



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.1/85
2 February 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по торговле товарами и услугами
и по сырьевым товарам

Одиннадцатая сессия

Женева, 19-23 марта 2007 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ И ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

Записка секретариата ЮНКТАД*

* Вышеуказанная дата представления настоящего документа объясняется задержками при его обработке.

Резюме

Экономика услуг и торговля услугами становятся все более важными факторами, влияющими на перспективы роста и развития развивающихся стран (РС). В последние два десятилетия в целом по странам наблюдалось значительное увеличение вклада сферы услуг в формирование доходов, создание новых рабочих мест, повышение конкурентоспособности и поступление иностранной валюты. Вместе с тем экспорт услуг сосредоточен в относительно небольшом числе РС. Многим РС, в частности африканским РС, а также НРС, еще лишь предстоит в полной мере реализовать потенциал услуг и торговли услугами. Согласно результатам последних исследований, львиная доля осуществляемой РС торговли услугами по линии Юг-Юг приходится на внутрирегиональную торговлю услугами. Повсеместное распространение в мире получили региональные торговые соглашения (РТС), ставшие определяющей чертой современного ландшафта международной торговой политики. Включение во многие РТС положений об услугах, инвестициях и временном перемещении рабочей силы является в настоящее время обычной практикой. Учитывая, что сектор услуг в РС еще только формируется, необходимо со всей тщательностью подходить к оценке последствий взаимного открытия рынков услуг по линии Север-Юг. Важное значение имеют также надлежащие темпы и последовательность мер по проведению внутренних реформ и региональной и многосторонней либерализации. Для того чтобы РС могли получать выгоды от торговли услугами, необходима поддержка в укреплении их аналитического, регулятивного и институционального потенциала.

I. ТЕНДЕНЦИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ УСЛУГ

1. Экономика услуг и торговля услугами становятся все более важными факторами, влияющими на перспективы роста и развития РС, в том числе в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Поскольку услуги являются крайне важными вводимыми ресурсами в различных видах экономической деятельности, они напрямую содействуют созданию инфраструктуры, росту производительности и повышению конкурентоспособности экономики. Кроме того, они имеют значительный социальный аспект, выражающийся в предоставлении базовых услуг и обеспечении универсального доступа к ним. Во многих РС экономика услуг все еще находится на раннем этапе развития, хотя есть некоторые РС, которые уже успешно экспортируют такие услуги, как туристские, транспортные, строительные, аудиовизуальные, компьютерные и информационные услуги, а также деловые и профессиональные услуги, главным образом за счет использования первого (трансграничная поставка услуг) и четвертого (временное перемещение физических лиц) способов поставки услуг.

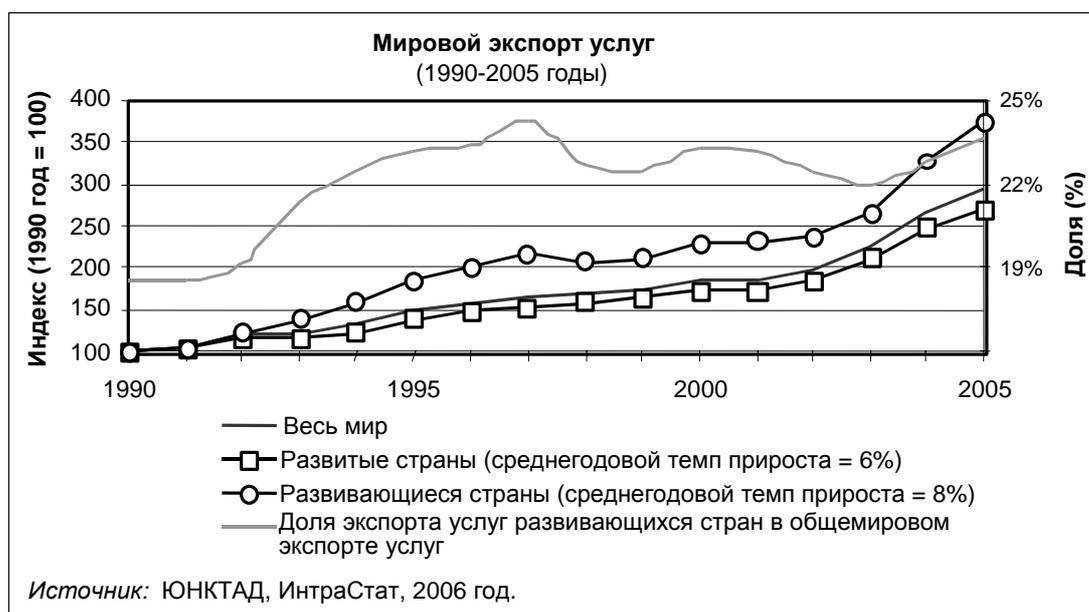
2. Одна из целей Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров заключается в постепенной либерализации режима торговли услугами. Низкие темпы прогресса на Дохинском раунде переговоров, как представляется, дополнительно усилили интерес к региональным подходам, в том числе в отношении услуг. Распространение в масштабах всего мира получили РТС, ставшие определяющей чертой современного ландшафта международной торговой политики. Наиболее отчетливо эта тенденция проявилась в последнее десятилетие. Наряду с укреплением и расширением уже действующих РТС на двустороннем, субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях разрабатываются и заключаются новые договоры в формате Север-Север, Север-Юг и Юг-Юг, в том числе и на объединительной основе между блоками РТС. Число представленных в ВТО уведомлений о заключенных РТС достигло 211. Более половины мировой товарной торговли осуществляется на основе РТС. Что же касается торговли услугами, то, согласно оценкам, значительная ее доля приходится в настоящее время на региональный уровень, но вклад в нее РТС еще лишь предстоит определить.

3. "Новый регионализм" имеет более широкие рамки и охват и предполагает принятие более глубоких обязательств в отношении мер, применяемых после пересечения границ, и одним из важнейших компонентов здесь является либерализация режима поставок услуг. Из 153 действующих в настоящее время РТС порядка 43 представляют собой соглашения об экономической интеграции в сфере услуг согласно статье V ГАТС. Либерализация и более активное сотрудничество в сфере торговли услугами являются факторами, определяющими региональную динамику развития. На этом фоне интеграция РС в

торговлю услугами требует разработки и осуществления надлежащих мер политики, нормативно-правовых основ и создания конкурентоспособного потенциала предложения в сфере услуг. Как многосторонние, так и региональные переговоры должны предоставлять РС возможность получать выгоды от стремительно развивающейся торговли услугами и содействовать их общенациональному развитию. Важное значение имеют также надлежащие темпы и последовательность мер по проведению внутренних реформ и региональной и многосторонней либерализации.

Экономические тенденции

4. В последние два десятилетия в целом по странам наблюдалось значительное увеличение вклада сферы услуг в формирование доходов, создание новых рабочих мест и поступление иностранной валюты. За период с 1990 года доля услуг в ВВП возросла с 65% до 72% в развитых странах и с 45% до 52% в РС. В сфере услуг в настоящее время работают более 70% занятых в развитых странах и около 35% в РС. За период с 1990 года объем мировой торговли услугами увеличился практически в три раза и достиг 2,4 трлн. долл. США, а объем ввезенных ПИИ возрос в четыре раза и составил почти 10 трлн. долл. США в условиях глобализированного производства товаров и услуг. Показатели РС превысили эти глобальные тенденции: в период после 1990 года экспорт услуг из РС увеличивался в среднем на 8% в год, тогда как в развитых странах этот прирост составлял 6%, а доля РС в мировом экспорте услуг возросла с 19% до 24%. В последние пять лет наблюдалось дальнейшее ускорение ежегодных темпов роста мирового экспорта услуг, а среднегодовые показатели прироста составили 12% и 13% по развитым странам и РС соответственно.



Примечание: Индекс роста экспорта услуг в сопоставлении с уровнем 1990 года отражен на вертикальной оси слева. Доля экспорта РС в общемировом объеме экспорта услуг отображена на вертикальной оси справа.

5. Экспорт услуг сосредоточен в небольшой группе РС. На долю РС Азии приходится 75% всей торговли услугами РС, а на долю регионов Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна - соответственно 10% и 15%. Более половины услуг, экспортируемых развивающимися странами, производится всего лишь в шести странах, а доля 15 ведущих экспортеров услуг из развивающихся стран составляет 80% от всего объема услуг, экспортируемых РС. Африканским странам и НРС только предстоит реализовать потенциал в торговле услугами. НРС все еще остаются в стороне от международных потоков услуг, а их доля в мировом экспорте услуг соответствует примерно 0,8%. Основную роль в экспорте услуг развивающихся стран по-прежнему играет туризм и транспорт, а бизнес-услуги, включая ИКТ, финансовые и страховые услуги, составляют в настоящее время одну треть.



6. ПИИ, ввозимые в РС, все активнее направляются в сектор услуг. Доля ПИИ, поступающих в секторы услуг РС, возросла с 35% в 1990 году почти до 50% в 2004 году. Практически достигнув на данный момент отметки в 1,2 трлн. долл. США, объем ввезенных ПИИ в секторах услуг РС уже в два раза превышает по стоимости объем ввезенных ПИИ в обрабатывающей промышленности этих стран и составляет 20% от совокупного мирового объема ввезенных ПИИ в секторах услуг.



7. РС сами стали значительным источником этих инвестиций. Текущий объем направляемых ими ПИИ в секторы услуг других РС увеличился со всего лишь 2 млрд. долл. США в 1990 году почти до 30 млрд. долл. США в 2004 году. Эта инвестиционная деятельность осуществляется главным образом на региональном уровне, в том числе в форме слияний и приобретений. В период с 2000 по 2003 год в более чем 40% случаев приобретений в РС фирм, работающих в сфере услуг, в роли покупателей выступали фирмы из самих РС. Несмотря на эти тенденции, доминирующим источником потоков ПИИ, поступающих в РС, остаются развитые страны.

Региональные тенденции

8. В период 1994-2004 годов рост внутрирегионального товарного экспорта в рамках большинства РТС Юг-Юг устойчиво превышал рост их товарного экспорта в остальные страны мира. Например, в АСЕАН средний показатель темпов прироста внутрирегионального экспорта достиг 12%, а экспорта в остальные страны мира - 10%. В САДК эти показатели составили 18% и 5%, а в МЕРКОСУР - 11% и 8%. Ожидается, что за счет распространения сферы применения на услуги РТС обеспечат увеличение объема внутрирегиональной торговли услугами. Согласно результатам исследования, недавно проведенного ОЭСР, внутрирегиональная торговля услугами играет основную роль в торговле услугами РС по линии Юг-Юг, и на ее долю в Африке, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и в Азии и Океании приходится соответственно 57%, 71% и 94% от объема торговли услугами Юг-Юг. Наиболее значительной внутрирегиональной торговлей услугами является в Азии и Океании, поскольку там как минимум половина всей торговли услугами имеет внутрирегиональную направленность. В других регионах РС этот показатель остается ниже 20%.



9. В РС значительную долю в региональной торговле составляет торговля коммерческими услугами, такими, как грузовые перевозки, туризм, строительство и

бизнес-услуги. Однако сфера охвата услуг, являющихся предметом торговли, а соответственно, и масштабы потоков в торговле услугами стремительно расширяются по мере поступательного продвижения стран в деле приватизации и либерализации этих секторов услуг, которые традиционно относились к сфере ответственности государства.

II. ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ И ПОДХОДЫ К УСЛУГАМ В РАМКАХ РТС

10. Хотя мотивы, побуждающие к участию в РТС в сфере услуг, варьируются от страны к стране, возможность выявления ряда факторов все же существует. Во-первых, в тех случаях, когда либерализация региональной товарной торговли сочтена успешной, у страны может возникнуть стремление к распространению либерализации и на услуги. Во-вторых, о либерализации услуг, возможно, проще договориться между ограниченным числом участников, тем более если их экономика находится примерно на одинаковом уровне развития и если они географически близки друг к другу и имеют культурные связи между собой, поскольку это позволяет рассчитывать на бóльшую степень взаимности в отношениях между региональными партнерами и тем самым снизить риск возникновения "проблемы любителей проехаться за чужой счет", нежели это было бы возможно в рамках многосторонних переговоров. В-третьих, признавая исключительную важность торговли услугами для роста и развития, многие страны ускорили реализацию региональных инициатив в поисках возможностей для экспорта услуг и привлечения бóльших объемов инвестиций.

11. Существующая литература позволяет предположить бóльшую вероятность получения статических и динамических выигрышей от преференциальной либерализации услуг, чем в случае преференциальной либерализации в товарной сфере. Особенно значительным потенциал РТС является в деле поощрения либерализации режима временного перемещения поставщиков услуг. Сотрудничество в нормативно-правовой области в плане взаимного признания или согласования требований в отношении профессиональной квалификации и лицензирования, сертификации и технических стандартов, конкуренции и положений о мобильности рабочей силы могли бы дополнительно повысить уровень благосостояния. Кроме того, региональная торговля услугами создает стимулирующую среду для деятельности национальных фирм за счет ускорения процессов усвоения знаний развития производственно-сбытового потенциала и повышения международной конкурентоспособности. Помимо этого, региональная торговля услугами играет каталитическую роль в деятельности по созданию новых рабочих мест и по обеспечению дальнейшего развития находящихся на этапе становления региональных отраслей и фирм, занятых в сфере услуг. Открывая возможности для достижения экономии за счет эффекта масштаба в производстве услуг, РТС могут

служить опорой для развития региональной инфраструктуры в таких ключевых секторах, как транспорт, связь и энергетика.

12. Ожидается, что отдача от непреференциальной либерализации будет большей, чем от преференциальной, поскольку, в частности, в первом случае потребители получают возможность осуществлять импорт из наиболее конкурентоспособных источников. Региональная либерализация нередко используется в качестве этапа в процессе перехода к многосторонней либерализации, так как она в состоянии помочь укреплению местного производственно-сбытового потенциала и повысить эффективность регулятивного механизма, прежде чем они столкнутся с конкуренцией на глобальном уровне. Надлежащая очередность в открытии рынка услуг могла бы обеспечить долговременные динамические выигрыши. В этом смысле РТС могут служить "строительным материалом" для многосторонней либерализации. Последовательность проведения либерализации особенно важна в тех секторах, в которых значительны первоначальные невозвратные издержки и имеющиеся у уже действующих игроков преимущества, связанные с некоторыми капиталоемкими услугами, например инфраструктурными услугами, поскольку временные привилегии, предоставленные в рамках преференциального РТС, могут в результате воспрепятствовать выходу на рынок более эффективных поставщиков после возможного непреференциального открытия рынков на условиях режима НБН.

13. Задействие потенциала РТС, прежде всего РТС Юг-Юг, представляет интерес для РС в качестве средства, позволяющего увеличить национальный экспорт услуг и оказать поддержку в реализации более масштабных задач по стимулированию динамики регионального роста, укреплению регионального производственно-сбытового потенциала и развития инфраструктуры, в том числе благодаря механизмам сотрудничества, созданным для развития совместно используемой региональной инфраструктуры, взаимодействия в стратегических и нормативно-правовых областях, совместного использования квалифицированной рабочей силы и деятельности по укреплению потенциала. Развитые страны оказывают поддержку через механизмы сотрудничества в рамках некоторых РТС Север-Юг. Налицо необходимость в обеспечении эффективности вспомогательных механизмов, прежде всего в деле наращивания производственно-сбытового потенциала. Вопрос о создании эффективных механизмов сотрудничества и обеспечении этих механизмов необходимыми ресурсами по-прежнему занимает важное место в региональных дискуссиях в регионах развивающихся стран.

14. В различных РТС приняты на вооружение различные подходы к либерализации услуг. Для оценки того, в какой мере РТС фактически обеспечили либерализацию торговли между партнерами, необходимо рассматривать как режим услуг, так и другие

обязательства по соглашениям, включая положения об инвестициях, интеграции рынков труда, государственных закупках и признании лицензий, сертификационных документов и квалификации. Кроме того, свою роль в либерализации торговли услугами играют различные секторальные нормативные положения. Совокупный эффект всех этих норм и позволит определить степень либерализации торговли услугами.

15. В РТС используются разные подходы к i) сфере охвата; ii) способам проведения либерализации; iii) объему обязательств; iv) сотрудничеству в нормативно-правовой сфере; и v) другим областям сотрудничества. В отношении i) охвата обязательств по секторам и способам поставки существующие РТС стремятся к обеспечению универсального охвата секторов, за исключением таких чувствительных секторов, как воздушный и морской транспорт и аудиовизуальные услуги. Либерализация может основываться на применении поступательного подхода, предусматривающего некий имплементационный период, особенно в случае РС (к примеру, в МЕРКОСУР такой период составляет 10 лет). В некоторых соглашениях предусматривается отдельный режим инвестиций (РТС по типу НАФТА, МЕРКОСУР и ЕС) и перемещения лиц (НАФТА). Некоторые положения, касающиеся конкретных секторов, также могут содержать элемент либерализации, включая финансовые услуги, воздушные, морской и наземный транспорт, телекоммуникации, профессиональные услуги и перемещение по типу четвертого способа поставки услуг.

16. В отношении ii) способов проведения либерализации в РТС, как правило, применяются два подхода, которые основаны либо на негативном, либо на позитивном списке. При использовании подхода на основе негативного списка страны составляют перечень тех секторов и способов поставок, которые они хотели бы исключить из сферы действия общего обязательства не ограничивать импорт услуг, и при этом в отношении остающихся ограничений предусматривается возможность отмены на основе переговоров (в некоторых случаях применяется "храповой механизм", который автоматически "связывает" одностороннюю либерализацию новых услуг в рамках соглашения). Подход на основе позитивного списка заключается в составлении перечня тех секторов и способов поставки, по которым страны берут на себя обязательства относительно их либерализации. Теоретически этот подход может обеспечить тот же уровень либерализации, что и подход, основанный на использовании негативного списка, но предполагает более значительный элемент гибкости при определении сферы охвата и темпов осуществления обязательств по либерализации. Подход на основе негативного списка применяется в РТС по типу НАФТА (САС, КАРИКОМ), Европейских соглашениях и соглашении между ЕС и Мексикой, а подход на основе позитивного списка - в соглашении между ЕС и Чили, АСЕАН, МЕРКОСУР, ЦАОР, в соглашении между Японией и Сингапуром и в соглашении между Соединенными Штатами Америки и

Иорданией. Определение правил происхождения в отношении поставщиков услуг имеет важное значение с точки зрения установления уровня и глубины региональной либерализации услуг по отношению к услугам/поставщикам из третьих стран.

17. В отношении iii) объема обязательств представляется, что на степень успеха РТС в генерировании эффективной либерализации торговли услугами свое воздействие будут оказывать региональные обязательства стран, а также общие и секторальные нормы, предусмотренные в РТС. Результатом принятия обязательства по либерализации может стать либо ненаращивание, либо свертывание ограничительных мер. Это имеет важное значение, поскольку РТС могут выходить за рамки обязательства по ГАТС в отношении предоставления "преференциальных" условий доступа к рынку для региональных партнеров. В целях содействия эффективному доступу к рынку предусматривается ряд мер, в том числе обязательства по повышению транспарентности. Если же говорить о iv) сотрудничестве в нормативно-правовой сфере, то меры внутреннего регулирования, такие, как требования к квалификации, также определяют уровень либерализации, поскольку такие требования нередко становятся серьезными барьерами для выхода на рынок в торговле услугами, например в торговле профессиональными услугами. Деятельность по согласованию и взаимному признанию осуществляется в рамках некоторых РТС (МЕРКОСУР, НАФТА (бухгалтерский учет, архитектура, инженерно-технические работы), КАРИКОМ), но зачастую на факультативной основе. В РТС могут содержаться обязательства по обеспечению доступа к рынку применительно к государственным закупкам услуг и нормы в отношении ЧЗМ, монополии и политики в области конкуренции.

III. ОПЫТ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ В РАМКАХ РТС

РТС Север-Север

18. Примером углубленной и широкомасштабной экономической интеграции является ЕС. В Договоре о ЕЭС 1957 года была предусмотрена либерализация торговли услугами в контексте четырех свобод (свободное перемещение товаров, лиц и капитала, а также свобода обоснования в стране). По сравнению с торговлей товарами прогресс в формировании единого рынка услуг был медленным. Либерализация сферы услуг осуществлялась постепенно на основе директив по конкретным секторам (например, финансовые услуги, телекоммуникационные услуги, свободные профессии, транспортные услуги, почтовые услуги, портовые и судоремонтные услуги и энергетика) и судебной практики Европейского суда, но в некоторых секторах сохранились многочисленные барьеры. Возникли трудности в применении норм на практике, например в секторах

энергетики и финансовых услуг. В 2000 году на Лиссабонском саммите ЕС прозвучал призыв к устранению пограничных барьеров в целях создания единого рынка услуг. Можно ожидать, что либерализация услуг приведет к увеличению регионального ВВП на 0,3-1,8% и повышению уровня занятости на 0,7%, что соответствует созданию 2,5 млн. новых рабочих мест.

19. Либерализация торговли в ЕС сопровождается сотрудничеством в нормативно-правовой сфере (в некоторых случаях деятельностью по нормативно-правовому согласованию) в рамках различных направлений государственной политики. ЕС признает прерогативу государств-членов в отношении преследования законных целей государственной политики, даже в том случае, если они затрагивают положения о четырех свободах.

20. В Договоре о ЕС не проводится разграничения между доступом к рынку и национальным режимом, которые являются краеугольными камнями правовой архитектуры ГАТС. Все "ограничения", вне зависимости от того, являются ли они дискриминационными (такие, как дополнительные затраты или задержки), запрещены. Директива об услугах также превосходит ГАТС в требовании относительно единых контактных пунктов и в вопросах, связанных с признанием.

21. Перемещение поставщиков услуг "по типу четвертого способа поставки услуг" предусматривается как "временное предоставление услуг без создания предприятия" и регулируются другими директивами, касающимися откомандирования работников, от которых, как правило, не требуется подачи заявлений на признание их квалификации. Государства-члены обязаны удостовериться в том, что работодатель обеспечивает соблюдение в отношении командируемых работников основных требований в плане социальной защиты, являющихся обязательными в государствах-членах, в которых производится работа (т.е. положений о минимальной заработной плате, днях отдыха и максимальной продолжительности периодов работы). Реализация этих мер на практике оказалась непростым делом, и предъявление дискриминационных требований по-прежнему имеет место (например, несколько государств ЕС-15 используют фактически дискриминационные меры или переходный период в отношении перемещения работников из государств, являющихся новыми членами), что отчасти объясняется опасением потерять местные рабочие места в результате возможного притока поставщиков услуг из новых государств-членов.

На пути к созданию внутреннего рынка услуг ЕС

В январе 2004 года Европейская комиссия представила проект директивы об услугах, направленный на создание внутреннего рынка услуг. Однако этот проект был подвергнут критике из-за обеспокоенности тем, что он приведет к "социальному демпингу" и коммерциализации ключевых услуг (например, социальных услуг, культуры, образования и здравоохранения) и ограничит возможности членов в плане регулирования. Кроме того, имелись опасения на тот счет, что проект директивы окажет понижающее давление на размеры заработной платы и условия труда. Споры разгорелись вокруг принципа "страны происхождения", в соответствии с которым на поставщиков услуг распространялись бы законы их стран происхождения, а не страны, в которой предоставлялись бы услуги. Была высказана обеспокоенность по поводу "гонки на износ" в социальной и природоохранной политике, ведущей к перебазированию, росту безработицы и эрозии социальной защиты. Пересмотренная директива была принята в августе 2006 года и должна вступить в силу в 2010 году. Наиболее спорный аспект - принцип "страны происхождения" - был заменен в ней положением о "свободе предоставления услуг". Помимо этого, были исключены положения об откомандировании работников; либерализация не будет затрагивать национальное трудовое законодательство, уголовное законодательство и социальные услуги; а государства-члены будут обладать дискреционным правом на сохранение ограничений на основании проведения государственной политики (речь, на пример, идет об общественной безопасности, социальной политике, защите интересов потребителей, охране окружающей среды и общественном здравоохранении) при том условии, что эти ограничения являются "недискриминационными, необходимыми и соразмерными". Хотя пересмотренная директива будет охватывать услуги *общеекономического* значения, бизнес-услуги и услуги, предоставляемые предприятиям и потребителям, ряд областей услуг по-прежнему будет исключен из сферы ее применения (например, финансовые услуги, телекоммуникационные услуги, транспорт, портовые услуги, медико-санитарные и некоторые социальные услуги, виды деятельности, связанные с осуществлением официальных полномочий, услуги агентств по временному трудоустройству, игорный бизнес и аудиовизуальные услуги).

Соглашения Юг-Юг

22. РТС Юг-Юг являются важным элементом стратегии развития развивающихся стран в преломлении к их поэтапной и стратегической интеграции в мировую экономику. Идея

включения услуг в рамки РТС Юг-Юг пользуется все большей поддержкой. ЮНКТАД оказывает техническую помощь в проведении таких переговоров.

23. Все усиливающееся стремление к включению услуг в положения РТС наблюдается в Азии, поскольку некоторые азиатские страны служат движущей силой мировой экономики в секторах обрабатывающей промышленности и услуг. Значительное развитие регионального потенциала в области услуг в целях оказания поддержки обрабатывающей промышленности привело к увеличению экспорта услуг. Согласно одной из оценок, 50-процентное снижение барьеров в торговле услугами позволило дополнительно получить 68 млрд. долл. США, т.е. в два раза больше, чем при аналогичном ослаблении протекционистских мер в торговле промышленными товарами, и примерно на одну четверть больше, чем в результате либерализации сельскохозяйственного сектора. Одной из первых к либерализации услуг в Азии приступила АСЕАН, подписавшая в 1995 году Рамочное соглашение АСЕАН по услугам (АФАС). В 2006 году положения о либерализации торговли услугами были закреплены в Соглашении о Южноазиатской зоне свободной торговли (САФТА). В последнее время азиатские страны стали активно заключать двусторонние РТС со своими партнерами в рамках и за пределами региона.

АСЕАН

При разработке АФАС применялся подход на основе позитивного списка, а предусмотренные в этом соглашении обязательства пока ориентированы в основном на воздушный и морской транспорт, бизнес-услуги, строительство, финансовые услуги, телекоммуникационные услуги и туризм. Обязательства в этих секторах можно охарактеризовать как "ГАТС плюс". Долгосрочной целью АФАС является упразднение ограничений в торговле услугами между членами по всем четырем способам поставки услуг. Для развития этого соглашения используется трехгодичный цикл раундов переговоров. К июню 2005 года были согласованы четыре пакета обязательств АСЕАН. Обязательства по либерализации дополняются соглашениями о взаимном признании (СВП) (в отношении профессиональных услуг, включая инженерно-технические работы, бухгалтерское дело, архитектуру, топографо-геодезические работы и уход за больными) и механизмами сотрудничества, как, например, в случае развития инфраструктуры. К числу приоритетных секторов на предмет ускоренной либерализации относятся "э-АСЕАН" и медико-санитарные услуги; в обоих случаях предусматривается упростить условия для перемещения специалистов в этих секторах. Достижения в либерализации четвертого способа поставки услуг по-прежнему остаются достаточно ограниченными.

Обязательства в основном соответствуют уровню ГАТС. Следующим шагом в либерализации в рамках АФАС станет создание Экономического сообщества АСЕАН (ЭСА) к 2020 году - т.е. будет обеспечен свободный поток товаров и услуг, как предусмотрено в Балийском соглашении II 2003 года. Целевая группа высокого уровня рекомендовала: i) установить для каждого сектора и раунда четкие целевые показатели и временные графики либерализации услуг; ii) ускорить либерализацию услуг в конкретных секторах в целях ее досрочного завершения до 2020 года, определенного в качестве конечного срока, на основе использования формулы "АСЕАН минус X"; iii) заключить к 2008 году СВП в отношении квалификации по основным группам профессиональных услуг; и iv) проводить деятельность по укреплению потенциала.

24. В большинстве азиатских РТС используется подход ГАТС, предполагающий включение положений о национальном режиме, доступе к рынку, способах поставки и внутреннем регулировании. При этом имеются и заметные отличия от подхода ГАТС. Например, если при составлении перечней обязательств по конкретным странам в большинстве азиатских РТС, таких, как АСЕАН, применяется подход на основе позитивного списка, то в некоторых азиатских ССТ используемый подход основан на негативном списке (ССТ между Республикой Корея и Сингапуром и ССТ между Республикой Корея и Чили). В большинстве двусторонних соглашений содержатся четко определенные положения об услугах, включая отдельные главы, посвященные ключевым секторам услуг. В соглашении между Индией и Сингапуром имеются отдельные главы по инвестициям и услугам, где подробно рассматриваются вопросы, касающиеся перемещения специалистов, услуг в области воздушного транспорта и электронной торговли. С расчетом на квалифицированных англоязычных работников из Филиппин и Индии как в ССТ между Индией и Сингапуром, так и в СЭП между Японией и Филиппинами закреплены обширные положения, посвященные перемещению физических лиц.

25. После Уругвайского раунда в рамках РТС в *Латинской Америке и Карибском бассейне* - КАРИКОМ, Андского сообщества и МЕРКОСУР, но не в ЦАОР - были приняты нормы в отношении либерализации торговли услугами. В масштабах всего района получили распространение двусторонние соглашения по типу НАФТА (в настоящее время их насчитывается 12).

26. *Андское сообщество* и *КАРИКОМ* достигли заметного прогресса в либерализации услуг. В Андском сообществе в рамках режима либерализации торговли услугами на основе использования негативного списка, принятого в 1998 году, было установлено обязательство о ненаращивании ограничений и составлен реестр ограничительных мер,

которые государства-члены могли сохранять в силе в течение переходного периода до полной либерализации, которую предполагалось завершить в 2005 году. Принятие такого реестра предполагало выполнение значительных первоначальных обязательств по либерализации. Боливия внесла в него лишь 46 мер, Колумбия - 75, Эквадор - 74 и Перу - 20. В 2006 году был введен режим полной либерализации услуг. Андские страны отменили все меры, зафиксированные в реестре, за исключением национального компонента в аудиовизуальных услугах и требования относительно инкорпорирования на основе режима, действующего в отношении компаний, предоставляющих государственные услуги. Боливии был предоставлен особый режим до 2009 года. Андский опыт свидетельствует о таком интеграционном процессе на субрегиональном уровне, который по своей глубине превосходит любой другой, обеспеченный до настоящего времени на двустороннем и многостороннем уровнях. Первоначальные обязательства на субрегиональном уровне оказались более емкими, чем обязательства, закрепленные в ГАТС, и предложения на переговорах в рамках ГАТС; а применительно к национальному режиму они превосходят обязательства Колумбии и Перу в их двусторонних ССТ с Соединенными Штатами.

27. В рамках *МЕРКОСУР* был принят на вооружение поэтапный подход на основе позитивного списка. Протокол Монтевидео - рамочное соглашение о торговле услугами - вступил в силу 7 декабря 2005 года. Первоначальные обязательства были приняты в июле 1998 года, и с тех пор было проведено шесть раундов переговоров по конкретным обязательствам при постепенном включении новых обязательств в национальные перечни. *МЕРКОСУР* добился прогресса в плане как увеличения числа обязательств, так и повышения транспарентности, поскольку сейчас в обязательствах более точно указаны ограничительные меры в отношении доступа к рынку и национального режима. Обязательства, принятые в Протоколе Монтевидео, превосходят обязательства членов *МЕРКОСУР* по ГАТС. Однако в силу вступили лишь первоначальные обязательства. Предусмотренный в *МЕРКОСУР* режим государственных закупок охватывает как товары, так и услуги при использовании подхода, основанного на позитивном списке.

28. Значительного прогресса в формировании единого рынка услуг, в либерализации режима движения капитала и в обеспечении права на обоснование в пределах региона добилось *КАРИКОМ*. В его государствах-членах идет процесс упразднения существующих ограничений, которые препятствуют реализации юридическими и физическими лицами стран *КАРИКОМ* прав на обоснование, перемещение капитала и предоставление услуг. Все секторы услуг, в которых не применяются ограничительные меры, зафиксированные в национальных перечнях, были полностью либерализованы в 2002 году. Число ограничений было значительно сокращено, и это привело к ощутимой либерализации в плане перемещения услуг и капитала и реализации права на

обоснование. Таким образом, внутрирегиональная либерализация торговли услугами превысила уровень обязательств по ГАТС, принятых членами КАРИКОМ, и уровни либерализации по большинству соглашений Север-Юг, которые заключили ряд латиноамериканских стран.

29. Африканские страны приступили к осуществлению стратегии региональной интеграции в целях преодоления трудностей, возникающих в процессе их интеграции в мировую экономику. К числу основных соглашений относятся ЭКОВАС, ЗАЭВС, ЦАЭВС, ТСЮА, КОМЕСА и САДК. Ожидается, что эти региональные экономические сообщества (РЭС) будут использованы в качестве структурных элементов для создания к 2025 году общеконтинентального Африканского экономического сообщества. Все большее распространение получают субрегиональные РТС, а объединение и рационализация этих инициатив представляют собой важную задачу для континента. Шесть из 53 африканских стран являются членами одного РЭС, 26 - членами двух РЭС и 20 - членами трех РЭС, а одна страна входит в четыре РЭС.

30. Большинство африканских РТС нацелены на активную экономическую интеграцию в целях стимулирования экономического роста путем расширения региональных рынков, получения экономии за счет эффекта масштаба и упрощения процедур торговли и инвестиционной деятельности на основе регионального сотрудничества. Несмотря на декларированную цель устранения препятствий на пути свободного перемещения лиц, товаров, услуг и капитала и реализации права на жительство и обоснование, африканским РТС еще лишь предстоит приступить к реализации программы либерализации услуг. В рамках КОМЕСА была создана рабочая группа, которой поручено инициировать разработку этого рамочного механизма применительно к торговле услугами. Мандат на либерализацию услуг в рамках САДК вытекает из положений статьи 23 Торгового протокола САДК, в которой отмечается важное значение торговли услугами для развития экономики стран САДК, а также проведения политики и осуществления мер в целях либерализации их сектора услуг в пределах Сообщества. В этой статье указывается также, что эта деятельность будет осуществляться в соответствии с обязательствами стран САДК по ГАТС. В настоящее время государства - члены САДК рассматривают, используя подход на основе позитивного списка, проект приложения (к Торговому протоколу) о торговле услугами. Цель САДК заключается в обеспечении существенной либерализации торговли услугами не позднее 2015 года.

РТС Север-Юг

31. Все более активно осуществляется интеграция услуг в рамки РТС Север-Юг. Некоторые двусторонние соглашения, в которых участвуют Соединенные Штаты и ЕС,

имеют значительный компонент услуг. Их ускоренное распространение привело к широкомасштабному использованию углубленных либерализационных подходов к услугам в рамках двусторонних РТС. Соглашения об экономическом партнерстве с более широким охватом, такие, как СЭП между АКТ и ЕС, в принципе могут помочь РС в развитии деятельности по созданию регионального производственно-сбытового потенциала и поощрению инвестиций в инфраструктуру и современные технологии в секторах услуг. РТС Север-Юг необходимо разрабатывать таким образом, чтобы они служили реальными инструментами для процесса развития и искоренения нищеты в странах Юга. Учитывая, что сектор услуг в РС еще только формируется, необходимо со всей тщательностью подходить к оценке последствий взаимного открытия рынков по линии Север-Юг для секторов услуг РС.

32. *НАФТА* стала моделью для режима либерализации торговли услугами, которая была тиражирована и в других соглашениях, в том числе в двухсторонних РТС США. Модель *НАФТА* содержит всеобъемлющие положения, касающиеся трансграничной торговли услугами, и отдельную главу об инвестициях, охватывающую как товарную торговлю, так и торговлю услугами, государственные закупки и мобильность предпринимателей, при использовании подхода на основе негативного списка зачастую вкуче с "храповым механизмом". В ней используется широкое определение инвесторов и инвестиций, установлены высокие стандарты в отношении права на обоснование (например, предусмотрены существенные права на этапе, предшествующем обоснованию) и регулируются вопросы, касающиеся национального режима, запрета на стандарты показателей деятельности, свободного перевода денежных средств, клаузулы об экспроприации и урегулирования споров между инвестором и государством. В большинстве соглашений по типу *НАФТА* содержатся специальные главы о финансовых услугах, телекоммуникационных услугах и электронной коммерческой деятельности, закрепляющие различные обязательства в отношении как товаров, так и услуг. В результате заключения соглашений по типу *НАФТА* их сторонами были приняты обязательства по *ненаращиванию ограничений* и обязательства "*ГАТС-плюс*". Имеющиеся оговорки касаются конкретных мер и обязательств по либерализации; изъятий из режима НБН; видов деятельности, зарезервированных за государством; количественных ограничений; и оговорок к обязательствам по финансовым услугам. Кроме того, предусмотрены оговорки в отношении положений в главе, посвященной государственным закупкам. Соглашения по типу *НАФТА* привели к значительному открытию рынков развивающихся стран.

33. Ряд двусторонних РТС имеется или согласовывается в рамках переговоров между ЕС и РС, например Евро-Средиземноморские соглашения. Они разработаны по образцу *ГАТС*, предусматривают использование подхода на основе позитивного списка и не

содержат отдельной главы по инвестициям. Соглашение о торговле, развитии и сотрудничестве между Южной Африкой и ЕС предусматривает активизацию сотрудничества в секторе услуг в целом и в области банковских, страховых и других финансовых услуг в частности.

34. *Государства АКТ* ведут переговоры с целью заключения соглашений об экономическом партнерстве (СЭП) с ЕС не позднее конца 2007 года; при этом предусматривается и возможность либерализации торговли услугами. На долю услуг приходится одна треть всего экспорта товаров и услуг АКТ в ЕС. По оценкам, порядка трех четвертей зарегистрированного африканского компонента экспорта АКТ направляется в ЕС. Это указывает на большое значение ЕС для экспорта услуг АКТ. В ходе переговоров по СЭП государства АКТ определили, что важнейшими для перспектив их торговли и развития являются сектор туризма и четвертый способ поставки услуг. Торговля услугами регулируется Котонийским соглашением о партнерстве (КСП), предусматривающим отмену ограничительных мер, затрагивающих торговлю услугами в подписавших странах, с целью взаимного открытия рынков, а также активизацию сотрудничества по вопросам регулирования и развития в данном секторе. Хотя в КСП нет твердого обязательства относительно либерализации торговли услугами, его участники договорились о том, что поставленная ими цель расширения их партнерства должна охватывать и либерализацию услуг (статья 41(4)) в соответствии с положениями ГАТС. Либерализация услуг должна проводиться постепенно, в принципе опираться на подход на основе позитивного списка, быть адаптированной к уровню развития соответствующих стран и регионов АКТ как в целом, так и с точки зрения их секторов и подсекторов услуг, и к конкретным сдерживающим факторам, с которыми они сталкиваются, и основываться на принципах ОДР, асимметричности и позитивной региональной дискриминации. Важным элементом сочтено создание надежной нормативно-правовой базы. Стороны должны будут сохранить за собой право на регулирование и введение в действие новых нормативных положений о поставках услуг в пределах своих территорий в целях решения задач национальной политики. В ходе переговоров должен быть рассмотрен и вопрос о специальных защитных механизмах.

35. В контексте переговоров по СЭП будет обсужден вопрос о повышении эффективности применения четвертого способа поставки услуг. Возможно, эта та область, в которой благодаря переговорам по СЭП для государств АКТ могут открыться более значительные возможности в плане доступа к рынкам. Следует отметить, что дополнительные возможности доступа к рынкам могут быть ограничены областью товарной торговли в силу давно сложившихся односторонних преференций. В этом отношении подход, который предлагает ЕС, ограничивает рамки временного перемещения физических лиц "деловыми физическими лицами", включая ключевой

персонал, лиц в деловых поездках и работников по внутрифирменному переводу (менеджеры, специалисты, выпускники-стажеры, продавцы бизнес-услуг).

Применительно к поставщикам контрактных услуг и независимым специалистам предложенные положения ограничиваются подтверждением обязанностей и обязательств сторон по ГАТС. Это может ограничить потенциальные выгоды от будущих СЭП. Ключевыми вопросами для рассмотрения являются форма и содержание обязательств по либерализации, последовательность действий и поддержка укрепления производственно-сбытового потенциала в секторе услуг АКТ.

IV. РТС И ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ПОСТАВЩИКОВ УСЛУГ

36. РТС могут открыть обнадеживающие перспективы для связанного с услугами временного перемещения физических лиц и работников. Они могли бы сыграть свою роль в поощрении перемещения работников с любым уровнем квалификации. Это имеет важное значение, поскольку существующие обязательства в рамках ВТО в отношении четвертого способа поставки услуг ограничены по сфере охвата и объему, будучи, как правило, ориентированы на квалифицированных работников. Имеющиеся предложения на текущих переговорах в рамках ГАТС, по мнению развивающихся стран, в целом являются недостаточными по отношению к поставщикам контрактных услуг, независимым специалистам и полуквалифицированным и менее квалифицированным поставщикам услуг. Хотя в половине из 70 предложений на переговорах в рамках ГАТС предусмотрены изменения в отношении четвертого способа поставки услуг, они зачастую сопровождаются профессиональными и образовательными требованиями или секторальными изъятиями.

37. Если одни РТС отражают существующие обязательства по ГАТС, то другие выходят за рамки ГАТС в этой области, поскольку в них предусмотрен общий доступ для некоторых категорий персонала и предложены дополнительные меры либерализации. В различных регионах вопрос о перемещении рабочей силы трактуется в рамках РТС по-разному, и если в одних соглашениях предусмотрена полная мобильность рабочей силы, то в других вообще не содержится какого-либо эффективного положения на этот счет. При этом многим РТС еще лишь предстоит в полной мере реализовать свой потенциал за счет расширения обязательств по четвертому способу поставки услуг, направленных на упрощение условий перемещения рабочей силы. Даже в наиболее либеральных соглашениях используются положения о переходном периоде и оказании экономической помощи находящимся в неблагоприятном положении регионам в целях смягчения воздействия, оказываемого притоком рабочей силы. Многие РТС по-прежнему нацелены на упрощение условий перемещения для высококвалифицированных работников и не на очень много превосходят обязательства по четвертому способу

поставки услуг, закрепленные в ГАТС, или односторонние программы по привлечению квалифицированной рабочей силы. Упрощение условий перемещения физических лиц не всегда ведет к признанию права на предоставление услуг. Это будет зависеть от фактической либерализации конкретных секторов. Более того, в большинстве РТС предусмотрено, что положения, регулирующие мобильность рабочей силы, не имеют преимущественной силы по отношению к общим миграционным законам стран и их праву на применение требований к длительности пребывания и связанных с этим видов на жительство и виз.

Режимы четвертого способа поставки услуг в РТС

Большинство РТС содержат определенные положения о мобильности рабочей силы. Их можно разбить на следующие пять категорий:

- i) соглашения, предусматривающие полную мобильность рабочей силы с весьма ограниченным числом исключений (например, в отношении государственных услуг, общественной безопасности и/или общественного здравоохранения) (ЕС, ЕАОС, ЕАСТ, КОМЕСА, АНЗСЕРТА);
- ii) соглашения, предусматривающие доступ к рынку для отдельных групп (выпускники университетов, специалисты, высококвалифицированные лица или представители отдельных профессий), охватывающие поставщиков услуг и/или выделяющие в отдельную главу все вопросы, касающиеся перемещения физических лиц/временной предпринимательской деятельности за рубежом (КАРИКОМ, НАФТА, Европейские соглашения, соглашения между Канадой и Чили; Соединенными Штатами и Сингапуром; Соединенными Штатами и Чили; Японией и Сингапуром);
- iii) соглашения, в которых используется модель ГАТС с некоторыми дополнительными элементами (например, общие правила в отношении работы и условий труда) (АФТА, МЕРКОСУР, Европейско-Средиземноморские соглашения об ассоциации, соглашения между Новой Зеландией и Сингапуром; ЕС и Мексикой; ЕС и Чили; Соединенными Штатами и Иорданией);
- iv) соглашения, не предусматривающие доступа к рынку, но облегчающие условия въезда (например, упрощенные условия для деловых поездок и визовые льготы для некоторых категорий лиц) (АТЭС, СААРК);
- v) соглашения, не содержащие положений о мобильности рабочей силы или услугах (ЦЕССТ).

38. Кроме того, в целях содействия предоставлению услуг с использованием четвертого способа было налажено региональное сотрудничество в такой смежной области, как рынок труда, в том числе в рамках визовой и миграционной политики. К примеру, в Соглашение об экономическом партнерстве между Японией и Филиппинами (2006 год) было включено обязательство в отношении распределения виз/квот для перемещения работников здравоохранения.

39. В некоторых региональных группировках имеются специальные инициативы, касающиеся работников сферы услуг; например региональный механизм *САДК* ориентирован на разработку руководящих принципов политики по привлечению и удержанию специалистов-медиков в государственном секторе, с тем чтобы обратить вспять "утечку умов" в секторе здравоохранения в данном регионе. Другие основанные на сотрудничестве процессы охватывают вопросы, связанные с миграцией в целом, включая обычную миграцию и миграцию высококвалифицированных работников. К числу соответствующих механизмов относятся заключенные в рамках КОМЕСА протокол о постепенном смягчении и в конечном счете полной отмене визовых требований и протокол о свободном перемещении лиц, рабочей силы и услуг и о праве на обоснование и жительство, а также сотрудничество в рамках *ССТ между Таиландом и Австралией* в упрощении процедур въезда предпринимателей для временного пребывания, например за счет предоставления разрешения на въезд за рубежом. ЭКОВАС ввело в обращение "паспорт ЭКОВАС", устранив тем самым все барьеры для трансграничного перемещения граждан.

40. В *НАФТА* упрощены условия для трансграничного перемещения четырех категорий лиц: лиц в деловых поездках, представителей 63 профессий, работников по внутрифирменному переводу, а также трейдеров и инвесторов. Ни одна сторона не имеет права вводить количественные лимиты или использовать критерии состояния рынка труда в качестве условия для въезда работников по внутрифирменному переводу, и никакие ограничения не распространяются на "визы НАФТА" (визы класса "TN"), которые выдаются на один год с неограниченным числом продлений. НАФТА не вносит изменений в общие иммиграционные положения стран-членов или обязанности временно проживающих иностранцев соблюдать лицензионные или сертификационные требования в отношении осуществления ими профессиональной деятельности или предоставления послепродажных услуг. Резкое увеличение числа въездов на условиях, предусмотренных режимом НАФТА, наблюдалось с 1995 года, когда в Соединенные Штаты по визе типа "TN" прибыли 20 000 человек. В 2004 году в Соединенные Штаты въехали 133 000 граждан Мексики, относившихся к тем категориям лиц, которые были установлены в НАФТА, для работы по временным неиммиграционным визам.

41. *Андский* режим услуг предусматривает, что страны-члены должны содействовать свободному транзиту и пребыванию физических лиц, предоставляющих услуги, включая профессиональные услуги, и сотрудников фирм, занятых в сфере услуг, из других стран-членов в связи с видами деятельности, охваченными режимом. В Андском документе о трудовой миграции уже представлены значительные обязательства в отношении свободного перемещения работников, в том числе и в секторе услуг, в пределах данного субрегиона. Любой гражданин страны, входящей в Андское сообщество, имеет право на въезд в любую другую страну сообщества и на пребывание и работу в ней. Таким образом, возможности для занятости в секторе услуг были полностью открыты для граждан стран Андского субрегиона во всех странах, являющихся его членами. В настоящее время Андское сообщество работает над режимом для признания лицензий и сертификационных документов, с тем чтобы свободное передвижение физических лиц стало также реальностью в отношении аккредитованных видов деятельности и профессий.

42. Страны *МЕРКОСУР* ожидают, что развитию свободной торговли профессиональными услугами будет содействовать механизм регулирования временного осуществления профессиональной деятельности, опирающийся на принятые в 2003 году директивы по заключению рамочных соглашений о взаимном признании между профессиональными органами. Кроме того, важными событиями является отмена визовых требований для граждан стран, входящих в МЕРКОСУР, и введение в действие так называемой "визы МЕРКОСУР" для временных поставщиков услуг. Виза МЕРКОСУР предоставляет физическим лицам право на въезд и пребывание до четырех лет в целях предоставления услуг. Она выдается управляющим и директорам, администраторам, юридическим представителям, ученым, исследователям, преподавателям, артистам, спортсменам, журналистам, высококвалифицированным техническим работникам и специалистам и профессионалам. Предоставление визы МЕРКОСУР не зависит от каких-либо критериев экономических потребностей и не подпадает под какое-либо требование, касающееся пропорциональности в отношении гражданства или паритета заработной платы.

V. МЕХАНИЗМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ РТС

43. Одним из аргументов в пользу регионального подхода к либерализации торговли услугами является большая жизнеспособность механизмов сотрудничества. Сотрудничество может принимать различные формы, включая сотрудничество в нормативно-правовой сфере, укрепление финансового, человеческого и институционального потенциалов, упрощение процедур торговли и развитие инфраструктуры. Возможно, наладить сотрудничество, ведущее к более углубленной

интеграции, проще тем странам, которые достигли аналогичного уровня развития, имеют схожие социальные предпочтения и близки друг к другу в культурном плане.

Преимущества сотрудничества в нормативно-правовой сфере могут быть особенно значительными в случае тех секторов, где торговле препятствуют различия в квалификационных требованиях, лицензиях и стандартах (например, секторе профессиональных услуг) или проблемы, связанные с визовым режимом. Вместе с тем могут возникнуть и издержки, например издержки, обусловленные не до конца оптимальными усилиями по согласованию, в которых не нашли своего надлежащего отражения социальные предпочтения и местные экономические условия.

44. Большое число инициатив в области сотрудничества направлены на *признание и согласование квалификационных требований и стандартов*, а их основным компонентом являются соглашения о взаимном признании (СВП). В Европе взаимное признание квалификации стало центральным столпом в процессе формирования единого рынка услуг. Признание квалификации было закреплено в Договоре о ЕЭС и впоследствии оформлено на практике в рамках 15 директив, касающихся взаимного приравнивания квалификационных уровней и ученых степеней для академических и профессиональных целей. Ожидается, что в 2007 году этот секторальный подход будет заменен единой директивой, предусматривающей расширение рамок автоматического признания квалификации, упрощение административных процедур и активизацию сотрудничества.

45. Признание профессиональной квалификации и регистрационных процедур в отношении поставщиков услуг занимает заметное место и в РТС Юг-Юг. АСЕАН находится в процессе заключения СВП в отношении профессиональных услуг (например, инженерно-технические работы, бухгалтерское дело, архитектура, топографо-геодезические работы, уход за больными). В МЕРКОСУР имеется механизм регулирования временного осуществления профессиональной деятельности, опирающийся на директивы о взаимном признании между профессиональными органами. Андское сообщество работает над режимом для признания лицензий и сертификационных документов в отношении аккредитованных родов занятий. Африканские РТС добились определенного успеха в осуществлении программ согласования: принятые в 1999 году положения о "водительском удостоверении САДК" позволили перевести на единую основу учебную подготовку, проведение экзаменов и лицензирование водителей в пределах всего региона и упростили предоставление транспортных услуг.

46. Если рассматривать *РТС Север-Юг*, то в рамках *ССТ между Сингапуром и Австралией* предусматривается сотрудничество в форме взаимозачета зачетных академических баллов и взаимного признания академической и профессионально-технической квалификации между признанными высшими учебными заведениями. В нем

содержится также отдельная глава о сотрудничестве в области образования, в которой особое внимание уделяется процессам обеспечения гарантий качества; онлайнному и дистанционному образованию; системам начального, среднего и высшего образования; техническому образованию и профессиональной подготовке; отраслевому взаимодействию в интересах профессионально-технической подготовки; и подготовке и повышению квалификации преподавателей.

47. Рамки сотрудничества охватывают *инфраструктурные секторы*, включая *финансовые услуги* (Система гарантийных свидетельств КОМЕСА, Система желтых карт КОМЕСА, Компания перестрахования ЗПТ (ЗЕП-РЕ)); *энергетику* (например, созданная в рамках САДК Единая энергосистема юга Африки, цель которой заключается во внедрении устойчивой экономической, природоохранной и социальной практики, координировании и внедрении качественных стандартов снабжения; измерении эффективности систем); и *исследования и разработки* (в том числе развитие людских ресурсов, например в рамках ССТ между Таиландом и Австралией). Например, АСЕАН осуществляет деятельность по развитию интеграции и инфраструктуры в областях транспорта, энергетики и телекоммуникационных услуг (в частности, сотрудничество в строительстве автомагистрали, связывающей страны АСЕАН, налаживании железнодорожного сообщения между Сингапуром и Кунмингом, осуществлении плана действий АСЕАН по выполнению договоренности об "открытом небе" и создании трансрегиональной газопроводной сети АСЕАН). В КОМЕСА имеется ряд программ по упрощению процедур торговли услугами, которые ориентированы главным образом на сектор транспорта (например, либерализация воздушных перевозок, введение "лицензии перевозчика КОМЕСА", согласование норм нагрузки на ось и максимально допустимых габаритов транспортного средства, согласование положений о транзитных автодорожных сборах). Другие африканские РТС также нацелены на развитие сотрудничества в областях транспорта (например, Ямусукрское решение, представляющее собой инициативу общеафриканского значения, предусматривает постепенную либерализацию воздушных перевозок) и бизнес-услуг, включая страховые и логистические услуги, с тем чтобы упростить процедуры торговли в пределах региона.

48. Кроме того, многие инициативы по развитию сотрудничества направлены на *институциональное строительство*. САДК в рамках своих протоколов стремится активизировать совместное использование информации на более институционализированной основе и создало ряд новых органов, например: Ассоциацию регулирующих органов стран юга Африки в области телекоммуникационных услуг (сотрудничество по вопросам регулирования в сфере телекоммуникационных услуг), Региональную туристскую организацию юга Африки и Объединенную энергосистему юга Африки.

49. Некоторые механизмы сотрудничества направлены на развитие *производственно-сбытового потенциала*. Среди соглашений Север-Юг Котонийское соглашение о партнерстве (КСП) между АКТ и ЕС предусматривает (а будущие СЭП будут предусматривать) сотрудничество в сфере услуг в областях трудовой деятельности, предпринимательства, распределения, финансов, туризма, культуры, строительства и смежных инженерно-технических работ в целях повышения конкурентоспособности их поставщиков и увеличения объема торговли ими. Предусмотренные меры направлены на предоставление жителям/гражданам стран АКТ беспрепятственного доступа к информационно-коммуникационным технологиям. "Стратегии развития" КСП преследуют цель улучшить конкурентные позиции, прежде всего МСП, в частности за счет сотрудничества в деле развития частного сектора; разработки новой продукции; секторального развития (например, развития устойчивого туризма или - в случае САДК - организации маркетинга в регионе САДК в тесном взаимодействии с частным сектором). Целью Соглашения между Таиландом и Австралией являются поддержка и поощрение инвестиций.

50. В рамках ЕС действует *более масштабный механизм сотрудничества*, в том числе и на секторальном уровне (например, в секторах транспорта, аудиовизуальной продукции, телекоммуникационных услуг). Были приняты программы для оказания поддержки новым и потенциальным государствам-членам во внедрении *норм и принципов Сообщества* в процессе присоединения. Программа "Phare", которая в настоящее время применяется в отношении присоединяющихся стран и стран-кандидатов, охватывает области, связанные с торговлей услугами, включая развитие людских ресурсов и институциональное строительство (эта деятельность частично сопровождается выделением инвестиций), и меры, направленные на поощрение экономического и социального сплочения. Программа "Phare" нацелена на поощрение функционирования рыночной экономики и оказание помощи в укреплении потенциала для адаптации к конкурентному давлению и действию рыночных сил в рамках ЕС.

VI. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ РЕГИОНАЛИЗМОМ И МНОГОСТОРОННОСТЬЮ В ТОРГОВЛЕ УСЛУГАМИ

51. Между РТС и многосторонней торговой системой существует неразрывная связь, и перед РС стоит особая задача по извлечению максимальных выгод из их параллельного участия в многосторонних и региональных процессах. Подходя к переговорам в рамках ГАТС и РТС, необходимо принимать в расчет различные аспекты взаимодействия и согласованности. Это имеет важное значение для РС, учитывая ограниченность их административного/институционального потенциала для одновременного проведения

большого числа переговоров и обеспечения того, чтобы во всех соглашениях была выстроена последовательная система норм; ограниченность их переговорного потенциала и возможностей для отстаивания своих позиций в отношении с экономически более сильными странами; и ограниченность их потенциала в деле осуществления международных правил. Существует риск того, что из-за многочисленности переговоров, связанных с РТС, может произойти отвлечение людских и институциональных ресурсов от многосторонних усилий.

52. *Нормы ВТО, касающиеся РТС*, определяют условия, на которых допускается существование и функционирование РТС в области услуг. В статье V ("Экономическая интеграция") ГАТС установлено исключение из общего принципа НБН, действующее при условии соблюдения двух ключевых требований: во-первых, РТС в области услуг должны охватывать "существенное число секторов", под чем подразумеваются "число секторов, объем затронутой торговли и охват способов поставки" (они не должны "заранее исключать какой-либо способ поставки"), и, во-вторых, они должны "не допускать дискриминации или устранять в существенной мере всякую дискриминацию" в смысле национального режима (статья XVII ГАТС) посредством i) "устранения существующих дискриминационных мер" "и/или" ii) "запрещения новых или более дискриминационных мер". Обеспечение этих условий должно быть достигнуто "в течение разумного периода времени". Кроме того, РТС должны быть направлены на упрощение условий торговли между государствами-участниками и не должны повышать общий уровень барьеров в торговле услугами в отношении третьих стран. Относительно ключевых требований, предусмотренных статьей V, существуют различные мнения.

53. В отличие от статьи XXIV ГАТТ в статье V ГАТС предусмотрен специальный и дифференциальный режим (СДР). Когда сторонами РТС являются РС, с учетом уровня развития соответствующих стран должна обеспечиваться гибкость в отношении двух ключевых условий, отмеченных выше. В случае РТС Юг-Юг юридическим лицам, которые принадлежат или подконтрольны физическим лицам сторон, может быть предоставлен "более благоприятный режим" в отношении требования, касающегося осуществления "значительных деловых операций" на территории стороны такого соглашения. Были предложены различные толкования того, что представляет собой "гибкость" и "более благоприятный режим" в статье V:3b).

54. Дохинские переговоры по нормам в отношении РТС направлены на "уточнение и улучшение" норм, применимых к РТС, включая статью V, наряду с "учетом тех аспектов региональных торговых соглашений, которые касаются процесса развития". Их итоги могут оказать влияние на региональные переговоры и условия соглашений. В декабре 2006 года был принят механизм обеспечения транспарентности в отношении

региональных торговых соглашений. Его цель заключается в совершенствовании процедур раннего объявления, уведомления, рассмотрения и представления отчетности в отношении региональных торговых соглашений по товарам и услугам.

55. *Условия доступа к рынку на основе режима НБН* определяют уровень преференций, которые могут быть предоставлены в региональном контексте, поскольку преференциальный режим находится в зависимости от ограничений, применяемых на основе НБН. Таким образом, как и в случае товаров, либерализация услуг на основе режима НБН способна повлиять на уровень таких "преференций" или "элемента ГАТС плюс" в том или ином РТС. Поэтому текущие переговоры в рамках ГАТС могут затронуть сферу охвата такого преференциального режима, применяемого к региональным партнерам в области услуг. Фактически, как уже указывалось, несколько РТС выходят за рамки обязательств по ГАТС. А некоторые РТС идут даже дальше, чем предложения, представленные на переговорах в рамках ГАТС (например, в отношении финансовых услуг, служб срочной доставки, распределительных и аудиовизуальных услуг). В некоторых случаях объем обязательств по секторам сопоставим с обязательствами, предусмотренными в блоковых многосторонних просьбах (или превосходят их). Однако стоит также отметить, что в РТС сохраняются лимитирующие и чувствительные элементы (например, в отношении аудиовизуальных услуг в ЕС; морского транспорта и некоторых профессиональных услуг в Соединенных Штатах; и трансграничной торговли финансовыми услугами во многих странах).

56. В настоящее время полным ходом идут переговоры по *нормам ГАТС в отношении внутреннего регулирования*, в ходе которых РС сталкиваются с проблемой обеспечения надлежащего баланса между необходимостью сохранения гибкости внутренней политики и необходимостью согласования конкретных норм, на которые опирались бы имеющиеся у них возможности в плане доступа к экспортным рынкам, в том числе применительно к четвертому способу поставки услуг. В этой связи в некоторые РТС включены положения, обеспечивающие соблюдение будущих норм ГАТС (например, глава об услугах в ССТ между Сингапуром и США).

57. Особое значение для РТС имеют нормы о признании в рамках главы VII ГАТС. В этой статье регулируются вопросы, касающиеся критериев и условий соглашений о признании, и, таким образом, затрагивается способность РТС устанавливать и применять на практике режим взаимного признания и согласования квалификации и стандартов. В этой связи возникает вопрос о том, каким образом это правило будет влиять на сотрудничество РТС в нормативно-правовой сфере в целях взаимного признания квалификации и стандартов. В статье VII ГАТС в отношении сторон СВП предусмотрено требование "предоставлять другим заинтересованным членам соответствующую

возможность вести переговоры об их присоединении" и "не осуществлять признание таким образом, чтобы оно было средством дискриминации между странами в применении его стандартов или критериев для выдачи разрешений". Такие условия необходимо принимать в расчет при разработке и осуществлении СВП в региональном контексте.

58. Если говорить о субсидиях, государственных закупках и чрезвычайных защитных мерах, то норм ГАТС в этом отношении не существует; переговоры идут, но на данный момент достигнут лишь ограниченный прогресс. Таким образом, участники РТС обладают большей свободой в деле принятия норм и обязательств, которые они считают целесообразными в региональном контексте, и РТС, как представляется, продвинулись вперед в нормотворческой деятельности в некоторых из этих областей. "Сингапурские вопросы", "вброшенные" в повестку дня Дохинских переговоров, все активнее прорабатываются в рамках РТС Север-Юг, результатом чего является принятие норм в отношении права на обоснование, инвестиционной деятельности или государственных закупок. Таким образом, некоторые предложения на переговорах в рамках ГАТС о государственных закупках, например, опираются на положения о государственных закупках в существующих РТС, предусматривающих открытие сферы государственных закупок для международной конкуренции. В рамках различных РТС начата работа над региональными обязательствами в этих областях, и, возможно, они окажут свое влияние на будущие нормы ВТО.

VII. ВЫВОДЫ

59. РТС, согласованные с МТС, могут обеспечить получение выгод для развития от торговли услугами за счет создания возможностей для более широкомасштабной и углубленной либерализации наряду с формированием жизнеспособных механизмов для сотрудничества в интересах укрепления институционального, нормативно-правового и производственно-сбытового потенциала, повышения конкурентоспособности и развития инфраструктуры. Вместе с тем РТС могут и усложнить условия ведения торговли за счет создаваемого ими эффекта "запутанного клубка". РТС Юг-Юг могут быть использованы в качестве платформы для активизации региональной торговли услугами и устранения узких мест в торговле и производстве, укрепления производственно-сбытового потенциала и развития торговых и транспортных инфраструктуры и сетей. РТС Север-Юг в принципе способны расширить возможности в вопросах доступа к рынкам для РС применительно к тем секторам и способам поставки услуг, которые представляют экспортный интерес для РС, и содержать пакеты мер по развитию сотрудничества. Эффективная реализация таких пакетов мер может принести существенные выгоды в плане развития. Учитывая, что сектор услуг в РС еще только формируется, необходимо

со всей тщательностью подходить к оценке последствий взаимного открытия рынков услуг по линии Север-Юг для секторов услуг РС.

60. Для того чтобы обеспечить получение выгод для развития от либерализации услуг и сотрудничества в региональном контексте, РС необходимо разработать и внедрить тщательно продуманные внутренние нормативно-правовые основы и институты, а также взвешенно подходить к международным обязательствам, стремясь к тому, чтобы они содействовали реализации поставленных ими общих целей в области развития. Таким образом, должная оценка влияния торговли услугами имеет важное значение при определении стратегий и приоритетов для повышения конкурентоспособности развивающихся стран в сфере торговли услугами и получения выгод от комбинированного использования РТС и МТС.

61. Существует необходимость в дополнительном изучении опыта РС в обеспечении оптимальной и взаимоподкрепляющей сбалансированности при проведении либерализации торговли услугами на региональном и многостороннем уровнях в целях выявления путей и средств получения максимальных выгод для развития за счет их совместного участия в глобальных и региональных торговых соглашениях и за счет продуманной последовательности принятия обязательств на этих уровнях. Необходимо обеспечить поддержку в деле укрепления аналитического, нормативно-правового и институционального потенциала РС на региональном уровне, включая укрепление секретариатов по вопросам региональной интеграции и повышение качества данных и информации в отношении услуг. Кроме того, РС нуждаются в поддержке в их усилиях по оценке торговли услугами и разработке надлежащих нормативно-правовых основ и институтов, которые содействовали бы достижению их национальных целей в области национального развития, а также по наращиванию потенциала для предоставления конкурентоспособных услуг.
