



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
GENERAL

TD/B/EX(27)/2  
9 May 2001  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第二十七届执行会议

2001年7月19日，日内瓦

贸发会议对执行《1990年代联合国  
非洲发展新议程》的贡献：贸发会议  
为支持非洲开展的活动

贸发会议秘书长的报告

## 目 录

	<u>页 次</u>
导 言.....	4
政策研究和分析.....	4
A. 贸易和发展理事会审议贸发会议对执行《1990 年代联合国 非洲发展新议程》的贡献.....	4
B. 《2001 年最不发达国家报告》.....	5
部门问题.....	5
A. 国际贸易.....	5
1. 贸发会议/世贸组织/国际贸易中心对选定最不发达国家 和其它非洲国家的联合技术援助综合方案(技援综合方 案).....	5
2. 支持最不发达国家开展贸易和与贸易有关活动的涉贸 技术援助综合纲领.....	9
3. 第三次联合国最不发达国家问题会议.....	10
4. 开发计划署/贸发会议对非洲的技术援助方案.....	11
5. 商品.....	11
6. 海运培训方案.....	13
7. 贸易培训方案.....	13
8. 关于市场准入、贸易法和优惠问题的技术合作项目... ..	14
B. 服务部门的发展.....	15
1. 援助非洲服务部门协调方案(服务协调方案).....	15
2. 设立贸易点计划.....	15
3. 海关数据自动化系统.....	16
4. 电子商务.....	17
5. 运输.....	17
6. 保险和资金.....	18
7. 多式联运和简化贸易手续.....	18

目 录(续)

	<u>页 次</u>
C. 债务和债务管理.....	18
1. 巴黎俱乐部.....	18
2. 重债穷国倡议.....	19
3. 债务管理和财务分析系统.....	20
D. 国际投资和企业发展.....	21
1. 投资.....	21
2. 企业发展.....	23
E. 贸发会议/开发计划署关于全球化、自由化和可持续人类发展的全球方案.....	24
F. 联合国系统有关非洲的特别倡议(非洲倡议).....	24

## 导 言

1. 人们记得贸易和发展理事会每年在一届执行会议上审议贸发会议为支持非洲开展的活动的报告。本文件是自理事会第十五届执行会议以来一系列文件中的第 5 个文件。它概述了贸发会议在非洲发展方面正在开展的研究和分析工作的总体方向，并总结了贸发会议职责范围内的每一部门开展的具体活动，包括咨询服务和技术合作。本报告补充和更新了 2000 年 9 月提交理事会第二十五届执行会议的第 TD/B/EX(25)/2 号文件所提及的各项活动的资料。

### 政策研究和分析

#### A. 贸易和发展理事会审议贸发会议对执行《1990 年代联合国非洲发展新议程》的贡献

2. 为理事会在第四十七届会议上审议这一项目，贸发会议秘书处起草了一个关于“非洲的资金流动和增长”的报告。报告认为，非洲的增长仍然过于起伏不定并且速度太慢，无法促进生活水平和国内储蓄的提高。由于私人资金流入，尤其是外国直接投资落后于增长，而不是带动增长，因而填补资源差距的任务就不可避免地只能靠官方融资。要打破低增长和贫困的恶性循环，尤其需要持续注入大量的外部资金(双倍于目前流入的官方发展援助)，其数量应大到足以显著促进该地区加快并且保持比过去更高的增长水平，从而减少将来对援助的依赖性。贸易和发展理事会在专家参与下进行了讨论，就上述许多方面通过了议定结论。

3. 联合国大会在 2001 年 1 月 18 日第 A/RES/55/182 号决议中请秘书长确保由贸发会议主导《新议程》在其任务范围内各领域的执行情况最后审查和评价的筹备工作，以备大会第五十六届会议审议。大会特别确定了下列领域：多样化和供应能力、资源流动和外债、外国直接投资和组合证券投资及技术的获得，特别重点是非洲贸易问题。秘书处正在对《新议程》在上述领域的执行情况进行分析，以供贸易和发展理事会第四十八届会议和大会第五十六届会议审议。

4. 在执行日本政府资助的名为“非洲经济发展和区域活力的项目：东亚的经验教训”的项目过程中，埃及政府于 2001 年 3 月 20 日和 21 日在开罗主办了一次

关于“资金管理：相对经验和对非洲的意义”的研讨会。参加研讨会的有 14 个非洲国家<sup>1</sup>和受托为研讨会编写文件的七位专家。研讨会的议题包括资金流动、公共债务和宏观经济管理、资本帐户自由化和资本帐户管理经验以及企业部门。将请贸易和发展理事会注意研讨会的结果并请秘书处发表其文件。

## B. 《2001 年最不发达国家报告》

5. 《2001 年最不发达国家报告》第一部分将回顾最不发达国家的最近情况，包括外部援助流动、外债与债务减免和对外贸易的趋势。第二部分将着重说明最不发达国家减轻贫困的具体问题，如何通过以提高生产能力为重点的发展战略减轻贫困以及国际行动对减轻贫困的作用。

### 部 门 问 题

#### A. 国际贸易

#### 1. 贸发会议/世贸组织/国际贸易中心对选定最不发达国家和其它非洲国家的联合技术援助综合方案 (技援综合方案)<sup>2</sup>

##### (a) 中期评估

6. 由两名私人顾问和捐助界的两名代表组成的一个外部小组于 2000 年对技援综合方案进行了评估。下面转载的段落对其评估作了总的概括：

“联合技术援助综合方案(技援综合方案)是处理最不发达国家和其它较穷发展中国家在其与多边贸易制度的关系中的问题的开创性努力。从这个意义上来说，它是处理贸易和贫困等关键问题的手段，当然这方面

---

<sup>1</sup> 喀麦隆、科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莫桑比克、南非、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

<sup>2</sup> 受惠国是：贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

需要更加明确。三个多边机构共同努力，在任何领域共同规划技术援助，这是非常罕见的……虽然机构间的合作和协作日益增加，但联合规划还是很少见。因此，技援综合方案是技术援助的创新办法。技援综合方案迄今为止的经验对涉贸技术援助的方法和机制提供了大量的深刻见解。”

7. 评估小组还建议将方案扩大到更多非洲国家。随后，在日内瓦，非洲组主席在 1 月致贸发会议秘书长的信中表示同意评估报告。非洲组认为项目的值得注意的主要贡献是：“人力资源开发；增进了对多边贸易制度问题的了解；促进了为第三届世贸组织部长会议的筹备工作；为受惠国制定出口部门战略奠定了基础；提高了海关和标准部门的能力并加强了公营部门与私营部门在多边贸易制度问题上的协作；促进包括私营部门在内的各部门对多边贸易制度和世贸组织采取更积极的态度；及对受惠国机构能力建设的努力作出了贡献”。最后，非洲组请捐助国积极考虑需要有一个起码的扶持阶段的问题，以巩固项目取得的效益。

#### (b) 技援综合方案进行的活动

##### (一) 对多边贸易系统机构的支持：关于世贸组织的机构间委员会

8. 机构间委员会的主要目标是让国家贸易政策机制为执行世贸组织协议和贸易谈判筹备工作进行协调和管理，以便加强国家对该系统的有效参与和尽量从中受益。现在正在努力加强机构间委员会的活力，办法是派遣国际顾问在国家顾问协助下工作。机构间委员会国家分会和西非与东非高级区域会议将分别审议顾问的研究报告。

##### (二) 对海关的援助

9. 这项活动的目的是让国家海关组织能够执行多边贸易系统关于关税问题的新规则，特别是世贸组织关税评估协议和原产地规则。技援综合方案通过在多数成员国的活动作出了重要贡献，包括通过分区域研讨会和当地培训训练了大量人员。迄今已有七个国家受益于这种培训。值得一提的一个例子是肯尼亚，近 600 名海关官员和私营部门人员参加了当地培训。

### (三) 调整法律和条例

10. 这项活动的目的是让技援综合方案国家的国内立法符合多边贸易系统的规则和协议。开展的多项活动多少作出了一定贡献；对各项法令和法律进行编目、提供立法范本和为立法起草提供便利。技援综合方案也通过交流涉贸立法改革方面的经验推动了分区域合作，突出的例子是乌干达主动担任东道国，于 2000 年 10 月主办世贸组织协议执行情况次区域研讨会。

### (四) 参考资料中心

11. 每个国家成立了两三个参考资料中心，向各级官员、企业界、学术界、媒体和一般公众提供有关多边贸易制度的文献和资料。贸发会议、国际贸易中心和世贸组织的有关文件已提供给这些参考资料中心中的大多数。

### (五) 贸易资料管理

12. 这项活动的目的是为加强国家贸易资料服务部门作出贡献。贸发会议根据技援综合方案派遣顾问到外地进行有关研究，并组织国家研讨会。迄今为止，由于财务制约因素，没有在科特迪瓦和肯尼亚开展活动。为发展贸易资料编写者和提供者国家网络已计划了进一步活动。在贸易资料服务更大框架内设立贸易点的事宜正在考虑之中。

### (六) 方案伙伴和国家网络的联网

13. 这项活动的目的是建立一种交流和讨论设施，通过互联网将技援培训网络和参考资料中心以及设在日内瓦的机构联结起来。可行性研究、原型设计和测试以及软件开发商的挑选等工作已完成。主要关注的是这种类型的机制在技援综合方案结束之后的费用和可持续能力。

### (七) 人力资源开发和加强对多边贸易系统的了解

14. 技援综合方案开展了大量活动。就资源分配而言，这项活动在结果和进一步扩大的潜力方面也许是最大和最重要的。方案进行了若干类型的培训活动——

三次日内瓦研讨会、约 20 次分区域专题研讨会和一些地方培训。各政府和参与者普遍认为日内瓦的研讨会为了解多边贸易系统作出了宝贵贡献，特别是这些研讨会培训了大批人员，他们将反过来培训地方一级的人员。分区域研讨会也受到高度评价，因为约 400 人在各种专门领域受到培训。

15. 成立培训教师地方网络的行动正在进行之中。然而，除了肯尼亚和乌干达取得重大进步外，当地培训没有在其它国家广泛展开，因为资金仍然是一个主要问题。

#### (八) 一般性研究和国家专题讨论会

16. 技援综合方案针对具体国家进行了多边贸易制度影响的研究并至少已完成了其中的四项研究。为东非国家和加纳进行的研究令人满意，而为法语西非国家进行的研究没有达到所需标准并正在修订之中。为英语国家进行的技术转让政策研究已经完成。

17. 显然，国家专题讨论会对于在国家一级提高对多边贸易系统的意识至关重要。它们也为修改多边贸易系统影响研究和进一步完善出口品种结构和出口部门战略拟订进程提供有用投入。专题讨论会也有利于帮助这些国家为第三届世贸组织部长会议作筹备。

#### (九) 国家和部门战略

18. 迄今为止，国际贸易中心已编写了关于优先产品和市场的出口品种结构。国家专题讨论会讨论了这些报告，现在就哪些为出口部门发展之优先已达成共识。在许多国家，这项活动显然被视为一项高度优先活动。因此，对巩固和促进迄今取得的成果需要给予更多的注意。人们通常视发达的出口品种结构为高结构质量。

#### (十) 贸易诀窍——出口问答案手册

19. 在若干国家这种手册正处于最后完成阶段。这项工作几乎完全由贸易促进组织进行。

(十一) 出口融资

20. 两项任务正在进行之中——修改关于“如何同银行接洽”的通用守则，使之适合于单个的技援综合方案国家；和，出口融资安排分析性研究。

(十二) 多边贸易系统范围内的质量管理和出口资料库

21. 这项活动的目的是支持在国家标准组织内设立国家查询点(查询点)，查询点应提供有关《关于贸易技术壁垒协议》(《技术壁垒协议》)和《关于卫生与植物检疫措施申请协议》(《检疫措施协议》)的有关资料。技援综合方案向各国标准局提供了设备、为其工作人员安排考察团和提供使用“德国标准研究所全球”资料库的机会，这是一个由设在柏林的德国标准研究所开发的资料库，其中载有关于标准问题的资料。技援综合方案的贡献受到这些标准局的高度赞赏。

2. 支持最不发达国家开展贸易和与贸易有关活动的  
涉贸技术援助综合纲领

22. 继去年六个核心机构负责人在联合声明中为综合纲领提出的改善综合纲领执行情况的倡议后，大量后续活动已付诸实施。在过去几个月里，这项后续活动由各机构在机构间工作组经常会议内并在驻日内瓦的捐助国和最不发达国家代表参与下进行。有关这些各项后续活动的进展报告已提交世贸组织最不发达国家小组委员会和世贸组织总理事会并进行了讨论。该进程注重的三项关键提案如下：

- 将贸易优先事项正式纳入最不发达国家的国家发展和减少贫困战略；
- 成立综合纲领信托基金和为基金谋求捐助者的支持和自愿捐款，基金的目的是协助这种主要活动以及制定和执行各种方案和项目；
- 成立综合纲领指导委员会，监督政策的执行并作为一个论坛，继续评估在加强责任、提高透明度和扩大自主权方面取得的进展。

23. 有关各方均同意最不发达国家全面发展战略应以贸易优先事项为主。六个核心机构正是在这样的背景下于 2001 年 1 月 29 日至 30 日在日内瓦联合主办了关于“将贸易作为国家发展战略的政策的相关性——最不发达国家的前景”的综合

纲领研讨会。这次研讨会的目的是提高对以贸易为主的概念和进程的理解并也为此提供办法。研讨会的结果将作为对第三次联合国最不发达国家问题会议的投入，作为六个核心机构提交会议的联合文件。

24. 作为确实和具体落实综合纲领新执行安排的办法，世贸组织最不发达国家小组委员会在 2001 年 2 月 12 日举行的第二十三届会议上通过了综合纲领试行计划。该计划将协助这样的国家，即已做出明确选择和承诺把“关于贸易一体化的一章”正式纳入其全面发展战略，如减少贫困战略文件(减贫文件)或联合国发展援助纲领(援助纲领)。该计划的任务是设想建立：综合纲领信托基金，设两个窗口(分别为专门和非专门捐款)；综合纲领指导委员会，负责政策指导和监督、协调、监测和评估综合纲领执行进度；机构间工作组，履行信托基金职能，其中将包括交流资料、协调活动、编写工作计划与预算和活动顺序安排。信托基金资源将专门用于协助最不发达国家制定分析性和政策框架，将贸易作为国家发展战略主流和为各项方案和项目提出已计算出成本的提案。初步为三个最不发达国家——柬埔寨、马达加斯加和毛里塔尼亚——商定了一项试行计划。欧洲共同体、丹麦、加拿大、联合王国、挪威、荷兰、瑞典、开发计划署和世界银行向信托基金认捐 450 万美元。贸发会议将根据试行计划取得的经验考虑将其扩大到其他最不发达国家。

### 3. 第三次联合国最不发达国家问题会议

25. 到 2001 年 3 月中，第三次联合国最不发达国家问题会议秘书处收到非洲最不发达国家提交的 29 份国家行动纲领。其中九份得到政府批准(贝宁、布基纳法索、乍得、厄立特里亚、几内亚、马拉维、苏丹、多哥和赞比亚)。其余 20 份预计不久将得到批准。

26. 贸发会议通过区域协调员和国别干事提供的服务对最不发达国家编写这些国家行动纲领给予支持。此外，贸发会议为筹备 2001 年 5 月在布鲁塞尔召开第三次最不发达国家问题会议开展了大量活动，处理会议要讨论的实质性问题，包括贸易、投资、性别观、旅游、商品多样化等。贸发会议秘书长参加了其中的许多活动并主持了非洲经济委员会在亚的斯亚贝巴主办的第三次最不发达国家问题会议非洲部长级筹备会议。

#### 4. 开发计划署/贸发会议对非洲的技术援助方案

27. 贸发会议与开发计划署/项目厅和非统组织/非洲经济共同体以及若干分区域集团协作，就世贸组织有关农业和服务行业的常规议程谈判问题为撒哈拉以南非洲国家进行了若干项研究、举办讲习班和派遣咨询团。在根据援助非洲服务部门协调方案(服务协调方案)进行的研究的基础上，贸发会议于 3 月为东非共同体国家(肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国、乌干达)以及布隆迪、厄立特里亚、埃塞俄比亚和卢旺达；于 6 月为南部非洲发展共同体国家举办了两次关于服务贸易的次区域研讨会。另外举行的三次研讨会分别讨论：(一) 《科托努协定》规定的农业问题和非加太集团——欧盟贸易关系(11 月，比利时布鲁塞尔)；(二) 世贸组织规定的关于服务业的谈判(11 月，瑞士日内瓦)；和(三) 世贸组织新出现的问题(12 月，毛里求斯路易港)。这些研讨会收到了为其编写的若干部门和专题技术文件并进行了讨论。这些文件将在 2001 年汇编和出版。贸发会议应要求派遣了关于非洲参加国际贸易谈判的咨询团，出席：(一) 11 月在喀麦隆杜瓦拉举行的评估中非促进贸易手段的高级别研讨会；(二) 9 月在埃及开罗举行的非统组织/非洲经济共同体第三届贸易部长会议；和(三) 12 月在比利时布鲁塞尔举行的第三届非加太集团贸易部长会议。

#### 影 响

28. 在国家、分区域和区域各级的国际贸易谈判过程中，积累有关非洲关键行业和发展意义的经济情报对非洲国家参加世贸组织谈判和非加太进程至关重要。人们希望开发计划署继续与贸发会议合作，特别是出于筹备和落实世贸组织第四届部长级会议的需要，为此种活动融资。

#### 5. 商 品

##### (a) 多样化和以商品为基础的发展

29. 非洲国家是题为“多样化和商品发展的能力建设”项目的主要受惠国。该项目符合“关于非洲经济体多样化实际行动纲领”草案所载原则(见 TD/B/

EX(25)/2, 第 24 段)。在根据该项目计划的七次区域讲习班中, 四个是为非洲计划的, 其中两个已经举行。

30. 第一次研讨会于 2000 年 11 月 7 日至 9 日在开普敦举行, 着重讨论非洲矿产经济的增长和多样化。与会者就下列问题提出了建议: (一) 如何吸引和保持采矿部门的外国投资; (二) 如何确保采矿部门成为增长动力和如何管理矿产收入; (三) 对依赖采矿的地区的多样化和发展应该在地方一级作哪些努力。研讨会的直接效果是要求为两个非洲国家进行具体的后续活动。

31. 第二次研讨会是 2001 年 2 月 13 日至 15 日在巴马科为法语国家举办的, 着重讨论园艺部门的多样化和发展问题。会上介绍了园艺部门发展若干成功的经验和有关园艺贸易的重要组成部分, 如后勤、质量和进口国的卫生问题以及结构化融资。对非洲各国政府、企业部门和国际社会的建议涉及与下列方面有关的问题: (一) 组织效力, (二) 非洲园艺部门和市场, 及(三) 融资要求。

32. 为非洲计划的未来两次研讨会涉及法语国家园艺部门的多样化和发展问题(2001 年 5 月 29 日至 31 日, 内罗毕)和非洲渔业部门的贸易发展和融资, 将于 2001 年秋季举行, 地点待定。

33. 为了提高透明度和促进广大受众之间相互作用, 在 Infocomm 网站(<http://www.unctad.org/infocomm/diversification>)专门设了一个窗口。区域研讨会的议程和委托编写的有关材料载于该网址。

#### (b) 风险管理和结构化的商品融资

34. 第五届非洲石油和天然气贸易和融资会议于 2000 年 3 月在加纳阿克拉举行。来自非洲各国的约 120 人, 包括若干部长和多数非洲石油进出口公司的主要官员出席了会议。会议由私营部门赞助和加纳政府供资, 讨论了石油和融资部门的接口以及几内亚湾的近海开采前景。会议与纽约商业交易所合作向与会者提供了风险管理培训。此外, 在比尔根山期货交易所会议期间贸发会议主办的研讨会散发了一套与全球新兴商品交换、特别是与非洲的商品交换有关的文件。

## 6. 海运培训方案

35. 所报告期间进行的活动包括：(a) 通过海运培训方案在安哥拉、贝宁、布基纳法索、埃及、多哥和坦桑尼亚联合共和国的联系中心进行培训；(b) 为包括安哥拉、刚果、埃及、埃塞俄比亚、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国在内的所有国家常驻日内瓦代表团举办一系列情况介绍会议；和(c) 为制定海运培训方案未来全球战略行动计划举办研讨会。海运培训方案非洲中心由海运培训方案在象牙海岸的中心和海运培训方案中央资助小组派代表出席。

36. 除了上述活动外，设在埃及的阿拉伯科技和海洋运输研究院的海运培训方案中心承诺开发关于港口环境管理互动式光盘课程，以便在全球海运培训方案网络内提供远距离学习办法。该研究院于 2000 年 12 月 13 日至 15 日在日内瓦举行的题为贸易支助服务的人力资源开发和培训：可为最不发达国家开发特殊潜力的增长关键的专家会议上介绍了这项工作的初步结果，许多非洲国家为会议作出了贡献。

## 7. 外贸培训方案

37. 2000 年 6 月在利伯维尔举行的三方审查会议对在贝宁、加蓬和塞内加尔三个港口社区执行的“港口证书”试验项目进行了评估、对该项目作了积极评价，尤其是培训活动主要由港口自己的培训人员进行。此外，一个评估小组将评价上述国家培训活动的成果。

38. 外贸培训方案在(西班牙)加那利群岛拉斯帕尔马斯为法语非洲国家举办了一次为期三周的“训练培训人员”的研讨会。贝宁、喀麦隆、科摩罗、几内亚、摩洛哥、多哥和突尼斯港口企业的管理人员出席了会议。外贸培训方案于 2001 年 2 月在利伯维尔为加蓬港口行业的公营和私营部门举办了另一次“训练培训人员”研讨会。

39. 该方案制作了两盘新录相：“保护港口环境”和“集装箱码头管理”，它们将构成远程学习材料的一部分，配备以现代技术手段，为教员、培训人员和受培训人员之间的对话提供便利。

40. 贝宁、马里和布基纳法索是外贸培训方案加强国际贸易培训能力项目的受惠国。在瓦加杜古，西非经贸联盟将参加该项目的各种不同后续活动，包括落实外贸培训方案课程。21 个区域与会者出席了在马里巴马科举行的第一期“竞争法律和政策的拟订”培训课。此外，2001 年 2 月 12 日至 16 日在科托努为决策者、行政人员和其他社会行为者举办了一期关于分析按全球模式制定的国际贸易政策的影响”的课程。课程取得令人满意的结果。为此决定成立工作组，起草外贸全球模式。

41. 用英语进行的“贸易、环境和发展”的课程于 2000 年 6 月在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆付诸实施。鉴于该课程受到学员的积极评价，现正翻译成法文。贸发会议目前正与安哥拉以及其他葡语国家进行讨论，确定培训需要。2001 年 2 月贸发会议向几内亚科纳克里派遣了一个初步研究团，以确定培训需要和远程学习能力，以便在国际贸易和港口部门开设培训班。

#### 8. 关于市场准入、贸易法和优惠问题的技术合作项目

42. 该项目的主要目标是提高发展中国家各政府和政府官员的能力，与发达国家的同僚和在他们自己之间谈判区域和次区域贸易安排。在这方面，自 1998 年以来，贸发会议与南部非洲发展共同体秘书处的工业和贸易协调司密切协作，在执行南部非洲发展共同体关于贸易问题议定书的过程中就政策问题提供咨询意见，议定书的目的是在该地区成立自由贸易区。

43. 具体而言，贸发会议参与了贸易谈判论坛的每月会议，就若干问题，包括取消关税、原产地规则、解决争端机制、反倾销和最近的服务贸易等提供技术咨询意见。贸发会议也与设在达累斯萨拉姆的工业和贸易协调司秘书处协调，为会议的实际筹备和后续活动作出贡献。在所报告期间，贸发会议就南部非洲发展共同体自由贸易区的许多问题派了八次代表团并提供技术报告、研究报告、进行演讲和提供咨询意见。

## B. 服务部门的发展

### 1. 援助非洲服务部门协调方案(服务协调方案)

44. 贸发会议于 2000 年根据服务协调方案第三阶段的安排举行了两次区域研讨会，一次为中非共同体成员国(3 月 2 日至 3 日，肯尼亚内罗毕)；另一次为南部非洲发展共同体成员国(6 月 7 日至 9 日，莱索托马塞卢)。这些研讨会属于 1999 年底开始的一系列研讨会的一部分，目的是协助参加研讨会的非洲国家为已获授权的《服务贸易总协定》谈判作筹备。

45. 服务协调方案第四阶段的活动在马塞卢为南部非洲发展共同体国家举行的最后一次分区域研讨会进行。服务协调方案第四阶段的目标是帮助非洲国家制定服务部门分区域贸易自由化的办法和加强它们在《服务贸易总协定》谈判中的谈判能力。

46. 由于南部非洲发展共同体贸易部长同意的马塞卢行动计划，服务协调方案第四阶段正协助南部非洲发展共同体加入服务部门。为此，南部非洲发展共同体正将服务协调方案作为多边、区域和次区域一级贸易谈判的工具。第二届南部非洲发展共同体关于服务部门的贸易谈判论坛在服务协调方案主持下于 2000 年 11 月 30 日至 12 月 1 日在日内瓦举行。在这届论坛会上，南部非洲发展共同体的高级官员就对分区域一体化特别重要的服务部门作出决定，其中包括旅游、通信、运输、建筑、与能源有关的服务和金融服务。南部非洲发展共同体正为方案筹集资金。

47. 2000 年底举办了开始服务协调方案第四阶段的研讨会。出席研讨会的有非洲各首都和分区域秘书处的高级官员、驻日内瓦代表和服务协调方案研究人员，处理非洲国家在目前的《服务贸易总协定》谈判中关心的问题。

### 2. 设立贸易点计划

48. 到 2000 年底，在布基纳法索、科特迪瓦、埃及、摩洛哥、塞内加尔和津巴布韦的贸易点已开始运作。有 4 个贸易点正处于成立法律和运作实体阶段(埃塞俄比亚、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)。15 个贸易点正处于可行性研究

阶段(阿尔及利亚、贝宁、喀麦隆、佛得角、加蓬、几内亚比绍、肯尼亚、马里、毛里求斯、毛里塔尼亚、莫桑比克、圣多美和普林西比、南非、苏丹和赞比亚)。此外, 12 个非洲国家提出帮助它们成立贸易点的要求(安哥拉、博茨瓦纳、乍得、吉布提、厄立特里亚、冈比亚、加纳、莱索托、马达加斯加、马拉维、纳米比亚和多哥)。

49. 去年许多非洲国家恢复了对设立贸易点计划的兴趣, 该计划常常被视为缩小数字鸿沟的桥梁。具体而言, 南非决定采纳贸易点模式, 作为其贸易和促进中小企业投资发展方案的支柱。南非还主动担任 2001 年 6 月召开的非洲贸易点会议东道国。

50. 达喀尔贸易点不仅能够发展贸易信息服务, 而且还从事重要的贸易促进方案。该方案独一无二, 主要依靠当地资源。埃及国际贸易点设法创立了由 8 个充分运作的贸易点组成的全国网络, 覆盖的地区高度集中了需要贸易点服务的企业。目前埃及国际贸易点正在该国成立三个额外贸易点办事处。

51. 15 个非洲贸易点的 25 名代表出席了(2000 年 11 月 6 日至 10 日)在日内瓦举行的第六届世界贸易点会议。他们介绍了其服务部门, 为辩论作出了积极贡献。会议主要决定成立世界贸易点联合会。非洲贸易点在由 14 名委员组成的指导委员会中拥有三个席位。

### 3. 海关数据自动化系统

52. 目前已有 27 个非洲国家配备或正在实施海关数据自动化系统, 另有六个项目正在制定过程中, 等待捐助者供资。东南非共同市场区域的 13 个国家和西非国家经共体的 10 个国家使用该系统。在东非经共同体, 两个国家使用海关数据自动化系统, 同时还有其它两个使用国不是该区域集团的成员。

53. 关于加强对使用国给予区域支持的问题在继续讨论, 现有西非国家经共同体项目正谋求延长。东南非共同市场第二阶段的项目现已在卢萨卡建立, 贸发会议已接到正式要求, 与区域专家联合利用贸发会议技术专门知识为在东南非共同市场秘书处内设立区域支助中心提出建议。

#### 4. 电子商务

54. 2000年11月，关于电子商务和财政收入的高级会议在尼日利亚阿布贾举行。30多个国家的代表出席了会议。会议讨论了电子商务对发展中国家财政收入的影响，尤其提到关于电子商务税收的多边协议对关税收入的潜在影响。会议还就海关数据自动化系统项目执行情况交流了有用经验并讨论了该方案在区域一级的未来战略。

#### 5. 运输

55. 这项工作作为政策制定和技术援助活动提供投入。与非洲国家特别有关的具体问题包括《海运回顾》(年刊)。2000年发表的《海运回顾》中有一章着重阐述了撒哈拉以南非洲的经济和海运发展情况，其中载有关于经济增长和贸易、非洲商船队、主要干散货物运输、原油和石油产品运输、班轮运输和运费等资料。关于小港口利用信息技术的一项研究为考虑或承诺使用信息技术的非洲国家提供了资料。研究报告介绍了冈比亚港口当局利用信息技术的事例。

56. 高级货物信息系统是一种管理信息系统。它通过跟踪在不同运输方式中(铁路、公路和湖泊/河流)和在交接处(港口和陆港)的设备和预报货物到达时间而提高运输效率。高级货物信息系统的铁路跟踪模式现已在14个非洲国家实施，目前另有3个国家正在讨论是否实施这种模式。高级货物信息系统在发展贸易方面正发挥重要作用并加强邻国一体化进程。它能使运输公司交流内部和外部所需要的关键信息，以提高其运输走廊上各个环节的效率。铁路跟踪系统减少了中转时间、提高了货车利用率、减少了货车耽误、改善了运输可靠性和改善现金流动。<sup>3</sup>

57. 南部非洲铁路车辆信息系统将在2001年运行。该系统将该分区域11条铁路的信息系统连接在一起(四条使用南非铁路跟踪系统，七条使用贸发会议/高级货物信息系统铁路跟踪系统)。

---

<sup>3</sup> 见 TD/B/EX(25)/2, 第 52 段。

58. 恢复柏培拉和博沙索北部港口的索马里港口管理的技术援助项目仍在继续并为改善商业和救济货物向埃塞俄比亚高地流动作出了贡献。起草过境货物通过柏培拉的谅解备忘录的工作已经开始。

## 6. 保险和资金

59. 贸发会议于 2000 年 10 月在突尼斯组织召开了一次关于“在非洲和地中海发展信贷保险”的会议。100 多位代表出席了会议并审议了非洲和地中海发展中经济体系的信贷保险、再保险和信贷信息等问题。会议成立了由会议共同组织者，世界银行和伯尔尼联合会组成的工作组。会议请工作组经常跟踪非洲国家信贷保险和信贷信息领域的事态发展。贸发会议还于 2000 年 5 月在非洲保险组织年会框架内在尼日利亚组织召开了一次信贷保险会议。

## 7. 多式联运和简化贸易手续

60. 法国政府于 2000 年签署了关于“为贝宁、布基纳法索和马里发展国际贸易培训能力”的项目文件。项目组成部分之一提到多式联运和后勤问题。它包括与指定的国家伙伴密切协调，举办各种研讨会和进行关于国际贸易后勤问题的短期国内研究。贸发会议为执行项目的有关活动已进行了初步联系。

61. 此外，在国际贸易中心密切合作下，根据 URT/97/004 号项目，安排贸发会议于 2000 年进行并完成了关于“简化坦桑尼亚联合共和国贸易手续”的深入研究。研究报告已提交坦桑尼亚联合共和国当局采取行动。

## C. 债务和债务管理

### 1. 巴黎俱乐部

62. 贸发会议秘书处继续作为观察员参加巴黎俱乐部重新谈判发展中国家官方双边债务的会议。去年巴黎俱乐部活动步伐大大加快。在 2000 年和 2001 年第一季度，共有 20 个国家与巴黎俱乐部债权国达成了重新安排偿债期限或债务结构调整的新协议。14 个国家是撒哈拉以南的非洲国家。8 个为重债穷国，它们根据

重债穷国倡议取得对其债务的减免。乌干达是达到更优惠办法规定的完成关的第一个国家，它于 2000 年 9 月受益于债务总额行动，其此前的债务减免调整到与科隆条件相符。7 个其他非洲重债穷国——喀麦隆、几内亚比绍、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚、尼日尔和坦桑尼亚联合共和国——按科隆条件重新安排了偿债期限，即按目前价值计算，将偿债义务减免 90%，债权人通常选择直接取消在债务统一调整期间到期的债务偿还。另两个重债穷国，埃塞俄比亚与圣多美和普林西比，获得了按那不勒斯条件的减免，即按目前价值计算，得到 67%的偿债减免。吉布提、加蓬、肯尼亚和尼日利亚按非优惠条件达成新的重新安排协议，期限由 1 年到 2 年不等(但加蓬除外，它仅调整了拖欠的债务)。除了这 14 个国家外，五个非洲重债穷国——贝宁、布基纳法索、马里、塞内加尔和赞比亚——将其现有巴黎俱乐部协议调整到与科隆条件相符。

63. 贸发会议通过有关非洲国家的发展和外部融资问题的分析工作以及旨在帮助这些国家加强其债务管理和谈判能力的具体咨询服务，可在帮助债务国取得最佳债务减免方面发挥了关键作用。去年又有申请这种援助的新要求。

## 2. 重债穷国倡议

64. 债务负担仍然是非洲国家面临的主要问题之一。它们中间有三十三个国家是重债穷国；其余的国家原则上受益于有利于最不发达国家的特别措施。贸发会议提交大会的关于发展中国家债务情况的年度报告(A/55/422)体现了贸发会议于去年对包括非洲国家和重债穷国在内的发展中国家债务问题的继续研究和政策分析。报告论述了与重债穷国倡议的拟定和执行有关的问题，包括其融资。报告认为即使增加了优惠的倡议仍不能充分解决重债穷国的债务问题；要解除它们的债务负担将得实行更大胆的办法。此外，尽管大多数受债务困扰的非洲国家不是重债穷国就(或是)最不发达国家，但也有明显例外，因此讨论非洲债务问题不能仅局限于有利于这类国家的倡议。

### 3. 债务管理和财务分析系统

65. 2000 年期间，债务管理和金融分析系统方案向 11 个不同的非洲国家派遣了 25 个代表团，主要是安装/配置新的债务管理和金融分析系统 5.2 版(在有些情况中为 5.1.2 版)、建立债务管理能力和参加债务管理和金融分析系统研讨会和区域讲习班。贸发会议对该地区的支持在很大程度上是在与东部和南部非洲宏观经济和金融管理研究所合作下提供的。

66. 2000 年 10 月 30 日至 11 月 17 日，贸发会议与东部和南部非洲宏观经济和金融管理研究所根据两个机构之间现有的合作协定在卢萨卡联合举行了关于债务管理和金融分析体系 5.2 版的研讨会。会议面向的是监督员和有经验的债务管理和金融分析系统操作员；出席会议的有来自安哥拉、乌干达、赞比亚和津巴布韦的约 30 名代表。详细的评价显示与会者对研讨会的作用给予高度评价。

67. 西非国家中央银行和中非国家银行最近发起“债务极限”行动，这是为法语非洲提出的类似于东部和南部非洲宏观经济和金融管理研究所的区域行动。这方面的一个重要问题是为共同活动供资。这项协作的第一个结果是 2000 年 11 月/12 月向多哥洛美派遣债务管理和金融分析体系代表团。

68. 也是在法语非洲范围内，债务管理和金融分析系统方案在日内瓦为毛里塔尼亚债务管理人员组织了两期高级技术研讨会。第一期研讨会于 2000 年 3 月举行，讨论用户限定的报告。第二期于 2000 年 6 月举行，讨论巴黎俱乐部的行动。

#### 影 响

69. 人们普遍承认，债务管理和金融分析系统国别项目的效益远远超过成本。在非洲的这些项目成本从 50,000 美元到 900,000 多万美元不等，取决于所进行的活动、要计算机化的债务数据库的规模和项目所需要的设备和工作人员。债务管理和金融分析系统最起码就其本身而言是值得的，它使偿债程序更有效并检查债权人机构索债事项中不一致的内容。通过避免不必要的费用，如给债权人多付的款项或因簿记不善引起的罚金利息，也可取得大量节省。

## D. 国际投资和企业发展

### 1. 投 资

70. 在贸发会议与国际商会联合执行的关于“最不发达国家投资指南和能力建设”项目的范围内，公布了马里投资指南。乌干达投资指南已经定稿，莫桑比克投资指南正在定稿之中。2000年期间贸发会议在乌干达和莫桑比克举办了研讨会，与当地国营以及私营部门(包括外国投资商)的代表讨论投资指南。此外，2000年2月发起并完成了由五名独立成员组成的小组对项目试点阶段的评估。

71. 在所报告期间继续分发题为《聚焦新非洲》的情况介绍——由国际商会、开发计划署和多边投资保证机构合作编写。情况介绍概述了非洲作为一个投资地点的鲜为人知的正面情况，分发给经挑选的全世界跨国公司的13,000名决策者。

72. 关于“吸引亚洲对非洲进行直接投资的需求评估”的项目是在南南合作范围内制定的。它谋求更好地理解非洲国家特别是最不发达国家怎样才能吸引来自亚洲的直接投资并有效地用于发展。该项目通过共享亚洲公司的经验也可帮助提高私营部门对最不发达国家的参与。项目旨在一方面提高亚洲投资者对非洲国家提供的投资可能性的认识，另一方面改善发展非洲私营部门所需要的体制。需求评估报告和关于博茨瓦纳、加纳、马达加斯加、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国的国家投资概况已经发表，它们将在2001年夏季高级别圆桌会议上予以讨论。

#### (a) 投资和培训咨询服务处

73. 作为贸发会议关于促进投资能力建设方案的一部分，投资和培训咨询服务处(2000年6月)在开罗分别为高级和中级埃及外交官举办了两期培训班。培训活动涉及的主题是投资者的挑选、促进投资方面的国际最佳做法和外交使团在促进外国直接投资中的作用。

74. 2000年7月，贸发会议向多边投资保证机构在赞比亚卢萨卡为南部非洲发展共同体区域的促进投资机构的官员安排的培训方案提供了捐款。

75. 投资和培训咨询服务处继1999年派遣方案规划代表团后，正与工发组织合作，更新与吉布提自由区有关的规则和程序，使之现代化。服务处向吉布提促进投资机构提供咨询意见，介绍新的工作方案和如何配置以互联网为基础的信息

系统。贸发会议审查了肯尼亚投资准则草案并编写了有关咨询报告。贸发会议向肯尼亚促进投资中心主任介绍了贸发会议 2001 年初提出的建议。

76. 在马里，帮助促进投资中心的技术援助方案正在拟订之中。该方案应能加强该机构促进投资和挑选投资者的活动。

77. 乌干达执行了贸发会议对乌干达投资政策审查建议的促进投资“大推动”战略。乌干达设立了 9 个工作组，从事与审查和精简政府机构有关的工作；对空运货物和内陆港口进行可行性前期研究和审查投资潜力，特别是在棉花部门、教育、医疗服务、印刷、信息技术、通讯和金融服务等领域的潜力。工作组的工作报告于 2000 年 10 月提交该国总统。

78. 贸发会议为毛里求斯进行了投资政策审查并于 2000 年 11 月举办了一次国家研讨会，讨论其调查结果。政府要求开展执行建议的后续活动。

79. 在 2001 年，贸发会议将在非洲进行 3 个新的投资政策审查：博茨瓦纳、加纳和坦桑尼亚联合共和国。

#### (b) 国际投资协定方案

80. 贸发会议在 2000 年和 2001 年还继续执行关于在发展中国家建立处理国际投资协定中的问题的能力的工作方案。方案提供了专家咨询意见并促进了若干轮双边投资条约谈判。结果约 42 份涉及非洲国家的双边投资协定得以签署。参加国包括：贝宁、布基纳法索、乍得、科摩罗、埃及、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、阿拉伯利比亚民众国、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、南非、赞比亚和津巴布韦。为这种谈判正举办培训班。其中之一定于 2001 年 6 月 5 日至 16 日在埃及亚历山大为法语国家举办。2001 年 2 月在纳米比亚和 2001 年 2 月 13 日至 15 日为南部非洲地区的非政府组织召开了一次试点研讨会。与会者包括南部非洲地区 21 个非政府组织、社区组织和工会的 20 名代表。

## 2. 企业发展

### (a) 非洲女企业家：选定国家的经验

81. 贸发会议/工发组织发表了一份报告，其中载有根据这两个组织关于选定非洲国家女企业家的项目进行的研究结果。报告特别强调了她们面临的障碍并回顾了克服这些障碍的建议。建议是依据这两个组织在进行研究和项目活动中会见的女企业家、政府机构和非政府企业资助机构的经验提出的。

### (b) 技术合作活动

82. 根据贸发会议培养企业家精神方案(企业家精神方案)，方案活动仍在继续，目的是建立和加强创新和企业发展中心(创发中心)。贸发会议现在在加纳和津巴布韦已明确制订工作计划，确保在这两个国家的企业家精神方案和创发中心之间更密切合作。关于销售和出口食品的第一个企业家精神方案研讨会于 2000 年 8 月 22 日至 24 日在加纳阿克拉举行。

83. 开发计划署非洲企业方案是一项区域倡议，旨在促进撒哈拉以南非洲的企业家精神和企业发展。贸发会议被选作为伙伴组织，在非洲执行根据该方案制订的类似于培养企业家精神方案的新项目并将共同合作，解决非洲最不发达国家对培养企业家精神方案的日益增长的需求。

84. 贸发会议 2000 年地中海方案：由意大利政府供资的机构建设和企业家精神方案——为期三年的能力建设方案——旨在促进地中海盆地和非洲之角 10 个发展中国家的经济和社会发展，加强其机构能力，支持中小企业和提高其增长和竞争能力。在 1999/2000 年期间，贸发会议在下列非洲国家发起或巩固了各项活动：埃及、埃塞俄比亚、摩洛哥、突尼斯和乌干达。

### (c) 加强公营——私营部门对话及小型和微型企业发展

85. 来自埃塞俄比亚、马达加斯加和坦桑尼亚联合共和国的国家顾问编写了有关各自国家的报告，审查公营——私营部门对话在多大程度上在企业发展领域取得统一政策框架的结果，还审查小型和微型企业在与政府进行对话中碰到的特殊问题。这些报告将构成政策建议的基础和国家一级研讨会的背景材料。在所报告

期间，贸发会议向这三个国家派遣了方案规划代表团，研究统一企业发展战略的关键内容。综合报告正在编写过程之中，以便及时提供给第三次联合国最不发达国家问题会议。

(d) 环境核算

86. 贸发会议有关环境核算的工作旨在改善环境财务核算和企业报告，为标准制订者和财务报表编制者和使用者提供指导，在这项工作范围内，贸发会议应东部、中部和南部非洲会计协会的要求于 2001 年 3 月 13 日至 14 日在内罗毕举行了一次区域研讨会。70 多人出席了研讨会，他们来自 5 个国家：肯尼亚、南非、乌干达、赞比亚和津巴布韦，其中包括开业会计、总裁、财务主任、会计、环境学家和政府决策者。

E. 贸发会议/开发计划署关于全球化、自由化和  
可持续人类发展的全球方案

87. 贸发会议结合贸发会议/开发计划署关于全球化和可持续人类发展方案向马里和突尼斯派遣了若干个代表团。该方案探索自由化与可持续的人类发展之间的关系，办法是研究这些关系对制订和执行国家发展战略的影响。

F. 联合国系统非洲问题特别倡议(联非倡议)

88. 贸发会议秘书处作为联非倡议范围内贸易参与和机会的领导机构，继续就机构间活动提出报告。具体而言，贸发会议应要求安排了一次机构间会议，讨论非洲经济多样化行动纲领草案。在此基础上，贸发会议将于 2001 年 6 月 11 日召开一次由有关联合国机构和其它政府间组织参加的会议，审议在国家一级执行行动纲领的办法和途径。此外，会议报告也将作为 2001 年 7 月专门为非洲举行的经济及社会理事会高级别部分会议的投入。