



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.1/70
7 January 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по торговле товарами и услугами

и по сырьевым товарам

Женева, 14-18 марта 2005 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

ТОРГОВЛЯ, ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И РАЗВИТИЕ

Справочная записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В настоящей записке речь идет об отдельных проблемах торговли и окружающей среды, которые привлекают к себе значительное внимание в ходе международных дискуссий, а также в работе ЮНКТАД после ЮНКТАД XI. Анализ экологических товаров и услуг (ЭТУ) опирается на результаты недавней работы, призванной помочь развивающимся странам в выполнении требований, закрепленных в пункте 31 iii) принятой в Дохе Декларации министров. Он охватывает вклад ЮНКТАД в работу специальной сессии Комитета ВТО по торговле и окружающей среде, а также некоторые соображения, касающиеся установок, использующих возобновляемые источники энергии. В записке анализируются также результаты исследований и политического диалога, касающихся экологических требований и доступа развивающихся стран к рынкам, которые проводились в рамках осуществляемой ЮНКТАД программы укрепления потенциала в области торговли, окружающей среды и развития, с особым акцентом на такие сектора, как кожа и кожевенные изделия, продукция садоводства, а также электрическое и электронное оборудование. В записке рассматривается уже проделанная работа и будущая деятельность Консультативной целевой группы по экологическим требованиям и доступу к рынкам для развивающихся стран (КЦГ), которая представляет собой одно из основных направлений новой проектной деятельности, а также ведущаяся и будущая работа над стандартами и смежными вопросами в области биологически чистого сельского хозяйства. В записке рассказывается о деятельности в рамках инициативы "БИОТРЕЙД". Кроме того, в ней говорится о нынешней ситуации с многосторонними экологическими соглашениями, которые могут иметь важные последствия для торговли и развития, включая вступление в силу в феврале 2005 года Киотского протокола. Наконец, в записке перечисляются некоторые вопросы, которые Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. Введение	3
II. Экологические товары и услуги	4
III. Экологические требования и доступ к рынкам	9
IV. Биологически чистые сельскохозяйственные товары	18
V. Инициатива "БИОТРЕЙД"	22
VI. Многосторонние экологические соглашения: последние тенденции ...	24
VII. Возможные вопросы для рассмотрения Комиссией	28

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В ходе ЮНКТАД XI государства-участники согласились с тем, что "ЮНКТАД должна и впредь оказывать содействие развивающимся странам в вопросах на стыке торговли и окружающей среды, таких, как доступ к рынкам, сельское хозяйство, традиционные знания, передача экологически благоприятной технологии, экологические товары и услуги, экологически предпочтительные продукты и вопросы, связанные с экомаркировкой и расходами на сертификацию, и дальнейшая проработка связанных с торговлей вопросов, изложенных в Йоханнесбургском плане выполнения решений. Ей следует укрепить работу в рамках инициативы БИОТРЕЙД и Целевой группы ЮНЕП-ЮНКТАД по вопросу создания потенциала в области торговли, окружающей среды и развития" (ЦГСП)¹.
2. Последствия итогов ЮНКТАД XI для программы работы секретариата описываются в документе TD/B/WP/174². С информацией о ходе осуществления этой программы работы можно ознакомиться, в частности, на вебсайте сектора ЮНКТАД по вопросам торговли, окружающей среды и развития³, а также в выпущенном ЮНКТАД *Обзоре вопросов торговли и окружающей среды за 2005 год*, одна из глав которого содержит информацию о деятельности в области технического сотрудничества (ТС) и укреплении потенциала (УП), включая налаживание партнерских связей в рамках инициативы БИОТРЕЙД и ЦГСП.
3. В настоящем докладе основное внимание уделяется отдельным проблемам торговли и окружающей среды, на которые обращается особое внимание в ходе международных дискуссий, а также в работе ЮНКТАД после ЮНКТАД XI. Целью анализа экологических товаров и услуг (ЭТУ) является выявление таких экологических товаров, которые могут представлять интерес для развивающихся стран с точки зрения охраны окружающей среды и торговли. В нем содержатся также некоторые соображения относительно установок, использующих возобновляемые источники энергии - одного из секторов, деятельность которого предлагается обсудить на Совещании экспертов по новым и динамичным секторам мировой торговли (7-9 февраля 2005 года). Что касается связи между экологическими требованиями и доступом к рынкам для развивающихся стран, в докладе освещаются некоторые основные проблемы и обобщаются аналитические итоги

¹ Сан-Паульский консенсус, TD/410, 25 июня 2004 года, пункт 103.

² Последствия итогов ЮНКТАД XI для программы работы на 2004-2005 годы, 10 августа 2004 года.

³ www.unctad.org/trade_env.

недавней деятельности ЮНКТАД по трем секторам (кожа и кожевенные изделия; электрическое и электронное оборудование; и продукция садоводства). В этом разделе рассказывается также о работе Консультативной целевой группы по экологическим требованиям и доступу к рынкам для развивающихся стран (КЦГ)⁴ - новой ключевой проектной деятельности, начатой в 2004 году. В разделе IV освещается недавняя деятельность в сфере биологически чистого сельского хозяйства, в том числе деятельность Международной целевой группы по вопросам унификации и эквивалентности в области биологически чистого сельскохозяйственного производства, и деятельность в области ТС/УП. В разделе V рассказывается о деятельности в рамках инициативы "БИОТРЕЙД". Раздел VI посвящен недавним событиям в сфере многосторонних экологических соглашений, которые актуальны с точки зрения торговли и развития, особенно в том что касается вступления в силу Киотского протокола. В заключительном разделе указаны некоторые вопросы, которые Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть.

II. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТОВАРЫ И УСЛУГИ

4. В принятой в Дохе Декларации министров (ДДМ) содержится призыв к сокращению или в надлежащих случаях ликвидации тарифных и нетарифных барьеров для ЭТУ⁵. Участники ЮНКТАД XI призвали "приложить усилия для выявления и пропаганды экологических товаров и услуг, представляющих реальный или потенциальный интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, а также для наблюдения за природоохранными мерами, затрагивающими экспорт развивающихся стран"⁶. Среди деятельности, осуществляемой ЮНКТАД в последнее время, можно выделить работу совещания экспертов по вопросам определений и аспектов экологических товаров и услуг в области торговли и устойчивого развития (июль 2003 года), политический анализ⁷,

⁴ На своей седьмой сессии в феврале 2003 года Комиссия рекомендовала секретариату "изучить возможность создания консультативной группы по экологическим требованиям и международной торговле, которая должна наладить тесную координацию усилий и сотрудничество с соответствующими инициативами и работой других органов и обеспечить участие частного сектора в рамках деятельности, основанной на проектах". Помощь в финансировании работы по изучению возможности выполнения этой рекомендации оказало правительство Нидерландов (см. ставку 1 и www.unctad.org/trade_env/test1/projects/taskforce.htm).

⁵ Пункт 31 iii) документа ВТО WT/MIN(01)/DEC/1 (20 ноября 2001 года).

⁶ Сан-Паульский консенсус, пункт 87.

⁷ ЭТУ являются основной темой подготовленного ЮНКТАД *Обзора вопросов торговли и окружающей среды за 2003 год*.

статистический анализ и укрепление потенциала⁸. Эта деятельность позволяет ЮНКТАД оказывать развивающимся странам помощь в углублении ими понимания последствий либерализации торговли ЭТУ для устойчивости процесса развития и их участия в переговорах в рамках ВТО, а также содействовать работе соответствующих переговорных органов ВТО. По просьбе Комитета секретариат ЮНКТАД представлял доклады о своей работе на специальных сессиях Комитета ВТО по торговле и окружающей среде (КТОССС), проходивших в апреле и октябре 2004 года⁹.

5. В работе, проводимой в последнее время ВТО, ЮНКТАД и ОЭСР, экологическим товаром (ЭТ) уделяется особое внимание. Хотя либерализация торговли ЭТ, по всей видимости, выгодна для процесса устойчивого развития многих членов ВТО, необходимо выявить те товары, которые представляют реальный или потенциальный интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта. К их числу могут относиться некоторые товары, которые уже включены в перечень ЭТ, подготовленный организацией Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), а также другие товары, например некоторые экологически предпочтительные товары (ЭПТ). В рамках Комитета ВТО по торговле и окружающей среде Председатель призвал членов ВТО составлять свои перечни ЭТ.

6. ЮНКТАД определяет ЭПТ как товары, наносящие значительно меньший экологический ущерб на той или иной стадии своего жизненного цикла по сравнению с альтернативными товарами, используемыми в тех же целях. К их числу относятся натуральные волокна, биологически чистые сельскохозяйственные товары, товары, поддающиеся рециркуляции или биологической деградации, или лесные товары, произведенные устойчивым способом. В своей работе над ЭПТ ЮНКТАД традиционно обращала основное внимание на выявление возможностей для торговли и соответствующей интернализации экологических издержек. При таком определении ЭПТ в контексте нынешних переговоров в рамках ВТО в связи с ними возникнут некоторые системные вопросы, касающиеся, например, использования в качестве единого критерия процессов и методов производства (ПМП). В то же время некоторые категории ЭПТ, например изначально экологически благоприятные товары (т.е. товары, не относимые к числу ЭПТ на основании критериев ПМП), также могут стать предметом переговоров при

⁸ В частности, речь идет об исследованиях и политическом диалоге в Центральной Америке в рамках финансируемого МВМР проекта "Укрепление потенциала в области совершенствования процесса разработки политики и ведения переговоров по ключевым вопросам торговли и окружающей среды" (МВМР-II).

⁹ UNCTAD's work on environmental goods and services: Briefing note. WTO document TN/TE/INF/7, 5 October 2004; http://r0.unctad.org/trade_env/test1/publications/INF7-E.pdf

условии, что это не приведет к новым нетарифным барьерам и дополнительным расходам, например, в связи с сертификацией. Секретариат ЮНКТАД провел статистический анализ торговли, составив примерный перечень таких товаров, которые могут представлять интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта¹⁰.

7. Проведенный ЮНКТАД анализ¹¹ торговли товарами, включенными в перечень АПЕК и ОЭСР, говорит о том, что развивающиеся страны являются скорее не поставщиками, а чистыми импортерами ЭТ. Этот анализ продемонстрировал также, что в импорте ЭТ развивающимися странами высока доля многоцелевых товаров. В результате эти страны могут оказаться перед лицом непростого выбора между сокращением тарифных поступлений и не столь очевидными экологическими преимуществами. С другой стороны, действующие в развивающихся странах ставки на практике часто являются довольно низкими. Переговорные подходы, основанные на концепции "дополнительного" перечня или перечня "развития", могут дать развивающимся странам определенную свободу маневра при обсуждении охвата и предмета переговоров. Полезным в этой связи может оказаться проведение национальных отраслевых консультаций.

8. Развивающиеся страны особенно интересуют "технологическая сторона" ЭТ. В предстоящие несколько лет особое значение может приобрести передача и эффективное использование экологически чистых технологий (ЭЧТ) для решения следующих трех задач: устранения внутренних экологических проблем, таких, как загрязнение городской окружающей среды; повышения энего- и материалоэффективности; и выполнения экологических требований на экспортных рынках.

9. Существуют трудности с определением чистых технологий и их классификацией в рамках Гармонизированной системы (ГС). Концепция чистой технологии связана с ее относительными природоохранными параметрами, которые со временем меняются. Кроме того, чистые производственные технологии имеют узкоотраслевой характер. Проблему относительности экологических результатов можно преодолеть путем либо создания соответствующего механизма обзора, либо путем внесения в перечень целых предприятий или технологий. Этот последний подход не сопряжен с проблемами многоцелевого использования и относительности во времени. Например, предприятие по рециклизации отходов остается таковым даже в том случае, если технологии

¹⁰ В этот перечень включаются и сельскохозяйственные товары. *Environmental Goods: Trade Statistics of Developing Countries*, TD/B/COM.1/EM.21/CRP.1, July 2003.

¹¹ Там же.

рециклизации претерпевают существенные изменения. Этот же подход можно применять и к целым технологическим системам, например к системам рекуперации нефтяных отходов. Во многих случаях, по-видимому, существует возможность охватить целые технологические системы одной тарифной позицией. В то же время для определения или создания необходимой тарифной позиции или устранения нетарифных барьеров требуется дополнительная работа¹².

10. На Совещаниях экспертов ЮНКТАД в июле 2003 года были приняты решения о включении в списки чистых видов топлива, как метанол и этанол, а также о расширении охвата продукции, использующей возобновляемые источники энергии по сравнению с перечнями ОЭСР и АПЕК¹³. Секретариат Международного энергетического агентства (МЭА) предсказывает, что в течение следующих 20 лет экономически рентабельное использование возобновляемых источников энергии возрастет благодаря снижению издержек в условиях технического прогресса и роста рынков. Правительства некоторых стран выразили приверженность увеличению доли возобновляемых источников энергии в общем энергопотреблении. Ширящееся использование возобновляемых источников энергии открывает новые возможности в сфере производства и внедрения соответствующих технологий и их обслуживания. Хотя большинство таких возможностей связаны с местными потребностями, неизбежно будут формироваться и новые экспортные возможности. Например, Индия разработала крупномасштабные программы использования возобновляемых источников энергии и наладила экспорт соответствующих систем и товаров, например систем производства ветровой энергии¹⁴ и фотоэлектрических элементов. Для Бразилии, Ямайки, Аргентины, Боливии, Коста-Рики, Сальвадора и Гватемалы важной статьёй экспорта являются чистые виды биотоплива, такие, как этанол.

11. МЭА признало, что некоторые коды ГС в перечне АПЕК включают в себя установки, использующие возобновляемые источники энергии, например солнечные батареи, фотоэлектрические панели и ветровые зарядные устройства, а также предложило включить в перечень и другие позиции, например малые гидроэлектростанции,

¹² Более подробную информацию см. *Доклад Совещания экспертов по вопросу об определениях и аспектах экологических товаров и услуг в области торговли и развития* (TD/B/COM.1/59) от 27 августа 2003 года; и *UNCTAD Trade and Environment Review 2003* (UNCTAD/DITC/TED/2003/4), p. 51.

¹³ Речь идет о возобновляемых источниках энергии, не связанных с углеводородами, и о гибридных источниках энергии, природном газе и возобновляемых источниках энергии, упоминаемых в Катарском предложении.

¹⁴ Индийские компании предлагают как само оборудование, так и его обслуживание.

фотоэлектрические генераторы и оборудование для использования биомассы. Сегодня шестизначные позиции ГС охватывают все важнейшие виды имеющихся на рынке технологий использования возобновляемых источников энергии, за исключением геотермальных энергетических систем и их компонентов, систем использования энергии приливов и оборудования для преобразования солнечной энергии в тепловую. Проведенное МЭА обследование по более чем 100 странам показало, что ставки тарифов на установки, использующие возобновляемые источники энергии, в этих странах сильно различаются¹⁵.

12. Что касается условий переговоров, то группа по ведению переговоров по доступу на рынки для несельскохозяйственных товаров (ГПДР) до сих пор не приняла решения, следует ли распространить возможный секторальный подход к тарифам на ЭТ. Переговоры по ЭТ неизбежно будут отличаться от возможного обсуждения ГПДР других секторов, где снижение тарифов будет проходить в рамках одних и тех же и смежных разделов ГС. Любое соглашение по ЭТ неизбежно будет охватывать совершенно различные группы товаров, относимых к таковым с учетом их стимулирующей роли, аналогичной роли услуг. Признание этой роли подкрепляется связью с переговорами по экологическим услугам, зафиксированной в принятой в Дохе Декларации министров.

13. Что касается ЭПТ, с учетом трудностей включения некоторых из них в ГС и зачастую низких тарифов может оказаться целесообразным сосредоточить дискуссии и переговоры в основном на нетарифных барьерах. Например, члены ВТО могут выделить в специфические категории те нетарифные барьеры, которые касаются ЭПТ, например технические барьеры в торговле (ТБТ), таможенные процедуры и правила или специфические отраслевые барьеры. В краткосрочном плане может оказаться оправданным сосредоточиться на такой стороне переговоров, как нетарифные барьеры, например на упрощении процедур сертификации отдельных категорий ЭПТ. Еще один вопрос, который, возможно, предстоит решать, заключается в том, следует ли выделить переговоры по сельскохозяйственным ЭТ в отдельное направление, с учетом того факта, что многие ЭПТ, представляющие интерес для развивающихся стран, относятся к числу сельскохозяйственных товаров¹⁶.

¹⁵ IEA, Renewable Energy. <http://www.iea.org/dbtw-wpd/textbase/papers/2002/renewable/pdf>.

¹⁶ В "Июльском пакете" конкретно говорится лишь о "несельскохозяйственных экологических товарах, охватываемых пунктом 31 iii) принятой в Дохе Декларации министров". Decision Adopted by the General Council on 1 August 2004, Annex B, paragraph 17.

14. Все большее число развивающихся стран просит оказать им помощь в первую очередь в подготовке перечней ЭТ и в выявлении тарифных и нетарифных барьеров, влияющих на торговлю этими товарами, а также в анализе возможных условий переговоров. Что же касается экологических услуг, ЮНКТАД будет содействовать проведению консультаций на национальном и региональном уровне, а также с находящимися в Женеве делегациями. В контексте работы ЦГСП будет организован семинар совместно с секретариатом Андского сообщества (Лима, март 2005 года).

III. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ И ДОСТУП К РЫНКАМ

Обзор

15. В последние годы экологические требования (ЭТ), включающие в себя государственные нормы регулирования, а также добровольные стандарты, установленные частным сектором или НПО, и связанные с ними системы проверки соответствия, в отдельных секторах стали более жесткими, более распространенными и комплексными. В ходе обсуждений в рамках КТОС, ЮНКТАД и ОЭСР подчеркивался тот факт, что ЭТ следует разрабатывать и применять таким образом, чтобы сводить к минимуму отрицательные последствия для доступа к рынкам развивающихся стран, добиваясь при этом достижения целей экологической политики¹⁷.

16. Например, в КТОС Индия предложила, чтобы страны-импортеры при разработке и применении экологических требований учитывали особые потребности развивающихся стран-членов в развитии, финансировании и торговле; разрабатывали природоохранные меры на основе критериев научной обоснованности, прозрачности и справедливости; предоставляли зарубежным производителям возможность на ранних этапах участвовать в разработке ЭТ и давать им достаточно времени для адаптации к новым требованиям; обеспечивать предприятия в развивающихся странах доступом к информации об изменениях в экологических требованиях и стандартах посредством надлежащего распространения такой информации; устанавливать более продолжительные сроки для обеспечения выполнения требований к производителям товаров, представляющих интерес для развивающихся стран-членов; поощрять эквивалентность; оказывать двустороннюю техническую и финансовую помощь в целях выполнения требований и поощрять передачу технологии на преференциальных условиях; и сглаживать или устранять негативные последствия природоохранных мер для доступа на рынок, предоставляя развивающимся

¹⁷ "Environmental Requirements and Market Access for Developing Countries", Note by the UNCTAD secretariat, TD/(XI)/BP/1, 20 April 2004

странам более широкий доступ на рынок этих товаров¹⁸. Практическое использование многих из вышеуказанных критериев особого и дифференцированного режима в контексте ЭТ и доступа к рынкам продолжает оставаться важной задачей.

17. В недавно представленном в КТОС документе Европейские сообщества отмечали, что "озабоченность в связи с ограничением доступа к рынкам следует устранять посредством не ослабления таких стандартов, а оказания экспортерам помощи в их выполнении"¹⁹. ЕС предложили при разработке и осуществлении новых ЭТ сосредоточить усилия на расширении диалога и обмене информацией с развивающимися странами, с тем чтобы как можно раньше выявлять возможные последствия с точки зрения доступа на рынок; находить потенциальные "мосты" между законодательством стран-импортеров и экспортеров; оценивать потребности в технической помощи и других средствах для оказания затрагиваемым странам и экспортерам содействия в выполнении новых требований при одновременной разработке ими, в случае необходимости, своих собственных стандартов.

18. Работа ЮНКТАД в этой области пронизывает все три основные направления деятельности ЮНКТАД: межправительственные обсуждения, исследования и анализ политики и техническое сотрудничество и укрепление потенциала. В октябре 2002 года ЮНКТАД созвала Совещание экспертов по экологическим требованиям и международной торговле, итоги которого были рассмотрены Торговой комиссией в феврале 2003 года. Этой теме посвящен и второй *Обзор вопросов торговли и окружающей среды*, который выйдет в 2005 году. В рамках своей текущей деятельности ЮНКТАД большое внимание уделяет политическому анализу, в основу которого ложатся результаты многочисленных отраслевых исследований по отдельным странам, которые осуждались на ряде субрегиональных и национальных политических форумов, проводившихся в контексте проектов технического сотрудничества и укрепления потенциала. Важное место в текущей работе уделяется деятельности Консультативной целевой группы по экологическим требованиям и доступу к рынкам для развивающихся стран (КЦГ), которая была создана в июне 2004 года (см. вставку 1).

¹⁸ Документ ВТО WT/СТЕ/W/207, 21 мая 2002 года.

¹⁹ Документ ВТО WT/СТЕ/W/239, 12 октября 2004 года.

Выводы секторального анализа

19. В рамках проекта ЮНКТАД/ФМЭПР²⁰ "Укрепление потенциала в области совершенствования процесса разработки политики и ведения переговоров по ключевым вопросам торговли и окружающей среды", финансируемого министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства (МВМР), было проведено примерно 20 эмпирических отраслевых исследований по отдельным странам²¹ и 10 учебных семинаров, налажен национальный политический диалог и организованы субрегиональные семинары по экологическим требованиям, доступу к рынкам/выходу на рынки и конкурентоспособности экспорта для трех секторов (электрическое и электронное оборудование, кожа и кожевенные изделия и продукция садоводства) главным образом в Восточной и Юго-Восточной Азии (Бангладеш, Камбоджа, Китай, Филиппины, Таиланд и Вьетнам). В рамках проекта с участием экспертов из развивающихся стран, Европейской комиссии и европейской промышленности было организовано рабочее совещание, посвященное консультативному процессу и оценке последствий для развивающихся стран предложенного ЕС в Брюсселе в октябре 2004 года регулирования в области химической продукции (REACH). С документами и выступлениями, касающимся всей проектной деятельности, можно ознакомиться на вебсайте сектора ЮНКТАД по вопросам торговли, окружающей среды и развития по следующему адресу: www.unctad.org/trade_env/test1/projects/field.htm.

Кожа и кожевенные изделия

20. В этом секторе важную роль играют требования медико-санитарного и экологического характера, предъявляемые как к самим товарам, так и к процессам. На организованном для Юго-Восточной Азии субрегиональном рабочем совещании по ЭТ, доступу к рынкам и конкурентоспособности экспорта кожи и кожевенных изделий (Бангкок, ноябрь 2003 года) отмечалось, что недавно введенный в ЕС запрет на примерно 20 азокрасителей поставил перед регионом серьезные проблемы адаптации, что привело к резкому увеличению импорта заменителей азокрасителей главным образом из Германии. Выполнение требований ЕС зачастую требует также внесения дорогостоящих изменений в технологию обработки. Предложение заменителей вышеуказанных красителей в

²⁰ Фонд международного экологического права и развития.

²¹ В этих исследованиях анализируются: а) знание национальными производителями, особенно МПС, экологических и медико-санитарных требований на основании экспортных рынках; б) сбор, анализ и распространение информации о ЭТ; в) нынешние корректировочные меры и предложения, направленные на активизацию политики в целях эффективной работы в условиях новых ЭТ; г) потребности в укреплении потенциала.

регионе стабильного качества и по разумным ценам является недостаточным. На рабочем совещании говорилось о том, что действующие в регионе центры чистых технологий (работе которых совместную помощь оказывают ЮНИДО, ЮНЕП и ЭСКАТО) должны объединить свои усилия в содействии разработке и производству заменителей азокрасителей и аналогичных химикатов со стабильными параметрами качества. ЕС было рекомендовано оказывать производителям из развивающихся стран необходимую техническую помощь в эффективном использовании технологий для производства вышеуказанных заменителей.

21. Как и в других секторах, природоохранные и медико-санитарные требования, действующие на экспортных рынках, хорошо известны крупным компаниям (дочерним предприятиям крупных международных компаний и работающим на договорных началах производителям) и плохо МСП. Международные организации и национальные отраслевые ассоциации играют важную роль в информационно-просветительской работе в этой области. Правительством также необходимо активизировать свои усилия. Не ведется никакой систематической работы по сбору и распространению информации о разработке новых требований, равно как и предшествующих принятию стандартов консультаций со всеми заинтересованными сторонами на ключевых экспортных рынках. Отсутствует и должное реагирование на тревожные сигналы, поступающие как в информационные центры по ТБТ, так и в ассоциации частного сектора. Здесь требуется активизировать сотрудничество между государственными и частными органами по сбору, анализу и распространению информации. Информационная работа в области ЭТ лучше налажена в Китае и Таиланде. В Китае в рамках Ассоциации кожевенной промышленности и Торговой палаты создается система раннего предупреждения.

Вставка 1: Консультативная целевая группа по экологическим требованиям и доступу к рынкам для развивающихся стран (КЦГ)

КЦГ была создана на проходившем перед ЮНКАТД XI рабочем совещании по экологическим требованиям и доступу к рынкам для развивающихся стран²², которое было организовано секретариатом ЮНКТАД совместно с бразильским Национальным институтом метрологии, стандартизации и качества промышленной продукции (ИНМЕТРО) в Рио-де-Жанейро в июне 2004 года. По мнению его участников (представителей правительств, международных организаций, частного сектора, НПО и научных кругов), особая ценность КЦГ заключается в: а) включении проблем в области политики и укрепления потенциала в целостный, ориентированный на обеспечение развития контекст; б) включении в анализ и обсуждение добровольных ЭТ частного сектора и НПО в рамках формального механизма обмена мнения между этими

²² Доклад рабочего совещания см. под символом DITC/TED/2004/7.

заинтересованным субъектами и правительствами; с) увязывании дебатов, проходящих в КТОС и в Комитете по ТБТ ВТО с другими обсуждениями на международном и национальном уровнях; d) вовлечении в обсуждение ключевых заинтересованных сторон, которые обычно не участвуют в дебатах ВТО по данной теме; и e) обеспечении регулярного обмена информацией между учреждениями и программами, занимающимися оказанием технической помощи и укреплением потенциала в областях, имеющих отношение к работе КЦГ.

КЦГ провела свое первое тематическое совещание в Женеве 5-6 ноября 2004 года²³. К числу подготовленных для него справочных документов относятся а) технико-экономическое обоснование создания интернет-портала, который облегчил бы доступ и объединил бы между собой международные центры по вопросам ЭТ и доступа к рынкам, включая те из них, которые действуют под эгидой частного сектора и НПО, и б) исследование, посвященное методам обеспечения прозрачности предшествующих выработке стандартов консультаций, проводимых государством и частным сектором в отдельных развитых странах. В ходе дискуссий основное внимание уделялось двум секторам: сектору электрического и электронного оборудования (ЭЭО) и продукции садоводства. Участники совещания рекомендовали КЦГ заняться в 2005 году следующей деятельностью:

- Центру поощрения импорта из развивающихся стран (ЦПИ) в Нидерландах, ФАО и ИНМЕТРО предлагается создать рабочую группу для изучения технических аспектов и подготовки бизнес-плана создания "портала", который взаимодействовал бы с существующими в этих трех учреждениях системами информации об экологических и медико-санитарных требованиях²⁴ с целью облегчения для пользователей доступа к ним.
- ЮНКТАД в сотрудничестве с секретариатом Базельской конвенции, ЭСКАТО, Университетом ООН и Центром устойчивой торговли и инноваций (ЦУТИ) предлагается провести проект по ЭТ и доступу к рынку электрического и электронного оборудования. Доклад об итогах этой работы, которая будет проводиться за счет имеющихся внебюджетных ресурсов, должен быть представлен на следующей сессии КЦГ, которая будет проходить в июне 2005 года сразу же после сессии КТОС.

²³ Доклад совещания см. www.unctad.org/trade_env/test1/meetings/ctfl.htm.

²⁴ ХОРТИНЕТ - информационная система, обслуживающая садоводческий сектор на Филиппинах, - недавно также проявила интерес к участию в рабочей группе.

- Осуществить проект для оказания развивающимся странам помощи в разработке национальных или субрегиональных кодексов надлежащей сельскохозяйственной практики (GAP) для производства продукции садоводства, которые согласовывались бы с EurepGAP²⁵. Работа начнется с проведения технико-экономического обоснования и диалога между заинтересованными сторонами в трех субрегионах, где уже ведется разработка кодексов надлежащей сельскохозяйственной практики. Доклад об итогах этой деятельности будет представлен на следующем совещании КЦГ.
- Для осуществления вышеуказанной деятельности потребуются дополнительные внебюджетные средства.

Электрическое и электронное оборудование

22. В 1985-2000 годах электрическое и электронное оборудование (ЭЭО) являлось одним из самых быстрорастущих секторов в международной торговле. Доля развивающихся стран в мировой торговле заметно возросла главным образом благодаря аутсорсингу производства компонентов и переносу сборочных операций в развивающиеся страны. В 2002 году свыше половины импорта ЭЭО (по стоимости) в развитые страны (исключая торговлю в рамках ЕС) поступало из четырех развивающихся стран Восточной и Юго-Восточной Азии (Китая, Малайзии, Филиппин и Таиланда). Вторым вопросом, который рассматривается в подготовленном ЮНКТАД *Обзоре вопросов торговли и окружающей среды* (2005 год), является опыт Китая, Филиппин и Таиланда в адаптации к ЭТ в этом секторе.

23. Экологические вопросы играют в этом секторе все более важную роль. В ряде стран для решения проблем отходов потребления и прекращения использования вредных веществ, осложняющих рециклизацию, принято новое экологическое законодательство. К числу новых законодательных инициатив можно отнести принятые в Европейском союзе директивы по безопасному сбору и рециклизации лома электрического и электронного оборудования (ЛЭЭО) и по ограничению использования некоторых вредных веществ в электрическом и электронном оборудовании (ОИВВ), а также японский закон о рециклизации бытовой аппаратуры. В настоящее время в ЕС ведется подготовка других законодательных актов, имеющих далеко идущие последствия, в частности директивы о рамочных требованиях к экомаркировке энергопотребляющих товаров (ЭПТ)²⁶. Важным

²⁵ См. пункт 26 ниже.

²⁶ Текст предложения см. по адресу http://europa.eu.int/eur-lex/en/com/pdf/2003/com2003_0453en01.pdf.

мотивом предлагаемой директивы ЭПТ является приверженность ЕС выполнению целей Киотского протокола по сокращению выбросов парникового газа к 2012 году и Шестой программы действий Сообщества в области окружающей среды. Другими движущими силами изменений являются инициативы частного сектора по выполнению корпоративных природоохранных задач и разработке более экологически благоприятной продукции в рамках стратегических маркетинговых инициатив.

24. Глобализация управления производственно-сбытовыми цепями играет важную роль в адаптации к новым ЭТ. МСП, не выполняющие требований глобальных производственно-сбытовых цепей, рискуют лишиться статуса поставщиков факторов производства. Производственные и сборочные предприятия в развивающихся странах должны находить заменители для таких тяжелых металлов, как ртуть, свинец и кадмий, а также выполнять требования импортеров и технологических потребителей в рамках производственно-сбытовой цепи в отношении рециркуляции и выбора материалов. Переживающим быструю индустриализацию странам желательно совмещать адаптацию экспортируемого ЭЭО к внешним требованиям с организацией эффективной национальной утилизации отходов и эксплуатации бывшего в употреблении ЭЭО²⁷. Для этого странам нужна не только точная и своевременная информация, но и помощь в ее толковании. Это повысило бы ее актуальность для стратегий адаптации, которые обеспечивали бы максимальную отдачу для развития и сводили к минимуму сопряженные с такой адаптацией расходы. В Китае и Таиланде претворяется в жизнь национальное законодательство, призванное облегчить адаптацию экспортируемого ЭЭО не только к внешним требованиям, но и к национальным требованиям в области сбора и утилизации отходов ЭЭО.

Сектор продукции садоводства

25. Последние изменения в нормативно-правовых документах и частных стандартах в пищевом секторе ставят новые проблемы перед экспортерами продукции садоводства из развивающихся стран. Например, в ЕС Общие принципы и требования продовольственного законодательства (ЕС R 178/02) содержат положение, согласно которому с 1 января 2005 года происхождение всех пищевых товаров должно быть легко отслеживаемым. В регулировании (ЕС) 852/2004 излагаются общие санитарные требования ко всем кормовым и продовольственным товарам животного и неживотного происхождения. Системы (правила и процедуры) анализа рисков в критических точках

²⁷ В этих странах объем внутренних отходов ЭЭО быстро возрастает. Кроме того, в этих странах увеличивается и импорт отходов ЭЭО, и бывшего в употреблении оборудования. На долю вторичного рынка ЭЭО приходится большая доля совокупного внутреннего объема продаж ЭЭО.

контроля (НАССР) будет применяться ко всем производителям кормов и пищевых товаров, экспортирующим свою продукцию в ЕС. В регулировании использования пестицидов (пересмотренном) (директива 91/414 ЕС) указывается, что максимальный остаточный уровень (МОУ) пестицидов в общем случае устанавливается на уровне предела обнаружения, за исключением тех случаев, когда производители за пределами ЕС могут получить специальное импортное разрешение по представлении полных материалов об остаточном содержании пестицидов²⁸. Озабоченность высказывалась и в связи с недавним введением в Японии очень жестких требований к МОУ пестицидов в различных видах импортируемой продукции садоводства²⁹.

26. В дополнение к обязательным для выполнения стандартам безопасности продуктов питания крупные частные компании розничной торговли вводят жесткие требования к товарам и процессам, в том числе к техническому совершенству, техническому обслуживанию и новым методам управления, символизирующим переход к высокоточному сельскому хозяйству. Во всех звеньях продовольственной цепочки должны внедряться системы контроля качества и отслеживания происхождения. Например, стандарт EurepGAP³⁰ может превратиться в очень важный международный инструмент обеспечения безопасности продуктов питания и неизменно высокого качества

²⁸ Уровень МОУ, как правило, определяется на основе принципов надлежащей сельскохозяйственной практики (GAP). Во внимание принимаются научные данные о токсичности веществ и их влиянии на здоровье человека. В то же время при отсутствии экспериментальных данных МОУ, как правило, устанавливаются на уровне обнаружения - минимальном уровне, который может быть обнаружен в ходе лабораторных анализов. Когда МОУ устанавливают на уровне обнаружения, на практике очень сложно выполнить это требование. Зачастую это актуально для производителей из развивающихся стран, которые не могут предоставить требуемых экспериментальных данных.

²⁹ Например, недавно МОУ для хлорпирифоса (токсичное вещество, присутствующее в некоторых пестицидах) в манго был снижен с 0,5 промиллей до 0,05 промиллей. Таким образом, этот показатель в 10-20 раз жестче МОУ, применяемого в других развитых странах и рекомендуемого в Codex. Более подробную информацию см. Roberto C. Amores, "Environmental concerns, market access and export competitiveness of Philippine fresh mangoes", presentation made at the National Policy Dialogue on Environmental and Health-related Requirements and Market Access for Horticultural Products from the Philippines, Manila, 2-3 December 2004.

³⁰ Рабочая группа по европейской розничной торговле (EUREP) представляет собой европейскую организацию, объединяющую предприятия розничной торговли. Ее членами являются сельскохозяйственные предприятия, сбытовые организации и сельхозкооперативы, а также предприятия пищевой промышленности и розничной торговли. Членами этой группы является большинство крупных европейских супермаркетов.

продукции садоводства. EurepGAP заменил или ассимилировал различные требования на уровне отдельных регионов, товаров или розничной торговли, а также интегрировал нормативные требования в отношении НАССР, МОУ и отслеживаемости происхождения товаров. Такие частные добровольные стандарты, как стандарты EurepGAP, все чаще используемые на рынке, фактически приобретают обязательный характер.

27. Для получения сертификата на соответствие требованиям EurepGAP сельскохозяйственные производители или сбытовые организации должны либо внедрить систему управления EurepGAP и подать заявку непосредственно в любой из утвержденных органов сертификации, либо создать иную, но сопоставимую систему управления, которая, в сравнении с EurepGAP обеспечивала бы эквивалентные результаты. В развивающихся странах была признана сопоставимой одна такая система - ChileGAP, действие которой распространяется на свежие фрукты и овощи, выращенные в Чили на экспорт или для местного потребления. В 2004 году кенийский Совет цветоводства подал заявку на признание его стандарта "Силвер".

28. Дискуссии на азиатском субрегиональном Рабочем совещании по экологическим и медико-санитарным требованиям, доступу/выходу на рынки и конкурентоспособности экспорта в секторе садоводства (Бангкок, сентябрь 2004 года) показали, что даже в тех странах региона, которые не относятся к числу НРС, существуют лишь две категории поставщиков, которые могут удовлетворять новым требованиям: крупные производители и сети фермеров-подрядчиков, которые жестко контролируются крупными экспортерами с точки зрения используемых факторов производства, производимой продукции и методов сельхоздеятельности. Большинство фермеров-экспортеров из шести участвовавших в рабочем совещании азиатских стран, стремясь выполнять новые требования, сталкиваются с целым рядом препятствий: инфраструктурными проблемами (неудовлетворительная инфраструктура для хранения и обработки собранного урожая, отсутствие эффективного внутреннего транспорта и адекватных лабораторий); проблемами квалификации/управления (слабая стратегическая координация деятельности на центральном и местном уровнях; отсутствие или нехватка опыта применения методов рационального природопользования); отсутствием или недостатком стандартизации, метрологии, лабораторных испытаний и контроля качества; отсутствием качественных факторов производства; отсутствием комплексной институциональной инфраструктуры (образование, НИОКР, консалтинговые услуги); и отсутствием полной информации о требованиях к экологическим параметрам, безопасности и качеству продукции, предъявляемых на зарубежных рынках.

29. Выполнение новых экспортных требований сопряжено с дополнительными издержками: сокращением экспорта на начальном этапе; расходами на укрепление национального потенциала; и расходами на выполнение требований на уровне предприятий как на начальном, так и на последующих этапах. По оценкам, лишь на операционные расходы на уровне предприятий приходится от 2% до 10% стоимости экспортируемой продукции. Проблема усугубляется тем, что требования EurepGAP распространяются не только на экспортируемую продукцию, но и на приобретаемые розничными торговыми предприятиями EUREP местные товары, предназначенные для отечественных рынков развивающихся стран. Таким образом, не выполняющие требований EurepGAP поставщики рискуют потерять даже свои внутренние рынки. Еще одна серьезная проблема заключается в том, что сегодня сертификацией EurepGAP в Азии занимается лишь несколько учреждений³¹ и что в этом регионе отсутствуют национальные схемы сертификации, которые признавались бы эквивалентными EurepGAP. Требования EurepGAP ложатся особенно тяжелым бременем на мелких производителей, многие из которых вынуждены вместо экспорта ориентироваться на местные (все более неформальные) рынки.

IV. БИОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТЫЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ

30. Усиление внимания к экологическим проблемам и безопасности продуктов питания среди потребителей и крупных закупочных предприятий (сети супермаркетов, государственные закупки) предопределили быстрый рост в последние годы биологически чистой сельскохозяйственной продукции (БЧС). Это открывает интересные торговые возможности для производителей из развивающихся стран и экспортеров продукции БЧС. С точки зрения предложения необходимость в серьезных усилиях и расходах для выполнения вышеуказанных требований к экологическим параметрам, качеству и безопасности продуктов питания, производимых обычными сельскохозяйственными методами, повышают привлекательность биологически чистого сельского хозяйства для правительств, производителей и экспортеров из многих развивающихся стран. Кроме того, БЧС благоприятствует национальному устойчивому развитию. Оно помогает повысить уровень благосостояния в сельских районах (в том числе женщин), улучшить положение с питанием и безопасностью продовольствия, обеспечивает различные экологические преимущества, повышает биологическое разнообразие сельского хозяйства

³¹ В настоящее время аккредитованные сертификационные органы имеют свои штаб-квартиры в пяти развивающихся странах: Аргентине, Бразилии, Египте, Южной Африке и Уругвае. Помимо этого, предварительную аккредитацию прошли сертификационные органы со штаб-квартирами в Коста-Рике и Кении. <http://www.eurep.org/fruit/cbs.html>.

благодаря сохранению *in situ* местных сельхозкультур, расширяет возможности для трудоустройства, играет позитивную гендерную роль и т.д.³².

31. В то же время для того, чтобы воспользоваться этими экспортными возможностями, производителям и экспортерам в развивающихся странах придется преодолеть ряд барьеров³³, в том числе обеспечить соблюдение производственных стандартов БЧС и выполнение процедур оценки соответствия в стране-потребителе. Исторически стандарты БЧС создавались довольно децентрализованно: группы фермеров договаривались между собой об организации биологически чистого сельскохозяйственного производства в соответствии с определенным стандартом и создавая органы проверки соответствия. Сегодня во всем мире насчитывается свыше 100 частных стандартов БЧС. На международном уровне ИФОАМ выступает в качестве международной организации, объединяющей участников сектора биологически чистого сельского хозяйства, включая производителей, сертифицирующие органы и НПО. Правительства стали заниматься БЧС в начале 90-х годов. В настоящее время примерно в 60 странах уже принято или разрабатывается законодательство в области БЧС³⁴.

32. Данные говорят о том, что такое отсутствие гармонизации на международном рынке БЧС может препятствовать дальнейшему развитию производства и торговли продукцией БЧС. Прямой и косвенный ущерб несут как потребители, так и производители. Потребители несут убытки из-за повышения цен и сужения ассортимента. Что же касается производителей, для них причинами такого ущерба является необходимость прохождения повторной сертификации и увеличения объема канцелярской работы, сокращение производства или увеличение расходов в силу использования неправильных стандартов, задержки с реализацией и зависимость от импорта³⁵. Таким образом, налицо

³² См. FAO (2002), *Organic Agriculture, Environment and Food Security*, Nadia Scialabba and Caroline Hattam, Eds., по следующему адресу: www.fao.org.

³³ См. Twarog and Vossenaar (2003), "Obstacles facing developing country exports of organic products to developed country markets", in *The Organic Guarantee System: The Need and Strategy for Harmonization and Equivalence*, Eds. By C. Westermayer and B. Geier, FAO-IFOAM-UNCTAD.

³⁴ См. Ken Commins (2004), "Overview of current status of standards and conformity assessment systems" in *Harmonization and Equivalence in Organic Agriculture Volume 1, Background papers of the International Task Force on Harmonization and Equivalence in Organic Agriculture*. FAO-IFOAM-UNCTAD.

³⁵ См. Els Wynen (2004), "Impact of organic guarantee systems on production and trade in organic products", in *Harmonization and Equivalence in Organic Agriculture Volume 1*.

необходимость и общее движение в направлении гармонизации, эквивалентности и взаимного признания в секторе биологически чистой продукции. Недавно принятый Европейский план действий в области биологически чистых продуктов питания и сельского хозяйства, в котором подчеркивается важность гармонизации и эквивалентности, представляет собой важный шаг в правильном направлении³⁶.

33. Реагируя на проблемы в сфере торговли, причина которых кроется в большом числе различных норм и стандартов биологически чистого производства, о которых говорилось выше, ЮНКТАД объединила силы с ФАО и ИФОАМ, создав в феврале 2003 года Международную целевую группу по вопросам унификации и эквивалентности в области биологически чистого сельскохозяйственного производства (МЦГ). МЦГ представляет собой открытый форум для диалога между частными и государственными учреждениями, занимающимися выработкой нормативов биологически чистого сельскохозяйственного производства. Ее цель заключается в содействии расширению международной торговли и доступа развивающихся стран к международным рынкам биологически чистой продукции. МЦГ провела три совещания. На первом совещании (Нюрнберг, февраль 2003 года) были согласованы ее круг ведения и первоначальный план работы. На втором совещании, организованном ЮНКТАД (Женева, октябрь 2003 года), рассматривалась нынешняя ситуация в биологически чистом производстве и модели и механизмы обеспечения унификации, эквивалентности и взаимного признания на примере других секторов. На третьем совещании (Рим, ноябрь 2004 года) обсуждались справочные документы с описанием возможной долгосрочной стратегии и краткосрочного плана действий по обеспечению унификации и стимулированию международной торговли биологически чистыми товарами. План действий на 2005 год предполагает проведение подробного сравнительного анализа стандартов Codex и ИФОАМ с целью выявления возможных проблем с сопоставимостью, а также проведение исследования, с тем чтобы изучить, насколько хорошо потребители знакомы со стандартами биологически чистого производства и различиями между ними. Следующее совещание МЦГ планируется провести в Нюрнберге 28 февраля 2005 года (вслед за БИОФАК)³⁷.

34. Хотя МЦГ и не принимала никаких согласованных выводов, в ней все же формируется консенсус по некоторым принципам. Например, в идеале желательно взять за основу один из международных стандартов производства биологически чистой продукции (например, Codex или ИФОАМ) при обеспечении его гибкого применения.

³⁶ В частности, см. Actions 19 and 20. SEC(2004)739, Brussels, 10 June 2004. На www.europa.eu.int/comm/agriculture/qual/organic/plan/index_en.htm.

³⁷ Более подробную информацию см. на вебсайте МЦГ www.unctad.org/trade_env/test/projects/ifoam2.htm.

Соблюдение международного стандарта можно было бы взять за основной критерий определения эквивалентности, в идеале на многостороннем уровне, поскольку это поможет ощутимо снизить операционные издержки. Следует поощрять и стимулировать сотрудничество между органами сертификации.

35. В рамках проекта МВМР-II для Центральной Америки и испаноговорящих стран Карибского бассейна ЮНКТАД поддерживала политический диалог и заказала целый ряд тематических исследований для изучения возможностей расширения производства и экспорта биологически чистых товаров и определения таких политических мер на национальном и региональном уровнях, которые подкрепляли бы эти усилия. Результат этой деятельности, в том числе предварительные рекомендации, будут рассматриваться на региональном рабочем совещании, организуемом совместно с министерством внешней торговли Коста-Рики, которое планируется провести в Сан-Хосе в феврале 2005 года. На различных уровнях сформулированы следующие рекомендации:

- *На национальном уровне:* Разработка национальных стандартов и норм биологически чистого производства в тех случаях, когда они отсутствуют; сбор информации о производстве и международной торговле биологически чистой продукцией с целью подготовки достоверных статистических данных, которые облегчили бы принятие продуманных решений; поощрение национальных стратегий биологически чистого сельскохозяйственного производства; содействие включению в список третьих сторон ЕС³⁸; консолидация ассоциаций производителей биологически чистой продукции; стимулирование внутреннего потребления биологически чистой продукции; включение проблематики биологически чистого производства в национальные программы поддержки сельскохозяйственного сектора, сбора рыночной информации и поощрения экспорта; дальнейшая работа по укреплению потенциала производителей и правительства в области НАССР и GAP с целью расширения их возможностей продавать продукцию на особо привлекательных рынках; предоставление эффективных по затратам стимулов в соответствии с многосторонними обязательствами;
- *На региональном уровне:* Обмен национальным опытом; изучение возможностей для создания региональных органов сертификации или расширения регионального охвата национальных органов сертификации, чьи штаб-квартиры расположены в регионе; и поощрение регионального

³⁸ Коста-Рика уже включена в этот список; Доминиканская Республика, Гватемала и Гондурас подали официальные заявки на включение.

сотрудничества с целью обеспечения коммерчески обоснованного физического объема экспорта.

- *На многостороннем уровне:* Поощрение унификации и эквивалентности.

36. В рамках ЦГСП был проведен ряд мероприятий по поощрению производства и экспорта биологически чистой продукции из развивающихся стран, включая рабочие совещания в Брюсселе (2002 год) и Кингстоне, Ямайка (2003 год). В 2005 году после пяти национальных и субрегиональных консультаций, проходивших в Кении, Республике Танзании и Уганде в 2004 году, должен быть запущен новый проект стимулирования производства и экспорта биологически чистой продукции в Восточной Африке. Вышеуказанные консультации продемонстрировали большую заинтересованность этих стран в использовании экспортных возможностей и, что не менее важно, в организации биологически чистого производства в интересах устойчивого развития сельских районов, обеспечения продовольственной безопасности и борьбы с нищетой. В рамках проекта запланирована следующая деятельность:

- оценка нынешнего состояния биологически чистого производства в этих странах, в том числе масштабов производства, законодательства и политики, важнейших препятствий в области производства и маркетинга и т.д., а также то, как отразится на них переход на биологически чистое производство;
- определение по итогам этой оценки отдельных элементов национальной политики развития биологически чистого производства и плана действий;
- изучение возможностей разработки восточноафриканского стандарта экологически чистого производства, который соответствовал бы местным экологическим и социально-экономическим условиям и благоприятствовал развитию экспорта на важнейшие рынки.

V. ИНИЦИАТИВА "БИОТРЕЙД"

37. Инициатива "БИОТРЕЙД" ЮНКТАД призвана содействовать устойчивому развитию за счет торговли и инвестиций в биологические ресурсы в соответствии с тремя целями Конвенции о биологическом разнообразии (КБР). Благодаря налаживанию партнерских связей с национальными, региональными и международными программами, она предполагает расширение возможностей развивающихся стран наращивать производство как для внутренних, так и для международных рынков товаров и услуг с добавленной стоимостью, созданных благодаря биологическому разнообразию.

38. Перед развивающимися странами, которые часто обладают богатым биологическим разнообразием, стоит сложная задача: увязать борьбу с нищетой и обеспечение экономического роста с устойчивым использованием и сохранением биологического разнообразия. Им необходимо изыскать пути долгосрочного финансирования программ сохранения биологического разнообразия, которые в настоящее время финансируются главным образом из внешних источников. Одним из путей решения этой проблемы может стать развитие торговли товаров и услуг, созданных благодаря биологическому разнообразию. Важность торговли для стимулирования работы по сохранению биологического разнообразия получает все большее признание на национальном и международном уровнях. Сегодня принимаются меры к тому, чтобы стимулировать торговлю с учетом экологических и социальных императивов.

39. Деятельность в рамках инициативы "БИОТРЕЙД", среди прочего, направлена на:

- i) создание благоприятных политических условий на национальном, региональном и международном уровнях, которые стимулировали бы устойчивую торговлю произведенными благодаря биологическому разнообразию товарами и услугами;
- ii) расширение у развивающихся стран потенциала предложения товаров и услуг, созданных благодаря биологическому разнообразию, что потребует повышения производительности труда, укрепления технических кадров, совершенствования технологии, расширения доступа к финансированию и стимулирования партнерских связей между заинтересованными сторонами; и
- iii) расширение доступа к рынку и активизацию работы по формированию рынков товаров и услуг, созданных благодаря биологическому разнообразию, включая углубление понимания работы рынка, налаживание коммерческих контактов и информационно-просветительскую работу среди потребителей.

40. Что касается пункта i), ЮНКТАД активно сотрудничает с КБР и Конвенцией о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС). После ЮНКТАД XI с СИТЕС была разработана совместная программа, реализация которой начнется с 2005 года. Кроме того, в ходе ЮНКТАД XI с Организацией Договора о сотрудничестве в бассейне Амазонки был подписан меморандум о взаимопонимании, предполагающий сотрудничество в разработке региональной программы БИОТРЕЙД для региона Амазонки. В ходе проходившего в Манаусе, Бразилия, в сентябре 2004 года совещания министров эта программа получила поддержку со стороны министров иностранных дел восьми стран бассейна Амазонки.

41. Что касается пункта ii), ЮНКТАД продолжала оказывать развивающимся странам помощь в разработке и осуществлении национальных программ БИОТРЕЙД, с тем чтобы укрепить их институциональный потенциал, необходимый для поддержки инициативы "БИОТРЕЙД" на политическом уровне. После ЮНКТАД XI работа по подготовке программ началась с правительствами Бразилии, Коста-Рики, Парагвая, Уганды и Венесуэлы. В целях повышения конкурентоспособности отдельных секторов техническая помощь в осуществлении уже разработанных программ продолжала оказываться Боливии, Колумбии, Эквадору и Перу. В 2004 году основное внимание уделялось совершенствованию систем обеспечения качества МСП с целью выполнения стандартов рынков ЕС, укреплению институционального потенциала поставщиков услуг и ассоциаций частного сектора, а также пересмотру национальной политики и стратегий поощрения торговли отдельными товарами, произведенными благодаря биологическому разнообразию.

42. Наконец, что касается пункта iii), ЮНКТАД продолжает сотрудничать с Центром поощрения импорта из развивающихся стран (Швейцарской программой содействия импорту и Международным торговым центром) в интересах расширения доступа к рынкам товаров, произведенных благодаря биологическому разнообразию. Были проведены различные исследования рынка, оказана помощь в участии в торговых ярмарках и проведены учебные семинары по вопросам стимулирования экспорта. В 2005 году эта деятельность будет расширена. В целях облегчения доступа к рынкам ЮНКТАД и ее партнеры активизировали анализ и обсуждение соответствующего законодательства ЕС, влияющего на торговлю товарами и услугами, произведенными благодаря биологическому разнообразию, особенно что касается ингредиентов для косметической, фармацевтической и пищевой промышленности.

VI. МНОГОСТОРОННИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СОГЛАШЕНИЯ: ПОСЛЕДНИЕ ТЕНДЕНЦИИ

43. Одним из важнейших недавних событий на глобальной экологической арене стало вступление в силу 16 февраля 2005 года Киотского протокола. Ни в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), ни в ее Киотском протоколе, в котором определяются конкретные целевые показатели снижения выбросов для промышленно развитых стран, не содержится конкретных торговых обязательств. В то же время по мере работы сторон по обеспечению выполнения имеющих обязательную юридическую силу контрольных показателей Киотского протокола как развитые, так и развивающиеся страны ощутят на себе их важные торговые и инвестиционные последствия. Хотя от развивающихся стран на первом этапе и не требуется никакого снижения выбросов, в 2005 году должны начаться переговоры, цель

которых заключается в том, чтобы поставить развивающиеся страны на путь сокращения выбросов.

44. В самом Киотском протоколе предусмотрены три гибких механизма, которые должны помочь промышленно развитым странам сориентировать экономику на выполнение обязательств по сокращению выбросов: торговля разрешениями на выбросы, совместное осуществление и механизм чистого развития (МЧР). Предполагается, что первыми двумя инструментами будут пользоваться исключительно промышленно развитые страны. В то же время МЧР позволяет промышленно развитым странам добиваться сокращения выбросов отчасти путем финансирования менее дорогостоящих путей такого сокращения выбросов в развивающихся странах, тем самым снижая углеродную составляющую их экономического роста. Рыночный потенциал МЧР в пятилетний период 2008-2012 годов, по оценкам, составляет порядка 13 млрд. долл. США, или 2,7 млрд. долл. США в год³⁹.

45. Работа ЮНКТАД в области изменения климата началась в 1999 году с программы торговли разрешениями на выбросы. В последнее время основное внимание в работе уделяется изучению экономических, торговых и инвестиционных последствий политики в области изменения климата для развивающихся стран и стран с переходной экономикой и оказанию им содействия на формирующемся рынке углерода посредством:

- привлечения частного сектора к МЧР путем проведения рабочих совещаний с участием инвесторов и специалистов в области изменения климата, участия в инвестиционных форумах, связанных с изменением климата, и выпуска публикаций;
- укрепления потенциала для содействия созданию функциональных государственных/частных органов, содействующих осуществлению проектов МЧР в НРС, например в Республике Танзания;

³⁹ Эти цифры были рассчитаны на основе Erik Haites (2004), *Estimating the Market Potential for the Clean Development Mechanism: Review of Models and Lessons Learned* - доклада, заказанного Исследовательской программой Всемирного банка "PCFplus", посвященного коммерческому финансированию сокращения выбросов углерода, МЭА и Международной ассоциацией торговли разрешениями на выбросы. Параллельно этому, 1 января 2005 года вступает в силу схема торговли разрешениями на выбросы парникового газа Европейского союза. В рамках этой программы для государств - членов ЕС устанавливаются квоты на выбросы, которые можно продавать. Эта программа разрабатывалась в соответствии с требованиями Киотского протокола. Ожидается, что значительная доля инвестиций в МЧР будет осуществляться европейскими компаниями в соответствующих секторах.

- укрепления потенциала разработчиков проектов МЧР и государственных органов, отвечающих за утверждение таких проектов, посредством программ электронного обучения в сотрудничестве с Советом Земли;
- поощрения инвестиций в сектор каучука посредством выпуска публикаций и выявления потенциальных инвесторов для проектов МЧР.

46. 17 мая 2004 года в силу вступила Стокгольмская конвенция. Ее цель заключается в том, чтобы ликвидировать или серьезно ограничить производство и использование 12 стойких органических загрязнителей (СОЗ) (в будущем их список предполагается расширять), обеспечить экологически эффективное удаление и химическое преобразование отходов СОЗ и предотвратить появление новых химикатов с аналогичными СОЗ характеристиками. Первое совещание Конференции Сторон пройдет в Пунта-дель-Эсте, Уругвай, 2-6 мая 2005 года.

47. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле вступила в силу 24 февраля 2004 года. В Конвенции установлен принцип, согласно которому экспорт охватываемых ею химикатов возможен лишь в случае предварительного обоснованного согласия (ПОС) стороны-импортера. Кроме того, в ней содержатся положения в отношении обмена информацией между Сторонами о потенциально вредных химикатах, которые могут стать предметом экспорта и импорта. К их числу относятся пестициды и промышленные химикаты, использование которых было запрещено или серьезно ограничено Сторонами по медико-санитарным или экологическим причинам и которые Стороны предложили охватить процедурой ПОС. Эта процедура может быть предложена и применительно к очень вредным пестицидам, использование которых в условиях развивающихся стран или стран с переходной экономикой сопряжено с риском. Первоначально действие Конвенции было распространено на 22 пестицида и пять промышленных химикатов, список которых в будущем, как ожидается, будет расширяться. Эта Конвенция непосредственно отвечает интересам развивающихся стран, поскольку она защищает их от нежелательных и неизвестных последствий использования химикатов, которые могут оказаться пагубными для процесса развития.

48. Недавние изменения и последствия осуществления Стокгольмской и Роттердамской конвенций обсуждались на специальных сессиях Комитета ВТО по торговле и окружающей среде в контексте проходящих в ВТО переговоров по пункту 31 i) Декларации министров, принятой в Дохе. Соответствующие концептуальные вопросы

освещались в подготовленном в ЮНКТАД *Обзоре вопросов торговли и окружающей среды за 2003 год*.

49. В феврале 2004 года участники Седьмого совещания Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии (КС 7 КБР) приняли решение начать переговоры по международному режиму доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод, охватывающему доступ к генетическим ресурсам и традиционным знаниям, инновациям и практике (ТЗ) (решение VII/19). Возглавить эту работу было поручено Специальной рабочей группе КБР по доступу к генетическим ресурсам и совместному использованию выгод, которая должна действовать в сотрудничестве с Рабочей группой по статье 8 j). Всем Сторонам, включая межправительственные организации, было предложено представить Исполнительному секретарю свои мнения относительно элементов международного режима и результаты их анализа. ЮНКТАД было предложено изучить проблемы, касающиеся связей между доступом к генетическим ресурсам и требованиями к раскрытию информации о действии прав интеллектуальной собственности и подготовить доклад для рассмотрения в ходе текущей работы КБР по вопросам доступа и совместному использованию выгод. В решении VII/29 ЮНКТАД было предложено также объединить усилия с секретариатом КБР и Всемирной организацией интеллектуальной собственности в подготовке технических исследований и анализе роли прав интеллектуальной собственности в передаче технологии в контексте КБР. Работа ЮНКТАД в области ТЗ была отмечена и в решении VII/16 по статье 8 j).

50. В 2004 году ЮНКТАД сосредоточила свою работу в этой области на определении возможных элементов целостных национальных *sui generis* (общеродовых) систем сохранения, защиты и пропаганды ТЗ в интересах развития, а также на поиске возможных подходов на международном уровне. Совместно с секретариатом Содружества по этой теме было организовано международное рабочее совещание (Женева, 4-6 февраля 2004 года). Подробный доклад о его итогах должен дать директивным органам широкий набор возможных вариантов при разработке целостной национальной политики в области ТЗ. Со справочными документами и докладом можно ознакомиться на вебсайте ЮНКТАД⁴⁰. Кроме того, собрание сорока шести документов вышло в виде единой книги, озаглавленной "Защита и пропаганда традиционных знаний: системы, национальный опыт и международные аспекты" (Protecting and Promoting Traditional Knowledge: Systems, National Experiences and International Dimensions)⁴¹.

⁴⁰ www.unctad.org/trade_env/test1/meetings/tk2/TKworkshop.report.final.2August2004.pdf.

⁴¹ UNCTAD/DITC/TED/10, см. по адресу www.unctad.org/trade_env.

VII. ВОЗМОЖНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОМИССИЕЙ

51. Комиссия, возможно, пожелает уделить особое внимание ряду вопросов, поднимавшихся в настоящем докладе:

- Каким должен быть акцент будущей деятельности ЮНКТАД в области экологических товаров и услуг (ЭТУ)? Как ЮНКТАД может наилучшим образом помочь заинтересованным развивающимся странам в составлении национальных перечней ЭТ? Какие категории экологически предпочтительных товаров можно было бы включить в переговоры по ЭТ в рамках ВТО и какими должны быть приоритеты развивающихся стран на переговорах в этой области? С учетом возможных результатов Совещания экспертов по новым и динамичным секторам какую отдачу могут получить развивающиеся страны от либерализации торговли товарами, использующими возобновляемые источники энергии?
- Как КЦГ может максимально эффективно решать свои задачи? Как предлагаемая проектная деятельность (вставка 1) может опираться на другие уже осуществляющиеся инициативы? Какие дополнительные виды деятельности можно было бы поручить КЦГ в будущем?
- Какие практические шаги принимают или могут принять развитые страны для подключения своих торговых партнеров из числа развивающихся стран к консультациям в процессе выработки экологических требований?
- Как можно обеспечить более эффективное применение концепции технической эквивалентности?
- Каким образом для "новых" товаров, произведенных благодаря биологическому разнообразию, можно снизить барьеры для доступа на рынки, возникающие в результате применения норм регулирования, например в отношении безопасности продуктов питания и защиты потребителей?
- Как развивающиеся страны могут в полной мере использовать механизм чистого развития для привлечения инвестиций и достижения национальных целей обеспечения устойчивого развития?
