



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.1/77
16 January 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Комиссия по торговле товарами и услугами
и по сырьевым товарам
Десятая сессия
Женева, 6-10 февраля 2006 года
Пункт 5 предварительной повестки дня

ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ И ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

Записка секретариата ЮНКТАД*

* Настоящий документ представлен в указанную выше дату из-за задержек при обработке.

Резюме

Главная проблема, стоящая перед развивающимися странами в области услуг, - укрепление своего производственного потенциала, наращивание его вклада в экономический рост и совмещение экономических и социальных требований, а также требований развития. Ожидается, что либерализация торговли услугами увеличит глобальное благосостояние в результате возрастания эффективности и конкуренции, снижения цен и расширения выбора для потребителей. Она должна внести вклад в расширение доступа к основным услугам и достижение ЦРТ. Еще остается рассмотреть ряд проблем и озабоченностей, касающихся потенциальных последствий реформы сектора услуг для достижения законных целей развития, в их числе - надлежащие темпы и последовательность реформ и либерализации. Количественная оценка дала только ориентировочные результаты, касающиеся последствий либерализации, а имеющиеся методы количественного анализа препятствий представляются неадекватными.

В условиях отсутствия полной картины общего воздействия либерализации услуг на устойчивое развитие, по-видимому, оказывается востребован подход, учитывающий специфические условия каждой страны. Оценка торговли услугами с возрастающим упором на политические варианты, имеющиеся у развивающихся стран, которые связаны с повышением их потенциала в области услуг и его эффективности и конкурентоспособности, - важнейший шаг в направлении принятия продуманных политических решений.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Укрепление отечественной производственной базы и повышение ее эффективности и конкурентоспособности - главная задача, стоящая в области услуг перед развивающимися странами, которые стремятся максимизировать вклад этого сектора в экономический рост и достижение целей социальной политики и политики развития. Необходимо рассмотреть ряд проблем и озабоченностей, касающихся потенциального воздействия реформы, научно-технического прогресса и либерализации на отечественные заинтересованные лица и на законные цели национального развития, прежде всего с учетом того, что реформы обычно затрагивают области, ранее считавшиеся исключительной сферой государства.

2. Оценка торговли услугами, проведенная к настоящему времени на национальном и международном уровне, строится на разных подходах. Количественный анализ и эконометрическое моделирование используются для оценки влияния устранения/снижения торговых барьеров в торговле услугами на уровень рыночных цен, обеспеченность услугами и качество услуг, а также на общее благосостояние. Другой подход - оценка воздействия в плане устойчивости, которая должна помочь директивным органам и участникам торговых переговоров достичь результатов, которые согласуются с целью устойчивого развития и способствуют ее достижению. Он основывается на открытых консультациях с техническим анализом для оценки потенциальных социально-экономических и экологических последствий торговой либерализации. Наконец, в отдельных странах могли бы быть проведены тематические исследования на материале конкретных секторов, призванные дать анализ опыта ряда стран в плане того, как разные страны добивались намеченных результатов в этих секторах и достигли поставленных политических целей.

3. По-видимому, сложилось единое мнение в отношении того, что нынешний "пробел в знаниях" об услугах и торговле услугами в развивающихся странах, а также о потенциальных последствиях либерализации торговли представляет собой препятствие для действенного участия развивающихся стран в торговых переговорах, а также негативно влияет на их возможности вырабатывать и проводить внутреннюю политику, способствующую развитию. Комплексный анализ позволяет составить перечень возможностей и подходов, показывающих, где либерализация должна дополняться политикой достижения целей развития и какую форму могла бы принять такая политика.

II. УСЛУГИ И РАЗВИТИЕ

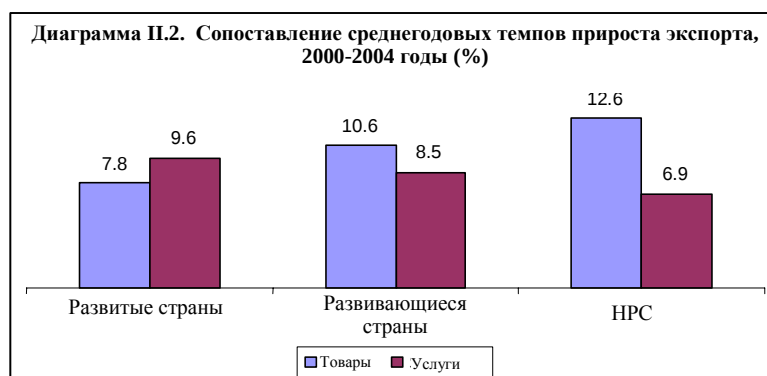
A. Динамика торговли услугами и развивающиеся страны

4. В 2004 году мировой экспорт коммерческих услуг составил 2 125 млрд. долл. США. Как можно видеть на диаграмме II.1, торговля услугами по-прежнему концентрируется в развитых странах. Доля развивающихся стран в совокупном мировом экспорте услуг тем не менее постепенно растет. Наиболее динамичный сегмент торговли услугами - "прочие коммерческие услуги"¹. На них приходится 47% совокупного мирового экспорта, а в последние годы они продемонстрировали темпы прироста, измеряющиеся двузначным числом - до 16%. На Индию и Китай приходится почти 8% совокупного экспорта таких услуг.

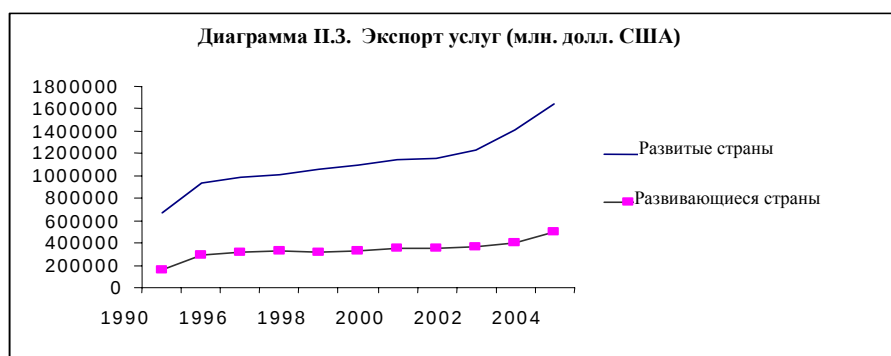


5. Развивающиеся страны, которые с успехом привлекают ПИИ, во все больших масштабах участвуют в торговле динамичными услугами, равно как и смогли извлечь выгоды из торговли товарами. Наблюдается высокая и растущая концентрация торговли как товарами, так и услугами, происходящими из таких развивающихся стран. Тем не менее, как показывает диаграмма II.2, в развивающихся и наименее развитых странах рост товарного экспорта опережает рост экспорта услуг. На 12 ведущих экспортеров услуг развивающихся стран приходится свыше 70% совокупного экспорта услуг этих стран.

¹ Включая строительные, страховые, финансовые и информационные услуги, личные, культурные и рекреационные услуги, другие деловые услуги и патентные и лицензионные отчисления.



6. Сегодня на развивающиеся страны приходится примерно 25% всего мирового экспорта деловых услуг. Оценка торговли услугами должна учитывать условия наращивания конкурентоспособности развивающихся стран по динамичным услугам, прежде всего деловым услугами и компьютерным и информационным услугам, которые открывают перспективы большой отдачи с точки зрения развития. На диаграмме II.3 наглядно показано, что развивающиеся страны еще не смогли в полной мере реализовать свой потенциал экспорта услуг.



7. Еще один вопрос, заслуживающий внимания, - важность для развивающихся стран торговли Юг-Юг в динамичных секторах. В большинстве случаев региональные рынки представляют собой главного импортера этих услуг развивающихся стран, в частности деловых услуг. Необходимы меры на региональном уровне по расширению экспортных возможностей развивающихся стран. Еще один результат расширения региональной торговли - возросшие возможности выхода развивающихся стран на мировой рынок.

Вставка II.1. Оценка торговли услугами в КОМЕСА и КРЮА

КОМЕСА и КРЮА приняли общий подход к оценке на основе координированной платформы, лежащей в основе их региональных переговоров. Первая часть оценки должна дать странам общий анализ нормативно-правовой базы торговли услугами, в то время как вторая часть содержит информацию, касающуюся фактического состояния предложения и торговли услугами, по таким конкретным показателям, как доля отдельных стран в региональной торговле услугами, их конкурентоспособность и общий уровень либерализации, достигнутый в различных отраслях услуг. Подборка информации о всех принятых мерах включает в себя законы и нормативные акты, затрагивающие торговлю услугами в горизонтальном и секторальном разрезе. Это будет полезно в контексте как переговоров, так и работы по унификации законодательства и нормативных актов, действующих в регионе. Такой формат даст возможность категоризации мер по трем группам: меры, которые представляют собой препятствия для доступа на рынки, для национального режима и недискриминационные меры. Наконец, будут определены способы оказания услуг, которые затрагиваются каждой мерой. Подготовленные вопросники подразделяют информацию на три раздела: политика, структура рынка и показатели развития данного сектора. В отдельных секторах должны быть проведены национальные исследования по оценке, призванные определить структуру и динамику рынков услуг, нормативно-правовую базу и будущую направленность экономических реформ, а за ними последуют региональные исследования по оценке. Такие результаты помогут определить конкурентоспособность секторов, услуги с наибольшим удельным весом в региональной торговле, а также препятствия для торговли. ЮНКТАД оказывает содействие КОМЕСА и КРЮА в проведении такой оценки.

В. Политические соображения для развивающихся стран

8. В большинстве развивающихся стран развитие экономики услуг, по-видимому, имеет ряд специфических особенностей, которые имеют важные последствия для разработки политики: i) переориентация на услуги происходит при значительно более низком уровне душевого дохода, чем в развитых странах, ii) на традиционные неэкспортируемые, произведенные при низкой производительности труда услуги с ограниченным потенциалом накопления капитала приходится значительная доля услуг в ВВП и в совокупной занятости, iii) не отмечается позитивных симбиотических связей между услугами и обрабатывающей промышленностью, а происходящий процесс экстернализации ограничен, iv) в ряде развивающихся стран ожидавшегося увеличения доли услуг в ВВП и параллельного роста дохода не произошло.

Вставка II.2. Чем отличаются услуги в развивающихся странах?

В Латинской Америке в целом в 2001 году 46,3% всей несельскохозяйственной занятости приходилось на неформальный сектор, доля которого выросла с 42,8% в 1990 году. В некоторых странах этот показатель существенно выше, например в Гондурасе (60,7%), Перу (59,5%), Эквадоре (57,4%), Колумбии (55,6%) и Венесуэле (49,2%). В Колумбии в неформальном секторе заняты 8 из 10 работников сферы услуг. Только в 3 из 12 латиноамериканских стран занятость в неформальном секторе как доля в общей несельскохозяйственной занятости составляет менее 40%: в Панаме (37,3%), Чили (38,0%) и Мексике (39,6%). Во многих развивающихся странах на государство, по-видимому, приходится наибольшая доля вклада услуг в ВВП, которая выше, чем в развитых странах: в карибских странах на государство приходится в среднем 12,2% ВВП, в Бразилии - 15,2% ВВП, в Боливии - 11,5%, Панаме - 11,1%, Гаити - 17%. В странах ОЭСР, за рядом исключений, на государство приходится менее 7% ВВП, при этом в Соединенных Штатах показатель составляет 5,1%, Австралии - 3,9%, Японии - 5,4% и Италии - 5,6%. В развивающихся странах на финансовые услуги, телекоммуникации и деловые услуги приходится относительно небольшая доля совокупного ВВП: в развивающихся странах с низким доходом - это 5% ВВП, а в развивающихся странах со средним доходом и доходом выше среднего - от 7,5% до 10%. В развитых странах на эти услуги приходится около 20% ВВП. Ожидавшееся увеличение доли услуг в совокупном ВВП при параллельном росте доходов не подтверждается опытом многих африканских стран: из 51 страны 56% продемонстрировали снижение доли услуг в ВВП в период 1990-2001 годов.

9. В национальных исследованиях по оценке затрагивались озабоченности и ставились вопросы, касающиеся последствий либерализации торговли услугами, в частности в отношении следующего: i) возможные последствия либерализации доступа к основным услугам, прежде всего для наименее обеспеченных групп населения, ii) масштабы, в которых либерализация может затрагивать цели социальной политики, например, в таких областях, как просвещение, здравоохранение и культура, iii) масштабы краткосрочных издержек адаптации и способы их нейтрализации, iv) последствия с точки зрения развития отечественной производственной базы и МСП с учетом того, что некоторые виды услуг до достижения ими международной конкурентоспособности будут нуждаться в определенной защите, v) воздействие либерализации торговли услугами с точки зрения распределения доходов внутри стран и между ними и vi) воздействие ПИИ на развитие.

10. Ряд вопросов связаны с тем, как лучше всего проводить реформу торговли в секторе услуг. Возросшее внимание уделяется вопросам темпов и последовательности реформ, а также воздействия нормативно-правовой базы на общий итог либерализации торговли, и

эти вопросы считаются крайне важными с точки зрения обеспечения выигрыша развития от либерализации торговли услугами. Кроме того, необходимо определить сопутствующие меры, которые позволяли бы укрепить отечественную базу производства услуг. Одной только либерализации услуг окажется недостаточно для того, чтобы развивающиеся страны стали автоматически производить услуги, необходимые для роста и развития. Широко признается, что реформа не даст положительных результатов или такие результаты будут серьезно подорваны, если не будет создано конкурентной среды. Укрепление нормативно-правовой базы и институциональное развитие органов, занимающихся вопросами конкуренции, и других регулирующих органов часто служит предварительным условием реальной либерализации. Необходимо проводить оценку влияния структуры глобальных рынков на итоги либерализации торговли услугами. Ввиду растущей концентрации многих отраслей услуг в глобальном масштабе реальна опасность того, что реформа в развивающихся странах так и не даст ожидающихся положительных результатов в силу внешних условий торговли и доминирующей позиции глобальных поставщиков услуг на рынке. В этой связи необходимо учитывать трудности, связанные с укреплением нормативно-правовой базы и формирования институтов.

С. Оценка выгод либерализации торговли

11. Согласно экономической теории, развивающиеся страны могут ожидать при определенных условиях получения значительных выгод от либерализации торговли услугами как в плане статических эффектов благосостояния и доходов благодаря специализации и использованию факторов производства, так и в результате динамических эффектов, влияющих на производственное накопление и внедрение технологий. Либерализация торговли услугами в силу важных внешних эффектов в смежных отраслях повышает ожидаемые статические и динамические эффекты либерализации торговли с точки зрения доходов и благосостояния.

12. Важно отметить, что этот тезис модели рыночной конкуренции применительно к либерализации торговли услугами основывается на тех же теоретических посылах, что и в сфере торговли услугами. Ожидается, что положительные результаты будут связаны с усилением конкуренции, снижением цен и расширением выбора, ускорением инноваций и увеличением ПИИ, а также с ростом передачи технологии. Либерализация торговли услугами влечет за собой перемещение факторов производства: последствия либерализации ПИИ в секторе услуг для перспектив развития развивающихся стран представляют собой неотъемлемый аспект необходимой оценки. Широко признается то, что приток ПИИ может принести странам-получателям выгоды в виде притока капитала, получения технологии, развития людских ресурсов, интеграции в международную торговлю и общего повышения уровня развития предпринимательства. Однако

определение того, как именно ПИИ влияют на развитие, оказалось на удивление непростой задачей. Все шире признается, что такие выгоды могут быть неавтоматическими и что при определенных условиях ПИИ могут даже оказывать негативное воздействие на структуру рынка и вести к вытеснению отечественных предприятий, а также к появлению других негативных социальных последствий. Поэтому необходима государственная политика увеличения положительных результатов и сведения к минимуму издержек ПИИ. Что касается услуг, что основное внимание уделялось оценке последствий ПИИ для секторов связи и финансов; вместе с тем необходимы усилия по оценке потенциального воздействия на экономический рост и развитие ПИИ в других видах услуг.

13. Результаты ряда исследований по оценке глобального роста благосостояния в результате многосторонней либерализации торговли услугами в большей мере разнятся, хотя все они показывают общее позитивное воздействие. Оценки дополнительного роста благосостояния варьируются от 90 млрд. до 688 млрд. долл. США в зависимости, в частности, от степени снижения торговых барьеров и распределения выигрыша между развитыми и развивающимися странами пропорционально к их ВВП. В целом признается то, что в силу неопределенности данных и посылок моделирования результаты таких исследований должны восприниматься с большими оговорками. Так, изучив ряд из них, ОЭСР пришла к выводу, что количественное моделирование представляет собой ценный инструмент получения порядковых цифр оценки последствий многосторонней либерализации, однако количественная оценка препятствий для торговли услугами вряд ли когда-либо сможет быть настолько точной, чтобы непосредственным образом использоваться при ведении переговоров, поэтому их результаты должны восприниматься как лишь ориентировочные.

14. С помощью количественного анализа и эконометрического моделирования предпринимаются попытки оценки влияния ликвидации/снижения барьеров в торговле услугами на рыночные цены, производство и качество услуг, а также общее состояние экономики страны. Эти попытки в основном нацелены на оценку "тарифного эквивалента" препятствий в торговле услугами, чтобы выявить подходящие проявления реакции рынка на такие изменения.

15. Имеется ряд исследований, нацеленных на количественный анализ, на секторальном уровне, степени ограничительности мер, затрагивающих торговлю услугами, и оценку их влияния на благосостояние и динамику роста конкретных стран. Исследования влияния либерализации услуг в среднем предсказывают скромный статический прирост благосостояния в размере менее 1% ВВП, даже если исследования по некоторым странам показывают более значительный выигрыш, а динамические эффекты дают гораздо

большие долгосрочные выгоды. Так, в одном из исследований по Тунису дается та оценка, что полная либерализация торговли услугами может привести к росту ВВП на 5,3%, при этом на либерализацию инвестиций приходится 75,5% такого выигрыша. Исследования, в которых оценивается влияние либерализации финансовых и телекоммуникационных услуг на рост, показывают, что страны, выбравшие открытый режим, растут более высокими темпами - на 1,3-1,6 процентного пункта выше, - чем страны, ограничивающие конкуренцию в этих секторах. Оказалось, что влияние либерализации финансовых услуг на рост больше, чем в случае либерализации телекоммуникационных услуг. Оказалось также, что имеется положительная связь между открытостью сектора по отношению к ПИИ, внешней торговле и частной собственности и соответствующими отраслевыми темпами роста. Анализ различных количественных оценок последствий либерализации торговли услугами в развивающихся странах позволяет сделать тот вывод, что потенциальный рост ВВП в результате либерализации импорта услуг значителен, в особенности если сопоставить его с либерализацией импорта товаров. Однако потенциальные выгоды в огромной степени зависят от специфики стран, поэтому секторальные приоритеты либерализации необходимо устанавливать в каждой стране на индивидуальной основе². В некоторых недавних аналитических работах сделан вывод, что либерализация некоторых отраслей услуг, возможно, не всегда дает выигрыш развивающимся странам³.

16. Главная трудность, связанная с количественными методами оценки последствий либерализации торговли услугами, - недостаток данных, что ведет к необходимости принятия допущений и приближенных оценок. Кроме того, результаты зависят от того, какое количественное выражение получают барьеры на торговых путях, и от параметров разных моделей. Что касается количественной оценки торговых барьеров, то, как отмечалось, даже лучшие из имеющихся методов неадекватны. Еще одна трудность - отделение последствий либерализации торговли от влияния других приводящих параметров, поскольку во многих случаях реформы в различных областях политики происходят одновременно. Оценивая последствия либерализации торговли услугами, необходимо учитывать конкретику отдельных отраслей услуг, а также разную роль торговли в зависимости от конкретного способа поставки. В изученных исследованиях эти вопросы обычно не ставятся. С учетом того, что количественный анализ позволяет

² Lucke, M. and Spinanger, D.(2204), *Liberalizing International Trade in Services: Challenges and Opportunities for Developing Countries*, Kiel Discussion Papers 412, Institut Fur Weltwirtschaft Kiel, July.

³ Whalley, John (2003), *Assessing the Benefits to Developing Countries of Liberalization in Services Trade*, NBER Working Paper Series Working Paper 10181, National Bureau of Economic Research, December.

во многом понять последствия либерализации торговли услугами, необходимо усовершенствовать методы и модели оценки, для того чтобы учесть специфику торговли услугами. Не менее актуальная задача - совершенствование данных по услугам как основа разработки политических рекомендаций для развивающихся стран.

III. ОЦЕНКА НА СЕКТОРАЛЬНОЙ ОСНОВЕ

17. Ниже рассматривается ряд предварительных выводов, основывающихся на национальных оценках секторов услуг, проведенных ЮНКТАД. Эти результаты указывают на то, что каждой стране следует внимательно оценить издержки и выгоды, связанные с либерализацией, в виде, в частности, вытеснения занятости по отношению к созданию занятости и передаче знаний и технологии; роста эффективности по отношению к последствиям для неформального сектора и занятости; привлечения местных поставщиков по отношению к импорту и последствиям для платежного баланса; повышения стандартов качества для содействия доступу на рынки по отношению к препятствиям доступу на рынки, создаваемым стандартами; инфраструктуры по отношению к нагрузке на имеющиеся ресурсы; а также в виде позитивных внешних эффектов ПИИ по отношению к вытеснению в результате ПИИ.

A. Строительные и связанные с ними инжиниринговые услуги

18. Строительный сектор остается отраслью с низкой прибылью, жестким регулированием и высоким риском. Во многих странах эта отрасль экономики едва ли не в наибольшей степени подвержена циклическим колебаниям, которые почти на 50% сильнее, чем в обрабатывающем секторе. Строительные услуги трудоемки и дают рабочие места на всех уровнях квалификации. Важную роль в секторе строительных услуг играют малые и средние предприятия (МСП) и неформальный сектор. Предоставляя доступ международным фирмам, развивающиеся страны стремятся развивать использование местной рабочей силы и производственных ресурсов как способ наращивания своей производственной базы и развития частных рынков. В этой связи особенно важна роль государственных подрядов.

Вставка III.1 Либерализация торговли строительных услуг в Иордании**Позитивные результаты:**

- приток региональных инвестиций в недвижимость и строительные проекты;
- появление крупных поставщиков услуг;
- оживление секторов жилищного строительства, транспорта и связи;
- расширение образовательных и информационных программ для привлечения местной рабочей силы к деятельности в этих секторах;
- новые деловые партнерства в подрядной области;
- усиление профессиональной дисциплины в вопросах сертификации и квалификации подрядчиков;
- значительное увеличение числа сертифицированных компаний в вертикально специализированных субсекторах.

Озабоченности, вызванные либерализацией:

- появление у поставщиков услуг иностранных владельцев, ориентированных на получение прибыли, которые никак не заинтересованы в подготовке местных кадров или развитии местного производственного потенциала;
- рост цен на недвижимость и стоимости мелких строительных услуг;
- либерализация этих секторов не открывает перспектив появления "устойчивых" источников валютных доходов от этих секторов для иорданской экономики;
- участие иностранного капитала не привело к повышению технологического уровня этих секторов в Иордании;
- с 2002 года растет число местных строительно-подрядных фирм,

вытесненных с рынка в силу отсутствия конкурентных ресурсов;

- иностранные компании, использующие иностранных работников, платят им меньше, чем в среднем по стране, в результате чего иорданские работники оказываются вытеснены с рынка труда;
- проекты, финансируемые международными донорами, осуществляются с иностранными подрядчиками и поставщиками услуг, которые в некоторых случаях не соблюдают местных нормативных актов, касающихся лицензирования, регистрации и сертификации;
- иностранные подрядчики не в полной мере заинтересованы во вступлении в ассоциацию инженеров или ассоциацию строительных подрядчиков как официальном канале оказания услуг в Иордании.

Источник: Оценка услуг в Иордании, ЮНКТАД, 2005 год.

19. Как показывают предварительные результаты оценки, те масштабы, в которых рост и развитие могут достигаться только на основе процессов внутренних реформ, имеют свои пределы. Влияние многостороннего финансирования и двусторонней помощи может способствовать модернизации физической инфраструктуры, однако строительный сектор стран - получателей помощи может играть при этом второстепенную роль, получая главным образом субподряды иностранных фирм. Местным компаниям достаются мелкие низкотехнологичные контракты, что сдерживает рост отечественной отрасли. Развитие возможностей МСП крайне важно, и здесь решающее значение приобретает роль государства по обеспечению "равных" правил игры.

Вставка III.2 Строительные услуги в Индонезии

На государственное финансирование приходится свыше 57% всех строительных проектов. Число фирм оценивается в 97 000, из которых около 90% - мелкие компании. Примерно 40% всех средств осваивают в строительстве крупные строительные компании. Основные слабости отечественных поставщиков - ограниченный доступ к капиталу и технологии. Отечественные участники строительного рынка не обладают достаточными возможностями сооружения высокотехнологичных инфраструктурных объектов. Для отечественных фирм, желающих выйти на зарубежный рынок, очевидны проблемы доступа к капиталу. Сооружение объектов за рубежом требует большого обеспечения (конкурсного залога, предоплаты или гарантии выполнения условий контракта).

Проблему составляют и банковские реквизиты, поскольку большинство индонезийских банков неизвестны за рубежом. Высокая процентная ставка внутри страны также предполагает более высокие капитальные издержки для отечественных фирм. Индонезия может экспортировать услуги по четвертому способу в виде перемещения строительных рабочих и специалистов. Основной спрос такого рода предъявляется со стороны Республики Кореи и Малайзии, но такие возможности имеются и в развитых странах.

Источник: Оценка услуг в Индонезии, ЮНКТАД, 2005 год.

В. Услуги связи

20. Услуги связи - основная движущая сила глобальной экспортируемости товаров и услуг, а также средство оффшоринга широкого круга основанных на ИТ услуг (ОИТУ) и разгрузки бизнес-процессов. Однако либерализация и приватизация этого сектора должны четко регулироваться для предотвращения антиконкурентного поведения, обеспечения всеобщего охвата и доступных цен, а также расширения доступа ко всем видам услуг. Тематическое исследование по Кении, описанное во вставке III.3, показывает, почему постепенный процесс либерализации на рынке связи и наталкивается на трудности в привлечении частных и иностранных инвестиций; оно также показывает, как ожидаемое негативное воздействие на занятость вызывает особые трудности для реформирования сектора, а также насколько важно проводить политику поощрения МСП, прежде всего в создании новых возможностей трудоустройства.

Вставка III.3. Телекоммуникации: вызовы, стоящие перед Кенией

После реформы в секторе телекоммуникаций было принято решение о приватизации в 2003 году "Ти-кей-эл" путем продажи 49% акций компании стратегическому партнеру, который, как ожидалось, будет инвестировать модернизацию сетей. Максимальная цена, предложенная на торгах, была столь низкой, что правительство решило приватизацию отложить. В силу нехватки капитала, связанной с чрезмерными затратами на оплату труда и проблемами управления в "Ти-кей-эл", темпы роста числа телефонных линий и телефонизации были медленными. Две компании получали лицензии для оказания услуг сотовой связи, и к 2005 году они должны были иметь 4 млн. абонентов при одновременном снижении расходов на подключение и стоимости сотовых телефонов. Несмотря на переход к политике всеобщего доступа и внедрение мобильных/сотовых услуг, охват сельского сектора по-прежнему остается недостаточным.

Серьезная проблема - издержки, связанные с проведением более глубоких реформ в целях рационализации штата сотрудников "Ти-кей-эл" и перестройки компании, что необходимо для оптимизации своей деятельности и выхода на рентабельность. Непосредственно в отрасли мобильной телефонии было создано чуть более тысячи новых рабочих мест, и, хотя цифры косвенной занятости трудно подсчитать, очевидно, что они велики. Рабочие места создаются в сфере реализации и агентских бюро и в службах поддержки. Реформа также продемонстрировала позитивное воздействие мер поддержки МСП. Ряд сегментов рынка, требующих минимальных инвестиций, были сохранены за инвесторами из числа местных НСП на основе, например, требований о минимальном участии местных акционеров.

Источник: Оценка услуг в Кении, ЮНКТАД, 2005 год.

21. Уроки, полученные в ходе оценки, связаны с политикой, которая должна проводиться для обеспечения успеха реформы услуг связи, включая: i) развитие и расширение национальной и региональной инфраструктуры, а также привлечение инвестиций и финансовой поддержки частного сектора из стран-партнеров, ii) создание фондов всеобщего обслуживания для содействия развитию услуг связи в сельских районах, где инвестиции государства и партнерства с его участием сохраняют свое значение, iii) улучшение условий хозяйственной деятельности для содействия новым инвестициям и расширения уже размещенных инвестиций и iv) обеспечение развития людских ресурсов ИКТ, поощрение электронной торговли и электронного государственного управления, а также выработка соответствующей политики и нормативно-правовой базы.

С. Услуги туризма

22. В 75 странах, вне зависимости от их уровня развития, туризм входит в число пяти отраслей, являющихся крупнейшими источниками экспортных доходов. В 45 из них, в том числе 17 НРС, туризм дает самую большую экспортную выручку. Опыт многих развивающихся стран, в частности НРС и малых стран, показывает растущее значение туризма как главного и подчас единственного локомотива социально-экономического развития устойчивого характера. Туризм, возможно, наиболее либерализованный сектор международной торговли услугами.

Вставка III.4. Подходы к реформе туризма в Индонезии

В последние годы сектор туризма в Индонезии пережил три серьезных шока, задержавших его развитие, когда после азиатского финансового кризиса 1998 года актив в торговле услугами туризма упал наполовину, а в результате терактов в ночных клубах на Бали и цунами доходы от туризма снизились на 10%. Тем не менее туризм по-прежнему вносит большой вклад в экспорт, поддерживает экономическую активность и является источником занятости, - в 2004 году здесь имелось 10 млн. рабочих мест. Кроме того, в торговле, гостиничном обслуживании или общественном питании работает 8% малоимущих. Соответствующий мультипликатор по подотрасли общественного питания составил 1,97, а гостиничного обслуживания - 1,68; это означает, что, если конечный спрос в общественном питании возрастает на 1 млрд. рупий, объем производства по всей экономике возрастет на 1,97 млрд. рупий.

В 2003 году рейтинг звездности имели только 9% из 10 435 гостиниц. Доминирующее положение в гостиничной отрасли имели средние и мелкие участники рынка. Туристская отрасль сегментирована, а иностранные поставщики нацеливаются главным образом на верхний сегмент рынка. Во всех сегментах конкуренция часто остра, что ограничивает возможности какой-либо данной фирмы по доминированию на рынке. Рост ПИИ в секторе туризма не сопровождается систематическим снижением внутренних ПИИ, о чем можно следить по колебаниям объема разрешенных инвестиций на диаграмме ниже. Это указывает на то, что ПИИ и внутренние инвестиции не заменяют друг друга.



Озабоченность также вызывает растущая концентрация владения землей и зданиями у иностранных инвесторов, которые имеют возможность скупать землю и вытеснять местные фирмы из потенциальных мест развития туризма, а также монополистическая практика, применяемая крупными иностранными поставщиками. Для того чтобы либерализация происходила успешно, ее необходимо поддерживать дополнительными мерами, призванными помочь отечественным МСП конкурировать на рынке. Возможно, также потребуются принять другие меры по развитию конкуренции и сведению к минимуму адаптационных издержек перехода к иностранным конкурентам земли, активов и занятых.

Источник: Оценка услуг в Индонезии, ЮНКТАД, 2005 год.

23. Положительные результаты либерализации туризма внутри стран, как показывают страновые оценки, зависят, в частности, от степени интеграции отечественного сектора туризма, глобальной деловой практики условий конкуренции на иностранных рынках, доступа к сбытовым сетям и от степени утечки денежных средств из кругооборота доходов. Важный фактор - высокая степень уязвимости для внешних шоков и колебаний, что прежде всего касается международных потоков туристов. В области туризма исключительно важна государственная политика поддержки МСП. В оценках также подчеркивается, что в развитых странах имеются существенные препятствия доступу на рынки и национальному режиму, главным образом связанные с ограничением на перемещение специалистов, которые оказывают туристические услуги, и с ограничением тех или иных форм туристической деятельности, которые должны быть ослаблены или устранены развитыми странами, в том числе в рамках торговых переговоров на основе принятия коммерчески значимых обязательств по четвертому способу.

D. Сбытовые услуги

24. Сбытовые услуги являются центральным звеном логистической цепочки. Они играют важнейшую роль в обеспечении эффективности внутренних рынков, повышении благосостояния потребителей и обеспечении связей между экономикой страны и всем миром. Модернизация сбытовых услуг и выход иностранных фирм на рынки развивающихся стран должны повысить благосостояние на основе роста производительности и эффективности производства и снижения цен, вести к увеличению выбора товаров и усилению конкуренции, а также создавать более качественные рабочие места. В случае интеграции отечественных поставщиков в глобальную сеть закупок международные компании розничной торговли, действующие на внутреннем рынке, могут стать каналом увеличения экспорта.

25. Развивающимся странам, возможно, трудно выступать за реформы в секторе сбыта, поскольку в большинстве развивающихся стран, в частности НРС, в сбытовой отрасли доминируют традиционные игроки, а ее модернизация может вызвать большие краткосрочные издержки адаптации, включая вытеснение мелких торговцев и соответствующие последствия в плане занятости. Они также обеспокоены тем, что ведущее положение на внутреннем рынке заняли глобальные компании розничной торговли, которые могут получить доминирующие позиции на рынке и возможность оказывать влияние на рыночную цену.

Вставка III.5 Регулирование и либерализация: сбытовые услуги в Эквадоре

Законодательство о сбытовых услугах в Эквадоре является в терминах торговли "неограничительным", не предусматривая ограничений доступа на рынок или предоставления преимуществ местным производителям. Сбытовой сектор в Эквадоре не регламентируется в плане конкретных нормативных актов об открытии или деятельности предприятия, например о часах работы, правила районирования, создании крупных торговых точек, установлении цен или рекламных продажах или о защите МСП. Однако, возможно, для содействия развитию рынка в открытой торговой среде этого окажется недостаточно.

В сфере сбытовых услуг важно избегать возникновения на рынке такой ситуации, когда товар или услуга нескольких продавцов пользуется спросом только одного покупателя - тенденция, которая возникла в оптовой торговле Эквадора. Либерализация в этих условиях просто-напросто означала бы замену монополии отечественной сбытовой компании монополией иностранной. С другой стороны, устранение всех торговых барьеров для доступа на рынок в розничной торговле не привело к появлению крупных

иностранных сбытовых сетей или их доминированию на рынке. Как представляется, розничная торговля не дает достаточного конкурентного пространства для роста иностранных игроков ввиду небольших размеров и высокой степени конкуренции на большинстве рынков андских стран. Например, в Колумбии "Карфур" - всего лишь четвертый по величине участник рынка, а "Ахольд" недавно продала свой перуанский филиал местной компании.

Чтобы изменить такие рыночные итоги, необходимо дополнить законодательство, включая антитрестовские законы. Либерализация торговли услугами должна рассматриваться не просто как усилия по устранению "ограничительного" законодательства, а еще и в плане "коррекции" сбоев рынка. Менее полное законодательство, возможно, не даст более конкурентных рынков.

Источник: Оценка услуг в Эквадоре, ЮНКТАД, 2005 год.

26. Не все развивающиеся страны и НРС, которые стремятся привлечь иностранные инвестиции для развития своего сектора розничных услуг, добились здесь успеха, поскольку развивающиеся страны обычно имеют неемкие рынки, а для привлечения ПИИ необходим достаточный объем продаж. Хотя страны ставят цель содействия внедрению современных методов розничной торговли в интересах потребителей, аграриев, производителей и других поставщиков услуг, не имеется какого-либо универсального решения по осуществлению реформы в сбытовом секторе и максимизации выигрыша для развития.

IV. СОСТОЯНИЕ ДЕЛ НА ПЕРЕГОВОРАХ ГАТС

27. С проведением в Гонконге шестой Министерской конференции ВТО переговоры по либерализации торговли услугами вступили в завершающую фазу. Однако сегодня, когда до ожидаемого окончания этого раунда переговоров остается меньше года, по-прежнему остаются вопросы о значении результатов как в аспекте доступа на рынки, так и в аспекте правил, масштабах, в которых переговоры обеспечат общий баланс прав и обязанностей между государствами, а также о том, позволят ли переговоры достичь целей их мандата, ориентированного на развитие.

28. Гонконгская декларация министров по Программе работы Дохи затрагивает услуги как в основном тексте, так и в приложении С к нему. Текст этого приложения был представлен председателем специальной сессии КТУ, и до последнего дня Конференции ссылки на него в основном тексте были "взяты в скобки", т.е. консенсуса по ним

достигнуто не было⁴. Основной текст в пунктах 25-27 напоминает об общих целях переговоров и целях и принципах, зафиксированных в ГАТС, Декларации Дохи, руководящих принципах переговоров, процедурах для НРС и июльского пакета 2004 года. Призывая всех членов активно участвовать в достижении все более высокого уровня либерализации, он также говорит о необходимой гибкости для отдельных развивающихся стран, отмечая, что на переговорах должны учитываться размеры экономики отдельных членов (как в совокупности, так и по отдельным отраслям). В Декларации признается особое экономическое положение НРС и те трудности, с которыми они сталкиваются, как и то, что от них не ожидается принятия новых обязательств. Согласно пункту 27 члены готовы активизировать переговоры и в этой связи уделять особое внимание секторам и способам, представляющим интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта; однако благоприятные для развития итоги еще должны быть получены на переговорах.

29. В приложении С вводятся новые измерения, касающиеся целей по способам поставки, при дифференцированности масштабности задач для каждого такого способа. В нем проработаны многосторонние подходы к выработке обязательств на переговорах по услугам и устанавливается, что члены, которым были представлены многосторонние запросы, должны рассмотреть их в соответствии с положениями пунктов 2 и 4 статьи XIX и положениями пункта 11 Руководящих принципов переговоров (которые соответственно касаются гибкости развивающихся стран в открытии своих рынков и постепенности либерализации и фиксируют метод "запросы-предложения" в качестве главного метода переговоров). В приложении С также установлены конкретные сроки представления еще не полученных первоначальных предложений (которые должны представляться как можно скорее), многосторонних просьб (которые необходимо представить к 28 февраля 2006 года или как можно скорее после этой даты), второго раунда пересмотренных предложений (которые должны быть представлены к 31 июля 2006 года), окончательных проектов таблиц обязательств (которые должны быть представлены к 31 октября 2006 года) и созданием соответствующих механизмов определения особого приоритета НРС (которые должны быть разработаны до конца июля 2006 года).

30. В приложении С к Гонконгской декларации признается необходимость адресного технического содействия, в том числе для анализа статистических данных, в проведении оценки интересов в области торговли услугами и получаемых здесь выгод, а также наращивания потенциала регулирования. Кроме того, в соответствии с Руководящими

⁴ До и в ходе министерского совещания Г-90 и некоторые страны АСЕАН представили альтернативный текст по приложению С, призванный учесть их наиболее серьезные озабоченности. Некоторые другие развивающиеся страны предложили снять все приложение С.

принципами переговоров оценка должна постоянно фигурировать в повестке дня КТУ, а переговоры должны корректироваться в свете результатов оценки. Пока что этого не произошло.

А. Вопросы доступа на рынок и предложения

31. По состоянию на декабрь 2005 года было представлено 69 первоначальных предложений и 30 пересмотренных предложений. Меньше половины предложений предусматривают дополнение горизонтальных обязательств по четвертому способу, а те, в которые были внесены изменения, не включают категории физических лиц, представляющих интерес для развивающихся стран. Обязательства по новым секторам/подсекторам содержат ограничения, равнозначные препятствиям для доступа. В предложениях членов могут быть также отмечены некоторые "шаги назад". По-прежнему сохраняется примерно 400 отступлений от правил НБН, и, если предложенные дополнения предложений войдут в силу, число отступлений от НБН снизится меньше чем на 10%⁵.

32. Такой ограниченный прогресс вызвал дискуссию о возможном кризисе на переговорах. Утверждалось, что подход "снизу вверх" к составлению таблиц обязательств вместе с методом двусторонних переговоров по запросам/обязательствам недостаточен для обеспечения в должной мере масштабных результатов и критической массы обязательств и новых коммерческих возможностей. В ответ на это ряд развитых стран представили предложения, включая кросс-секторальный подход и подход по типу формулы способа поставки, вводя "количественные" и "качественные" критерии, которым должны соответствовать предложения об открытии рынков отдельных членов, которые в некоторых случаях должны дополняться более далеко идущими многосторонними инициативами и - в конечном счете - продолжением процесса двусторонних запросов/предложений. Однако, как они считают, комбинация коллективно согласованного уровня масштабов с известной гибкостью способна обеспечить успешное завершение переговоров.

33. Как отмечалось многими развивающимися странами, такая комбинация проблематична. В октябре 2005 года в Совете по торговле и развитию развивающиеся страны подчеркивали, что дополнительные подходы перевернут логику и дух ГАТС и Руководящих принципов переговоров. Развивающиеся страны опасаются, что принятие дополнительных подходов может привести к существенной утрате нынешней встроенной

⁵ WTO (2005), Report of the Meeting Held on 27 and 30 June and 1 July 2005, Note by the secretariat, TN/S/M/15, paragraph 161.

гибкости и вследствие этого к снижению гибкости с учетом интересов развития. Подчеркивалось, что связанные с развитием положения статей IV и XIX ГАТС, Руководящих принципов переговоров и процедур для НРС должны оставаться краеугольными камнями переговоров.

34. Наконец, идея установления конкретных и обязательных количественных показателей для переговоров была отброшена в силу отсутствия консенсуса. Однако в министерской декларации поставлены цели по способам поставки и подчеркиваются многосторонние подходы. Хотя конкретные формулировки, касающиеся многостороннего подхода, стали предметом интенсивных переговоров, общие озабоченности развивающихся стран в связи с этим подходом - а именно то, что он может привести к повышению уровня обязательств и секторальных инициатив, - сохраняются.

35. Более глубокие причины, которые, возможно, лежат в основе достаточно ограниченного качества и числа предложений, - недостаточное понимание последствий либерализации торговли услугами. В силу того, что оценки торговли услугами все еще находятся на начальном этапе, развивающиеся страны могут принимать обязательства по либерализации, не имея достаточных данных, статистики и информации, позволяющих предвидеть их последствия. Развивающиеся страны не обладают ресурсами и техническими возможностями для подготовки таких оценок и представления затем своих предложений в пределах различных ориентировочных сроков. Ситуация аналогична в отношении запросов. В первую очередь это касается НРС, однако развитые страны также сталкиваются с вызовами. То, что недавняя юриспруденция ВТО указывает на трудность прогнозирования потенциальных последствий включаемых в перечни обязательств (например, США - игровой бизнес), может побудить членов действовать с осторожностью и стремиться - по мере возможности - принимать на переговорах взвешенные решения.

В. Экспортные интересы развивающихся стран

36. Не входя в детали, касающиеся стран/регионов и секторов, некоторые исследования называют первый и четвертый способы способами поставки, по которым развивающиеся страны и НРС имеют существенные экспортные возможности. Что касается развивающихся стран, то эти выгоды также могли бы транслироваться в средства достижения ЦРТ, главная из которых - искоренение бедности. Применительно к четвертому способу достижение таких выгод требует от развитых стран (как крупных рынков, представляющих интерес для поставщиков услуг развивающихся стран) разрешить перемещение более широких категорий поставщиков услуг, включая менее квалифицированные категории. Горизонтальные обязательства по четвертому способу

(выделяющие категории физических лиц) необходимо дополнить конкретными обязательствами по секторам с реальной открытостью рынков. Содействие выполнению административных и визовых требований, касающихся временного въезда поставщиков услуг, упрощение процедур признания квалификации или содействие присоединению направляющих стран к соглашениям о взаимном признании имеют важное значение.

37. Первый способ оказания услуг (для которого питательная среда создается модернизацией технологии и все большим упором фирм на аутсорсинг) открывает развивающимся странам возможности, которые способны обеспечить оказание более качественных услуг при более низких затратах. И в этом случае комплексная и сбалансированная оценка, включая воздействие на расширение торговли по первому способу, способна помочь в снятии озабоченности в отношении открытия рынков.

38. Министерская декларация предусматривает принятие обязательств по первому и второму способам на нынешнем уровне доступа на рынки и устанавливает конкретные виды обязательств по третьему способу. Многие развивающиеся страны считают, что цели, установленные применительно к четвертому способу, ставят гораздо менее масштабные задачи. Они настаивают на новых или более широких обязательствах по категориям, связанным с поставщиками контрактных услуг, независимыми специалистами, другими поставщиками (отстыкованными от коммерческого присутствия), работниками по внутрифирменному переводу и лицами в деловых поездках. Это, в частности, должно было отразить снятие или существенное снижение проверок экономической необходимости и указания разрешенной продолжительности пребывания и возможности ее продления, если таковая предусмотрена.

С. Интересы НРС

39. Значение услуг для развития стало причиной превращения переговоров по услугам в один из ключевых вопросов для НРС⁶. НРС принимают активное участие в переговорах и стремятся добиться полного и реального осуществления процедур для НРС и коммерчески значимых обязательств по четвертому способу и конкретной реализации статьи IV ГАТС. Однако действенного осуществления этих процедур пока что не достигнуто.

⁶ См. Lakshmi Puri (2005), *Towards a New Trade "Marshall Plan" for Least Developed Countries: How to Deliver on the Doha Development Promise and Help Realize the UN Millennium Development Goals?*, Trade, Poverty and Cross-cutting Development Issues Study Series No.1, UNCTAD, United Nations, 2005. В этом документе проводится та мысль, что расширение доступа к рынкам для НРС, включая сектор услуг, представляет собой существенный элемент плана Маршалла для НРС, нацеленного на оказание содействия самым бедным странам в том, чтобы они могли вырваться из ловушки бедности.

Вставка IV.1. Вопросы и озабоченности НРС

Вклады НРС включают: 1) запрос Группы по четвертому способу, который ставил целью предоставление доступа квалифицированным поставщикам услуг (например, врачам, инженерам, юристам), а также менее квалифицированным поставщикам (плотникам, гидам, управляющим гостиницами, парикмахерам или официантам). Однако развитые члены ВТО не продемонстрировали особой заинтересованности в том, чтобы выходить за рамки либерализации по специалистам. Кроме того, обязательства часто сопровождаются обременительными требованиями, касающимися квалификации и других критериев; 2) предложения о создании механизма предоставления НРС преференциального доступа, включая предоставление полного доступа на рынки на невзаимной основе путем принятия конкретных обязательств по секторам и способам, представляющим интерес для НРС с точки зрения экспорта; устранении ограничений в секторах и способах, представляющих интерес для них с точки зрения экспорта; принятии дополнительных обязательств только в пользу НРС и определении приоритета импорта из НРС; а также о предоставлении НРС технического и финансового содействия для постоянного проведения оценок их национального сектора услуг; 3) предложение о создании механизма контроля (в КТУ) для отслеживания любого прогресса в осуществлении мандатов, предусмотренных в ГАТС и процедурах для НРС.

40. Гонконгская министерская декларация в своем пункте 47 предусматривает, что государства осуществляют процедуры для НРС и устанавливают приоритет секторов и способов поставки, представляющих экспортный интерес для НРС, прежде всего в отношении перемещения поставщиков услуг по четвертому способу. Можно надеяться, что это вызовет позитивный отклик на типовой запрос НРС. В приложении С указано, что в ходе переговоров члены вырабатывают методы полного и действенного осуществления процедур для НРС, включая выработку соответствующих механизмов установления особого приоритета, в том числе секторам и способам поставки, представляющим интерес для НРС; принятие по мере возможности обязательств в секторах и способах поставки, названных НРС, которые имеют приоритеты в их политике развития; содействие НРС, с тем чтобы те имели возможность выявлять сектора и способы поставки, которые отражают приоритеты развития; предоставление НРС адресного и эффективного технического содействия и помощи в формировании потенциала; а также создание механизма контроля для содействия выполнению требования анализа применительно к процедурам для НРС. Хотя эти конкретные формулировки приветствовались как крупное достижение, их конкретная реализация и получение связанных с ними выгод остаются сложной задачей, поскольку нынешние формулировки предусматривают лишь "максимум усилий". Страновые и отраслевые оценки могли бы помочь НРС в выявлении конкретных

методов осуществления процедур для НРС и расширения их базы знаний, на которой могли бы строиться политические решения как на национальном, так и на международном уровне.

D. Оценка в ГАТС

41. Комплексная и тщательная оценка могла бы содействовать достижению целей нынешних переговоров по услугам во всех областях. Пока что оценка заключалась главным образом в обмене между членами ВТО информацией об их собственных национальных оценках воздействия прошлой либерализации услуг. Из такой работы не было сделано многосторонних выводов.

42. В связанных с оценкой докладах членов и в последовавшем затем обсуждении отмечалось, что: 1) процесс оценки полезен и должен стать постоянной практикой, 2) для проведения национальных оценок странам необходимо техническое содействие и формирование потенциала, 3) необходимо совершенствовать сбор данных и методику, используемую по оказании помощи в процессе оценки и предусматривающую сопоставимость результатов, 4) результаты первоначальных оценок указывают на необходимость дополнительных мер и готовности органов регулирования и ведомств, а также необходимость расширения производственной базы и повышения конкурентоспособности развивающихся стран для обеспечения получения выгод либерализации и 5) необходимость учета адаптационных издержек либерализации, в частности в том что касается воздействия на занятость.

Вставка IV.2. Оценка в Руанде: случай НРС

На совещании КТУ в сентябре 2005 года Руанда представила результаты своей оценки торговли услугами, которая была проведена при содействии ЮНКТАД. В ней подчеркивались имеющиеся в стране трудности в сфере производства и слабость ее нормативно-правовой, регулятивной и институциональной базы. Были выделены и другие главные факторы: 1) низкий вклад рынка услуг в общую экономику и занятость, 2) высокий дефицит страны по торговле услугами, 3) то, что торговля услугами ориентирована в основном на торговлю Юг-Юг, 4) тот факт, что услуги еще не играют значительной роли в экономике и 5) тот факт, что обязательства Руанды по Уругвайскому раунду еще не принесли ожидавшихся результатов (в частности, по третьему способу). Хотя углубленный анализ экономики услуг Руанды еще готовится, исключительно низкие возможности руандийских институтов и отсутствие надежной базы регулирования указывают на то, что нынешние обязательства Руанды не во всех случаях соответствуют ее национальным целям в секторе услуг. Руанда подчеркнула необходимость увеличения помощи в целях расширения производственного потенциала и укрепления нормативно-правовой и институциональной базы, необходимость критического пространства и гибкости, а также необходимость содействия в формировании институционального потенциала в целях более реального участия в переговорах по услугам.

Е. Правила ГАТС

43. Чрезвычайный защитный механизм (ЧЗМ) позволил бы странам решать проблему скачкообразного роста импорта и непредвиденного развития событий в результате либерализации услуг, а также содействовать адаптации, тем самым поощряя более масштабные обязательства. Переговоры по ЧЗМ сопряжены со сложными вопросами регулирования и характеризуются расхождением мнений в отношении целесообразности и возможности правил о ЧЗМ. ЧЗМ должен найти правильное соотношение между гибкостью (например, предоставляя членам возможность определения некоторых концепций на уровне стран) и жесткостью (например, строгие требования об уведомлении/прозрачности и концепция "ограниченного окна") правил, чтобы предоставить каждой стране надлежащую свободу действий в принятии таких мер при одновременном недопущении злоупотреблений.

44. Переговоры по субсидиям застопорились. Члены продолжают обсуждение возможности продвижения вперед по обмену информацией и его привязки с поисками определения деформирующих торговлю субсидий. Поддержка услуг со стороны государства, по-видимому, носит широкий характер и ее деформирующее воздействие на торговлю услугами нельзя сбрасывать со счетов. Роль субсидий в программах развития, в частности необходимость гибкости для развивающихся стран в этой области, заслуживает особого внимания.

45. Что касается государственных закупок, то между членами сохраняются разногласия по поводу мандата, в том числе о том, охватывает ли переговорный мандат (статья XIII) вопросы доступа на рынки, и о последствиях июльской платформы 2004 года (приостановление обсуждения вопроса о государственных закупках) для соответствующих переговоров по услугам. ЕС призвало к выработке рамок по государственным закупкам, однако конкретная ссылка на его соответствующие предложения в приложении С к министерской декларации была впоследствии опущена.

Е. Внутреннее регулирование

46. В истекшие месяцы набирали темп переговоры по внутреннему регулированию (предусмотренные в статье VI:4 ГАТС), и в Рабочей группе по внутреннему регулированию члены договорились о ряде "элементов" будущих правил. Для развивающихся стран задача заключается в том, чтобы выбрать правильное соотношение между необходимостью сохранения гибкости внутренней политики и достижением четких/конкретных правил для обеспечения доступа на рынки. Поскольку члены

пытаются избежать чрезмерного ограничения права государства на регулирование, они могли бы извлечь пользу из комплексной оценки регулирования, позволяющей получить представление о различных видах внутреннего регулирования, их целях, разработке таких норм регулирования и их осуществлении. Особое внимание могло бы уделяться определению темпов и последовательности реформы регулирования и либерализации на секторальной основе, а также возможному деформирующему торговлю воздействию внутреннего регулирования.

47. Оценка норм регулирования могла бы оказаться полезной для усилий по наращиванию институтов и укреплению базы регулирования и политической базы в развивающихся странах - некоторые из ключевых задач, поставленных для развивающихся стран в этом контексте. С точки зрения участников переговоров, это позволило бы принимать взвешенные решения при разработке конкретных элементов последующих правил, касающихся внутреннего регулирования. В более широком плане гарантии того, что важные политические решения будут приниматься взвешенным образом, также были бы позитивно восприняты внутренними заинтересованными лицами, которые высказывают озабоченность относительно возможного воздействия последующих правил, касающихся регулирования.

48. Для развивающихся стран предоставление гибкости по соображениям развития имеет исключительную важность. Вопросы, которые могут заслуживать внимания, включают: признание их особых потребностей в плане развития для осуществления права на регулирование; поэтапное введение в действие законов, затрагивающих экспорт услуг развивающихся стран; более длительные сроки введения в действие будущих правил; а также в более широком плане формирование потенциала и укрепление институтов.

Г. Последствия

49. Гонконгская министерская декларация дает указания относительно активизации переговоров и, в конечном счете, достижения более широкого охвата обязательств по секторам и способам. Она ускоряет темпы переговоров, устанавливая задачи по способам поставки, подчеркивая многосторонний характер переговоров и намечая сроки. На этом фоне важно обеспечить, чтобы фактические переговоры не приводили к эрозии гибкости, благоприятной для развития архитектуры и концепции прогрессивной либерализации, закрепленных в ГАТС и Руководящих принципах переговоров. В плане расширения экспортных возможностей развивающихся стран, реальный прогресс по четвертому способу и по секторам, представляющим экспортный интерес для развивающихся стран, до сих пор не достигнут. Конкретное внимание, уделяемое НРС в министерской

декларации, должно принять форму конкретных итогов по развитию, включая соответствующие механизмы определения их особого приоритета.

50. Анализ прогресса согласно положениям пункта 15 Руководящих принципов переговоров мог бы помочь в достижении осуществления положений ГАТС, касающихся развития. Аналогичным образом многосторонние обсуждения вопросов оценки вместе с вкладом национальных оценок, а также вместе с надлежащей коррекцией переговоров в свете такой оценки (как предлагается в пункте 14 Руководящих принципов переговоров) имеют центральное значение для реализации выгод для развития.

V. ВЫВОДЫ

51. Либерализация торговли услугами, в соответствующих регулятивных и политических рамках, как ожидается, будет способствовать повышению глобального благосостояния на основе роста эффективности, снижения цен, расширения выбора и усиления внутренней конкуренции. Имеется лишь ограниченное число исследований по оценке последствий либерализации торговли услуг в развивающихся странах для развития. Количественная оценка дала неоднозначные результаты. В этих оценках подчеркивается необходимость анализа реформы и либерализации развивающимися странами по схеме "затраты - результаты". Предварительные выводы национальных секторальных оценок подчеркивают озабоченности и вопросы, касающиеся последствий либерализации торговли услугами.

52. Принятие дополнительных мер и создание в странах нормативно-правовой базы служат необходимым предварительным условием того, чтобы либерализация принесла ориентированные на развитие результаты. Это тем более справедливо для области инфраструктурных услуг, где необходимо создать прозрачные условия конкуренции. Поэтапное проведение в правильной последовательности реформы и либерализации услуг - это еще и один из ключевых аспектов наращивания конкурентоспособности и эффективности производственной базы стран. Жизненно важное значение имеет государственная политика поддержки и поощрения, в частности МСП, технологии и инноваций, доступа к капиталу и финансированию, развития человеческого капитала и обеспечения необходимого доступа. Исследования показывают, что либерализация рынков может привести к разным итогам в зависимости от того, о каком секторе услуг и стране/регионе идет речь. На основе имеющихся данных можно сделать тот вывод, что универсальный подход к либерализации торговли услугами себя не оправдывает.

53. Переговоры в рамках ГАТС могли бы дать возможность отразить интересы развивающихся стран в области, представляющей для них интерес с точки зрения экспорта и развития, в частности, в связи с четвертым способом поставки. Необходимо активизировать работу по оценке в целях обеспечения того, чтобы переговоры отражали цели политики развития развивающихся стран, вносили вклад в достижение ЦРТ и привели для всех к ситуации обоюдного выигрыша.
