



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.1/73
1 April 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по торговле товарами

и услугами и по сырьевым товарам

Девятая сессия

Женева, 14-18 марта 2005 года

**ДОКЛАД КОМИССИИ ПО ТОРГОВЛЕ ТОВАРАМИ И УСЛУГАМИ И
ПО СЫРЬЕВЫМ ТОВАРАМ О РАБОТЕ ЕЕ ДЕВЯТОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве

14-18 марта 2005 года

СОДЕРЖАНИЕ

Глава		Стр.
I.	Согласованные рекомендации, принятые Комиссией на ее девятой сессии	3
II.	Вступительные заявления	8
III.	Сегмент высокого уровня по торговле и целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия	20
IV.	Расширение участия развивающихся стран в динамичных и новых секторах мировой торговли: тенденции, проблемы и политика.....	25
V.	Доступ к рынкам, выход на рынки и конкурентоспособность	31
VI.	Торговля услугами и последствия для развития	34
VII.	Торговля, окружающая среда и развитие.....	41
VIII.	Решение Комиссии и заявления при закрытии сессии	45
IX.	Организационные вопросы.....	47
Приложения		
I.	Предварительная повестка дня десятой сессии Комиссии.....	49
II.	Темы совещаний экспертов на 2005 год.....	50
III.	Участники сессии	52

Глава I

СОГЛАСОВАННЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ КОМИССИЕЙ НА ЕЕ ДЕВЯТОЙ СЕССИИ

1. Комиссия выражает удовлетворение по поводу осуществления секретариатом рекомендаций восьмой сессии и его вклада в межправительственные дискуссии и формирование консенсуса в исследовательской работе и анализе вопросов политики, технической помощи и укреплении потенциала. Она высоко оценивает, в частности, анализ вопросов политики и технических вопросов, приведенный в документации девятой сессии. Она приветствует также полезный вклад видных деятелей и экспертов в проведение групповых дискуссий в ходе девятой сессии. Комиссия выражает далее признательность всем донорам, выделившим ресурсы на Подпрограмму ЮНКТАД по вопросам торговли. Во всех этих областях работы особое внимание следует уделять потребностям наименее развитых стран (НРС).

A. Торговля и цели, сформулированные в Декларации тысячелетия

2. Ввиду вклада ЮНКТАД в достижение международных целей в области развития, в том числе содержащихся в Декларации тысячелетия, и в намеченный на 2005 год всеобъемлющий обзор этой Декларации Комиссия рекомендует ЮНКТАД:

- a) содействовать органичному вплетению аспектов развития в основную канву международной торговли и торговых переговоров, в частности переговоров Дохинского раунда, через свою работу по формированию консенсуса, аналитическую деятельность, техническое содействие и укрепление потенциала в соответствии с мандатом, предусмотренным в Сан-Паульском консенсусе;
- b) вносить вклад в процесс подготовки к проведению пленарного заседания Генеральной Ассамблеи на высоком уровне для обзора прогресса в выполнении обязательств, содержащихся в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, в сентябре 2005 года, в частности по вопросу о роли торговли и торговых переговоров в реализации целей и задач развития; и

- c) оказывать поддержку усилиям развивающихся стран по укреплению потенциала в области разработки торговой политики, проведения торговых переговоров, в том числе переговоров о присоединении к ВТО, и в области сырьевых товаров, как это предусмотрено в Сан-Паульском консенсусе (пункт 95). Ей следует также активизировать оказание технической помощи в целях удовлетворения особых потребностей развивающихся стран в соответствии с пунктом 66 Сан-Паульского консенсуса.

В. Новые и динамичные секторы мировой торговли

3. Комиссия принимает к сведению доклад Совещания экспертов, которое дало старт процессу проведения секторальных обзоров новых и динамичных секторов в мировой торговле и рассмотрело вопросы, касающиеся практики аутсорсинга в секторе услуг с использованием ИТ; товаров, основанных на возобновляемой энергии, включая биотопливо; и текстильных изделий и одежды. Она приветствует то особое внимание, которое было уделено потребностям развивающихся стран, включая НРС. Комиссия постановляет продолжить проведение ежегодных секторальных обзоров новых и динамичных секторов мировой торговли в формате совещания экспертов. Она рекомендует также ЮНКТАД организовать деятельность по укреплению потенциала на национальном, субрегиональном и региональном уровнях на основе экспериментальных проектов, призванных помочь развивающимся странам участвовать в таких секторах, в том числе в тех, которые указаны в докладе Совещания экспертов (TD/B/COM.1/EM.26/3). Комиссия предлагает странам и учреждениям, выступающим в роли доноров, поддерживать такие усилия по укреплению потенциала.

С. Доступ к рынкам, выход на рынки и конкурентоспособность

4. Комиссия согласилась с тем, что ЮНКТАД следует расширить свою работу по вопросу о взаимосвязях между факторами доступа к рынкам, выхода на рынки и конкурентоспособности и их влиянии на экспорт развивающихся стран. ЮНКТАД следует также изучить воздействие нетарифных барьеров. Ей следует продолжить работу, касающуюся проблем и возможностей, связанных с либерализацией торговли, в частности в области эрозии преференций, а также использования и усовершенствования схем преференций. ЮНКТАД следует продолжить оказание поддержки инициативам в области торговли на уровне Юг-Юг, включая ГСПП.

5. Комиссия отметила, что пятая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов принятого ООН Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за

ограничительной деловой практикой, которая будет проходить в Анталье (Турция) в ноябре 2005 года, должна обеспечить хорошую возможность для рассмотрения антиконкурентной практики, мешающей успешному выходу на рынки экспорта развивающихся стран.

D. Сырьевые товары

6. Как подчеркнуто в пунктах 64, 74 и 100 Сан-Паульского консенсуса, и в качестве вклада в достижение международных целей в области развития, в том числе содержащихся в Декларации тысячелетия, а также с учетом доклада Совещания экспертов по финансированию торговли и развития с опорой на сырьевой сектор: новаторские механизмы финансирования (TD/B/COM.1/EM.24/3) ЮНКТАД следует:

- a) и далее придерживаться всеобъемлющего подхода в своих усилиях по содействию развитию сырьевого сектора, диверсификации и более эффективному участию в цепочке снабжения и в этой связи в полном объеме выполнять возложенные на нее задачи;
- b) как можно скорее учредить Международную целевую группу по сырьевым товарам, о создании которой было заявлено на ЮНКТАД XI в Сан-Паулу; заинтересованным донорам и учреждениям предлагается внести вклад в организацию практической работы Целевой группы;
- c) активизировать свою работу в области финансирования сырьевого сектора с точки зрения как концептуальной разработки новаторских схем, так и оказания содействия в их внедрении с заострением внимания на вкладе финансирования в получение сырьевым сектором максимального выигрыша и выгод для процесса развития и на распространении информации об успешных подходах; и
- d) осуществлять эффективные и построенные на широкой основе программы укрепления потенциала и институциональной базы в этой области с охватом как государственного, так и частного секторов и как национальных, так и международных политики и действий.

7. Комиссия предлагает международному сообществу доноров расширить внебюджетные поддержки ЮНКТАД в деле выполнения ею своего мандата в области сырьевых товаров.

Е. Торговля услугами и последствия для развития

8. В соответствии с пунктом 99 Сан-Паульского консенсуса и с учетом доклада Совещания экспертов по аспектам профессиональных услуг, связанным с торговлей и развитием, и регулирующей рамочной основе (TD/B/COM.1/EM.25/3), ЮНКТАД следует при поддержке сообщества доноров и далее укреплять ориентированную на аспекты политики аналитическую работу, деятельность по формированию консенсуса и укреплению потенциала в сфере услуг для содействия обеспечению получения развивающимися странами выгод для развития в следующих областях:

- a) оказание содействия развивающимся странам в укреплении их внутреннего производственно-сбытового потенциала и в расширении их участия в торговле услугами;
- b) проведение оценок торговли услугами в соответствии с пунктом 95 Сан-Паульского консенсуса;
- c) проведение конкретных секторальных исследований по отраслям, секторам и способам поставок, представляющим интерес для развивающихся стран;
- d) углубление работы по вопросам, касающимся бизнес-услуг и профессиональных услуг, в областях, определенных в вышеупомянутом докладе Совещания экспертов, включая аутсорсинг таких услуг;
- e) оказание помощи развивающимся странам в создании потенциала для установления их собственных приоритетов на переговорах и проведения переговоров по торговым соглашениям, в том числе по ГАТС и региональным торговым соглашениям; и
- f) проведение анализа внутренних норм и правил ГАТС через призму развития.

Ф. Торговля, окружающая среда и развитие

9. ЮНКТАД следует при поддержке сообщества доноров продолжить ориентированную на аспекты политики аналитическую работу, деятельность по формированию консенсуса и укреплению потенциала в областях торговли, окружающей среды и развития, и в частности:

- a) обеспечить дальнейшее развитие Консультативной целевой группы (КЦГ) по экологическим требованиям и вопросам доступа к рынкам для развивающихся стран в качестве проектной деятельности; и поощрять заинтересованные государства-члены к активному участию в соответствующей страновой и секторальной деятельности КЦГ;
- b) укрепить свою работу в рамках инициативы БИОТРЕЙД, в частности национальные программы БИОТРЕЙД, и принимать дальнейшие меры в рамках партнерств, сформированных в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и на ЮНКТАД XI, в целях поощрения торговли, диверсификации экспорта и направления инвестиций в "биоторговлю";
- c) оказывать содействие развивающимся странам в использовании торговых и инвестиционных возможностей, вытекающих из Киотского протокола, включая механизм чистого развития (МЧР), в качестве проектной деятельности;
- d) продолжать и укреплять свою работу по экологическим мерам, затрагивающим торговлю развивающихся стран, и в области экологических товаров и услуг;
- e) оказывать содействие развивающимся странам в выявлении тарифных и регулирующих мер, затрагивающих торговлю товарами и оборудованием, связанными с возобновляемой энергией, в установлении того, какие развивающиеся страны имеют - или могут создать - потенциал для поставки компонентов такого оборудования, а также в возможном охвате этих мер мандатом, предусмотренным в пункте 31 iii) Декларации министров, принятой в Дохе; и
- f) продолжать изучать возможности торговли экологически предпочтительными товарами; Комиссия приветствует работу, проделанную Международной целевой группой (МЦГ) по вопросам унификации и эквивалентности в области биологически чистого сельскохозяйственного производства, созданной ЮНКТАД, ФАО и Международной федерацией движений за биологически чистое сельское хозяйство (ИФОАМ).

Глава II

ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

1. **Исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД** подчеркнул, что эта сессия является первой сессией Комиссии по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам после ЮНКТАД XI и поэтому она предоставляет возможность рассмотреть основные пункты повестки дня через призму осуществления положений Сан-Паульского консенсуса. Нынешний год будет также ознаменован пятилетним обзором осуществления Декларации тысячелетия и провозглашенных в ней целей в области развития. Эти мероприятия тесно связаны между собой общей целью, заключающейся в содействии развитию торговли в качестве движущей силы экономического роста, развития и искоренения нищеты. В рамках пункта 3 повестки дня Комиссия изучит вопрос о том, как доступ к финансированию торговли в секторе сырьевых товаров влияет на конкурентоспособность и возможности развивающихся стран для выхода на рынки, в особенности стран, зависящих от сырьевого сектора. В силу важности сырьевой проблематики, что нашло всестороннее отражение в Сан-Паульском консенсусе (пункт 100), Комиссия, возможно, пожелает изучить возможность включения в будущем вопроса о сырьевых товарах в свои повестки дня в качестве постоянного пункта. Что касается конкурентоспособности, то все большее число развивающихся стран, включая НРС, признают важное значение национальных и международных законодательных норм и политики в области конкуренции для достижения их целей в области развития и сокращения масштабов нищеты. В этой связи выступающий напомнил, что в Анталии, Турция, в ноябре 2005 года будет проведена пятая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов принятого ООН Комплекса принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.

2. В рамках пункта 4 повестки дня Комиссия обсудит возрастающую роль развивающихся стран в международной торговле услугами, а также опыт, проблемы и возможности на проходящих в настоящее время многосторонних и региональных переговорах по услугам. Многие развивающиеся страны встали на путь реформ, однако либерализация торговли услугами может не принести ожидаемых результатов или выгод без дополняющих ее мер. С 90-х годов во многих НРС наблюдается снижение доли услуг в их ВВП. Вопросы либерализации доступа к рынкам в торговле услугами невозможно рассматривать в отрыве от прогресса на переговорах по нормам ГАТС и правилам, касающимся внутреннего регулирования. В этой связи возникает вопрос о роли надлежащей регулирующей рамочной основы, необходимой для того, чтобы либерализация торговли принесла положительные результаты.

3. В связи с пунктом 5 повестки дня оратор отметил поддержку, оказываемую ЮНКТАД развивающимся странам в процессе их участия в осуществлении программы работы, согласованной в Дохе, и других областях, включая вопросы доступа к рынкам и производственного потенциала в контексте взаимосвязей между торговлей, окружающей средой и развитием. Некоторые из этих вопросов выходят за сферу деятельности ВТО, включая новые подходы, позволяющие использовать торговлю в интересах устойчивого развития, такие, как инициатива "Биотрейд". Важным событием стало вступление в силу Киотского протокола в феврале 2005 года, и ЮНКТАД готова продолжить работу с секретариатом Рамочной конвенции ООН об изменении климата в целях оказания помощи развивающимся странам по связанным с торговлей и инвестициями вопросам в области изменения климата, например в деле содействия расширению торговли и инвестиционных возможностей в рамках механизма чистого развития. Он также подчеркнул значение созданной в ходе Недели торговли в Рио-де-Жанейро накануне ЮНКТАД XI Консультативной целевой группы по экологическим требованиям и вопросам доступа к рынкам для развивающихся стран, которая осуществляет свою деятельность на проектной основе.

4. На Совещании экспертов по новым и динамичным секторам мировой торговли, проведенном в феврале 2005 года, были рассмотрены вопросы, касающиеся аутсорсинга услуг с использованием ИТ, текстильных изделий и одежды, а также возобновляемых источников энергии и биотоплива. Выступающий предложил Комиссии изучить возможные последующие меры по итогам секторальных обзоров, включая проекты на местах, а также вопрос о созыве еще одного совещания экспертов по новым и динамичным секторам в рамках нынешнего двухгодичного периода.

5. Представитель **Демократической Республики Конго**, выступая от имени **Группы 77 и Китая**, заявил о том, что поддержка со стороны ЮНКТАД будет необходима в связи с двумя крупными событиями в 2005 году, а именно в связи с процессом подготовки к пятилетнему обзору осуществления Декларации тысячелетия и шестой Конференцией министров ВТО в Гонконге.

6. Для многих развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, необходимо устранить отрицательные последствия, вызванные барьерами, которые препятствуют выходу на рынки и которые связаны с финансированием сырьевого сектора. В Сан-Паульском консенсусе предусматривается план работы ЮНКТАД по сырьевой проблематике, и в этой связи Комиссии следует включить вопрос о сырьевых товарах в качестве постоянного пункта в свою повестку дня. Оратор заявил о поддержке Международной целевой группы по сырьевым товарам. Кроме того, необходимо

приложить усилия для того, чтобы сделать глобальные рынки более эффективными, справедливыми и недискриминационными путем предотвращения и устранения антиконкурентной практики и структур международных предприятий в тех случаях, когда это отрицательно сказывается на экспорте развивающихся стран, включая сырьевой экспорт. Пятая Конференция ООН по рассмотрению всех аспектов согласованного в рамках ООН Комплекса принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (ОДП) является подходящим форумом для рассмотрения антиконкурентной практики. Выступающий приветствовал работу по вопросу о новых и динамичных секторах мировой торговли. ЮНКТАД следует продолжить эту деятельность в приоритетном порядке и расширить ее, охватив вопросы укрепления потенциала.

7. В связи с вопросом о торговле услугами оратор полностью одобрил оценку, представленную секретариатом ЮНКТАД в разделе V документа TD/B/COM.1/71. Более трудоемкие секторы услуг представляют особый интерес для развивающихся стран, и им следует уделить приоритетное внимание на переговорах в рамках ГАТС. Развивающиеся страны стремятся добиться более значительных и связанных обязательств от развитых стран в отношении четвертого и первого способов поставки услуг и практической реализации положений статьи IV ГАТС. Они нуждаются в поддержке для развития конкурентоспособного потенциала предложения в сфере услуг, укрепления процесса формирования институционального и регулирующего потенциала и сохранения необходимого пространства для маневра в политике в интересах нахождения надлежащего баланса между различными целями в области развития. Одним из необходимых условий является проведение четкой оценки как возможностей торговли услугами, так и целей переговоров в рамках ГАТС и их более широких последствий для развития. Развивающиеся страны придают большое значение работе ЮНКТАД в данной области и просят ЮНКТАД продолжить анализ путей и средств формирования конкурентоспособных секторов услуг и развития инфраструктурных услуг, обеспечивающих поддержку и укрепление конкурентоспособности и развития.

8. Выступающий дал высокую оценку работе ЮНКТАД по широкому кругу вопросов, касающихся торговли и окружающей среды, в частности по проблематике экологических товаров и услуг, экологических требований и доступа к рынкам, экспортных возможностей для биологически чистой продукции и инициативы "Биотрейд". Можно только приветствовать новую инициативу ЮНКТАД по созданию Консультативной целевой группы по экологическим требованиям и вопросам доступа к рынкам для развивающихся стран, а также оказываемую ею помощь в связи с переговорами в рамках ВТО в целях выявления экологических товаров, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта и устойчивого развития.

9. Оратор с удовлетворением отметил всестороннее внимание, которое секретариат уделит осуществлению рекомендаций, принятых на восьмой сессии Комиссии. В работе по вопросам, связанным с торговлей, первостепенное внимание должно и впредь уделяться НРС и африканским странам с учетом конкретных и неотложных потребностей этих стран. Выступающий выразил признательность за финансовую поддержку, оказываемую донорами для осуществления деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, однако масштабы такой поддержки необходимо увеличить в свете расширенного мандата, определенного на ЮНКТАД XI. Его Группа вновь подтвердила свою приверженность новому раунду переговоров в рамках ГСТП и выразила надежду на дальнейшую поддержку со стороны ЮНКТАД.

10. Представитель **Филиппин**, выступая от имени **Группы азиатских стран и Китая**, дал высокую оценку инициативе секретариата по организации обсуждения вопросов торговли и целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и выразил надежду на то, что межправительственный механизм ЮНКТАД внесет более непосредственный вклад в проведение шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН и, в частности, пленарного заседания высокого уровня по обзору ЦРДТ. Он также дал высокую оценку представленному секретариатом анализу механизмов финансирования в сырьевом секторе и выразил признательность партнерам по развитию за их поддержку таких схем в Азии. В качестве одной из идей было предложено включить вопросы финансирования сырьевого сектора в программы многонациональных компаний, касающиеся социальной ответственности корпораций, и обеспечить учет вопросов сырьевых товаров в ходе пятой Конференции ООН по рассмотрению Комплекса принципов и правил для контроля за ОДП. Можно только приветствовать работу ЮНКТАД по новым и динамичным секторам, и следует также изучить другие секторы, такие, как экологические товары и услуги, а также сектор текстильных изделий и одежды после истечения срока действия Соглашения по текстильным изделиям и одежде.

11. Выступающий подчеркнул неотложную необходимость устранения препятствий, ограничивающих потенциал предложения в области услуг, и барьеры на пути расширения экспорта услуг из развивающихся стран, касающиеся, в частности, соглашений о взаимном признании, критериев основных потребностей, визовых и технических требований и внутреннего регулирования. Развитые страны должны признать важное значение четвертого способа поставки услуг, а также первого и второго способов для экономического развития. С учетом важности торговли услугами выступающий приветствовал заострение внимания ЮНКТАД на секторе услуг в рамках всех ее направлений работы, а также на оценке сектора услуг.

12. Оратор напомнил о принятом в ходе ЮНКТАД XI обязательстве о наблюдении за экологическими мерами, затрагивающими экспорт развивающихся стран. Такие требования приобрели ключевое значение в качестве факторов, определяющих условия доступа к рынкам и выхода на рынки. Во многих случаях экологические требования отрицательно сказываются на азиатских странах, и ряд рекомендаций секретариата заслуживает полной поддержки. С удовлетворением было отмечено участие частного сектора в Консультативной целевой группе по экологическим требованиям и вопросам доступа к рынкам для развивающихся стран. Выступающий подчеркнул позитивную роль инициативы "Биотрейд" и отметил, что секретариату следует начать ее осуществление в других странах региона.

13. Представитель **Египта**, выступая от имени **Группы африканских стран**, подчеркнул, что большинство африканских стран зависят от сырьевого сектора. Необходимо решить проблемы соблюдения товарных стандартов, обусловленные нехваткой капитала, технологии и людских ресурсов, в частности путем использования новых финансовых механизмов. Следует признать надлежащую роль государства. Мелкие производители нуждаются в поддержке, и необходимо содействовать установлению "достойных" цен и налаживанию партнерства между производителями в развивающихся странах и предприятиями по сбыту сырьевых товаров. Африканские производители обеспокоены торговыми барьерами, являющимися следствием неблагоприятных структур на международных рынках, и барьерами на уровне предприятий. ЮНКТАД проделала важную работу в этой сфере, и необходимо укрепить аналитическую работу для оказания помощи развивающимся странам по вопросам, связанным с законодательством и политикой в области конкуренции, в том числе на региональном уровне.

14. Торговля услугами открывает перед африканскими странами возможности для достижения ЦРДТ. Развитие секторов инфраструктурных услуг имеет ключевое значение для экономического развития, однако большинство африканских поставщиков услуг сталкиваются с проблемами ограниченных ресурсов и недостаточной конкурентоспособности. Услуги имеют важное значение для повышения благосостояния, и правительства должны играть основную регулирующую роль для обеспечения достижения социальных целей. Либерализация и приватизация инфраструктурных услуг также должны сопровождаться надлежащими шагами по поощрению конкуренции и законодательными мерами. Комиссия могла бы сыграть определенную роль в принятии конкретных рекомендаций для содействия динамичному развитию национальных секторов услуг, обеспечению доступа к технологии с помощью различных способов поставки услуг и перемещению физических лиц.

15. Африканские страны сталкиваются с трудностями в адаптации к экологическим требованиям и смежным требованиям, касающимся безопасности продовольственных товаров, на их ключевых экспортных рынках. Они обеспокоены правилами, касающимися пестицидов, и стандартами, устанавливаемыми частным сектором. В этом отношении полезной представляется работа Консультативной целевой группы по экологическим требованиям и вопросам доступа к рынкам для развивающихся стран, а также деятельность Международной целевой группы ЮНКТАД/ФАО/ИФОАМ по вопросам унификации и эквивалентности в области биологически чистого сельскохозяйственного производства. С учетом обеспокоенности вопросами безопасности продовольственных товаров и экологическими требованиями африканские страны приветствуют запланированные проекты в рамках Целевой группы ЮНЕП/ЮНКТАД по вопросам укрепления потенциала в области торговли, окружающей среды и развития и инициативу "Биотрейд", которая в настоящее время расширяется и будет охватывать страны Африки. Важное значение имеет также работа ЮНКТАД по проблематике биоразнообразия и традиционных знаний, поскольку большинство населения африканских стран использует традиционные знания для удовлетворения своих потребностей в продуктах питания и охране здоровья. Существуют также возможности для деятельности ЮНКТАД в области укрепления потенциала в связи с Механизмом чистого развития в рамках Киотского протокола в целях оказания помощи африканским странам, которые в настоящее время находятся в неблагоприятном положении.

16. Инициатива, касающаяся новых и динамичных секторов международной торговли, открывает перед африканскими странами важные возможности для диверсификации своего производства и экспорта. Теперь необходимо расширить эту инициативу, с тем чтобы она охватывала третье направление работы ЮНКТАД, а именно деятельность по укреплению потенциала, в особенности в Африке, включая страновые и субрегиональные экспериментальные проекты, поскольку африканским странам еще только предстоит создать потенциал в таких новых и динамичных секторах.

17. Очень важное значение имеет осуществляемая в рамках СКПТП работа после Дохинской конференции. К другим конкретным направлениям деятельности по линии технического сотрудничества, заслуживающим особого упоминания, относятся такие вопросы, как торговля и окружающая среда, торговля и конкуренция, сырьевые товары, присоединение к ВТО, переговоры между АКТ и ЕС и ГСТП. ЮНКТАД является важным партнером африканских стран в усилиях по успешному выполнению программы работы, согласованной в Дохе, и реализации ее целей в области развития. Оратор выразил удовлетворение работой секретариата, нашедшей отражение в документе TD/B/COM.1/69.

18. Представитель **Коста-Рики**, выступая от имени **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна**, заявил, что ЮНКТАД следует продолжить свою плодотворную работу по проблематике торговли и развития, сосредоточив усилия на следующих трех основных областях: а) роль торговли в экономическом развитии и связь между либерализацией торговли, экономическим ростом и искоренением нищеты; б) взаимосвязь между многосторонностью и региональной интеграцией с учетом совместимости и взаимодополняемости этих процессов; и с) многосторонние переговоры и дальнейшая поддержка развивающихся стран в их участии в осуществлении программы работы, согласованной в Дохе.

19. Необходимо повысить роль развивающихся стран в международной торговле услугами. Многие страны региона приступили к процессу реформ в секторе услуг, однако их доля в международной торговле услугами по-прежнему остается весьма скромной (около 3,5%) и ниже их доли в совокупной мировой торговле товарами (5,3%). Страны региона рассчитывают получить выгоды от переговоров по услугам путем обеспечения временного перемещения физических лиц в качестве поставщиков услуг (четвертый способ поставки услуг). ЮНКТАД оказывает помощь развивающимся странам в этой области, и такую помощь необходимо увеличить. Важно также изучить передовую практику в области услуг, которая способствовала бы расширению взаимной торговли услугами между странами Юга.

20. Группа придает важное значение связи между целями в области торговли, инвестиций и окружающей среды с учетом обширных ресурсов биоразнообразия в регионе. Она поддерживает работу ЮНКТАД по вопросам биологически чистого сельскохозяйственного производства, инициативу "Биотрейд" и работу в области изменения климата и устойчивого развития туризма. Она надеется на успешную работу Консультативной целевой группы по экологическим требованиям и вопросам доступа к рынкам для развивающихся стран и высоко оценивает работу ЮНКТАД по проблематике экологических товаров и услуг.

21. Вступление в силу Киотского протокола стало важным событием, открывающим новые возможности. ЮНКТАД должна сыграть свою роль в оказании помощи развивающимся странам по связанным с торговлей и инвестициями вопросам в области изменения климата, например содействуя расширению торговли и инвестиционных возможностей в рамках Механизма чистого развития, развитию сельских районов, диверсификации источников энергии, производству биотоплива и использованию сырьевых товаров для производства энергии. Группа выразила признательность правительству Соединенного Королевства за осуществленный им проект в области экологических требований, бенефициарами которого стали восемь стран региона.

22. Представитель **Люксембурга**, выступая от имени **Европейского союза**, заявил, что, как следует из повестки дня Комиссии, роль ЮНКТАД выходит за рамки вопросов укрепления потенциала для торговых переговоров и осуществления торговых соглашений. Комиссия предоставляет хорошую возможность для изучения взаимосвязей между торговлей и ЦРДТ, и ЕС одобряет содержащийся в докладе Проекта тысячелетия ООН по ЦРДТ вывод о том, что торговля может выступать мощной движущей силой экономического роста и сокращения масштабов нищеты. В этой связи ЕС согласен с тем, что сельское хозяйство, доступ к несельскохозяйственным рынкам, услуги, упрощение процедур торговли и особый и дифференцированный режим являются не только ключевыми элементами для проводимых в настоящее время переговоров, но и решающими факторами для достижения ЦРДТ. ЕС одобряет также содержащуюся в докладе Проекта тысячелетия ООН рекомендацию в отношении расширения всеми развитыми странами схем в интересах НРС по аналогии с инициативой "Всё, кроме оружия". Обеспечение преференциального доступа к рынкам в развивающихся странах для НРС также способствовало бы облегчению торговли Юг-Юг.

23. ЕС высоко оценивает усилия ЮНКТАД по изучению вопроса о финансировании в сырьевом секторе, и весьма актуальным представляется подход, предложенный в справочном документе секретариата. ЕС изучает в настоящее время различные пути для оказания поддержки работе ЮНКТАД в данной области, и в частности работе, направленной на распространение передовой практики в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров.

24. ЕС разделяет мнение секретариата ЮНКТАД о возрастающем значении услуг и их потенциальном вкладе в процесс развития, в том числе о важности четвертого способа поставки услуг для всех торговых партнеров, и в частности для развивающихся стран. С учетом значения четвертого способа поставки услуг ЕС представил существенное первоначальное предложение в отношении данного способа. Кроме того, международные денежные переводы по-прежнему связаны с высокими операционными издержками, которые необходимо снизить путем усиления конкуренции и повышения эффективности в секторе финансовых услуг. Достижение прогресса на проводимых в настоящее время переговорах в рамках ГАТС будет зависеть от участия всех торговых партнеров в процессе представления запросов и предложений. ЕС готов учесть все гибкие возможности, имеющиеся в рамках ГАТС, и руководящие принципы проведения переговоров в интересах НРС, и в его пересмотренном предложении в отношении услуг особое внимание будет уделено интересам развивающихся стран, как это предусмотрено в июльском пакете договоренностей.

25. По вопросам торговли, окружающей среды и развития ЕС через некоторые свои государства-члены тесно сотрудничает с ЮНКТАД, в частности в деятельности по линии технической помощи. Обеспокоенность по поводу экологических норм означает, что нужно не снижать такие стандарты, а оказывать поддержку экспортерам, с тем чтобы помочь им в соблюдении этих стандартов. Работа, проведенная ЮНКТАД по некоторым экономическим секторам, позволяет извлечь ценные уроки в данном отношении.

26. Представитель **Бенина**, выступая от имени **наименее развитых стран**, призвал международное сообщество найти для развивающихся стран, и в частности для НРС, скорейшее решение их конкретных проблем, связанных с внешним долгом, сокращением ОПР, низким уровнем инвестиций, ухудшением условий торговли, протекционизмом на экспортных рынках, нестабильными ценами на сырьевые товары и недостаточным развитием инфраструктуры и производственных мощностей.

27. Производство и экспорт сырьевых товаров имеют первостепенное значение для НРС, поскольку доля сырьевого экспорта в их совокупных экспортных поступлениях во многих случаях превышает 90%. Однако лишь небольшая часть этого экспорта приходится на переработанные товары. НРС сталкиваются со снижением цен на сырьевые товары, что приводит к социальным проблемам и проблемам для платежного баланса. Весьма ценной в этом отношении представляется аналитическая работа ЮНКТАД.

28. Один из основных вопросов заключается в том, каким образом НРС могут воспользоваться своими возможностями и своими сравнительными преимуществами в секторах сырьевых товаров. Необходимо снизить и/или устранить экспортные субсидии, внутреннюю поддержку, тарифные пики и эскалацию ставок таможенных пошлин, а также нетарифные барьеры. Упрощение процедур торговли также имеет очень важное значение, и следует укрепить работу в этом направлении. Необходимо обеспечить развитие производственного потенциала, и в этом отношении развивающимся странам, и в частности НРС, должна оказываться техническая помощь. Развитие инфраструктуры и торгового потенциала будет иметь первостепенное значение для привлечения инвестиций, необходимых для самостоятельного экономического роста и развития.

29. Что касается связей между торговлей и сокращением масштабов нищеты, то к числу важных факторов относятся, в частности, улучшение доступа к рынкам и укрепление инфраструктуры и системы образования. Была отмечена также необходимость

достижения целевого показателя выделению 0,7% ВВП для ОПР. НРС нуждаются в поддержке для перехода от необработанных сырьевых товаров к переработанной продукции. Важное значение имеет направление инвестиций в развитие физического, человеческого и институционального потенциала в НРС, в особенности в развитие транспортных систем. К другим важным факторам относятся обеспечение согласованности между международной торговой политикой и национальными стратегиями в области развития в целях достижения ЦРДТ. Тремя важными мерами для оказания помощи НРС являются открытие рынков для продукции, происходящей из НРС, предоставление микрокредитов и списание долга НРС.

30. Среди секторов услуг важнейшее значение для экономического развития имеют такие, как транспорт, энергетика, страхование, банковское дело, здравоохранение, образование, туризм и профессиональные услуги, и в этих секторах необходимо повысить конкурентоспособность НРС и обеспечить оказание технической помощи. Переговоры в рамках ГАТС должны принести соответствующие выгоды, в особенности в отношении перемещения физических лиц.

31. НРС признают существование связей между торговлей, окружающей средой и устойчивым развитием. Охрана окружающей среды имеет важное значение для устойчивого развития, и НРС придают большое значение осуществлению решений и рекомендаций в рамках Повестки дня на XXI век. Разработка стандартов, включая экологические нормы, должна осуществляться с учетом особых условий НРС, а МСП в НРС необходимо оказать помощь в соблюдении таких стандартов. В заключение оратор выразил признательность донорам за их поддержку программ ЮНКТАД в области технического сотрудничества и призвал их увеличить такую поддержку в интересах развития НРС.

32. Представитель **Индии** заявила, что третий раунд переговоров в рамках ГСТП должен привести к принятию пакета значимых обязательств по либерализации торговли и взаимному выигрышу для всех участников и на основе справедливого распределения выгод между ними, способствовать усилению экономической взаимодополняемости и включать конкретные преференциальные меры в интересах НРС. Был создан Комитет по проведению переговоров, в рамках которого еженедельно проводятся совещания двух переговорных групп (по вопросам разработки норм и по вопросам доступа к рынкам). Подготовлен график с целью завершения раунда к ноябрю 2006 года. Членам Группы 77 и Китаю было предложено присоединиться к переговорам, и они приняли участие в

официальных и неофициальных заседаниях этих двух рабочих групп. Присоединение новых членов будет согласовываться с проводимыми переговорами. Участники надеются на то, что раунд будет успешным, содержательным и взаимовыгодным. Оратор выразила признательность ЮНКТАД за помощь, оказываемую ГСТП.

33. Благодаря своим знаниям и экспертному опыту ЮНКТАД может внести неоценимый вклад в пятилетний обзор ЦРДТ и шестую Конференцию министров ВТО в Гонконге. Возобновленный на ЮНКТАД XI мандат и результаты работы совещаний экспертов должны найти отражение в работе ЮНКТАД. В документах ЮНКТАД наглядно продемонстрирована необходимость оказания финансовой и технической помощи в области укрепления производственного потенциала. Положительные примеры некоторых развивающихся стран, включая Индию, свидетельствуют о возможности разработки жизнеспособных и устойчивых механизмов финансирования для производителей, перерабатывающих предприятий и торговых компаний в секторе сырьевых товаров, и ЮНКТАД следует предпринять дальнейшие инициативы в этом направлении.

34. Ожидается, что ЮНКТАД будет содействовать обеспечению согласованности в международной финансовой, денежно-кредитной и торговой системе на основе принципа сохранения "пространства для маневра в политике" и гибких возможностей для развивающихся стран, что должно рассматриваться не как уступки или исключения из правил, а как встроенные элементы архитектуры многосторонней торговой системы. Институциональная структура ВТО нуждается в реформе с точки зрения как процедур, так и существа. Процесс принятия решений должен быть транспарентным и охватывать широкий круг участников, а аспекты развития следует интегрировать в основные направления деятельности, и ожидается, что ЮНКТАД будет и впредь играть позитивную роль в достижении данной цели. Работа ЮНКТАД по вопросам новых и динамичных секторов заслуживает высокой оценки, и ее продолжением должны стать усилия по оказанию поддержки в укреплении потенциала на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Эта работа могла бы быть расширена и охватывать другие секторы, включая аудиовизуальный сектор, туризм, биотехнологию, экологические товары и услуги и фармацевтическую продукцию. ЮНКТАД следует также продолжить свою работу в области четвертого способа поставки услуг, где она стала первопроходцем. В связи с вопросами торговли и окружающей среды оратор отметила, что создание новых барьеров в форме экологических и санитарных требований остается проблемой, вызывающей беспокойство. Необходимо обеспечить, чтобы экологические товары и услуги, представляющие интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, в

полной мере учитывались в многосторонних переговорах. Традиционные знания являются еще одним важным вопросом, и можно только приветствовать помощь ЮНКТАД в изучении комплексных подходов к защите, поощрению и сохранению традиционных знаний и их интеграции в стратегии в области развития. ЮНКТАД следует продолжить свою работу по проблематике традиционных знаний в тесном сотрудничестве с другими международными организациями, включая ВТО, ЮНЕП, КБР, ФАО и ВОИС.

35. Представитель **Китая** подчеркнул важное значение финансирования торговли в секторе сырьевых товаров. Одних лишь усилий развивающихся стран в этой области недостаточно, и поэтому требуется поддержка со стороны развитых стран и международных организаций. Оратор дал высокую оценку работе ЮНКТАД в этом направлении и отметил необходимость укрепления ее работы по проблематике сырьевых товаров. Что касается вопросов услуг, то четвертый способ поставки услуг имеет крайне важное значение для устойчивого развития. Поскольку развивающиеся страны недостаточно конкурентоспособны в торговле услугами, развитым странам следует сосредоточить свои усилия на либерализации секторов услуг, представляющих для первых особый интерес, в частности услуг, связанных с перемещением физических лиц. Нетарифные барьеры выступают серьезным препятствием для экспорта развивающихся стран, и им необходимо уделить внимание в ходе переговоров ВТО. Работа ЮНКТАД в данной области должна сыграть важную роль.

36. Представитель **Российской Федерации** подчеркнул важность работы ЮНКТАД по вопросам присоединения к ВТО и региональной интеграции. Повестка дня Комиссии позволяет государствам-членам обсудить крайне сложные, но очень интересные вопросы, имеющие центральное значение для международной торговли.

Глава III

СЕГМЕНТ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ТОРГОВЛЕ И ЦЕЛЯМ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫМ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

Резюме Председателя

A. Цель, докладчики и участники обсуждения

37. Сегмент высокого уровня был организован с учетом пятилетнего обзора Декларации тысячелетия и целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), который завершится пленарным заседанием высокого уровня Генеральной Ассамблеи с участием глав государств в сентябре 2005 года; итогов ЮНКТАД XI; и шестой Конференции министров ВТО, состоявшейся в декабре 2005 года. Исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД открыл сегмент высокого уровня, в проведение которого внесли свой вклад ряд видных деятелей¹.

B. Какую роль способна играть торговля как инструмент содействия достижению ЦРДТ развивающимися странами и при каких условиях?

38. Торговлю, торговые переговоры и либерализацию торговли следует рассматривать в качестве инструмента обеспечения прогресса в развитии, включая достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Торговля неразрывно связана с ЦРДТ, поскольку торговая политика может выступать мощным инструментом развития и в свою очередь развитие способствует дальнейшему расширению торговли. Потенциально торговля несет в себе колоссальные выгоды для развития. По оценкам ЮНКТАД, развивающиеся страны могут ежегодно получать до 300 млрд. долл. США от либерализации торговли в секторах сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности и услуг (особенно по линии четвертого способа поставки).

¹ С основными докладами выступили министр торговли и промышленности Замбии Его Превосходительство г-н Дипак К. А. Пател и профессор экономики Парижского института политических исследований г-н Патрик А. Мессерлен. Ниже перечисляются главные участники обсуждения: посол Чили при ВТО Его Превосходительство г-н Алехандро Хара; посол ЕС при ООН и ВТО Его Превосходительство г-н Карло Троян; посол Индии при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-н Хардип С. Пури; посол Ямайки при ООН Его Превосходительство г-н Рансфорд А. Смит; посол Мексики при ВТО Его Превосходительство г-н Фернандо де Матео; посол Нигерии при ООН Его Превосходительство г-н Джозеф Аялогу; посол Филиппин при ООН Его Превосходительство г-н Энрике А. Манало и заместитель Постоянного представителя Ирландии при ООН г-н Ричард Фаллон.

39. Развивающиеся страны, особенно НРС и страны со слабой и уязвимой экономикой, смогут реализовать весь потенциал торговли при наличии у них необходимых конкурентных возможностей в торговле товарами и услугами; транспортной инфраструктуры; эффективных административных процедур; подготовленных благодаря образовательной политике людских ресурсов; финансовых ресурсов; и проведения надлежащей внутренней политики и создания нормативной базы. Соответственно усилия по расширению торговли должны сопровождаться параллельным осуществлением инвестиций в развитие сектора предложения и связанной с этим социально-экономической инфраструктуры. Эти усилия должны дополняться мерами содействия развитию международных рынков без недобросовестных ограничений и деформаций; устранением барьеров для выхода на рынки (нетарифных барьеров, чрезмерно жестких требований стандартов, фитосанитарных мер), ликвидацией антиконкурентной практики и монополистических рыночных структур; и решением проблем эрозии торговых предпочтений и низких и нестабильных цен на необработанные сырьевые товары.

40. Цель 8 ЦРДТ предусматривает приверженность открытой, справедливой, предсказуемой и основывающейся на правилах многосторонней торговой системе (МТС). С этой целью следует и впредь удерживать в центре внимания вопросы учета соображений развития в рамках принципов и механизмов многосторонней торговой системы и, что еще важнее, в ходе переговоров по вопросам торговых прав и обязательств. Международное сообщество должно уделять надлежащее внимание особым потребностям НРС, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, развивающихся стран транзита, малых островных развивающихся государств и стран, серьезно отстающих в борьбе за достижение ЦРДТ.

С. Каковы теперь, пять лет спустя после принятия Декларации тысячелетия, проблемы и возможности обеспечения создания открытой, справедливой, основывающейся на правилах, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой системы? Каковы результаты сквозь призму контрольных уровней и показателей ЦРДТ?

Доклад Сакса

41. Важным вкладом в процесс обзора ЦРДТ+5 являются материалы, содержащиеся в главе "Глобальный прорыв в торговле" доклада Проекта тысячелетия ООН, озаглавленного "*Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millenium Development Goals*" ("Инвестируя в развитие: практический план достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия"). В докладе представлены убедительные аргументы в пользу либерализации сельскохозяйственного сектора, доступа

к несельскохозяйственным рынкам (ДНСП) и услуг в областях, представляющих экспортный интерес для развивающихся стран. Содержащиеся в докладе рекомендации по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, охране окружающей среды и экологическим стандартам и зонам свободной торговли служат полезным руководством к дальнейшим действиям. В нем подчеркиваются особые проблемы, с которыми сталкиваются НРС, страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства в достижении ЦРДТ, и предлагается принять дополнительные меры в поддержку этих стран. Одним из полезных моментов упомянутого доклада является призыв создать фонд структурной перестройки торговли.

42. Вместе с тем высказывалась обеспокоенность по поводу изложенного в докладе видения индивидуализированного и дифференцированного подхода к особому и дифференцированному режиму (ОДР); выпячивания проблемы торговых преференций; выдвигания амбициозных сроков обеспечения полностью свободной торговли к 2025 году с всеобщим переходом к взаимности и недискриминации, а также отмены экспортных субсидий и резкого ограничения внутренней поддержки в сельскохозяйственном секторе; а также по поводу призыва к масштабной либерализации без параллельных мер по наращиванию потенциала предложения, позволяющего реализовать открывающиеся возможности доступа к рынкам. С учетом нынешних темпов развития переговорного процесса амбициозный график либерализации торговли представляется нереалистичным и, безусловно, не подойдет развивающимся странам, которые, по всей вероятности, столкнутся с серьезными проблемами в области перестройки торговли. Было выдвинуто предложение о более постепенном процессе в целях достижения неуклонного прогресса на основе поступательных шагов по достижению целого ряда более скромных целей. Кроме того, в докладе не получила адекватного отражения важная проблема сырьевых товаров.

Как сделать международную торговую систему более благоприятной с точки зрения ЦРДТ?

43. Более благоприятная для ЦРДТ международная торговая система поставит во главу угла проблемы развития и создаст стартовые условия, согласующиеся с потребностями развития развивающихся стран и их проблемами. МТС должна делать акцент на справедливость и добросовестность, предусматривая ОДР, позволяющий развивающимся странам сохранять гибкость маневра в торгово-экономической политике и политике развития в соответствии со своими потребностями и приоритетами развития. Пространство для маневра в политике должно рассматриваться в качестве инструмента содействия более оптимальному использованию имеющихся мер и вариантов благоприятной для развития политики.

44. За период после подписания итоговых документов Уругвайского раунда и осуществления соглашений ВТО практическая польза ОДР была невелика. По мнению участников, приоритетным вопросом является немедленное возобновление содержательных переговоров по ОДР, наряду с увеличением объемов связанной с торговлей помощи, причем встреча "восьмерки" на высшем уровне и обзор ЦРДТ будут играть мобилизующую роль в рамках этого процесса. Ряд участников подчеркивали, что ОДР а) не должен влечь общих исключений и изъятий из обязательств или договоренностей о либерализации и б) должен основываться на "дифференцированной гибкости", а не на постоянных особых изъятиях. Другие участники отвергли подобный подход, в основе которого лежит дифференциация, отметив, что в некоторых развивающихся странах, имеющих, как считается, более мощную экономику, на самом деле немалая доля населения живет в условиях ниже черты бедности.

45. При проведении либерализации сельскохозяйственного сектора следует вначале сосредоточить внимание на тех крайне протекционистских мерах, которые предусмотрены для производителей и экспортеров в развитых странах. Эффективное решение пока не найдено и в вопросе доступа к рынкам (снижение высоких тарифов на сельскохозяйственную продукцию). Необходимо повысить эффективность международной и внутренней системы продовольственной помощи и сети социальной защищенности, с тем чтобы смягчить потенциальное негативное воздействие либерализации на бедные слои населения и уязвимые группы. Следует изучить вопрос о возможном выигрыше от устранения барьеров в сельском хозяйстве и расширения торговли по линии Юг-Юг в этой области.

46. Применительно к ДНСР в центре внимания в ходе переговоров должны быть конкретные товары и секторы, которые представляют интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта и жестко защищаются высокими тарифами, тарифными пиками и эскалацией тарифов в развитых странах. Высказывалась мысль о том, что для получения потенциальной отдачи необходимо применять единый режим защиты, т.е. речь идет о гармонизации тарифных ставок по различным товарам, которая позволит ослабить давление со стороны лоббистов отечественных промышленных кругов, упростить налоговые и таможенные процедуры и направлять инвестиционные потоки по каналам подлинных конкурентных преимуществ, что приведет к диверсификации. По мнению некоторых участников, либерализация ДНСР должна быть проведена всеми странами, а гибкий подход следует предусмотреть только для НРС. В то же время признавалось, что развивающиеся страны столкнутся со значительными издержками перестройки, в погашении которых должно участвовать международное сообщество.

47. Одной из практических инициатив могла бы стать реализация всеми развитыми странами программ, подобных инициативе в интересах НРС "Все, кроме оружия" (ВКО), с упрощением правил происхождения, регулирующих подобные схемы. Эту инициативу можно было бы также дополнить более широким набором подкрепляющих мер.

48. Высказывалось мнение, что на переговорах по услугам больше проблем, чем на переговорах по секторам услуг, поскольку ограничения в отраслях услуг закреплены в отечественной нормативной базе. Потенциально либерализация четвертого способа поставки услуг может дать колоссальную отдачу. Следует провести либерализацию и других способов поставки услуг. К числу других важных видов услуг относятся услуги, позволяющие укрепить связи между торговлей, укреплением потенциала и развитием; речь, в частности, идет о транспорте, распределении и почтовых услугах. Утверждалось также, что имеет место разрыв между связывающими обязательствами и реальной либерализацией в секторе услуг.

49. Важным вопросом реализации всей отдачи от МТС для развития является внутренняя согласованность международной системы. Таким образом, в соответствии с договоренностями, достигнутыми на проходившей в 2002 году в Монтеррее Международной конференции по финансированию развития, необходим прогресс в рамках ВТО и международно-финансовой архитектуры, который будет дополнять и расширять выгоды, обеспеченные в рамках МТС. Для содействия такой согласованности политики ЮНКТАД следует продолжать концентрировать внимание на обширной повестке дня развития в вопросах торговли, финансов и глобального экономического управления.

D. Что может ЮНКТАД сделать для содействия реализации ЦРДТ?

50. ЮНКТАД и создавалась для максимального увеличения вклада торговли в развитие, что всегда являлось и является главной целью этой организации. Поэтому вполне естественно, что ЮНКТАД стремится учитывать в своей работе важнейшие торговые аспекты ЦРДТ. В принятом на ЮНКТАД XI Сан-Паульском консенсусе подчеркивается императив обеспечения выгод для развития от международной торговой системы и торговых переговоров. ЮНКТАД как интеллектуальный центр по проблемам развития должна и впредь генерировать идеи и выступать форумом для обсуждений по вопросам вклада торговли в процесс развития. В рамках проводимой в ЮНКТАД работы по анализу политики, оказанию технической помощи и формированию консенсуса на межправительственном уровне следует и впредь уделять особое внимание ЦРДТ.

Глава IV

РАСШИРЕНИЕ УЧАСТИЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В ДИНАМИЧНЫХ И НОВЫХ СЕКТОРАХ МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ: ТЕНДЕНЦИИ, ПРОБЛЕМЫ И ПОЛИТИКА

Резюме Председателя

А. Введение

51. На своей восьмой сессии (в 2004 году) Комиссия по торговле постановила провести первое совещание экспертов по расширению участия развивающихся стран в динамичных и новых секторах мировой торговли. Кроме того, в Сан-Паульском консенсусе содержится решение, в соответствии с которым ЮНКТАД следует проводить секторальные обзоры по динамичным секторам международной торговли², что явится новым мандатом для организации. Совещание экспертов было проведено в Женеве в феврале 2005 года и рассмотрело национальную и международную политику и меры по активизации участия развивающихся стран в трех секторах: а) практика аутсорсинга в секторе услуг с использованием ИТ; б) товары, связанные с возобновляемой энергией, включая биотопливо; и с) текстильные изделия и одежда. Помимо анализа тенденций, проблем и политики в каждом из этих секторов, Совещание экспертов особо выделило роль ЮНКТАД в оказании поддержки развивающимся странам.

В. Аутсорсинг услуг с применением информационных технологий (УПИТ)

52. Аутсорсинг УПИТ все больше превращается в одну из ключевых областей, в которых заинтересован ряд развивающихся стран. В этой многомиллиардной по суммам отрасли, объемы которой по оценкам превысят к 2006 году 1 трлн. долларов, существуют немалые возможности для аутсорсинга. Расширение участия развивающихся и менее развитых стран в этом секторе может сыграть значительную роль в реализации ряда ЦРДТ, включая обеспечение достойной и продуктивной работой молодых людей; содействие достижению равенства между мужчинами и женщинами и расширению возможностей женщин; получение выгод от новых технологий, особенно ИКТ; а также возможность обеспечения устойчивого экономического роста без дополнительной нагрузки на экологические ресурсы страны. Аутсорсинг по ряду важных направлений

² Сан-Паульский консенсус (TD/412), пункт 95.

связан с различными предусмотренными в ГАТС способами поставки услуг, откуда вытекает безусловная необходимость целостного видения этих связей разработчиками национальной политики и участниками торговых переговоров.

С. Товары, связанные с возобновляемой энергией, включая биотопливо

53. Для развивающихся стран, включая НРС и африканские страны, возобновляемые источники энергии (ВЭ) открывают возможности уменьшить зависимость от ископаемого топлива. Они могут также обеспечить увеличение аграрным сектором экспорта таких видов биотоплива, как этиловый спирт и растительные масла, тем самым повысив выручку от сельскохозяйственного экспорта. Ряд развивающихся стран имеют крупные внутренние рынки и значительный экспортный потенциал в секторе ВЭ. Укрепление рынка ВЭ может иметь важные последствия как для развитых, так и для развивающихся стран. Страны и регионы в Латинской Америке, Европе и Азии поставили перед собой новые цели в интересах расширения использования ВЭ. Если в развитых странах главные факторы расширения использования источников возобновляемой энергии связаны с охраной окружающей среды, и в частности с той ролью, которую возобновляемая энергия может сыграть в достижении контрольных уровней сокращения выбросов парниковых газов, то в развивающихся странах главным фактором выступает нехватка энергоносителей. Кроме того, использование биотоплива сулит выгоды для развития сельских районов и позволяет внести значительный вклад в достижение ЦРДТ, в частности в области ликвидации нищеты. Выращивая масличные семена и производя собственное биотопливо для энергогенераторов, местные сообщества получают возможности независимого доступа к энергии, повышая таким образом качество жизни. Помимо этого, районы, затронутые обезлесением, могут быть восстановлены для культивации культур, используемых в производстве биотоплива; это ограничивает использование топливной древесины, которое связано с риском для здоровья населения.

D. Текстильные изделия и одежда

54. В целях обсуждения наиболее актуальных для этого сектора вопросов, поднимавшихся в ходе Совещания экспертов, Комиссия провела заседание специальной группы высокого уровня по новым и динамичным секторам международной торговли применительно к текстильным изделиям и одежде³.

³ В заседании группы участвовали: г-н Сиварамен Палаятан, торговый советник, представительство Маврикия; г-н Мунир Ахмад, исполнительный директор Международного бюро по текстильным изделиям и одежде (МТБИО); профессор Патрик Конвей, Университет Северной Каролины; и г-н Магди Фарахат, полномочный министр представительства Египта при ВТО и исполняющий обязанности Председателя МБТИО.

Ситуация в секторе текстильных товаров и одежды по истечении срока действия СТИО

55. С учетом особой структуры экспорта, возникшей в результате насаждавшейся более 40 лет системы квотных ограничений, истечение срока действия Соглашения по текстильным изделиям и одежде (СТИО) приведет к обострению конкуренции в торговле этими товарами и неизбежно потребует определенных краткосрочных корректировок. Сильнее всего в период по окончании действия СТИО это ударит по тем странам и предприятиям, которым недостает конкурентоспособности, и тем, которые пользовались возможностями преференциального доступа. Вместе с тем необходима известная осторожность, чтобы не преувеличить эффект ликвидации квот. Ощутимое воздействие на торговлю текстильными товарами и одеждой будут оказывать и другие факторы, например тарифные преференции, условия выхода на рынки, издержки на рабочую силу, географическое местоположение, технологический уровень и торговая политика крупных торговых партнеров. Необходимо оказать поддержку НРС и малым странам, на которых серьезно сказывается истечение срока действия СТИО, однако это нужно делать с помощью инструментов финансовой и технической помощи, а не протекционистских мер.

56. Участники одобрили подготовленный ЮНКТАД документ "Assuring development gains from the international trading system and trade negotiations: Implications of ATC termination on 31 December 2004" ("Обеспечение выигрыша для развития благодаря международной торговой системе и торговым переговорам: последствия прекращения действия СТИО 31 декабря 2004 года") (TD/B/51/CRP.1).

Динамичные товары и факторы их конкурентоспособности

57. Участники Сопещения отметили, что текстильная и швейная промышленность являются зрелым сектором, но она будет и впредь оставаться динамичным сектором под воздействием спроса, изменения демографической ситуации, повышения уровня жизни и новых возможностей для новаторской деятельности, диверсификации и развития производства нишевых продуктов. Именно в этой области развивающиеся страны имеют явные сравнительные преимущества, и она вносит значительный вклад в сокращение масштабов нищеты, создание рабочих мест, расширение возможностей женщин, подготовку квалифицированных кадров и экономическое развитие в этих странах.

58. Отмена квотных ограничений сделала потенциально динамичными практически все виды товаров, в производстве которых используются хлопок и искусственные волокна. Определение того или иного динамичного товара будет зависеть от национального и корпоративного стратегического подхода к выбору нишевых продуктов на основе

диверсификации и специализации в рамках производственной цепочки. Особенно перспективны товары из искусственных волокон, поскольку спрос на них превышает предложение примерно на 250 000 т в год. В производственной сфере успех определяют такие факторы, как производительность, способность производить нишевые продукты, оперативность, надежность и способность выполнить условия, необходимые для выхода на рынок. С доступом к рынкам связаны такие факторы, как тарифы, преференциальный доступ и правила происхождения, которые определяют возможности использования производителями наиболее конкурентоспособных сырьевых материалов. К тому же, растет значение фактора близости к рынкам.

Внутренние проблемы

59. Некоторые страны уже начинают ощущать воздействие интеграционной программы СТИО и принимают собственные коррективные меры. К числу последних относятся создание специальных институциональных механизмов для оказания поддержки производителям текстильных изделий и одежды, расширение международных производственных сетей, увеличение финансовой помощи производителям и достижение специальных производственных договоренностей⁴ с крупными импортерами текстильных изделий и одежды в интересах обеспечения преференциального доступа. Кроме того, идет процесс выработки соглашений о свободной торговле по линии Север-Юг и Юг-Юг, исходя из того, что они могут помочь смягчить последствия истечения срока действия СТИО.

60. Подчеркивалось, что доступ к технологии и наличие адекватных ресурсов для модернизации промышленности выступают важными аспектами поддержания конкурентоспособности и выхода в динамичные сегменты торговли продукцией текстильной и швейной промышленности. Мелкие и средние производители нуждаются в помощи для повышения уровня их конкурентоспособности, и это может делаться, например, путем налаживания партнерских союзов с производителями в промышленно развитых странах, которые также ищут партнеров для повышения своей конкурентоспособности.

Международные проблемы

61. Было высказано мнение, что в рамках Переговорной группы по доступу к несельскохозяйственным рынкам (ДНСР) на Дохинских переговорах вопросу об эрозии преференции для НРС и других получающих преференции стран следует уделить особое

⁴ Например, создание зон экспортной переработки и специальных промышленных зон.

внимание, с тем чтобы помочь им и впредь пользоваться выгодами экспорта текстильных изделий и одежды. Ряд участников высказывали мысль о необходимости рассмотрения вопроса об исключении текстильных товаров и одежды из предложения для переговоров по секторальным инициативам. Кроме того, по мнению некоторых участников в рамках переговоров, проходящих в Переговорной группе по правилам, можно было бы рассмотреть и меры по оказанию поддержки НРС и малым странам, сталкивающимся с серьезными последствиями в связи с истечением срока действия СТИО, а также меры для предупреждения использования чрезвычайных защитных мер в протекционистских целях. Инициатива по линии ВТО в секторе хлопка должна помочь наименее развитым странам-производителям развивать отечественную текстильную отрасль с увеличением валютной выручки.

62. Важной коррективной мерой поддержки может выступать и совершенствование невзаимных преференциальных соглашений. Развивающиеся страны, имеющие право преференциального доступа на рынки крупных импортирующих стран, нередко слабо используют преференциальные возможности вследствие жестко ограничительных преференциальных правил происхождения. Таким образом, для увеличения этими странами выгод преференциального доступа на рынки необходимы гибкие правила происхождения. Кроме того, следует расширить преференциальный охват и распространить беспошлинный доступ для всей продукции текстильной и швейной промышленности на все НРС.

63. Преференциальные правила происхождения текстильных изделий и одежды носят дискриминационный характер в отношении экспортеров стран, не участвующих в региональных торговых соглашениях. С другой стороны, странам, заключившим региональные торговые соглашения с крупными импортирующими странами, в отдельных случаях для того, чтобы пользоваться возможностями преференциального доступа к рынку, приходится приобретать необходимые им вводимые ресурсы в предоставляющих преференции странах, что снижает ценность предусмотренных преференций. Кроме того, сочетание высоких тарифов и ограничительных правил происхождения превратилось в серьезный барьер для торговли текстильными товарами и одеждой.

64. Нетарифные барьеры (НТБ), в том числе меры, касающиеся трудовых стандартов и охраны окружающей среды, все больше затрагивают экспорт текстильных изделий и одежды из развивающихся стран, и этот вопрос требует решения, чтобы развивающиеся страны получили возможность расширить масштабы участия в динамичных сегментах торговли этими товарами.

65. Сотрудничество по линии Юг-Юг может играть мобилизующую роль в усилиях, призванных дать возможность развивающимся странам выйти в динамичные сегменты торговли текстильными товарами и одеждой, и смягчить последствия истечения срока действия СТИО. Расширению этого сотрудничества должны способствовать переговоры по Глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП). Укреплению сотрудничества могут способствовать и инвестиции, хотя одним из решающе важных стимулов для инвестиций выступают гибкие преференциальные правила происхождения.

66. Полезным инструментом может стать механизм интеграции торговли МВФ (МИТ). Однако ряд участников отмечали, что он не решает проблем конкурентоспособности и не предполагает дополнительного финансирования. Кроме того, подчеркивалось, что серьезную обеспокоенность стран, нуждающихся в помощи, вызывают обусловленность МИТ, относительно небольшие объемы финансового пакета и сопряженный с ним эффект образования долга. Несколько участников отметили необходимость новых инициатив, таких, как недавно выдвинутое ЕС предложение о создании фонда структурной перестройки торговли и учреждение новых фондов для принятия коррективных мер по истечении срока действия СТИО по линии Бреттон-вудских учреждений.

Роль ЮНКТАД

67. ЮНКТАД следует продолжать свою аналитическую работу и работу по созданию потенциала в секторе текстильных изделий и одежды в целях оказания помощи развивающимся странам в деле расширения их участия в этом динамичном сегменте торговли, особенно НРС и малым странам, нуждающимся в поддержке для перестройки по истечении срока действия СТИО. ЮНКТАД следует проводить аналитическую работу программного характера и оказывать техническую помощь в целях расширения доступа к рынкам и выхода на них и повышения конкурентоспособности текстильных изделий и одежды из развивающихся стран.

Глава V

ДОСТУП К РЫНКАМ, ВЫХОД НА РЫНКИ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ

68. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комиссии были представлены следующие документы:

"Выход на рынки сырьевых товаров: роль финансирования торговли и инвестиций: справочная записка секретариата ЮНКТАД" (TD/B/COM.1/72);

"Доклад Совещания экспертов по финансированию торговли и развития с опорой на сырьевой сектор" (TD/B/COM.1/EM.24/3).

Резюме Председателя

69. В центре внимания в ходе сессии были связанные с финансированием препятствия, затрудняющие для развивающихся стран выход на рынки сырьевых товаров. Подоплекой обсуждений стало резкое сокращение в 80-е и 90-е годы объемов поддержки сельскохозяйственного финансирования по линии как учреждений-доноров, так и правительств стран. Из-за отсутствия адекватного доступа к финансированию производителям, перерабатывающим предприятиям и экспортерам трудно выполнять все более жесткие требования, которыми оговаривается выход на многие рынки. По многим товарам фермерам, перерабатывающим предприятиям и экспортерам приходится соблюдать жесткие стандарты, регулирующие вопросы качества, производственных технологий, воздействия на окружающую среду и т.д. Неспособность выполнить условия выхода на рынки выступает фактором маргинализации значительной части более чем 2 млрд. людей, для которых сырьевые товары являются средством к существованию, причем непропорционально большая доля их уже живет в нищете. Участники отмечали, что в подготовленных в последнее время крупных международных докладах по проблемам развития - докладе Сакса и докладе Комиссии для Африки - признается реальность неудовлетворительных показателей развития стран, зависящих от сырьевого сектора. Однако в этих докладах не предлагается решений, помимо призыва к диверсификации. Вместе с тем на практике с учетом масштабов зависимости многих развивающихся стран от сектора необработанных сырьевых товаров диверсификацию невозможно провести в одночасье.

70. Участники заслушали выступление, посвященное выводам и рекомендациям Совещания экспертов по финансированию торговли и развития с опорой на сырьевой сектор (ноябрь 2004 года)⁵. Участники Совещания экспертов изучили новаторские подходы к финансированию в сельскохозяйственном секторе. Накопленный успешный опыт позволяет лучше управлять рисками финансирования в сельскохозяйственном секторе в результате перехода от подхода на основе кредитного риска, характерного для традиционных методов финансирования (заплатит ли заемщик?), к оперативному риску (будет ли заемщик продолжать свою деятельность и производить или перерабатывать сырьевые товары? Если он не прекращает свою деятельность, ссуда автоматически погашается). К числу новых подходов относятся схемы предоставления фермерам сезонных кредитов по линии обширной программы кредитных карт, схемы, позволяющие им постепенно становиться собственниками новых перерабатывающих мощностей, и, наконец, программы, вынуждающие инвесторов рынка капитала (пенсионные фонды и т.д.) конкурировать за право предоставлять ссуды фермерам и скотовладельцам. Ряд подходов показывает, что учреждения микрофинансирования способны адаптировать свою практику и создавать жизнеспособные программы сельскохозяйственного кредита.

71. Потенциальные возможности новаторских схем финансирования как инструмента развития нового динамичного экспорта были наглядно показаны на примере накопленного в последнее время опыта финансирования садоводческих хозяйств в южной части Африки. Такие схемы финансирования не только позволяют фермерам и перерабатывающим предприятиям осуществлять инвестиции в средства производства, необходимые им для соблюдения выдвигаемых покупателями⁶ требований для выхода на рынок, но и дают возможность привлечь инвестиции в крайне необходимую инфраструктуру (в первую очередь сооружение дамб для снабжения чистой питьевой водой, электроснабжения и ирригационных работ). Однако финансирование - не панацея; даже при его наличии на пути производителей и будущих экспортеров остается еще множество других рогаков, и в частности их слабые позиции в сбытовой цепи, позволяющие крупным торговым фирмам и банкам присваивать немалую долю выгод схемы финансирования. Успешно действующие новаторские схемы финансирования сельскохозяйственного сектора базируются на подходе производственно-сбытовой цепочки, позволяющей объединить поставщиков развивающихся стран в интересах укрепления их позиций на переговорах с крупными покупателями, например с системами супермаркетов.

⁵ Доклад Совещания экспертов по финансированию торговли и развития с опорой на сырьевой сектор: новаторские механизмы финансирования (TD/B/COM.1/EM.24/3, 15 декабря 2004 года).

⁶ В большинстве случаев речь идет о крупных западных системах супермаркетов.

72. Некоторые участники ставили вопрос о применимости обсуждавшихся новаторских механизмов лишь к относительно небольшим рынкам новых, динамичных товаров. Другие же отмечали, что подобные схемы с успехом использовались в случае таких "традиционных" сельскохозяйственных культур, как какао, кофе, хлопок, кукуруза и растительные масла. Они помогают повысить конкурентоспособность, обеспечить выход на новые рынки и возродить агропромышленные отрасли в некоторых странах.

73. Участники пришли к единому мнению, что правительствам и учреждениям доноров следует вернуться к рассмотрению вопроса финансирования в сельскохозяйственном секторе. Кроме того, экспортно-импортные банки развивающихся стран могут играть важную роль в создании соответствующих схем кредитования в поддержку сельскохозяйственного сектора своих стран. Способы и методы финансирования постоянно развиваются, и, как показывает опыт ряда стран, можно разрабатывать жизнеспособные и устойчивые системы финансирования, удовлетворяющие потребности производителей, переработчиков и экспортеров сырья. Ряд участников отметили, что одной из важных причин, объясняющих недостаточные масштабы использования новых подходов к финансированию в секторе сырьевых товаров в их странах, является недостаточная осведомленность и нехватка информации. Подчеркивалось, что подходы к решению проблем сырьевого сектора должны учитывать низкие уровни реальных цен на сырьевые товары, долгосрочную понижательную тенденцию в динамике условий торговли, чрезмерно сильные колебания цен и трудности, связанные с условиями доступа к рынкам и выхода на них, а также с эффективным участием в производственно-сбытовых цепочках.

Глава VI

ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ И ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

74. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комиссии были представлены следующие документы:

"Торговля услугами и последствия для развития: записка секретариата ЮНКТАД" (TD/B/COM.1/71);

"Доклад о работе Совещания экспертов по аспектам профессиональных услуг, связанным с торговлей и развитием, и регулирующей рамочной основе" (TD/B/COM.1/EM.25/3);

"Доклад Совещания экспертов по расширению участия развивающихся стран в динамичных и новых секторах мировой торговли: тенденции, проблемы и политика" (TD/B/COM.1/EM.26/3).

Резюме Председателя

А. Тенденции в торговле услугами

75. На торговлю услугами приходится пятая часть мировой торговли и 5% ВВП планеты. Доля занятости в секторе услуг в среднем составляет порядка 40% в развивающихся странах и достигает 70% в развитых странах. Торговля услугами создает интересные возможности для развивающихся стран. По имеющимся оценкам, выигрыш от либерализации движения физических лиц в 10 раз превышает соответствующую отдачу от других областей переговоров. Движение физических лиц может способствовать реализации ЦРДТ благодаря, в частности, уменьшению масштабов нищеты и учету гендерных проблем в отраслях услуг.

В. Состояние переговоров по услугам в ВТО

76. До настоящего времени результаты переговоров по услугам в рамках ВТО неоднозначны. Представлено 50 предложений. Число и качество первоначальных предложений сочтены неудовлетворительными. Аналогичным образом, хотя переговоры по правилам в сфере услуг ведутся на протяжении последних 10 лет, конкретные результаты по-прежнему неудовлетворительны. Если говорить о причинах нынешнего положения дел, то сторонники либерализации сектора услуг, как полагают, не смогли добиться сбалансированности как на переговорах по услугам (например, речь идет о

содержательном обязательстве по четвертому способу поставки услуг и реальных результатах в работе по связанным с развитием основам ГАТС, таким, как статья IV и чрезвычайный защитный механизм (ЧЗМ)), так и в других областях переговоров. Недавние примеры урегулирования споров по линии ВТО⁷ продемонстрировали сложность классификации сектора услуг, фиксации обязательств и предвидения потенциальных последствий зафиксированных обязательств. Постановления по упомянутым делам подтвердили уже возникавшие опасения относительно принятия юридически связывающих обязательств и выступают инструментом проверки гибкости ГАТС, наглядно свидетельствуя о необходимости тщательной проработки будущих обязательств.

С. Инфраструктурные услуги

77. Инфраструктурные услуги определяют экономическую и торговую конкурентоспособность стран. Развивающиеся страны сталкиваются с серьезными проблемами в области обеспечения этих услуг и улучшения доступа к ним. В силу капиталоемкости инфраструктурных секторов необходимы частные инвестиции, в том числе ПИИ. Либерализация и приватизация дали неоднозначные результаты и ввиду этого должны проводиться осмотрительно и продуманно. В некоторых чувствительных областях, таких, как услуги в области здравоохранения и образования, развивающиеся страны в ходе Уругвайского раунда приняли на себя обязательства, превышающие по своему объему обязательства развитых стран. Некоторые обязательства могут ограничивать их способность субсидировать эти секторы. Торговля услугами здравоохранения может способствовать обеспечению медицинского ухода в отдаленных и плохо обслуживаемых районах, генерировать доходы и поступления в иностранной валюте и создавать новые возможности занятости и новые услуги. Однако при этом возможны и отвлечение ресурсов, и внутренняя и внешняя "утечка умов". ГАТС обеспечивает для стран гибкость и не вынуждает их принимать на себя обязательства по либерализации, которые не отвечают их интересам. Огромное значение имеет укрепление министерств здравоохранения, с тем чтобы они могли заниматься связанными с торговлей вопросами.

Д. Профессиональные услуги

78. Профессиональные услуги получили признание благодаря их важности как основывающихся на знаниях инфраструктурных услуг, обеспечивающих общую эффективность экономики. Однако относительное значение торговли профессиональными услугами развивающихся стран снижается в сравнении с развитыми

⁷ "Телмекс"; игорный бизнес.

странами. При обеспечении эффективного регулирования профессиональных услуг перед развивающимися странами встают проблемы в силу слабости их институциональной и нормативной базы. Во многих развивающихся странах ощущается нехватка политики в области экспорта услуг, доступа к кредиту без обеспечения и инфраструктуры финансирования и экспорта. В то же время они сталкиваются с экспортными барьерами по всем предусмотренным в ГАТС способам поставки услуг, таким, как критерии экономической необходимости, обременительные визовые процедуры, требования в отношении постоянного проживания или гражданства и недостаточная прозрачность правил.

Е. Политика развития сектора услуг и расширение участия развивающихся стран

79. Развивающимся странам нужно разрабатывать "генеральные планы" и комплексные национальные стратегии по услугам, подобно тому, как это делается для поддержки промышленного и сельскохозяйственного развития. Отсутствие статистики и информации в области торговли услугами выступает серьезным ограничением, затрудняющим разработку эффективной отечественной торговой политики в развивающихся странах. Частный сектор плохо знает многосторонние торговые правила, и его вклад в проходящие переговоры невелик. В результате бытует мнение, что многосторонние торговые правила не слишком связаны с решением экспортных проблем. Следует принимать во внимание и другие факторы: доступ к Интернету, общий накопленный объем ПИИ, движение физических лиц, знание языков экспортных рынков и конъюнктурной работы в целом, налоговые стимулы и субсидии. Кроме того, барьерами для экспорта услуг из развивающихся стран выступают требования о поддержании минимальных цен на услуги и ограничения на рекламу на принимающих рынках, чрезмерно крупные капитальные потребности в сфере государственных закупок, трудности получения фирмами сектора услуг кредита без обеспечения и страхование ответственности или на случай недобросовестной практики. Крайне важны доступ к новым технологиям и НИОКР, удовлетворение требований международных стандартов качества и международная сертификация качества услуг фирм развивающихся стран. В контексте ГАТС развивающиеся страны должны концентрировать свое внимание не только на традиционных услугах, но и на динамично и быстро развивающихся услугах. Пока они, по-видимому, имеют сравнительные преимущества в туризме, аутсорсинге, профессиональных услугах и по предусмотренному в ГАТС четвертому способу поставки услуг. У ряда развивающихся стран возникают трудности в результате очернительства и включения в черные списки, предупреждений для туристов и непрозрачности процедур определения стандартов безопасных путешествий.

80. Хотя в ГАТС признается, что либерализация должна быть постепенной и отражать потребности стран в области развития, на практике позиции развивающихся стран на переговорах слабы и зачастую они идут на уступки как результат условий, заложенных в программах структурной перестройки, и под давлением ведущих торговых партнеров. Даже от присоединяющихся к ВТО НРС ожидают принятия обязательств сверх объема обязательств уже входящих в ВТО членов. Развивающиеся страны зачастую не вполне представляют себе те области, в которых у них реально имеются или потенциально могут возникнуть интересы в плане торговли услугами, и это подрывает их способность представлять содержательные первоначальные предложения и запросы. Оказание технической помощи и четкое определение целей на переговорах с отражением задач развития способствовали бы сбалансированному итогу переговоров.

Ф. Региональная интеграция

81. Все чаще региональные/двусторонние торговые соглашения охватывают услуги. Региональные торговые соглашения могут обеспечивать более высокие темпы проведения либерализации, чем это было бы возможно на многосторонней основе, но при этом они могут включать положения, снижающие степень гибкости в секторах услуг, особенно в результате увязки услуг и инвестиций. Одним из вариантов облегчения и поощрения торговли с использованием четвертого способа поставки услуг выступает региональная интеграция, подкрепляемая взаимным признанием квалификационных требований. Кардинально важен доступ развивающихся стран к существующим соглашениям о взаимном признании, и его можно облегчить благодаря использованию положений ГАТС.

Г. Трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны

82. Многие представители подчеркивали существенные трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны. С внутриэкономической точки зрения экономическая, институциональная и нормативная база в развивающихся странах, и особенно в НРС, слаба, что является одной из составляющих ограничений производственной базы. Эти проблемы усугубляются отсутствием (или неадекватностью) механизмов для консультаций с привлечением широкого круга партнеров и для отражения приоритетов в рамках конкретных переговорных позиций. Недостаёт звеньев координации и связи между Женевой и экспертами и органами регулирования в столицах государств. Необходима помощь, в том числе призванная помочь развивающимся странам, особенно НРС, в дополнительной проработке позитивной повестки дня. На уровне ВТО темпы, сложность и чрезвычайно амбициозный характер требований о доступе на рынки пагубно сказываются на положении переговорщиков из развивающихся стран.

Н. Анализ торговли услугами

83. Анализ торговли услугами играет ключевую роль в обеспечении трансформации усилий по либерализации в реальную экономическую отдачу и выигрыш для развития. Он может помогать учитывать имеющиеся опасения по поводу либерализации сектора услуг, в частности касающиеся развития людских ресурсов и достижения ЦРДТ. Хотя проведение анализа предусмотрено в ГАТС и руководящих принципах для проведения переговоров и хотя указывается, что переговоры по услугам должны корректироваться с учетом итогов такого анализа, удовлетворительных результатов пока не достигнуто. Надлежащий анализ стал бы инструментом общей и секторальной оценки достижения целей ГАТС, особенно в плане расширения участия развивающихся стран в торговле услугами. Приоритетными его направлениями должны стать способы поставки и секторы, представляющие интерес для развивающихся стран. В анализе нуждаются и торговые потоки по линии Юг-Юг, включая четвертый способ поставки услуг.

И. Чрезвычайный защитный механизм

84. Включение чрезвычайного защитного механизма (ЧЗМ) в ГАТС могло бы стать возможным решением проблем, связанных с тем, что предвидеть последствия либерализации торговли услугами трудно, и могло бы способствовать согласованию более масштабных предложений и обязательств. Имеется несколько предложений относительно путей преодоления технических трудностей на переговорах в ВТО по ЧЗМ, включая разработку правил, дающих странам определенную свободу маневра при определении концепций⁸, в то же время предусматривая жесткие требования и правила в отношении применения чрезвычайных защитных мер⁹. Необходима политическая воля для признания желательности и целесообразности создания ЧЗМ для ГАТС.

Ж. Субсидии

85. По тематике субсидий участники заслушали сообщения о предварительных итогах работы ЮНКТАД в этой области. Проведенная работа свидетельствует о широких масштабах государственной поддержки во всем мире, которая существует в любом секторе услуг. Полученные результаты позволяют выделить два аспекта государственной поддержки, а именно меры, направленные на ослабление последствий нежелательных рыночных последствий, и меры, которые потенциально могут оказать деформирующее воздействие на конкуренцию и международную торговлю на рынках, в операциях

⁸ Таких, как отечественная промышленность или схожесть.

⁹ В том числе с помощью критерия необходимости.

которых участвуют компании. Эти меры можно классифицировать как меры, направленные на удовлетворение интересов домашних хозяйств или потребителей, поставщиков услуг или общества в целом. Меры в интересах поставщиков услуг рассматривались как наиболее важная категория для целей обсуждений в рамках мандата ГАТС по субсидиям, влекущим деформирующие торговлю последствия. Государственная поддержка может вызывать расширение экспорта, вытеснение импорта или переориентацию инвестиций, однако пока данных для анализа слишком мало.

К. Ориентация работы

86. Предметом активного обсуждения стала ориентация работы в период до запланированной на декабрь 2005 года шестой конференции министров ВТО. Было признано, что решающее значение для успешного продвижения вперед на переговорах по торговле услугами имеет ряд элементов. Одним из них является твердая политическая воля и руководство. Для этого нужно будет рассматривать переговоры по услугам в качестве одного из приоритетов и выделять для переговорщиков необходимые ресурсы, обеспечивая для них механизмы принятия решений. Аналогичным образом для преодоления "кризиса" на переговорах по услугам нужно будет, чтобы те, кто выступает с требованиями, проявили ответственный подход, включая продвижение вперед по важнейшим проблемам, представляющим интерес для развивающихся стран.

87. Цели проходящих переговоров изложены в статьях IV и XIX ГАТС, руководящих принципах проведения переговоров, условиях предоставления особого режима НРС и июльском пакете договоренностей. Развивающиеся страны сформулировали свои цели переговоров в секторах, представляющих для них интерес, и особенно по четвертому способу поставки услуг. Некоторые участники подчеркивали, что нужно, чтобы страны четко представляли себе свои интересы (и возникающие при этом трудности) и более четко определяли свои стремления (например, выход за рамки общих вопросов по четвертому способу поставки услуг). Ряд участников высказывали мнение, что автономная/проведенная либерализация является полезным отправным пунктом для связывающей либерализации, позволяя в то же время избежать подводных камней неконтролируемой либерализации. В свою очередь другие участники придерживались мнения, что масштабы устремлений должны определяться на национальном, а не многостороннем уровне. Анализ следует сосредоточить на некоторых секторах и специфических страновых параметрах, с тем чтобы развивающиеся страны могли очертить круг своих интересов на переговорах. Было подчеркнуто, что связывающие обязательства в отношении доступа на рынки не следует рассматривать в качестве всеобщей панацеи.

L. Будущая работа ЮНКТАД в области услуг

88. ЮНКТАД играет весьма полезную роль в деле оказания поддержки развивающимся странам в ходе переговоров по торговле услугами на многостороннем и региональном уровнях. Подготовленный для Комиссии справочный документ (TD/B/COM.1/71) получил высокую оценку как важный вклад в обсуждение и в работу по формулированию внутренней политики и в проведение торговых переговоров. ЮНКТАД было предложено продолжать аналитическую работу и диалог по вопросам политики с целью содействия обеспечению полного понимания последствий и выигрыша в благосостоянии в вопросах четвертого способа поставки услуг, динамичных секторов, включая аутсорсинг, инфраструктурные услуги и туризм. В качестве приоритетных областей назывались секторальные исследования и национальные материалы, аналитическая работа, включая отдельные секторы услуг¹⁰, особенности НРС, малые страны, РТС, сотрудничество Юг-Юг и торговые потоки (в том числе по линии четвертого способа поставки услуг), вопросы внутреннего регулирования и определение круга секторов и подсекторов, представляющих интересов для развивающихся стран и НРС. Особо выделялся и вопрос первого способа поставки услуг и аутсорсинга. ЮНКТАД было предложено продолжить и расширять деятельность по оказанию адресной и индивидуализированной технической помощи. Ей следует укрепить программу технической помощи, с тем чтобы помочь малым странам преодолевать проблемы уязвимости, наблюдать за своим участием в торговле услугами и идти вперед, опираясь на преимущества новых секторов услуг. Прозвучал также настоятельный призыв увеличить финансовые взносы на цели деятельности ЮНКТАД по линии технической помощи и укрепления потенциала по тематике переговоров по услугам.

¹⁰ Например, сфера распределения как решающе важный сектор для развивающихся стран.

Глава VII

ТОРГОВЛЯ, ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И РАЗВИТИЕ

89. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комиссии был представлен следующий документ:

"Торговля, окружающая среда и развитие: справочная записка секретариата ЮНКТАД" (TD/B/COM.1/70).

Резюме Председателя

А. Экологические требования и доступ к рынкам

90. Было отмечено, что экологические и связанные с ними медико-санитарные требования (ЭМСТ) все чаще и все жестче применяются на важнейших экспортных рынках развивающихся стран, будь то в форме государственного регулирования и требований частных производственных сбытовых систем или же негосударственных систем стандартов и сертификации. Несмотря на существование лишь нескольких международных стандартов на ЭМСТ, многие ЭМСТ на важнейших экспортных рынках приобретают транснациональный характер благодаря функционированию производственно-сбытовых систем. Порой такие требования разрабатываются почти или вообще без учета экологических ситуаций, торговых интересов или приоритетов развивающихся стран в области развития. Важно обеспечивать, чтобы ЭМСТ служили охране окружающей среды и здоровья, а не торговому протекционизму. Для того чтобы установить, являются ли на деле ЭМСТ важным катализатором большей экологической устойчивости или же закамouflированным торговым барьером для развивающихся стран, нужен анализ конкретных ситуаций в соответствующих секторах.

91. Однако удовлетворение постоянно меняющихся ЭМСТ на экспортных рынках сопряжено не только с аспектом доступа к рынкам, но и с аспектом устойчивого развития. Выполнение ЭМСТ нередко порождает конкуренцию за дефицитные ресурсы и возможности на национальном уровне в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. Эти требования также создают серьезные проблемы развития для малых и средних предприятий.

92. Участники поддержали недавно созданную Консультативную целевую группу (КЦГ) по экологическим требованиям и доступу к рынкам для развивающихся стран. КЦГ будет оказывать развивающимся странам помощь в анализе важнейших тенденций в области

ЭМСТ и обмене национальным опытом по активным подходам к удовлетворению таких требований в целях сохранения доступа к рынкам, обеспечения выгод для развития и защиты благосостояния общества. Привлекая в своей работе организации, занимающиеся добровольными стандартами, концентрируя внимание на проведении анализа на уровне стран и секторов и осуществляя обмен накопленным странами опытом КЦГ может вносить полезный вклад в деятельность по линии ВТО в отношении экологических требований и доступа к рынкам для развивающихся стран.

93. Международные рынки экологически предпочтительной продукции, такой, как биологически чистые товары, развиваются очень динамично и, помимо национальных экологических и социальных выгод и выгод для развития, могут открывать для многих развивающихся стран экспортные возможности. В то же время сотни правил и стандартов на биологически чистое сельскохозяйственное производство и связанную с этим торговлю порождают серьезные проблемы для экспортеров из развивающихся стран. Нередко требующаяся многосторонняя сертификация лишает экспорт экономических стимулов. С 2001 года Международная целевая группа (МЦГ) по вопросам унификации и эквивалентности в области биологически чистого сельскохозяйственного производства¹¹ занимается рассмотрением концептуальных и практических вопросов обеспечения большей гармонизации правил и стандартов в целях облегчения доступа к рынкам и выхода на них для экспортной продукции из развивающихся стран.

94. В целом участники одобрили деятельность ЮНКТАД по техническому сотрудничеству и созданию потенциала в области торговли, окружающей среды и развития. Ряд делегаций приветствовали усилия по дальнейшему расширению географии деятельности с охватом африканских стран, НРС и малых островных развивающихся государств, в том числе по линии целевой группы ЮНЕП-ЮНКТАД по созданию потенциала (ЦГСП).

В. Изменение климата

95. Издержки бесконтрольного изменения климата колоссальны и для Соединенного Королевства, которое будет председательствовать на встрече "восьмерки" в 2005 году, главными приоритетами повестки дня являются проблемы изменения климата и Африки. Беднейшие страны, меньше всего отвечающие за возникновение этой проблемы, больше всего пострадают от последствий изменения климата. Приоритетный характер должны иметь усилия, призванные превратить эту угрозу в возможности и помочь странам осознать данную опасность и лучше понимать варианты ответных мер политики.

¹¹ Группа создана совместно ЮНКТАД, ФАО и Международной федерацией движений за биологически чистое сельское хозяйство (ИФОАМ).

Устойчивый рост и переход к низкоуглеродной экономике таят в себе огромные деловые возможности. ЮНКТАД может оказывать помощь, выявляя инвестиционные возможности Механизма чистого развития (МЧР) в рамках Киотского протокола. Киотский протокол, вступивший в силу в феврале 2005 года, является лишь первым шагом на пути сокращения выбросов парниковых газов в промышленно развитых странах. Вместе с тем он заложил прочную основу для следующего этапа дипломатической работы по проблематике изменения климата.

96. Соответствующие межправительственные организации, государственные учреждения, частный сектор и гражданское общество должны играть активную роль в проработке экологических, экономических и деловых аспектов изменения климата в рамках нового подхода в процессе обеспечения благотворного цикла, ведущего к устойчивому развитию. "Углеродный" рынок создается как своего рода механизм "перетягивания каната" между частным и государственным секторами. В настоящее время крупные корпорации берут курс на менее углеродоемкую экономику. Многие компании используют целый комплекс различных инструментов в интересах диверсификации опыта и рисков. Для подлинного успеха Киотского протокола нужно идти дальше.

97. Меры по решению проблем изменения климата открывают вдвойне выигрышные возможности для развивающихся стран. Так, например, производство биотоплива позволяет учесть приоритеты проблематики изменения климата и устойчивого развития и в то же время открывают хорошие перспективы для увеличения развивающимися странами своей доли международного рынка. ЮНКТАД было предложено оказывать помощь развивающимся странам в реализации возможностей, существующих на международном "углеродном" рынке, созданном в результате вступления в силу Киотского протокола.

С. "Биоторговля"

98. Ряд развивающихся стран реализуют национальные программы "биоторговли" в рамках своих стратегий в области биологического разнообразия и своих обязательств по достижению целей Конвенции о биологическом разнообразии. Была выражена признательность за финансовую поддержку, полученную от правительств Швейцарии и Нидерландов, Фонда Организации Объединенных Наций и Глобального экономического фонда (ГЭФ). Участники приветствовали сотрудничество между программой "Биотрейд" и Андской корпорацией развития и Андским сообществом, а также усилия по поощрению региональных мероприятий по линии Организации Договора о сотрудничестве в бассейне Амазонки.

99. Высказывалась заинтересованность в инициативе "Биотрейд" как инструменте содействия достижению ЦРДТ. Деятельность в рамках этой инициативы является полезным вкладом в усилия по поступательному развитию торговли товарами и услугами. При этом подчеркивался потенциал сотрудничества по линии Юг-Юг, в частности в Андском и Амазонском регионах. Ряд делегаций выразили заинтересованность своих стран в осуществлении национальных программ "биоторговли".

100. Подчеркивался высокий потенциал продукции "биоторговли" с точки зрения диверсификации экспорта и развития сельских районов. Одна страна положительно оценила совместную работу ряда организаций частного и государственного сектора, направленную на продвижение местных биологически разнообразных товаров и услуг на национальном и международном рынках. Прозвучала просьба об оказании помощи со стороны ЮНКТАД и развитых стран в обеспечении соблюдения норм, действующих на международных рынках, особенно в области новых продовольственных товаров.

101. Старт национальной программы "Биотрейд" в Уганде в 2003 году наглядно показывает ту важную роль, которую "биоторговля" может играть в Африке как механизм вовлечения и интеграции бедных слоев сельского населения в международную торговлю, решения проблем глобального изменения климата, расширения торговли по линии Юг-Юг и облегчения процессов разработки политики.

D. Экологические товары и услуги

102. Переговоры по "экологическим товарам" в соответствии с пунктом 31 iii) Декларации министров, принятой в Дохе, приводились в качестве примера преимуществ, обусловленных синергическим эффектом деятельности ЮНКТАД и ВТО. Ряд делегаций приветствовали вклад ЮНКТАД в работу Комитета ВТО по торговле и окружающей среде на специальных сессиях (КТОССС) и ее полезную роль при оказании поддержки развивающимся странам с целью помочь им участвовать в этих переговорах.

103. Отмечалось, что заседания КТОССС 24-25 февраля продемонстрировали нехватку "критической массы" и недостаточную сбалансированность обсуждаемых предложений. Развивающимся странам было рекомендовано внести предложения по экологическим товарам. Ряд развивающихся стран выступили с призывом о предоставлении ОДР и подчеркнули ключевое значение освоения технологической стороны экологической продукции. Несколько развивающихся стран обратились к ЮНКТАД с просьбой оказать помощь в составлении национальных перечней таких товаров. ЮНКТАД удовлетворяет такие запросы по линии уже имеющихся и новых проектов.

Глава VIII

РЕШЕНИЕ КОМИССИИ И ЗАЯВЛЕНИЯ ПРИ ЗАКРЫТИИ СЕССИИ

Решение Комиссии

104. На своем заключительном пленарном заседании 18 марта 2005 года Комиссия утвердила согласованные рекомендации по пунктам 3, 4 и 5 повестки дня (см. главу I выше). В этой связи она приняла к сведению доклады совещаний экспертов, содержащиеся в документах TD/B/COM.1/EM.24/3, TD/B/COM.1/EM.25/3 и TD/B/COM.1/EM.26/3. Она также приняла к сведению подготовленный секретариатом доклад о ходе осуществления согласованных выводов и рекомендаций Комиссии, включая последующую деятельность по итогам Конференции в Дохе (TD/B/COM.1/69), а также доклад о работе в 2004 году Отдела международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров (UNCTAD/DITC/MISC/2004/9). Кроме того, Комиссия приняла к сведению "Report of the Meeting of Eximbanks and Development Finance Institutions and the Way Forward" ("Доклад о совещании экспортно-импортных банков и учреждений, занимающихся финансированием развития, и направления будущей работы").

105. На том же заседании в рамках рассмотрения пункта 7 повестки дня Комиссия утвердила предварительную повестку дня десятой сессии (см. приложение I ниже), а также темы совещаний экспертов на 2005 год (см. приложение II ниже), при том понимании, что к совещанию экспертов по услугам распределения будет приурочено специальное совещание экспертов по сектору страхования.

Заявления при закрытии сессии

106. Представитель **Соединенных Штатов Америки** высоко оценил эффективную и деловую обстановку на девятой сессии Комиссии и приветствовал тот факт, что работу Комиссии удалось завершить с опережением запланированного срока. Это следует учитывать при проведении следующей сессии Комиссии.

107. Представитель **Иордании** высоко оценил инициативу по экспортно-импортным банкам, а также доклад об оказании технической помощи в области торговли экологическими товарами.

108. Представитель **Японии**, также выступая от имени **Соединенных Штатов, Швейцарии, Канады, Австралии, Норвегии и Новой Зеландии**, выразил надежду на то, что ЮНКТАД будет активнее вносить вклад в проведение крупных совещаний по

проблемам развития, включая заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи для обзора осуществления целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Она должна вносить свой вклад по всем трем основным направлениям своей деятельности.

109. Представитель **Демократической Республики Конго**, выступая от имени **Группы 77 и Китая**, сказал, что сессия Комиссии проведена с большим успехом, однако на участии его группы сказалось то обстоятельство, что одновременно проходили другие крупные мероприятия. Секретариату следует стараться избегать таких накладок в будущем.

110. **Директор Отдела международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров** сказал, что сессии Комиссии планируются заблаговременно за год и следует рекомендовать другим организациям при проведении своих мероприятий учитывать расписание совещаний ЮНКТАД. Девятая сессия Комиссии успешно озвучила важнейшие идеи по связанным с развитием аспектам рассматривавшихся проблем.

Глава IX

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

Открытие сессии

111. Девятая сессия Комиссии по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам проходила во Дворце Наций в Женеве 14-18 марта 2005 года. Сессия была открыта 14 марта 2005 года директором Отдела международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров.

Выборы должностных лиц

112. На своем первом пленарном заседании (открытие сессии) 14 марта 2005 года Комиссия избрала своей президиум в следующем составе:

Председатель:	Г-н Дасио Кастильо (Гондурас)
Заместители Председателя:	Г-жа Фатима аль-Газали (Оман)
	Г-жа Кармен Домингес (Чили)
	Г-жа Барбара Ритбрук (Нидерланды)
	Г-н Дмитрий Годунов (Российская Федерация)
	Г-н Эмманюэль Фарко (Франция)
Докладчик:	Г-н эль-Мостафа Аит Амор (Марокко)

Утверждение повестки дня и организация работы

113. На том же заседании Комиссия утвердила предварительную повестку дня, распространенную в документе TD/B/COM.1/68. Таким образом, повестка дня девятой сессии была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Доступ к рынкам, выход на рынки и конкурентоспособность.
4. Торговля услугами и последствия для развития.
5. Торговля, окружающая среда и развитие.
6. Осуществление согласованных выводов и рекомендаций Комиссии, включая последующую деятельность по итогам Конференции в Дохе.
7. Предварительная повестка дня десятой сессии Комиссии.
8. Прочие вопросы.
9. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию.

Утверждение доклада Комиссии Совета по торговле и развитию

114. На своем заключительном пленарном заседании 18 марта 2005 года Комиссия постановила включить в свой доклад резюме Председателя по пунктам 3, 4 и 5, а также по сегменту высокого уровня по торговле и ЦРДТ и сегменту высокого уровня по новым и динамичным секторам международной торговли. Комиссия утвердила свой проект доклада (TD/B/COM.1/L.30) и поручила Докладчику подготовить окончательный вариант доклада с учетом результатов работы заключительного пленарного заседания.

Приложение I

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ДЕСЯТОЙ СЕССИИ КОМИССИИ

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Сырьевые товары и развитие.
4. Доступ к рынкам, выход на рынки и конкурентоспособность.
5. Торговля услугами и последствия для развития.
6. Торговля, окружающая среда и развитие.
7. Осуществление согласованных выводов и рекомендаций Комиссии, включая последующую деятельность по итогам Конференции в Дохе.
8. Предварительная повестка дня одиннадцатой сессии Комиссии.
9. Прочие вопросы.
10. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию.

Приложение II

ТЕМЫ СОВЕЩАНИЙ ЭКСПЕРТОВ НА 2005 ГОД

Тема 1: Секторальный обзор новых и динамичных секторов мировой торговли

В пункте 95 Сан-Паульского консенсуса предусмотрено, в частности, что ЮНКТАД следует проводить секторальные обзоры по динамичным секторам международной торговли. В соответствии с этим мандатом и решением восьмой сессии Комиссии по этому поводу отправной точкой процесса секторальных обзоров стал созыв 7-9 февраля 2005 года совещания экспертов по новым и динамичным секторам мировой торговли. Совещание рассмотрело следующие вопросы: аутсорсинг услуг с использованием ИТ; товары, связанные с возобновляемой энергией, и биотопливо; и текстильные товары и одежда. Следующий секторальный обзор предлагается провести также в формате совещания экспертов. Кроме того, предлагается рассмотреть на этом совещании следующие три сектора: электроника; морские продукты; и сталь и смежная специальная продукция.

Предлагаемая тема 2: Нетарифные барьеры

В пункте 77 Сан-Паульского консенсуса указано, что необходимо активизировать усилия по распространению либерализации доступа к рынкам на несельскохозяйственную продукцию в соответствии с программой работы, принятой в Дохе, в целях снижения или, в соответствующих случаях, отмены, в частности, нетарифных барьеров (НТБ), в особенности в отношении продукции, представляющей интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта. С учетом этого предлагается, чтобы в 2005 году на одном из совещаний экспертов, проводимых Комиссией, был рассмотрен вопрос нетарифных барьеров с целью уточнения методологии определения НТБ; классификации НТБ по их характеру и источнику, включая группы, уже подпадающие под правила ВТО; рассмотрения методов работы с НТБ; и оказания развивающимся странам, в том числе НРС и африканским странам, помощи в аналитической работе и работе по укреплению потенциала. Вниманию участников совещания экспертов будет представлена информация о соответствующих мероприятиях и предварительных выводах Консультативной целевой группы по экологическим требованиям и вопросам доступа к рынкам для развивающихся стран.

Предлагаемая тема 3: Услуги распределения

В пунктах 78 и 99 Сан-Паульского консенсуса предусмотрено, что в переговорах по инфраструктурным услугам должное внимание следует уделять интересам всех стран, в особенности развивающихся стран, и что ЮНКТАД нужно изучить все вопросы, касающиеся торговли услугами и отечественного потенциала сектора услуг развивающихся стран. Ввиду важности услуг распределения в группе инфраструктурных услуг, их вклада в обеспечение конкурентоспособности экономики и их роли в международной торговле предлагается организовать совещание экспертов по сектору услуг распределения. Участники этого совещания могли бы проанализировать влияние нынешних тенденций, эффект структурных особенностей стран и государственную политику, проработать вопросы ограничений сектора предложения развивающихся стран и пути и средства укрепления потенциала в этом секторе, проанализировать торговые барьеры в случае различных способов поставки услуг и другие барьеры, в том числе антиконкурентную практику, а также вопросы, возникающие в ходе нынешних переговоров ВТО, включая обязательства по статье IV.1 а) ГАТС с точки зрения содействия расширению участия развивающихся стран посредством обязательств, касающихся доступа развивающихся стран к каналам распределения и информационным сетям.

Annex III
(English Only)

ATTENDANCE*

1. The following States members of UNCTAD were represented at the session:

Algeria	Kenya
Australia	Libyan Arab Jamahiriya
Austria	Luxembourg
Bangladesh	Madagascar
Barbados	Malaysia
Belarus	Mali
Belgium	Mauritius
Benin	Mexico
Brazil	Morocco
Brunei Darussalam	Nepal
Bulgaria	Netherlands
Cameroon	New Zealand
Chile	Nigeria
China	Oman
Colombia	Papua New Guinea
Costa Rica	Peru
Cuba	Philippines
Czech Republic	Portugal
Denmark	Republic of Korea
Democratic Republic of the Congo	Romania
Dominican Republic	Russian Federation
Egypt	Saudi Arabia
El Salvador	Serbia and Montenegro
Ethiopia	Slovakia
Finland	Spain
France	Sudan
Germany	Switzerland
Greece	Syrian Arab Republic
Guatemala	Thailand
Haiti	Tunisia
Honduras	Uganda
India	Uruguay
Iran (Islamic Republic of)	United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland
Ireland	United States of America
Italy	Vanuata
Jamaica	Yemen
Japan	Zambia
Jordan	Zimbabwe

* For the list of participants, see TD/B/COM.1/INF.9.

2. The following intergovernmental organizations were represented at the session:

African, Caribbean and Pacific Group of States
African Union
European Community
International Textiles and Clothing Bureau
Organization for Economic Co-operation and Development
Organization of the Petroleum Exporting Countries
South Centre

3. The following United Nations agency was represented at the session:

International Trade Centre

4. The following specialized agencies and related organizations were represented at the session:

United Nations Industrial Development Organization
World Health Organization
World Trade Organization

5. The following non-governmental organizations were represented at the session:

General Category

International Centre for Trade and Sustainable Development
International Confederation of Free Trade Unions
International Federation of Business and Professional Women International

Special Category

International Food Policy Research Institute
International Federation of Organic Agriculture

6. The following special invitees attended the session:

Mr. Noordin Abbas, CEO, Export-Import Bank, Malaysia
Mr. Luis Abugattas, expert
Mr. Patrick Conway, University of North Carolina, United States of America
H.E. Mr. Jose Maria Figueres, former President of Costa Rica and Managing
Director, World Economic Forum, Geneva

Mr. Mariano Jordan, MM Asociados, Global Affiliate of Manatt Jones Global Strategies, Washington, D.C.

Mr. Lew Falton, International Energy Agency

Mr. Mario Marconini, Global Strategies, Washington D.C.

Mr. Patrick Messerlin, Paris, France

Mr. Edwin Moyo, CEO, Trans Zambezi Industries, Lusaka, Zambia

Mr. Jaime Andres Niño, Professor, National University, Colombia

Mr. Rick Sellers, International Energy Agency

Mr. S. Sridhar, Executive Director, Exim Bank of India
