



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
GENERAL

TD/B/COM.3/EM.31/3  
6 November 2007

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по предпринимательству, упрощению  
деловой практики и развитию

Совещание экспертов по вопросу о расширении участия МСП  
развивающихся стран в глобальных производственно-сбытовых цепях  
Женева, 18-19 октября 2007 года

ДОКЛАД О РАБОТЕ СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ ПО ВОПРОСУ О  
РАСШИРЕНИИ УЧАСТИЯ МСП РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В  
ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫХ ЦЕПЯХ

СОДЕРЖАНИЕ

|                                   | <i>Стр.</i> |
|-----------------------------------|-------------|
| I. РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ .....      | 2           |
| II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ..... | 7           |
| <i>Приложение</i>                 |             |
| УЧАСТНИКИ .....                   | 9           |

## **I. РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

1. На совещании экспертов рассматривались меры политики и иные меры, направленные на интеграцию малых и средних предприятий (МСП) в глобальные производственно-сбытовые цепи (ГПСЦ) и на расширение их участия в их работе. В основу дискуссий легли главным образом выводы недавнего исследовательского проекта, организованные ЮНКТАД совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Фрибургским и Женевским университетами, под названием "Повышение роли МСП в глобальных производственно-сбытовых цепях" (финансировался правительством Швейцарии через Женевскую международную экономическую сеть), а также доклад ОЭСР, представленный на проходившей в Токио в июне 2007 года Конференции по повышению роли МСП в глобальных производственно-сбытовых цепях.

### **Основные выводы тематических исследований ЮНКТАД и ОЭСР по проблемам территориально-производственных комплексов и ГПСЦ**

2. Было отмечено, что в автомобильной промышленности отечественные поставщики в Мексике и Южной Африке смогли пробиться лишь во второй эшелон, в то время как в первом эшелоне по-прежнему господствуют транснациональные поставщики. Что касается сектора программного обеспечения, то во Вьетнаме это производство носит экспортный характер, а в Египте отрасль по производству программного обеспечения специализируется на переводе стандартных продуктов ведущих брендов на арабский язык. В то же время отраслям по производству программного обеспечения не хватает оригинальности и способности к новаторству. В креативных отраслях развивающаяся территориально-производственная кооперация в Колумбии и Нигерии показала, что местные культурные, оформительские и языковые предпочтения представляют собой ключевые факторы, под влиянием которых формируются новые производственно-сбытовые цепи.

3. Было отмечено, что территориально-производственная кооперация позволяет правительствам оказывать целевую, персонифицированную помощь отечественным поставщикам, обеспечивая быстрое распространение информации. Однако не все территориально-производственные комплексы являются инновационными и динамичными. Те из них, которые смогли обеспечить стабильную экспортную конкурентоспособность, демонстрируют высокий инновационный потенциал в широком круге областей, начиная от дизайна, контроля качества и маркетинга и кончая более традиционными видами инновационной деятельности, такими, как разработка новой продукции, совершенствование технологий и научно-исследовательские и опытно-

конструкторские работы. Было указано, что, когда входящие в территориально-производственные комплексы компании добиваются коллективного повышения эффективности своей работы, делающего их привлекательными для глобальных производителей, производственные связи между транснациональными корпорациями и их местными поставщиками из числа МСП становятся более устойчивыми и долгосрочными.

#### **Узкие места в деле участия МСП в ГПСЦ**

4. Эксперты отметили важнейшие характеристики ГПСЦ, в том числе различные формы их организации и внутреннего управления, а также многообразные возможности, которые они открывают для роста МСП и овладения ими новыми знаниями. Понимание таких характеристик цепи представляет собой главное условие правильной оценки тех проблем и возможностей, с которыми связаны участие и развитие МСП в рамках ГПСЦ. Поэтому политика стимулирования участия МСП в ГПСЦ должна отличаться динамизмом и охватывать все звенья цепи, в том числе структуру управления ими.

5. Реформы, направленные на создание благоприятных условий для ведения бизнеса в развивающихся странах не всегда обеспечивали успешную интеграцию МСП в региональные и глобальные рынки. Правительства могут оказывать сильное влияние на деловой климат благодаря принятию эффективных мер политики в таких областях, как рынки труда, налогообложение, конкуренция, валютный контроль, обеспечение исполнения контрактов и защита прав интеллектуальной собственности. Во всех этих областях эффективность принимаемых мер зависит от транспарентности политики, рационального управления, экономической и политической стабильности и способности к формированию культуры преобразований.

#### **Передовая практика развития потенциала местных поставщиков и налаживания деловых связей**

6. Эксперты подчеркнули, что для налаживания связей в развивающихся странах требуется системный подход на уровне политики, направленный на создание благоприятного инвестиционного климата как для местных, так и для транснациональных компаний. При принятии таких мер акцент мог бы делаться на налогообложении, развитии инфраструктуры, борьбе с бюрократизацией, охране международной интеллектуальной собственности, политике в области конкуренции, финансировании и других областях, от которых зависит общая конкурентоспособность экономики. Вместе с

тем такие меры вмешательства могут и не дать желаемого результата с точки зрения налаживания связей, если они не будут сопровождаться и дополняться инициативами, направленными на развитие производственно-сбытового потенциала МСП, позволяющего им выполнять требования к поставкам со стороны транснациональных корпораций и других крупных компаний.

7. Эксперты сформулировали ряд руководящих принципов, от которых зависит успех программ развития деловых связей. Они подчеркнули, что для обеспечения долгосрочной приверженности всех участников руководство программами должен добровольно брать на себя частный сектор. Если в основе налаживания связей лежат коммерческие интересы, то благодаря этим связям может сложиться ситуация, выгодная для всех участников программы.

### **Преобразование неформального сектора в формальный**

8. Эксперты согласились с тем, что для оказания помощи МСП, оказавшимся сегодня в сетях неформального сектора, в деле интеграции в ГПСЦ необходимо стремиться к снижению масштабов неформальной экономики. В некоторых странах, таких как Перу и Объединенная Республика Танзания, 80% бизнеса носит неформальный характер. Это требует долгосрочных программ поддержки в областях, связанных с земельной реформой, имущественными правами, облегчением кредитования и построением сетей связей. В Объединенной Республике Танзания, например, составляются карты жилого сектора с тем, чтобы облегчить сертификацию и установление законных прав на землю в неформальном секторе. Некоторые бенефициары уже использовали свои титулы собственности или земельные сертификаты для получения кредитов. В Уганде мелкие фермеры трансформировали свою ассоциацию в компанию. Эта компания может использовать свое положение для получения займов и приобретения оборудования для нужд фермеров. Такая политика может способствовать улучшению условий для развития частного сектора и содействовать росту масштабов деятельности, структур и предприятий неформального сектора.

### **Региональное развитие и рыночная интеграция**

9. Большинство МСП, прежде чем наладить экспорт в соседние страны, должны вырасти на внутреннем рынке. Было отмечено, что МСП в Объединенной Республике Танзания экспортируют свою продукцию в такие страны, как Кения, Малави и Замбия. Такие страны часто имеют одинаковый уровень развития и сходные стандарты на товары и услуги. Кроме того, стоимость перевозок и обслуживания экспорта в рамках региона также чаще всего является невысокой. Вместе с тем было указано, что отсутствие

экспортной культуры может сдерживать быстрый рост региональной торговли. Подготовка предпринимателей, например в рамках программы ЭМПРЕТЕК, зарекомендовала себя весьма полезной с точки зрения формирования культуры преобразований и правильной ориентации взглядов предпринимателей за счет повышения их квалификации и заинтересованности и более ответственного отношения к работе. ЭМПРЕТЕК представляет собой комплексную программу ЮНКТАД в области укрепления потенциала, призванную оказывать помощь перспективным предпринимателям в создании новаторских и конкурентоспособных на международном уровне МСП на основе предоставления услуг по специализированной подготовке предпринимательских кадров и консультативных услуг, в том числе по развитию деловых связей.

### **Основные рекомендации**

10. Эксперты подчеркнули важное значение такой предпосылки, как создание благоприятного делового климата, но этого самого по себе еще недостаточно. Следует стремиться к укреплению потенциала МСП в деле соблюдения международных стандартов, а также развития новаторства или совершенствования их деятельности. Эксперты напомнили о том, что в контексте интеграции МСП в ГПСЦ соблюдение стандартов имеет важнейшее значение. Это касается стандартов качества как товаров, так и процессов. Особые усилия следует прилагать к созданию такой нормативной основы, которая стимулировала бы становление коммерческих поставщиков услуг, работающих на конкурентных рынках, что обеспечивало бы снижение их цен.

11. В ряде случаев для того, чтобы оказавшиеся в сетях неформального сектора потенциальные МСП могли перерасти в коммерческие структуры формального сектора, требуются специальные меры политики, направленные, в частности, на а) организацию подготовки предпринимателей, услуг по развитию бизнеса и доступа к финансированию; б) повышение технологической конкурентоспособности; и с) предоставление МСП доступа к источникам знаний как на первичном (например, университеты, исследовательские центры), так и на отраслевом уровне (например, разработка новой продукции, стандарты качества и испытания).

12. Эксперты напомнили участникам о том, что в контексте делового климата в Африке особого внимания заслуживает положение предпринимателей из числа женщин. Обычно для них открыты лишь такие сектора, как мелкая торговля, пищевой сектор, производство текстиля и одежды и оказание деловых услуг. Нередко их интересы ущемляются и в

юридической, и в образовательной сферах. В этой связи требуются новые инициативы, направленные прежде всего на то, чтобы расширить доступ принадлежащих женщинам предприятий к услугам, способствующим развитию бизнеса, таким, как услуги по подготовке предпринимателей в рамках программы ЭМПРЕТЕК, которые помогают им расти и повышать свою конкурентоспособность.

13. Эксперты обратили внимание на то, что территориально-производственные комплексы как объекты воздействия на уровне политики позволяют правительствам оказывать целевую, персонифицированную поддержку отечественным поставщикам. Это обеспечивает быстрое распространение информации и мощный демонстрационный эффект, что открывает доступ к новым рынкам и ресурсам, помогает приобретать новые знания и навыки и обеспечивает конкурентоспособность на международных рынках. Любые меры вмешательства в работу производственно-сбытовых цепей должны приниматься с учетом уникальных особенностей каждой такой цепи и помогать улучшению условий работы всех их звеньев. Стимулируя территориально-производственную кооперацию в целях оказания поддержки местным поставщикам, правительства и другие заинтересованные стороны должны иметь полную информацию о структуре и характере эволюции ГПСЦ.

14. Коснувшись вопроса о налаживании связей между транснациональными корпорациями и МСП, эксперты указали на то, что программы развития таких связей должны иметь четкую структуру и охват. Они должны способствовать выработке стратегических ориентиров, способствовать поиску партнеров и созданию сетей связей между ними, облегчать мониторинг и аудит, а в ряде случаев и оказывать финансовую помощь.

15. Несогласованность политики также была отмечена в качестве одной из проблем, которые могут сдерживать рост динамичных МСП, способных интегрироваться в ГПСЦ. Плоды действенных мер, направленных на поощрение развития МСП, нередко сводятся на нет из-за недостаточной эффективности политики в других областях. Зачастую при проведении такой политики игнорируются те вспомогательные услуги, которые обычно оказывают МСП. Было отмечено, что в некоторых секторах, таких, как туризм, главное внимание уделяется потребностям крупных гостиниц и перевозчиков в ущерб интересам МСП, чьи услуги как раз и обеспечивают полноту и уникальность впечатлений у туристов. В других случаях появление многочисленных структур поддержки МСП также может стать причиной серьезной неразберихи.

## **II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ**

### **A. Созыв совещания экспертов**

16. Совещание экспертов по вопросу расширению участия МСП развивающихся стран в глобальных производственно-сбытовых цепях состоялось во Дворце Наций в Женеве 18-19 октября 2007 года.

### **B. Выборы должностных лиц** (Пункт 1 повестки дня)

17. На своем первом заседании совещание экспертов избрало в состав своего президиума следующих должностных лиц:

Председатель: г-н Дмитрий Годунов (Российская Федерация)

Заместитель Председателя-  
Докладчик: г-н Конрадо Хосе Фалько Шойх (Перу)

### **C. Утверждение повестки дня и организация работы** (Пункт 2 повестки дня)

18. На том же заседании совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня, распространенную в документе TD/B/COM. 3/EM. 31/1. Таким образом, повестка дня совещания была следующей:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Совещание экспертов по вопросу расширению участия МСП развивающихся стран в глобальных производственно-сбытовых цепях
4. Утверждение доклада о работе совещания.

**D. Документация**

19. Для рассмотрения основного пункта повестки дня совещанию экспертов была представлена справочная записка секретариата ЮНКТАД, озаглавленная "Расширение участия малых и средних предприятий в глобальных производственно-сбытовых цепях" (TD/B/COM. 3/EM. 31/2).

**E. Утверждение доклада о работе совещания**

(Пункт 4 повестки дня)

20. На своем заключительном заседании совещание экспертов поручило Докладчику подготовить под руководством Председателя окончательный текст доклада о работе совещания.

## Приложение

### Участники\*

1. В работе совещания приняли участие эксперты из следующих государств - членов ЮНКТАД:

|                                       |                                  |
|---------------------------------------|----------------------------------|
| Алжир                                 | Мадагаскар                       |
| Ангола                                | Малави                           |
| Аргентина                             | Малайзия                         |
| Беларусь                              | Марокко                          |
| Бенин                                 | Мексика                          |
| Боливия                               | Мозамбик                         |
| Ботсвана                              | Нигерия                          |
| Венесуэла (Боливарианская Республика) | Объединенная Республика Танзания |
| Гайана                                | Пакистан                         |
| Гана                                  | Перу                             |
| Гондурас                              | Российская Федерация             |
| Зимбабве                              | Свазиленд                        |
| Индонезия                             | Сенегал                          |
| Иордания                              | Судан                            |
| Италия                                | Соединенные Штаты Америки        |
| Испания                               | Таиланд                          |
| Камерун                               | Того                             |
| Кот-д'Ивуар                           | Тринидад и Тобаго                |
| Лесото                                | Чили                             |
| Маврикий                              | Эквадор                          |
|                                       | Эфиопия                          |

2. На совещании были представлены следующие межправительственные организации:

Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона  
Международная организация франкоязычных стран.

3. На совещании были представлены следующие учреждения Организации Объединенных Наций:

---

\* Поименный список участников см. в документе TD/B/COM.3/EM.31/INF.1.

Европейская экономическая комиссия  
Международный торговый центр.

4. На совещании были представлены следующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций:

Международная организация труда  
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

5. В работе совещания приняли участие следующие специально приглашенные эксперты:

*Что мешает МСП из развивающихся стран стать глобальными поставщиками?*

Г-н Морис Нгабито, "Киньяра шугаркейн гроуэрс лтд.", Уганда  
Г-н Карло Пьетробелли, директор, Исследовательский центр по вопросам экономики учреждений, Римский университет, Италия  
Г-жа Сесиль Дюванель, директор по НИОКР, "Аугурикс медикал диагностик", Женева  
Г-н Сержио Арцени, директор, Центр ОЭСР по развитию предпринимательства, МСП и местных предприятий

*Будет ли реформирования делового климата достаточно для расширения участия МСП в ГПСЦ?*

Г-н Беде Льино, министерство планирования, экономики и развития, Объединенная Республика Танзания  
Г-н Чарльз Осиси, директор, Центр развития предпринимательства Уганды  
Г-жа Карен Уилсон, Европейский исследовательский фонд по проблемам предпринимательства  
Г-жа Нату Тиам, директор центра "Нюклеус", Сенегал  
Г-н Федерико Бональя, Центр развития ОЭСР

*Какова передовая практика развития потенциала местных поставщиков и налаживания деловых связей?*

Г-н Дэвид Лавгроув, старший советник по промышленным вопросам, Ирландия  
Г-н Антониу Макаму, Центр поощрения инвестиций, Мозамбик  
Г-н Роберто Кастильо, "Юнилевер", Вьетнам

Г-жа Элиане Боржис, управляющая портфелем, "СЕБРАЕ", Бразилия  
Г-жа Вирджиния Литлджон, президент и генеральный директор "Квантум липс  
инк.", Соединенные Штаты

*Какова связь между территориально-производственными комплексами, их  
взаимодействием и глобальными производственно-сбытовыми цепями?*

Г-жа Ольга Мемедович, сотрудник по вопросам промышленного развития, ЮНИДО  
Г-н Пол Дембински, Фрибурский университет и центр "ЭкоДиагностик", Швейцария  
Г-жа Саша Фюрст, Университет ЕАФИТ, Колумбия  
Г-н Глен Роббинс, Университет Квазулу-Наталя, Южная Африка  
Г-н Тарек Ассад, главный управляющий, СИД, Египет.

-----