



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
GENERAL

TD/B/COM.2/69  
5 January 2006  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

投资、技术及相关的资金问题委员会

第十届会议

2006年3月6日至10日，日内瓦

临时议程项目5

关于伊朗伊斯兰共和国科学技术和  
创新政策审评的讨论摘要\*

内 容 提 要

贸发会议进行科学技术和创新政策审评(创新政策审评)，以协助有关成员国增强生产能力，通过有效的科技政策和机制提高国际竞争力。每份审评报告所载的国别分析和建议提出了加强国家技术能力的政策选择，是一份国家创新战略的蓝图。

除了转发有关国家外，创新政策审评报告还在贸发会议内部审议，由科学技术促进发展委员会这一政府间机构讨论。本文件是伊朗伊斯兰共和国创新政策审评的摘要。

\* 本文件因处理延误而在上述日期提交。

1. 投资、技术及相关的资金问题委员会于 2005 年 5 月 23 日至 27 日在日内瓦举行的第八届会议听取并讨论了关于伊朗伊斯兰共和国科学技术和创新政策的审评报告。伊朗伊斯兰共和国政府科学、研究和技术部副部长 Mostafa Eghbal 先生，伊朗科学技术研究院生物技术研究所技术规划副所长 Hojjatollah Hajihoseini-Sefideh 先生出席了会议。参与讨论的有巴基斯坦科技部长、中国科技部国际合作司司长、牙买加总理科技资深顾问、奥地利科学技术促进发展委员会主席。安哥拉，印度，希腊，摩洛哥，秘鲁和塞拉利昂等国的代表作了发言。

2. 贸发会议秘书处介绍了伊朗的技术状况和经济前景，认为它的自力更生发展战略相当成功。伊朗具有丰富的石油和天然气资源；它利用石油收入进口技术，提升本国工业基础和加强生产能力。目前，伊朗是一个中等收入的发展中国家，有着较为先进的工业基础、运行良好的科技基础设施和训练有素的人力资本。

3. 创新政策审评提出以下建议供政府考虑：

- 创新战略，以学习和联接为重点；
- 提高透明度和问责制的措施，用以监测和评价各种政策和计划；
- 行业创新战略，某一行业具有在特定时限内可实现的具体可计量目标，并附有详细的行动计划。应优先考虑生物制药、石油、天然气和石油化工等重点行业；
- 将合资经营和许可协定当作学习的来源，将发展进程的核心是从生产转向创新。
- 用户与生产者相联系是有活力的创新机制的核心。
- 发展中小企业，因为它们可增加调整进程的灵活性，创造就业，强化当地经济和引领创新；
- 提升供应产业，特别是中小企业，以开发和生产大型国有企业所需要的生产投入/部件。建设辅助性行业的能力，有助于创新，进而提高国家出口能力。

4. 为了增加油井产油率，建设生产高价值产品并具有竞争力的石油化学工业，创新政策审评建议政府考虑以下方面：

- 设立一个负责资源管理的公务机构，决策仍由政府作出。公务机构根据政府法规运行，以便优化石油和天然气资源的开采；

- 修订回购安排，逐步优化学习、技术开发和石油储备的开采率；
- 研发项目遴选标准，纳入短期和长期目标，包括与用户工业联接等内容。

5. 伊朗具有覆盖整个人口的医疗保健计划，可向人民提供可负担得起的药物。它的制药业是主要经济支柱之一。但是，开发新产品和新工艺的研发能力有限，制药使用的原材料多半需要进口。伊朗的石油化学工业较为发达，可以提供各种原材料，还有大量丰富的动植物资源，有能力建设具有全球竞争力的生物制药工业。为了实现这一目标，政府可以考虑：

- 通过投入建设技术能力，扩大已开始的生物技术行业研究所需关键试剂的生产。同样，也可以投资建设制药业投入品的生产能力。这项活动可以与石油化学工业的投资同步进行。
- 促进新企业的兴起，特别是生产治疗非常见病药物的企业的发展。这些企业应该是现有 55 家生产常见病药物企业之外的。
- 从人力和财力上建设医药生物技术领域的强大研发能力。

6. 伊朗伊斯兰共和国在从自然资源经济转向知识型经济的过程中面临着各种机遇和挑战。要成功地完成这一关键性转变，需要加强各经济行为者之间的横向和纵向联接，还需要强化国家创新制度。与大多数其他发展中国家一样，也需要扶持中小企业，发展新技术。比较成功地发展中小企业和新技术的国家的战略和学习它们的经验，也很有帮助。制定创新战略的政策建议之一是发展下游活动，特别是石油化学和生物技术产业的活动。这两个产业是伊朗经济的引擎。

7. 伊朗政府同意创新和知识是竞争力和增长的驱动力。这些要素是产生重大机会的基本条件，即使有关国家不在知识创造或技术创新的前沿。伊朗已采取措施，将创新和知识置于发展计划的中心。虽然创新在第三个发展计划(2000-2004年)中着墨不多，但在第四个发展计划(2005-2009年)中却占据了突出位置。伊朗也采取了各种措施，建立孵化器和科学园，促进创业和创新文化。作为大学教育的延伸，伊朗设立了大学预科企业家培训计划。2004年，伊朗的7家科学园和34个孵化器中共入住409家公司，雇用了2,278名企业家。伊朗打算利用国际合作和投资，加强国家创新战略。为此，它将着力解决知识产权和风险资本问题。

8. 随着总统本人亲自领导的科学、研究和技术最高委员会的成立，科学技术已开始渗透到各政府部门和发展机构的所有决策进程。伊朗的主要关切有三个：如何吸引新的企业家，如何倡导创新文化，大学如何促进创新和创业。贸发会议创新政策审评提出的一些建议已在制定国家创新战略时被采纳，包括支持中小企业和企业家。

9. 讨论中反复强调交流经验的重要性。经验可以不限于成功的做法，还应该找出阻碍技术进步的因素。巴基斯坦科技部长提议与有关国家交流该国中小企业发展管理局的经验。巴基斯坦中小企业发展管理局提供各种服务，如企业规划，培训和开发，技术、金融和推销服务，政策制定和宣传；以及对中小企业的法律服务。

10. 与会者对伊朗制药业创新政策进行审评时，提出审评应该探究传统医药及其来源，考虑如何使用现代技术提高它们的效力、稳定性和安全性。此外，审评还可侧重于本土食物和农产品加工。这方面存在着知识产权问题。与会者建议将审评与本国的经济和发展活力联系起来，特别是与创造财富、减贫和环境可持续性等国家优先领域联系起来。此外，还应该考虑非正规部门、民间团体和学术界以及外国直接投资等其他实体的作用；这些实体在建设国家的技术基础方面起着重要作用。会议也提到大学与企业合作的问题，审评可以探讨如何加强大学作为“企业智库”的培育者和供应者的作用，鼓励它们与孵化器和科学园合作。

11. 创新政策审评应继续对主要产业进行分析，就如对伊朗石油化学和制药业所做的分析一样。作为国家增长的引擎，这些行业的变化对其他经济部门具有直接影响。这些行业的技术进步，可产生连锁反应，激励竞争，鼓励小企业创新。

12. 委员会欢迎对伊朗创新政策的审评，认为是一种有效和建设性的交流经验方式。委员会敦促贸发会议继续对感兴趣的国家和地区进行创新政策审评。

-- -- -- -- --