



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.1/82
7 February 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по торговле товарами и услугами
и по сырьевым товарам
Одиннадцатая сессия
Женева, 19-23 марта 2007 года

СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ И РАЗВИТИЕ

Справочная записка секретариата ЮНКТАД*

Резюме

Основное внимание в настоящей справочной записке уделяется отдельным областям сырьевой политики, которые ставят вызовы перед международным сообществом и в которых ЮНКТАД может внести вклад в обсуждение политики и принятие практических мер.

В 2005 году доля развивающихся стран в глобальном ВВП по паритетам покупательной способности превысила долю развитых стран. Развивающиеся страны оказывают все большее влияние на торговлю сырьевыми товарами и на само сырьевое хозяйство, и в частности на его наиболее динамичные элементы. Вместе с тем система правил и институтов, регулирующих эту торговлю, была разработана развитыми странами с учетом их собственных потребностей. Поэтому важная задача для международного

* Вышеуказанная дата представления настоящего документа объясняется задержками при его обработке.

сообщества на предстоящие годы сводится к тому, чтобы содействовать проведению необходимых институциональных преобразований.

Существующие системы компенсационного финансирования функционируют не должным образом. ЮНКТАД проводит обзор этих систем в целях оценки их эффективности и выработки детальных предложений в отношении изменений. В контексте колебаний, происходящих на сырьевых рынках, международному сообществу следует также в срочном порядке заняться проблемой особых потребностей стран - импортеров нефти.

Налицо необходимость в механизмах и ресурсах, позволяющих заинтересованным кругам развивающихся стран влиять на порядок установления стандартов, а также в технической помощи, чтобы позволить производителям из развивающихся стран соблюдать стандарты. ЮНКТАД поддерживает развивающиеся страны в их усилиях, направленных на обеспечение учета их интересов в процессе установления стандартов, в том числе посредством сотрудничества с частным сектором, и разработала масштабную программу укрепления потенциала в данной области.

Особые проблемы для производителей из развивающихся стран создает все более широкое использование маркировки устойчивого развития, такой, как маркировка, свидетельствующая о выполнении требований добросовестной торговли и биологически чистого производства. ЮНКТАД пытается решить эти проблемы в сотрудничестве с сопричастными субъектами в рамках Инициативы по устойчивому развитию сырьевого сектора.

ЮНКТАД будет продолжать и активизирует свою работу в области энергетики, торговли и устойчивого развития. Основное внимание будет уделяться областям, в которых развивающиеся страны испытывают первостепенные потребности, таким, как содействие диалогу в сфере политики; обеспечение форума для обсуждения проблемы неустойчивости цен; поддержка процессов разработки политики в области энергетической безопасности в развивающихся странах; оказание помощи развивающимся странам в деле полного использования возможностей, открывающихся благодаря возобновляемым источникам энергии; предоставление содействия развивающимся странам - экспортерам энергоресурсов в выработке политики для обеспечения ориентированного на развитие использования дополнительных доходов; повышение доли местных ресурсов в производимой продукции; заострение внимания на важном значении ровного "игрового поля" в области производства биотоплива и торговли им, включая необходимость сокращения торговых барьеров и постепенной отмены субсидий деформирующих торговлю; и решение вопросов управления и транспарентности.

СОДЕРЖАНИЕ

Глава	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ.....	4
II. ТЕНДЕНЦИИ, ПРОСЛЕЖИВАЮЩИЕСЯ НА СЫРЬЕВЫХ РЫНКАХ.....	4
III. ПРЕОДОЛЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ, КОТОРЫЕ ВЛЕЧЕТ ЗА СОБОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТЬ СЫРЬЕВЫХ РЫНКОВ ДЛЯ ДОХОДОВ	9
IV. СТАНДАРТЫ И РЫНОЧНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ	17
V. ЭНЕРГЕТИКА	22
VI. ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ И РОЛЬ ЮНКТАД	28

I. ВВЕДЕНИЕ

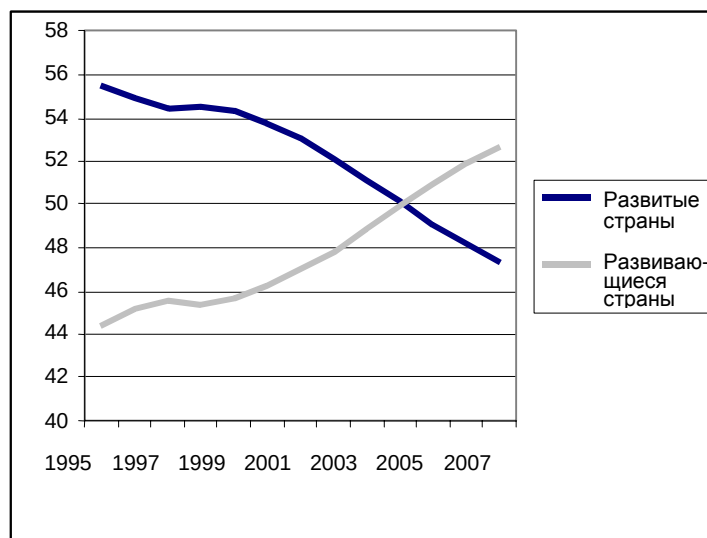
1. Работа ЮНКТАД в рамках проблематики сырьевых товаров представляет собой широкую область и включает в себя множество различных видов деятельности. Основное внимание в настоящей записке уделяется отдельным областям сырьевой политики, которые ставят вызовы перед международным сообществом и в которых ЮНКТАД может внести вклад в обсуждение политики и принятие практических мер. Этими областями являются: i) последствия нестабильности рынков сырьевых товаров для доходов, ii) стандарты и рыночные требования, касающиеся сырьевых товаров, и iii) энергетика, - и они рассматриваются в главах III-V настоящей записки. Однако для начала в главе II предпринимается попытка провести обзор важнейших текущих тенденций на международных сырьевых рынках.

II. ТЕНДЕНЦИИ, ПРОСЛЕЖИВАЮЩИЕСЯ НА СЫРЬЕВЫХ РЫНКАХ

A. Формирование доминирующих позиций Юга

2. В 2005 году доля развивающихся стран в глобальном ВВП по паритетам покупательной способности впервые превысила долю развитых стран (см. диаграмму 1)¹.

Диаграмма 1. Доли в мировом ВВП по паритетам покупательной способности



(в процентах)

Источник: IMF, <http://www.imf.org/external/data.htm>.

¹ Использование паритетов покупательной способности имеет важное значение в данном контексте в силу того, что это предполагает надлежащее взвешивание той части продукции сырьевого сектора развивающихся стран, которая не поступает в международную торговлю.

3. Такая динамика является особенно значимой для мирового сырьевого хозяйства. Развивающиеся страны используют больше сырьевых товаров на единицу ВВП, чем развитые страны (даже в том случае, если рассчитывать ВВП по паритетам покупательной способности). Поэтому следует ожидать, что сохранение нынешней ситуации при ускорении экономического роста в развивающихся странах будет стимулировать рост спроса на сырьевые товары. Наиболее динамичные и крупнейшие развивающиеся страны - Китай и Индия - проходят через такой этап роста, на котором спрос на сырьевые товары увеличивается особенно быстрыми темпами. Это способствовало стремительному росту мирового спроса на большинство сырьевых товаров в последние пять лет. Одним из результатов является увеличение удельного веса торговли между развивающимися странами в совокупной торговле сырьевыми товарами. В таблице 1 показаны соответствующие изменения за пятилетний период 2000-2004 годов. Есть все основания полагать, что доля торговли Юг-Юг будет по-прежнему быстро возрастать.

**Таблица 1. Торговля сырьевыми товарами (включая топливные)
по линии Юг-Юг в разбивке по регионам, 2000 и 2004 годы**

Регион	Удельный вес экспорта сырья в развивающиеся страны, в % от общего объема		Удельный вес импорта сырья из развивающихся стран, в % от общего объема	
	2000	2004	2000	2004
Африка	28	31	33	38
Америка	23	26	28	32
Азия	44	48	51	55
Все развивающиеся страны	39	44	45	50

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных "Комтрейд".

4. При сохранении действия нынешних тенденций развивающиеся страны будут играть более значительную роль в торговле сырьевыми товарами и в самом сырьевом секторе, в частности в наиболее динамичных его секторах. Однако система правил и институтов, регулирующих эту торговлю, была разработана развитыми странами с учетом их собственных потребностей. Поэтому важная задача международного сообщества на предстоящие годы сводится к тому, чтобы содействовать проведению необходимых институциональных преобразований, отражающих растущее значение развивающихся стран в мировом сырьевом хозяйстве, в том числе посредством разработки политики и укрепления потенциала.

В. Среднесрочные и долгосрочные ценовые тенденции

5. Быстрый рост спроса на сырьевые товары естественным образом отражается на ценах, и, как явствует из диаграммы 2, индексы цен по всем группам сырьевых товаров за последние несколько лет выросли.

6. Однако ценовой бум в секторе сырьевых товаров с начала нового тысячелетия в основном определялся повышением цен на *минералы, руды и металлы*, а также на *сырую нефть*, которые возрастали соответственно на 41% и 27% в год в период между 2003 и 2006 годами. Индекс цен на минералы и металлы достиг рекордных уровней в 2006 году (примерно 240% в среднем в 2000-2005 годах). В условиях такой конъюнктуры цен горнодобывающие компании стали самым активным образом прибегать к доселе невиданной в данной отрасли концентрации с точки зрения размера и количества сделок. Намечившаяся тенденция сводится к созданию горнодобывающих групп с диверсифицированными производственными интересами в секторах различных минералов с целью уменьшить ценовой риск².

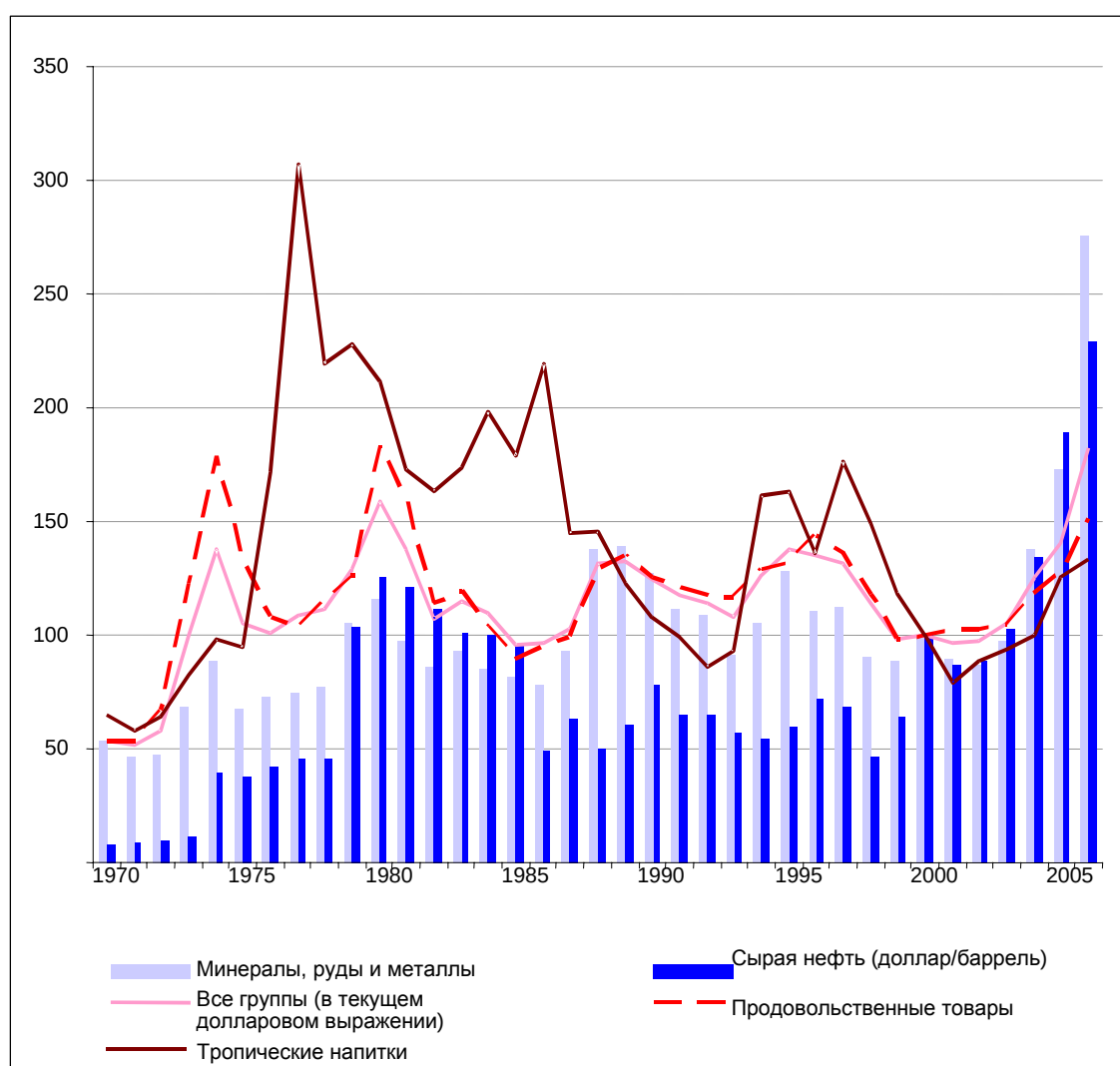
7. Индекс по всем группам обнаруживает ежегодный прирост в размере 20% в период 2003-2006 годов по сравнению с 2% в 1994-1997 годах, когда наблюдался его предыдущий пиковый уровень. Однако, хотя значение индексов цен на *продовольствие и сельскохозяйственные сырьевые материалы* в 2006 году было выше, чем в среднем в 1994-1997 годах, среднее его значение за период 2003-2006 годов ниже, чем за 1994-1997 годы (см. таблицу 2). Средний индекс цен на продовольственные товары в 2006 году на 20% превысил показатель 2005 года. Динамика индекса цен на сельскохозяйственные сырьевые материалы определялась главным образом состоянием рынка каучука. Хотя во втором полугодии тенденция, как представляется, изменилась, цены на каучук все равно остаются весьма высокими (примерно на 40% превосходят отметку 2005 года). Повышение цен можно объяснить совокупными последствиями значительного увеличения спроса со стороны Китая и роста цен на нефть, который снизил конкурентоспособность синтетического каучука.

8. Если говорить о *тропических напитках*, то падение цен в 1997-2002 годах было настолько значительным (-50%), что ценовой бум, возникший после 2003 года (+41%), не позволил индексу вновь подняться до его предыдущего уровня. В последнее время внутри этой группы отмечались значительные различия, причем цены на кофе сорта "Робуста" мощно росли, а цены на "Арабику" обнаруживали тенденцию к снижению.

² Анализ данной тенденции см. United Nations, *World Economic Situation and Prospects 2007*.

9. Хотя главной движущей силой недавнего повышения цен на сырьевые товары были мощные темпы роста в развивающихся странах, действие этого фактора во многом усиливалось активной спекулятивной деятельностью. В отличие от предыдущих периодов спекулятивная деятельность осуществлялась в основном компаниями, не имеющими реальных активов в секторе сырьевых товаров и вкладывавшими средства в индексы цен на сырьевые товары. В июне 2006 года половина из 200 млрд. евро, инвестированных в сырьевые рынки во всем мире, была вложена в индексы цен на сырьевые товары.

**Диаграмма 2. Индексы цен на сырьевые товары, 1970-2005 годы
(2000 год = 100, в долларах по текущему курсу)**



Источник: ЮНКТАД - INFOCOMM, на основе базы данных "Статистика цен на сырьевые товары".

* 2006 год: средний показатель за первые 11 месяцев года (с января по октябрь включительно).

Таблица 2. Динамика индексов цен на сырьевые товары в 1994–2006 годах

	Средние цены			Среднегодовые темпы прироста (%)			Цены 2006
	1994–1997	1998–2002	2003–2006	1994–1997	1998–2002	2003–2006	
Все группы (в текущем долларовом выражении)	132,73	101,27	138,38	2,0	-4,0	20,0	182,1
Продовольственные товары	135,50	104,15	125,22	2,0	-3,0	13,0	151,0
Тропические напитки	159,37	107,15	113,09	5,0	-11,0	12,0	132,4
Сельскохозяйственные сырьевые материалы	136,04	98,94	130,54	-1,0	-3,0	11,0	154,1
Минералы, руды и металлы	114,00	91,15	170,25	3,0	-1,0	41,0	272,9
Сырая нефть	63,76	77,14	157,78	8,0	21,0	27,0	205,8

Источник: ЮНКТАД — INFOCOMM, на основе базы данных "Статистика цен на сырьевые товары".

10. Последствия повышения цен на сырьевые товары для условий торговли варьировались между развивающимися странами в зависимости от структуры их экспорта и импорта. В этом отношении можно выделить три основные группы стран³:

11. *Первая группа: развивающиеся страны, в основном экспортирующие нефть и продукцией горнодобывающей промышленности.* Эта группа стран в основном выиграла от повышения цен на сырьевые товары. Например, для стран-экспортеров нефти дополнительные поступления от экспорта составили примерно 6,7 процентного пункта их ВВП. Для стран, экспортирующих продукцию горнодобывающей промышленности, суммарные выгоды были менее значительными, но все же существенными: объем дополнительных поступлений равнялся примерно 3 процентным пунктам от ВВП за период 2003-2005 годов.

11. *Вторая группа: развивающиеся страны, в основном экспортирующие продукцию обрабатывающей промышленности и импортирующие сырьевые материалы.* В отличие от первой группы эти страны, в число которых входит большинство государств Восточной и Южной Азии, главным образом проиграли от повышения цен на сырьевые материалы. Сокращение дохода для них в относительном выражении составляло примерно 1% их ВВП в год за период 2003-2005 годов.

³ См. UNCTAD, *Trade and Development Report 2006*, pp. 26–27.

13. *Третья группа: развивающиеся страны, экспортирующие сельскохозяйственную продукцию.* Для этих стран изменение в условиях торговли зависело в основном от цен на экспортируемые ими сырьевые товары и удельного веса нефти в их совокупном импорте. Например, в 2005 году условия торговли для экспортеров кофе, как правило, улучшались, тогда так для экспортеров хлопка и соевых бобов - ухудшались.

14. Хотя перспективы продолжения быстрого роста в развивающейся Азии служат позитивным фактором для динамики цен на сырьевые товары, структурные причины, лежащие в основе исторически сложившейся тенденции к снижению реальных цен: простота условий выхода на рынки, стандартная продукция и относительно прозрачные рынки, вследствие чего продавцам трудно обеспечить выигрыш за счет повышения производительности, по-прежнему сохраняют свое действие, и их влияние, скорее всего, будет ощущаться тогда, когда предложение догонит растущий спрос, движущей силой которого выступают азиатские страны. Кроме того, несмотря на повышение, реальные цены на сырьевые товары все еще остаются на более низком уровне, чем в разгар предыдущих шоковых потрясений цен на нефтяных рынках. Следовательно, нынешний скачок цен вряд ли переломит действие долгосрочной тенденции к снижению реальных цен на сырье. При этом развивающимся странам, а также международному сообществу в целом следует воспользоваться данной возможностью для урегулирования неотложных проблем развития и для осуществления программ, направленных на то, чтобы поделиться суммарными благами с находящимися в неблагоприятном положении слоями общества и мелкими производителями. Это улучшит потенциальную способность стран, зависящих от сырьевых товаров, стать на путь устойчивого роста.

III. ПРЕОДОЛЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ, КОТОРЫЕ ВЛЕЧЕТ ЗА СОБОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТЬ СЫРЬЕВЫХ РЫНКОВ ДЛЯ ДОХОДОВ

A. Побудительные мотивы использования компенсационного финансирования

15. Экономика примерно 80 развивающихся стран сильно зависит от сырьевых товаров. Поэтому именно их в первую очередь затрагивает неустойчивость физических объемов и цен, приводящая к значительным колебаниям размеров их доходов от экспорта. Колебания влияют на стабильность доходов, экономический рост, инфляцию и конкурентоспособность. Развивающиеся страны во многом уязвимы перед лицом шоковых потрясений цен на сырьевых рынках не только из-за своей огромной зависимости в плане получения поступлений от экспорта небольшого числа сырьевых товаров, но и вследствие своей ограниченной способности противостоять потрясениям.

16. В таблице 3 указаны индексы нестабильности цен на ряд сырьевых товаров. Какао, кофе и хлопок обнаруживают в 2-4 раза бóльшую ценовую неустойчивость, чем все виды продовольственных продуктов. А нестабильность цен, разумеется, выливается в нестабильность доходов.

Таблица 3. Индекс нестабильности по отдельным сырьевым товарам, 2001-2003 годы

	Все сырьевые товары	Все виды продовольствия	Какао	Кофе	Хлопок	Сырая нефть
Индекс нестабильности	5,1	4,0	16,6	8,1	14,5	10,5

Источник: UNCTAD Handbook of Statistics 2006.

17. Компенсационные схемы обычно разрабатываются для того, чтобы помочь производителям экспортных товаров противостоять потрясениям. Значительный рост цен на нефть в последние годы высветил необходимость обеспечения того, чтобы за счет компенсационных схем решалась также проблема воздействия колебаний в стоимости важнейшей импортной продукции на доходы.

В. Примеры международных компенсационных схем

1. Механизм компенсационного финансирования МВФ/Компенсационно-резервный финансовый механизм

18. Механизм компенсационного финансирования (МКФ) был создан МВФ в 1963 году. Его основная цель сводится к оказанию помощи странам-членам, испытывающим трудности с состоянием платежного баланса из-за временного сокращения экспорта по не зависящим от них причинам. Величина снижения экспортных поступлений, от которой зависит сумма предоставляемого кредита, рассчитывается путем сопоставления фактически получаемых в данный момент поступлений с эталонной величиной, определяемой в качестве геометрического среднего экспортных поступлений за пятилетний период с привязкой к году сокращения экспорта и охватом двух лет прогнозируемого объема экспорта. Доступ к соответствующим средствам финансирования ограничен, поскольку объем кредитования по линии МКФ не может превышать 45% квоты конкретного члена. С учетом результатов прошлого сотрудничества и планов будущего сотрудничества конкретного члена соответствующая сумма варьируется в пределах от 10 до 45% от квоты. Например, в 1999 году Алжир и бывшая югославская Республика Македония воспользовались 20-процентной долей своей

квоты по линии Компенсационно-резервного финансового механизма (КРФМ). Алжир получил 223,5 млн. СДР при квоте в 1 254,7 млн. СДР, а бывшая югославская Республика Македония - 13,8 млн. при квоте 68,9 млн. СДР в соответствии с квотами, установленными в ходе одиннадцатого пересмотра квот⁴. Займы подлежат возмещению страной-бенефициаром, как только ее экспортный доход превысит среднюю величину.

19. В 1988 году МКФ был интегрирован в КРФМ. Правом на получение кредитов КРФМ обладали лишь страны, осуществлявшие программы структурной перестройки. КРФМ традиционно являлся важным каналом для заимствований у МВФ: ежегодные заимствования по его линии в среднем составили чуть менее одной пятой (17,5%) общего объема кредитов, предоставленных МВФ в 1963-1998 годах⁵.

20. Порядок функционирования механизма был вновь пересмотрен в 2000 году, чтобы упростить систему лимитов доступа и ввести дополнительное условие о том, что предоставление финансовой поддержки должно сопровождаться экономической перестройкой. С того времени механизм не использовался.

21. В ходе целого ряда проведенных анализов критике подвергалась слишком медленная процедура осуществления выплат: зачастую компенсационные средства поступали лишь тогда, когда страны уже не испытывали никаких трудностей. В период 1982-1992 годов большинство заимствований делали крупные экспортеры сырьевых товаров: Индия, Аргентина, Бразилия и Филиппины, на которые приходилось свыше 40% совокупных заимствований, тогда как доля африканских стран составляла лишь 4% (одно заимствование Кот-д'Ивуара). Из-за нелюбимого характера механизма страны-члены предпочитают по возможности использовать другие схемы, включая схемы, о которых говорится в следующем разделе.

2. Стабэкс и Сисмин

22. В 1975 году в рамках Ломейской конвенции Европейской комиссией были введены две компенсационные схемы. Их основная цель заключалась в компенсации сокращения экспортных поступлений посредством автоматического перевода средств.

⁴ <http://imf.org/>

⁵ Cashin P., Liang H. and McDermott C. J. Do commodity price shocks last too long for stabilization schemes to work? *Finance & Development*, September 1999.

23. Схема Стабэкс применялась к сельскохозяйственному экспорту, и в отличие от МКФ она была конкретно ориентирована на сырьевой сектор, в котором наблюдалось сокращение поступлений. Схемой были охвачены все сельскохозяйственные сырьевые товары, за исключением сахара и мяса. Перевод средств производился автоматически, если снижение экспортных поступлений обуславливалось действием экзогенных факторов и если на соответствующую продукцию приходилась значительная часть совокупных доходов страны от экспорта. Сумма подлежащих переводу средств определялась разницей между фактически наблюдавшимися стоимостными объемами и эталонными объемами, которые просчитывались для конкретной продукции. Средства перечислялись правительству, которое должно было расходовать их в затронутом секторе или в интересах производителей данного сектора. Никаких обязательств по возмещению не существовало. Схема Сисмин функционировала таким же образом, как Стабэкс, но была нацелена на горнодобывающий сектор.

24. Основными факторами, препятствовавшими использованию этих схем, выступали нехватка финансовых ресурсов (особенно во время сырьевого кризиса 80-90-х годов) и запоздалый перевод средств. Еще одна проблема заключалась в небольшом числе стран-бенефициаров. В действительности "в рамках Ломе I, I и III 60% всех переводов по линии Стабэкс приходились три товара, а именно кофе, арахис и какао"⁶. Получателями половины переведенных средств являлись пять стран (Камерун, Кот-д'Ивуар, Эфиопия, Сенегал и Судан).

25. С 1980 года по 2000 год странам АКТ было переведено 1 752 млн. экю (2,27 млрд. долл.) по линии Сисмин и 5,150 млн. экю (6,67 млрд. долл.) по линии Стабэкс. Для сравнения можно отметить, что в 2000 году стоимостной объем мирового экспорта железной руды составил примерно 10 млрд. долл., а какао - приблизительно 3 млрд. долларов. В контексте последующих Ломейских конвенций стал осуществляться все более жесткий контроль за освоением этих средств, и поэтому сроки фактического распределения средств возросли, а сам процесс стал менее автоматичным⁷. В 2000 году оба механизма были упразднены и на смену им пришла схема Флекс.

3. Флекс

26. Крах двух предыдущих схем привел к созданию нового компенсационного фонда, а именно Флекс, который начал функционировать в 2000 году. Его главная цель сводится к

⁶ Koehler G. *The future of STABEX*. Libreville, Gabon, 6-7 November 1997.

⁷ Combes J.-L. and Guillaumont P. Commodity price volatility, vulnerability and development. *Development Policy Review*, 2002, 20 (1): 25–39.

оказанию помощи правительствам стран АКТ, которые сталкиваются с проблемой сокращения доходов из-за краткосрочных колебаний совокупных экспортных поступлений. Он считается механизмом бюджетной поддержки для целей финансирования государственных расходов по линии программ развития. Главное отличие данного механизма от других схем связано с квалификационными критериями:

- 10-процентное сокращение (2-процентное для НРС) поступлений от экспорта всех товаров или от совокупного экспорта продукции сельскохозяйственной или горнодобывающей отраслей (если на них приходится свыше 40% общих экспортных поступлений) по сравнению с последними тремя годами; и
- 10-процентное увеличение бюджетного дефицита, фактически отмечающееся в рассматриваемом году или предполагаемое на следующий год.

27. Оба критерия должны быть соблюдены, и из-за трудностей соблюдения второго критерия лишь 6 стран из 51 имели право на получение помощи по линии Флекс. В 2004 году Европейская комиссия приняла решение расширить сферу охвата и упростить использование этого инструмента. Второй квалификационный критерий, связанный с государственным дефицитом, был отменен, а действие специальной оговорки, касающейся двухпроцентного сокращения доходов для НРС, было распространено на не имеющие выхода к морю и островные страны. Исследования показали, что если бы новый критерий был введен с самого начала, то страны АКТ получили бы 255 млн. евро вместо 35,65 млн. евро⁸.

28. Тем не менее, несмотря на вышеуказанные изменения, эффективность схемы по-прежнему вызывает сомнения. Платежи не достигают соответствующего сектора (в отличие от механизма Стабекс) или производителей. Кроме того, функционирование данной схемы сопряжено с такими же административными проволочками, как и в случае других механизмов. Европейский совет выступает за пересмотр схемы Флекс с целью сокращения задержек.

4. Факторы, обеспечивающие более эффективную и отвечающую потребностям пользователей компенсационную схему

29. Эффективная компенсационная схема должна удовлетворять следующим требованиям:

⁸ http://ec.europa.eu/trade/issues/global/development/pr120204_fr.htm.

- срабатывание по принципу упреждения, а не задним числом (иными словами, четкая увязка автоматических выплат с конкретными событиями);
- простота условий доступа с точки зрения технических требований;
- отсутствие особых условий для получения финансирования: достаточным должно быть то, что сама страна не несет никакой очевидной вины за понесенные ею потери по конкретным сырьевым товарам;
- включение механизма перевода компенсационных выплат фактическим производителям и потребителям⁹.

30. Кроме того, предпочтительными являются трансферты, не подлежащие возмещению, поскольку страны со значительным объемом ранее накопленного долгового бремени могут просто оказаться "вне игры". И наконец, для того чтобы система была эффективной, в конкретной стране-бенефициаре должна существовать хорошая институциональная база. Во многих странах правительства сталкиваются с трудностями при распределении средств среди мелких производителей.

С. Попытка оценить расходы, связанные с функционированием компенсационных схем

31. Схемы компенсационного финансирования призваны компенсировать сокращение доходов, вызванное шоковыми потрясениями цен. Они могут также использоваться в целях компенсации повышения цен на основные импортируемые товары, такие, как нефть, которое может отражаться на всей экономике импортирующей страны.

32. В таблице 4 приведены данные о компенсации сокращения доходов в связи с экспортом кофе в Кении. Этот экспорт сокращался вплоть до 2002 года, а потом вновь начал расти. В период 1997 года по 2004 год должны были быть задействованы средства компенсационного фонда на общую сумму 580 млн. долларов. Это должно было помочь фермерам поддерживать свою деятельность, и поэтому они смогли бы воспользоваться более благоприятной ценовой конъюнктурой уже в 2000 году. В данном случае можно предположить, что объем экспорта должен был вырасти уже в 2000 году, что, вероятно, ограничило бы сокращение доходов в последующие годы и тем самым уменьшило бы суммы, подлежащие компенсации.

⁹ ЮНКТАД. Доклад Совещания видных деятелей по вопросам сырьевого сектора. TD/B/50/11, 30 сентября 2003 года.

Таблица 4. Гипотетические выплаты в порядке компенсации колебаний в динамике экспорта кофе в Кении

Годы	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Экспорт в млн. долларов	291	287	289	212	171	154	95	35	90	93
Скользящее среднее значение объема экспорта за пять лет, в млн. долларов	176	206	232	264	268	250	223	184	133	109
Сумма, подлежащая компенсации, в млн. долларов	-114	-81	-57	52	96	97	127	149	43	16

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных "Комтрейд" (физические объемы импорта) и *UNCTAD Commodity Price Bulletin* (цены).

33. В таблице 5 показаны выплаты, которые потребовалось бы произвести для обеспечения того, чтобы НРС могли поддерживать свой импорт сырой нефти на уровне, соответствующем среднему показателю за предыдущие пять лет. Стоимостной объем импорта, подлежащий компенсации, рассчитывается при помощи эталонной цены.

Таблица 5. Гипотетические выплаты в порядке компенсации колебаний в динамике импорта сырой нефти в НРС

Годы	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Импорт в тыс. тонн	2 323	3 540	3 310	3 711	2 028	2 035	2 029	3 758	3 113	1 134	1 167
Среднее скользящее значение объема импорта за пять лет в тыс. тонн	2 474	2 115	2 424	2 553	2 694	2 982	2 925	2 623	2 712	2 593	2 414
Количественный объем, подлежащий компенсации, в тыс. тонн	151	-1 424	-885	-1 159	666	947	896	-1 135	-401	1 458	1 247
Удельная цена в долларах за баррель ¹⁰	16,91	20,42	19,19	13,08	18,14	28,22	24,46	24,95	28,90	37,76	53,37
Предполагаемая сумма, подлежащая компенсации, в млн. долларов	18	-208	-121	-108	86	191	156	-202	-83	393	475

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных "Комтрейд" (физические объемы импорта) и *UNCTAD Commodity Price Bulletin* (цены).

¹⁰ Цена на сырую нефть рассчитывается в качестве среднего значения цен на нефть следующих категорий: "Brent" ФОБ СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО, "Gulf WTI" ФОБ США и "Dubai" ФОБ ДУБАЙ.

34. В период с 1999 года по 2001 год по линии компенсационного механизма должно было быть выделено 433 млн. долл. Повышения цен, произошедшие в 2004 и 2005 годах, должны были привести к компенсационным выплатам всем НРС в размере 868 млн. долл. Такие выплаты помогли бы НРС сохранить на том же уровне их импорт сырой нефти и тем самым предотвратить кризисы в сфере энергетической безопасности и увеличение задолженности.

35. Примером региональных схем, ориентированных на покрытие расходов по импорту нефти, служит схема "Петрокарибе". "Петрокарибе" представляет собой региональный нефтяной союз между Венесуэлой и странами Карибского сообщества (КАРИКОМ), созданный в 2005 году¹¹. В рамках системы "Петрокарибе" страны покупают нефть по рыночным ценам, однако должны сразу оплачивать лишь ее часть, тогда как остальная часть может быть выплачена в соответствии с рассчитанным на 25 лет соглашением о финансировании по процентной ставке в размере 1%. Венесуэла обеспечивает от 5% до 50% финансирования импорта нефти из Венесуэлы в зависимости от цены нефти. Страны могут оплачивать часть своего счета поставками другой продукции, такой, как сахар, бананы или услуги.

36. Государственная нефтяная компания Венесуэлы "Петролеос де Венесуэла С.А." (ПДВСА) создала дочернюю фирму "ПДВ Карибе" для реализации этой инициативы, которая "направлена на содействие интеграции этого геополитического блока на основе плана национального использования энергоносителей"¹². Венесуэла согласилась поставлять странам региона 185 700 баррелей нефти в сутки.

37. Еще одним механизмом в рамках данного союза является АЛББА (Боливарианская альтернатива для Латинской Америки и Карибского бассейна) - Карибский фонд, по линии которого предоставляется безвозмездная помощь на цели развития менее развитым членам "Петрокарибе". Этот фонд финансируется за счет взносов его государств-членов, причем Венесуэла уже внесла 50 млн. долл.

¹¹ Сторонами соглашения являются 14 из 16 членов КАРИКОМ: Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Белиз, Гаити, Гайана, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Куба, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Суринам и Ямайка.

¹² Выдержка из заявления министра иностранных дел Венесуэлы г-на Родригеса на саммите в Пуэрто-ла-Крус, 29 июня 2005 года.

38. Спустя год в осуществлении данной инициативы смогли участвовать лишь пять членов. Большинство членов не располагают надлежащей инфраструктурой (каналами распределения, складской сетью, терминалами), позволяющей им пользоваться преимуществами инициативы. Кроме того, поскольку некоторые объекты имеющейся инфраструктуры принадлежат частным компаниям, для обеспечения финансирования модернизационных мероприятий потребуется время.

39. Если бы схема "Петрокарибе" осуществлялась на 100%, совокупная стоимость импорта нефти соответствующих стран составляла бы 2,26 млрд. в год при цене нефти 50 долл. за баррель. Венесуэле ежегодно пришлось бы выделять 965 млн. долларов¹³.

IV. СТАНДАРТЫ И РЫНОЧНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

A. "Базисные" стандарты

40. Глобализация открывает новые торговые возможности, но в то же время ставит сложные задачи перед производителями для развивающихся стран. В рамках сетей супермаркетов созданы системы материально-технического снабжения, облегчающие приобретение продукции у этих производителей. Однако супермаркеты предпочитают использовать свои собственные системы закупок, построенные на договорных отношениях со специализированными оптовыми продавцами/или фермерами, которые могут соблюдать запрашиваемые ими высокие стандарты. Поэтому мелкие фермеры, которым трудно соблюдать требования супермаркетов, рискуют оказаться маргинализированными. В более общем плане предприятия в развивающихся странах сталкиваются с проблемами в деле соблюдения стандартов качества из-за несовершенной технологии, наличия недостаточной информации, слабой институциональной базы и высоких транспортно-операционных издержек, обусловленных слаборазвитой инфраструктурой.

41. Важно отметить, что стандарты касаются широкого круга вопросов, включая охрану здоровья и безопасность, управление качеством, условия труда и экологические аспекты. Они разрабатываются целым рядом различных учреждений, интересы которых существенно разнятся. Некоторые из них занимаются защитой или поощрением коммерческих интересов. Деятельность других определяется более общими побудительными мотивами, такими, как защита уязвимых интересов (потребителей, окружающей среды и т.д.). Однако, хотя предприятия в развивающихся странах должны соблюдать глобальные стандарты, они или их правительства играют незначительную роль

¹³ <http://www.caribbeannetnews.com/cgi-script/csArticles/articles/000029/002953-p.htm>

в деле установления этих стандартов. Поэтому существует необходимость предоставления развивающимся странам возможности влиять на процесс установления стандартов, чтобы в этих стандартах принимался во внимание потенциал производителей развивающихся стран. В резолюции, принятой на шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Ассамблея подтверждает, "что развивающиеся страны должны играть все бóльшую роль в разработке стандартов, в частности стандартов в области безопасности и экологических и медико-санитарных стандартов, и [она] признает необходимость содействия более широкому и реальному участию развивающихся стран в деятельности соответствующих международных организаций, устанавливающих стандарты". Далее она рекомендует "частному сектору, действуя в контексте корпоративной ответственности и подотчетности, а также ответственной деловой практики, оказывать поддержку в области наращивания потенциала, с тем чтобы развивающиеся страны могли принимать меры, которые уместны и необходимы для удовлетворения требований и обеспечения соответствия стандартам рынка, в частности стандартам в области контроля качества, и предлагает соответствующим межправительственным организациям установить процедуры для выработки стандартов в отношении товаров и процессов, которые учитывали бы интересы и возможности развивающихся стран"¹⁴.

42. Необходимость наращивания потенциала развивающихся стран в сфере стандартов очевидна, и это касается как потенциала производителей и экспортеров по соблюдению оговоренных в стандартах требований, так и потенциала правительства по оказанию или содействию оказанию необходимых вспомогательных услуг, включая процедуры испытаний и сертификации.

43. ЮНКТАД осуществляет проекты технической помощи в области соблюдения стандартов в отдельных странах Африки, а также в островных странах Тихого океана. Реализация этих проектов, как ожидается, должна привести к укреплению потенциала ассоциаций производителей и экспортных ассоциаций в деле соблюдения санитарных и фитосанитарных стандартов и стандартов безопасности в агропищевом секторе, чтобы стимулировать экспорт.

В. Маркировка устойчивого развития

44. Быстрое распространение программ и схем маркировки устойчивого развития за последние 20 лет и их внезапное проникновение на основные рынки оказывают

¹⁴ Текст из проекта резолюции A/C.2/61/L.56, 4 декабря 2006 года (на момент составления настоящего доклада условного обозначения окончательного варианта резолюции еще не был.

значительное и возрастающее влияние на цепочки поставок сырьевых товаров, в частности на положение мелких производителей. Эти добровольные меры начали приниматься в ответ на ощущавшуюся социальную несправедливость, ухудшение состояния окружающей среды и экономическое неравенство. В основе указанных программ, как правило, лежала посылка о том, что рынок можно использовать для устранения неравенства за счет обеспечения производителям финансовых стимулов через доступ к рынкам с более высокими стоимостными составляющими. С этой аргументацией непосредственно связан вывод о том, что подходы правительства и регулирующих органов к решению этих вопросов являются слишком ограниченными или неэффективными. В результате эти программы стали разрабатываться на независимой основе, обеспечивая гибкое и динамичное реагирование на рыночные изменения, но в то же время также приводя к нескоординированному и неконтролируемому росту.

45. Прямые рыночные выгоды от осуществления этих программ оказались впечатляющими, причем благодаря некоторым из них регулярно обеспечивались ценовые надбавки и экспоненциальный рост объемов реализуемой продукции. Так, рост объема реализуемой продукции, сертифицированной по критериям добросовестной торговли и биологически чистого производства, составил в среднем 20% за последние пять лет, и она относительно регулярно продавалась с надбавками к цене. Кроме того, многочисленные сообщения свидетельствовали о росте потребительского спроса на продукцию, производимую и реализуемую на экологически, экономически и социально ответственной основе. В дополнение к этому с соблюдением стандартов устойчивого развития был неразрывно связан целый ряд других прямых и косвенных выгод. Такие выгоды подразумевают, в частности, увеличение чистой прибыли благодаря более рациональному использованию вводимых факторов производства и устойчивому освоению ресурсов; поддержание должного состояния почвы, водных ресурсов и биологического разнообразия благодаря внедрению передовой управленческой практики; повышение производительности и усиление чувства удовлетворенности трудящихся благодаря улучшению условий жизни и труда; совершенствование организационных структур; и налаживание долгосрочных коммерческих отношений.

46. Однако для осуществления этих программ и реального получения выгод, которые они несут в себе, должна быть создана всеобъемлющая сеть вспомогательных механизмов; решение этой задачи было в значительной мере затруднено тем, что в результате проведения политики либерализации торговли исчезли вспомогательные услуги, оказывавшиеся на национальном уровне. К числу услуг, необходимых для выполнения той или иной конкретной программы, относятся, в частности, непосредственная техническая помощь производителям с целью применения стандартов и соблюдения сертификационных требований; поддержка в укреплении организационного

и предпринимательского потенциала; содействие доступу к приемлемому торговому финансированию или практическое его обеспечение; налаживание прямых рыночных связей с "особой" категорией покупателей и розничных торговцев; и, по возможности, обеспечение разработки международной и национальной политики в интересах признания и поддержки этих программ. Хотя многие из этих программ устойчивого развития направлены на достижение того, чтобы расходы, связанные с оказанием указанных услуг, возмещались по внутренним каналам за счет системы платы за услуги по линии конкретной программы, большинство из них по-прежнему во многом опираются на государственную и частную поддержку. Исследования, проведенные ЮНКТАД и Международным институтом по вопросам устойчивого развития (МИУР), показали, что без этих услуг производителям, и в частности мелким производителям, крайне трудно или же просто невозможно подключиться к программам.

47. Когда круг участников программ ограничивался небольшой долей производителей и групп производителей, существовала возможность оказывать эти услуги и добиваться более высоких цен на специализированных нишевых рынках. Однако в последние годы вследствие успешных результатов осуществления программ наряду с повышением потребительского спроса на продукцию, выпускаемую с соблюдением критериев устойчивого развития, сертифицированная продукция стала реализовываться по обычным каналам розничного распределения и ведущие экономические субъекты начали разрабатывать свои собственные программы устойчивого развития. Таким образом, сектор, на который ранее приходилось 3-6% рынка, сейчас пытается охватить своей деятельностью другие 94-97% рынка. С учетом таких изменений предприятия вдоль всей производственно-сбытовой цепи стали испытывать на себе дополнительное давление. Проникновение на основные рынки служит источником понижающего давления на надбавки к цене вследствие увеличения объема поставок и того, что более крупные сети розничных магазинов требуют от поставщиков еще более низких цен.

Кроме того, быстрое расширение этих программ ограничивает предоставление всеобъемлющих вспомогательных услуг, и в результате производители должны обеспечивать выполнение стандартов самостоятельно и нести операционные издержки, связанные с соблюдением и сертификацией. С учетом такого положения по линии ряда созданных программ предоставление вспомогательных услуг расширяется благодаря ключевым программам, финансируемым за счет фондов технической помощи, хотя долгосрочная жизнеспособность такой системы финансирования выглядит неопределенной.

48. Разработка программ базисных стандартов устойчивого развития влечет также за собой постановку серьезных вопросов, касающихся установления стандартов и

имплементационных программ, в контексте которых могут рассматриваться самые разные производственные регионы и социально-экономические реалии. Кроме того, необходимо, чтобы программы были транспарентными, всеохватывающими, не несли на себе глубокого отпечатка использования подхода "сверху вниз" и могли эффективно распространяться и обоснованно проверяться на местах. Ощущается огромная потребность в поддержке производителей в процессе внедрения и применения этих стандартов. Такой порядок решения вопросов, который позволит реализовать преимущества, обеспечиваемые программами устойчивого развития на основных рынках, потребует существенной приверженности делу и активных усилий. Особенно важно предотвратить возникновение барьеров для выхода мелких производителей на рынок.

49. В ответ на это ЮНКТАД и МИУР выдвинули в 2004 году инициативу по устойчивому развитию сырьевого сектора (ИУРСС), представляющую собой многостороннюю платформу для выявления пробелов и оказания поддержки в целях создания устойчивых производственно-сбытовых цепочек. В качестве "флагманского" сектора, учитывая его историю и ведущие позиции в вопросах маркировки устойчивого развития, был выбран сектор кофе. Для определения приоритетных направлений мер вмешательства и осуществления конкретной деятельности были созданы целевые группы. Были определены четыре основные области: осуществление, финансирование, обмен информацией и разработка политики. По линии осуществления приоритетное внимание уделялось анализу издержек и преимуществ осуществления программ устойчивого развития. В рамках соответствующего проекта был учрежден Комитет по оценке устойчивости (КОУ), призванный разработать глобальный инструментарий оценки для анализа указанных издержек и преимуществ, который мог бы использоваться в качестве средства для принятия решений производителями, директивными органами и другими заинтересованными сторонами в секторе. Методология в настоящее время опробывается в пяти странах, и полномасштабная реализация проекта запланирована на 2007 год. По линии финансирования упор сделан на расширении финансирования торговли в интересах малых и средних предприятий. Ряд важнейших международных учреждений, обеспечивающих финансирование торговли в интересах производителей в рамках программ устойчивого развития, создали ассоциацию, которая называется Союз за финансирование устойчивой торговли (СФУТ). Ассоциация имеет своей целью расширение доступа производителей к приемлемому финансированию, и она приступит к своей работе в начале 2007 года. Применительно к обмену информацией разрабатывается всеобъемлющая стратегия укрепления потенциала в четырех тематических областях: передовая управленческая практика, основы финансовой деятельности/управление рисками, системы внутреннего контроля/механизмы отслеживания операций и рыночная информация/маркетинг. Международные и национальные организации совместно подготовят учебную программу и распространят ее непосредственно среди организаций

производителей и местных партнеров. Это - экспериментальный проект для сектора кофе, который может быть адаптирован к другим сырьевым товарам. В области выработки политики ИУРСС тесно сотрудничает с Международной организацией по кофе в контексте разработки соответствующих проектов и проведения дискуссий, посвященных учету аспектов устойчивого развития при пересмотре Международного соглашения по кофе.

50. Работа по линии ИУРСС может служить для сырьевых секторов весьма полезным примером в деле разработки многостороннего подхода для определения приоритетных проблем и направлений мер вмешательства, а также разработки конкретных мероприятий для решения этих крайне важных вопросов.

V. ЭНЕРГЕТИКА

A. Меняющиеся условия мирового энергетического хозяйства

51. В последние несколько лет прослеживался резкий рост цен на нефть, который можно объяснить главным образом отсутствием резервных мощностей в период повышения спроса более высокими темпами, чем ожидалось. Дополнительными причинами спекулятивного взвинчивания цен служили политическая нестабильность, повреждения нефтяных скважин и нефтеперерабатывающих мощностей вследствие погодных условий и усматривавшиеся при этом риски для поставок.

52. После того как в период 1992-2002 годов мировой спрос на нефть возрастал в среднем на 1,54% в год, он увеличился на 1,93% в 2003 году и 3,7% в 2004 году. За три года мировые потребности в нефти возросли в совокупности на 6,5%. Движущей силой роста спроса в значительной степени выступали развивающиеся регионы, и прежде всего Китай, а также страны Западной Азии и Латинской Америки.

53. Существующие прогнозы, в том числе прогнозы Международного энергетического агентства (МЭА) и министерства энергетики (МЭ) Соединенных Штатов, указывают на то, что в ближайшие 25 лет мировое потребление нефти вырастет приблизительно на 50%. Представляется все более вероятным, что цены на нефть будут в течение значительного времени оставаться существенно выше прошлого долгосрочного тренда. Кроме того, разумно предположить, что значительные колебания цен останутся характерной особенностью рынка¹⁵.

¹⁵ См. ЮНКТАД, Адаптация к недавним изменениям в энергетическом секторе: проблемы и возможности. TD/B/COM.1/EM.31/2.

54. В то же время приблизительно 1,6 млрд. человек в развивающихся странах не имеют электричества. Для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, этот показатель должен быть снижен до отметки менее 1 млрд. человек к 2015 году (IEA, *World Energy Outlook 2006*). Для соответствующего увеличения производства электроэнергии потребуются крупномасштабные инвестиции в энергетические ресурсы и инфраструктуру, включая альтернативные источники энергии.

55. Эти сдвиги ставят перед многими развивающимися странами серьезные задачи в плане осуществления корректировок, но в то же время открывают определенные возможности.

56. Для стран - экспортеров нефти самая насущная необходимость заключается в недопущении того, чтобы массовый приток экспортных поступлений привел к повышению реального обменного курса и утрате конкурентоспособности в ненефтяных секторах. В более долгосрочной перспективе эти страны должны направлять нефтедоходы на цели осуществления инвестиций в развитие инфраструктуры и человеческий капитал, в частности посредством укрепления базовых услуг, таких, как здравоохранение и образование, при одновременном учете абсорбционного потенциала экономики.

57. Развивающиеся страны, являющиеся импортерами нефти, сталкиваются с проблемой нагрузки на их платежный баланс, причем серьезность положения зависит от того, экспортируют ли они другие сырьевые товары и получают ли они выгоды от общего роста сырьевых цен. Многие из этих стран будут стремиться к изысканию путей для обеспечения того, чтобы распределить издержки, связанные с повышением цен на нефть, на более длительный период времени. Хотя схемы компенсационного финансирования вполне могли бы быть задействованы для оказания соответствующим странам помощи в решении этой задачи, на практике они используются мало. В разделе III рассматриваются возможности адаптации таких схем к потребностям развивающихся стран. В более долгосрочной перспективе существенный вклад в снижение адаптационных издержек могут внести инструменты управления финансовыми активами и рисками. Однако системы, предназначенные для использования таких инструментов, должны быть созданы заблаговременно до повышения цен на нефть.

58. ЮНКТАД накоплен богатый опыт работы в области управления финансовыми активами и рисками. В нынешний период высоких и неустойчивых цен на нефть рекомендации ЮНКТАД для правительств в отношении управления рисками становятся особенно актуальными. Она подготовила учебные пособия по использованию

финансовых инструментов и по применению систем контроля для предупреждения злоупотреблений и потерь и организовала подготовку кадров для обеспечения понимания возможностей хеджирования и выбора надлежащих инструментов хеджирования.

В. Диверсификация энергоисточников: биотопливо

59. Под влиянием перспектив повышения цен на нефть наряду с общепризнанной сейчас необходимостью ограничения потребления ископаемых видов топлива в целях борьбы с изменением климата страны и учреждения изыскивают альтернативные источники энергии, в частности возобновляемые и благоприятные с точки зрения климата источники энергии.

60. Биотопливо, вероятно, представляет собой наиболее привлекательную альтернативу для развивающихся стран и несет в себе многообещающую стратегию диверсификации. В развивающихся странах фермерам, как правило, трудно диверсифицировать свое производство путем переориентации на новые сельскохозяйственные культуры в силу недостатка опыта, но прежде всего из-за значительных рисков, с которыми связана подобная диверсификация. Вместе с тем диверсификация путем расширения производства сырья, используемого для производства биотоплива, может представлять для таких фермеров стратегию, не связанную с большими рисками, поскольку спрос, по всей видимости, будет более стабильным, чем в случае большинства других сельскохозяйственных культур. В данном случае риски являются более низкими еще и потому, что сельскохозяйственные культуры, предназначенные в качестве сырья для биотоплива, такие как сахарный тростник, имеют "двойное назначение". Если конъюнктура на рынке биотоплива будет низкой, фермеры смогут выбирать между данным рынком и рынком традиционных продовольственных культур. Кроме того, выделение земель для возделывания энергетических культур будет также способствовать повышению цен на традиционные сельскохозяйственные культуры как в случае продукции "двойного назначения" в связи с увеличением общего спроса, так и в случае продукции, выступающей конкурентом в борьбе за землю, используемую для производства культур в качестве сырья для биотоплива. Это способствовало бы направлению ресурсов в сельские районы развивающихся стран.

61. Производство биотоплива может оказать положительное воздействие на процесс развития, не ограничивающееся производством соответствующего сырья. Оно способствует расширению занятости в сельскохозяйственном секторе, увеличению спроса на несельскохозяйственные товары и созданию базы для диверсификации экономической деятельности в сельских районах. Кроме того, опыт возделывания сахарного тростника и кукурузы в Бразилии и Соединенных Штатах свидетельствует о том, что инфраструктура,

необходимая для переработки исходного сырья в биотопливо, чаще всего размещается в сельских районах вблизи получения сырья. Улучшение инфраструктуры оказало бы благоприятное воздействие на сельские районы и способствовало бы улучшению реализации другой продукции, производимой в этих районах.

62. Производство биотоплива в некоторых развивающихся странах, в частности в Африке, по-прежнему находится в зародышевом состоянии. Для того чтобы направить производство в русло удовлетворения потребностей мелких фермеров, будь то в местных масштабах или же в интересах агропищевой промышленности, необходимы инвестиции в инфраструктуру, технологию и исследования. Африке потребуется изыскать эффективные источники финансирования для развития данного сектора. Для удовлетворения этой потребности ЮНКТАД и Банк инвестиций и развития ЭКОВАС объединили усилия в деле поощрения финансирования производства биотоплива и возделывания плантаций ятрофы в Африке с заострением внимания на Механизме чистого развития Киотского протокола. В рамках этой инициативы будет создан фонд для финансирования сельскохозяйственного и промышленного производства биотоплива. Фонд будет призван содействовать инвестициям в цепочку производства и сбыта биотоплива и будет включать в себя "окно" для финансирования исследований и разработок, а также деятельности по укреплению потенциала.

63. Несмотря на очевидные потенциальные преимущества биотоплива для развивающихся стран с точки зрения диверсификации энергоносителей и развития сельских районов, достижение успехов в производстве биотоплива на экспорт может быть более сложной задачей. Международная торговля играет ключевую роль в развитии промышленного производства биотоплива, в особенности для малых развивающихся стран, поскольку их внутренние рынки для сбыта биотоплива являются небольшими. Поэтому для развития производства биотоплива эти страны нуждаются в получении доступа к иностранным рынкам. Однако на пути расширения торговли биотопливом стоит ряд препятствий. На биотопливо установлены значительные тарифы, и развитие международной торговли сдерживается существованием внутренних субсидий, в частности в развитых странах¹⁶. Хотя, возможно, потребуются определенные стимулы для расширения применения биотоплива исходя из экологических соображений, они могут быть легко построены таким образом, чтобы не было дискриминации между импортируемым и отечественным биотопливом. Препятствиями для расширения торговли могут выступать также нынешние стандарты качества на топливную продукцию, однако более важным является существование опасности того, что выдвинутые в

¹⁶ Обзор вопросов, касающихся барьеров в торговле биотопливом, см. UNCTAD, *Challenges and opportunities for developing countries in producing biofuels*. UNCTAD/DITC/COM/2006/15, November 2006.

последнее время инициативы, направленные на обеспечение экологически и социально устойчивого производства биотоплива посредством введения процедур сертификации, могут быть использованы в протекционистских целях.

С. Последствия высоких цен на нефть для Африки: проблемы и возможности

64. Африка быстро расширяет свою роль в качестве региона, производящего нефть и газ. В период 1990-2005 годов ее доля в мировой добыче нефти возросла с 9,9 до 11,2%. Производство газа увеличилось с 66,5 млрд. м³/год (миллиардов кубических метров в год) в 1990 году до 150 млрд. м³/год в 2005 году. Разведанные запасы нефти выросли на целых 59% по сравнению с 15% по всему миру, и в настоящее время на Африку, согласно оценкам, приходится 10% общемировых запасов "черного золота".

65. Хотя Африка добывает примерно в 3,5 раза больше нефти, чем потребляет¹⁷, повышение цен на нефть сильно сказалось на многих нефтедефицитных африканских странах. В 28 странах региона на нефть приходится более 10% их совокупных расходов по импорту. Удвоение или утроение цены оказывает весьма серьезное воздействие на их платежные балансы. Как видно из таблицы 4 в главе III, недавние скачки цен на нефть привели к сокращению более чем на две трети физических объемов импорта в НРС, большинство из которых расположены в Африке.

66. Крайне важную роль для африканских стран, являющихся как экспортерами, так и импортерами нефти, в решении проблем, вызванных изменениями в энергетическом хозяйстве, играет региональное сотрудничество. Особенно значимым фактором для обеих категорий стран выступает необходимость улучшения функционирования региональных и национальных рынков нефти и переработанной продукции. Многие нефтеперерабатывающие предприятия в Африке работают не на полную мощность, а рынки сбыта соответствующей продукции часто характеризуются перекосами, часть из которых обуславливается небольшими размерами рынков, а часть является следствием государственной политики. Существенный вклад в обеспечение эффективности может внести региональное сотрудничество в таких областях, как технические стандарты и закупочная деятельность. Объединение закупок мелких партий нефтепродуктов с переходом на систему массовых закупок при последующем их распределении между субрегионами позволит добиться "эффекта масштаба". Экономии можно также получить за счет совместного использования инфраструктуры для хранения нефти.

¹⁷ 2005 BP Statistics, <http://www.bp.com/sectiongenericarticle.do?categoryId=9010942&contentId=7021565>.

67. Кроме того, региональное сотрудничество можно распространить и на сферу эффективного управления нефтедоходами, получаемыми странами-производителями, в целях удовлетворения потребностей региона в области развития. В этом контексте особый интерес представляет нынешняя дискуссия по поводу возможностей того, чтобы страны-производители предлагали механизмы финансирования странам-импортерам.

68. ЮНКТАД содействует развитию сотрудничества по энергетической проблематике в Африке, особенно в рамках своей ежегодной Африканской конференции по торговле и финансированию в нефтяном и газовом секторах, которая в этом году состоится в Найроби (Кения). Указанные конференции служат институционально оформленной платформой для налаживания контактов в порядке прямой и обратной связи между энергетическим и финансовым секторами. На них собираются вместе все заинтересованные стороны для проведения обсуждений и обмена опытом по таким вопросам, как финансирование, управление рисками, разработка технологий, структура энергопользования, корпоративная социальная ответственность, рациональное управление и доля местных ресурсов в производимой продукции. Последний из указанных факторов имеет особое значение под углом зрения мер, направленных на увеличение вклада нефтегазового сектора в экономическое развитие. В настоящее время роль местных предприятий как поставщиков данной отрасли является весьма скромной, и существует мало связей для генерирования побочного воздействия в рамках экономики. Для обеспечения более весомого вклада должны осуществляться инициативные меры вмешательства на уровне политики и долгосрочные стратегии, построенные на партнерстве между государственным и частным секторами, а также предоставляться надлежащее финансирование.

D. Сотрудничество и диалог

69. В дополнение к региональному сотрудничеству важное значение имеют сотрудничество и диалог между потребителями и производителями, в том числе на глобальном уровне. Расширение торговли Юг-Юг потребует активизации сотрудничества между экспортерами нефти, новыми индустриальными странами, являющимися нетто-импортерами нефти, и наиболее уязвимыми группами на Юге.

ЮНКТАД может выступать катализатором дискуссий между группами стран, в том числе посредством обеспечения форума для обсуждения вопросов неустойчивости цен, оценки тенденций в области спроса и предложения и укрепления потенциала.

70. Другим фактором активизации сотрудничества будет развертывание глобального диалога по вопросам нефтяной политики для увязки различных потребностей и возможностей отдельных стран. Основное внимание в ходе такого диалога может быть

уделено таким инициативам, как, например, создание двухъярусной системы цен, более благоприятной для бедных стран. В качестве одного из элементов системы может быть рассмотрена инициатива Африканской энергетической комиссии, касающаяся нефтяного фонда, в частности потому, что она предполагает использование компенсационной схемы.

VI. ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ И РОЛЬ ЮНКТАД

71. Применительно к *тенденциям на мировых сырьевых рынках* содержащийся в настоящем докладе обзор свидетельствует о том, что развивающиеся страны оказывают все большее влияние на значительную часть торговли сырьевыми товарами и на само сырьевое хозяйство, в частности наиболее динамичные его элементы. В то же время система правил и институтов, регулирующих эту торговлю, была разработана развитыми странами с учетом их собственных потребностей. Поэтому важная задача для международного сообщества на предстоящие годы сводится к тому, чтобы содействовать проведению необходимых институциональных преобразований, отражающих растущий вес развивающихся стран в мировом сырьевом хозяйстве, в том числе посредством разработки глобальной политики и укрепления потенциала.

72. В отношении *последствий неустойчивости сырьевых рынков для доходов* неоднократно отмечалось, что существующие системы компенсационного финансирования функционируют не должным образом. Лучшим доказательством этому служит тот факт, что они весьма редко применяются странами, для которых были разработаны. С использованием гранта, предоставленного правительством Финляндии, ЮНКТАД проводит общий обзор этих систем, направленный на то, чтобы оценить их эффективность и выработать детальные предложения для внедрения изменений. Говоря о конкретной проблеме стран-импортеров нефти, следует отметить, что международному сообществу крайне необходимо рассмотреть данный вопрос, и, поскольку неустойчивость цен на нефть, как представляется, приобретает все более широкий характер, она может проявляться сравнительно часто, и поэтому сугубо специальных мер, вероятно, будет недостаточно. ЮНКТАД может сыграть соответствующую роль в разработке любых необходимых новых механизмов.

73. Если говорить о *стандартах и рыночных требованиях*, то из любых дискуссий по поводу роли стандартов в деле обеспечения конкурентоспособности производителей из развивающихся стран четко вытекают два вывода. Во-первых, существует потребность в механизмах и ресурсах, позволяющих заинтересованным кругам развивающихся стран влиять на процесс установления стандартов в государственном и частном секторах. Во-вторых, производители, перерабатывающие предприятия и учреждения развивающихся стран нуждаются в значительной технической помощи, чтобы соблюдать

стандарты и в полной мере использовать преимущества расширения мирового спроса на сырьевые товары. ЮНКТАД занимается изысканием путей более эффективного учета интересов развивающихся стран в процессе установления стандартов, в том числе посредством сотрудничества с частным сектором. Она осуществляет также масштабную программу технической помощи, направленную на то, чтобы помочь производителям из развивающихся стран в соблюдении стандартов, разработанных государственным и частным секторами.

74. Отдельную быстро растущую подгруппу стандартов составляет маркировка устойчивого развития, такая, как маркировка, подтверждающая соблюдение требований добросовестной торговли и биологически чистого производства. Распространение таких стандартов наряду с быстрым ростом рыночного сегмента, на который они оказывают влияние, создают особые проблемы для производителей из развивающихся стран. ЮНКТАД пытается решать эти проблемы в сотрудничестве с широким кругом сопричастных субъектов в рамках *Инициативы по устойчивому развитию сырьевого сектора* таким образом, чтобы обеспечить должный учет интересов развивающихся стран.

75. ЮНКТАД будет продолжать и активизировать свою работу в области *энергетики*. Исследования и анализ, межправительственная работа и мероприятия по укреплению потенциала будут сфокусированы на следующих крайне нужных для развивающихся стран, включая НРС и Африку, направлениях:

- отслеживание и анализ связанных с торговлей и развитием последствий меняющегося состояния энергетического хозяйства и национальной и международной энергетической политики, включая воздействие на экономический рост и сокращение масштабов нищеты; конкурентоспособность экспорта; секторальное воздействие; торговые барьеры; разработка и передача технологии; доступ к энергоуслугам; и проблематика роли политики в области конкуренции;
- содействие диалогу по вопросам политики с заострением внимания на энергетической безопасности, устойчивом развитии и сокращении масштабов нищеты в развивающихся странах;
- стимулирование дискуссий между группами стран, в том числе посредством обеспечения форума для обсуждения проблемы неустойчивости цен, оценки тенденций в области предложения и спроса и формирования консенсуса и партнерства между заинтересованными сторонами;

- поддержка в развивающихся странах процессов разработки политики в области энергетической безопасности и укрепление роли энергетического сектора в обеспечении устойчивого развития и сокращении масштабов нищеты;
- оказание помощи развивающимся странам в деле полного использования возможностей, открывающихся благодаря возобновляемым источникам энергии, таким, как биотопливо, энергия ветра и солнечная энергия. Использование этих альтернативных источников энергии может содействовать увеличению доходов в сельских районах развивающихся стран, обеспечению более гарантированных доходов посредством диверсификации, повышению качества жизни в сельских районах благодаря доступу к приемлемым источникам энергии, а также способствовать такому процессу развития, который является менее углеродоемким;
- выявление вопросов, с которыми сталкиваются развивающиеся страны - импортеры энергоносителей, включая совершенствование и более эффективное использование организмов компенсационного финансирования, а также региональное сотрудничество, например сотрудничество между производителями и потребителями, в том числе по линии Юг-Юг и Север-Юг, в деле уменьшения воздействия колебаний цен на нефть;
- оказание помощи развивающимся странам - экспортерам энергоносителей в разработке политики и стратегий ориентированного на развитие использования этими странами дополнительных доходов для реализации позитивного эффекта высоких цен и обеспечения их устойчивости. К числу некоторых важных вопросов, подлежащих рассмотрению, относится, в частности, осуществление значительных инвестиций в энергетический и смежные сектора, увеличение доли местных ресурсов в производимой продукции и налаживание более тесных связей с местными предприятиями, особенно МСП, а также создание эффективных рынков энергопродукции;
- упор на важное значение "ровного парового поля" в области производства биотоплива и торговли им, включая необходимость сокращения и устранения торговых барьеров и постепенной отмены субсидий, деформирующих торговлю. Участники, инвестирующие средства в перспективные с точки зрения экспорта биотоплива мощности в развивающихся странах, должны быть уверены в том, что рынки будут открытыми и что будут обеспечены

возможности для значительных экспортных поставок, позволяющих им добиваться "эффекта масштаба";

- рассмотрение вопросов рационального управления и прозрачности и изыскание путей расширения возможностей развивающихся стран для проведения политики, не создающей перекосов.
