



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/EX(42)/2
30 April 2007

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第四十二届执行会议

2007年6月27日，日内瓦

贸发会议为支援非洲所开展的活动

贸发会议秘书长的报告 *

* 本文件因处理延误而在上述日期提交。

目 录

	<u>页 次</u>
导 言.....	3
一、政策研究和分析.....	3
二、最不发达国家.....	5
三、部门问题	6
A. 国际贸易	6
B. 服务部门的发展	15
C. 债务、金融和发展	17
D. 国际投资和企业发展	20

导 言

1. 贸易和发展理事会每年在一届执行会议上审议贸发会议支援非洲活动的报告。本文件是理事会第十五届执行会议以来系列文件中的第十一份文件。文件概述了贸发会议对非洲发展情况进行的研究和分析，总结了贸发会议任务范围内每一方面的具体活动，包括咨询服务和技术合作。本报告补充和更新了 2006 年 6 月提交理事会第三十九届执行会议的 TD/B/EX(39)/2 号文件所载的信息。

2. 根据联合国大会第 61/229 号决议，请联合国系统在执行“非洲发展新伙伴关系”方案的范围内向非洲联盟和非洲发展新伙伴关系的秘书处以及向非洲国家提供援助。理事会在第 487(LIII)号议定结论中请贸发会议在其任务范围内，继续进行深入分析，就非洲发展问题(包括与实现千年发展目标相符合的可持续增长和发展问题在内)提供政策咨询。

3. 贸发会议各司和各方案继续与非洲发展新伙伴关系秘书处保持密切联系和合作，对其指导委员会的工作做出了具体的贡献。贸发会议的活动在《秘书长关于联合国系统支持非洲发展新伙伴关系的报告》中作了报告。各机构间联合工作组以及联合国系统各组织对落实非洲发展新伙伴关系的贡献也已向纽约“方案和协调委员会”作了介绍。

4. 贸发会议支持非洲的活动总体来说与非洲发展新伙伴关系所产生的各种要求是一致的，这些要求在贸易和发展理事会第三十五届执行会议收到的 TD/B/EX(35)/2 号文件第 3(a)-(f)段中作了描述。

一、政策研究和分析

5. 贸发会议秘书处编写了一份题为“非洲经济发展：加倍援助，提高功效”的报告，¹ 报告摘要已用联合国所有正式语文提交贸易和发展理事会第五十二届会议。报告认为，虽然为实现减贫有必要设计一个“大推动”策略来启动高水平投资、收入和储蓄的良性循环，但援助国和受援国的政策也非常重要。援助的影响力是与国家政策的自主性和援助的质量密不可分的。基于以往成功的援助经验，

¹ UNCTAD/GDS/AFRICA/2006/1 号文件。

该报告论证说，应建立一种多边内容比以往大得多的新援助架构，以解决援助体系当前的“混乱”状况。当前援助体系的问题是：交易成本高、政治化、缺乏透明度、缺乏一致性、不可预测而且对受援国的薄弱体制要求过高。

6. 理事会在讨论该项目的基础上通过了议定结论。议定结论欢迎《援助实效问题巴黎宣言》和本报告在强调增加非洲国家对方案的索控权方面为所提出的根本问题做出的努力。正是这些国家才对其发展负有主要责任，其中包括设计和执行符合其具体发展挑战和优先事项的政策。

7. 《2006 年最不发达国家报告》分析了最不发达国家在发展生产能力领域所面临的主要制约。该报告论证说，最不发达国家欠发达和持续性大规模贫困的根本原因是普遍失业、就业不足和低劳动生产率；这些国家的可持续经济与社会进步最终有赖于建设可靠的生产能力。经济货币化程度的提高、剩余劳动的动员以及投资融资形式从家庭向公司的转移，为大幅度增加国内金融资源筹措的机会奠定了基础。此外，技术欠发达意味着，通过购置和有效使用外国技术，有进行快速技术赶超的重大机会。该报告还为挑战开发最不发达国家生产能力的应对问题提供了政策优先点和备选方案。

8. 该报告的一个主要政策结论是，有必要进行范式转变，将发展和利用生产能力置于最不发达国家减贫策略的核心。在为最不发达国家设计国家减贫战略和国际支助措施的工作中都需要进行这种转变。在国家一级，将生产能力的发展和相关的生产性就业扩张置于减贫战略(包括减贫战略文件在内)的核心地位十分重要。应制订积极的政策对投资进行引导和协调，以增加附加值并确保生产能力的发展是以创造生产性就业机会的方式进行的。在国际政策方面，不仅有必要提供更多的援助，而且有必要重新平衡援助的部门构成。1999 至 2004 年对最不发达国家援助的名义款额翻了一番。然而，2004 年，净官方发展援助的 46.5%用于债务免偿赠款、紧急援助、技术援助和食品援助。有必要增加官方发展援助用于经济基础设施和生产部门的份额。这一份额从 1992-1994 年全部援助承诺额的 48%降到 2002-2004 年的 24%。

二、最不发达国家

《2001-2010 支援最不发达国家十年行动纲领》中期审查

9. 作为对联大全面中期审查《援助最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》执行进展所做贡献的一部分，贸发会议设计和实施了一个得到奥地利和挪威政府资金支持的项目(INT/0T5BP)，该项目还使贸发会议在选定的一些最不发达国家中进行了案例研究²。该项目还帮助组织了一次中期审查筹备会议，会议审议了案例研究和国别报告。该会议为进行以下活动提供了机会：(a) 交流最佳做法并从选定最不发达国家的实施经验中汲取政策教训；(b) 加强最不发达国家与其发展伙伴之间就改善《行动纲领》各项行动与承诺的落实工作的各种途径和手段所进行的对话；(c) 查明这些国家所面临的关键发展挑战；以及(d) 为协助在国家 and 国际层面进一步执行《行动纲领》的行动和承诺提出政策结论和建议。

10. 贸发会议所承担的工作，包括在该项目下的工作，揭示出最不发达国家在经济表现方面和在实现《行动纲领》目标和指标的进展方面有很大差异。如同经济表现一样，在实现《行动纲领》和千年发展目标的人的发展目标方面取得的进展也参差不齐。过去五年中最不发达国家的总体社会经济表现远低于《行动纲领》的议定指标和目标，表明这些国家所面临的减贫挑战之艰巨。

11. 从案例研究和国家报告中得到的另一个政策教训是，近年来发展伙伴在帮助朝实现《行动纲领》目标取得进展方面起着重要的作用；它们占大约 80% 的公共支出。

小岛屿发展中国家

12. 贸发会议继续向小岛屿发展中国家提供咨询服务和技术援助，包括根据联大第 59/209 号决议向那些接近“毕业”资格的国家提供服务和援助，该决议呼吁有关国际组织为摆脱最不发达国家地位的国家“平稳过渡”提供便利。2006

² 关于以下国家的案例研究：孟加拉国 (UNCTAD/LDC MISC/2006/4)，布基纳法索 (UNCTAD/LDC MISC/2006/7)，佛得角 (UNCTAD/LDC MISC/2006/6)，埃塞俄比亚 (UNCTAD/LDC MISC/2006/5)，尼泊尔 (UNCTAD/LDC MISC/2006/3)，可在以下网站查阅 <http://www.unctad.org>。

年，有望在不远的未来从最不发达国家类别“毕业”的佛得角，受益于贸发会议的咨询服务。

13. 贸发会议有关小岛屿发展中国家的的工作表明，在为小岛屿发展中国家设计国际支助措施时有必要进一步强调生产能力和“贸易援助”。在这方面，贸发会议在毛里求斯民间社会的要求下在该国启动了一个试点倡议。2006年12月，贸发会议和几个非政府组织在路易港进行了对话，以确定贸发会议可针对的目标居民群体，以努力向该国解释全球化的影响。在“交流促进发展”愿景基础上为2007和2008年的行动确定了一些可能进行的活动。

14. 如同往年一样，贸发会议还为发展政策委员会对最不发达国家名单进行的三年期审查工作做出了贡献。这包括以发展政策委员会秘书处的身份在概念、方法和统计方面向该委员会和联合国经济及社会事务部的工作提供投入。

内陆发展中国家

15. 内陆发展中国家在克服地理条件造成的不利处境方面寻求国际社会的支助。除采取措施建立适当的国家运输网络和高效过境系统外，贸发会议还倡导一些政策促进区域贸易扩张并为内陆发展中国家经济的重新专门化和结构改革提供方便。贸发会议还编写了一份题为“内陆发展中国家：事实和数据”(UNCTAD/LDC/2006/2)的出版物，帮助人们更好地理解31个内陆发展中国家所面临的发展挑战。

三、部门问题

A. 国际贸易

1. 国际贸易中心/贸发会议/世贸组织对若干最不发达国家和其它 非洲国家的联合技术援助综合方案(综合技援方案)

16. 综合技援方案由国际贸易中心、贸发会议和世界贸易组织联合执行，并继续为加强非洲伙伴国家及其企业有效参加多边贸易体系打造可持续的能力。2006年，综合技援方案帮助八个受益国(博茨瓦纳、喀麦隆、马拉维、马里、毛里

塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔和赞比亚)筹备多哈贸易谈判和制定与落实相关贸易政策,主要通过加强受益国机构间委员会对多方利益相关者协商、分析和确定优先事项和后续措施做出贡献的方式。贸发会议向八个受益国机构间委员会的国家务虚会提供了技术和咨询支助。国家务虚会讨论了第六届世贸组织部长级会议的成果以及为即将进行的谈判所做的准备工作。2006年7月24-28日为常驻首都的高级贸易官员、贸易谈判代表和来自综合技援方案国家的其他利益相关者举行了机构间委员会成员的高级别研讨会。他们讨论了香港会议以后阶段的世贸组织多哈谈判的进展情况并查明了综合技援方案国家所面临的、机构间委员会可帮助解决的关键问题。2006年11月针对综合技援方案国家媒体、妇女和民间社会组织了一次多哈谈判区域研讨会,有约60位与会人员。

17. 综合技援方案向2006年5月2日至4日在达喀尔(塞内加尔)举行的有关贸易和环境问题的国家讨论会提供了支助。讨论会探讨了世贸组织的贸易与环境问题,其中包括多边环境协定中的贸易义务及其与世贸组织规则、市场准入和环境要求的关系,以及有关环境商品与服务的谈判。政府官员、学术界和非政府组织以及各多边环境协定的一些国家代表参加了会议。博茨瓦纳在审议和加强其政府贸易政策和执行机制方面得到了帮助。贸发会议还协助世贸组织(与国际贸易中心一起)在博茨瓦纳、喀麦隆、马里、马拉维、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔和赞比亚建立了一个参考中心和国家问询点。

18. 考虑到2007年7月综合技援方案第二阶段即将结束以及2005年底第一批八个非洲受益国的退出,2006年2月至7月间,一名国际咨询人员和16名国家咨询人员将对该方案进行了一次评价。评价报告对该方案表示赞许,报告确定了需加以改进的领域并建议综合技援方案继续进入第三阶段。

2. 支持最不发达国家的涉贸技术援助综合框架

19. 综合框架是一个多机构和多捐助方的方案,目的是协调向最不发达国家提供涉贸技术援助和体制能力建设活动。目前,已有31个国家(其中有27个非洲

国家)参加了综合框架。³ 已为 20 个国家(其中有 17 个非洲国家)进行了“贸易一体化诊断研究”并举办了验证讲习班,⁴ 还有 10 个国家(其中有 8 个非洲国家)处于“贸易一体化诊断研究”进程的不同阶段。⁵ 在综合框架方面,2006 年在尼日尔和苏丹组织了两个“贸易一体化诊断前研究”国家讲习班。2006 年 12 月 6 日至 8 日在(塞内加尔)达喀尔为各国的综合框架联络中心组织了另一次综合框架区域讲习班。区域讲习班的目的是,提供信息分享和对实施加强的综合框架筹备过程的了解,使综合框架国家做好从当前综合框架向加强的综合框架平稳过渡的准备。国家和区域讲习班有助于加强各国对从准备诊断开始的综合框架过程的掌握。认识到并承认“贸易一体化诊断前研究”活动的重要性以及这些活动在加强国家掌控能力方面所起的作用,“加强综合框架工作队”建议将“贸易一体化诊断前研究”活动列入加强的综合框架的核心活动,并在综合框架信托基金于 2008 年开始运作之时从该基金的一级资本中抽取资金。

3. 贸易谈判

20. 非洲国家参加了多种贸易协定和多种贸易谈判。在所有这些协定和谈判过程中确保参与的一致性和协同作用并确保侧重于发展问题,这是对非洲国家人力、财力、制度能力和企业家能力的考验。在对非洲国家确定和促进其在谈判中的需要和利益提供支助方面,贸发会议十分活跃,这包括次区域、区域和多边各层级的能力建设;制度和调控能力建设;以及在国家和区域层级加强各国制订和执行贸易政策的能力。

³ 安哥拉、贝宁、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、乍得、吉布提、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、老挝人民民主共和国、莱索托、马达加斯加、马拉维、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、瓦努阿图、也门和赞比亚。

⁴ 贝宁、布隆迪、柬埔寨、乍得、吉布提、埃塞俄比亚、几内亚、莱索托、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国、也门和赞比亚。

⁵ 安哥拉、布基纳法索、中非共和国、冈比亚、老挝人民民主共和国、马尔代夫、尼日尔、塞拉利昂、苏丹和乌干达。

21. 为提高非洲的贸易谈判能力提供的支助：在执行联合国开发计划署资助的“撒哈拉以南非洲国家贸易能力建设项目”过程中，就世贸组织、经济伙伴协定与非洲区域谈判之间的发展衔接面问题，贸发会议组织并参加了为非洲国家举办的一次区域讲习班(2006年11月20至22日，塞内加尔)。讲习班在以下方面发挥了作用：为非洲国家确定它们所参与的不同级别谈判中的发展问题和确定怎样更好地保证协同作用和互补性。出版了贸易谈判与非洲系列丛书〔第3期〕：《非洲的贸易能力建设：非洲国家参与多边和区域贸易谈判的政策问题》，并在讲习班上进行了讨论。

22. 贸发会议还对非洲联盟、联合国非洲经济委员会、南方中心和英联邦秘书处就非洲、加勒比和太平洋国家集团与欧盟进行的经济伙伴协定谈判以及世贸组织多哈谈判问题组织的一些高级别讲习班做出了实质性贡献。

23. 区域贸易协定。在欧盟资助的一个支持南部非洲发展共同体国家的项目下进行了一些活动。在南部非洲发展共同体贸易谈判论坛的主持下，2006年7月20和21日在毛里求斯就服务业问题举办了第二届区域研讨会。会议审查了世贸组织和经济伙伴协定下的谈判进展情况，并审议了业已存在的南部非洲发展共同体与服务业相关的各种议定书以及需在贸易议定书服务贸易附件中加以考虑的内容。关于南部非洲发展共同体影响服务贸易的各项议定书执行情况的一项研究报告也已定稿。

24. 国家服务业评估：已进行了几项研究，以针对具体部门的方式考察了政策和监管框架以及发展中国家服务贸易自由化的一般影响，重点在于减贫。为四个国家进行的国家部门研究已经完成。正在为中非国家和南部非洲发展共同体成员国筹备其他几项研究。

4. 贸易便利化

25. 40多位与会者参加了世贸组织/贸发会议于2006年6月13至16日在卢萨卡(赞比亚)为非洲英语国家联合举办的关于世贸组织贸易便利化谈判的讲习班。2006年7月，贸发会议为世贸组织非洲成员国组织了一次世贸组织贸易便利化谈判问题圆桌会议，讨论技术援助以及特殊和差别待遇问题，20多位常驻日内瓦的代表参加了会议。

26. 贸发会议参加了经济合作和发展组织(经合组织)贸易便利化区域论坛, 该论坛是经合组织贸易与发展合作局与喀麦隆政府合作在杜阿拉(喀麦隆)联合主办的。会议审察了发展中国家及其发展伙伴在考虑到《援助实效问题巴黎宣言》原则的情况下怎样确保贸易便利化技术援助和能力建设的设计与交付的有效性。

5. 贸发会议的贸易分析工具

27. 贸发会议制定了一些专门工具帮助非洲国家应对影响其出口和产品竞争力的各种市场准入与市场进入条件。

28. 分析工具: 贸发会议开发的工具包括: 贸易分析和信息系统, 世界贸易综合解决办法, 农业贸易政策模拟模型以及市场分析和贸易限制软件。这些工具在确定和应对市场准入障碍和贸易机会、促进以更加知情的方式参与多边和区域层级的贸易谈判方面起到了帮助作用。

29. 参与有活力的世界贸易新部门: 已进入可持续贸易发展轨道的发展中国家已把重点放在有活力的世界贸易新部门之上。在这方面, 贸发会议启动了一项倡议, 以使非洲国家和其他发展中国家融入有活力的新部门贸易框架之内。此种举措包括:

- 专家对发展中国家参与有活力的世界贸易新部门进行的 2006 年度审查侧重于对非洲国家有重大意义的能源部门;
- 贸发会议和皇家飞利浦电子公司合作, 探讨了在南部非洲发展共同体地区建立节能灯泡业的可能性和前提条件;
- 在冈比亚组织了一个区域讲习班讨论有效的渔业管理系统, 讨论涉及到遵守国际认可标准的问题, 还促进了《西非国家渔业部门渔业守则》的通过。

30. 创意产业: 在支持政府采取措施制定多学科公共政策和建立制度机制以加强创意经济方面, 贸发会议一直在进行联络工作并提供了政策咨询和技术援助, 特别是在卢旺达和坦桑尼亚联合共和国。

6. 初级商品开发

31. 非洲的发展对初级商品贸易的依赖性很大。尽管最近初级商品价格出现了积极的动态，但从长期来看，逆转实际价格下降的趋势不太可能。该大陆的初级商品部门有其自身特殊的问题，需采取专门的措施。贸发会议在非洲正在进行的有关初级商品的活动促进了初级商品部门的发展，有助于减贫。

32. 贸发会议实施了有关供应能力和竞争力的技术援助项目，目的是帮助发展中国家出口商遵守动植物卫生检疫要求和私营部门标准。它还帮助非洲小生产者与连锁超市结成伙伴关系(瑞士提供了资金；与米格鲁斯集团合作提供的帮助)。在几内亚，正在为园艺部门实施一个开发公私合营安全控制系统模型。

33. 可持续商品倡议：与国际可持续发展研究所建立了伙伴关系，以评估咖啡业“可持续性”标签与标准对于生产者的有益程度，该伙伴关系已开始为可可业的一个类似项目做准备工作。

34. 采矿与矿物商品：目前正在为非洲筹备以下工作：建立网络并促进信息交流，以及建立一个合作网站。与世界银行和国际采矿和金属理事会合作编写的“矿物财富的挑战：利用天赋资源促进可持续发展，四案例研究汇编：研究结果与建议”报告，所依据的是在两个非洲国家(加纳和坦桑尼亚联合共和国)进行的四个案例研究。

35. 初级商品部门和有活力产业中的创新筹资：将出版两份有关非洲园艺业筹资问题的报告以及一份关于渔业筹资问题报告，附有非洲案例研究。

36. 商品交易所：在贸发会议持续参与确定概念与实施计划以及促进信息和技术转让等工作的情况下，泛非初级商品和衍生产品交易所继续向前发展。还为尼日利亚和埃塞俄比亚新出现的交易所向两国提供了国家级支助。

37. 生物燃料业筹资：就发展非洲的生物燃料业和麻风树种植园的筹资问题在加纳组织了一个区域讲习班，特别强调了清洁发展机制。在讲习班上启动了非洲生物燃料资金倡议后续行动，西非经共体投资和开发银行保证，促进贸发会议支助的公私伙伴关系。

38. 商品经济学研究生课程：该课程是与贸发会议虚拟学院合作组织的，2006年在坦桑尼亚联合共和国和塞内加尔进行了实地测试。

39. 联合国发展账户项目：通过与初级商品相关的政策和行动，贸发会议对加强发展中国家实现千年发展目标的能力做出了贡献。2006 年 6 月在塞内加尔组织了一个“千年发展目标与初级商品问题区域讲习班”，讲习班探讨了非洲国家抓住未加以利用的农业食品市场机会所必需处理的战略问题。

40. 在喀麦隆与该国的国家可可和咖啡理事会合作已开始实施信息共享系统数据库的试行版，该数据库的目的是向小生产者提供市场信息。

7. 竞争法和竞争政策

41. 贸发会议继续开发和开展竞争法和竞争政策方面的能力建设与技术合作活动。这些活动是按照非洲国家的需要特别设计的，开展这些活动的目的是创建一种竞争文化，具体做法是协助受益国编写、修订和执行竞争立法。这些活动是需求驱动的，而且是为非洲国家及其区域一体化集团实施的(这些集团也在力图制定区域竞争政策)。例如，以肯尼亚的例子来说，在对《限制性贸易惯例、垄断和价格管理法》进行审议的框架内组织了一系列讲习班并且在四个不同国家进行了考察。受益于贸发会议援助的其他非洲国家以培训、咨询团、讨论会和其他方式对讲习班做出了贡献。这些国家包括：安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、佛得角、科特迪瓦、埃及、几内亚比绍、莱索托、马拉维、马里、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、塞内加尔、圣多美和普林西比、斯威士兰、苏丹、突尼斯和乌干达。

42. 贸发会议还举办了一些区域与次区域讨论会和讲习班，协助非洲国家拟订和实施区域竞争规则。这些讲习班有些是与西非经济和货币联盟、南部非洲关税同盟、加拿大国际发展研究中心和南部非洲贸易法中心等其他机构联合举办的。

8. 贸易和环境

43. 贸发会议向非洲国家提供的援助已帮助人们提高了对贸易与环境关联问题的认识和对有必要进行政策协调和保持政策一致性的认识；为更积极地参与有关贸易与环境问题的世贸组织讨论和谈判提供了便利；使人们更好地理解了对非

洲园艺出口品的强制和自愿环境、卫生和食品安全要求和相应调整；加强了更好地抓住有机农产品生产和出口机会的体制能力；还开发了生物贸易的潜力。

44. 在促进发展中国家有机农产品的出口和为这些产品的市场准入提供便利方面做出了不少工作。有机农业可为发展中国家带来广泛的经济、环境、社会、卫生和文化利益。这方面的工作有：贸发会议/联合国粮食及农业组织(粮农组织)/国际有机农业运动联合会有机农业协调和等效问题国际工作组的持续工作，以及技术合作项目，其中包括联合国环境规划署(环境署)/贸发会议的贸易、环境和发展能力建设工作队在一些东非国家中的工作。

45. 环境要求协商工作队的活动，重点在于私营部门设立的环境、卫生和食品安全要求方面的标准，尤其是欧盟良好农业规范标准，这些标准对东非和中非国家新鲜水果和蔬菜出口的重要性日益增加。

46. 在“生物贸易倡议”方面，贸发会议对乌干达的一个国家生物贸易方案提供了支助。与联合了南部非洲 60 家企业的“非洲植物贸易倡议”合作，还开展了生物贸易方面的一些活动。

9. 促进南南贸易合作

47. 贸发会议向为非洲国家融入更广泛的南南贸易网络提供机会的几个倡议提供了支助。有几个非洲国家参加的第三轮全面贸易优惠制谈判举行了一次全面贸易优惠制谈判委员会会议(2006 年 12 月 11 至 12 日)，并决定在 2007 年底前完成谈判，除其他事项外，要完成以下两方面的工作：(a) 可实现显著贸易自由化目标的关税减让交换办法，和(b) 全面贸易优惠制产品原产地规则的完善与现代化。

48. 贸发会议探讨了非洲、拉美和亚洲国家之间的南南合作机会，特别是通过“印度—巴西—南非倡议”。还为亚非新型战略伙伴关系的发展提供了技术支助。此外，在贸发会议的支助下，2006 年 3 月创建了进出口银行与发展金融机构全球网络。贸发会议还建立了一个南南贸易数据库，非洲国家可使用该数据库评估它们对南南贸易的参与情况及参与潜力。

10. 与其他国际组织的合作

49. 在与贸易相关的几项联合活动中，贸发会议起到了带头作用；对于在非洲开展活动的许多国际组织来说，贸发会议是一个宝贵的伙伴。这些合作倡议有助于扩展与更广泛的非洲国家的联系、分享资源和专门知识、避免重复以及建立未来合作网络。例如，贸发会议协助联合国非洲经济委员会组织了一个“非洲英语成员国贸易与环境问题区域培训讲习班”(2006年6月5-7日，埃塞俄比亚的斯亚贝巴)。与世贸组织合作，贸发会议协助举办了两个区域培训班(非洲法语国家：2006年11月22-24日，(摩洛哥)拉巴特；非洲英语国家：2006年12月12-14日，(博茨瓦纳)加巴龙)。这些区域讲习班概要介绍了世贸组织框架内贸易与环境之间存在的各种联系，目标是协助发展中国家参与世贸组织贸易和环境委员会，特别是在多哈贸易与环境问题授权的框架内参与。贸发会议强调了千年发展目标与市场准入及环境要求之间的联系(其中包括有机农业作为对这些要求的一种可能应对措施)，以及千年发展目标与环境商品和服务自由化之间的联系。这些活动利用了贸发会议在这些领域的近期工作，包括《2006年贸易与环境述评》。

50. 还就世贸组织“贸易援助倡议”向非洲国家提供了咨询服务，贸发会议与英联邦秘书处为该倡议组织了一次联合会议，探讨使非洲国家特别感兴趣的这一倡议投入运作的可能途径。

11. 培训活动

51. “加强培训能力和人力资源开发问题咨询小组”第四次会议(2006年3月，日内瓦)的重点是非洲最不发达国家和区域组织。

外贸培训方案的港口培训计划

52. 2006年，非洲法语国家的七个港口组织了几轮“贸发会议/外贸培训方案的港口培训计划”培训，当地教员得到了贸发会议的培训。该组织还向贝贾亚(阿尔及利亚)、黑角(刚果民主共和国)和图阿马西纳(马达加斯加)派出了需要评估团，以评估其培训需要并确定一个“外贸培训方案的港口培训计划”实施计划。葡萄牙语非洲教员在波尔图(葡萄牙)接受了现代港口管理培训。此外，26位非洲技术辅

导人员分别参加了在阿尔及利亚和多哥举办的两个为期四天的讲习班，以学习怎样更好地管理远程学习课程和使用外贸培训方案学习平台的方法。目前正在开发一个使用英语的网络。

12. 通过电子应用进行能力建设

电子旅游倡议

53. 贸发会议与国际贸易中心合作，2006 年 9 月在日内瓦举办了一系列“非洲旅游节”活动，其中包括：关于“电子旅游倡议：战略实施”的辩论；关于“非洲旅游投资全球展望”的小组讨论；为非洲投资促进机构举办的关于“旅游部门如何吸引外国直接投资”的培训讲习班；以及关于“在最不发达国家发展可持续旅游经济”的最不发达国家论坛。2006 年 10 月在马达加斯加举办了一个关于可持续旅游业对于发展的多方面意义的讨论会。

B. 服务业发展

1. 海关数据自动化系统

54. 为海关自动化制定的海关数据自动化系统方案在科摩罗、厄立特里亚、塞舌尔和斯威士兰启动了新项目。该系统在中非共和国、几内亚和尼日利亚已投入运行(在拉各斯地区有四个公署在运行海关数据自动化系统增强版)。海关官员在加蓬和多哥接受了该系统培训，还接受了海关管理和过境运输问题的培训。挪威出资建立了一个海关数据自动化系统南部与东部非洲技术中心，以支持该系统在该地区国家的执行与维护工作。

2. 运输与过境问题

55. 贸发会议《2006 年海运述评》分析了 2003 年以来撒哈拉以南非洲国家与该大陆的其他国家以及发展中国家相比在海运、内陆和空中运输方面取得的进展及其地位。还有，贸发会议的《2006 年信息经济报告》中的分析工作对非洲的信息与通信技术的发展给予了特别关注。

56. 贸发会议在一个旨在提高内陆和过境发展中国家实施区域贸易和运输便利化倡议的可持续能力的项目中为连接卢萨卡和纳米比亚鲸湾港的跨卡普里维走廊做了工作。2006 年 9 月，赞比亚和纳米比亚公私合营集群在鲸湾召集了会议，它们同意通过一项联合行动计划，确定未来方向和采取合作行动促进跨卡普里维走廊上的过境业务。优先行动包括，完成一项关于跨卡普里维走廊联运方案的研究，其中包括在地点、物流安排和其他适当要求方面的最佳备选办法；以及开始实施过境信息系统。

3. 信通技术与电子商务

57. 2006 年 8 月，贸发会议和联合国训练研究所就免费开放源码软件作为促进发展的一项备选技术问题举办了一个联合讨论会，着重讨论了在非洲使用免费开放源码软件(特别是在公共机构和企业中加以使用)，以及软件的选择是否是一个政策问题和有实用价值的问题。根据贸发会议与巴西政府和与 Novell 公司达成的谅解备忘录，已开始着手帮助建立免费开放源码软件方面的能力，贸发会议在这方面起着中介和促进的作用，帮助确定可能的伙伴关系。

58. 贸发会议还帮助非洲国家为电子商业和电子商务创造有利的环境。来自东非共同体的三十二位与会者受益于一个有关电子商业法律方面问题的区域讲习班(2006 年 12 月，内罗毕)，该讲习班是在信息社会世界首脑会议后续行动框架内组织的。讲习班有助于东非共同体地区争取在区域一级为建立一个网络法统一法律框架，还帮助立法者和政府官员作好准备。

59. 在毛里求斯政府的要求下，2006 年 3 月 21 至 4 月 4 日，贸发会议在毛里求斯就电子商业的法律方面问题组织了一个远程学习讲习班。培训课程涉及到与毛里求斯法律框架相关的问题以及 2000 年通过的毛里求斯电子商业立法的执行问题，把希望涉足电子商业活动的商业界定为目标群体。

C. 债务、金融和发展

1. 巴黎俱乐部

60. 贸发会议继续向非洲和其他债务国提供支助，帮助它们准备关于在巴黎俱乐部框架内重新安排双边官方债务偿还时间表或债务重组问题的谈判。例如，自从上一份报告以来，贸发会议已帮助四个非洲国家重新安排了它们欠巴黎俱乐部债权国的债务偿还时间表，并帮助两个国家提前偿付了现有债务。2006 年 3 月，刚果达到了“决定点”，巴黎俱乐部债权国根据《科隆条款》重新安排了应于 2006 和 2007 年偿还的刚果债务的到期日。喀麦隆于 2006 年 4 月达到了“完成点”，巴黎俱乐部于 2006 年 6 月开会在重债穷国倡议下提供债务减免。根据《科隆条款》处理了债务量，相当于减免了 9.21 亿美元名义值的债务。此外，双边官方债权人决定在双边基础上超越《科隆条款》，并保证另行注销 26 亿美元的喀麦隆债务。2006 年 8 月，马拉维达到了“决定点”，巴黎俱乐部会议随后于 2006 年 10 月举行。根据《科隆条款》，巴黎俱乐部债权国注销了 1.37 亿美元的马拉维债务，债权国承诺另行注销 3.63 亿美元的债务。两项措施加起来的效应几乎消除了马拉维欠巴黎俱乐部的全部债务。在塞拉利昂于 2006 年 12 月达到“完成点”之后，巴黎俱乐部债权国于 2007 年 1 月开会审议该国的债务减免问题。债权国根据《科隆条款》处理了塞拉利昂的债务量，相当于减免了 2.18 亿美元；一些债权国还承诺在双边基础上进一步减免该国的债务量。这些措施付诸实施之后，塞拉利昂欠巴黎俱乐部的债务将完全注销。

61. 根据巴黎俱乐部和尼日利亚之间于 2005 年 10 月达成的提前支付协议，尼日利亚当局于 2006 年 10 月偿还了其债务的第二部分。在向巴黎俱乐部债权国支付了 45 亿美元之后，尼日利亚不再欠巴黎俱乐部任何债务。2006 年 5 月，阿尔及利亚向巴黎俱乐部债权国提议提前支付其债务，此前，这些债务曾于 1994 和 1995 年重新安排了偿还时间表。2006 年 5 月至 11 月期间，债权国按平价接受了提前支付款。

2. 债务管理和金融分析系统

62. 债务管理和金融分析系统目前与 23 个非洲国家进行着合作。⁶ 2006 年, 该方案与目前正在使用债务管理和金融分析系统的机构签署了新项目(布隆迪: 财政部; 卢旺达: 财政部和中央银行)。该方案还在使用国(乍得、刚果、加蓬、中非共和国和多哥)以及佛得角(中央银行)、科摩罗(财政部)和摩洛哥(财政部)就开展新项目问题进行了讨论和谈判。⁷

63. 2006 年, 该方案向非洲国家派出了由核心人员组成的 22 个实地特派团, 16 个特派团与落实现有项目(阿尔及利亚、布基纳法索、刚果、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、加蓬、苏丹和乌干达)中的“债务管理和金融分析系统”的各项活动相关。该方案还向埃及和卢旺达派出了需要评估团。贸发会议参加了关于债务问题的下列四个讲习班或会议: 东部和南部非洲宏观经济和金融管理学会⁸ /英联邦秘书处/贸发会议国内公共债务管理问题区域讲习班(纳米比亚); “债务支柱股”⁹ /联合国贸发会议数据确认区域讲习班(加蓬); 撒哈拉以南非洲法语国家公共财政管理高等学院区域培训理事会 / “债务支柱股” /贸发会议债务问题区域讲习班(多哥); 以及东部和南部非洲宏观经济和金融管理学会/贸发会议债务统计问题讲习班(乌干达)。

⁶ 阿尔及利亚、安哥拉、布基纳法索、布隆迪、中非共和国、乍得、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、几内亚比绍、马达加斯加、毛里塔尼亚、卢旺达、塞内加尔、苏丹、多哥、乌干达、赞比亚和津巴布韦。

⁷ 技术合作项目的各项活动涵盖了: 该方案的债务管理专业化软件“债务管理和金融分析系统”的安装以及在有效使用该系统方面提供培训和协助。具体地说, 该系统可使负责债务的官员建立一个完整而时新的债务数据库并提供及时而准确的债务统计。

⁸ 东部和南部非洲宏观经济和金融管理学会是一个区域所有的学会, 其 13 个成员国是: 安哥拉、博茨瓦纳、肯尼亚、莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、乌干达、赞比亚和津巴布韦。其使命是在宏观经济和金融管理领域建设人与体制的能力。该学会的五个成员国正积极与债务管理和金融分析系统方案合作(安哥拉、卢旺达、乌干达、赞比亚和津巴布韦)。

⁹ “债务支柱股”是西非国家中央银行和中非国家银行的技术培训股。该股为以下成员国的中央银行组织债务与金融管理方面的培训和能力建设活动: 贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、科特迪瓦、几内亚、加蓬、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥。其中八个国家与债务管理和金融分析系统方案进行着积极合作: 布基纳法索、中非共和国、乍得、刚果、科特迪瓦、加蓬、几内亚比绍和多哥。

64. 债务管理和金融分析系统顾问在 27 周的时间里向七个非洲国家提供了债务管理培训(阿尔及利亚、布基纳法索、布隆迪、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、加蓬和苏丹)。阿尔及利亚和埃塞俄比亚派出了代表团参加由该方案核心人员在日内瓦提供的债务管理和金融分析系统培训。

65. 贸发会议与“债务支柱股”于 2005 年 4 月签署了技术合作协定之后, 债务管理和金融分析系统方案于 2006 年编写了一个项目建议, 为中非国家银行成员国、西非国家中央银行以及该地区非成员国法语国家实施共同的债务管理技术援助活动。该项目包括在雅温德(喀麦隆)“债务支柱股”的办公大楼内成立一个区域债务管理和金融分析系统培训与支助中心。项目的中期目标是加强“债务支柱股”在债务记录方面提供技术援助的能力和加强贸发会议在区域一级提供技术援助的自身能力。2006 年与“债务支柱股”一起将项目文件定稿并提交给非洲开发银行寻求资助。非洲开发银行对项目做出初步积极评估之后, 债务管理和金融分析系统方案与“债务支柱股”合作, 将于 2007 年正式要求提供必要资金(230 万美元)。项目预计于 2008 年开始。

3. 资金筹集项目

66. 贸发会议于 2007 年 2 月 16 日在日内瓦就非洲的资金筹集问题组织了一次为期一天的专家小组会议。这是联合国发展账户(第五档)所资助项目的第一个活动。该项目的目标是加强非洲国家确定和使用不产生债务的国内外资源以实现千年发展目标框架内的增长和减贫目标。通过为打造创新性国家和国际政策选择作贡献以促进非洲发展的方式, 期望也能增加人们对非洲在资金流动领域内所面临问题的理解。该会议提供了一次机会, 与发展融资领域的国际专家、发展伙伴、来自七个非洲案例研究国家¹⁰的与会者以及应聘起草国家文件的其他当地顾问讨论贸发会议就筹集不产生债务的国内外资源以在非洲实现千年发展目标所编写的一份概念文件。正如几位与会人员所指出的, 该会议从总体上来说很成功, 驻日内瓦的非洲集团的出席情况也很好。

¹⁰ 所选国家是: 马拉维、毛里求斯、纳米比亚和塞拉利昂(英语); 和贝宁、布隆迪和毛里塔尼亚(法语)。

D. 国际投资和企业发展

1. 投资问题分析

67. 《2006 年世界投资报告》在对非洲的投资趋势进行分析时报告说，在引入外国直接投资方面又有了 18% 的快速增长，从而在 2006 年创下了 380 亿美元的新记录水平。流入该地区投资的增加，其驱动力是公司利润上升和初级商品价格高昂。虽然投资有了窜升，该地区所占全球外国直接投资的份额仍在 3% 左右，其中很大一部分投入了采矿和石油开采业。2006 年制造业部门在外国直接投资方面出现了下降也即撤资，在纺织品生产方面尤其如此，这主要是由于《多种纤维协议》终止的结果；不过，在服务业(尤其是基础设施服务业)方面的投资，是未来的好迹象。此外，正如《2006 年世界投资报告》所指出的，发展中国家跨国公司(其全球外国直接投资的份额在上升)投资于南方国家的倾向性很大，而且尤其是投资于最不发达国家，其中许多在非洲。

68. 开发署资助的“吸引亚洲对非洲进行直接投资的需求评估”项目促成了贸发会议和开发署编写的《亚洲对非洲的直接投资》的出版。该报告考察了亚洲对非洲经济体的直接投资的各个方面，以改进我们对投资的各种机会与制约的理解以及为加强这种投资所需的步骤。

69. 在“最不发达国家投资指南和能力建设”项目方面，也开展了一些活动，其中包括完成、推出和传播卢旺达和马里投资指南(英文)。

2. 政策与能力建设

投资政策审评

70. 与日本国际合作银行合作，贸发会议继续编制《投资促进蓝皮书》以协助各国改善投资环境。加纳与赞比亚蓝皮书已在报告所述期编制完成。作为后续行动，在阿克拉(加纳)和卢萨卡(赞比亚)就《蓝皮书》问题为利益攸关方举办了两个讲习班以向发展中国家政策制定者提供明确的政策建议。

71. 专门为饱受战争创伤的非洲国家(卢旺达)的特定需要编写的一份《投资政策审评报告》也已定稿。还向两个非洲国家(阿尔及利亚和卢旺达)提供了投资政

策审评后续支助。其他活动包括：向印度—肯尼亚信息技术投资论坛提供技术援助；为肯尼亚建立了中国—肯尼亚投资论坛；为卢旺达制定了促进采矿业战略；以及在支持非洲国家制定国家政策和开展能力建设方面向中非共和国提供了投资政策问题培训。

72. 受益国的反馈表明，贸发会议在提高政策制定者吸引和利用外国投资的能力方面所做的工作起到了积极影响。例如，肯尼亚投资监管局称，在提高职员能力、提供信息和加强与利益攸关者的积极合作方面，投资政策审评、蓝皮书、投资指南以及就制定投资者锁定战略(包括制定信息技术战略在内)举办的讲习班起着重要作用。监管局强调了贸发会议的支助对于影响当前政策辩论和发展思路的重要性，尤其侧重于确保相辅相成的国内政策与国际行动带来可持续发展之结果。

73. 与此相类似，莱索托国家发展合作署对贸发会议根据“莱索托投资政策审评”的建议在改进莱索托投资环境方面所做的工作表示赞赏，并要求提供进一步援助，以通过投资促进和投资锁定培训打造强有力的当地私营部门。

投资促进：投资与培训咨询服务

74. 投资与培训咨询服务部在投资促进与善治领域向非洲若干政府和机构提供了支助，例如，为马里的投资促进治理审评进行了准备工作，其中包括 2006 年 10 月在巴马科举办的一个国家讲习班。在埃塞俄比亚，正在进行一个项目以加强埃塞俄比亚投资署和次国家机构促进外国直接投资的能力。在吉布提，一个投资方面的电子监管系统的实施工作正在完成之中。在博茨瓦纳，已确定了一项针对服装部门的投资者锁定战略。投资与培训咨询服务部正与东方发展署一起拟订一项战略以针对远东国家吸引外国直接投资。

75. 能力建设活动还包括，就旅游和采矿部门的投资者锁定问题在日内瓦和德班(南非)举办的三个区域讲习班对非洲投资促进机构的投资促进官员进行了培训。来自 15 个非洲国家的三十七位官员参加了培训。此外，在拉巴特(摩洛哥)为摩洛哥外交部门的 27 名人员组织了一个讲习班。

国际投资协议

76. 2006 年期间，对附有向非洲国家提供技术援助方案的国际协议进行了一项研究与政策分析。国际投资规则制定工作复杂与精深程度的日渐增加要求我们在该领域的研究和政策分析及倡导工作中作出协调一致的努力。国际投资协议第二代研究系列产生了四份出版物，还启动了跟踪国际协议近期趋势的四个季度监督机制，以更好地理解发展中国家之间达成的国际投资协议。还为中东和北非国家以及这些国家与经合组织就埃及的国际投资协议成立的专家小组开展了以投资问题扶持性法律框架来促进投资的技术援助方案。

77. 在技术转让与知识产权的工作方案方面，启动了一个项目，以“向非洲最不发达国家提供发展制药生产能力的技术援助和能力建设”。

3. 科学和技术

78. 贸发会议继续实施“连接非洲”项目，该项目旨在向发展中国家特别是最不发达国家的信通技术工程师和技术人员提供个性化培训。该项目已在莱索托实施，在马里正在进行之中。

79. 作为合作努力的一部分，贸发会议和联合国科学和技术促进发展委员会于 2005 年成立了“专家中心网络”以提高非洲的科学网络化水平。该项目下推出的第一组倡议是，为非洲科学与工程人员提供高级与基础培训课程。以下“专家中心”参与了该网络：

- 传染病和分子医药研究所—开普敦大学；
- Sokoine 农业大学—莫罗戈罗(坦桑尼亚联合共和国)；
- 国际遗传工程和生物技术中心—新德里；
- 农业遗传工程研究所—吉萨(埃及)；
- H.E.J. 化学研究所—卡拉奇大学(巴基斯坦)；
- 内罗毕大学—肯尼亚；
- 韩国生物科学和技术研究所—大田(大韩民国)；
- 斯法克斯生物技术中心—斯法克斯(突尼斯)；
- 国家农业信息化工程技术研究中心—北京(中国)。

80. 科学、技术和创新政策审评是需求驱动的项目，旨在援助感兴趣的发展中国家，向其提供以信息为依据的适合其特定需要和国情的政策建议。对安哥拉进行的科学、技术和创新政策审评是贸发会议目前正在进行的一系列审评中最近期的一次审评。将在非洲进行另外三次科学、技术和创新政策审评。

4. 企业发展

81. 贸发会议，通过国际会计和报告准则政府间专家工作组，继续促进非洲在会计和报告方面采用最佳做法。在内罗毕(肯尼亚)，就会计行业在经济发展中的作用组织了一次区域讲习班。来自 37 个非洲国家的 200 多位参加讲习班的人员就会计行业在非洲经济发展中的作用进行了探讨。

82. 2006 年，企业家发展方案加强了它在非洲英语和法语国家的活动。企业家发展方案是一项重大的一体化能力建设方案，其目标是建立可持续架构，以促进私营部门活力、企业家技能和开放的企业家文化。目前，企业家发展方案在非洲建立的 13 个企业中心正在运作之中，其中包括在安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、埃塞俄比亚、加纳、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、尼日利亚、塞内加尔、南非、乌干达和津巴布韦的企业中心。在该年度期间，非洲企业家发展方案的代表们启动了一个区域网络化倡议“企业家技术非洲论坛”，以重振非洲的企业家发展方案，具体做法是，与该大陆的其他同伴一起为以下活动中的最佳做法制定战略：筹集资源、建立有效的交流与营销战略、保证现有方案的巩固并在非洲建立新的国家方案。

83. 通过在坦桑尼亚联合共和国总统出席下举行的贸发会议/国际商会投资咨询理事会第六次会议，启动了几项主动行动，其中包括 BASF 集团提出的将其跨国公司与中小型企业商务联系方法扩展到葡语国家的建议。

84. 贸发会议继续发展其保险方案，重点放在非洲。三十三个非洲国家受益于贸发会议在该领域的活动。其中包括，与代表着该大陆 55 个政府及其保险部门的非洲保险组织进行的合作，以及与非洲巨灾风险中心的合作。贸发会议还制定了可使整个非洲受益的五个新保险项目，目前正在为这些项目争取资金。

-- -- -- -- --