



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/EX(29)/2
21 June 2002
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第二十九届执行会议

2002年9月13日，日内瓦

贸发会议对执行《1990年代联合国
非洲发展新议程》的贡献：贸发会议
为支持非洲开展的活动

贸发会议秘书长的报告

目 录

<u>章 次</u>	<u>页 次</u>
导言.....	4
一. 政策研究和分析.....	5
A. 贸易和发展理事会审议贸发会议对执行《1990 年代联合国 非洲发展新议程》的贡献	5
B. 《2002 年最不发达国家报告》	5
C. 发展政策委员会和经社理事会对本工作的贡献	5
D. 第三次联合国最不发达国家问题会议：筹备和后续.....	6
二. 部门问题.....	6
A. 国际贸易.....	6
1. 国际贸易中心/贸发会议/世贸组织对选定最不发达国 家和其他非洲国家的联合技术援助综合方案（技援综 合方案）	7
2. 支持最不发达国家开展贸易和与贸易有关活动的涉贸 技术援助综合纲领	8
3. 其他与贸易有关的技术援助.....	9
4. 多样化和以商品为基础的发展	11
5. 培训活动.....	11
B. 服务部门的发展.....	12
1. 援助非洲服务部门协调方案（服务协调方案）	12
2. 设立贸易点计划	13
3. 海关数据自动化系统.....	14
4. 电子商务.....	14
5. 运输和中转.....	15
C. 债务和债务管理.....	17
1. 巴黎俱乐部.....	17
2. 重债穷国倡议.....	17

目 录(续)

<u>章 次</u>	<u>页 次</u>
3. 债务管理和金融分析体系	18
D. 国际投资和企业发展	19
1. 投资	19
2. 企业发展	21
E. 贸发会议/开发计划署关于全球化、自由化和可持续人类发 展的全球方案	22

导 言

1. 贸易和发展理事会每年在一届执行会议上审议贸发会议为支持非洲开展的活动的报告。本文件是理事会第十五届会议以来一系列文件中的第 6 个文件。它概述了贸发会议在非洲发展方面正在开展的研究和分析工作的总体方向，并总结了贸发会议职责范围内的每一部门开展的具体活动，包括咨询服务和技术合作。本报告补充和更新了 2001 年 7 月提交理事会第二十七届执行会议的第 TD/B/EX(27)/2 号文件所提及的各项活动的资料。

2. 广义地说，贸发会议为支持非洲而开展的活动的目的可以描述为对非洲的发展进行研究，以便在国家和国际一级采取政策帮助加速非洲大陆的增长和发展。贸发会议对非洲的技术协助和咨询服务的目的是在贸发会议职权范围的各领域内进行能力建设，其中包括下列等方面：

- (a) 贸易和服务：在这方面的目的是，通过在实施贸易规则、更好地利用有关协议中现有的优惠/差别条款、更好地进入市场，以及增强谈判能力等方面的援助，使得非洲各国进一步融入国际贸易体制；
- (b) 投资：其目标是改善非洲的投资环境，同时发现吸引更多水平的对非洲大陆的外国直接投资的机会；
- (c) 贸易简化：其目标是增强能力，以便通过在诸如贸易信息、海关、港口和铁路运输等领域更好地利用信息技术来降低交易费用；
- (d) 商品：重点放在多样化和改善风险管理方面，以及
- (e) 外债：其目标是引进债务管理技术和协助在巴黎俱乐部的范围内的谈判，以及加强现有的减债便利。

3. 今后，贸发会议为支持非洲而开展的活动的目的将是帮助非洲国家在“非洲发展新伙伴关系”的范围内实现其目标。贸发会议秘书处已经通过提出有关市场准入、多样化和资本流动等事项的研究和分析，来积极参与向非洲发展新伙伴关系秘书处提供实质性的支持。此外，应八国集团东道国的请求，贸发会议提供了关于贸易和投资问题的投入和资料，以供八国集团筹备与非洲发展新伙伴关系伙伴国的讨论。预期非洲发展新伙伴关系将在联合国大会于 2002 年 8 月对联合国

非洲发展新议程的最终审议和评估的背景下，构成联合国非洲发展新议程的继承安排的基础。

一. 政策研究和分析

A. 贸易和发展理事会审议贸发会议对执行《1990 年代 联合国非洲发展新议程》的贡献

4. 为理事会在第四十八届会议上审议这一项目，贸发会议秘书处起草了一份关于“非洲的经济发展：绩效、前景和政策问题”的报告。这份报告是应大会和第十届贸发会议的请求编写的，作为对联合国非洲发展新议程的执行情况的最终审议和评估的贡献。报告回顾了 20 世纪 90 年代非洲的经济绩效，并且提出了若干政策建议，以促进非洲大陆的增长和发展。应独立评估联合国非洲发展新议程杰出人士小组的请求，向他们提交了该报告的内容和结论。

B. 《2002 年最不发达国家报告》

5. 《2002 年最不发达国家报告》的第一部分回顾了最不发达国家最近的发展情况，包括向这些国家资本流动的趋势以及这些国家的对外贸易。报告的第二部分回应 2001—2010 年支援最不发达国家行动纲领所提出的新的挑战，特别是减贫的中心目标。由于目前没有有关贫穷趋势的国际性可比资料，报告力图通过综合国家报道和家庭调查统计数字来构筑一套关于最不发达国家中贫穷情况的新的资料，以此弥补这方面的不足。报告在这个基础上，描述了最不发达国家中贫穷情况的特性，并且分析了增长和贫穷之间复杂的相互关系，以及这类关系受到国际贸易影响的方式。报告特别注意到商品依赖和贫穷之间的关系。报告还审议了这种分析的影响，以便使得减贫战略更加有效。

C. 发展政策委员会和经社理事会对本工作的贡献

6. 贸发会议参加了发展政策委员会关于修订准则和方法以便列入联合国最不发达国家的名单及名单依此分级的工作，并且对此作出了贡献。在这方面，贸发

会议编写了各种文件，其中有一份关于最不发达国家地位的相关利益和分级问题的通知（E/2001/CRP.5andAdd.1）。

D. 第三次联合国最不发达国家问题会议：筹备和后续

7. 贸发会议对第三次联合国最不发达国家问题会议的筹备和后续作出了实质性的贡献，其中包括起草 2001—2010 年支援最不发达国家行动纲领，以及有效执行该纲领的一份道路图草案。该道路图是贸发会议在其任务和职责范围内实施执行该行动纲领的基本概要。当联合国高级代表办事处开始运转作时，它也可以成为联合国范围内的后续工作的一个重要的出发点。在第三次联合国最不发达国家问题会议的筹备期间，非洲各最不发达国家除了其他之外，在编制其各自的本十年的行动纲领时得到了贸发会议的协助。因此，34 个非洲最不发达国家中有 33 个得以在会议中提交其国家纲领。这些纲领的有效执行，关键性地有赖于新的联合国范围内的后续工作机制。

二. 部门问题

A. 国际贸易

8. 支持非洲各国，特别是最不发达国家发展贸易政策和谈判，继续是贸发会议有关贸易的技术援助和能力建设的一个关键方面。2001 年，重点放在使非洲国家进一步感觉到（2001 年 11 月）在卡塔尔多哈召开的第四届部长级会议的筹备过程中审议的贸易谈判问题对发展的影响，并且帮助这些国家查明在谈判方面反映它们所关心的问题 and 利益的重要优先问题。向政府、私营部门、学术部门和公民社会的主要利益相关者之间进行的国家一级筹备磋商提供了技术和咨询服务，以便具体阐明有关世贸组织的国家观点。

1. 国际贸易中心/贸发会议/世贸组织对选定最不发达国家和其他非洲国家的联合技术援助综合方案（技援综合方案）¹

9. 技援综合方案是国际贸易中心、贸发会议和世贸组织与感兴趣的国际捐助者一起的综合回应，用以协助在非洲各国建设人力、制度、政策和出口战略的能力，以便能够更好地了解和管理的这些国家融入多边贸易体制的问题。

10. 在报告期间，国际贸易中心、贸发会议和世贸组织联合实施的一系列相互联系的活动继续在技援综合方案参与的一切领域里进行，其中包括方案管理、海关援助、支持及调整相对于世贸组织规则的国家立法、建设关于多边贸易问题的委托处理中心、贸易点活动、编写贸易秘密手册、贸易供资以及质量管理。² 根据 2000 年秋外部审计人员对技援综合方案所作的一次中期评估提出的建议，特别集中注意四个优先领域，它们是：（一）人力资源发展；（二）出口部门战略的发展；（三）复兴有关世贸组织的机构间委员会，以及（四）运作基于互联网和交流的讨论论坛。

11. 贸发会议履行优先领域（二）的主要职责，在国际贸易中心和世贸组织是充分参与下协调这个领域的活动的实施。与此同时迅速恢复有关世贸组织的机构间委员会及其下属机构，并取得了令人鼓舞的成果。所有的技援综合方案国家已经在年初完成关于世贸组织所产生的主要贸易问题和机构间委员会运作情况的国别研究。继后从 4 月至 6 月，利用这些国别研究在每一个国家里召开国家一级的务虚会，召开这些务虚会的结果，进一步了解了机构间委员会的章程和宗旨，该委员会在政府机制中的形象，以及包括国家协商和监督履行世贸组织义务以及筹备贸易谈判在内的工作方案的具体编制。

12. 贸发会议还参与由国际贸易中心或世贸组织协调的其他三个优先领域里的活动的实施。

¹ 受惠国为贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

² 这些活动影响到除了突尼斯以外的所有国家，而在突尼斯，方案已经在 1999 年完成。

13. 在该方案的支持下，从 2001 年 4 月至 5 月，在 7 个受惠国召开了国家一级的筹备务虚会。国家一级的务虚会之后，召开了两个高级别的次区域会议（2001 年 8 月在瓦加杜古和内罗毕召开），以便交流经验和制定共同的方针。提供了关于多哈会议的主要问题的谈判概要，以协助国家和次区域级别的讨论。在这方面，还通过国家级有关世贸组织的机构间委员会提供了支持，来加强贸易政策管理方面的机构能力。支持各国家级委员会定期开会，以制定关于多哈会议的国家立场。还组织了关于农业和服务部门的专业会议，以协助各国参加涉及这两个部门的世贸组织谈判。这些协商促进了在阿布让召开的非洲贸易部长会议（2001 年 9 月）、在布鲁塞尔召开的非加太集团部长会议（2001 年 11 月）和多哈会议本身中国家立场的制定。多哈会议以后，国家级委员会继续召开会议，以评估其结果。该工作还涉及通过多地点电视会议来加强各国利益攸关者与他们在日内瓦的贸易谈判对手之间的联系。

14. 方案的实施，使得各受惠国有效地参加了第四次世贸组织部长级会议。有关决策、贸易谈判、出口发展和信息传播的机构能力得到了复苏和加强。大大提高了对世贸组织协议和谈判的了解。国际贸易中心、贸发会议和世贸组织的共同协调和实施增强了协同作用，并且通过管理规模的精简和方案实施，确保了资源的有效利用。

2. 支持最不发达国家开展贸易和与贸易 有关活动的涉贸技术援助综合纲领

15. 2001 年 3 月，综合纲领指导委员会开展了一项试验性计划，以实施在 2000 年进行的一次由综合纲领委托的审议的建议所产生的关于综合纲领的新的安排。这项试验性计划在柬埔寨、马达加斯加和毛里塔尼亚这三个国家率先实施。贸发会议发起了与有关政府的协商，并且提出有关技术援助的项目建议草案供它们考虑、批准和动员资源。吸取了试验性计划第一阶段中取得的经验教训之后，综合纲领指导委员会同意将试验性计划扩展到其他 11 个国家，即布隆迪、吉布提、厄立特里亚，埃塞俄比亚、几内亚、莱索托、马拉维、马里、尼泊尔、塞内加尔和也门。

16. 贸发会议正在与其他各核心机构筹备由世界银行主导的诊断性贸易一体化研究。该合作包括对研究进行投入，以及参加国家一级的讲习班，组织这些讲习班的目的是为了审议研究中出现的成果和建议，包括技术援助行动模式。

17. 在《多哈部长宣言》第 43 段中，部长们“敦促各核心机构与发展伙伴协调，谋求加强综合框架，以便在审查了综合框架和在若干最不发达国家评估了进行中的试验性计划之后，处理最不发达国家在供应方面所受的限制的问题，并将该模式推广到所有最不发达国家”。

18. 在 2002 年 1 月于巴黎召开的机构间工作小组和经合组织/发援会的一次联席会议上，捐助国指出有必要紧急后续诊断性研究，同时各机构必须帮助各试验国家将国家行动计划化为具体的供资计划。

19. 六个核心机构的领导人在 2002 年 2 月 26 日于华盛顿召开的会议结束时发表的联合公报中，敦促“各双边捐助国和多边机构经与各试验国家的国家部门协商，在各个别的受惠国发挥‘主导捐助者的作用’，以便确保行动计划/模式所载的优先技术援助建议得到实施”。自兹以后，在某些试验国家中，就查明可能的主导捐助者的问题进行了协商并且有了进展。

3. 其他与贸易有关的技术援助

(a) 开发计划署/贸发会议对非洲的技术援助方案

20. 贸发会议根据一项得到开发计划署支持的关于贸易能力建设的区域方案，与非统组织/非洲经济共同体秘书处和联合国—非洲经委会合作，组织了为筹备第四届世贸组织部长级会议在亚的斯亚贝巴召开的的非统组织/非洲经济共同体非洲贸易谈判者高级别集思广益会议（2001 年 6 月）。这次会议帮助非洲贸易谈判者明确其在多哈会议上不断发展的贸易谈判目标。此外，应请求向若干次区域和区域性的筹备活动提供了有关贸易谈判的咨询支助，其中包括为筹备第四届世贸组织部长级会议而召开的联邦/SEATINI 集思广益会议（2001 年 8 月于赞比亚卢萨卡）；东南非共同市场/南部非洲发展共同体第四届世贸组织部长级会议筹备会议（2001 年 7 月于埃及开罗）；第四届非统组织/非洲经济共同体贸易部长会议（2001 年 9 月于尼日利亚阿布贾）—贸发会议对这次会议还提供了关于多边贸易

系统最近发展情况的背景文件；以及关于多哈世贸组织部长级会议的第四届非加太集团贸易部长会议（2001 年 11 月于比利时布鲁塞尔）。此外，还向 2001 年 11 月底在博茨瓦纳召开的一次关于服务贸易和多哈会议成果的国家级讨论会提供了技术支助。

(b) 支助最不发达国家筹备贸易谈判

21. 对于包括乍得、马里、尼日尔和多哥在内的若干非洲最不发达国家就有关世贸组织部长级会议的国家观点的国家筹备性协商和建立共识进行了支助。在每一个讲习班都提供了关于国家优先项目和关于多哈会议问题的谈判概要的文件。在最不发达国家方面，贸发会议还支助了坦桑尼亚政府筹备和组织最不发达国家贸易部长会议（2001 年 7 月 22 日至 24 日于坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔）。大部分最不发达国家参加了这次会议，并且就多哈会议采取了联合目标。除此之外，贸发会议正在投资领域里对莱索托的诊断性贸易一体化研究作出了贡献，莱索托是第二批综合纲领试验性计划国家中的一个。

(c) 协助区域一体化小组

22. 其目标是通过支助和教会政府官员们在区域、次区域和多边等级别进行货物和服务方面的谈判，仔细评估原产地规则对于该区域各伙伴国家之间的贸易的影响，来加强区域化的努力及培育区域间贸易。

23. 在南部非洲发展共同体方面，贸发会议将其支助集中在服务领域（见下文第 36-37 段），但是也继续在执行南部非洲发展共同体（货物）贸易议定书的范围内，向南部非洲发展共同体提供政策咨询，出席贸易谈判论坛和市场准入和原产地规则高级委员会的每一次会议以及两次圆桌会议，并且与在哈博罗内的南部非洲发展共同体秘书处合作，对这些会议的实质性筹备工作和后续工作作出贡献。

24. 采取了步骤，将在南部非洲发展共同体方面取得的经验应用于如东南非共同市场等其他区域一体化倡议，东南非共同市场已经表示，它将很乐意得到类似的技术援助。2002 年 4 月，贸发会议向西非国家经济共同体 14 个成员国关于农业

和食品安全的区域讲习班以及塞内加尔关于农业和服务方面的贸易谈判的国家讲习班提供了实质性的和组织支助。

4. 多样化和以商品为基础的发展

25. 非洲各国是“多样化和以商品为基础的发展能力建设”项目的主要受惠国，该项目符合“关于非洲经济体多样化实际行动纲领”草案所载的原则。³ 在根据该项目所规划的 7 个区域讲习班中，4 个是在非洲举办的。

26. 在报告期间，贸发会议与肯尼亚政府合作，从 2001 年 5 月 29 日至 31 日在内罗毕组织了一次关于说英语的非洲国家园艺部门多样化和发展的区域讲习班。另一次国家战略讲习班是从 2002 年 4 月 23 日至 25 日在尼日利亚举办的。

27. 2001 年 8 月 11 日和 12 日，在冈比亚举办了一次关于技艺性渔业与世界市场之间的联系的国家讲习班。这次讲习班查明了与在冈比亚发展渔业部门有关的一系列问题，并且就为了提高生产能力并进行工业营销所需要的行动提出了各种建议。

5. 培训活动

28. 经中期计划和方案预算工作小组第 38 届会议批准的各项建议，提出将贸易培训方案、港口证书方案和海运培训方案的某些组成部分结合成一个总的整体。正在通过一个人力资源开发/SITE 的互联网址将各个网络结合起来，各伙伴机构可以在这个网址上交流信息。正在开发一个考虑到各方案的结合的新的技术援助框架。

29. 2001 年 10 月至 11 月，在佛得角组织了一个为期 3 个星期的说葡萄牙语的非洲国家讨论会。安哥拉、佛得角、几内亚比绍和莫桑比克的港口企业的经理们参加了这次会议。从 2002 年 4 月 10 日至 14 日，在贝宁科托努为来自几个说法语的非洲国家的与会者举办了一次导师讲习班。

30. 贝宁、布基纳法索和马里是旨在加强国际贸易方面的培训能力的贸易培训方案的受惠国。分别于 2001 年 7 月和 2002 年 3 月组织了关于“最佳决策者的多

³ 见 TD/B/EX(27)/2 文件第 74 段。

式运输”和“多式运输与物流”的区域培训讲习班。此外，2002年3月，在瓦加杜古讲授了一个关于“实施一种竞争性的法律和政策”的课程，这个课程的法文版“贸易、环境和发展”于2002年得到了批准。

31. 贝宁和塞内加尔的港口拥有组织过两次全程的贸发会议港口证书课程方案的经验。这两个方案在讲授方面广泛结合了当地的专门知识，可以认为在这个地区是自主性的。两个港口都力图与当地的高等教育机构达成安排，通过将该课程方案纳入现有的文凭课程方案而使它能够长期存在。此外，2001年9月，在（比利时）根特为说法语的非洲国家（贝宁、喀麦隆、科特迪瓦、几内亚、多哥和突尼斯）举办了第二期港口证书课程。

32. 利用信息技术工具和互联网的远程教育活动的远程教育讨论会的讲授中。2002年6月在（埃及）亚历山大举办的一次关于“投资方面的国际协议”的培训讨论会就已经纳入远程教育的成分，如制造载于光盘只读存储器的教学材料，以及利用通过电子平台的聊天论坛等。已经着手利用远程教育试点性做法在塞内加尔和科摩罗培训港口证书课程的参加者（2001年10月至2002年3月）。除此之外，来自贝宁、布基纳法索和马里的35名参加者参加了关于“竞争性的法律和政策”培训课程的远程教育讨论会。这次活动是在2001年11月间的4个半天举办的。

B. 服务部门的发展

1. 援助非洲服务部门协调方案（服务协调方案）

33. 第四次服务协调方案的目的是协助非洲国家制定服务方面的次区域贸易自由化的方针并加强它们在服务贸易总协定谈判中的谈判能力。

34. 为了在多边一级促进服务方面的工作，已经完成了一项对向世贸组织服务贸易理事会提交的建议的分析。其成果已通过特别会议在日内瓦向非洲集团分发，以及在各地区举办讲习班期间在该地区分发。

35. 在技援综合方案的支持下，在3个东非国家举办了3次讲习班：肯尼亚（2001年9月10日至11日），乌干达（2001年12月10日至11日）和坦桑尼亚联合共和国（2001年12月13日至14日）。这些讲习班强调了私营部门和学术

界的利益攸关者，以及处理有关该国利益的具体服务部门的问题的决策者的重要性。代表肯尼亚政府的官员利用这个讲习班制订了一项关于服务贸易总协定谈判的提议。

36. 经南部非洲发展共同体成员国商定，并经南部非洲发展共同体贸易和工业部长认可，第四次服务协调方案正在支助南部非洲发展共同体关于服务贸易的区域谈判和多边谈判。在这方面，贸发会议已经为南部非洲发展共同体的谈判制订出横向服务贸易和六个优先部门的服务贸易的样板。在筹备服务贸易总协定谈判的需求/报价阶段的过程中，贸发会议与联邦秘书处和南部非洲发展共同体秘书处合作，从 2002 年 5 月 20 日至 24 日在纳米比亚组织了一个区域讲习班。

37. 应该南部非洲发展共同体一些成员国的请求，2001 年 5 月 3 日至 4 日在毛里求斯举办了国家讲习班；2001 年 11 月 26 日至 27 日在博茨瓦纳哈博罗内举办了国家讲习班；2001 年 11 月 29 日至 30 日在南非开普敦举办了国家讲习班。

2. 设立贸易点计划

38. 截至 2001 年 12 月 31 日，在 24 个非洲国家有 35 个不同阶段的贸易点，其中下列 20 个是在运作或将近运作的：布基纳法索、科特迪瓦、埃及（10 个贸易点）、埃塞俄比亚、毛里求斯、塞内加尔、南非、突尼斯、乌干达、赞比亚和津巴布韦。有一个贸易点处于发展阶段（苏丹），14 个处于可行性阶段（阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、厄立特里亚、冈比亚、加纳、肯尼亚、马里、毛里塔尼亚、摩洛哥、莫桑比克、南非（2 个贸易点）和坦桑尼亚联合共和国）。2001 年间，运作水平的贸易点的数量显著增加，特别是在撒哈拉以南的非洲。此外，贸发会议已经登记了非洲各国政府的 15 项关于设立贸易点的请求，其中 6 个来自最不发达国家。

(a) 非洲贸易点倡议

39. 由南非贸易点国家指导委员会发起，在南非比勒陀利亚举行了一次 16 个非洲贸易点主任的会议（2001 年 8 月 13 日至 16 日）。其目的是设立一个贸易点论坛，以便促进非洲各国之间的贸易及讨论战略伙伴关系问题。其结果是建立了

一个“非洲贸易点倡议”，向所有的非洲贸易点开放。它构成了各贸易点之间的一条渠道及帮助它们分享经验以便也增加非洲内部的贸易，除此之外，还将有助于加强协调、贸易信息流动，以及交流业务接触。

3. 海关数据自动化系统

40. 已经或正在 29 个非洲国家装置海关数据自动化系统。2000 年，大部分利用该系统以前推出的版本（海关数据自动化系统版本 2）的国家决定改用最新推出的版本海关数据自动化系统++。在 8 个国家里正在制定改用海关数据自动化系统++的技术援助项目，另外两个以前没有使用海关数据自动化系统的人的国家开始实施这个系统。在几乎所有这些国家里，政府决定直接从它们自己的预算里拨出资金资助这些项目，以此表明它们致力于这件事情，以及从这个系统能得到的实际利益。

41. 从 2001 年 10 月开始，贸发会议/海关数据自动化系统决定调派一名信息技术专家，以瓦加杜古为基地，来支助西非各国改用的过程。其基本目标是使区域一级能够得到支持系统实施和维修所需要的专门知识。与中非经货共同体、东南非共同市场、西非国家经济共同体与西非经济和货币联盟等区域组织以及潜在的捐助者就设立区域支助中心的讨论正在进展中。

42. 2001 年 3 月，在瓦加杜古举办了一次讨论会，参加的有贸发会议、西非经济和货币联盟以及各成员国。讨论会的目标是，除了各区域组织和国际组织在海关方面已经采用的标准之外，还要使得各国实施海关数据自动化系统所使用的编码正常化。

4. 电子商务

43. 在与国际电信大会合作的框架内，2001 年 11 月 5 日和从 2001 年 11 月 6 日至 9 日，在开罗分别举办了一次关于“为发展中小企业的电子商务”讨论会和一次“东南非共同市场和阿拉伯国家的电子商务”培训讲习班。这两个活动是与开罗的埃及国际贸易点共同组织的。

5. 运输和中转

44. 2002 年期的《海运评论》提供了非洲次区域海运发展的情况，以及各个别非洲国家的船队发展情况。《评论》估计，非洲国家的进口运费几乎比所有的发展中国家数额总和高出 50%。2001 年出版的《运输通讯》载有一则 1997 年至 2000 年期间 43 个非洲港口集装箱运输的演变情况的技术说明。关于“电子商务和国际运输服务”的专家会议提出了若干国家一级和国际一级的重要建议，旨在改进运输部门的效率，从而增加竞争力。

45. 2001 年底，分阶段结束了复兴索马里港口管理的技术援助项目。这些项目帮助改进了这个部门的管理和运作，这对于北部区域的经济生活是非常重要的。2001 年内，通过编写立法草案和筹备讲习班，继续发展着一种利用柏培拉港到达埃塞俄比亚内地的中转活动的管理框架。

(a) 北部走廊过境协定（北廊协定）的修订

46. 贸发会议与非洲经委会/南部非洲发展共同体合作，正在提供咨询服务，协助布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达和乌干达政府修改管辖连接肯尼亚蒙巴萨港和 3 个内陆邻国的北部走廊中转业务的北部走廊过境协定。其目标是，北廊协定未来将提供一个规章性和制度性的中转框架，以及资源动员和加强私营部门参与的集合点。

(b) 卢旺达的比较走廊研究

47. 贸发会议与 EA/SRDC 合作，委托进行一项评估卢旺达通往海洋的各条主要备选走廊的研究。这项研究将对中央走廊（通过坦桑尼亚中转）和北部走廊（通过肯尼亚和乌干达中转）进行审议，把重点放在重要的因素（如运输费用、中转时间、安全、可靠性）上，以便向卢旺达（政府、发货人等）提供作出明智的走廊选择所需要的各种因素。

48. 贸发会议进行了一项在东部非洲和南部非洲发展过境运输的进展考察，其中也就旨在该次区域增进过境运输合作的范围广泛的政策措施和行动提出了建议。

(c) 有关内陆发展中国家特殊需要和问题的具体行动

49. 贸发会议 2001 年 10 月 10 日在“联合国秘书长的说明”(A/56/427)的文件项下所提交的进展报告谈到了对 15 个非洲内陆发展中国家利益有关的主要问题。大会在对于该报告的回应中，除其它之外，请各捐助国、联合国发展署及各多边财政和发展机构以包括备选路线和改进了的通信在内的运输、仓储和其他与中转有关等设施的形式向内陆和中转发展中国家提供财政和技术援助，以及促进次区域、区域和区域间的项目和方案。

(d) 货物预报信息系统

50. 在东南非共同市场次区域，5 条铁路和 2 个港口在 2001 年 6 月启用铁路追踪系统和港口追踪系统，有效地将运行体制转交给受惠国肯尼亚、坦桑尼亚、乌干达和赞比亚。其他的活动有摩洛哥国家铁路(ONCF)在法国国家铁路的支持和世界银行的供资下提出的关于实施铁路追踪系统的提议；在埃及（与德国国家铁路和西门子公司一起）提出的这类提议；尼日利亚铁路提出的这类提议；南部非洲新 Beit 桥铁路提出的这类提议；以及刚果铁路在东南非共同市场的支持下提出的这类提议。向苏丹和喀麦隆的铁路提供了软件的新版本。关于港口追踪系统，达喀尔港和阿比让港已经表示了兴趣。最后，关于公路追踪系统，设在基加利的非洲经委会内陆国家中心已经承诺为肯尼亚、卢旺达和乌干达出资，以起草一份关于在蒙巴萨和基加利之间中转货物的北部走廊装置公路追踪系统的提议。

51. 在南非的南部非洲铁路车辆信息系统项目本来定于 2001 年付诸运作，这个项目将使得该次区域的 11 条铁路的信息系统连接在一起。由于供资机构和总承包人之间的问题，使得这个项目延迟了。预计这种情况很快就会解决，该系统将在 2002 年开始运作。

C. 债务和债务管理

1. 巴黎俱乐部

52. 贸发会议向非洲国家和其他负债国家提出，愿意在它们与巴黎俱乐部谈判的准备工作方面提供协助。贸发会议继续以观察员的身份出席巴黎俱乐部有关重新谈判发展中国家官方双边债务的会议。在 2001 年和 2002 年前 5 个月里，一共有 22 个国家签订了关于重新安排或调整它们与巴黎俱乐部债权国的债务的新的协议。其中 14 个国家是撒哈拉以南的非洲国家，都是重债穷国。莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国在 2001 年达到重债穷国项下的完成点，签订了关于减少债务的协议，根据这些协议，它们在截止日前欠巴黎俱乐部债权国的大部分但不是全部债务均予取消。除了上述协议之外，这些国家也应该因这些债权国另外双边性的注销债务而受惠。其他 9 个非洲重债穷国——喀麦隆、乍得、加纳、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加、马拉维、尼日尔和卢旺达——根据科隆条件获得了流动重新安排（即以目前价格条件 90% 的债务服务减免）。埃塞俄比亚和塞拉利昂获得了那不勒斯条件的减免，涉及目前价格条件 67% 的债务服务减免，科特迪瓦获得了里昂条件，相当于 80% 的债务服务减免。与后三个国家签订了达到重债穷国决定点时执行的协议。

2. 重债穷国倡议

53. 贸发会议在包括非洲国家和重债穷国在内的发展中国家债务方面的政策分析，反映在它向大国提出的关于发展中国家债务状况的年度报告中。最近的年度报告（A/56/262）讨论了在实施重债穷国倡议方面尚未解决的问题。虽然经过加强的倡议使得原来的计划有了一些改进，但是还需要进一步的改动，以便在解决贫国的债务问题上取得有形的进展。这些改动包括加速实际提供债务减免的各项措施，其中除其他之外有促进编写和实施减少贫困战略文件（减贫文件）的进程，这一点对于许多国家来说，构成了过高的障碍。此外，有证据越来越显著地表明，在重债穷国范围内进行的债务承受能力实施中，在估计各国获得债务减免之后所能承受的债务的水平方面过于乐观。这突出地表明必须对债务承受能力进行

独立的评估；这样的评估不应该局限于重债穷国，而是应该扩大到其他受到债务困扰的中低收入国家。重债穷国倡议要成功的另一个关键点是增加与总的债务减免前的转让相比较的债务减免。

3. 债务管理和金融分析体系

54. 在 2001 年，债务管理和金融分析体系方案向 11 个不同的非洲国家⁴ 派遣了 25 个代表团，主要是提供债务管理方面的培训，在某些情况下是装置/实施 5.2 版本的债务管理和金融分析体系。该方案还参加了实地的债务管理和金融分析体系讨论会和区域讲习班，并且在日内瓦接待了来自该区域 3 个国家的政府官员，进行债务管理和金融分析体系有关巴黎俱乐部和重债穷国倡议的具体组成部分方面的培训。

55. 从 1985 年开始，债务管理和金融分析体系一直在东部和南部非洲从事债务管理的能力建设活动。贸发会议对该区域的支助在很大程度上是与东部和南部非洲宏观经济和金融管理研究所合作提供的。

56. 预计 2002 年在东部和南部非洲宏观经济和金融管理研究所区域将是一个比较活跃的年份。这一年里，贸发会议与东部和南部非洲宏观经济和金融管理研究所将签订一份经过更新的合作协议；而且，作为该协议所附的工作方案的一部分，贸发会议已同意在 2002 年对东部和南部非洲宏观经济和金融管理研究所的 3 名债务管理专业的研究员进行培训。同时，贸发会议派遣了一名资源方面的人员参加了东部和南部非洲宏观经济和金融管理研究所与世界银行于 2001 年 11 月在斯威士兰姆巴巴内联合举办的一次关于风险管理的讲习班。

57. 2001 年，贸发会议与 PôleDette 洽谈建立一种类似它与东部和南部非洲宏观经济和金融管理研究所那样的正式合作，以便实行债务管理能力建设的联合活动。在此同时，已经开始了联合活动，贸发会议参加了 PôleDette 在加蓬利伯维尔举办的一次关于风险管理的讨论会。

⁴ 安哥拉、布基纳法索、布隆迪、乍得、科特迪瓦、埃及、加蓬、马达加斯加、毛里塔尼亚、卢旺达和多哥。

58. 2001 年 12 月，64 个国家的代表参加了第三届地区间债务管理会议，其中 250 个是非洲国家。非洲债务办公室的资源人员在这个会议上作了重要的介绍。

59. 普遍接受这样的观点，即收受国得到的好处远远超过了债务管理和金融分析体系国家项目所化的费用。根据所开展的活动，需要电脑化的债务数据库的大小，以及项目中包括的设备和人员。这些项目在非洲的费用从 5 万美元到 90 万美元不等。债务管理和金融分析体系提高了债务还本付息的程序效率。通过检查债权人机构权利主张的不符之处和诸如溢付或由于簿记工作没有做好而产生的罚款利息等费用省下了数额可观的钱。债务管理和金融分析体系确保各国有了最新的债务数据库，并且能够更好地筹备贷款和重新安排偿债期限的谈判，包括根据经过加强的重债穷国倡议所进行的这类谈判。

D. 国际投资和企业发展

1. 投资

60. 《2001 年世界投资报告》关于非洲的区域部分载有一个关于在非洲的外国直接投资的最近趋势的章节。2001 年，贸发会议与在法国投资机构和安达信公司进行了一次关于世界最大的 600 家跨国公司的投资计划的调查。调查结果刊登在 2001 年 12 月发布的一份新闻稿上，并且将更加广泛地反映在《2002 年世界投资报告》中。相关于经社理事会非洲促进投资论坛（2001 年 7 月 16 日于日内瓦），编写了一份关于“非洲的投资环境和外国直接投资趋势”的背景说明，这份说明将作为一个关于这个题目的圆桌讨论会的基础。

61. 贸发会议与国际商会联合编制的一个关于最不发达国家投资指南和能力建设项目即将完成。在涉及的 5 个最不发达国家中，已经出版了在埃塞俄比亚、马里、莫桑比克和乌干达的投资指南。一个独立的专家小组编写了一份对于这个项目的评估报告，并建议将这个项目推广到其他国家去。

62. 2001 年 7 月 10 日至 11 日在南非德班举行的一次关于“亚洲外国直接投资在非洲发展中的作用—如何使之生效”的高级圆桌讨论会，在“吸引亚洲对非洲进行直接投资的需求评估”项目的背景下，审查了关于 5 个选定的国家（博茨瓦

纳、加纳、马达加斯加、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国）的报告和国家投资概况。其结果将载于一本旨在促进亚洲对非洲的外国直接投资的技术合作指南中。

63. “发展竞争性保险市场”项目的目的在于在发展中国家，特别是非洲的发展中国家建立竞争性和高效的保险市场，以便使得大部分人口能够更好地获得保险服务，以及为各国进一步开放金融服务部门而作好准备。2001 年，在非洲组织了 3 次大的活动，以增进对监督人的作用的了解，并提高非洲各国监督部门工作人员的能力和技能。同时，组织了关于自由化的影响的活动；建立了一个对非洲保险商评级的方案，根据这项方案，已经对 21 家非洲保险商进行了评级；并且研制了有关非洲保险商的软件，从 2002 年中期开始，将至少在 50 个国家里装置这个软件。

(a) 促进投资

64. 贸发会议在促进发展中国家投资能力建设新战略的框架内，为派驻国外的中级到高级外交官员组织了第三次关于吸引对埃及投资的讲习班（2001 年 5 月 26 日至 28 日在埃及开罗）⁵。

65. 2001 年，贸发会议对从 2001 年 7 月 23 日至 26 日在（乌干达）坎帕拉举行的由多边投资保证机构组织的培训讲习班作出了贡献。来自埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和桑给巴尔的促进投资专业人员参加了这次“利用互联网促进投资的技术”讲习班。

(b) 投资政策审查

66. 2001 年，完成了对于毛里求斯和坦桑尼亚联合共和国的投资政策审查，对于博茨瓦纳、埃塞俄比亚和加纳的投资政策审查正在进行中。在这方面，从 2001 年 6 月 3 日至 14 日向博茨瓦纳哈博罗内派遣了一个评估代表团，以便为对博茨瓦纳的投资政策审查提供投入。同样，从 2001 年 6 月 28 日至 7 月 13 日向加纳阿克拉派遣了一个代表团；该代表团的成果将被用来作为对加纳的投资政策审查

⁵ 见 TD/B/EX927)/2

的投入。2001 年，贸发会议还继续做对乌干达的投资政策审查的后续工作，在乌干达的活动是在上一年开始的。

67. 贸发会议一直与非洲发展新伙伴关系指导委员会就有关投资的问题进行合作。特别是与非洲发展新伙伴关系指导委员会合作召开了一次蒙特利发展供资会议，这是贸发会议/国际商会投资咨询理事会的一个平行会议，目的是讨论外国直接投资在实施非洲发展新伙伴关系中的作用。

(c) 国际投资协议

68. 在从 2001 年 5 月 14 日至 20 日在比利时向布鲁塞尔召开的第三次联合国最不发展国家问题会议期间，贸发会议组织了一次双边投资条约的签字仪式。在这个仪式上，签订了 29 项双边投资条约。参加国除了其他一些国家之外，包括贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、乍得、科摩罗、加纳、几内亚、马里、毛里塔尼亚和毛里求斯。从 2001 年 10 月 1 日至 6 日在另一个场合，10 个参加国在德国波恩签订了 13 项双边投资条约。参加国包括厄立特里亚、马拉维、莫桑比克、苏丹和乌干达。

69. 从 2001 年 6 月 5 日至 15 日，在埃及亚历山大为说法语的国家举办了一次关于国际投资协定的强化培训班。21 名参加者包括来自贝宁、布基纳法索、布隆迪、佛得角、乍得、科摩罗、刚果民主共和国、加蓬、几内亚、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥和突尼斯的代表。

2. 企业发展

70. 2001 年，在摩洛哥通过组织 3 次企业家培训讲习班，和给一名主培训员和 1 名副培训员发证，继续为 50 多名参加者开展了培训活动。2001 年 6 月，成立了摩洛哥技术性企业协会并创建了它的网址（www.empretecmaroc.co.ma）。摩洛哥技术性企业中心是作为一个非营利性协会合法创立的。

71. 2001 年在乌干达，财政部、开发计划署、企业非洲和贸发会议选定和聘用了一些项目工作人员、培训员和商务顾问。在第二学期组织了 3 次技术性企业培训讲习班，培训了 100 多名企业家，其中 40%是女性。这个项目向范围广泛的

银行、工商协会、捐助人、非政府组织和其他有关组织作了陈述并与之讨论。大家同意，这个项目将与在乌干达投资署内部运作的由意大利资助的联合国工发组织的项目密切合作。挪威政府已承诺在 2003-2004 年期间捐款 50 万美元，以补充其预算。

E. 贸发会议/开发计划署关于全球化、自由化
和可持续人类发展的全球方案

72. 在开发计划署/贸发会议关于全球化、自由化和可持续人类发展的全球方案的框架内，从 2001 年 2 月 7 日至 9 日向突尼斯（突尼斯城）派遣了第一个代表团。该代表团的目的是对于正在由各国协商者筹备的关于《突尼斯普通国家评估》的研究的协商作出贡献。查明了这项研究的三个主要方面：国际贸易、投资和有关的人类发展问题。一个联合国/突尼斯政府联合指导委员会监督了它的实施，以确保它与编写 2002-2006 年第十个国家经济和社会计划的平行工作相一致。所产生的《突尼斯普通国家评估》的研究也为制定 2002-2006 年联合国发展援助框架提供了概念背景。在马里进行了类似的工作。派遣了 2 个代表团去马里：2001 年 1 月 15 日至 19 日（开展《马里普通国家评估》的研究）和 2001 年 7 月 15 日至 21 日（审议编写研究工作的进度以及与马里政府协商关于组织计划在 2002 年举办的国家讲习班的事项）。

-- -- -- -- --