



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/AHM.1/3
18 December 2006

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
投资、技术及相关的资金问题委员会
倡导特别关注发展方面的投资政策问题特设专家会议
2006年11月23日至24日，日内瓦

倡导特别关注发展方面的投资政策问题
特设专家会议的报告

2006年11月23日至24日在日内瓦万国宫举行

目 录

<u>章 次</u>	<u>页 次</u>
一、主席的总结.....	3
二、组织事项.....	7
<u>附 件</u>	
出席会议情况.....	8

第一章

主席的总结

1. 倡导特别关注发展方面的投资政策问题特设专家会议根据议程，探讨了投资领域的政策倡导问题。会议研究了各国主要通过投资促进机构在影响改善投资环境的政策变革方面所做的努力，以便吸引更多的外国直接投资，使其符合国民经济发展目标。

2. 基于所交流的个人知识和国家经验，会议确定了有效政策倡导的原则、措施和最佳做法。会议也汲取了贸发会议若干方案的经验，尤其是政策倡导方面的培训方案，同时会议也汲取了其他国际组织的经验。

3. 主席强调了本会议的重要性，并邀请专家交流各国经验。她也请贸发会议介绍政策倡导培训方案以及与投资促进机构进行技术合作活动方面的经验。

4. 贸发会议秘书长素帕猜·巴尼巴滴博士在欢迎辞中强调，投资促进机构作为沟通公共和私营部门的桥梁具有独一无二的地位，并指出这些机构在政策倡导工作中应寻求公共和私营部门的利益平衡。

5. 促进投资科科长就“贸发会议对投资促进的政策倡导的说明”进行了发言，强调了希望专家会议展开讨论的一些问题，包括：投资促进机构如何在政策倡导工作中作为桥梁沟通公共和私营部门的利益？投资促进机构可以采取哪些有效做法确定政策优惠并使其为人所知？以及在政策倡导至关重要的贫穷国家中投资促进机构如何寻求必要资源开展倡导工作？

6. 国际贸易中心执行主任暨牙买加投资与出口促进公司前总裁在主旨发言中总结了她在以往在牙买加投资与出口促进公司和目前在国际贸易中心工作的经验。她指出，为了使政策制订者信服，将竞争对手的情况作为参照标准衡量公司运作和经营环境，这很重要。在这类说服工作中值得着重提出的一项措施是公共和私营部门论坛，例如牙买加竞争力问题理事会。她说明了为促成政策变革在牙买加所采取的措施，以及在改善竞争力方面所面临的挑战。她发言表示，在投资促进机构运作方面，国际机构制定的工具，例如国际贸易中心投资图，可以帮助投资促进机构以经济节约的方式分析外国直接投资和贸易数据。最后，她认为对于潜在的投资者来说

出口商的成功就是良好的信号，而且贸易及投资促进因其内在的协同作用，在发展中国家可以由同一机构进行。

7. 在同一方面，其他专家们强调，如果政策倡导工作基于全面的长期战略，且其中包含各类旨在改善投资环境的不同措施，而且来自私营/公共部门的所有利益相关方都参与到战略的制定和执行中，政策倡导工作就可以获得成功。这些战略中设定的长期目标不应受到政治变革的影响。专家指出，在经济发展规划、增强竞争力要素和改善经营环境及机制性框架方面，公共/私营部门的合作伙伴关系发挥着关键作用。

8. 同时，专家们指出，尽管企业经营需要迅速变化并有实效，但是为企业经营创造有利环境，例如改善基础设施、教育、立法、知识产权保护、执法、就业规范、防止及控制腐败、改善税收制度、放松外国直接投资限制、公平竞争、公平透明的经营环境以及减少官僚作风和经营障碍等等，这样一种进程要化费很长时间。

9. 新投资者需要有效的沟通渠道以寻求帮助，就企业经营环境改善提出他们关心的问题与建议。与国内或业内经营集团中其他投资者的联合，可以增加使有关当局听取它们意见的机会。“分而治之”不是一种有效同私营部门对话的方式。设计良好、具有正式议程的框架，有助于建立起与私营部门，尤其是与外国投资者的富有成效的对话。在这方面，越南经营论坛被认为是个范例，其框架有利于促进不同利益相关者在吸引外国直接投资和改善投资环境方面的合作，国家级投资促进机构在其中发挥了特别积极的作用。专家们指出，为外国新投资者提供后续服务是投资促进机构的一项任务，帮助创建商务联系则是该任务的自然延伸。

10. 专家们同意，民间社会在政策倡导工作中可以发挥重要作用。他们指出，民间社会对投资环境中的一些要素特别敏感，例如诚信度、透明度、友好的规范制度、反腐败政策、维护核心劳工标准、投资者遵守环境标准以及关注转移安置人员和生态脆弱地区。

11. 然而，投资促进机构在政策倡导方面有众多手段可以使用，包括投资者调查、善后服务、公共—私营部门论坛和外国投资者理事会。一些发言者强调国际组织开展的评估投资环境的工作很重要。在这方面，发言人员提到，《贸发会议投资政策审评》和“世界银行企业经营项目”可以用作参照标准。贸发会议电子规章系统(“投资网关”的一个组成部分)是网上介绍国家投资程序的电子管理工具，被

誉为是保证透明度和良好治理的工具。它提供了一个有用的平台，籍此可以在国际间交流最佳做法，并支持投资促进机构努力倡导更简洁、有效的程序。发言者也非常关注政策倡导程序，尤其强调了对投资需求进行确认及评级、制订解决问题的的工作规划和设定衡量绩效的标准的的重要性。

12. 一些专家提出以下建议：

- 投资促进机构若要成功开展政策倡导，应当拥有足够的资源，具有明确的权限所产生的合法地位，而且其政策倡导的价值得到政府承认。有些国家曾使用了一些不同的、引起关注的结构性方案，包括将投资促进机构作为半官方机构，以便与政府和私营部门同时保持紧密联系，而不是更接近于其中任何一方，还包括将投资促进机构作为政府部门，引导外国直接投资流向政府列为优先的部门和区域。投资促进机构面临的主要挑战包括在各种各样的问题之间(从税收和基础设施问题到劳工和环境问题)达到适当平衡，以及适应充满竞争、瞬息万变的环境。
- 长期的私营/公共部门战略促进了一国竞争力，转而又鼓励了外国直接投资的流入，也促进了本地中小型企业的发展；这无疑有助于提高投资促进机构政策倡导努力的可接受度。
- 投资促进机构采取何种组织形式才能有效进行投资倡导并没有统一的模式。这在相当程度上取决于投资机构的服务领域、权限、资源、目标和具体障碍以及一国的机制性框架、政策程序、利益相关者和投资者的期望。大韩民国投资申诉处是该国投资促进机构下属的一个部门，讨论认为它是投资促进机构采取成功组织形式有效作出投资倡导的范例。
- 为充分获益于外国直接投资，一国必须克服许多在国家一级的障碍，而政策倡导有助于克服这些障碍。这些障碍包括没有足够的吸收外国直接投资，出口促进与外国直接投资促进之间缺乏协调，整个政府系统内缺乏政策一致性，以及政治领导力薄弱或前后矛盾。
- 政策倡导可以成为改善投资促进的有效治理手段。
- 政策倡导最为有效的表现是传递给政府的信息前后一致，倡导来自于四面八方，尤其是与伙伴合作进行且经常不断被重申。

- 与政府最高层关系非常紧密的投资促进机构会发现，这种紧密关系是一把双刃剑，一方面它们具有较大的影响力，但同时可察觉到对其他利益相关者的利益关注减少。无论投资促进机构采取何种形式，它与政府之间的紧密程度价值在于其政策倡导角色的正当性程度，以及所有利益相关者承认其效力的程度。

13. 与会者对投资促进机构与诸如贸发会议等国际伙伴之间的后续工作提出了一些建议：

- 应当举办能力建设讲习班，为投资促进机构建立、执行和评估一个完整系列的政策倡导措施提供培训。应当在国内、国家或区域各级举办讲习班。
- 投资促进机构应当要求合作伙伴提供援助，例如贸发会议、世界银行集团所设外国投资咨询服务处和多边投资担保机构、经合组织及工发组织，以制订政策倡导的具体措施，一般包括建立经营论坛和公共/私营部门合作伙伴关系。
- 应当开展投资政策的审查，并辅之于政策倡导的行动计划和执行情况的审查。
- 应当采取“投资网关”和其他投资倡导措施。
- 投资促进机构应当与研究组织合作，譬如贸发会议、世界银行集团所设外国投资咨询服务处和多边投资担保机构、经合组织及工发组织，以探索对其至关重要的政策问题。

第二章

组织事项

A. 专家会议的举行

14. 倡导特别关注发展方面的投资政策问题特设专家会议由贸发会议投资、技术和企业发展司司长哈利勒·哈姆达尼先生主持召开。

B. 选举主席团

15. 在开幕会议上，专家会议选出主席团成员如下：

主席： Maggie Kigozi 女士(乌干达投资局执行主任)

副主席兼报告员： Emmanuel Hess 先生(哥斯达黎加投资促进署投资支持服务主任)

C. 通过议程

16. 在同次会议上，专家会议通过了 TD/B/COM.2/AMH.1/1 号文件所载的临时议程。会议议程如下：

1. 选举主席团
2. 通过议程
3. 倡导特别关注发展方面的投资政策
4. 通过会议报告

D. 会议文件

17. 为审议实质性议程项目，特设专家会议收到了贸发会议秘书处的说明，题为“投资促进的政策倡导”(TD/B/COM.2/AHM.1/2)。

E. 通过会议报告

18. 在闭幕会议上，专家会议授权报告员在主席的领导下编写会议的最后报告。

附 件

出席会议情况 ¹

1. 以下贸发会议成员国的专家出席了会议：

阿尔及利亚	马达加斯加
阿根廷	马拉维
孟加拉国	马来西亚
文莱达鲁萨兰国	墨西哥
中国	菲律宾
捷克共和国	大韩民国
古巴	罗马尼亚
埃及	俄罗斯联邦
萨尔瓦多	卢旺达
多米尼加共和国	沙特阿拉伯
海地	塞内加尔
洪都拉斯	斯里兰卡
印度	阿拉伯叙利亚共和国
印度尼西亚	泰国
伊朗(伊斯兰共和国)	东帝汶
意大利	特立尼达和多巴哥
约旦	阿拉伯联合酋长国
肯尼亚	美利坚合众国
老挝人民民主共和国	也门
莱索托	津巴布韦
立陶宛	

¹ 与会者名单，见 TD/B/COM.2/AHM.1/INF.1 号文件。

2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

非洲联盟
非洲、加勒比和太平洋国家集团
阿拉伯农业投资发展局
东部和南部非洲共同市场
西非国家经济共同体
阿拉伯国家联盟
太平洋岛屿论坛秘书处
南方中心

3. 下列联合国机构派代表出席了会议：

欧洲经济委员会
国际贸易中心

4. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

联合国工业发展组织
世界知识产权组织
世界气象组织
世界贸易组织

5. 下列非政府组织出席了会议：

普通类

经商和职业妇女国际
世界工程师
国际自由工会联合会
世界经济加工区协会

特别类

世界投资促进机构协会

6. 以下专题主讲人出席了会议：

Valérie Engammare 女士，瑞士投资便利化组织东南亚区经理

Ahn Choong Yong 先生，韩国贸易投资促进署投资申诉处

Ricardo Martinez 先生，墨西卡利工业发展委员会执行主任暨世界投资促进
机构协会拉丁美洲与加勒比主任

Jacques Ferriere 先生，联合利华土耳其与中亚区前首席执行官

Nitya Nanda 先生，消费者团结与信任协会政策分析师

Fabrice Hatem 先生，对法投资部国际投资研究中心主任

Maggie Kigozi 女士，乌干达投资管理局执行主任

Choong Yong Ahn 先生，韩国贸易投资促进署投资申诉处

Emmanuel Hess 先生，哥斯达黎加投资与发展委员会总经理

Lakshman Watawala 先生，斯里兰卡投资委员会主席暨总裁

Heerun Ghurburrun 先生，毛里求斯招商引资部投资便利处主任

Declan Murphy 先生，经合组织东南欧投资协定处前主任暨中东北非——经
合组织投资方案顾问

Margo Thomas 女士，世行外国投资咨询处东南欧区域方案协调员

-- -- -- -- --