



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/EX(25)/2
14 August 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第二十五届执行会议

2000年9月22日，日内瓦

贸发会议对执行《1990年代联合国
非洲发展新议程》的贡献：
贸发会议为支持非洲开展的活动

贸发会议秘书长的报告

目 录

	<u>页 次</u>
导 言.....	4
政策研究和分析.....	4
A. 贸易和发展理事会审议贸发会议对执行《1990 年代联合国 非洲发展新议程》的贡献.....	4
B. 《2000 年最不发达国家报告》.....	5
部门问题.....	6
A. 国际贸易.....	6
1. 贸发会议/世贸组织/国贸中心支持某些最不发达国家和 其他非洲国家的联合技术援助综合方案(技援综合方案).....	6
2. 旨在支持最不发达国家开展贸易和与贸易有关活动的 涉贸技术援助综合框架.....	8
3. 最不发达国家贸易部长高级顾问为参加第三次世贸组 织部长级会议作准备的协调讲习会.....	9
4. 第三次联合国最不发达国家问题会议.....	9
5. 开发计划署/贸发会议对非洲的技术援助方案.....	9
6. 其他涉贸技术援助.....	10
7. 商品.....	11
8. 贸易和环境.....	12
9. 竞争政策.....	12
10. 外贸培训方案.....	13
B. 服务部门的发展.....	13
1. 援助非洲服务部门协调方案(服务协调方案).....	13
2. 贸易点方案.....	14
3. 海关数据自动化系统.....	15
4. 运输.....	16
5. 保险.....	17
6. 简化贸易手续.....	18

目 录(续)

	<u>页 次</u>
C. 债务、债务管理和资金流动.....	18
1. 巴黎俱乐部.....	18
2. 重债穷国倡议.....	19
3. 债务管理和金融分析系统.....	19
D. 国际投资和企业发展.....	20
1. 投资.....	20
2. 企业发展.....	22
E. 贸发会议/开发计划署关于全球化、自由化和可持续人类发 展的全球方案.....	23
F. 联合国全系统非洲问题特别倡议(联非倡议).....	24
冲突后重建和发展.....	25
A. 索马里.....	25
B. 埃塞俄比亚.....	25

导 言

1. 回顾贸易和发展理事会每年在其中一次执行会议上审议贸发会议为支持非洲开展的活动的报告。本文件是自理事会第十五届执行会议以来系列文件中的第 4 号。它概述了贸发会议在非洲发展方面正在开展的研究和分析工作的总体方向，并总结了贸发会议职权范围内的每一部门开展的具体活动，包括咨询服务和技术合作。本报告补充和更新了 1999 年 7 月提交给理事会第二十一届执行会议的 TD/B/EX(21)/2 号文件所提及各项活动的资料。在那届会议的讨论中，一些代表团和区域集团对贸发会议秘书处的报告表示满意。与会者要求秘书处尽可能提供能表明贸发会议活动影响力的例子。为此，在每一适当之处都包括了这样一个评价。不过还要回顾的是，在贸发会议技术合作活动方面，理事会在年度审议技术合作问题时被告知这些活动的结果及其影响。

政策研究和分析

A. 贸易和发展理事会审议贸发会议对执行《1990 年代 联合国非洲发展新议程》的贡献

2. 为了让理事会在第四十六届会议上审议这一项目，贸发会议秘书处起草了一份关于非洲运输基础设施、贸易和竞争力的报告。该报告以贸发会议秘书处早先对非洲经济实绩的分析为基础，目的在于评价运输问题对非洲贸易和国际收支的负面影响程度、分析造成主要问题的内在因素并探讨为解决这些问题而必须涉及的具体政策问题。特别强调了资助运输基础设施的政策选择以及区域和次区域合作的必要性和优先性。报告总结说，由于运输是竞争力的一个重要决定因素，因此增加对运输基础设施、设备和服务的投资对非洲形成一个动态的投资——出口关系至关重要。贸易和发展理事会由专家参与的讨论最后通过了对上述许多方面的一致性结论。

3. 根据理事会在第四十六届会议上通过的议定结论，贸发会议秘书处进行了关于“非洲的资本流动和增长”的研究(UNCTAD/GDS/MDPB/7)。研究认为，非洲的增长依然过于起伏不定并且速度太慢，无法促进生活水平和国内储蓄的提高。

由于私人资本流入，尤其是外国直接投资落后于增长，而不是引导增长，因而填补资源差距的任务落在了官方融资肩上。要打破低增长和贫穷的恶循环，尤其需要持续注入大量的外部融资(是目前流入的官方发展援助的两倍)，其数量应大到足以主要推动该地区加快并且保持比过去更高的增长水平。在十年左右时间里，这一进程将从两方面帮助减少援助依赖性。第一，正在迅速提高的收入将使国内储蓄上升，从而增加可投资总资源的数量；第二，持续增长将吸引私人资本代替官方融资。但是如果没有提供启动并保持这一过程所需的最低数量的资源，那么对援助的依赖将可能继续存在下去。这项研究还探讨了确保援助有效转化为投资和增长所需的政策方法，并铭记在调整前和调整阶段所犯的政策错误。

B. 《2000 年最不发达国家报告》

4. 《2000 年最不发达国家报告》的第一部分将概述最不发达国家在通过 1990 年代的调整方案之后的新政策环境，并对照《巴黎宣言》的目标和 1990 年代行动纲领描绘 1990 年代的发展趋势。报告第二部分将考察最不发达国家的融资发展问题，重点关注为支持最不发达国家的发展而在减免债务、官方援助和国际贸易方面正在采取的国际措施。另外，还将阐述这些措施相互支持的程度，尤其是在最不发达国家生产能力发展方面。

部 门 问 题

A. 国 际 贸 易

1. 贸发会议/世贸组织/国贸中心支持某些最不发达国家和 其他非洲国家的联合技术援助综合方案 (技援综合方案)¹

5. 回顾技援综合方案的目标如下：实施旨在建立国家能力的一系列相互联系的活动以更好阐释世界贸易组织(世贸组织)协定及每一受惠国发展所涉问题，包括贸易谈判；根据世贸组织协定修改政策和管理框架；并且增强国家通过提高出口准备很好利用世贸组织协定的能力。

6. 自上次报告阶段以来，13 个捐款国²对技援综合方案共同信托基金的认捐总额达 820 万美元，而估计所需金额为 1,030 万美元。共同信托基金由国贸中心管理，由捐款国、受惠国以及国贸中心、贸发会议和世贸组织的秘书处的代表组成的指导小组监督。

产出/影响

7. 1999 年，根据技援综合方案发放的援助不足 300 万美元。1999 年夏秋期间把方案下放以及合作国家更多地参与方案的各种地方性活动促使增加了发放率。贸发会议除了与国贸中心和世贸组织一起支持与技援综合方案活动有关的沉重行政任务之外，还带头促进或参加下面叙述的活动。

8. 在世贸组织西雅图部长级会议召开之前在五个国家分别举行了全国专题讨论会。³ 这几次会议被看作该方案的主要里程碑，因为它们使这些国家为出席西雅

¹ 受惠国是：贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

² 捐款国包括：奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、荷兰、挪威、瑞典、瑞士和联合王国。

³ 布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚和乌干达。

图部长级会议作好了准备。贸发会议进行了七项国别研究，评估多边贸易体系对国民经济的影响。来自所有相关利益方的代表出席了全国专题讨论会：政府官员、国会议员、私营部门代表、非政府组织和学术界。许多相关利益方认为这些专题讨论会是促进对贸易和相关发展问题达成全国共识的重要因素。

9. 贸发会议为四个技援综合方案国家(加纳、肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)采购并交付了计算机和附件以便为学术和研究界建立关于多边贸易体系的参考文献中心。这些中心的负责人是由国贸中心的一个专家进行培训的。

10. 根据该方案，1999 年 9-10 月份在洛美(多哥)的西非经共体社区计算机中心为分别来自贝宁和布基纳法索(两国各三名)的六名海关官员组织了为期三周的关于海关数据自动化系统的特别培训课程。这次培训目的在于帮助这些国家准备开始使用更先进的海关数据自动化系统软件版本。

11. 由国贸中心、贸发会议和世贸组织共同制作的技援综合方案网址(jitap.org)，同时还开发了作为技援综合方案网址一个有机部分的电子通讯和讨论设施，样机已经成功通过测试。关于该设备的工作将在这一年完成，并由国贸中心负责。

审议技援综合方案

12. 1999 年初，技援综合方案管理部门委托对方案进行商业过程评述(评述报告已于 1999 年 7 月交给指导委员会各成员)，确定阻碍该方案的传送和可持续性的主要问题并提出解决办法。办法主要有(一)把日内瓦的方案分散下放至实地；(二)向正在进行诸如多边贸易体系培训和传播之类的国家一级活动的国家相应提供急需的财政支助。1999 年 7 月底，技援综合方案非洲调查团与协调人和其他相对应组织共同协调解决办法。所提出的框架即商业过程评述报告。在讨论过程中，主要问题就是国家多边贸易体系培训及其他活动缺乏技援综合方案的财政支助。协调人之间达成了强烈共识：如果技援综合方案要想达到目标就必须充分、迅速解决这个问题。调查团发现这些国家没有一个能出钱资助必要的多边贸易体系培训和宣传方案。而且，大多数国家，尤其是最不发达国家，无法有效开展世贸组织/机构间进程，也无法支助全部经常性费用。

13. 根据调查团的访问结果，确定整个方案目前急需约 50 万美元资金开展国家一级倡议，这笔钱可以采用群集的办法从各经济体得到。为了赢得势头和时间，在保持指导委员会根据共同信托基金细则所规定的特权的同时，这 3 个机构同意把首笔基金压缩到一半数额，即占项目平均费用的 3%左右。1999 年这笔有限的基金已经得到，同时还有联合国开发计划署制定的具体活动指导方针，而批准的权力归于区域协调人。从实地得到的反馈表明在有关领域规划和实施国家活动已经开始，但并不是都按照期望的速度进行的。

14. 还需要其他一些有促进作用的支持，以帮助合作国家配合技援综合方案的其他活动筹备当地的培训和宣传活动。这项支持，还有更广泛的关于能力建设方面的机会和目标需要根据相互作用、相互促进的方案活动进行审议。另外，预计还要对涉及能力建设的一些关键领域(如：机构间委员会的工作)的目前方案方法以及主要机构的能力进行分析。技援综合方案能力建设战略将会得到更新，包括表明项目结束状态和基准。到时将确立方案所涉问题。目前正在做这方面的努力。

2. 旨在支持最不发达国家开展贸易和与贸易有关活动的 涉贸技术援助综合框架

15. 在报告阶段，机构间工作组于 1999 年 11 月和 2000 年 1 月在日内瓦召开了会议。6 个核心机构根据 40 个最不发达国家提出的需求评估作出了各自的单独响应。第二个阶段包括为每一个最不发达国家组织全面的圆桌会议。工作组审议了由行政股起草的关于对已完成需求评估的 40 个最不发达国家的圆桌会议和多年计划进行筹备研究的情况报告。工作组还就遇到的问题和所关注的事宜进行了深度审议并交换了意见，并且考虑了可能有效的解决办法。讨论的主要问题包括方案缺乏资金，因为捐款国政府没有认捐。另外，工作组还就审议综合框架交换了意见，并一致同意审议时应该包括关于开展活动的一些因素和标准。另外，世界银行将选定一名主管人员经与机构间工作组、最不发达国家政府以及有关捐款机构协商并根据工作组确定的因素起草一份评估综合框架的初步草案。初步草案由特设工作组审议和修改，经批准后再交核心机构审议和修改。报告最后将递交给世贸组织总理事会以及其他核心机构的领导机构。

3. 最不发达国家贸易部长高级顾问为参加第三次 世贸组织部长级会议作准备的协调讲习会

16. 贸发会议于 1999 年 6 月 21 日至 25 日组织了一次为期 5 天的最不发达国家贸易部长高级顾问协调讲习会。邀请了 29 个系世贸组织成员的最不发达国家和 8 个处于加入世贸组织过程不同阶段的最不发达国家每一国家两名代表参加这个讲习会。

17. 该讲习会向包括来自非洲最不发达国家在内的最不发达国家的贸易谈判者，提供一个联合审议因执行乌拉圭回合协议而产生的一系列问题的重要机会，以便由最不发达国家代表为在西雅图举行的世贸组织部长级会议以及新一轮的谈判，拟订各种适当的战略。

4. 第三次联合国最不发达国家问题会议

18. 在筹备第三次联合国最不发达国家问题会议的范围内，于 1999 年后期举办了 3 次关于最不发达国家加速融入国际贸易体系的专家及筹备会议，其中两次分别为非洲最不发达法语国家和英语国家举办。

5. 开发计划署/贸发会议对非洲的技术援助方案

19. 根据贸发会议和开发计划署签定的一项协议，1999 年 6 月发起了一项名为“快车道模式”的方案，该方案支持在贸发会议/开发计划署的非洲贸易发展能力建设项目下正在进行的多边贸易谈判。联合国项目事务厅将总数为 130 万美元的资金转给贸发会议以实施“快车道模式”的服务和设施。该模式目的在于为非洲政府和其他相关利益方提供重要且及时的援助使他们能制定具有战略性、先发制人的贸易政策和随后的谈判目标。这包括第三次世贸组织部长级会议的谈判和未来的谈判以及关于《洛美协定》后续协议的谈判。

20. 根据该方案，与以下有关次区域集团合作举行了一些次区域研讨会：东南非共同市场成员国(1999 年 8 月 16 至 20 日，津巴布韦哈拉雷)；西非经共同体成员国(1999 年 8 月 23 至 27 日，尼日利亚阿布贾)；南部非洲发展共同体成员国(1999 年 8 月 30 至 9 月 3 日，南非开普敦)；以及中非共同体成员国(1999 年 10 月 25 至

29 日，加蓬利伯维尔)。出席研讨会的有高级决策者和贸易谈判人员(在各国、日内瓦和布鲁塞尔)，负责讨论次区域和多边贸易问题和《洛美协定》。来自非洲统一组织、非洲经济共同体、贸发会议和开发计划署的专家为他们提供了指导服务。另外，在第三次世贸组织部长级会议筹备过程最后阶段向驻日内瓦的非洲贸易谈判人员提供了关于评估贸易谈判提案的咨询支持。另外，根据这一方案，目前正在对非洲尤其具有重要意义的主要贸易部门进行研究，这是由在南非(比勒托利亚，1999 年 6 月 29 日至 7 月 2 日)与非统组织和非洲经济共同体合作举行的非洲区域性积极议程会议上确定的。

21. 根据这一方案计划将来的工作还包括让非洲国家和区域贸易组织准备积极、有效地参加即将来临的关于农业、服务业和与西雅图后续进程有关的问题的谈判。另外预计还要在“援助非洲服务部门协调方案”的框架内为准备即将来临的世贸组织关于服务业的谈判而为南部非洲发展共同体和东非共同体成员国举行讲习班。另外，预计要为驻布鲁塞尔的非洲贸易谈判者和来自加勒比和太平洋国家的谈判者就将来的非加太集团——欧盟谈判举行讲习班，还要为非洲谈判者举办《关于与贸易有关的投资措施协定》范围内的竞争政策和投资，贸易和环境，技术和其他新问题的讲习班。

6. 其他涉贸技术援助

22. 贸发会议与伊斯兰发展银行协作就以下三个主题进行了研究：《世贸组织关于与贸易有关的投资措施协定》、《农业协定》和《服务贸易总协定》。这些研究为 1999 年 10 月召开的伊斯兰会议组织协商会议提供了基本文件。出席这次会议的有来自 53 个伊斯兰会议组织成员国(其中大多数是非洲的)、伊斯兰工商会、世贸组织和贸发会议的代表。其中贸发会议的顾问提交了这三个研究结果。会议讨论了伊斯兰会议组织成员国所关心的可能涉及未来贸易谈判的某些领域的广泛问题以及世贸组织常规议程的问题。

23. 贸发会议与津巴布韦政府和开发计划署一道进行了关于“世贸组织协定和其他贸易协定对津巴布韦经济 and 外贸的影响”的研究，同时还编写了 6 份有关具体部门问题的报告，这 6 份报告分别涉及执行并遵守世贸组织协定、对改变国内立法的要求、关税政策、纺织行业以及农业部门。

7. 商 品

24. 贸发会议起草了一份关于非洲各经济体多样化行动的操作框架草案，该草案在关于在新全球范围内重审非洲各经济体多样化特设专家组会议上得到讨论。这次会议是由经济和社会事务部非洲和最不发达国家特别协调员办公室主办并于 1999 年 11 月 22 日至 24 日在纽约召开的。该框架根据那次会议上的讨论得到了修改并将提交给联合国全系统内非洲特别倡议指导委员会第九届会议。该框架的新颖之处在于：向非洲同一类型国家提供关于多样化的不同要求；包括明确的先决条件和根据一系列合乎逻辑的活动制定的战略；指明需要采取行动的各重要点；并指明各行动方和相关利益方的责任和相互作用。该框架还为做出承诺、评估行动和进展以及规划后续行动提供了基准。

25. 非洲国家将成为一项关于“多样化和商品发展的能力建设”区域间项目的主要受益国。该项目将于 2000 年和 2001 年实施，其目标是：(i) 促进生产和贸易结构的纵向、横向以及地理多样性；(ii) 提高各国政府在这方面制定集中、有效和连续政策的能力；(iii) 增强企业调整其商业战略和供应以适应后乌拉圭回合贸易框架；以及(iv) 加强商品部门与经济其他部门的积极联系。

26. 一个由商品共同基金资助、涉及斯威士兰糖业政策并重点关注小规模生产商的项目已经完成，目前正在编写报告以供出版。

27. 1999 年 5 月 17、18 日在阿比让举行了关于贸易自由化和农业部门多样化的非洲区域专题讨论会。⁴ 与会者得出的结论和提出的建议涉及以下领域：非洲依赖商品的国家的市场机会和涉贸壁垒，包括进口国家的国内援助措施；根据世贸组织协定的非洲国内援助措施，包括净粮食进口国的问题；在全球自由化条件下优待非洲出口；非洲依赖商品的国家希望在下一回合农业谈判中涉及的问题；非洲国家之间、以及与其他发展中地区的合作范围。

28. 在商品风险管理和融资领域，贸发会议与非洲进出口银行的合作结果是联合出版了关于结构商品融资方面的知识，以及该银行在非洲众银行中广泛传播贸发会议关于跟单信用证风险的手册。在商品风险管理方面，贸发会议与加纳、肯尼亚和南非协作致力于开发新商品交流过程。关于石油贸易和融资的年度会议

⁴ 见 TD/B/EX(21)/2,第 26 段。

(1999 年在纳米比亚召开的会议吸引了约 180 名与会者，包括几名部长)，是改进非洲石油贸易和融资手段工作的最显著组成部分。

8. 贸易和环境

29. 为了响应一些非洲国家所表达的强烈兴趣，贸发会议秘书处在其出版物和技术合作方案中越来越重视这些国家在贸易、环境和发展领域的特殊条件和需求。

30. 乌干达和坦桑尼亚联合共和国正在参加一项名为“加强发展中国家贸易和环境的研究以及决策能力”的项目。贸发会议正在和联合国环境规划署合作进行渔业部门(维多利亚湖区)贸易自由化和结构调整政策所涉环境方面问题的研究。继成功完成贸发会议/开发计划署一项关于在马拉维生产和出口销售烟草的农业备选办法的项目之后，各国当局要求在贸易和环境领域采取进一步的行动。这包括 2000 年外贸培训方案培训和政策对话。由国际开发研究中心资助的一个项目将对南部非洲的标准和贸易进行研究。

31. 一项关于在西非(贝宁、布基纳法索和马里)进行贸易和可持续发展能力建设的 2000 年外贸培训方案项目有望很快得到批准。

32. 针对莫桑比克和非洲其他葡语国家(首批包括佛得角与圣多美和普林西比)开展的能力建设项目正在筹备中。就莫桑比克而言，1999 年 7 月和 10 月举行了讲习班，其目标是：(a) 提高政府和公众社会，包括商业部门对贸易和环境问题的认识；(b) 促进政策对话以利于制定政策；以及(c) 培训。

9. 竞争政策

33. 贸发会议在报告阶段进行的活动包括：(a) 向毛里塔尼亚提供援助使其重新草拟竞争法并最后定稿，向马达加斯加提供援助，帮助制定国内竞争和保护消费者立法，包括于 1999 年 12 月举办一个关于竞争法和政策的全国性研讨班；(b) 帮助东部和南部非洲共同市场成员国制定一项关于竞争政策的共同方针；以及(c) 1999 年 5 月在赞比亚组办了一个全国竞争政策培训研讨班以提高赞比亚竞争委员会的能力和机构建设。

34. 除了上述活动，贸发会议、东南非共同市场和赞比亚竞争委员会在卢萨卡联合举办了一个关于“竞争政策、贸易和发展”的区域研讨会，其目的在于审议贸易投资和竞争政策的目标和手段之间的关系；其他一体化集团的经验；以及合作和交流在竞争法和政策中的作用。

10. 外贸培训方案

35. 外贸培训方案的培训能力得到加强，融进了现代的远程学习技术。其光盘版课程也相应得以更新和修改。因此所制定的所有教材都考虑到了最不发达国家的能力和 demand，所有的最不发达国家都可以从方案中充分受益。

36. 向贝宁、布基纳法索、佛得角、马里和莫桑比克派出了调查团以评估现有的远程学习能力并调查在这些国家实施外贸培训方案远程学习计划和网络的可能性。在贝宁、布基纳法索和马里成立了区域指导委员会，汇集了贸易部门，以及环境部门、商会、大学和进出口机构的人员。

37. 根据西非区域港口证书项目，来自贝宁港口部门的 17 名管理人员顺利地完成了培训，获发现代港口管理证书。目前正在讨论在多哥实施港口证书方案的可能性。

38. 1999 年 11 月 15 日至 12 月 3 日在里斯本(葡萄牙)为非洲葡语国家(安哥拉、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克与圣多美和普林西比)举办了训练者培训研讨班。

B. 服务部门的发展

1. 援助非洲服务部门协调方案(服务协调方案)

39. 1999 年底，举办了一系列服务部门的贸易研讨会以使非洲贸易谈判人员认真准备即将来临的服贸总协定框架内的谈判。在服务协调方案框架内为配合贸发会议秘书处和其他机构的现行工作举办了一个由西非经货联盟成员国参加的次区域研讨会(1999 年 12 月 14 日至 16 日，科特迪瓦阿比让)。另外两个分别为东非共同体成员国和南部非洲发展共同体成员国举办的次区域研讨会将于 2000 年举行。

40. 应南部非洲发展共同体的请求，为其第九届文化、信息和体育部长会议发起了一项名为“发展中国家正在成为全球演员；音乐行业的机会”的项目。该项目的目标是加强非洲文化行业的供应能力，尤其强调音乐。在 2000 年 5 月于利隆圭(马拉维)举行的一次会议上讨论并进一步阐述了该项目文件。

41. 在第一阶段，将有六个南部非洲发展共同体国家，即安哥拉、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚和南非参加国别案例研究。总框架已经由南部非洲发展共同体和贸发会议制定出来并且达成共识。南部非洲发展共同体目前正在为项目寻求资金。

2. 贸易点方案

42. 截至报告阶段末，在 21 个非洲国家已经有 34 个处于各发展阶段的贸易点。其中 9 个目前已进入运作(埃及有 6 个，摩洛哥、塞内加尔和津巴布韦各 1 个)。另有 7 个贸易点目前正处于成立法律和运作实体阶段(在科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、莫桑比克、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)。18 个贸易点目前正处于考察可行性阶段(在阿尔及利亚、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、喀麦隆、佛得角、厄立特里亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚比绍、肯尼亚、马里、毛里塔尼亚、圣多美和普林西比、苏丹、南非和赞比亚)。但是，成立这些贸易点所需资金还没有到位。另外，来自 10 个非洲国家(安哥拉、乍得、刚果民主共和国、吉布提、莱索托、马达加斯加、马拉维、毛里求斯、纳米比亚和多哥)关于成立贸易点的请求正处于初步或研究阶段。由于缺乏资源，还不能够就这些国家最终成立贸易点进行调查。

43. 根据国贸中心/贸发会议/世贸组织支持某些最不发达国家和其他非洲国家的联合技术援助综合方案(技援综合方案)，⁵ 在乌干达和坦桑尼亚联合共和国进行了贸易点调查工作以落实到位一套适合这两个国家需要的贸易信息服务，并向贸易点工作人员提供相关培训。该项目的后续行动将于 2000 年第一季度在这两个国家进行，并且贸易点的活动也将在其他非洲国家，即贝宁、布基纳法索和科特迪瓦开始进行。

⁵ 见第 5 至 14 段。

44. 关于贸易支持服务，卡萨布兰卡贸易点得益于地中海 2000 年项目已开展了活动。该贸易点提高了工作人员的技巧，并通过一项重要的媒体活动和成立自己的网址(<http://www.tpcasa.org.ma>)在全世界范围内推销自己的产品和服务。贸易点工作人员接受了关于在互联网上制作网页、电子公司目录以及“虚拟”展览中心的培训。

3. 海关数据自动化系统

45. 目前已在 25 个非洲国家配置或正在实施配置海关数据自动化系统，还有其他 3 个项目正在制定过程中，等待捐助者供资。

46. 1999 年，在津巴布韦制定了一项过渡到使用第 3 版的全国新海关数据自动化系统项目并议定由捐助者供资，1999 年 9 月开始进行活动。在卢旺达，已经向卢旺达税务署提供机构支助的捐助者请求贸发会议编写一份文件以推动海关数据自动化系统的使用并确保其可持续性而提供连续支持。预计贸发会议将于 2000 年向卢旺达海关部门提供特设技术援助。

47. 在东南非共市区域，有 12 个国家已经配置或正在实施该系统的配置，计划在 1999 年中期为东南非共市国家开始新的区域项目。已经同意并最终确定为由欧洲联盟资助的海关数据自动化系统——欧洲追踪区域中心开展一个临时衔接性项目，在后续第二阶段区域项目批准之前实行。但是，由于资金的晚到使衔接性项目的第二部分被推迟，因而影响了贸发会议在关键时刻可以向使用国家提供的技术援助。

48. 属于西非国家经济共同体(西非经共体)的 9 个国家已经配置了该系统。已经开展了一个新的区域项目，和西非经共体洛美计算机中心一道开展联合活动，贸发会议将协助实施第 2.7 版系统程序，并为将来过渡到使用第 3 版系统程序作好技术和取能基础准备。该区域一些国家将努力寻求及时过渡到使用第 3 版系统程序。

49. 1999 年贸发会议或直接或与已成立的区域支持中心配合向非洲国家提供了大量的技术援助和建议以帮助确保这些国家不爆发千年虫问题。由于这一行动以及与东南非共市和西非经共体区域中心的协作，使用国家中大多数的操作系统没有受到转换为 2000 年的影响。但是，有一些国家要求对第 2.7 版进行进一步的

国内培训，而其他国家则因设备和专利软件的延期交货而要求提供关于在其国内装置之内安装另外系统的技术援助。海关数据自动化系统将在 2000 年继续提供这种援助。

4. 交 通

高级货物信息系统

50. 高级货物信息系统提供操作和金融信息以增加运输部门的透明度。提供给托运人的“现场”信息讲明了货物的所在之处，提供给操作管理层的信息提高了网络的效率。通过高级货物信息系统自动产生的综合数据和实绩指标，大大提高了中、长期投资规划能力。

产出/效果/影响

51. 1999 年在马拉维、莫桑比克和津巴布韦开始实施铁路跟踪系统，并开发了铁路主干线信息系统。该系统将于 2000 年底把南部非洲所有铁路联系起来。目前几个国家的铁路跟踪系统正在相互连接(马拉维、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦)，然后将再与南非铁路跟踪系统对接。该项目由南部非洲运输和通讯委员会以及新成立的南部非洲铁路协会负责主持并由美国国际开发署提供资助。

52. 关于影响和效果，坦桑尼亚铁路公司进行了一项研究，衡量铁路跟踪系统带来的惠益。其结果非常显著。1994 年至 1999 年期间，平均在以下各项均有缩减：

- 货车来回时间从 18 天减至 13 天；
- 货车在终点的阻留时间从 8 天减至 4 天；
- 每日交换余额从 203 辆货车降为 108 辆货车；
- 外国货车停泊时间从 28 天减至 12 天；
- 过境时间从 15 天降为 3 天。

同一时期在以下两项平均有所增长：

- 机车的使用从每天 280 公里增至 380 公里；
- 货车的使用从每天 73 公里增至 120 公里。

53. 1999 年同样这条铁路引入了铁路跟踪收帐系统，因此现在可以得到金融信息。喀麦隆最近刚刚私有化的铁路也引入了这个系统，如今其他洲也正在引入这一系统。

5. 保 险

54. 已经制定了一项培训非洲国家⁶ 保险监督机构的方案。1999 年根据这一方案组织了 3 项活动：

- (a) 6 月在突尼斯城(突尼斯)举行“非洲保险监督员监督再保险业务”活动，有来自 16 个非洲国家的 34 名代表参加；
- (b) 10 月在亚的斯亚贝巴(埃塞俄比亚)举行的“建设非洲保险监督能力”活动，有来自 33 个非洲国家的 37 名代表参加；
- (c) 7 月在比勒陀利亚(南非)举行的非洲保险监督员研讨班，有来自 17 个非洲国家的 30 名代表参加。

55. 这些活动的组织工作经过了与非洲保险业组织、非洲保险监督机构协会以及非洲间保险行业大会的密切合作，并与国际保险监督员协会进行了协调，而且得到了来自主要保险监督机构、发达国家以及国际领先的再保险业、保险业、经纪人和等级评定机构的大力支持。

56. 贸发会议于 1999 年 10 月在亚的斯亚贝巴(埃塞俄比亚)为非洲保险业培训人员和教育者举办了一个讲习班，最终促成了非洲保险培训机构协会，还促成了通过成立“事实上的”非洲研究所的工作计划，所有非洲培训机构将通过这个研究所分享资源并对提供的培训实施质量监控。贸发会议在毛里塔尼亚帮助进行需求评价，并进行一个有关制定有效的保险管理和监督框架的项目。贸发会议还在埃塞俄比亚帮助制定了成立银行和保险培训机构的项目。

⁶ 参加这些活动的国家有：阿尔及利亚、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、厄立特里亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、苏丹、南非、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

57. 1999 年 5 月，贸发会议在非斯(摩洛哥)主持召开了非洲保险业组织年度会议框架内的非洲出口信贷保险会议。会议建议在 2000 年举办一次关于在非洲发展信贷保险和信贷信息设施的会议。

影 响

58. 自该方案于 1994 年开始实施以来，已有 18 个非洲国家对其管理和监督框架作了重要改动。监督机构的数量从 8 个增加到 30 多个，加强了现有行业和管理协会并拓展了行业内部的合作。

6. 简化贸易手续

59. 根据贸发会议与促进非加太集团各国出口热带水果和淡季蔬菜联络委员会之间达成的谅解备忘录条款，贸发会议参与举办了两个关于西非地区新鲜产品后勤研讨班，研讨班有 50 人参加，1998 年是在贝宁举行，1999 年则在布基纳法索举行。

60. 1999 年，贸发会议与非洲经济委员会合作在亚的斯亚贝巴举行了简化贸易手续研讨班。目前正在等待联合国/非洲经委会的反馈以最后定稿研讨班的内容并筹划交付工作。另外，经过与国贸中心的密切合作，为在坦桑尼亚进行关于简化贸易手续问题的深度研究作好了切实准备。

C. 债务、债务管理和资金流动

1. 巴黎俱乐部

61. 贸发会议秘书处继续作为观察员出席巴黎俱乐部为重新谈判发展中国家官方双边债务而举行的会议。1999 年和 2000 年上半年，总计有 11 个国家与巴黎俱乐部的债权国重新安排或调整了他们的债务。其中 5 个国家来自撒哈拉以南非洲，它们是：毛里塔尼亚、莫桑比克、圣多美和普林西比、坦桑尼亚联合共和国及赞比亚。其中有 2 个国家是根据重债穷国倡议首批从“科隆条件”中受益的：毛里塔尼亚和坦桑尼亚联合共和国分别于 2000 年 3 月和 4 月获得了按目前价值计

算 90%的偿债减免，几乎所有债权国都选择了直接取消在债务统一整理期间到期的债务的偿还。莫桑比克早些时候已经根据在最初的重债穷国框架下与巴黎俱乐部在 1999 年 7 月签定的总协定获得了 90%的债务减免。在莫桑比克 2000 年初遭受灾害性洪水影响之后，巴黎俱乐部决定推迟该国已到期的债务偿还直到达到重债穷国结束点(计划到 2001 年中期)。赞比亚(1999 年 4 月)和圣多美和普林西比(2000 年 5 月)获得了那不勒斯条件减免，即按目前价值计算 67%的偿债减免。对圣多美和普林西比，这是它的第一个巴黎俱乐部协定。

62. 贸发会议通过对非洲国家发展和外部融资问题进行的分析工作，以及通过旨在帮助这些国家提高债务管理和谈判能力的具体咨询服务，可以在帮助债务国获得最大债务减免方面发挥宝贵作用。这种咨询能力应该通过最近由债务分析与同一组织机构中的债务管理和金融分析体系的合并而得以加强。

2. 重债穷国倡议

63. 债务威胁依然是非洲国家所面临的主要问题之一。贸发会议继续就发展中国家债务问题(包括非洲国家和重债穷国的债务问题)进行研究和政策分析。由经济和社会事务执行委员会创办并由贸发会议带队的一个工作队编写了一份题为“谋求发展中国家债务问题的解决办法”的报告，该报告于 1999 年 5 月 28 日发表，并在 1999 年 12 月进行了更新。报告对债务状况进行了实质性分析并提出了在国际一级处理债务威胁的解决办法，包括更广泛、更深入和更迅速地减免重债穷国的债务。尽管提出了内容得以增强的重债穷国倡议并呼吁更快减免债务，但还是出现了主要延误。因此国际社会要求出台创新性措施和解决办法。据回顾贸发十大已经议定考虑勾销注定无法偿还的债务。

3. 债务管理和金融分析体系

64. 贸发会议在债务问题方面的工作因债务管理和金融分析体系而得到进一步加强，并已经延伸至 60 个发展中债务国。该方案不仅帮助发展中国家处理它们的债务，而且也是增强债务国与其发展伙伴进行债务谈判能力的一个主要工具。

65. 债务管理和金融分析体系方案依然在非洲十分活跃，已有 18 个国家⁷采用了它的计算机债务管理系统。在本报告所涉及阶段，本方案在该区域签署了 3 个新的由政府资助的项目(在安哥拉、赞比亚和津巴布韦)。

66. 另外，自上次报告以来，债务管理和金融分析体系方案已经在科特迪瓦、毛里塔尼亚、卢旺达、圣多美和普林西比、苏丹、津巴布韦和赞比亚进行了安装配置或培训。各国政府越来越对该方案所提供的服务感兴趣：在安哥拉、中非共和国、加蓬和几内亚已经进行了需求评估的示范。

67. 在卢旺达，在重债穷国倡议框架内对债务可持续性分析领域进行了筹备工作。债务管理和金融分析体系方案接收了两名布基纳法索官员，让他们接受关于新的债务管理和金融分析体系的培训并让债务管理和金融分析体系与该国的财政预算软件接口。

68. 债务管理和金融分析体系方案继续加强了其区域性倡议，积极配合设在哈拉雷的东部和南部非洲宏观经济和金融管理研究所和设在拉各斯的西非金融和经济管理研究所组织的债务管理培训活动。该方案还力求增加对西非法语国家的区域支持，尤其是与中非国家银行开展谈判以提供债务管理领域的联合培训活动。

D. 国际投资和企业发展

1. 投 资

69. 贸发会议在非洲投资方面所作的工作包括与国际商会联合对跨国公司所作的一项关于它们如何看待外国直接投资在非洲的前景的调查。这项调查是对贸发会议《1999 年世界投资报告》中所刊登的对非洲投资促进机构所作的类似调查的补充。

⁷ 安哥拉、布基纳法索、布隆迪、中非共和国、乍得、科特迪瓦、吉布提、埃及、几内亚比绍、毛里塔尼亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、苏丹、多哥、乌干达、赞比亚、津巴布韦。

70. 由联合国秘书处和国际商会发起、由贸发会议编写的一份题为《非洲的外国直接投资：实绩和潜力》的特别小册子描述了非洲的外国直接投资现状和趋势，分析了非洲的投资机会并探讨了在国际和国家一级为促进更多的外国直接投资投向非洲而应采取的政策措施。以这本小册子为根据，并与国际商会、开发计划署和多边投资保证机构合作出版了一份题为《聚焦新非洲》的印刷品，并广泛散发给工商管理人士和投资促进机构等。

71. 一项与国际商会联合发起的“最不发达国家投资指南和能力建设”项目目前仍在继续进行。除了埃塞俄比亚，还在马达加斯加、马里、莫桑比克和乌干达(试点阶段)筹备提供这类指南。

72. 贸发会议的投资和技术咨询服务处在冈比亚和乌干达分别举办了涉及制定投资准则和挑选投资者的讲习班和圆桌会议。来自莱索托和乌干达的官员于1999年12月参加了一个参观牙买加投资促进机构的考察团。在肯尼亚最终定下了一个旨在加强投资促进中心更有效选定外国投资者能力的项目。

73. 正在筹备对埃及和摩洛哥现有投资立法进行研究。非洲的阿拉伯国家参加了1999年6月在摩洛哥举办的一个区域讲习班。在埃及，完成对投资政策的审查之后，为埃及外交官制定了一个培训方案，目前正在培训。贸发会议与经济合作署北非股合作帮助开展一个研究该地区投资潜力的研讨班。

74. 通过与其他诸如联合国工发组织和多边投资保证机构的合作，为非洲的投资促进机构参加世界投资促进机构协会提供了便利，目的在于交流在投资促进方面的最佳做法和成功方法。由于贸发会议的帮助，非洲的投资促进机构还参加了1999年5月在日内瓦举行的新兴市场国际交易会。

75. 对乌干达的投资政策审查已经完成。一个后续方案已经开始实施以发掘该国的投资潜力。已经开始在埃塞俄比亚对其投资、科学和技术政策进行全面审查以加强其国民经济和科学潜力的竞争力。

76. 在吉布提就该国经济潜力能否吸引投资者进行了方案调查。

2. 企业发展

77. 正如 1999 年报告的那样，关于“增加妇女企业家参与最不发达国家经济”的项目取得很大进展。1999 年 7 月在瓦加杜古举办了两个研讨会，一个是为布基纳法索，另一个是为西非地区的十三个国家。

78. 发展企业家精神方案(技术性企业)是贸发会议一个关于能力建设的综合方案，促进建立可持续的援助结构，帮助有前途的企业家建设有创新、有国际竞争力的中、小型企业，从而对积极有活力的私营部门的发展作出贡献。发展企业家精神方案项目目前正在博茨瓦纳、埃塞俄比亚、加纳、摩洛哥、尼日利亚和津巴布韦实施。

79. 贸发会议与开发计划署关于发展企业家精神的合作是在由开发计划署非洲局发起的“非洲企业”框架内进行的。埃塞俄比亚在贸发会议的帮助下成立了一个咨询理事会，如今“埃塞俄比亚企业”已经配备好了工作人员。在摩洛哥，正在给专业组合和促进工作办公室提供援助以培养在实施“摩洛哥发展企业家精神”方面的管理和培训能力并把它与世界范围内的“发展企业家精神”网络联系起来。“发展企业家精神”方案已经和旨在发展中小企业的“地中海 2000 年方案”联系起来以帮助它们发展壮大、具有竞争力。来自地中海域和非洲之角的 10 个发展中国家参加了这个项目。1999 年，在埃及、埃塞俄比亚和摩洛哥加强了这方面的活动。

80. 未来的项目包括对 1999 年与联合国工业发展组织、粮农组织和公平贸易组织(总部设在荷兰)一起举行的讨论的后续行动以便为农业企业部门制定切实可行的援助模式，包括协调来自各专门机构的参与，范围涉及从基础种子种植活动到比较复杂的出口活动。今年将在非洲和拉丁美洲开始两项试验项目。

81. 贸发会议其他有关企业发展的活动是根据创新和企业发展中心的方案进行的，这是生成变化机构的新兴网络，目的在于促进制造企业的技术创新、促进企业之间以及企业和当地知识界机构之间发展创新网络。该方案的试验阶段在科特迪瓦、加纳、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦进行。在庫馬西(加納)和哈拉雷(津巴布韦)建立了创新和企业发展中心。

82. 1999 年，通过国际会计和报告标准政府间专家工作组(会计标准专家组)的专家网络在博茨瓦纳、喀麦隆、肯尼亚和摩洛哥对中小企业的会计需求进行了调查。该项调查是会计标准专家组将在它的第十七届会议上审议的一项背景研究的组成部分。会计标准专家组的审议以及将来的咨询有望最后产生中小企业的会计业务指导方针。希望这些指导方针能帮助中小企业部门加强其会计能力。经济体主要以中小企业为主的非洲成员国将会发现这些指导方针尤其与他们相关。

E. 贸发会议/开发计划署关于全球化、自由化和可
持续人类发展的全球方案

83. 根据该方案，在博茨瓦纳、马拉维和津巴布韦进行了三个国别评估研究，研究全球化对经济、社会和人类发展的影响以及为迎接以支持可持续人类发展的方式努力融入全球经济一体化的这项未来挑战所涉政策问题。1999 年 12 月和 2000 年 4 月举办了全国研讨会。

84. 所有研究都认识到全球化带来的惠益和机会到目前都散布不均，因而强调有必要使经济自由化政策以及促进社会和人类发展的政策更富有连贯性和一致性。

85. 这些研究为各发展行动方(政府、私营部门、研究机构以及非政府组织)在具体国家范围内就评估他们国家发展经验达成共识提供了一个基础。在每个国家为促进不同部门之间的对话而举行的全国研讨会会有助于确定在纳入全球经济一体化进程中将面临的挑战以及确定为更好地面对挑战而需要进行能力建设的领域。

86. 非洲区域政策对话(2000 年 5 月 8 日至 10 日，纳米比亚温得和克)是在拉丁美洲、亚洲和非洲举行的 3 个对话中最后一个。这些对话目的在于审议全球化过程中的区域经验以及不同区域所追求的发展战略以提倡把可持续人类发展目标纳入发展中国家现行的经济一体化进程中。来自这些地区的学术界、商界、政府以及非政府代表充分参与了这 3 个对话。这些对话是由设在日内瓦的一个非政府组织国际贸易和可持续发展中心在“全球方案”指导下举办的。

F. 联合国全系统非洲问题特别倡议(联非倡议)

87. 根据贸发会议/世贸组织/国贸中心支持某些最不发达国家和其他非洲国家的联合技术综合方案(技援综合方案)、旨在支持最不发达国家开展贸易和与贸易有关活动的涉贸技术援助综合框架以及开发计划署/贸发会议对非洲技术援助方案而进行的活动都引起了联非倡议秘书处的关注。联合国秘书处提请方案和协调委员会重视这些事宜。另外, 贸发会议还向联非倡议指导委员会第九届会议简要介绍了关于非洲各经济体多样化行动操作框架草案工作。经决定由贸发会议主持召开有关各机构会议以对如何在国家和次区域一级实施操作框架草案作出评估。

冲突后重建和发展

A. 索 马 里

88. “提高港口和贸易效率促进索马里的经济复苏”项目于 1998 年 4 月开始实施，计划到 2000 年底完成。项目活动目前集中在索马里北部，近 35%的人口从中受益。该项目是以该国南部自 1993 年就开始的工作为基础。贸发会议在索马里的项目主要是由开发计划署和其他捐助者资助。欧洲联盟和瑞典也捐款以维持每年约 100 万美元的常规支出水平。最终目标是为索马里民族和解和治理作出贡献。

89. 1999 年，贸发会议索马里私营部门和贸易发展方案与国际电信联盟和开发计划署一起共同发起了电信部门的 2 个研讨会。索马里电信管理部门通过了一项关于为索马里电信部门建立管理框架的谅解备忘录，作为进一步开展工作的依据。还在其他部门开展了活动，包括向冻肉出口商、货币汇兑公司和航空公司经营者提供援助。

B. 埃塞俄比亚

90. 上述项目还帮助解决地区冲突造成的运输新模式。埃塞俄比亚的商用和救援货车如今可以穿过吉布提。柏培拉(在索马里)也开始在这项贸易中发挥作用。对过境运输进行了检查，目的在于改善从柏培拉到埃塞俄比亚的公路，重建那条公路上的桥梁并使边界和交通控制合理化以加快贸易步伐。

-- -- -- -- --