



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/EM.19/3
18 October 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по инвестициям, технологии

и смежным финансовым вопросам

Совещание экспертов по укреплению

производственного потенциала

Женева, 4-6 сентября 2006 года

ДОКЛАД СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ ПО УКРЕПЛЕНИЮ
ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА,

проходившего во Дворце Наций в Женеве

4-6 сентября 2006 года

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Стр.</u>
I. Резюме Председателя	2
II. Организационные вопросы	10
<u>Приложение</u>	
Участники.....	12

Глава I

РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

1. Совещание экспертов по укреплению производственного потенциала сосредоточило свое внимание на вопросах развития и эффективного использования производственного потенциала. Эксперты согласились с тем, что эти аспекты должны стать сердцевиной национальной и международной политики поощрения устойчивого экономического роста, создания национального богатства и сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах. Совещание рассмотрело также роль программы технической помощи ЮНКТАД по вопросам страхования. Эксперты с удовлетворением отметили качество подготовки приглашенных специалистов и идеи участников от частного сектора, которые выделили ключевые меры поддержки на уровне политики в области инвестиций и развития предприятий в целях преодоления трудностей, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, в особенности наименее развитые страны.

А. Укрепление производственного потенциала

2. Проводимые в развивающихся странах реформы, направленные на либерализацию, не всегда приносят ожидаемые выгоды в плане успешной интеграции в глобальную экономику. Для преодоления трудностей требуется строящееся на широкой основе укрепление потенциала на национальном уровне при поддержке партнеров по процессу развития.

3. Эксперты выделили главные факторы производственно-сбытового характера, сдерживающие укрепление потенциала, в том числе: неадекватность регулирующей базы; слаборазвитость институционального и административного потенциала государственного сектора; неудовлетворительную и неэффективную инфраструктуру; а также ограниченную базу ресурсов.

4. Эксперты признали, что развивающиеся страны стремятся привлечь прямые иностранные инвестиции (ПИИ) из-за ряда обеспечиваемых ими выгод и позитивного воздействия, которое они оказывают на экономику принимающей страны. Конкретные инвестиционные нормативно-правовые инструменты, регулирующие ПИИ, в целом сходны между странами, но разнообразие существующих в странах условий в части общих стандартов и политики, влияющих на инвестиционную активность, заставляет правительства, стремящиеся улучшить инвестиционный климат как для отечественных, так и для иностранных предприятий, уделять особое внимание этой области.

5. Эксперты подчеркнули потребность в эффективных мерах инвестиционной политики в таких областях, как рынки труда, налогообложение, политика в области конкуренции, валютное регулирование и защита интеллектуальной собственности. Во всех областях эффективность мер зависит от транспарентности политики, рационального управления, экономической и политической стабильности и способности к формированию культуры преобразований. Эксперты признали полезную роль проводимых ЮНКТАД обзоров инвестиционной политики и призвали к эффективному осуществлению рекомендаций. Несколько экспертов отметили необходимость принятия дальнейших мер в связи с обзорами инвестиционной политики, проведенными в их странах. Была отмечена полезность "синих книг" ЮНКТАД/ИВС по инвестициям, а также предоставляемых ЮНКТАД консультаций по инвестиционной политике и укрепления потенциала в этой области. Кроме того, коллегиальные механизмы, составляющие один из неотъемлемых компонентов Нового партнерства в целях развития Африки (НЕПАД), служат иллюстрацией приверженности африканских стран под руководством Африканского союза делу поощрения рационального управления. Другие новые инициативы, подобные Фонду для улучшения инвестиционного климата в Африке, также могут открыть новые возможности для развития инвестиций и торговли. ЮНКТАД следует расширить свое сотрудничество с Африканским союзом и НЕПАД.

6. Эксперты указали на важную роль инвестиций в укреплении производственного потенциала. Они согласились с тем, что инициативу "Помощь в интересах торговли" следует нацелить на интеграцию инвестиционного компонента, а это должно подразумевать проведение политики, направленной на поощрение передачи технологии, развитие предпринимательства и укрепление производственных цепочек. На совещании были представлены рекомендации Целевой группы ВТО по инициативе "Помощь в интересах торговли". В представленном докладе было подчеркнуто, что способность развивающихся стран конкурировать на мировых рынках подрывается отсутствием или неадекватностью базового механизма для ведения торговли, в частности современных и эффективных таможенных служб, дорог и портов, инфраструктуры и институтов, необходимых для соблюдения стандартов на экспортных рынках, или просто знаний о рыночных возможностях и путях доступа к ним. Ряд наименее развитых стран еще не воспользовались преимуществами существующих положений о преференциальном режиме доступа на рынки и не могут использовать такие привилегии без мер поддержки в области укрепления производственного потенциала. В рекомендациях указывается, что основополагающее значение для выполнения задач, поставленных перед инициативой "Помощь в интересах торговли", имеет дополнительное, предсказуемое, устойчивое и эффективное финансирование. В рамках этой инициативы следует сосредоточить внимание на укреплении производственно-сбытового потенциала и инфраструктуры в сфере торговли, содействовать заключению и применению торговых соглашений и

поощрять региональную интеграцию. ЮНКТАД следует активно участвовать в разработке инициативы "Помощь в интересах торговли".

7. Эксперты с удовлетворением отметили укрупнение потоков ОПР, но указали на необходимость направления возросшего объема ресурсов на конкретные программы развития инфраструктуры и укрепления производственного потенциала. В то же время эксперты отметили, что, как это уже указывалось в Монтеррее в ходе Конференции по финансированию развития, налицо также необходимость в улучшении типов и форм помощи и способов распоряжения ею для обеспечения максимального выигрыша в интересах развивающихся стран. Согласно данным ОЭСР, со времени принятия Дохинской декларации министров совокупная помощь для целей укрепления торгового потенциала выросла на 50%. Вместе с тем было отмечено, что эти средства идут на поддержку нижних сегментов производственно-сбытовых цепочек и что необходимо предпринять дальнейшие усилия для перехода к более высоким сегментам.

8. Эксперты рассмотрели меры политики, направленные на формирование производственного потенциала. Они включают в себя горизонтальные и вертикальные меры политики, затрагивающие всю инвестиционную деятельность как отечественных, так и иностранных инвесторов. Например, правительство Ганы взяло на вооружение горизонтальную политику развития производственного потенциала и увязало ее со стратегиями роста и сокращения масштабов нищеты (СРСН), которые служат общей рамочной основой для политики в области развития. Ее осуществление регулируется меморандумом о договоренности между правительством и 12 странами-донорами, предусматривающим объединение целевых ресурсов. Это представляет собой передовую практику в деле согласования целей доноров и получателей помощи. Эксперты согласились с тем, что необходимо вплотную заняться вопросом о поддержке африканских стран в таких областях, как технические барьеры в торговле (ТБТ) и санитарные и фитосанитарные меры (СФМ).

9. Эксперты подчеркнули, что страны, проводящие вертикальную политику с заострением внимания на конкретных секторах, должны обеспечивать ее согласованность с национальной инвестиционной стратегией. Подспорьем для успеха в адресной работе с инвесторами может послужить хорошо продуманная система стимулов. Кроме того, эффективными инструментами укрепления производственного потенциала могут стать также бизнес-инкубаторы и технопарки, которые поощряют новаторство, развитие территориально-производственной кооперации и устойчивое экономическое развитие благодаря распространению технологии и ее коммерциализации.

В. Роль политики в области обеспечения конкурентоспособности предприятий

10. Эксперты рассмотрели те области политики в области развития предприятий, в которых оказание технической помощи могло бы принести наибольшую пользу местным фирмам в укреплении потенциала. На уровне предприятий "поглощающий потенциал" в огромной мере зависит от взаимодействия с окружением конкретной фирмы, например от наличия образованных людей с управленческими и техническими знаниями, от качества базовых государственных услуг и более сложной инфраструктуры (университеты, диверсифицированный финансовый сектор, специализированные исследовательские и учебные заведения и т.д.), а также от основополагающей системы стимулов для всех таких учреждений. Следовательно, повышение "поглощающего потенциала" сопряжено с усилиями в широком круге областей - от развития предпринимательства и предприятий до политики в технологической сфере и в области образования.

11. Эксперты подчеркнули также, что тем, кто вырабатывает политику в развивающихся странах, необходимо уделять больше внимания сектору МСП и укреплению предпринимательства. Эксперты отметили, что развитие конкурентоспособных местных предприятий, поставщиков и МСП приведет к улучшению инвестиционного климата в стране. В свою очередь это облегчит привлечение ПИИ и налаживание более тесных деловых связей в интересах роста и развития. В качестве областей, нуждающихся в пристальном внимании в рамках усилий, направленных на укрепление производственного потенциала МСП, были выделены обеспечение целого ряда качественных объектов инфраструктуры, поощрение новаторской деятельности и НИОКР, развитие партнерских связей между государственным и частным секторами и создание эффективных систем распределения.

12. Эксперты подчеркнули решающую роль предпринимательства в укреплении производственного потенциала и отметили эффективность программы ЭМПРЕТЕК во многих странах в деле высвобождения предпринимательского потенциала, изменения поведенческих моделей и содействия возвращению культуры предпринимательства. ЭМПРЕТЕК представляет собой комплексную программу ЮНКТАД в области укрепления потенциала, призванную оказывать помощь существующим и перспективным предпринимателям в создании новаторских и конкурентоспособных на международном уровне МСП через предоставление конкретных услуг в деле привития предпринимательских навыков и консультационных услуг. Кроме того, программа напрямую нацелена на преодоление проблем производственно-сбытового характера благодаря созданию в развивающихся странах и странах с переходной экономикой условий, позволяющих им получать выигрыш от либерализации торговли, ПИИ и использовать новые возможности, открывающиеся в результате глобализации.

С 1988 года по линии программы ЭМПРЕТЕК было обеспечено повышение квалификации более 80 000 предпринимателей в 26 странах, и им было оказано содействие в налаживании выгодных связей с крупными национальными и иностранными компаниями. Помимо этого, в рамках ЭМПРЕТЕК создаются системы долгосрочной поддержки для содействия росту и интернационализации предприятий. Эксперты призвали ЮНКТАД активизировать усилия по укреплению программы ЭМПРЕТЕК и ее распространению на другие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, а также предложили партнерам по процессу развития оказать соответствующую поддержку.

13. Был особо отмечен успешный опыт укрепления производственного потенциала через налаживание деловых связей. Программы развития связей, подобные осуществляемым Таиландом и Индонезией, могут повысить потенциал поставщиков и расширить их бизнес-возможности. Эксперты указали, что необходимо лучше понять, какого рода институциональную структуру и конкретные механизмы можно создать для поощрения развития взаимовыгодных и устойчивых связей. Эксперты признали также, что передача технологии может облегчить развитие связей. Важное значение в этой связи имеют инновационная деятельность и промышленная политика, адресная работа с инвесторами, а также меры стран базирования в поддержку интернационализации.

14. Эксперты отметили, что МСП развивающихся стран доказали свою собственную способность превращаться в глобальных игроков и тем самым содействовать укреплению местного потенциала в рамках сотрудничества между странами Юга. ЮНКТАД следует оказывать помощь в улучшении понимания условий, в которых потенциальные выгоды от внешних инвестиций развивающихся стран можно сделать максимальными, а факторы риска - минимальными.

С. Партнерство между государственным и частным секторами и международное сотрудничество

15. Диалог между государственным и частным секторами может содействовать информированности корпораций, поощрять диалог между всеми заинтересованными сторонами и способствовать принятию компаниями мер с учетом их социальной ответственности. Национальные советы по вопросам предпринимательства могут играть действенную роль в налаживании диалога, особенно в тех случаях, когда задействованы местные предприятия и другие заинтересованные стороны. Было особо отмечено признание частного сектора в качестве надежного партнера в деле создания производственного потенциала.

16. Эксперты подчеркнули необходимость укрепления частного сектора в развивающихся странах, а также обеспечения изменения отношения к работе и формирования культуры преобразования. Они отметили также общую переориентацию стратегий, в которых ведущую роль играет частный сектор, и привели примеры успешного партнерства между частным и государственным секторами в развивающихся странах.
17. Эксперты призвали к проведению более подробного анализа проблем, возникающих на практике в процессе приватизации, и уроков, которые следует извлечь из эффективного управления этим процессом, а также к изучению необходимости проведения сопутствующей политики и создания регулирующих институтов. Они отметили также полезную роль партнерства между государственным и частным секторами в развитии инфраструктуры. Опыт показал, что, хотя участие частного сектора может освободить правительства от необходимости идти на крупные капитальные затраты, это повышает также уровень требований к институциональному потенциалу правительств в деле регулирования секторов, контроля за действиями частных партнеров в связи с их договорными обязательствами и создания эффективного органа по вопросу конкуренции. Надлежащая и отлажено функционирующая система регулирования в инфраструктурной сфере способна помочь в мобилизации местных и иностранных инвестиций. Были рассмотрены примеры успехов, достигнутых в этой области, прежде всего в строительстве и/или восстановлении дорог, аэропортов и портов. ЮНКТАД следует продолжить изучение вопроса о поощрении ПИИ в инфраструктуре.
18. Кроме того, эксперты подчеркнули важное значение эффекта синергизма между ОПР и ПИИ, особенно в развитии материальной инфраструктуры. Были отмечены выдвинутые в рамках НЕПАД инициативы по созданию органа для содействия инвестированию финансовых средств, предоставляемых донорами и учреждениями по вопросам развития, в инфраструктурные проекты в Африке. Некоторые эксперты указали на потребности развивающихся стран в области энергетики, телекоммуникационной сфере, сферах информационных технологий и финансовых услуг.
19. Эксперты признали полезную роль Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международного торгового центра (МТЦ), Международного бюро труда (МБТ) и Всемирной таможенной организации (ВТАО) в укреплении производственного потенциала и оказании технической помощи многим развивающимся странам. Представители этих международных организаций выразили согласие с принципом улучшения координации и укрепления партнерства. МТЦ представил информацию о предпринимающихся в последнее время усилиях по налаживанию эффективных партнерских связей, в частности с ЮНКТАД. МТЦ

подчеркнул, что укрепление производственного потенциала и расширение доступа на рынки являются сторонами одной медали, и для достижения успехов в области развития усилия на обоих этих направлениях должны предприниматься параллельно. ЮНИДО рассказала о своих основных программах технической помощи, в частности в области развития территориально-производственной кооперации. Она заявила также о своем намерении расширять сотрудничество между странами Юга и создать новый центр в Китае на основе модели центра, созданного в Индии. Было также достигнуто согласие в вопросе о том, что при всем признании уникальной роли каждой программы реакция ООН на потребности стран должна основываться на едином наборе принципов. Эксперты признали ведущую роль ЮНКТАД в такой исходной области, как анализ и исследование вопросов политики. На уровне стран при оказании технической помощи может возникать определенное дублирование, особенно применительно к двусторонним программам помощи. В этой связи страны - получатели помощи призваны играть важную роль в координации работы различных многосторонних и двусторонних учреждений, оказывающих им техническую помощь.

20. Была в полной мере признана и по достоинству оценена важная роль ЮНКТАД в деле оказания технической помощи и помощи в укреплении потенциала в соответствии с Сан-Паульским консенсусом. Эксперты настоятельно призвали к оказанию адресной технической помощи и помощи в укреплении потенциала в области таможенного администрирования, упрощения процедур торговли и развития партнерства в региональных экономических сообществах, прежде всего в Африке.

D. Роль страхования

21. Эксперты признали важную роль страхования в развитии. Сегодня более 90% средств поступают в развивающиеся страны из источников частного сектора, а здесь одним из ключевых требований является страхование. Эксперты отметили проблемы, с которыми развивающиеся страны, особенно в Африке, сталкиваются в области страхования.

22. Чтобы укрепить инфраструктуру, требующуюся для обеспечения доступности услуг страхования и капитала для своей экономики, развивающимся странам необходимо принять меры для решения следующих задач: обеспечение понимания значения страхования потребителями, промышленными кругами и правительствами; совершенствование коммуникационной и информационной технологии; расширение подготовки кадров в области страхования; укрепление потенциала надзорных органов в области страхования; а также предоставление компьютерного программного обеспечения для страховых МСП по доступной им цене.

23. Сектор страхования дает обществу инструменты для управления рисками. Он выявляет риски и калькулирует их стоимость, позволяя обществу закладывать эти расчеты в бюджеты проектов в области развития. Страховой сектор выявляет существующие риски и предотвращает потери, а также обеспечивает механизм раннего предупреждения возникающих рисков. И наконец, страхование и перестрахование могут дополнять государственную систему социального обеспечения.

24. ЮНКТАД представила пять программ технической помощи Африке: "Разработка доступного ПО для африканских страховых органов и рынков страхования"; "Создание Африканского центра по изучению рисков катастроф"; "Укрепление потенциала африканских надзорных органов в сфере страхования"; "Развитие систем страхования жизни и пенсионных систем в Африке"; "Укрепление потенциала африканских учебных заведений в сфере страхования".

25. К партнерам по процессу развития был обращен настоятельный призыв официально рассмотреть возможность оказания поддержки в деле укрепления потенциала в области страхования, в частности пяти проектов технической помощи Африке, разработанных по линии Программы ЮНКТАД по вопросам страхования.

Глава II

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Созыв Совещания экспертов

26. Совещание экспертов по укреплению производственного потенциала проходило во Дворце Наций в Женеве 4-6 сентября 2006 годы.

B. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

27. На своем первом заседании Совещание экспертов избрало в состав своего президиума следующих должностных лиц:

Председатель:	г-жа Сарала М. Фернандо (Шри-Ланка)
Заместитель Председателя-Докладчик:	г-н Фредерик Артур (Норвегия)

C. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

28. На этом же заседании Совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня, распространенную в документе TD/B/COM.2/EM.19/1. Таким образом, повестка дня Совещания была следующей:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Укрепление производственного потенциала
4. Утверждение доклада о работе Совещания

D. Документация

29. Для рассмотрения основного пункта повестки дня Совещанию экспертов была представлена записка секретариата ЮНКТАД, озаглавленная "Укрепление производственного потенциала в развивающихся странах" (TD/B/COM.2/EM.19/2).

Е. Утверждение доклада о работе Совещания

(Пункт 4 повестки дня)

30. На своем заключительном заседании Совещание экспертов уполномочило Докладчика подготовить под руководством Председателя окончательный вариант доклада о работе Совещания.

Приложение

УЧАСТНИКИ¹

1. На Совещании присутствовали эксперты из следующих государств - членов ЮНКТАД:

Алжир	Мадагаскар
Ангола	Мали
Бангладеш	Мексика
Беларусь	Мозамбик
Бельгия	Мьянма
Бенин	Непал
Боливия	Перу
Бразилия	Республика Корея
Венгрия	Республика Молдова
Вьетнам	Российская Федерация
Гана	Саудовская Аравия
Германия	Соединенные Штаты Америки
Гондурас	Таиланд
Египет	Уганда
Замбия	Филиппины
Индонезия	Финляндия
Иордания	Франция
Иран (Исламская Республика)	Чили
Италия	Швейцария
Камбоджа	Шри-Ланка
Камерун	Эквадор
Колумбия	Эфиопия

¹ Поименный список участников см. в документе TD/B/COM.2/EM.19/INF.1.

2. На Совещании были представлены следующие межправительственные организации:

Африканский союз
Экономическое сообщество западноафриканских государств
Европейская ассоциация свободной торговли
Всемирная таможенная организация

3. На Совещании были представлены следующие учреждения Организации Объединенных Наций:

Экономическая комиссия для Африки
Европейская экономическая комиссия
Международный торговый центр

4. На Совещании были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Международная организация труда
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
Всемирная организация интеллектуальной собственности
Всемирная торговая организация

5. На Совещании были представлены следующие неправительственные организации:

Центр обменов и сотрудничества для Латинской Америки
Институт сельскохозяйственной и торговой политики

6. На Совещании присутствовали следующие специально приглашенные эксперты:

г-н Квази Абеаси, Новое партнерство в целях развития Африки (НЕПАД),
Йоханнесбург

г-н Фернандо Бальеста Санчес, руководитель зоны поощрения инвестиций, "ИНФО-Мурсия", Испания

г-н Федерико Бональя, экономист, Центр развития ОЭСР, Париж

г-н Думитраке Дима, генеральный директор, Центр внешней торговли (АНЕЙР) Бухарест

г-жа Патриция Франсис, исполнительный директор, Международный торговый центр, Женева

г-н Алеардо Фурлани, главный управляющий, "ИНВЕНТ САС" и "ИННОВА СПА", Италия

г-н Даниэль Хаган, директор, отдел планирования, мониторинга и оценки политики, министерство торговли и промышленности, Аккра

г-н Айман Хамди, директор-распорядитель, "Транстехно ГмбХ", Люцерн

г-н Винфрид Калхёфер, руководитель проекта, "Развитие предпринимательства и инфраструктура", "ИнВент" - "Интернационале вайтербилдунг унд энтвиклунг ГмбХ" (Организация по международному содействию укреплению потенциала), Бонн, Германия

г-жа Катрин Лецон, заместитель генерального секретаря, Международная ассоциация органов страхового надзора (МАОСН), Базель

г-н Фердинанд Монтшо, директор департамента экономических и торговых связей, министерство иностранных дел, Котону

г-н Ризар Индомо Назароедин, директор отдела двустороннего и многостороннего сотрудничества, Индонезийский совет по координации инвестиций, Джакарта

г-жа Нгуен Тхый Хыонг, руководитель отдела по вопросам статистики и политики, Агентство иностранных инвестиций, министерство планирования и инвестиций, Ханой

г-н Ламек Нтекела, региональный представитель, Ботсванское управление по развитию экспорта и инвестициям (БЕДИА), Лондон, Соединенное Королевство

г-н Герберт Оберхенсли, руководитель отдела экономики и международных связей, "Нестле", Веве

г-н Карл-Оскар Олминг, отдел специализированных услуг по развитию предпринимательства, Международное бюро труда, Женева

г-н Виттая Прайсуван, директор отдела международных дел, Инвестиционный совет, Бангкок

г-н Ролан Разамозли, генеральный секретарь, Африканская страховая организация, Дуала, Камерун

г-н Рикардо Салсидо, исполнительный директор, Национальный совет по делам внешней торговли, Мехико

г-н Джебамалай Винанчиарачи, главный советник Генерального директора, ЮНИДО, Вена

г-н Иоахим Веннинг, главный администратор, NEWRE, Мюнхенская группа перестрахования, Женева

г-н Соломон Воле, директор, Центр развития предпринимательства Эфиопии, Аддис-Абеба
