一个区域集团的竞争政策。同行审查着重谈到发展中国家在加强区域合作和一体化办法方面面临的挑战和机会。作为一项后续工

作，与西非经济和货币联盟秘书处合作安排了两个关于西非经济和货币联盟共同竞争规则的国家培训研讨会：2007 年 9 月 24 日至 28 日在科特迪瓦阿比让的研讨会，和 2007 年 10 月 29 日至 11 月 2 日在多哥洛美的研讨会。还于 2007 年 12 月 10 日至 14 日在塞内加尔达喀尔举行了一个关于西非经济和货币联盟共同竞争规则的区域研讨会；该研讨会是与西非经济和货币联盟秘书处联合举办的，对象为西非经济和货币联盟竞争法院法官，向法官、律师和检察官解释复杂的经济理论。

25. **南部非洲关税同盟。**贸发会议继续支持执行南部非洲关税同盟关于竞争和处理不公平贸易做法问题共同政策的协定。贸发会议、南部非洲关税同盟秘书处和各国贸易部在 2007 年联合举行了一系列国家磋商会议和信息收集研讨会，以制定南部非洲关税同盟竞争政策合作协定(2 月 26 日至 27 日，南非比勒陀利亚；3 月 1 日至 2 日，纳米比亚温得和克；和 3 月 5 日 16 日，斯威士兰曼齐尼)。协定最后草案于 2007 年 11 月由贸发会议提交南非关税同盟秘书处。

26. **博茨瓦纳。**在南非和赞比亚竞争主管部门的协助下，对博茨瓦纳的体制框架进行了基准化分析(2007 年 11 月 5 日 16 日，比勒陀利亚，和 11 月 8 日至 9 日，卢萨卡)。有关磋商旨在启动体制结构，以建立一个竞争主管部门。在消费者保护方面，为博茨瓦纳提供了援助，以修订《消费者保护法》。2007 年 11 月 2 日在哈博罗内为利益攸关方安排了一次研讨会。此外，还于 2007 年 12 月 4 日至 7 日在弗朗西斯敦为博茨瓦纳政府官员举办了关于竞争和消费者保护问题的培训班。贸发会议还为利益攸关方安排了一次研讨会，以讨论竞争法案的最后草案(2007 年 11 月 1 日，哈博罗内)。

27. **莫桑比克。**还在起草竞争法方面向莫桑比克提供了援助，并与葡萄牙竞争主管部门合作，与莫桑比克政府官员和专家一道数次审查了该法律草案。

10. 支持最不发达国家的涉贸技术援助综合框架

28. 贸发会议积极参与紧张的筹备工作，以加强支持最不发达国家的涉贸技术援助综合框架(综合框架)，有关工作导致采用详细的模式，落实加强的综合框架工作队的建议。这些建议涉及资金水平和可预测性的一些关键要素、执行综合框架的国内能力以及综合框架的全球治理结构。

29. 综合框架已扩展到 31 个非洲最不发达国家，包括佛得角，尽管后者已不再属于最不发达国家之列。在贸易一体化诊断研究行动方针的指导下，贸发会议与综合框架其他伙伴结成伙伴关系，在若干国家参与执行综合框架。贸发会议在非洲参加了三个贸易一体化诊断研究国家验证研讨会(安哥拉、布基那法索和喀麦隆)。贸发会议还参与帮助下列国内执行：塞拉利昂和安哥拉贸易部体制能力建设；乍得、坦桑尼亚联合共和国和乌干达竞争和投资政策；圣多美和普林西比商业外交。加强的综合框架即将投入运转，随着在加强的综合框架之下提供的资源的增加，贸发会议应当能够加大力度，帮助非洲最不发达国家的执行工作。

11. 培训活动

国际经济议程关键议题区域课程

30. 2007 年 2 月在埃及开罗和 2007 年 10 月在塞内加尔达喀尔为非洲国家举办了两个国际经济议程关键议题的区域课程。来自包括 15 个不发达国家在内的 27 个国家的 51 人参加了这些课程。为了努力加强政策制定者和学者之间的联系，鼓励将有关课程的材料纳入参与国的学术方案，15 名大学讲师和研究人员也参加了上述课程。

外贸培训方案

31. 在塞内加尔达喀尔为非洲法语国家举行的为期四天的区域研讨会期间，对当地信息技术教员进行了培训，并在他们的支持下，在当地培训中心开办了远程教学课程。2007 年 10 月，在罗安达启动了一个针对安哥拉的新的外贸培训方案。该项目是贸发会议与欧盟委员会、欧盟驻安哥拉代表团、安哥拉主管部门和常驻日内瓦代表团合作编制的。该项目为期四年，旨在帮助安哥拉政府落实一个当地拥有的国家培训和能力建设框架。

港口培训计划

32. 2007 年 1 月，在法国马赛为来自阿尔及利亚、贝宁、喀麦隆、几内亚、多哥和塞内加尔非洲港口管理教员举行了教员培训研讨会。研讨会之后举行了法

语和葡萄牙语港口培训计划网络会议，核可了 2007 年行动计划。有关日程包括科托努(贝宁)、科纳克里(几内亚)、达喀尔(塞内加尔)、杜阿拉(喀麦隆)和洛美(多哥)港口执行完整的港口培训周期。在会议期间，同科特迪瓦阿比让和圣佩德罗自治港建立了联系，以使其有可能纳入该计划。

33. 为了着手开展初步活动，创建港口培训计划英语网络，于 2007 年 6 月在爱尔兰都柏林安排了一次港口培训计划国际协调会议，6 个非洲英语港口有关部门的代表出席了会议。

贸易和发展虚拟学院

34. 贸发会议虚拟学院继续特别注重加强非洲各大学和学院与贸易和发展相关的教学和研究。在 2007 年期间，该地区作为虚拟学院成员的大学数目翻了一番，四个新加入的成员来自埃及、肯尼亚、南非和乌干达。从而使非洲成为了虚拟学院代表性最高的地区。

35. 虚拟学院在非洲的活动以能力建设为重点。2007 年，为学术界举办了一个区域和一个国家专业发展研讨会。以虚拟学院教学材料为基础，于 2007 年 11 月在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆为非洲英语学术界举办了关于贸易和贫困研究与教学问题的区域研讨会，来自 11 个非洲国家(贝宁、喀麦隆、肯尼亚、莱索托、莫桑比克、卢旺达、南非、坦桑尼亚联合共和国、乌干达、赞比亚和津巴布韦)的 20 名与会者和顾问出席了研讨会。贸发会议协助安排了 2007 年 7 月为坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆大学工作人员举办的关于世界综合贸易方案的国家专业发展研讨会。虚拟学院奖学金方案为 7 名非洲学者(来自莫桑比克、塞内加尔、南非和坦桑尼亚联合共和国)提供了机会，用 4 至 6 周的时间在日内瓦从事具体研究项目工作，并受益于贸发会议“导师”的支助。通过开展所需研究，使虚拟学院关于促进初级商品和外国直接投资的教学材料适于其本国的情况，毛里求斯大学和塞内加尔达喀尔大学的一些非洲学者也增进了他们对一些专题国际经济问题的专门知识。

电子旅游倡议

36. 2007 年 7 月，外贸培训方案和电子旅游倡议在马达加斯加安齐拉贝举办了可持续旅游促进发展问题研讨会。来自国家和当地主管部门以及旅游中小企业和非政府组织的受训者有机会更多地获得关于有效的旅游发展新工具的知识。

37. 在贸发十二大的会前活动——“旅游业对发展中国家的影响”(2007 年 11 月，日内瓦)——之际，就电子旅游问题向西非法语国家的代表提供了咨询服务。

B. 服务业发展

1. 海关数据自动化系统

38. 在三个区域支助和培训中心——设在东部和南部非洲共同市场、南部非洲发展共同体和西非国家经济共同体区域内——的协助下，目前正在 25 个非洲国家实施和更新有关海关自动化的海关数据自动化系统。这些中心还为区域一体化提供了必要的维护和贡献。海关数据自动化系统 2007 年在厄立特里亚和斯威士兰启用，2007 年 5 月，津巴布韦启动了一个向 Asycuda World 迁移的项目。卢萨卡支助中心为来自东部和南部非洲共同市场的 30 名与会者进行了海关数据自动化系统培训模块的培训。设在坦桑尼亚联合共和国的海关数据自动化系统南部与东部非洲技术中心目前正在为东部和南部非洲共同市场的 32 名与会者进行关于海关数据自动化系统电子银行和电子扫描设施进行培训，与会者还有来自南部非洲发展共同体下列成员国的代表：纳米比亚、博茨瓦纳和坦桑尼亚联合共和国。这些设施在坦桑尼亚联合共和国现场启用，是争取单一窗口办法的第一步，随后将在埃塞俄比亚、乌干达和马拉维实施。为来自科摩罗、刚果民主共和国、塞舌尔和斯威士兰的与会者安排了五次前往贝宁、博茨瓦纳、纳米比亚和坦桑尼亚联合共和国的学习考察。海关官员接受了关于该系统不同模块的持续培训课程，包括海关管理、选择性模块的实施和过境运输问题。

2. 运输与过境问题

39. 贸发会议进行的分析和研究工作强调区域合作在过境运输方面的重要性，强调港口物流全球化给发展中国家带来的机会和挑战。在专家会议期间，国家专家报告了国家和区域一级关于南部非洲运输走廊发展活动的一些经验，并确认了所提议措施的重要性。在实地，关于发展连接赞比亚和纳米比亚鲸湾港口的跨卡普里维走廊的项目成功完成，该项目旨在提高内陆和过境发展中国家实施区域贸易和运输便利化倡议的可持续能力。建立了一些连接所有利益攸关方的集群，这些集群对提高业务率作出了有效贡献。

3. 信息和通信技术(信通技术)与电子商务

40. 贸发会议与国际电信联盟(电联)和联合国非洲经济委员会(非洲经委会)于 2007 年 3 月 7 日至 9 日联合在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行了一次关于非洲信息社会计量问题的区域研讨会。研讨会在计量信通技术促进发展伙伴关系和非洲经委会信通技术计量项目(Scan-ICT)的基础上，促进提供关于非洲信通技术的可比数据。50 名与会者(官方信通技术统计数据提供者和使用者和专家)讨论了关于“信息社会”发展可比数据的需求问题，交流了关于信通技术计量的最佳做法，以及 Scan-ICT 进程方面的经验教训。应埃及政府的请求、贸发会议帮助埃及通信和信息技术部信息技术产业发展署开展一个项目，对信通技术产业进行调查。贸发会议还向东非共同体提供援助，帮助统一其区域电子商务立法。在 2006 年 12 月培训研讨会之后，东非共同体秘书处邀请伙伴国家任命区域互联网法律工作的成员。

41. 作为有利于穷人的信通技术方面研究工作的一部分，贸发会议就电信中心网络如何能够支持生计问题进行了一项研究。电信中心——即人们能够获得信通技术、与他人通信并发展数字技能的公共设施——常常是非洲和其他发展中国家消除数字鸿沟的一项关键政策或方案。六个不同的非洲国家的电信中心网络对该项调查作出了答复。

C. 债务、金融和发展

1. 巴黎俱乐部

42. 贸发会议继续向非洲和其他债务国提供支助，帮助它们准备关于在巴黎俱乐部框架内重新安排双边官方债务偿还时间表或债务重组问题的谈判。自从上一份报告以来，四个非洲国家已重新安排了它们欠巴黎俱乐部债权国的债务偿还时间表，还开展了一些预付款活动，以及与巴黎俱乐部债权国关系正规化的活动。2007 年 4 月，巴黎俱乐部债权国会见了中非共和国代表团，根据那不勒斯条款，重新安排了截至 2006 年 11 月 30 日的欠款偿还时间表，并将应于 2006 年 12 月到期的债务重新安排到 2009 年 11 月。由于支付能力有限，中非共和国还获得了延期偿还短期欠款和截止日期之后的债务，以及延期支付根据重新安排应付的延期偿付利息。圣多美和普林西比在 2007 年 3 月达到了“完成点”，巴黎俱乐部于 2007 年 5 月举行会议，根据重债穷国倡议提供债务减免。根据科隆条款处理了债务量，双边官方债权人决定在双边基础上超越科隆条款，并保证百分之百地取消圣多美和普林西比的债务。2007 年 12 月，冈比亚达到了“完成点”，随后在 2008 年 1 月举行了巴黎俱乐部会议。巴黎俱乐部债权人取消了冈比亚截止日期之前的全部债务，以及 1986 年至 1999 年期间累积债务量的 86%。

43. 2007 年 7 月，巴黎俱乐部债权人原则上接受加蓬的提议：按面值预还 1994、1995、2000 和 2004 年会议上重新安排的非官方发展援助债务。2007 年 12 月，安哥拉宣布，该国将付清其所有未付拖欠款，从而使其与巴黎俱乐部债权国关系正规化。

44. 结合在发展账户之下开展的活动，贸发会议还在 2007 年 5 月 28 日至 6 月 23 日为津巴布韦和埃塞俄比亚的 3 名债务官员安排并赞助了在乌干达银行进行一个月的学习考察。2007 年 11 月，赞助了两名乌干达银行债务官员参加在日内瓦举行的贸发会议第六次债务管理会议。会议聚集了政府、国际组织、私营金融部门和法律部门、学术界以及民间社会的代表，审查债务管理方面的相关问题。

2. 债务管理和金融分析系统

45. 2007 年，贸发会议的债务管理和技术分析系统方案支助了下列非洲发展新伙伴关系各国的日常债务管理工作：阿尔及利亚、安哥拉、布基纳法索、布隆迪、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、马达加斯加、卢旺达、苏丹、多哥、乌干达、赞比亚和津巴布韦。支助包括就与这些国家赖以记录和监测其债务的债务管理和金融分析系统财务管理软件使用相关的一系列广泛的功能和技术问题提供援助和咨询。财务管理和金融分析系统软件的最新版本已在四个非洲国家安装——布隆迪(财政部)、乍得(财政部)、埃及(中央银行)和赞比亚(财政和国家计划部)，并提供了相关培训。还向下列国家提供了包括数据验证、报告、统计和分析在内的债务运作系统使用的“国内”培训：阿尔及利亚(报告)、布基纳法索(债务验证和债务重新安排业务记录)、布隆迪(债务验证和统计)刚果民主共和国(统计、分析)和埃塞俄比亚(国内债务、转贷、报告和债务数据验证)。为了比较和学习目的，该方案还为阿尔及利亚和苏丹的债务管理局安排了到其他债务管理局的学习考察。而且，该方案在 2007 年与非洲地区区域/国际技术援助提供者联合安排了下列债务管理技术活动：东部和南部非洲宏观经济和金融管理学会(贸发会议/东部和南部非洲宏观经济和金融管理学会债务管理和金融分析系统使用问题区域研讨会，2007 年 8 月)；和非洲区域技术援助中心(债务安排和国内债务管理区域研讨会，2007 年 12 月)。涉及非洲发展新伙伴关系区域各国的其他活动包括阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布基纳法索、乍得、刚果、吉布提、埃及、几内亚、马达加斯加、摩洛哥、莫桑比克、苏丹、突尼斯、乌干达、赞比亚和津巴布韦参加的 2007 年 11 月贸发会议债务管理会议。

D. 国际投资和企业发展

1. 投资问题分析

46. 在报告期内，出版了《2007 年世界投资报告》和《亚洲在非洲的外国直接投资：走向发展中国家间合作的新时代》。如先前的报告一样，《2007 年世界投资报告》详细讨论了在非洲的外国直接投资的趋势，后一份报告侧重于发展中

亚洲在非洲的外国直接投资，显示了亚洲外国直接投资在非洲经济和发展中的重要性。

47. 2007 年，贸发会议和东南非共同市场为该地区 19 个成员国设立了外国直接投资/跨国公司统计问题工作队。相关计划草案在 2007 年下半年提交东南非共同市场中央银行行长和部长理事会并得到核可。考虑到每个成员国不同的需求和发展水平，有关统一东南非共同市场区域外国直接投资统计数据的工作，将在 2008-2009 年期间，在发展账户框架内部分执行。

48. 许多非洲国家将旅游看作是经济和发展的一条有希望的途径。贸发会议关于这一部门外国直接投资的研究和政策分析旨在提供信息和分析，帮助政策制定者设计最能够支持其发展目标和战略的政策。外国直接投资是各国能够据以促进旅游的途径之一。2007 年，在非洲的工作涵盖博茨瓦纳、肯尼亚、毛里求斯、南非、坦桑尼亚联合共和国、突尼斯和乌干达。这项研究的成果正在作出有用的贡献，帮助了解旅游业外国直接投资及其相关政策在一般发展社会中、特别是在有关国家中的趋势、决定因素和影响，有助于辩论和制订政策，包括有关政策联系，加强旅游业跨国企业与乌干达国内经济之间的关系。

2. 政策和能力建设

投资政策审查

49. 在报告期间，贸发会议在投资促进领域为若干非洲国家提供了支助，以使其能够吸引并受益于外国直接投资。通过贸发会议政府间机制出版并向国际社会提出了关于摩洛哥、赞比亚和卢旺达的投资政策审查，关于毛里塔尼亚和尼日利亚的投资政策审查正在编写之中。在 2007 年 3 月举行的投资、技术及相关的资金问题委员会的会议上，各有关部长核准了关于摩洛哥和赞比亚投资政策审查的建议。在摩洛哥，该国政府已经成功地执行了若干建议。卢旺达和赞比亚要求贸发会议提供技术援助，并从而在处理使其难以吸引并受益于外国直接投资的缺陷方面取得了重大进展。

50. 除投资政策审查外，贸发会议还编写了《赞比亚投资促进和便利化最佳做法蓝皮书》，于 2007 年 3 月在卢萨卡提交赞比亚副总统鲁皮亚·班达先生。蓝

皮书提出了 10 点行动计划，以帮助赞比亚改进吸引外国投资的绩效。向 2007 年 3 月举行的投资委员会届会提交了一份关于乌干达投资政策审查执行情况的报告。该报告评估了投资政策审查建议在多大程度上得到了执行。报告最后认为，尽管大多数建议得到了执行，但仍有一些差距有待克服。贸发会议还为卢旺达政府编制了一份行动计划，关于“技能吸引和发展方案”，作为投资政策审查后续活动的一部分。在 2007 年 9 月在基加利提出之后，该国政府完全掌握了这些建议的所有权，并请求贸发会议提供技术援助，以着手执行提议的移民政策。

投资促进：投资和培训领域的咨询服务

51. 2007 年 11 月，作为投资促进方案良好管理的一部分，贸发会议在内罗毕为肯尼亚投资管理局安排了一个咨询研讨会，关于其政策宣传进程和目标，随后提出了一个政策宣传战略说明。在同一方案的范围内，贸发会议在 2007 年 11 月为卢旺达投资和出口促进署工作人员安排了一个教员培训课程，以便利在公共机构制订客户章程。还向卢旺达税务管理局和卢旺达移民总署提供了客户章程发展咨询服务。贸发会议还继续在埃塞俄比亚执行一个项目，以加强埃塞俄比亚投资署及其两个次国家级别投资局便利外国直接投资的能力。

52. 贸发会议以咨询服务和培训研讨会的形式向非洲国家提供援助，涉及一系列广泛的投资和相关问题。2007 年，举办的研讨会有：为埃塞俄比亚投资署举办的关于瞄准投资者及其后续照料问题研讨会、为来自包括贝宁、布隆迪、埃塞俄比亚、马达加斯加、毛里塔尼亚、乌干达和赞比亚等非洲国家的投资促进从业人员举行的关于最不发达国家外国直接投资趋势和政策选择问题研讨会，和为安哥拉海外和非洲区域贸易代表举行的关于投资促进和瞄准投资者问题研讨会。

国际投资协定

53. 非洲国家继续关注数量相当大的投资者与国家的争端问题。这些争端不仅给各国带来沉重的财政负担，而且还占用了稀少的人力资源，这些人力资源对于投资谈判和恰当地履行条约承诺十分关键。2007 年，贸发会议为法语非洲国家安排了一个国际投资协定谈判课程。有关培训是在法国和瑞士政府的资金支助下安排的，来自该地区 19 个国家的 29 名与会者参加了培训，包括来自 10 个最不发

达国家和两个区域组织的 14 名与会者。来自 22 个国家的 25 名与会者参加了为伊斯兰开发银行成员国举行的第 19 届国际投资协定和投资争端问题区域培训班，包括科摩罗、吉布提、埃及、冈比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、莫桑比克、苏丹、突尼斯和乌干达。而且，还就国际投资协定最近的发展情况为安哥拉提供了临时技术援助，还通过国际谈判应用研究中心举办关于埃及双边投资条约模型的研讨会，为几内亚和埃及外交官安排了一个培训班。应受益国的要求，通过安排培训班和研讨会的形式，为单个国家提供了临时技术援助。

54. 2007 年，投资、技术及相关的资金问题委员会要求促进理解国际投资协定及其发展方面问题、特别考虑到最不发达国家的需求，因此，贸发会议举行了一次“国际投资规则制定对发展的影响问题”专家会议。专家会议便利了对下列三个问题进行深入分析：即政策一致性、在国际投资协定中平衡私人和公共利益，以及国际投资协定的发展方面问题，所有这些都旨在确保发展中国家保留充分的监管自主权，以追求其经济和社会发展目标。

投资与知识产权

55. 非洲国家还受益于贸发会议秘书处关于投资与知识产权的方案。业已完成的为埃塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国的咨询报告考察了这些国家的专利法在多大程度上纳入了现有涉贸知识产权协定的灵活性，以支持同类仿效制药业发展，及其投资促进框架是否鼓励外国同类仿制商的投资进入该国。2007 年 11 月，贸发会议联合安排了在坦桑尼亚联合共和国莫希举行的关于世贸有关知识产权规则中涉贸知识产权协定灵活性问题贸发会议/Action Medeor/InWEnt/欧盟研讨会。研讨会的受益国是来自东非共同体成员国的利益攸关方，研讨会的目的是鼓励利益攸关方更多地意识到涉贸知识产权协定之下一系列全面的与公共卫生相关的灵活性。

投资便利

56. 在此期间，投资便利科在投资促进与便利和善治领域向非洲若干政府和机构提供支助。贸发会议继续在埃塞俄比亚开展一个项目，加强埃塞俄比亚投资署和两个区域投资办事处的能力，以便利外国直接投资。为埃塞俄比亚投资从业人员安排了一个前往瑞士和联合王国的投资考察促进团。随后向亚的斯亚贝巴派遣了一个

咨询团，来自奥罗莫州和南方人民民族地区的投资专员参加了由马来西亚工业发展署接待的一个考察团。同样，在国家顾问的协助下，为埃塞俄比亚奶制品部门制定了一个投资组合。为埃塞俄比亚投资署发展了一个投资程序门户网站，该网站已投入充分运行。这一项目是与联合国工业发展组织(工发组织)、开发署和奥罗莫州委员会合作开展的。在内罗毕，贸发会议安排了一个咨询研讨会，以便：便利为肯尼亚投资管理局建立一个政策宣传优先事项清单；评估该管理局的政策宣传战略；并提出有关改进建议(“GGIP 项目”)。为了促进在投资促进方面的善治，贸发会议在卢旺达安排了教员培训课程，并提供了上文第 51 段所提到的咨询服务。

57. 作为其培训活动的一部分，投资便利科为若干非洲国家的投资促进官员提供了培训。在亚的斯亚贝巴为埃塞俄比亚投资署的 25 名官员举办了关于瞄准投资者及其后续照料问题培训研讨会。还在拉巴特为摩洛哥外交官安排了一次培训研讨会。而且，作为贸发会议和世界投资促进机构协会为发展中国家开展的一系列培训活动的一部分，还在毛里求斯举办了一个瞄准战略投资者问题培训研讨会。研讨会培训了来自 12 个非洲国家的 33 名官员，主要是最不发达国家(贝宁、博茨瓦纳、埃及、埃塞俄比亚、冈比亚、马达加斯加、毛里求斯、刚果民主共和国、卢旺达、塞舌尔、斯威士兰和乌干达)。

58. 与世界投资促进机构协会合作，为来自贝宁、布隆迪、埃塞俄比亚、马达加斯加、毛里塔尼亚、乌干达和赞比亚的基于日内瓦的投资促进从业人员安排了一个关于最不发达国家外国直接投资趋势和政策备选办法的区域培训研讨会。有关介绍涉及投资促进方面善治的重要性，和通过贸发会议等组织审查投资政策以及国际投资协定的扩散问题。同样，与国际贸易中心合作，在日内瓦为安哥拉海外贸易代表举办了一个关于投资促进和瞄准投资者问题培训研讨会。在这项活动中培训了 8 名安哥拉贸易代表。

3. 企业发展

59. 2007 年，企业家发展方案非洲各中心启动了区域主动行动，即企业家发展方案非洲论坛，以便在非洲重振企业家发展方案。津巴布韦、埃塞俄比亚和乌干达将带头与该大陆其他同伴一道为有关最佳做法制定战略，以便在贸发会议的

支持下，筹集资源、建立有效的通信与营销战略、保证巩固现有方案并在非洲建立新的国家方案。

60. 贸发会议在乌干达的企业联系方案努力通过建立和强化跨国公司与中小企业的企业联系，提高国内中小企业的竞争力。在乌干达的具体培训为相互争执的伙伴提供了指导意见，帮助他们解决分歧。

三、影响问题

61. 评价贸发会议支援非洲的活动是一项复杂的任务。

62. 研究和政策分析的影响可能特别难以评估，因为贸发会议的工作有助于拓宽国家和国际政策分析，许多因素影响到意见的采纳。然而，在这一年中，采取了一些重要的步骤，通过区域研讨会以及在国家和区域研讨会的基础上详细编写政策制定者手册，在国家一级宣传有关结论意见。这些活动为贸发会议的分析工作提供了一个强有力和肯定的现实核查。非洲还对贸发会议研究的价值提供了重要和明确的反馈。例如，非洲社会科学研究发展理事会执行秘书将《2006 年最不发达国家报告》称为“政治决策者的一个宝贵工具，使用我们文献中心的研究者宝贵的信息来源”——2007 年 1 月 23 日的来信。关于《2007 年最不发达国家报告》，马拉维总统说，该报告“将被用作马拉维增长和发展方案的制定、执行和后续工作的参考文件”。

63. 技术合作活动目前的影响可以从项目期间开展的活动方面来衡量。例如，作为支持几内亚园艺部门标准项目的一部分，开展了下列活动：

- (a) 为园艺部门培训一个安全保障工作队，帮助几内亚生产商和中小企业落实安全控制制度；
- (b) 设立一个公共监察局，控制质量方面和标签方面问题；
- (c) 就良好农业规范(GAP)、和良好生产规范 GMP)以及危害分析和关键控制点(HAACP)、全球良好农业规范(GlobalGAP)和 ISO-9000IS、ISO22000 和 ISO14000 等安全保障制度，和其他商业标准(例如公平贸易标准)安排 6 个国家培训研讨会；
- (d) 通过设立关于国际认可的核证机构和国家公共/私营审计机构的合作框架，建立国家认证能力；

- (e) 加强负责为出口商提供卫生和植物检疫分析和农药残留量分析的实验室能力；和
- (f) 购买信息技术设备，建立网站，宣传项目成果、培训模块和教学材料，以及与该地区其他门户网站的联系。

64. 同样，培训活动的眼前影响则显见于增加了对有关问题、备选办法和承诺的了解。例如，欧盟支助的南部非洲发展共同体项目使人们更好地了解南部非洲发展共同体成员国的承诺和所要采取的必要行动，以执行有利于发展的服务政策，实现南部非洲发展共同体服务贸易附件所确定的各项目标。南部非洲发展共同体成员国还进一步发展了能力，评估一些备选办法和可供考虑的各种服务部门战略，以及在次区域一级制定一种前瞻性办法可能需要的战略，以期提出有关现有和将要作出的贸易安排的谈判目标。

65. 技术合作活动的长期发展影响更难以衡量。贸发会议过去开展的活动便利了在若干非洲国家制定竞争和投资政策。例如，关于竞争政策，在贸发会议为其提供援助的下列国家，有关政策有了明显的变化：埃及、肯尼亚、马拉维和莫桑比克。但是，实施竞争法和政策对发展、减贫和实现千年发展目标的更广泛的影响却比较模糊。

66. 尽管有这些评价方面的困难，但一个积极的指标是，非洲国家继续要求若干长期的贸发会议技术合作活动，如海关数据自动化系统、债务管理和金融分析系统、支持巴黎俱乐部谈判、支持贸易谈判和商业外交、改善港口服务，并对诸如虚拟学院等新的举措表示了广泛的兴趣。对有关吸引外国直接投资和增加投资发展联系的政策方面专门知识的需求也十分强劲。至今为止，16 个非洲国家受益于投资政策审查，贸发会议在 2007 年数次被邀请就外国直接投资(例如在采掘行业方面)作基调发言以及安排研讨会或讲习会，被要求在非洲一些重要的举措方面成为伙伴(例如非洲发展新伙伴关系-经合组织非洲投资倡议)。预期在建立了长期关系的方面，有关活动的发展影响最大。

67. 总体而言，贸发会议对非洲的支持涵盖了数目众多的国家，其工作的一个重要特点是与非洲次区域组织密切合作，并与非洲发展新伙伴关系的优先事项保持广泛一致。

-- -- -- -- --