



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/COM.2/L.23
8 March 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Комиссия по инвестициям, технологии и
смежным финансовым вопросам
Десятая сессия
Женева, 6-10 марта 2006 года
Пункт 10 повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА КОМИССИИ ПО ИНВЕСТИЦИЯМ, ТЕХНОЛОГИИ И
СМЕЖНЫМ ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ О РАБОТЕ ЕЕ ДЕСЯТОЙ СЕССИИ**

Докладчик: г-н Йохан ван Вик (Южная Африка)

Выступающие:

Генеральный секретарь ЮНКТАД
Пакистан от имени Группы 77 и Китая
Шри-Ланка от имени Группы азиатских
стран и Китая
Гватемала от имени Группы стран
Латинской Америки и
Карибского бассейна
Зимбабве от имени Группы
африканских стран
Бенин от имени наименее развитых стран

Австрия от имени Европейского
союза (ЕС) и присоединяющихся
к нему стран - Болгарии и Румынии
Российская Федерация
Таиланд
Перу
Индия
Куба

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок в тексты заявлений отдельных делегаций следует направлять не позднее **вторника, 14 марта 2006 года**, в:

UNCTAD Editorial Section, Room E.8106, факс № 917 0056, телефон № 917 1437.

Глава I

ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

1. В своем вступительном заявлении **Генеральный секретарь ЮНКТАД** подчеркнул важную роль Комиссии по инвестициям в качестве форума для проведения обсуждений по вопросам политики, касающимся прямых иностранных инвестиций и развития. Он отметил, что транснациональные корпорации находятся в центре процесса глобализации и что их инвестиции оказывают влияние на распределение производительных ресурсов. Ряд тенденций заслуживает особого внимания со стороны Комиссии. Во-первых, нынешнее значительное увеличение потоков ПИИ стимулируется ростом числа операций по слиянию и приобретению, в которых как никогда ранее проявляют активность также компании развивающихся стран. Это спровоцировало принятие жестких ответных мер в ряде стран. Во-вторых, увеличение вывоза ПИИ из развивающихся стран открывает важные возможности для экономической деятельности Юг-Юг, и необходимо изучить пути использования данного процесса в целях развития. В-третьих, расширяются рамки деятельности, затрагиваемой процессом глобализации, который теперь охватывает все более широкий круг видов услуг, начиная от информационно-справочных центров и заканчивая исследованиями и разработками. В-четвертых, повышение цен на сырьевые товары способствовало беспрецедентно большому притоку ПИИ в страны с богатыми природными ресурсами, в связи с чем возникают вопросы о том, каким образом меры политики могут обеспечить получение долгосрочных выгод для принимающих стран. Генеральный секретарь отметил, что эти тенденции оказывают влияние как на экономическое развитие, так и на международные отношения. Важно, чтобы Комиссия рассмотрела, какие принципиальные подходы на национальном и международном уровне необходимы для того, чтобы учитывались как возлагаемые надежды, так и возникающие опасения.

2. Выступающий также отметил среди наиболее важных глобальных тенденций последних лет увеличение числа международных инвестиционных соглашений (МИС), которые приобретают все более сложный характер, что приводит к возникновению ряда проблем для стран и инвесторов. Оратор указал на увеличение количества споров инвестор-государство и отсутствие у развивающихся стран достаточных возможностей для их урегулирования. Кроме того, аспекты развития должны находить надлежащее отражение в МИС с должным балансом прав и обязательств между государствами и инвесторами. Оратор отметил, что решение этих задач, по всей видимости, будет ложиться непропорционально большим бременем на развивающиеся страны, и подчеркнул в этой связи важность укрепления потенциала. В данном контексте выступающий призвал провести обзор процесса формирования международных норм в

инвестиционной области в течение последних десятилетий и его последствия для развития.

3. Что касается позитивного вклада корпораций в экономическое развитие принимающих развивающихся стран - так называемого экономического аспекта ответственности корпораций, - то оратор вновь подтвердил, что компании могут использовать различные способы для максимального увеличения своего вклада и что для реализации полного потенциала такого вклада определенную роль должны играть также правительства. В частности, последние должны разработать и создать надлежащие регулирующие механизмы и системы стимулов для поощрения компаний к внесению своего вклада, и ЮНКТАД могла бы оказать содействие в этих усилиях.

4. Председатель **Пакистана**, выступая от имени **Группы 77 и Китая**, отметил, что привлечению ПИИ уделяется значительное внимание в стратегиях развития. Он заявил, что азиатский кризис продемонстрировал необходимость в более осторожном подходе к преждевременной либерализации. Оратор призвал переосмыслить традиционные взгляды, заключающиеся в одностороннем сосредоточении усилий на ПИИ, и принять вместо этого более сбалансированный стратегический подход, учитывающий конкретные экономические условия и задачи. В связи с Совещанием экспертов по статистике в области ПИИ выступающий отметил большой интерес, проявляемый его Группой к данной теме, и просил ЮНКТАД обеспечить выполнение рекомендаций, сделанных в ходе совещания, с заострением внимания на сборе и распространении информации и обмене информацией и опытом на регулярной основе.

5. В отношении международных инвестиционных соглашений оратор отметил, что заключенные МИС привели к возникновению организационно-технических проблем для развивающихся стран. Он подчеркнул важность последовательного подхода и отметил, что новое поколение МИС включает взаимосвязанные и сложные вопросы, затрагивающие целый ряд внутренних проблем. Выступающий отметил две основные проблемы, волнующие развивающиеся страны. Во-первых, МИС должны обеспечивать надлежащий баланс, создавая благоприятную среду для иностранных инвестиций и предусматривая сохранение достаточных регулирующих функций и полномочий для правительств принимающих стран. Во-вторых, для того чтобы содействовать достижению целей в области развития, в МИС более значительное внимание должно уделяться ответственности иностранных инвесторов в принимающей стране. Его Группа считает, что интеграция договорных обязательств во внутреннее законодательство является сложной задачей и для этого могут потребоваться существенные изменения в соответствующем законодательстве и регулировании. В этой связи Группа предлагает ЮНКТАД активизировать свою работу по вопросам обеспечения последовательности в

политике и свою деятельность по линии технического сотрудничества, касающуюся проведения переговоров по МИС и их осуществления.

6. Группа 77 и Китай высоко оценивают программу по проведению обзоров инвестиционной политики (ОИП). Обмен опытом способствовал повышению информированности в вопросах, касающихся благоприятной инвестиционной среды. Группа подчеркнула важное значение последующей деятельности по реализации итогов проведения ОИП и призвала страны-доноры оказывать поддержку такой деятельности через свои механизмы предоставления помощи в целях развития. Группа высоко оценивает также усилия ЮНКТАД, направленные на укрепление возможностей развивающихся стран для более эффективного привлечения ПИИ и повышения от них отдачи. Она рекомендует ЮНКТАД продолжить работу в тесном взаимодействии со Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций, как указано в Сан-Паульском консенсусе.

7. Представитель **Шри-Ланки**, выступая от имени **Группы азиатских стран и Китая**, подчеркнула ряд вопросов, представляющих особый интерес для Группы азиатских стран и Китая. Она отметила, что Комиссия должна следить за ростом потоков инвестиций между развивающимися странами, с тем чтобы улучшить понимание тех мер и институциональных факторов, которые могут играть ключевую роль в содействии расширению сотрудничества Юг-Юг. Группа азиатских стран приветствует рекомендации, принятые на Совещании экспертов по статистике в области ПИИ, и в частности рекомендации, содержащиеся в пунктах 41 и 42 доклада, и подчеркивает необходимость в получении достоверных и своевременных данных для целей анализа и разработки политики. Оратор отметила, что во многих азиатских развивающихся странах, в частности НРС, системы сбора и представления данных по-прежнему являются слабыми. Группа азиатских стран поддерживает усилия Комиссии по изучению возможных путей для улучшения ситуации и оказанию помощи этим странам в укреплении их потенциала в области статистики, касающейся ПИИ и ТНК.

8. Оратор подчеркнула своевременность проведения дискуссий по вопросам, касающимся МИС. Азиатские страны являются одним из самых активных в заключении не только МИС, но и региональных экономических соглашений, содержащих конкретные положения по вопросам инвестиций. Оратор обратила внимание Комиссии на согласованность и совместимость МИС и защиту азиатских инвестиций за рубежом. Она также отметила новые проблемы в области МИС, в частности увеличение числа споров инвестор-государство. В этой связи оратор призвала ЮНКТАД взять на себя функции координационного центра в отношении всей информации, касающейся формирования международных норм в области инвестиций, и отметила необходимость

проведения дальнейших исследований, оказания технической помощи в сфере урегулирования инвестиционных споров и заострения внимания на аспектах развития в МИС, в частности в контексте технологического прогресса.

9. Группа с удовлетворением отмечает выпущенный секретариатом *Доклад о мировых инвестициях* и приветствует предстоящую публикацию исследования *Азиатские ПИИ в Африке*. В заключение оратор с удовлетворением отметила усилия секретариата по оказанию помощи правительствам и региональным группировкам в укреплении их возможностей для проведения исследований и анализа политики в области ПИИ.

10. Представитель **Гватемалы**, выступая от имени **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна** (ГРУЛАК), заявила, что *Доклад о мировых инвестициях за 2005 год* стал ценным инструментом для обсуждения тенденций в области ПИИ. Проведенный в Латинской Америке в январе 2006 года семинар, который был организован совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, облегчил проведение дискуссий и способствовал углублению понимания экспертами инвестиционных вопросов, и такую практику следует продолжать. Страны этого региона, который занимает второе место среди регионов развивающихся стран по объему вывоза инвестиций, проявляют большой интерес к тенденциям, последствиям и принципиальным вопросам, связанным с вывозом ПИИ из развивающихся стран.

11. Оратор отметила, что международные инвестиционные соглашения имеют особое значение для региона, и ЮНКТАД следует изучить, каким образом можно максимально увеличить выгоды от них. В частности, с учетом большого числа инвестиционных споров, возникающих в регионе, необходимо проведение исследовательской и аналитической работы, организация подготовки кадров и укрепление потенциала в данной сфере. Следует укрепить работу ЮНКТАД в этой области.

12. От имени Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна оратор дала высокую оценку обзору инвестиционной политики Колумбии, представляющему пример анализа, который необходим и другим странам региона. В этой связи ее Группа призывает ЮНКТАД продолжить свою работу в данной области в сотрудничестве с другими международными организациями.

13. Представитель **Зимбабве**, выступая от имени **Группы африканских стран**, отметил, что, несмотря на увеличение притока ПИИ, они направляются в основном в нефтяной и другие секторы, связанные с природными ресурсами. Его Группа предлагает Комиссии обсудить меры, которые помогли бы сделать африканские страны более

привлекательными для размещения ПИИ. Хотя ряду стран, возможно, удалось привлечь определенные ощутимые объемы инвестиций в обрабатывающих секторах, в особенности в текстильной промышленности, они не вышли на уровень конкурентоспособности, необходимый для того, чтобы оставаться глобальными участниками в данном секторе. Выступающий заявил, что африканские страны ставят торговлю Юг-Юг во главу угла своих усилий в области развития. В этой связи появление ТНК, базирующихся в развивающихся странах, является положительной тенденцией, и поэтому ЮНКТАД следует заняться изучением этой тенденции. Оратор обратил также внимание на высказанную Советом по торговле и развитию просьбу в адрес ЮНКТАД о проведении на периодической основе форума по инвестициям стран Юга. Выступающий выразил надежду на то, что результаты и выводы доклада, озаглавленного *Экономическое развитие в Африке: переосмысление роли ПИИ*, найдут отражение в дискуссиях Комиссии.

14. Выступающий отметил увеличение числа двусторонних инвестиционных договоров и региональных соглашений о сотрудничестве, содержащих положения об инвестициях, в регионе. Вместе с тем африканским странам не хватает технических возможностей и экспертного опыта для эффективного участия в международных переговорах по инвестиционным соглашениям и для их осуществления. В этой связи его Группа просит оказать содействие в процессе проведения переговоров по будущим международным инвестиционным соглашениям (МИС), а также экспертную помощь в проведении анализа существующих соглашений в целях выявления возможных накладок и несогласованности. Выступающий призвал ЮНКТАД продолжать оказывать помощи африканским странам, в том числе в контексте переговоров в рамках КОМЕСА по созданию общей инвестиционной зоны. Его Группа серьезно обеспокоена большим числом споров инвестор-государство, и ЮНКТАД следует провести всесторонние исследования и анализ, посвященные МИС, в частности с точки зрения их связи с целями в области развития.

15. Группа признает важное значение обзоров инвестиционной политики (ОИП) для увеличения притока ПИИ в развивающиеся страны, укрепления внутреннего потенциала, содействия развитию частного сектора и улучшения экспортного потенциала развивающихся стран. Вместе с тем приток ПИИ является недостаточным для того, чтобы африканские страны могли интегрироваться в мировую экономику, несмотря на улучшение инвестиционного климата в результате проведения реформ в области политики в соответствии с рекомендациями ЮНКТАД. Поэтому Группа просит изучить вопрос о том, какие еще меры могут быть приняты для того, чтобы сделать африканские страны более привлекательными для ПИИ, в дополнение к ценным ОИП. Выступающий приветствовал любые усилия, направленные на поощрение инвестиций, включая различные направления деятельности Всемирной ассоциации агентств по поощрению

инвестиций. Выступающий дал от имени его Группы высокую оценку Советанию экспертов по статистике в области ПИИ, состоявшемуся в декабре 2005 года; это направление деятельности имеет ключевое значение, и секретариату следует продолжить данную работу. Группа по-прежнему обеспокоена тем, что подпрограмма ЮНКТАД по вопросам страхования не полностью охватывает вопросы укрепления национального потенциала в Африканском регионе. Она считает, что Африканской организации страхования и ЮНКТАД следует укрепить свое сотрудничество и партнерство. В заключение оратор заявил, что его Группа выражает определенное сожаление по поводу того, что доноры все в большей степени берут на себя финансирование программы технической помощи и что данный вопрос требует серьезного рассмотрения в Комиссии.

16. Представитель **Бенина**, выступая от имени **наименее развитых стран (НРС)**, заявил, что, хотя НРС осуществили различные меры для создания благоприятных условий, способствующих привлечению ПИИ, фактически их приток остается сравнительно небольшим, растут масштабы бедности, а показатели экономического роста являются разочаровывающими. Международному сообществу следует активизировать свои усилия, с тем чтобы содействовать устранению многочисленных трудностей, с которыми сталкиваются НРС, в таких областях, как инфраструктура, производительный потенциал, финансирование, протекционизм в торговле, нестабильные цены на сырьевые товары, ограниченный объем иностранной помощи, низкий уровень внутренних инвестиций и высокая внешняя задолженность. В условиях нехватки внутренних ресурсов и большой внешней задолженности увеличение ПИИ и ОПР, а также дальнейшее уменьшение долгового бремени приобретают особенно важное значение для обеспечения долгосрочного развития в НРС. Инвестиции требуются, в частности, для финансирования базовой физической инфраструктуры, необходимой для поддержки процесса развития. НРС могут получить также отдачу от ПИИ в секторе услуг.

17. Выступающий выразил признательность ЮНКТАД за ее поддержку в связи с обзорами инвестиционной политики, проведением переговоров о двусторонних инвестиционных соглашениях и поощрением инвестиций и призвал продолжить и активизировать усилия в данном направлении. Его Группа приветствует работу ЮНКТАД по поощрению ПИИ в секторе услуг; ЮНКТАД следует укрепить свое дальнейшее сотрудничество со Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций; и необходимо увеличить число стран, являющихся бенефициарами программы по подготовке "синих книг", посвященных поощрению инвестиций, в сотрудничестве с Японским банком международного сотрудничества. ЮНКТАД и другие партнеры НРС должны и впредь оказывать помощь, необходимую для обеспечения осуществления Декларации тысячелетия и третьей Программы действий в интересах НРС.

18. Представитель **Австрии**, выступая от имени **Европейского союза (ЕС) и присоединяющихся к нему стран - Болгарии и Румынии**, - подчеркнула, что ЮНКТАД как координационному центру в системе Организации Объединенных Наций по рассмотрению вопросов инвестиций и технологии следует и впредь вносить вклад в улучшение понимания сложных взаимосвязей между вопросами глобализации. В *Докладе о мировых инвестициях за 2005 года* содержится ценная информация и анализ нынешней ситуации с заострением внимания на вопросах интернационализации исследований и разработок и рассматриваются ее последствия для принимающих стран и стран базирования, а также необходимость принятия надлежащих мер на уровне политики. Оратор осветила ключевые аспекты того, что можно охарактеризовать как "благоприятный инвестиционный климат", и отметила, что Монтеррейский консенсус возлагает на международное сообщество обязанность оказывать поддержку странам-партнерам в их усилиях по созданию "благоприятных условий". В этой связи ЮНКТАД должна играть соответствующую роль наряду с другими организациями.

19. Оратор осветила новую стратегию ЕС в отношении Африки, предусматривающую создание делового форума ЕС-Африка с заострением внимания на африканских странах к югу от Сахары, который позволит объединить предпринимателей и государственных и частных инвесторов Европы и Африки. Важно обеспечить, чтобы аспекты развития нашли должное отражение в международном праве в области инвестиций и чтобы международные инвестиционные соглашения позволяли странам привлекать ПИИ и извлекать из них выгоду. ЕС высоко оценивает работу ЮНКТАД по вопросу о вкладе корпораций, призванном помочь странам-партнерам в их усилиях по привлечению ПИИ и их использованию в своих интересах. Оратор предложила ЮНКТАД наладить конструктивный диалог между правительствами, деловыми кругами и другими участниками процесса развития в целях проведения обзора передовой практики и обеспечения ее применения в различных масштабах, получения долговременных результатов и ее распространения. В заключение оратор заявила о том, что ЕС высоко оценивает работу Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности.

20. Представитель **Российской Федерации** заявил, что *Доклад о мировых инвестициях* имеет важное значение для получения странами обновленной информации о тенденциях в области ПИИ. Он выразил надежду на то, что странам Содружества независимых государств будет уделяться должное внимание в будущих выпусках доклада. Что касается долговых проблем развивающихся стран, то страны СНГ наряду со странами "большой восьмерки" работают над нахождением путей для облегчения долгового бремени развивающихся стран. Выступающий отметил также ценное значение базы данных ЮНКТАД по МИС.

21. Представитель **Таиланда** заявил, что в его стране осуществляется программа по поощрению вывоза ПИИ, в отношении которой ЮНКТАД может оказать соответствующую помощь. Он поддержал рекомендации Совещания экспертов по статистике в области ПИИ и подтвердил необходимость укрепления потенциала в данной области. Выступающий также отметил ценное значение базы данных ЮНКТАД по международным инвестиционным соглашениям для тех, кто занимается разработкой политики в развивающихся странах.

22. Представитель **Перу** отметила, что, несмотря на увеличение ПИИ в Латинской Америке, они направляются в основном в секторы природных ресурсов. Кроме того, хотя исследования и разработки характеризуются все большей интернационализацией, данное явление затрагивает лишь определенную группу развивающихся стран. Помощь со стороны ЮНКТАД могла бы охватывать проведение анализа по вопросам передачи технологии посредством ПИИ и дальнейшее развитие ее работы по проведению обзоров научно-технической и инновационной политики. В своих программах работы Комиссии следует обеспечить более тесную увязку с работой по проблематике науки, технологии и инновационной деятельности. Оратор подчеркнула необходимость укрепления последующей работы ЮНКТАД по итогам проведения обзоров инвестиционной политики. ЮНКТАД следует также сосредоточить внимание на проблеме увеличения числа споров инвестор-государство, возникающих в связи с инвестиционными договорами.

23. Представитель **Индии** заявил, что изменения в мировом демографическом положении влияют на изменения в мировой экономике. Инвестиции во все большей мере ориентируются на производство в районах с низкими издержками. В связи с увеличением вывоза ПИИ из развивающихся стран выступающий привел некоторые примеры индийских программ в этой области. В Индии осуществляется дальнейшая либерализация ее рамочной основы, регулирующей вопросы инвестиций, благодаря принятию национальных мер и заключению международных соглашений.

24. Представитель **Кубы** отметил, что страны по-прежнему нуждаются в надлежащем пространстве для маневра в политике в целях принятия решений о том, какие виды ПИИ они считают желательными или нежелательными. В связи с международными инвестиционными соглашениями важнейшее значение имеет вопрос о балансе прав и обязательств инвесторов и принимающих стран, и в данном отношении требуется проведение дополнительных исследований. Они должны охватывать вопрос о позитивном вкладе корпораций. Желательно также провести исследования по вопросу о участии развивающихся стран в вывозе ПИИ.

Глава II

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

А. Открытие сессии

25. Десятая сессия Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам была открыта во Дворце Наций в Женеве 6 марта 2006 года Председателем Комиссии на ее девятой сессии Его Превосходительством г-ном Ловом Мтесой (Замбия).

В. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

26. На своем пленарном заседании 6 марта 2006 года Комиссия избрала свой президиум в следующем составе:

Председатель:	Его Превосходительство г-н Ян де Йонг (Нидерланды)
Заместители Председателя:	Его Превосходительство г-н Луис Альфонсо де Альба (Мексика) г-жа Кармен Элена Кастильо-Галландат (Сальвадор) г-н Мохаммад Али Зарие Заре (Исламская Республика Иран) г-н Дмитрий Фомченко (Беларусь) г-н Киминори Ивама (Япония)
Докладчик:	г-н Йохан ван Вик (Южная Африка)

С. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

27. На том же заседании Комиссия утвердила предварительную повестку дня, распространенную в документе TD/B/COM.2/67. Таким образом, повестка дня десятой сессии была следующей:

1. Выборы должностных лиц.

2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Вопросы политики, касающиеся инвестиций и развития:
 - a) Взаимодействие с ВААПИ.
4. Вопросы, касающиеся инвестиционных соглашений.
5. Обзоры инвестиционной политики: обмен национальным опытом.
6. Доклады вспомогательных органов Комиссии.
7. Осуществление согласованных выводов и рекомендаций Комиссии.
8. Предварительная повестка дня одиннадцатой сессии Комиссии.
9. Прочие вопросы.
10. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию.
